



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
26 December 2014

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля — 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
четвертого периодического доклада Кыргызстана**

Добавление

Ответы Кыргызстана**

[Дата получения: 24 декабря 2014]

Общие вопросы

1. Пожалуйста, представьте наиболее подробную информацию относительно подготовки Четвертого Периодического отчета, в том числе был ли принят отчет Правительством, представлен ли он в Парламент, а также касательно участия неправительственных организаций, в частности женских организаций, в том числе других ключевых игроков, таких как институт Омбудсмена.

Ответ: Правительством Кыргызской Республики 4 июля 2012 года было издано распоряжение № 318-р «Об образовании межведомственной комиссии по подготовке четвертого периодического доклада Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». В состав комиссии вошли руководители Комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководители Верховного суда КР, Омбудсмена КР, Государственной кадровой службы, Национального статистического комитета, руководители восьми министерств и всех регионов, а также

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.



представители международных и неправительственных организаций. В соответствии с указанным распоряжением была образована межведомственная рабочая группа в составе 27 человек, которая проводила всю работу по подготовке периодического доклада. С июля по октябрь 2012 года было проведено 3 семинара и 7 консультативных встреч для членов рабочей группы, а также проводилась работа по тематическим группам. 16 октября 2012 года провели широкое обсуждение на Национальных консультациях с участием членов межведомственной комиссии и рабочей группы, а также с представителями международных и неправительственных организаций. С учетом состоявшихся обсуждений был подготовлен окончательный проект доклада, который был размещен на сайте Правительства Кыргызской Республики для информирования общественности. Четвертый периодический доклад по выполнению норм CEDAW был одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2012 года № 872. По итогам процесса подготовки доклада была подготовлена публикация со всеми материалами: текст Конвенции CEDAW, текст национального доклада и соответствующие решения Правительства Кыргызской Республики, отражающие весь процесс подготовки доклада. Данная публикация была представлена всем депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, и распространена среди всех государственных, муниципальных органов управления, а также партнерам из международных организаций и гражданского сектора.

2. Пожалуйста, представьте информацию о предпринятых мерах, в том числе кампании по повышению информированности населения для обеспечения осведомленности женщин о своих правах в отношении Конвенции. Пожалуйста, представьте также информацию о применении Конвенции во время судебных слушаний, а также о количестве дел, касающихся дискриминации в отношении женщин и результаты обозначенных разбирательств. Пожалуйста, представьте информацию о процессе, согласно которому Верховный суд внедряет практику вынесения судебных решений на основе международных договоров, укажите, предоставляется ли обучение для студентов юридических факультетов и тренинги для судей, прокуроров и адвокатов согласно Конвенции и Факультативного протокола к ней.

Ответ: Относительно информации о применении Конвенции во время судебных слушаний отмечаем, что в настоящее время ведение такой статистики в судах Кыргызской Республики не предусмотрено. При этом следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров. Согласно части 4 статьи 93 Конституции Кыргызской Республики, организация и порядок деятельности судов определяются законом. В соответствии с частью 1 статьи 94 Конституции Кыргызской Республики, судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Если в ходе судебного заседания встает вопрос о применении норм какой-либо Конвенции, международного договора или соглашения, вступивших в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Рес-

публика, то судья обязан руководствоваться указанными нормами наряду с нормами национального законодательства республики.

Касательно количества дел, касающихся дискриминации в отношении женщин и результатов обозначенных разбирательств отмечаем следующее. Приказом Председателя Верховного суда Кыргызской Республики от 28 января 2014 года № 11 утверждена государственная статистическая отчетность о работе судов по рассмотрению гражданских дел с гендерными показателями. В этой связи вышеуказанная информация может быть предоставлена только за 2014 год, поскольку ранее статистическая отчетность с гендерными показателями по гражданским делам не учитывалась.

Так, по делам, связанным с гендерными вопросами (10 категорий дел) в 2014 году было рассмотрено 15 860 гражданских дел, по которым истцами — женщинами выступило 10 913 человек, что составило 75,2%.

Конституциональная, законодательная и институциональная основа

3. Пожалуйста, представьте наиболее подробную информацию об основных аспектах Национальной стратегии для достижения гендерного равенства 2020 г. и Национального плана действий по гендерному равенству на 2012–2014 гг., а также информацию о разработке индикаторов мониторинга, достигнутых результатах и бюджете, выделенном на запланированные мероприятия, которые были составлены при подготовке отчета. (Параграф 31)

Ответ: Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, неотъемлемой частью которой является Национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР на 2012–2014 годы были приняты постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 г. № 443. Основными приоритетными направлениями Национальной стратегии по достижению гендерного равенства на период до 2020 года являются:

- Расширение экономических возможностей женщин;
- Создание системы функционального образования;
- Искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию;
- Продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

В целях реализации указанных направлений проводится работа по следующим аспектам гендерной политики:

1. Одним из главных изменений станет сдвиг в отношении к гендерной проблематике и со стороны власти и во всем обществе в целом. Право женщин на участие в принятии решений станет признанным не только на уровне официальных институтов, где оно еще поддерживается специальными мерами, но и на уровне частной жизни.

2. За женщинами должно быть признано право контролировать свою жизнь таким образом, чтобы она не становилась перед дилеммой, делая выбор между семьей и карьерой. И хотя реализация этих прав на практике потребует

более долгого срока работы с общественным сознанием и с системой управления, но сами условия борьбы за эти права к 2020 году должны измениться.

3. Правительство Кыргызской Республики будет гибко работать в сфере гендерных инициатив для закрепления культуры равенства, и само государство станет образцовым работодателем.

4. В публичной сфере культура нетерпимости к гендерной дискриминации станет общественно-значимой нормой, что окажет влияние на все сферы жизнедеятельности, включая трудовую этику и деятельность СМИ.

5. Государство будет уделять больше внимания гендерным аспектам оказания услуг населению. В реестр государственных услуг будет интегрирован гендерно-чувствительный механизм.

6. Для увеличения числа доли женщин в экономически активном населении со стороны правительства и местных органов власти будет оказана вся возможная поддержка для расширения сети доступных дошкольных учреждений, что позволит женщинам реализовать свои экономические возможности.

7. Вместе с изменением кредитной политики и расширением доступа женщин-предпринимателей (в том числе и сельских) к кредитным ресурсам существенно вырастет уровень экономической независимости женщин.

8. За счет совместных усилий местной власти и активистов, а также поддержки со стороны Правительства Кыргызской Республики, в стране появится активно действующая система функционального образования для взрослых, дополняющая систему формального образования. Эта система, основанная на принципах «образования в течение всей жизни», окажет влияние на существенные изменения в сфере образования, улучшит достижения учащихся в школах, а для взрослого населения расширит доступ к новым рынкам труда. Распределение семейных обязанностей, включая воспитание детей, станет более равномерным, что улучшит качество жизни населения во всех возрастных категориях. Кроме того, изменится ситуация и в сфере здравоохранения, в результате чего улучшатся показатели, снизятся показатели материнской и детской смертности, улучшатся показатели мужского здоровья.

9. В результате работы системы функционального образования в течение ближайшего десятилетия изменится структура занятости, оптимизируется и станет стабильным уровень внешней и внутренней трудовой миграции, значительная часть населения будет занята на рабочих местах, связанных с продвижением новых информационно-коммуникативных технологий. Это, в первую очередь, расширит возможности женщин совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями. Национальный План действий (НПД) по достижению гендерного равенства в КР на 2012–2014 годы был разработан с учетом индикаторов по оценке мер, а также впервые был проведен мониторинг его выполнения.

Касательно бюджета на запланированные мероприятия НПД, подтвержденными ресурсами являются только средства государственного бюджета страны, которые предусмотрены в среднесрочном бюджете на 2012–2014 гг. в рамках фонда оплаты труда государственных служащих, задействованных в реализации конкретных мер национального плана действий по достижению гендерного равенства (НПД). Дополнительного финансирования из государствен-

ного бюджета на цели реализации Национальной стратегии по достижению гендерного равенства в проекте бюджета НПД не предусмотрено.

В этой связи важными потенциальными источниками финансовых средств являются средства международных донорских организаций и гражданского сектора в лице организаций, работающих в сфере гендерной политики в КР. Помимо этого, продвижение приоритетов Национальной стратегии по достижению гендерного равенства может быть поддержано местными бюджетами.

В 2012 году впервые произведён расчёт бюджета на реализацию Национального плана действий по достижению гендерного равенства (2012–2014 гг.), приведены данные о потребностях и возможностях финансирования пяти приоритетов Национальной стратегии по достижению гендерного равенства. Также оценены объёмы недостающего финансирования для устойчивой реализации мер по этим приоритетам.

Разработанная методология и бюджет на реализацию НПД были обсуждены с представителями министерств, ведомств, с представителями областных государственных администраций, с мэрами городов Бишкек, Ош, с представителями НПО, независимыми гендерными экспертами.

В ходе встреч были определены возможности местных бюджетов по реализации НПД, а также обсуждены меры по привлечению внебюджетных источников. В целях привлечения средств для осуществления мер НПД, в частности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, Министерство социального развития КР в партнерстве с неправительственными организациями приняло участие в конкурсе Тростового фонда ООН. Межведомственный программный консультативный комитет Тростового фонда ООН по искоренению насилия в отношении женщин утвердил заявку на получение гранта в размере 719 195 долларов США.

4. Отчет ссылается на Постановление Правительства № 526, в котором говорится, государственные органы должны проводить специализированную оценку законопроектов, в том числе с точки зрения тендерных аспектов. Тем не менее в Постановлении признается, реализация оценки с учетом тендерных аспектов затрудняется недостаточным потенциалом соответствующих государственных органов и отсутствием регулярных отчетов и механизмов мониторинга. Пожалуйста, укажите предпринятые шаги в отношении построения потенциала соответствующих государственных органов и дальнейшего улучшения механизмов проведения правовой оценки с гендерной перспективой.

Ответ: В рамках повышения потенциала соответствующих служб, задействованных в проведении специализированных экспертиз законопроектов, в том числе, гендерной на регулярной основе проводятся мероприятия по повышению уровня знаний. В целях улучшения механизмов проведения гендерной экспертизы, а также совершенствования оценки соответствия положений проектов нормативно-правовых актов по соблюдению равенства прав, обязанностей, ответственности, возможностей для мужчин и женщин, сотрудники Министерства юстиции КР с 2011 по 2014 гг. приняли участие в следующих мероприятиях: а) летняя школа «Инструменты повышения качества законов», б) научно-практический семинар «Законотворческие техники», в) тренинг «Стадии нормотворческого процесса».

Национальные механизмы для продвижения женщин

5. В Параграфе 29 отчета указано, в процессе структурных изменений в государстве ответственность за гендерную политику была передана Министерству молодежи, труда и занятости, которое в свою очередь учредило отдел тендерной политики. Ссылка также делается на Национальный совет по тендерному развитию (Параграф 30). Пожалуйста, представьте подробную информацию об изменениях в институтах, ответственных за продвижение женщин. Пожалуйста, представьте подробную информацию о соответствующем мандате, человеческих и финансовых ресурсах, выделенных Национальному совету по гендерным вопросам и отделу гендерной политики.

Ответ: 5 марта 2013 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 109 «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» функции координации политики гендерного равенства, закрепленные за вновь образованным Министерством молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики, были переданы Министерству социального развития Кыргызской Республики.

Министерство социального развития в настоящее время является центральным государственным органом исполнительной власти (уполномоченный орган), проводящим единую государственную политику в республике в сфере гендерной политики. В структуре министерства создан отдел гендерной политики с шестью штатными единицами, с фондом оплаты труда сотрудников в объеме около 900 тысяч сомов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 мая 2012 года № 268 образован Национальный совет по гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики. Нацсовет КР является координационным, консультативным, совещательным органом, осуществляющим координацию разработки и реализации государственной политики по вопросам гендерного развития. В состав Нацсовета входят 25 человек — члены Правительства КР, депутаты Жогорку Кенеша КР, руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, представители Федерации профсоюзов Кыргызстана, некоммерческих и международных организаций, работающие в сфере гендерного развития, а также независимые гендерные эксперты.

За подотчетный период проведено 4 расширенных заседания Национального совета по гендерному развитию под председательством Вице-премьер-министра Кыргызской Республики.

Временные специальные меры 6

6. Пожалуйста, представьте четкую информацию о временных специальных мерах, утвержденных законом, их реализации. В отчете указывается, несмотря на внедрение специальных мер, неравномерная представленность мужчин и женщин на уровне принятия решений не изменилась, в том числе из-за существования стереотипов в отношении места женщин в обществе, а также в связи с тем, что внедренные механизмы мониторинга, введенные на законном основании временных специальных мер, оказались слабыми (Параграфы 46 и 47). Пожалуйста, опишите подробнее на

предусмотренных государством мерах в отношении укрепления механизмов мониторинга, внедренных на законном основании временных специальных мер.

Ответ: Вопросы представленности мужчин и женщин на уровне принятия решений находятся во внимании Правительства КР. В 2014 году проведено заседание Национального совета по гендерному развитию при Правительстве КР, где рассмотрели вопрос о мерах обеспечения гендерного представительства в органах власти и приняли Рекомендации по вопросу гендерных квот в избирательном законодательстве. В частности, поддержать инициативы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о внесении в законодательство о выборах норм, направленных на обеспечение гендерного представительства депутатов в Жогорку Кенеше и в местных кенешах Кыргызской Республики; рекомендовать депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предусмотреть в избирательном законодательстве меры, обеспечивающие представительство женщин в числе избранных депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и местные кенешы на уровне не менее 30%, например, через такие механизмы, как сокращение требований к пропорциям и к разнице очередности мужских и женских фамилий в списках кандидатов; введение механизма гарантированного представительства в списке кандидатов-женщин, например: «В случае если кандидат, со дня голосования до распределения депутатских мандатов, обратится в соответствующую территориальную избирательную комиссию с заявлением об исключении его из списка кандидатов и отказе от мандата депутата, то его место в списке замещается следующим кандидатом в списке того же пола». А также рекомендовано **политическим партиям** Кыргызской Республики шире практиковать внутрипартийные механизмы обеспечения равных возможностей для представительства женщин и мужчин в партийных списках кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша и местные кенешы Кыргызской Республики. И призвали **средства массовой информации** проводить широкие информационные кампании в поддержку женского политического лидерства и активизации участия женщин в выборах в местные кенешы и в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Стереотипы и опасные практики

7. В отчете указывается на сохранение гендерных стереотипов в государстве-участнике, в том числе в образовательном секторе. В дополнение к представленной в Параграфе 52 информации, пожалуйста, представьте наиболее подробную информацию о мерах, предпринятых для сокращения гендерных стереотипов.

Ответ: Уполномоченный орган по реализации гендерной политики — МСР — тесно сотрудничает с представителями гражданского сектора по искоренению гендерных стереотипов во всех сферах жизни общества, посредством образовательных инициатив. В частности в 2014 году были изданы для распространения в местных сообществах, в средних и высших учебных заведениях ряд пособий для проведения обучающих семинаров, специальных уроков и других образовательных мероприятий с основной задачей — искоренению гендерных стереотипов, существующих во всех сферах общественной жизни. Вот некоторые примеры: «Пособие для Комитетов по предупреждению насилия в семье», «Пособие для религиозных лидеров», модуль «Права женщин в исламе» на кыргызском языке.

А также, на протяжении 16 лет Кыргызстан является участником 16-дневной глобальной компании ООН «СООБЩА покончим с насилием в отношении женщин». В этот период вовлекаются учащиеся школ, студенты, молодежь из местных сообществ и активно участвует в мероприятиях кампании, которая помимо прочего проводит образовательную и разъяснительную работу по искоренению гендерных предрассудков.

Насилие в отношении женщин

8. В отчете указывается, Акт № 136 от 25 июля 2012 года о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административной ответственности был направлен на повышение эффективности мер для предотвращения домашнего насилия путем введения жестких взысканий, на основании чего такого рода нарушения наказуемы не только путем наложения штрафов, но и административным задержанием до 5 дней (Параграф 18). Пожалуйста, объясните разницу между нарушениями, которые подлежат административному и уголовному наказанию согласно действующему законодательству, приведите статистические данные о количестве дел в рамках каждой категории. Пожалуйста, укажите, каким образом насилие в отношении женщин определяется Актом о социальной и законодательной защите против домашнего насилия, принятого в 2003 году (или законом), дайте определение лиц, которые подпадают под обозначенный закон. Пожалуйста, в том числе укажите ряд обстоятельств, обосновывающих применение ордера на задержание; представьте цифры о количестве убежищ как государственных, так и неправительственных, которые доступны в настоящее время для жертв домашнего насилия во всех регионах.

Ответ: В настоящее время по инициативе Министерства социального развития КР совместно с экспертами разработан новый законопроект «Об охране и защите от семейного насилия». Оценка реализации Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» за 10 лет его работы, а также анализ его положений привели к выводу о необходимости пересмотра его норм, с целью выработки более эффективного механизма защиты лиц, пострадавших от семейного насилия.

В предлагаемом законопроекте уточнены принципы Закона, пересмотрены используемые термины, расширено понятие «семейное насилие», к которому предложено отнести и экономическое насилие, а также угрозу совершения семейного насилия.

В законопроекте расширен круг субъектов исполнения Закона, определены обязанности органа, ответственного за координацию и взаимодействие субъектов, задействованных в охране и защите от семейного насилия, разграничены обязанности и ответственность государственных органов и органов местного самоуправления, определены лица, имеющие право обращаться в органы внутренних дел с заявлением о выдаче охрannого ордера, а также в суд с требованиями о наложении определенных ограничений на лицо, совершившее насилие определены субъекты, обязанные предоставлять информацию о фактах семейного насилия.

В связи с разработкой нового проекта Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», направленного на создание системы взаимодействия разных структур для работы в сфере семейных отношений, необходимо было вне-

сти изменения и дополнения в другие нормативные правовые акты. Разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, в Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» предлагается внести изменения и дополнения в статью 3 в части «кризисные центры»-«консультативно-профилактические центры» и убежище (центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия). Эти организации необходимы для комплексного оказания услуг и повышения эффективности реагирования государства при семейном насилии. После принятия закона эти услуги соответственно должны быть включены в реестр государственных услуг.

Законопроект «Об охране и защите от семейного насилия» был согласован с министерствами и ведомствами, на данный момент находится на рассмотрении в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

Согласно КоАО Кыргызской Республики, семейное насилие — это любые умышленные действия (физические, психические, сексуальные) одного члена семьи против другого, если эти действия ущемляют конституционные и иные права и свободы члена семьи, причиняют легкий вред здоровью, физические или психические страдания, наносят вред физическому или психическому развитию члена семьи независимо от его возраста, пола и эти действия не содержат квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность.

Уголовная же ответственность наступает при наличии квалифицирующих признаков и должна наступать при совершении одного члена семьи в отношении другого убийства, доведения до самоубийства, склонения к самоубийству, причинения тяжких и менее тяжких телесных повреждений, торговли людьми, половых преступлений и других преступлений, предусмотренных в УК Кыргызской Республики.

Со стороны правоохранительных органов республики за 8 месяцев 2014 года возбуждено 102 уголовных дела по фактам применения домашнего насилия в отношении женщин.

В республике функционируют 13 общественных кризисных центров для оказания помощи пострадавшим от насилия. На базе кризисных центров существуют различные программы, предусматривающие широкий спектр услуг по социальной поддержке. Практически все центры оказывают психологическую реабилитацию, юридическую помощь (консультации, представительство в суде, помощь в составлении исковых заявлений и восстановлении документов и др.) и медицинские консультации. Функционируют телефоны доверия, по возможности оказывается материальная поддержка и помощь по трудоустройству. На базе некоторых центров есть убежища, где жертвы семейного насилия могут получить временное безопасное жилье. Ежегодно около 10 тыс. женщин обращаются в кризисные центры, органы внутренних дел и суды аксакалов по вопросам, связанным с семейным и гендерным насилием.

Государством через местные бюджеты осуществляется финансирование одного кризисного центра — центра «Сезим» в городе Бишкек. Также указанному центру через систему государственного заказа из государственного

бюджета были выделены в 2012 году — 443,0 тыс. сомов, в 2013 году — 296,8 тыс. сомов.

Министерство социального развития Кыргызской Республики, ежегодно через механизм государственного и социального заказа проводит конкурс проектов среди неправительственных и общественных организаций. В 2013 году в целях профилактики семейного насилия для открытия кризисного центра для семей, в том числе мужчин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, было выделено 797,3 тыс. сомов общественному фонду «Дом мира».

9. Пожалуйста, представьте информацию о мерах, предпринятых для:
(а) укрепления существующих, а также развития обучающих программ повышения квалификации для судей, сотрудников правоохранительных органов по вопросам насилия в отношении женщин, причинах и последствиях; (б) улучшения доступа к правосудию и эффективных мер, в том числе путем предоставления юридической помощи жертвам сексуального и гендерного насилия и (с) повышения потенциала поставщиков услуг, работающих с жертвами насилия на национальном и местном уровнях.

Ответ: Учебным центром судей при Верховном суде Кыргызской Республики проведены семинары для судей на тему:

1) «Международные стандарты и национальное законодательство в сфере гендерного равенства для судей местных судов Кыргызской Республики» в городах Ош, Каракол, и Бишкек, в работе которых приняли участие 56 судей местных судов (в течение 2010 года).

2) семинар для сотрудников аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики на тему «Статистика по гендерным преступлениям: сбор данных по семейному насилию и вопросы повышения качества статистики по семейному насилию» (ноябрь 2013).

3) проведен четырехдневный обучающий тренинг для судей первой инстанции на тему «Национальное и международное законодательство по защите прав детей, женщин и инвалидов в суде», в котором приняли участие 15 судей первой инстанции (Бишкек, 2013).

4) 18–19 ноября 2013 г. Учебный центр судей провел обучение сотрудников аппаратов судов Кыргызской Республики и Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики по сбору статистических данных по семейному насилию, в рамках которого рассматривались также и вопросы общей теории гендера, международные стандарты и национальное законодательство в области гендерного равенства. В работе семинара приняли участие 30 сотрудников.

5) во втором полугодии запланировано проведение обучающих тренингов для судей и работников аппаратов судов по следующим темам:

1. Повышение потенциала судей КР по вопросам гендерной дискриминации и насилию и гендерным преступлениям. Семейное насилие и охранный судебный ордер.

2. Повышение потенциала работников аппаратов судов Кыргызской Республики, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской

Республики по сбору статистических данных по гендерным преступлениям.

По итогам проведенных вышеуказанных тренингов судьям было рекомендовано внедрять практику вынесения судебных решений на основе международных договоров, и в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

10. Пожалуйста, представьте информацию о разработке Национального плана действий по реализации Постановления Совета безопасности № 1325 «О роли женщин в продвижении мира и безопасности».

Ответ: Во исполнение Национального плана действий по реализации резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 78 В соответствии с пунктом 1.1 указанного плана Министерством социального развития было подготовлено распоряжение, которое принято Правительством КР от 22 января 2014 года № 14-р об образовании межведомственной рабочей группы по проведению экспертизы законодательства КР в сфере обеспечения безопасности с требованиями резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности.

В соответствии с пунктом 5.2 Плана действий по реализации резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности предусмотрена разработка обучающей программы для судей «Женщины, мир и безопасность», а также проведение семинаров для судей Кыргызской Республики.

Разработка обучающей программы для судей Кыргызской Республики «Женщины, мир и безопасность», а также обучение судей является актуальной. Так, Учебный центр судей совместно с Верховным судом Кыргызской Республики и Советом судей Кыргызской Республики планирует создание Рабочей группы для разработки и апробации обучающей программы для судей «Женщины, мир и безопасность». В Учебный план повышения квалификации на 2015 год включены семинары для судей по вопросам насилия в отношении женщин.

11. Отчет указывает, несмотря на наличие плана действий, меры по борьбе с насилием в отношении женщин в большинстве случаев остаются на бумаге поскольку в государственном бюджете не предусмотрено финансирование. Пожалуйста, представьте информацию о мерах, предпринятых для обеспечения выделения достаточных ресурсов в государственном бюджете для реализации различных инициатив и приведенных в отчете планов действий.

Ответ: Для усиления представительства женщин на уровнях принятия решений в условиях парламентаризма, представляется важным введение императивных норм для партий по представительству женщин в высших партийных органах. Кроме того, внесение изменений и дополнений в конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и закон «О выборах депутатов местных кенешей» в части сохранения очередности в партийных списках мужчин и женщин, даже в случае выбытия, станет гарантией для сохранения представительства женщин на уровне 30% в органах власти и управления.

В настоящее время для совершенствования избирательной системы и обеспечения прозрачности парламентских выборов 2015 г., в рамках реализации Стратегии Устойчивого Развития Кыргызской Республики функционирует межсекторальная рабочая группа, включающая представителей государственных и общественных организаций. Уполномоченным органом планируется внесение предложений для обсуждения рабочей группой по усилению механизма квотирования для политического продвижения женщин. Также особую актуальность имеет вопрос усиления парламентского контроля и прокурорского надзора за исполнением Конституции, законодательства о гендерном равенстве и выборах в части обеспечения представительства женщин в выборных и назначаемых органах власти и управления на уровнях принятия решений.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

12. Пожалуйста, представьте всесторонние детализированные данные о схемах и динамике торговли людьми в стране, включая существующие и предусмотренные механизмы как юридические, так и социальные, по борьбе с внутренней торговлей и сексуальной эксплуатацией женщин и девочек, а также мониторинг ситуации женщин-мигрантов, выявление и предотвращение торговли людьми и эксплуатации. Пожалуйста, представьте подробную информацию о реализации Национального плана действий на 2008–2011 гг. по борьбе с торговлей людьми, в том числе в отношении выделения средств на соответствующие мероприятия.

Ответ: Торговля людьми признается международным правом одним из опаснейших видов транснациональной организованной преступности.

Существует ряд факторов, создающих предпосылки для торговли людьми. Это такие факторы, как сложное социально-экономическое положение, связанная с ним безработица, влекущая увеличение числа мигрантов как внутри республики, так и за ее пределами, в поисках более высокого заработка и лучших условий жизни. Торговля людьми обусловлена еще тем, что минимальные риски подвергнуться наказанию, так как торговля людьми осуществляется в скрытых и замаскированных формах, свидетельствующих о высокой латентности, особенно учитывая азиатскую ментальность. В этой связи, отследить схемы торговли людьми не возможно.

За последние годы правоохрнительными органами Кыргызстана накоплен определенный опыт борьбы с торговлей людьми. Так, в ходе оперативно-розыскных мероприятий выявлены и привлечены к ответственности преступные группы, которые занимались торговлей людьми. За 2013 год правоохрнительными органами КР по фактам торговли людьми возбуждено **10** уголовных дел (*справочно: по фактам торговли людьми зарегистрировано за 2012 год — 6 уголовных дел, за 2011 год — 9 преступлений, за 2010 год — 13*).

Сопоставление приведенной статистики уголовных дел, подтверждает сложность выведения из латентной среды данного вида преступлений. Работа с такой категорией правонарушений требует специфических познаний и подготовки сотрудников правоохрнительных органов.

Следственными органами Государственного комитета национальной безопасности КР (ГКНБ) выявлено и пресечено более 10 каналов торговли людьми и возбуждены уголовные дела. Также, органами ГКНБ на постоянной осно-

ве ведутся работы по выявлению таких видов преступлений как подделка, изготовление, сбыт или использование поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков и незаконное пересечение государственной границы.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека являются высшей ценностью, не допускается рабство и торговля людьми. На основе этих конституционных норм Правительством Кыргызской Республики, на постоянной основе принимаются меры по систематизации и координации деятельности государства по борьбе с торговлей людьми.

Реализация принятых программ, позволили повысить эффективность деятельности государственных органов по противодействию современной работорговле, решить ряд вопросов, связанных с приведением законодательства Кыргызской Республики с нормами международного права, повышение эффективности действий правоохранительных органов.

В связи с завершением Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008–2011 годы, возникла необходимость принятия новой Программы по борьбе с торговлей людьми и одноименного Плана мероприятий по его реализации.

Правительством КР принято постановление от 14 января 2013г. № 14 «О Программе Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013–2016 годы».

Целью Программы является обеспечение плановой и скоординированной деятельности государственных органов и укрепление сотрудничества с международными и неправительственными организациями при осуществлении мероприятий, направленных на эффективное предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми, оказание защиты и помощи жертвам торговли людьми.

Участие в общественно-политической жизни и принятии решений

13. Пожалуйста, представьте информацию о конкретных мерах, принятых не только для достижения, но в том числе и сохранения (или превышения) 30 процентной представленности женщин среди депутатов Парламента, а также для обеспечения эффективности и ожидаемых результатов по другим квотам, в том числе на местном уровне, с целью обеспечения эффективного участия женщин в общественно-политической жизни страны.

Ответ: Избирательная кампания в 2012 году проходила в 416 айылных кенешах и только в 25 городах, то есть подавляющее число женщин-кандидатов избирались по мажоритарной системе, которая является недружественной к женщинам-кандидатам в силу распространенности, особенно в сельской местности, гендерных стереотипов, а также из-за ограниченности ресурсов у женщин. Таким образом, низкий результат участия женщин в местных выборах является закономерным следствием отсутствия специальных мер в электоральном законодательстве.

Число женщин, избранных депутатами по партийным спискам на основе гендерного квотирования, гораздо выше. Так, например, в составе депутатов

Бишкекского городского кенеша женщины составили 26,7%, а в Ошском городском кенеше — 24,4%.

Сложившиеся тенденции с представительством женщин в местных кенешах актуализируют необходимость изменения проведения местных выборов и включения механизмов, специальных мер обеспечения представительства различных социальных групп в выборных органах, как это гарантировано Конституцией Кыргызской Республики.

Специальные меры поддержки политического участия женщин на местном уровне были закреплены в Законе КР «О выборах депутатов местных кенешей». При формировании списков кандидатов в районные и городские кенешы политические партии, группы избирателей обязаны учесть представительство не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, группы избирателей, не должна превышать двух позиций.

По сводным данным ГКС, в 2014 году фактическая численность женщин на государственной службе составила 42,4% от общей численности служащих. По состоянию на 2013 год из фактической доли муниципальных служащих женщины составили 35,1%. В 2014 году представленность женщин среди судей ВС КР достигла 60%, в аппарате Омбудсмана — 50%, в составе Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР и Счетной палаты КР — по 33,3%.

Для совершенствования избирательной системы и обеспечения прозрачности парламентских выборов в 2015 году, в рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, функционирует межсекторальная рабочая группа, включающая представителей государственных и общественных организаций.

Для усиления представительства женщин существует необходимость введения нормативно закрепленных механизмов обеспечения по продвижению гендерного равенства, введение императивных норм для партий по представительству женщин в высших партийных органах, а также совершенствование существующего механизма квотирования

Образование

14. Пожалуйста, представьте информацию о мерах, предпринятых для обеспечения того, что все девочки, в том числе принадлежащие к меньшинствам, имеют равный доступ к бесплатному, обязательному и качественному образованию. Пожалуйста, укажите меры, предпринятые для заполнения пробела в сборе статистических данных о количестве девочек, которые не могут завершить обучение в школах, а также об основополагающих причинах такого рода явления с особым вниманием на предотвращение высокого уровня отсева девочек, проживающих в сельской местности.

Ответ: С 2002 года в деятельность структурных подразделений министерства и всей системы образования введен сбор более полной гендерно дезаггегированной статистической отчетности (охват, отсев учащихся по уровням обучения), что позволяет проводить более доказательно анализ существующей ситу-

ации и определить пути решения тендерных проблем в образовании по обеспечению всеобщего доступа к базовому образованию.

Занятость

15. Пожалуйста, представьте информацию о каких-либо шагах, предпринимаемых для того, чтобы предоставить полную юридическую силу принципу равного вознаграждения за одинаковый объем работ для обеспечения полного соответствия согласно положению Статьи 11 Конвенции в целях сокращения существующего пробела между заработной платой женщин и мужчин. Пожалуйста, представьте подробную информацию о конкретном законодательном документе, запрещающем сексуальное домогательство на рабочем месте. Пожалуйста, в том числе представьте подробную информацию в отношении мер, предпринятых для поддержки и защиты большого количества женщин, которые работают в неформальном секторе без гарантированных вознаграждений и социальной защиты.

Ответ: Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2007–2011 годы») в 2011 году средняя заработная плата мужчин (10675 сомов) в 1,3 раза превышала среднюю заработную плату женщин (8366 сомов). Это связано с тем, что женщины преобладают среди работников сфер образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, где заработная плата меньше, чем в реальных секторах экономики, где большинство заняты мужчины.

В целях совершенствования условий оплаты труда работников образования, здравоохранения и социального обеспечения, а также материального стимулирования работников в 2011 году были приняты ряд постановлений Правительства КР согласно которым с 1 мая 2011 года изменена система оплаты труда указанных работников путем введения отраслевых условий оплаты труда с одновременным увеличением заработной платы. При этом заработная плата работников образования, здравоохранения и культуры возросла в среднем в 2–2,5 раза. По сравнению с 2007 годом заработная плата увеличилась, соответственно, у мужчин и женщин в 2,3 и 2,7 раза.

Самая высокая заработная плата отмечалась у женщин, занятых в финансовой сфере — 18 257 сомов, что в 2,2 раза выше среднего уровня заработной платы женщин в целом по республике.

Повышение заработной платы в социальной сфере позволит привлечь мужчин в вышеуказанные отрасли, также это позволит уменьшить разрыв размера заработной платы мужчин и женщин.

Министерством труда миграции и молодежи КР разработана Программа о содействии занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года № 485, предусматривающей создание условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызстана, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

Количество безработных, охваченных активными мерами на рынке труда

№	Годы	Количество охваченных, чел.	Общественные оплачиваемые работы	Профобучение	Микрокредитование
1	2012	Всего	19 800	6 514	3 549
		женщин	7 089	3 726	1 448
2	2013	Всего	21 078	7 335	2 190
		женщин	7 586	4 223	1 020
3	2014 (за III кв.)	Всего	19 721	6 568	861
		женщин	7 355	3 742	385

Согласно приведенным данным, из общего числа привлеченных к активным мерам на рынке труда менее половины являются женщины. В основном они задействованы в благоустройстве территорий и другой более легкой работе и составляют порядка 42 % от общего числа лиц, привлеченных к данному виду работ.

Уровень занятости населения за 2012–2013 годы был достаточно высоким и составлял 58,8–57,3 %. При этом, наблюдается сокращение уровня занятости женщин (с 46,9 % в 2012 году до 44,4 % в 2013 году).

Здравоохранение

16. В отчете указывается (Параграф 123), материнская смертность до сих пор сохраняется на высоком уровне, несмотря на то, что идет ее сокращение. В отчете также указывается (Параграф 144), охват контрацептивами в стране составляет 30,1 процент, сокращение использования контрацептивов происходит в том числе из-за растущего влияния религии среди населения. Пожалуйста, представьте информацию о влиянии мер, принятых для повышения осведомленности среди женщин и девочек о доступности контрацептивов. Пожалуйста, укажите, проводились ли какие-либо исследования для выявления существования связи между ранней и нежелательной беременностью и ранними браками. Пожалуйста, представьте подробную информацию о внедрении и улучшении существующих инициатив по обучению вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школьной и профессионально-технической образовательной системах.

Ответ: Основная работа в системе строится в соответствии со стратегическими программами — это Национальная стратегия устойчивого развития и Стратегия развития образования до 2020 года. В системе профессионально-технического образования ведется систематическая работа по формированию здорового образа жизни. В учебных заведениях профессионально-технического образования обучается молодежь в возрасте от 14 до 28 лет. В этом возрасте формируется биологическая, психологическая и социальная зрелость, поэтому преподавание учебного предмета «Здоровый образ жизни» (ЗОЖ) рассматривается как самое важное и эффективное мероприятие по информированности молодежи в области здорового образа жизни и формированию навыков безопасного поведения.

С 2005 г. в учебные планы профессиональных лицеев и училищ введена 20-часовая учебная программа по ЗОЖ. Целью учебной программы по «Здоровому образу жизни» является профилактическая работа с учащимися, формирование здорового образа жизни, развивать навыки критического мышления, саморазвития, принятия решения, способность брать на себя ответственность.

В рамках улучшения программы ЗОЖ система профессионального-технического образования в партнерстве с Республиканским центром укрепления здоровья МЗ КР (РЦУЗ) и при технической поддержке Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) с 2011 г. проведены следующие мероприятия:

1. Разработаны учебные руководства для учителей по предмету ЗОЖ, для равных тренеров по «Сексуальному и репродуктивному здоровью» и были утверждены научным советом Республиканского научно-методического центра АПТО в ноябре 2013 г. и рекомендованы для использования в рамках предмета ЗОЖ.

2. Разработана и утверждена Стратегия внедрения программы ЗОЖ. Основной целью данной стратегии является внедрение ЗОЖ в систему обучения не только как предмет, но и как культуру поведения учащихся для улучшения и сохранения их здоровья.

3. В 2012–13 гг. обучены преподавателей ЗОЖ, равные тренера и мастера Таласской, Нарынской областей количестве — 48 чел. В 2014 году в рамках планового повышения квалификации РНМЦ обучены 35 преподавателей ЗОЖ Ошской, Баткенской и Жалалабадской областей.

В марта 2014 года проведен мониторинг пилотных и непилотных учебных заведений г. Бишкек, Ошской, Джалал-Абадской, Нарынской и Таласской областях. оснащенность и оформление кабинета, наличие уголка здоровья, наличие и оснащенность медпункта.

В 2014 году запланировано создать ресурсные центра для преподавателей ЗОЖ: в г.Бишкек на базе Республиканского научно-методического центра (РНМЦ); на базе ПЛ № 6 с. Кок-Ой, Таласского района; в Нарынской области на базе ПЛ № 87 г. Нарын.

Согласно приказа Министерства здравоохранению КР от 07.02.2013 № 137 «О плане мероприятий кабинетов укрепления здоровья районных и областных ЦСМ» проведены кампании по безопасному материнству, гигиене и санитарии, программе «Гулазык», профилактике туберкулеза, малярии, мониторинг программ по питанию (питание беременных и детей до 2-х лет) по инновационной технологии.

В республике охват контрацептивными средствами составляет 35,1%, что обуславливает уменьшение количества нежелательных беременностей и абортов, а также сокращение смертности в связи с осложнениями после абортов. Но отсутствие в республике системы, гарантирующей поступления контрацептивных средств и ограниченные ресурсы, не позволяют осуществлять закупки и ставят страну в зависимость от донорских поставок (ЮНФПА и ЮСАИД). В настоящее время в стране отмечается снижение донорских поставок, отсутствие гарантированной системы поставок контрацептивных средств, что требует безотлагательного принятия мер.

С 2006 года Минздравом проводится реализация Национальной стратегии по охране репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утвержденной Указом Президента № 387 от 15 июля 2006 года, в которой потребности подростков в области репродуктивного здоровья признаны приоритетными в государственной политике и отражены в задаче № 4: Укрепление репродуктивного здоровья

Сельские женщины и женщины пожилого возраста

17. В отчете сообщается, сельские женщины сталкиваются со многими вызовами, в том числе в области образования, участия в общественно-политической жизни, доступа к услугам здравоохранения. Пожалуйста, представьте информацию о мерах, предпринятых для улучшения участия сельских женщин в общественно-политической жизни, повышения их доступа к правосудию, защите, поддержке и помощи, когда они подвергаются тендерному насилию, их доступе к услугам здравоохранения, занятости, право на владение и управление землей, а также других экономических возможностях. Пожалуйста, представьте информацию о ситуации пожилых женщин, в том числе об их доступе к здравоохранению, социальным услугам и защите против насилия, укажите программы и стратегии, сформулированные для решения их конкретных нужд.

Ответ: В Кыргызстане создана прочная законодательная база по поддержке прав пожилых людей: Закон КР «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике», Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы, раздел «Пожилые граждане» (постановление Правительства КР от 13 декабря 2011 года № 755), государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам в полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания (постановление Правительства КР от 11 ноября 2014 года № 635), типовое Положение о социальном обслуживании на дому пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья (постановление Правительства КР от 5 июля 2011 года N 365). В системе МСР функционируют 6 социальных стационарных учреждений (ССУ) для пожилых граждан и ЛОВЗ. фактическая численность по состоянию на 1 декабря 2014 года составляет 747 получателей услуг, из них 433 пожилых граждан, в том числе мужчин — 433, женщин — 314. По состоянию на 1 ноября 2014 года численность клиентов, обслуживающих на дому составляет 9 тыс., из них 7 тыс. являются пожилыми гражданами. По состоянию на 1 ноября 2014 года количество получателей ежемесячных социальных пособий составляет 76 тыс. человек, из них 1 тыс. — престарелые граждане, 485 — престарелые граждане, жители высокогорья, размер которых составляет 1000 сомов. В том числе матери героини — 185, размер составляет 2000 сомов.

Брак, семейные отношения и похищение невест

18. Пожалуйста, представьте подробную информацию о мерах, предпринятых государством и институтом Омбудсмана как указано в отчете, например, установление телефона горячей линии, меры, направленные на повышение осведомленности всех слоев населения касательно похищения невест, раннего/детского брака, полигамии и незарегистрированного брака. Пожалуйста, представьте подробную информацию о мерах, предприня-

тых по борьбе с распространенными случаями похищения невест. Пожалуйста, укажите, какие меры были предприняты для повышения уровня дел, представленных в органы прокуратуры (всего одно осуждение за отчетный период) для эффективной реализации существующего законодательства, мерах, предпринятых для фиксирования, расследования и судебных преследований подобных дел, в том числе усилия, предпринятые для повышения осведомленности о законе, искоренения существующих стереотипов и обеспечения равного доступа жертв к правосудию.

Ответ: В соответствии с требованиями Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и др. нормативных правовых актов КР, органы прокуратуры обязаны осуществлять надзор за законностью действий государственных органов, принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает отдельную статью за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле. До недавнего времени она предполагала максимальное наказание — три года лишения свободы. С 2013-го срок наказания увеличен до семи лет, а в случае, если жертва несовершеннолетняя — до десяти лет.

За 8 месяцев 2014 г. всего возбуждено 25 (16 за 8 месяцев 2013 г.) уголовных дел, остаток из числа прошлых лет 6 (11), направлено в суд 17 (16) дел, привлечено к уголовной ответственности 21 (36) лиц, прекращено — 5 (5) дел, приостановлено — 4 (4) дела, на стадии расследования 5 (1) уголовных дел.

Таким образом, органами прокуратуры республики принимаются все предусмотренные законами меры по фактам похищения невест и уделяется особое внимание в части законности и обоснованности принятых процессуальных решений следственными и судебными органами.

19. Пожалуйста, представьте информацию в отношении предложенных изменений и дополнений в Уголовный кодекс, направленных на ужесточение наказания за проступки в рамках Статей 129 (насилие) и 153 (двоеженство и полигамия). Статей 154 и 155, с целью устранения дискриминирующих положений, которые влияют на Статью 123 (похищение человека), которая ставит кражу женщин с целью принуждения к вступлению в брак на один уровень с похищением человека. Пожалуйста, представьте информацию, согласно которой существует высокий процент незарегистрированных браков.

Ответ: Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает отдельную статью за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле. До недавнего времени она предполагала максимальное наказание — три года лишения свободы. С 2013-го срок наказания увеличен до семи лет, а в случае, если жертва несовершеннолетняя — до десяти лет.

Отсутствие гражданства

20. Пожалуйста, представьте подробную информацию о мерах, предпринятых государством для улучшения национальной системы предоставления убежища, а также для решения такого рода явления как отсутствие гражданства в стране, в том числе планирует ли страна ратифицировать

Конвенцию 1954 года в отношении статуса лиц без гражданства и Конвенцию 1961 года о сокращении отсутствия гражданства.

Ответ: Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней в 1996 году. В истекший период Кыргызстан неуклонно и последовательно придерживался своих международных обязательств в области беженцев. Свидетельством тому могут служить предоставление защиты более 20 тыс. беженцам, принятие эффективных мер в области совершенствования законодательства и процедур, реализация долгосрочных решений проблем беженцев, плодотворное сотрудничество с УВКБ ООН.

С 2002 года действует Закон Кыргызской Республики «О беженцах», где предусмотрены положения для обеспечения прав беженцев.

17 марта 2012 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О беженцах». Целью его принятия является приведение в соответствие норм указанного Закона с положениями Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, международному праву и стандартам. Например, преамбула Закона принята в следующей реакции «Кыргызская Республика предоставляет всем беженцам равное правовое положение без какого-либо различия по признакам пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, страны происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств». Кроме того, понятие «беженец» приведено в соответствие со ст. 1 Конвенции ООН 1951 года, исключены нормы, ограничивающие доступ к процедуре предоставления статуса беженца лиц, незаконно прибывающих в страну, а также предусмотрено предоставление документов иностранным гражданам в период обжалования решений уполномоченного органа. Данные изменения и дополнения направлены на совершенствование законодательства по беженцам, в части усиления обеспечения прав беженцев и лиц, ищущих убежище, в том числе женщин.

Наряду с этим, беженцы имеют преимущества в приобретении гражданства. Так, в соответствии с (п. 4 части второй статьи 13) Законом «О гражданстве Кыргызской Республики» срок проживания на территории Кыргызской Республики, необходимый для обращения с заявлениями о приеме в гражданство Кыргызской Республики, для лиц, признанных беженцами, сокращается до трех лет.

Изменение и дополнение к Статье 20, Параграфу 1 Конвенции

21. Пожалуйста, укажите достижения/прогресс в отношении принятия изменений и дополнений в Статье 20 (1) Конвенции.