



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
27 November 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
объединенных третьего и четвертого периодических
докладов Казахстана**

Добавление

Ответы Казахстана*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

13-58445 (R) 031213 061213



Просьба отправить на вторичную переработку



Ответы Республики Казахстан на перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением объединенных третьего и четвертого периодических докладов Конституционные и законодательные рамки

1. В докладе указывается, что государство-участник разработало и утвердило Руководство по проведению гендерной экспертизы внутренних законодательных актов и что на момент подготовки доклада (2011 год) гендерная экспертиза была еще на стадии проведения (пункты 144–146). Предоставьте, пожалуйста, информацию о прогрессе, достигнутом в проведении гендерной экспертизы внутреннего законодательства, и о достигнутых результатах.

В 2012 году разработано и утверждено Руководство по проведению гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов, которое определяет принципы и основные этапы гендерной экспертизы. 29 мая 2013 года внесено дополнение в постановление Правительства Республики Казахстан от 30.05.2002 г. № 598 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности», регламентирующее проведение научной экспертизы. В связи с этим гендерная экспертиза законопроектов проводится в рамках научной экспертизы.

В настоящее время прорабатывается вопрос введения в закон нормы об обязательной гендерной экспертизе нормативных правовых актов, после чего она будет обязательна для выполнения всеми государственными органами.

За 9 месяцев 2013 года проведено 105 научно-правовых экспертиз по законопроектам.

В Институте законодательства утвержден план по проведению гендерно-правового анализа действующего законодательства на 2011–2013 годы, которым предусмотрено поэтапное проведение анализа всех действующих законодательных и подзаконных актов.

До настоящего времени Институтом законодательства проведен анализ 53 законов, 2 кодексов, 514 подзаконных актов с целью исключения норм, создающих условия для гендерно-правового неравенства.

В целом гендерно-правовой анализ показал, что в вышеуказанных актах признаки и факторы гендерного неравенства отсутствуют.

В т.г. в рамках проекта ПРООН «Гендерная экспертиза в области средств массовой информации в Республике Казахстан» проведена гендерная экспертиза. По результатам будет проведен тренинг для министерств юстиции, культуры и информации и института законодательства.

2. Обеспечивает ли Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», который был принят в 2009 году и создает правовую базу для гарантирования равных прав мужчин и женщин во всех сферах жизни, надлежащее осуществление гендерного равенства? Разъясните, пожалуйста, гарантирует ли этот Закон принятие, в частности, мер по увеличению представительства женщин на уровне принятия решений или по их защите от сексуальных домогательств и насилия в общественной и частной жизни? Объясните, пожалуйста, как Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике предполагает реализовывать

обязательства, взятые в рамках стратегии развития страны «Стратегия 2050», в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы этой области было уделено надлежащее внимание в рамках программ и стратегий государственного сектора и чтобы эти действия привели к большей подотчетности соответствующих секторальных министерств и ведомств.

Проведенный анализ позволяет сказать, что принятый в 2009 году Закон РК «О государственных гарантиях и равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» гарантирует равные права и возможности для мужчин и женщин во всех сферах жизни. Усилилось внимание государственных органов на эти вопросы. Практика также показывает, что женщины не ущемлены в своих правах при обращении в суд за защитой нарушенных гражданских, семейных, трудовых и иных прав.

Положения Закона создают правовые условия для решения задач, которые поставил Глава государства в своем нынешнем Послании народу Казахстана, касательно вопросов защиты материнства и уважительного отношения к женщине, девушке и ужесточения наказания за преступления, направленные против женщин.

Данный закон гарантирует также более активное участие женщин в процессе принятия решений. Работа, проводимая в рамках закона позволила Казахстану выйти в ряд наиболее успешных государств в продвижении гендерного мейнстриминга. В рейтинге стран мира по уровню равноправия полов, опубликованном в ноябре 2013 года аналитической группой Всемирного экономического форума из 136 стран, подвергнутых мониторингу, Казахстан занял 32 место.

По итогам выборов в 2012 году в Парламент, количество женщин достигло 24,3 процента, что выше среднего показателя в пространстве ОБСЕ.

С учетом процедуры замены выбывших депутатов в настоящее время представительство женщин в Парламенте составляет 25,2 процента.

На последних довыборах, прошедших 31 марта 2013 года в местные представительные органы власти, количество женщин составило 24,6 процента (прежний показатель — 18,1 процента).

Планом действий на период до 2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений из числа наиболее подготовленных женщин, предусмотрено увеличение представленности женщин на политических государственных должностях до уровня не менее 30 процента.

Нормы Закона РК «О государственных гарантиях и равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» предусматривают продвижение казахстанских женщин и в сфере экономики. Согласно закона (п. 1, п. 3 ст. 10) мужчинам и женщинам гарантируются равные права и равные возможности в сфере трудовых отношений, в том числе при заключении трудового договора; в равном доступе к вакантным рабочим местам; в вопросах повышения квалификации, переподготовки и продвижения по службе.

«Фонд развития предпринимательства «Даму»» реализует проекты, направленные на развитие женского предпринимательства. В программе по обеспеченному размещению средств банков второго уровня за 9 месяцев 2012 го-

да участвовала 601 женщина, за аналогичный период т.г. их количество составило — 652 женщин.

Если по программе финансирования субъектов малого и среднего бизнеса за счет займа АБР за 9 месяцев 2012 года участвовала 89 женщин, то за аналогичный период т.г. участвовала 119 женщин.

Возросло количество обученных топ-менеджеров (соответственно 88 и 141), участников программы «Даму-Комек» (соответственно 119 и 137).

В рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2020» за 9 месяцев 2013 года субсидировано 186 женщин-предпринимателей (в 2012 году 164).

За период 9 месяцев 2013 года гарантии предоставлены 38 женщинам-предпринимателям. Этот показатель по сравнению с аналогичным периодом 2012 года увеличился 3 раза.

Доля женщин-предпринимателей, занимающихся малым и средним бизнесом составляет 52%, а в числе индивидуальных предпринимателей — 66 процентов. Вклад женщин в формировании ВВП составляет почти 40 процентов.

На сегодняшний день стратегической целью является создание необходимых условий и разработка реальных механизмов дальнейшего совершенствования политики гендерного равенства во всех сферах общества.

Разработан законопроект по внесению изменений и дополнений в закон «О профилактике бытового насилия». В Мажилисе Парламента была создана рабочая группа с участием членов Национальной комиссии, 1 ноября т.г. Закон одобрен и направлен на рассмотрение Сената.

В обществе широко обсуждался вопрос о взыскании алиментов с недобросовестных родителей. Требуется кардинального изменения ситуация с исполнением судебных актов. Для решения этих проблем и ужесточения наказания будут внесены соответствующие поправки в законодательство.

Проведен мониторинг закона РК «О государственных гарантиях и равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». В настоящее время проводится работа по обсуждению итогов мониторинга с государственными органами.

Национальная комиссия совместно с Институтом экономики Академии наук РК приступила к работе над проектом «Приоритеты гендерной политики в рамках нового политического курса 2050», целью которого является научное обоснование приоритетов, принципов гендерной политики и практических рекомендаций по ее совершенствованию, а также разработка соответствующего документа по реализации стратегии развития страны «Казахстан-2050».

Также в следующем году Национальная комиссия планирует выпустить пособие по защите от сексуальных домогательств.

Национальный механизм улучшения положения женщин

3. В своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KAZ/CO/2), пункт 19) Комитет выразил свою обеспокоенность тем фактом, что у Национального комитета по делам семьи и гендерной политике может оказать-

ся недостаточно авторитета, властных полномочий и финансовых и людских ресурсов для эффективной координации работы по достижению гендерного равенства и обеспечению полного выполнения Конвенции. В пункте 85 доклада отмечается, что Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике осуществляет теперь координацию деятельности государственных органов по продвижению вопросов гендерного равенства и что ее секретариат был переведен из Канцелярии Премьер-министра в Администрацию Президента в целях «усиления национального механизма по гендерному равноправию». Укажите, пожалуйста, конкретные области, в которых национальный механизм для улучшения положения женщин был укреплен после его перевода в другую структуру. Объясните, пожалуйста, причины увязывания женских вопросов с полномочиями в демографической сфере.

Переход Секретариата в состав Администрации Президента в целом укрепил национальный институт по гендерному развитию и дал возможность влияния на все уровни государственного управления. Если раньше Национальная комиссия была ограничена в возможностях по работе с органами, подведомственными Президенту РК, то теперь, благодаря переводу в ведение АП напрямую работает с ними.

Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Институт президентства — это эффективный механизм влияния на все ветви власти. В свою очередь Администрация Президента является государственным органом, формируемым Президентом Республики Казахстан и непосредственно ему подчиненным и подотчетным.

Председатель Национальной комиссии является Советником Президента Республики Казахстан. Высокий статус Советника Президента дает достаточно полномочий в решении вопросов на всех уровнях государственного управления, а также привлекать представителей гражданского общества.

В состав Национальной комиссии входят депутаты Парламента, которые также имеют полномочия в координации деятельности государственных органов в вопросах продвижения гендерного равенства.

В пределах своей компетенции, Национальная комиссия инициирует и принимает участие в разработке проектов законов и нормативных правовых актов, стратегий, концепций и государственных программ, заслушивает руководителей государственных органов, требует от них проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов по вопросам семьи и гендерного равенства.

При акимах областей, г. Астана и г. Алматы, а также акимах районов и городов действуют комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике. Таким образом, имея вертикальную структуру в областях, Национальная комиссия обеспечена как кадровыми, так и финансовыми ресурсами. Кроме того, в центральных государственных органах определены ответственные за реализацию гендерной политики.

Создаются ресурсные центры по защите интересов женщин, детей и гендерного равенства в регионах. Для проведения экспертно-аналитических исследований при Национальной комиссии создан Экспертный совет, состоящий из представителей научных учреждений, организаций образования и НПО.

В рамках реализации Стратегии гендерного равенства создана Республиканская сеть школ женского лидерства, в которую вошли 69 НПО из всех областей республики. В 15 регионах страны созданы и работают «Клубы женщин-политиков».

В 2013 году Указом Президента впервые в нашей стране учрежден День семьи, который будет отмечаться в Казахстане каждое второе воскресенье сентября. Учреждение Дня семьи является ярким показателем повышения заинтересованности государства на решение вопросов семьи, демографии, нравственного воспитания и гендерной политики.

Улучшение социально-экономического положения, а также постоянная забота государства о семье стали хорошей предпосылкой для роста численности населения. Для этого кроме качественных медицинских услуг проводятся мероприятия по сохранению репродуктивного здоровья мужчин и женщин, молодежь обучаются планированию семьи. Если в 2011 году всего по республике было проведено 2219 мероприятий с охватом более 80 тысяч человек, то в 2012 году проведено 3643 мероприятий с общим охватом около 96 000 человек. С 2011 года численность населения выросла более чем на 870 000 человек.

Начата реализация 2-х проектов: «Духовно-нравственное воспитание в обществе как залог социальной модернизации общества» совместно с ПРООН, «Женщина и религия» совместно с Агентством по делам религии Республики Казахстан. Основной задачей этих проектов является сохранение и развитие национальных семейных ценностей для передачи их будущим поколениям, а также обеспечение широкой информационно-разъяснительной работы среди населения.

За 9 месяцев т.г. в школах и ВУЗах страны Национальной комиссией организованы 26 встреч общественно-значимого характера ученых, видных общественных деятелей, лидеров студенческой молодежи, центральных и местных исполнительных органов с учащимися и молодежью, родительской общественностью и сельскими жителями по вопросам профилактики религиозного экстремизма в обществе, духовно-нравственном развитии, демографии, профилактике ранних браков, трудовому воспитанию молодежи.

По итогам исследований о положении пожилых людей дано поручение Министерству труда и социальной защиты населения разработать план действий по улучшению положения пожилых людей в Республике Казахстан.

Временные специальные меры

4. В пунктах 189 и 190 доклада указывается, что законодательство в государстве-участнике направлено на установление фактического равенства между мужчинами и женщинами и что в Законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» указаны области, в которых можно принять временные специальные меры. Представьте, пожалуйста, информацию о том, какие временные специальные меры были приняты и в каких областях, и какое воздействие эти меры оказали на достижение фактического равенства женщин.

В национальном законодательстве страны не предусмотрены нормы, устанавливающие гендерный баланс при выдвижении депутатов и в процессе выборов, отсутствуют нормы квотирования, но есть неформальная квота.

Принят План действий до 2016 года, по которому государственные органы ежеквартально предоставляют информацию в Национальную комиссию. А также с 2002 года работает специальная Программа поддержки женского предпринимательства, создан фонд «Даму», в рамках деятельности которого реализуются проекты, направленные на развитие предпринимательства сельских женщин. Национальная комиссия работает с политическими партиями по принятию добровольных квот для женщин-кандидатов при составлении партийных списков.

В целях увеличения представительства женщин на выборах и политических государственных должностях Национальной комиссией были разработаны и направлены Рекомендации для политических партий по принятию добровольного двойного квотирования для обеспечения не менее чем 30-процентной представленности женщин на выборах 2012 году в маслихаты всех уровней и в Мажилис Парламента Республики Казахстан, а также при выдвижении на назначение политических государственных служащих.

По итогам выборов 2012 года в депутатском корпусе представленность женщин стала: от партии «Демократическая партия Казахстана «Ақ жол» — 25 процента; от партии «Коммунистическая Народная партия Казахстана» — 14,3 процента; от партии «Народно-демократическая партия «Нур Отан» — 25,3 процента.

Эта работа продолжается. Итоги довыборов, прошедших в марте 2013 года позволяют сделать вывод, что партии «Ақ жол», «Нур Отан», местные представительные органы учитывали Рекомендации при выдвижении своих кандидатов.

В этом году в стране впервые проведены выборы сельских акимов. Национальной комиссией также была заблаговременно проведена большая работа. В результате, по итогам выборов на 32 женщин-сельских акимов избрано больше прежнего количества.

Стереотипы и вредные виды практики

5. В своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 13) Комитет выразил обеспокоенность в отношении сохраняющихся патриархальных представлений и глубоко укоренившихся взглядов на роль женщин и мужчин в семье и обществе, несмотря на усилия государства-участника по введению в учебных заведениях курсов по гендерной тематике. Представьте, пожалуйста, информацию о мониторинге хода выполнения принятых мер, а также других мер, направленных на ликвидацию сохраняющихся патриархальных представлений и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе. Представьте, пожалуйста, информацию о принятых мерах, в том числе о проведении информационно-пропагандистских и образовательных кампаний, направленных конкретно на средства массовой информации, с тем, чтобы те отображали позитивный образ женщин и содействовали достижению гендерного равенства.

Национальной комиссией с целью ликвидации устоявшейся патриархальной модели отношений и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе, регулярно проводятся мероприятия различного характера и ведется мониторинг реализации таких мер.

Системообразующим фактором в данном вопросе выступает Послание Главы государства Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства», где в числе актуальных задач выделены вопросы коренной ликвидации насилия в семье, повышения статуса женщин.

Национальной комиссией совместно с международными организациями (ПРООН, ЮНФПА) и НПО в 2012–2013 гг. проведен ряд социологических исследований по проблемам: гендерного равенства, положения семей, суицида среди детей и молодежи, ранних браков, репродуктивного здоровья молодежи, положения пожилых людей, домашнему труду.

По итогам исследований проведены мероприятия:

- тренинг и семинар для журналистов на темы: «Каноны и эталоны гендерной чувствительности масс-медиа: стратегия, тактика, перспективы» и «Гендерная политика Республики Казахстан в контексте социально-экономической модернизации общества»; семинар для представителей духовного управления мусульман и служителей русской православной церкви по обучению технике отражения в посланиях к прихожанам соблюдения прав женщин; тренинг для священнослужителей по недопущению раннего принудительного брака и по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин;
- Международная конференция «Предотвращение насилия в отношении девочек-подростков, ранних и принудительных браков в странах Центральной Азии и Кавказа в рамках Целей развития тысячелетия» с приглашением экспертов из 7 стран Центральной Азии и Кавказа. В рамках конференции дана оценка современной ситуации в сфере защиты девочек и приняты рекомендации к региональной стратегии действий, направленной на формирование эффективных механизмов защиты девочек от насилия, ранних браков и гендерного неравенства.

При поддержке Национальной комиссии реализован проект «Ханым» — телепрограммы об успешных женщинах; выпущены социальные ролики о сохранении семьи и брака; в 7 регионах республики проведены форумы «Женщина и религия», созданы Клубы для девушек «Кыз Жибек». В последующих годах эта работа будет продолжена.

Ежегодно Национальная и региональные комиссии утверждают Медиаплан по информационному обеспечению реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан.

В рамках его исполнения за 9 месяцев 2013 года в СМИ организовано размещение 813 материалов. Из них в газетах — 483 материала, на телеканалах — 174, на информагентствах — 156. Наибольший удельный вес составляют материалы, размещенные в рамках государственного заказа: газеты: «Казахстанская правда» (68 материалов), «Литер» (48), «Айқын» (36), «Егемен Қазақстан» (34). телеканалы: «Хабар» (53), «24 КЗ» (39). Информагентства: «kazinform» (57), «Vnews» (55).

Также в передачах формата ток-шоу: «Айтуға оңай», «Алаң» («Қазақстан»), «Выход есть» (телеканал «7 канал»), «Біз», «Білгенге-маржан»

(«Хабар»), «Саған сенемін – Мой лучший!» («Астана»), «Мүмкін емес» (Еларна) регулярно поднимаются вопросы семьи и женщин

Только Национальной комиссией за 9 месяцев т.г. в СМИ опубликовано 32 статьи, даны 39 интервью по радио и телеканалам. Организованы видеомост «Астана-Москва» по вопросам профилактики бытового насилия и радиомост «Казахстан-Россия» по вопросам современной демографической политики.

Насилие в отношении женщин

б и 7. В докладе признается, что насилие в отношении женщин и сексуальная эксплуатация еще не изжиты (пункт 582). В докладе указывается, что женщины зачастую скрывают, что они стали жертвами бытового насилия (пункт 69).

Представьте, пожалуйста, информацию о конкретных мерах, принятых с целью решения проблемы неполного информирования о случаях насилия в отношении женщин и ликвидации культуры молчания, с тем чтобы можно было вести эффективную борьбу с насилием в отношении женщин и его социально-культурной легитимизацией.

В республике проводится широкомасштабная работа по профилактике бытового насилия. Однако, в силу устоявшихся привычек «не выносить сор из избы», большое количество заявлений и сообщений о фактах насилия в семейно-бытовой сфере получают отказ в возбуждении уголовного дела, так как женщины зачастую скрывают, что стали жертвами бытового насилия со стороны супруга или детей. В связи с этим возникают сложности со сбором необходимого материала для возбуждения уголовного дела.

И в обществе, и в правоохранительных органах сознают, что в реальной жизни фактов насилия значительно больше, чем в официальной статистике. Но зачастую семейные конфликты завершаются примирением сторон, и связи с этим женщины отказываются заявлять по факту насилия.

Для эффективной борьбы с насилием в семье проводится активная просветительская работа посредством СМИ и НПО. Выпущены и розданы в местах большого скопления людей буклеты «Насилие в семье? Молчание — не выход», «Сегодня — побои, завтра может повториться».

Проводятся семинары среди студенческой молодежи на тему социально-культурного восприятия обществом проблемы насилия. С помощью НПО проведены акции, призывающие защищать свои права. Всего за 2012 год проведено 1400 (в 2011 году — 1254) конференций, тренингов, семинаров по защите женщин от насилия с общим охватом около 55 000 человек.

В отделениях полиции с пострадавшими работают психологи, которые стараются убедить их перебороть страх и не скрывать факты насилия. Однако, женщины все еще неохотно заявляют о бытовом насилии.

Единственным убежищем для женщин, которые скрывают, что стали жертвами бытового насилия, является кризисный центр. Эти центры призваны оказывать специализированную помощь пострадавшим от насилия, в том числе и анонимно, и успешно зарекомендовали себя на практике.

Кризисные центры организуют предоставление соответствующей психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи потерпевшим, а при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации.

На сегодня в стране работают 26 кризисных центров, в том числе 8 с приютом.

Ежегодно юристами и психологами (в т.ч. по телефонам доверия) оказывается свыше 20 тысяч услуг жертвам бытового насилия, помещается в приюты более 1000 человек.

В законопроекте, направленном в Сенат группой депутатов Мажилиса Парламента инициированы поправки в действующее законодательство по правовому регулированию постоянного финансирования деятельности кризисных центров для жертв бытового насилия.

Благодаря принятым мерам, за последние годы (с 2010 по 2013 г.) достигнута устойчивая тенденция снижения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Количество преступлений за указанный период снизилось с 887 до 780 или на 12 процентов. За 9 месяцев текущего года снижение составило 2,3 процента.

7. Согласно докладу, со времени принятия государством-участником в 2009 году Закона «О профилактике бытового насилия», который, в частности, предусматривает вынесение защитных предписаний, было вынесено в общей сложности 26 000 защитных предписаний (пункт 6б). Представьте, пожалуйста, информацию о наличии данных о деятельности по выполнению этих предписаний, а также о том, какова процентная доля нарушенных защитных предписаний и каков процентный показатель дел, приведших к уголовному преследованию, и каковы были результаты. Далее, представьте, пожалуйста, информацию о количестве жалоб, поданных на основании Закона «О профилактике бытового насилия». Также представьте, пожалуйста, информацию о мерах, принятых с целью: а) проведения кампаний по привлечению внимания к этому Закону и повышению информированности о нем; б) проведения профессиональной подготовки судей и прокуроров по изучению этого Закона; и с) предоставления юридической помощи женщинам и девочкам, которые стали жертвами бытового насилия. Объясните также, пожалуйста, различие между правонарушениями, которые подлежат административным и уголовным наказаниям в соответствии с Законом «О профилактике бытового насилия».

Принятие Закона «О профилактике бытового насилия», а в частности введение новой меры профилактики как защитное предписание, дало возможность органам внутренних дел вести профилактическую работу на самой начальной стадии развития разногласий в семье.

На сегодняшний день в законодательстве страны имеется достаточный перечень мер профилактики бытового насилия и сексуальной эксплуатации. Сотрудниками полиции оказана всесторонняя помощь (в 2012 году вынесено свыше 38 тысяч защитных предписаний в отношении правонарушителя).

По проблемам в сфере семейно-бытовых отношений в органы внутренних дел поступило свыше 357 тысяч (с 2010 по 2013 г.) жалоб и заявлений.

За нарушение защитного предписания к административной ответственности привлечено свыше 800 правонарушителей, что составляет 2,2 процента проигнорированных актов о защите.

2,2 процента случаев составили дела о судебном преследовании, и они привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме того, Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» не предусматривает разграничения между обвинениями, подлежащими административным и уголовным наказаниям. Разграничение проводится по степени тяжести причиненного вреда здоровью в результате применения насилия. Степень тяжести определяется в соответствии с «Инструкцией по организации производства судебно-медицинской экспертизы», утвержденной приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан № 368 от 20 мая 2010 г. После этого осуществляется выбор соответствующего нормативно-правового акта, нормой которого предусматривается ответственность и квалификация деяния виновного.

Систематически проводятся кампании, такие как круглые столы, семинары, лекции, брифинги, интернет-конференции, тренинги, и т.д. по повышению понимания и информированности о данном законе. Например, с 13 по 23 мая текущего года в стране проведена акция «Женщина — опора семьи и опора государства». В период проведения акции было изготовлено свыше 137 тыс. информационного раздаточного материала (буклеты, памятки, билборды, плакаты, брошюры и др.), проведено более 8 тысяч мероприятий в учебных заведениях, в организациях и иных учреждениях, такие как брифинги, тренинги и круглые столы, организовано свыше 1000 выступлений в СМИ.

11–12 сентября т.г. на официальных сайтах ДВД областей проведены интернет-конференции на тему «Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений», приуроченные ко «Дню семьи». В ходе интернет-конференции поступило 35 жалоб и заявлений, по которым были приняты соответствующие меры реагирования.

В течение двух дней на сайты ДВД областей поступило более 350 вопросов от граждан, большинство которых касались защиты прав женщин и детей, функционирования телефонов доверия и кризисных центров, мер профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Ежегодно в ноябре-декабре проводится республиканская акция «16 дней без насилия», В этом году она пройдет под лозунгом «От мира в доме к миру на Земле — остановим насилие в отношении женщин».

При поддержке Национальной комиссии проведен семинар-тренинг для работников органов прокуратуры по вопросам применения Закона «О профилактике бытового насилия» в г. Алматы. В 2014 году планируется проведение 10 аналогичных семинаров-тренингов для судей и прокуроров по данному закону в гг. Астана, Алматы, Караганда, Костанай, Шымкент с общим охватом 125 человек.

8. Хотя в докладе указывается, что в стране действуют 28 кризисных центров, в том числе 7 центров с приютами, и что 20 этих центров финансируются из средств государственного бюджета в рамках социально значимых программ (пункт 64), такая поддержка не предоставляется на регулярной ос-

нове и имеет четкие временные рамки, поскольку она связана с бюджетной процедурой государственного социального заказа.

Далее, в стране отсутствуют правовые и административные стандарты регулирования услуг, предоставляемых жертвам насилия в этих центрах и приютах. Представьте, пожалуйста, информацию о том, какие меры принимаются для того, чтобы обеспечить регулярное и надлежащее финансирование и внедрить оперативные стандарты для услуг, предоставляемых женщинам-жертвам насилия в приютах государства-участника.

Кроме того, представьте, пожалуйста, информацию о мерах, принятых с целью создания управляемой государством общенациональной линии «горячей связи» для женщин, ставших жертвами бытового насилия.

Действующим законодательством (статья 54 Бюджетного кодекса РК) предусмотрены правовые основы для финансирования деятельности кризисных центров из местного бюджета, в результате чего 9 кризисных центров финансируются напрямую за счет местного бюджета. Так, финансирование деятельности кризисных центров, открывшихся в 2012 году в г. Атырау и в 2013 году — в г. Уральске, заложены в бюджет через программы органов социальной защиты и решениями акиматов переименованы в кризисные центры для жертв бытового насилия.

В настоящее время в Парламенте идет процедура внесения изменений и дополнений в проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», в том числе и в части регламентирования деятельности и установления оперативных стандартов в приютах для женщин, пострадавших от насилия (проект закона Республики Казахстан «О специальных социальных услугах»).

Из 26-ти действующих на территории республики кризисных центров, 22 кризисных центра работают за счет государственного бюджета, в т.ч. 1 финансируется за счет республиканского (г. Астана), 9 — напрямую из средств социального заказа. 4 кризисных центра содержатся за счет грантов международных организаций.

В этом году решен вопрос по открытию еще одного дополнительного кризисного центра для жертв бытового насилия в г. Астане за счет средств городского бюджета.

В настоящее время Национальной комиссией и Министерством экономики и бюджетного планирования прорабатываются вопросы прямого финансирования деятельности Кризисных центров через имеющиеся бюджетные программы органов социальной защиты.

9. Учитывая особый статус государства-участника при Совете Европы, объясните, пожалуйста, рассматривает ли государство-участник возможность подписания и присоединения к Конвенции Совета Европы по предотвращению насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

9–10 июля 2012 г. в Батуми (Грузия) на втором региональном семинаре по продвижению Конвенции Совета Европы по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье (Стамбульская конвенция), после презентации работы Казахстана, независимой группой экспертов по на-

блюдению за выполнением положений Стамбульской конвенции государствами-участниками, было отмечено, что в Казахстане сделано очень многое в целях предотвращения бытового насилия в отношении женщин: принят Закон РК «О профилактике бытового насилия», создано подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин (единственное государство в СНГ, имеющее такое подразделение), открыты кризисные центры и службы для жертв бытового насилия и т.д.

Участники семинара от Казахстана заявили о готовности страны ратифицировать Стамбульскую конвенцию.

В связи с этим, Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан запланировано в I квартале 2014 года проведение совместно с группой депутатов Мажилиса Парламента РК соответствующей подготовительной работы для ратификации Стамбульской конвенции и присоединению к ней нашей страны.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

10. Согласно имеющейся в распоряжении Комитета информации, в январе 2013 года министерство внутренних дел внесло на рассмотрение законопроект, предусматривающий внесение поправок в законодательство о борьбе с торговлей людьми. Представьте, пожалуйста, информацию об этом законопроекте и о тех изменениях к закону, которые предполагается внести на его основе, а также о том, как эти изменения скажутся на положении женщин-жертв торговли людьми. Укажите, пожалуйста, временные рамки и степень приоритетности, придаваемой усилиям по борьбе с торговлей людьми в свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункты 17 и 18).

4 июля 2013 года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», который вступил в законную силу 21 июля 2013 года.

Целью разработки закона являлось совершенствование национального законодательства в области противодействия торговле людьми с учетом норм международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан. Законом внесены поправки в 4 кодекса.

Уголовным кодексом введена ответственность за принуждение лица к занятию попрошайничеством и некоммерческую сексуальную эксплуатацию, а также нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

Кодексом об административных правонарушениях устанавливается ответственность: работодателя за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних; субъектов здравоохранения за нарушение обязанностей по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных абортов; физических и юридических лиц, предоставляющих помещения заведомо для занятия проституцией и сводничества.

Трудовым кодексом введено ограничение на заключение трудового договора с лицами, ранее судимыми за преступления в отношении несовершеннолетних в сфере торговли людьми.

Уголовно-процессуальным кодексом ужесточены санкции по ряду статей, в частности: за торговлю людьми; вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией; торговлю несовершеннолетними; вовлечение в занятие проституцией; организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

В Республике Казахстан придают приоритетное значение борьбе с торговлей людьми. В Послании Главы государства народу Казахстана даны поручения по совершенствованию законодательства в части ужесточения наказания за преступления направленные против женщин и детей, в том числе за торговлю ими.

11. В докладе указывается, что в соответствии с изменениями, внесенными в Указ Президента «О правовом положении иностранных граждан в государстве-участнике, иностранным гражданам, признанным жертвами торговли людьми, в настоящее время гарантируется временное местожительство (пункт 225). Представьте, пожалуйста, информацию о продолжительности срока временного местожительства и о числе иностранных женщин, которые воспользовались этим Указом со времени его принятия.

Национальное законодательство Республики Казахстан позволяет обеспечивать защиту потерпевших от торговли людьми.

В соответствии с Законом «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» и Главой 12 «Обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе» Уголовно-процессуального кодекса, в отношении потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми, и способствующих предупреждению или раскрытию этих преступлений, предусматриваются меры государственной защиты, в том числе до возбуждения уголовного дела, при наличии реальной угрозы совершения в отношении них насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния.

В соответствии с указанным Законом в 2012 году государством выделено 28 млн. тенге, из них около одного млн. тенге затрачено на защиту жертв торговли людьми — помощь предоставлена 25 лицам (21 гражданин РК, 4 иностранца, в 2011 году — 21 лицу, в том числе 3 иностранцам, в 2010 году — 20 жертвам, в том числе 5 иностранным гражданам).

Сроки проживания потерпевших в арендованных помещениях различны (от одного дня до года), в зависимости от необходимости.

Потерпевшие обеспечиваются безопасным съемным жильем, питанием, одеждой, физической охраной и специальными средствами защиты.

Иностранцам-потерпевшим в соответствии со статьей 56 Кодекса об административных правонарушениях предусматривается продление сроков пребывания в Казахстане до вынесения судом решения по уголовному делу.

Министерством иностранных дел реализуется специальная бюджетная программа по оказанию финансовой помощи дипломатическими представительствами Республики Казахстан гражданам Казахстана, пострадавшим от

преступлений в сфере торговли людьми и других преступлений за рубежом, а также оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах. Для этих целей из республиканского бюджета ежегодно выделяется около 12 млн. тенге.

Участие в политической и общественной жизни

12. В докладе указывается, что женщины по-прежнему недопредставлены в законодательных органах (Мажилисе, маслихатах и акиматах), а также на уровне принятия решений и на руководящих должностях на гражданской службе и в судебных органах (пункты 25–30). Представьте, пожалуйста, информацию о конкретных мерах, принятых с целью достижения 30-процентного представительства женщин на всех уровнях принятия решений на основании Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы, а также о проблемах, возникающих в ходе ее осуществления (пункт 30).

В Республике Казахстан женщины с каждым годом поднимаются в общественном признании, государственной значимости. По итогам выборов 2012 года в нижнюю палату Парламента количество женщин достигло 24,3 процента, что выше среднего показателя в пространстве ОБСЕ в целом. В настоящее время с учетом замен выбывших депутатов, количество женщин в высшем законодательном органе увеличилось до 25,2 процента.

На последних довыборах в местные представительные органы власти количество женщин составило 24,6 процента (по итогам выборов 2012 года — 18 процентов).

На выборах акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа, которые состоялись с 5 по 8 августа 2013 года, избраны 280 акимов-женщин, что на 32 акима больше прежнего количества.

По сравнению с 2011 годом увеличилось количество женщин: ответственных секретарей — 6, вице-министров — 6, заместителей акимов — 8. Женщин, политических государственных служащих 10 процентов, в корпусе «А» женщины составляют 15 процентов, в резерве корпуса «А» состоит 940 человек, из которых женщин — 148 (16 процентов), в корпусе «Б» — 54,9 процента женщин.

Наблюдается рост количества женщин-руководителей в исполнительных и судебных органах власти.

Среди них, кроме вышеперечисленных: 1 советник Президента, 3 министра, 2 заместителя руководителя Канцелярии Премьер-министра, руководители крупных компаний и 10 судей Верховного суда Республики Казахстан, 2 председателя областных судебных коллегий. В этой связи Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев сказал: «Чем больше представительниц прекрасного пола будет участвовать в принятии решений, тем выше будет качество этих решений».

С целью их увеличения принят План действий на период до 2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений из числа наиболее подготовленных женщин, занятых в различных отраслях жизнедеятельности общества и государства, разработанный по поручению Главы государства.

План действий предусматривает увеличение представленности женщин на политических государственных должностях до уровня не менее 30 процентов.

На сегодняшний день это поручение выполнено в Канцелярии Премьер-министра, министерствах здравоохранения, образования, сельского хозяйства, труда и социальной защиты, экономики и бюджетного планирования, юстиции. Политсовет правящей партии «Нур Отан» на 30% состоит из женщин. Пятьдесят процентов состава национальной палаты «Союз-Атамекен» — являются женщинами. Из общего количества руководителей СМИ 36,7 процента — женщины.

13. Согласно докладу, Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике подписала меморандум с правящей политической партией («Нур Отан»), что привело к созданию на центральном уровне резерва кадров для выдвижения на руководящие должности наиболее подготовленных специалистов-женщин (пункт 179). Представьте, пожалуйста, информацию о числе и трудоустройстве женщин, которые были назначены на различные должности в результате осуществления этого меморандума. Кроме того, представьте, пожалуйста, информацию о принятии временных специальных мер, в том числе об установлении квот, с целью повышения представленности женщин в политической и общественной жизни и на уровне принятия решений.

После подписания Меморандума о сотрудничестве между Народно-демократической партией «Нур Отан» и Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан был составлен список для продвижения женщин.

В настоящее время из этого списка 3 женщины назначены министрами, 2 женщины — заместителями Руководителя Канцелярии Премьер-министра, 7 женщин избраны депутатами Парламента, 1 — ответственным секретарем, 2 — заместителями руководителя аппарата госоргана, 3 — заместителями акима регионов, 2 — вице-министрами, 2 — акимами района, 2 — председателями правления телеканалов, 1 — ректором ВУЗа, 1 — директором Евразийского института интеграции, 1 — заведующей отделом Администрации Президента.

Образование

14. Представьте, пожалуйста, информацию о мерах, принятых с целью ликвидации горизонтальной гендерной сегрегации, основанной на стереотипном выборе учебных дисциплин и курсов в сфере образования (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 13). Кроме того, представьте, пожалуйста, информацию о возможностях доступа сельских женщин к формальному и неформальному образованию в целях обеспечения их функциональной грамотности, а также о доступе к коммунально-бытовым услугам на уровне общин, консультативным услугам по вопросам сельского хозяйства и повышения технических навыков. Представьте, пожалуйста, информацию о том, как пагубная практика ранних браков внутри некоторых этнических групп сказывается на показателях прекращения девочками из этих общин учебы в школе, а также о принятых мерах и достигнутых результатах в этой области. Согласно докладу, в целях координации работы по проведению гендерной экспертизы учебников и учебно-методических пособий для всех уровней образования была создана рабочая

группа (пункт 305). Представьте, пожалуйста, обновленную информацию о деятельности этой рабочей группы и прогрессе в деле устранения всех сохраняющихся в учебниках и учебно-методических пособиях стереотипов, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 14). Представьте, пожалуйста, информацию о мерах, принятых с целью включения в школьную программу обязательной, учитывающей возраст учащихся учебной дисциплины о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, включая ответственное сексуальное поведение.

Представьте, пожалуйста, информацию об осуществлении программы «Здоровье и жизненные навыки» (пункт 321).

Конституцией Республики Казахстан гарантировано бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно. Согласно п. 4 ст. 30 Конституции государство устанавливает общеобязательные стандарты образования. Деятельность любых учебных заведений должна соответствовать этим стандартам.

В общеобразовательных школах учащиеся, средне-специальных и высших учебных заведениях девушки и юноши учатся у одних и тех же преподавателей, посещают любое занятие, необходимое для получения соответствующих знаний. Более того, ежегодно, по количеству получивших государственные гранты на обучение в высших учебных заведениях, количество девушек преобладают. Идет постепенное освоение девушками сфер, ранее считавшихся сугубо мужскими. Например, единственная в СНГ женщина-командир экипажа работает в компании «Эйр-Астана». В т.г. Указом Главы государства присвоено звание генерала первой женщине.

Все эти примеры дают основание утверждать, что страна успешно преодолевает горизонтальную гендерную сегрегацию, основанную на стереотипных выборах предметов и образовательных курсов.

В системе технического и профессионального и высшего образования имеется 30-процентная квота для выпускников сельских школ по специальностям, имеющим социально-экономическое значение для развития села.

При прямом обращении субъектов АПК в сельские информационно-консультационные центры и региональные представительства АО «Казагро-маркетинг» в 2012 году женщинам оказана 1821 консультация, а за полгода 2013 года — 1260 консультаций.

Подписаны Соглашения с 10 000 субъектами АПК на оказание услуг «Персонального обслуживания», согласно утвержденных критериев. Из общего количества заключивших соглашение — 2138 или 21,4 процента являются женщины. Региональными представительствами АО «Казагро-маркетинг» на постоянной основе оказываются услуги по обучению, разработке бизнес-планов, предоставлению маркетинговой и др. информации. За 2012 год вышеперечисленные услуги получили 524 женщины.

На постоянной основе оказываются услуги по обучению компьютерной грамотности, разработке бизнес-планов, предоставлению ценовой и др. информации. В 2012 году оказано порядка 6000 услуг, из них 456 услуг или 7,6 процента получено женщинами.

Проведены социологические исследования в г. Алматы, Алматинской и Южно-Казахстанской областях по проблеме ранних браков и их влиянию на уровень образования девочек-подростков. Итоги социологических исследований показали, что правовая неграмотность, слабая информированность, разрыв цепочки «СЕМЬЯ-ШКОЛА», потеря контроля со стороны школы над тем, как складывается жизнь учеников за ее пределами, являются основными причинами нарушения прав малолетних и несовершеннолетних девочек.

В этой связи совместно с Ассамблеей народа Казахстана, органами юстиции (ЗАГС), образования, здравоохранения, а также родительской общественностью организована информационно-разъяснительная работа среди населения с широким привлечением этнокультурных центров. Проводится активная работа с религиозными деятелями. В будущем эта работа будет продолжена.

В соответствии со Стратегическим планом Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2011–2015 годы, предусмотрено увеличение количества разработок, программ и курсов элективных предметов высших учебных заведений по вопросам гендерного равенства до 13. В настоящее время в 31 ВУЗе введены 37 элективных курсов по гендеру.

Совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан проведены специальные курсы по гендерному образованию работников масс-медиа и сотрудников государственных органов. В настоящее время проводится обучение преподавателей для ведения курсов по гендерному бюджетированию.

Рабочей группой были внесены рекомендации по проведению исследований по всем уровням образования с целью постепенного введения гендерной составляющей в учебные программы всех уровней образования с учетом мировой практики.

По плану повышения квалификации на 2012–2016 гг. преподаватели ВУЗов проходят курсы повышения квалификации по гендерному образованию. Кроме того, профессорско-преподавательский и управленческий состав ВУЗов участвует в летних школах, обучающих семинарах и проектах грантовых работ по гендерной проблематике.

Сегодня в Казахстане открыты и оказывают комплексные медико-психосоциальные услуги 67 молодежных центров здоровья, которые оказывают медицинские, социальные, психологические и правовые услуги, а также профилактические мероприятия по социально — значимым заболеваниям, профилактике вредных привычек.

Созданы центры семейного здоровья, отделения профилактики и социально-психологической помощи во всех регионах, для ведения информационно-просветительской работы введены должности 2060 социальных работников и 462 психологов, укомплектованность социальными работниками составляет 94,5 процента, психологами — 89 процентов.

С целью сохранения и развития традиционных семейных ценностей при Национальной комиссии создан Центр национальных семейных ценностей «Отбасым», в перечень деятельности которого входит занятие совместно с отделами органов образования вопросами сексуальных прав юношей и девушек, об ответственном половом поведении молодых людей.

Вопросы репродуктивного здоровья и обучения жизненным навыкам, ответственности полового поведения освещены в обязательных школьных программах «Самопознание», «Валеология».

Также при поддержке ЮНФПА проведено исследование и по результатам проводится работа по половому просвещению молодежи.

Занятость

15. Согласно докладу, размер заработной платы женщин составляет 66 процентов от заработной платы мужчин, и это связано с тем, что женщины преимущественно заняты в низкооплачиваемых секторах занятости (пункт 353). В докладе также указывается, что государство-участник приступило к осуществлению программы, направленной на повышение престижа профессии педагога путем повышения средней заработной платы педагогических работников к 2015 году до уровня заработной платы в частном секторе экономики (пункт 354). Представьте, пожалуйста, информацию обо всех мерах, принимаемых с целью ликвидации гендерного разрыва в размере заработной платы и устранения профессиональной сегрегации между мужчинами и женщинами в сфере занятости. Представьте, пожалуйста, также информацию о том, какие меры принимаются для того, чтобы расширить занятость женщин в нетрадиционных и относительно более высокооплачиваемых областях занятости (пункт 22).

Идет постепенный рост соотношения заработной платы женщин. Если в 2010 году этот показатель был равен 66 процентов от заработной платы мужчин, то в 2011 году он составил 68 процентов, а в 2012 году — 69,6 процента. Следует отметить, что женщины в Республике Казахстан пользуются равными с мужчинами правами на труд, активно участвуют во всех сферах экономической деятельности.

В сельском хозяйстве занята каждая четвертая работающая женщина, в сфере услуг — более 64 процентов женщин, т.е. все еще преобладают сферы с относительно низким уровнем оплаты труда.

В то же время отмечается рост числа женщин, занятых в промышленности и строительстве (наиболее оплачиваемых секторах экономики). Так, если во 2 квартале 2012 года в данных видах деятельности были заняты 479,1 тыс. человек, то в аналогичном периоде текущего года — 522,1 человек. Также в органах государственного управления преимущественно заняты женщины (56 процентов).

В 2011 году мастерам производственного обучения колледжей и профессиональных школ выделена доплата на 100 процентов от базового должностного оклада, воспитателям дошкольных учреждений и учителям общеобразовательных школ (учитывая категорию) назначена доплата от 10 до 50 процентов от базового должностного оклада.

В 2012 году учителям общеобразовательных школ (учитывая категорию) выделена доплата от 30 до 100 процентов от должностного оклада.

В рамках реализуемой Программы «Дорожная карта занятости 2020» приоритетное право участия предоставляется женщинам, проживающим в сельской местности. С начала текущего года участниками Программы стали

самозанятые — 21,4 процента (9,0 тыс. чел.), малообеспеченные — 4,5 процента (1,9 тыс. чел.), частично занятые — 210 человек.

С целью повышения конкурентоспособности на рынке труда, стимулирования перехода части женщин в перспективные сферы производства, им предоставляется возможность пройти бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки с выплатой материальной помощи.

После завершения обучения им оказывается содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места, а также на временные рабочие места. Женщинам, желающим заняться предпринимательской деятельностью, в том числе организовать/расширить собственное дело на селе предоставляются микрокредиты.

В рамках Программы в текущем году профессиональным обучением охвачено 6,2 тыс. женщин, из них завершили обучение 5,0 тыс. человек, более половины из которых (2,7 тыс.) трудоустроены на постоянные рабочие места. Микрокредиты получили 2,5 тыс. женщин.

Кроме того, в рамках Программы молодым семьям выделяются субсидии на переезд в населенные пункты, где есть работа и предоставляется арендное жилье с правом выкупа за счет государства. Такой мерой государственной поддержки воспользовались 1,2 тыс. женщин.

Участие женщин в мероприятиях «Дорожной карты занятости 2020» способствует росту их занятости, повышению доходов и благосостоянию женщин, в том числе проживающих в сельской местности.

16. Представьте, пожалуйста, данные о процентной доле женщин, выполняющих обязанности по уходу за детьми, а также женщин, имеющих детей-инвалидов или других членов семьи с инвалидностью как в государственном, так и частном секторах, которые пользуются режимом гибкого рабочего дня на основании статьи 85 Трудового кодекса (пункт 345). Согласно докладу, Закон «О пенсионном обеспечении» устанавливает пенсионный возраст на уровне 63 лет для мужчин и 58 лет для женщин (пункт 357). Расскажите, пожалуйста, о планах по уравниванию пенсионного возраста женщин и мужчин, а также представьте, пожалуйста, информацию о том, как реализация этого плана может защитить женщин от бедности в пожилом возрасте, не накладывая на них несправедливого бремени в течение их трудовой жизни.

Согласно статье 85 Трудового кодекса 4,1 процента женщин с детьми, за которыми необходим уход, трудоустроены в государственном секторе (частичное трудоустройство), 2,4 процента — в частном секторе. Процент женщин с детьми-инвалидами или недееспособными членами семьи, частично трудоустроенных в государственном секторе, составляет 4,8 процента, в частном секторе — 3,1 процента.

В рамках проводимой в настоящее время в республике модернизации законодательства 21 июня 2013 года принят Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (далее — Закон), предусматривающий унификацию (выравнивание) пенсионного возраста.

Законом предусмотрено повышение пенсионного возраста женщин с 58 лет до 63 лет и уравнивание его с пенсионным возрастом для мужчин.

Повышение пенсионного возраста женщин будет осуществляться постепенно, начиная с 2018 по 2027 годы, т.е. в течение 10 лет, по 6 месяцев ежегодно.

Унификация пенсионного возраста вводится не для экономии бюджетных средств, а для увеличения стажа участия женщин в накопительной пенсионной системе и увеличения объема пенсионных накоплений.

По закону сохранены действующие льготы по раннему выходу на пенсию для женщин, имеющих трудовой стаж до 1 января 1998 года:

- в 53 года женщинам, родившим (усыновившим, удочерившим) 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста;
- в 45 лет, при общем стаже не менее 20 лет, женщинам, проживавшим в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска Семипалатинского ядерного полигона, не менее 5 лет.

Сохранена льгота по зачету в трудовой стаж для назначения пенсии времени ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 12 лет в общей сложности.

Для участниц накопительной пенсионной системы при достаточности пенсионных накоплений, сохранено и право назначения пенсионных выплат из накопительной пенсионной системы в 50 лет, в случае приобретения пенсионного аннуитета.

В связи с повышением пенсионного возраста женщин государством принимаются дополнительные меры по обеспечению занятости населения, в том числе женщин среднего возраста.

Этому будут способствовать реализуемая государством «Дорожная карта занятости 2020», направленная на содействие продуктивной занятости и рост трудовых доходов, в рамках которой женщины отнесены к целевым группам населения, имеющим приоритетное право на получение содействия.

В целях нивелирования рисков, связанных с поэтапным повышением пенсионного возраста женщин, постановлением Правительства утвержден Комплексный план содействия занятости лиц старше 50 лет «Инициатива 50+». Она направлена на содействие занятости лиц старше 50 лет и включает в себя мероприятия по трудоустройству на создаваемые рабочие места в рамках реализуемых государственных и отраслевых программ.

Предусматривается ряд мер, направленных на широкое применение женского труда, использование дистанционных форм занятости, развитие надомного труда, а также по развитию предпринимательства для женщин.

Таким образом, повышение пенсионного возраста до 63 лет будет способствовать увеличению пенсионных накоплений за счет продления стажа участия в накопительной системе на 5 лет. Для защиты работников старше 55 лет в Трудовой кодекс внесены ряд изменений. Например, запрещается размещать информацию о вакансиях для приема на работу, содержащую требования дискриминационного характера в сфере труда. Не допускается расторжение трудового договора с работниками от 55 лет (кроме соответствующего решения комиссии).

Участие в пенсионной системе является необходимым условием обеспечения старости, поэтому особое внимание уделяется расширению охвата населения услугами накопительной пенсионной системы.

В рамках второго этапа модернизации пенсионной системы для обеспечения непрерывности осуществления пенсионных взносов и увеличения объема пенсионных накоплений с 1 января 2014 года будет введено субсидирование дополнительных обязательных пенсионных взносов женщин в период нахождения в отпусках по уходу за детьми.

Здоровье

17. Представьте, пожалуйста, подробную информацию и данные о масштабах и тенденциях в отношении подростковой беременности, абортов и материнской смертности/заболеваемости, в том числе о любых мерах, принимаемых в целях удовлетворения потребностей подростков (15–19 лет) и женщин-инвалидов в услугах по планированию семьи, особенно в сельских районах. Укажите, пожалуйста, какие меры были приняты с целью предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку, и представьте, пожалуйста, информацию о любых мерах, принятых с целью ликвидации стигматизации, дискриминации и насилия в отношении женщин, инфицированных ВИЧ. Прокомментируйте, пожалуйста, высокие показатели заболеваемости женщин венерическими заболеваниями и представьте, пожалуйста, информацию о том, могут ли женщины получить недорогостоящее лечение таких болезней. Укажите, пожалуйста, подвергаются ли больные, которые предпочитают не раскрывать возможные источники заражения венерическими заболеваниями или не соглашаются проходить долгосрочное медицинское лечение таких болезней, преследованиям в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях?

Стержнем государственной политики в Казахстане является ее социальная ориентированность, в которой важнейшей составляющей является сохранение и укрепление материнства и детства.

Одним из основных мероприятий Государственной программы «Саламатты Қазақстан» до 2015 года является разработка и внедрение эффективных подходов по укреплению репродуктивного здоровья в соответствии с международными стандартами, а именно создание эффективной системы оказания услуг по планированию семьи, безопасного материнства, безопасного полового поведения подростков и молодых людей. Она включает разработку руководства по планированию семьи и обучение медицинского персонала всех уровней первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) навыкам консультирования по планированию семьи, а также включая укрепление здоровья мужчин.

Приказом Министра здравоохранения РК от 25.12.2012 г. № 881 разработана и утверждена Дорожная карта по укреплению репродуктивного здоровья граждан Республики Казахстан, Алгоритм обследования женщин фертильного возраста на уровне первичной медико-санитарной помощи.

В рамках Дорожной карты обучены по вопросам охраны репродуктивного здоровья, планированию семьи и антенатальному уходу врачи и средние медицинские работники, подготовлено 35 сертифицированных региональных координатора (тренера).

Обеспеченность контрацептивными средствами женщин фертильного возраста по республике составляет около 70 процентов. На 100 процентов обеспечены эффективными методами контрацепции женщины с экстрагенитальными заболеваниями, имеющими противопоказания к вынашиванию беременности, в том числе женщины, состоящие на учете в онкологических, туберкулезных, наркологических и психиатрических диспансерах.

Наряду с этим, одним из путей снижения абортот и подростковой беременности является предоставление конфиденциальных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья подросткам и молодежи.

На ПМСП введены дополнительные должности медицинских сестер, социальных работников и психологов на что регионам выделены финансовые средства из республиканского бюджета. На сегодня в организациях ПМСП работает более 2000 социальных работников и 550 психологов.

Все лица с ограниченными возможностями (женщины-инвалиды) как в городе, так и в сельской местности получают гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.

Министерством здравоохранения совместно с Министерством труда и социальной защиты населения в целях повышения качества оказания медицинской помощи лицам с ограниченными возможностями, усиления социальной поддержки и улучшения качества жизни инвалидов проводится совместная работа по вопросам профилактики заболевания и инвалидности.

С 2011 года реализуются социальные проекты в рамках госзаказов в области охраны здоровья матери и ребенка: «Услуги консультативной телефонной линии по вопросам контрацепции, профилактике ИППП/ВИЧ», «Здоровая семья», «Охрана здоровья женщин с ограниченными возможностями», «Семья может все», «Ана мен бала», «Развитие консультативной службы по вопросам безопасного материнства».

В рамках реализации проектов находят решение вопросы дефицита информированности населения, улучшение доступности к службам репродуктивного здоровья женщин с ограниченными возможностями, планирование семьи, повышение солидарной ответственности граждан за свое здоровье, повышение навыков родителей и работников в сфере здравоохранения по уходу за лицами с ограниченными возможностями и их социальной адаптации, методам самопомощи.

Благодаря проводимым мероприятиям достигнуты значительные позитивные изменения: на 25 процентов увеличилась рождаемость, уровень абортов снизился в 1,4 раза, материнская смертность снизилась в 3,5 раза.

Принимаются меры по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку. В целях недопущения передачи ВИЧ-инфекции внутриутробным путем от ВИЧ-инфицированной матери ребенку проводится профилактическое лечение антиретровирусными препаратами.

За 9 месяцев 2013 г. в республике зарегистрировано — 162 родов от ВИЧ-инфицированных беременных. Полный курс антиретровирусной терапии получили 143 женщины (88,3 процента) против (91,8 процента) в 2012 году.

Из 162 родов живыми родилось 157 детей, из них 154 получили антиретровирусную терапию, что составляет 95 процентов. За аналогичный период прошлого года этот показатель составил 98,7 процента.

В целях раннего выявления и назначения антиретровирусной терапии для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку в соответствии с Правилами медицинского обследования лиц по клиническим и эпидемиологическим показаниям на наличие ВИЧ-инфекции, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 ноября 2011 года № 1280, все беременные женщины обследуются на ВИЧ при постановке на учет и в сроке 28–30 недель (2-кратное обследование); перед прерыванием беременности; поступившие в родовспомогательные учреждения без результатов 2-кратного обследования на ВИЧ-инфекцию или обследованные однократно — более 3 недель до поступления на роды; поступившие на роды с неизвестным ВИЧ-статусом; обследованные на ВИЧ-инфекцию однократно более 3 недель до поступления на роды; поступившие на роды без обменной карты.

Кроме того, ежегодно проводится систематическое обучение акушеров-гинекологов по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку. В текущем году обучением охвачено 2609 человек из 2984 подлежащих, охват обучением составил — 87,4 процента против 85,2 процента в 1 полугодии 2012 г.

Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее — Кодекс) предусмотрены гарантии государства в вопросах профилактики, диагностики и лечения ВИЧ/СПИД, привлечение к ответственности женщин, которые не раскрывают источники или не соглашаются пройти медицинское лечение и профилактику болезней.

Кодексом предусмотрен ряд правовых норм, предусматривающих социальную защиту лиц, зараженных ВИЧ-инфекцией или больных СПИД:

1. детям, инфицированным ВИЧ или больным СПИД, обеспечивается обучение в школе и других учебных заведениях;
2. не допускаются увольнение с работы, отказ в приеме на работу, в детские дошкольные учреждения и учебные заведения, а также ущемление иных прав и законных интересов лиц, зараженных ВИЧ или больных СПИД, равно как ущемление жилищных и иных прав их родных и близких;
3. лица, заражение ВИЧ-инфекцией которых произошло в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей медицинскими работниками и работниками сферы бытового обслуживания, имеют право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью.

По статистическим данным отмечается снижение заболеваемости инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), с 2007 года зарегистрировано снижение всех инфекций ИППП, включая сифилис, гонорею и хламидиоз.

Так, заболеваемость сифилисом снизилась с 45,9 на 100 000 населения в 2007 году до 36,4 в 2012 г. Такая же тенденция по гонорее, показатели снизились с 48,0 в 2007 г. до 30,8 в 2012 году. Более выраженную тенденцию к снижению имеет заболеваемость хламидиозом с 37,4 на 100 000 населения и трихомониазом с 139,2 до 24,2 и 70,1 в 2012 году соответственно.

Всем женщинам репродуктивного возраста проводится обязательное исследование на ИППП, беременные подлежат 100-процентному скрининговому исследованию.

В соответствии с Законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан» заражение венерической болезнью другого лица, повлекшее тяжкие последствия, а равно заражение двух и более лиц либо заведомо несовершеннолетнего лицом, знавшим о наличии у него этой болезни — наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или ограничением свободы на срок до двух лет.

Женщины-заключенные

18. Представьте, пожалуйста, информацию о мерах, принятых с целью предотвращения и расследования утверждений о том, что находящиеся в тюрьмах женщины подвергаются телесным наказаниям, включая содержание с мешком на голове и применение электрошока сотрудниками правоохранительных органов. Представьте, пожалуйста, информацию о любых мерах, которые были приняты для решения проблемы отсутствия надлежащих тюрем (колоний) для женщин, с тем чтобы женщины-заключенные не содержались более вдали от своих семей и друзей.

В настоящее время во всех исправительных учреждениях страны проводится работа по предупреждению сексуального насилия в местах лишения свободы, в том числе совершаемое персоналом этих учреждений.

В этой связи, женщины в пенитенциарных учреждениях как при избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, так и после вступления приговора в виде лишения свободы в законную силу, содержатся в режиме безопасности, отбывают наказание недалеко от своих семей, когда предусматриваются меры поддержки регулярных контактов с семьями, посредством телефонной связи, свиданий и т.д.

Обеспечивается признание и удовлетворение специфических потребностей беременных, кормящих женщин, а также содержание детских домов при женских колониях (проведение праздничных мероприятий, материальное обеспечение, питание и т.д.).

В пенитенциарной системе надлежащим образом предупреждаются сексуальные домогательства со стороны персонала. Руководством персонала организуется работа по организации полноценного представительства мужчин и женщин.

С целью установления механизмов для конфиденциальной подачи жалоб во всех органах УИС установлены ящики жалоб и заявлений ОНК, региональных филиалов НДП «Нур Отан», органов прокуратуры и т.д., корреспонденцию из которых изымают представители этих органов. В Комитете УИС МВД и во всех территориальных установлены и функционируют телефоны доверия, а также сайт доверия в сети Интернет.

Каждый факт нарушения конституционных прав и свобод граждан считается чрезвычайным происшествием, и должностные лица, допустившие подобные нарушения, несут строгую ответственность.

В настоящее время колонии для содержания осужденных женщин имеются в каждом регионе республики. Если ранее имели место 4 женские колонии в южном (2), восточном и центральном по одной, то в 2010 году были открыты колонии в западном регионе в г. Атырау, в 2011 году в северном регионе в г. Петропавловске.

Брак и семейная жизнь

19. Представьте, пожалуйста, информацию о воздействии мер, принятых с целью повышения показателей успешного рассмотрения заявлений разведенных матерей на получение алиментов от их бывших супругов. Также представьте, пожалуйста, информацию о нынешних правовых и фактических условиях жизни матерей-одиночек, которые не получают поддержки со стороны бывших супругов в воспитании их детей, и о принятии каких-либо мер по урегулированию этого положения.

В Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. указано, что в случае развода родителей «отец должен платить алименты. Государство должно поддерживать одиноких матерей и ужесточить наказание за неоплату алиментов».

В настоящее время проблема взыскания алиментов имеет актуальное значение. По итогам 2012 г. у судебных исполнителей в производстве находилось около 180 тысяч исполнительных документов данной категории дел, из них только по 75 тысячам осуществлялось взыскание с должников, а по остальным исполнительным материалам, свыше 100 тысяч, не производилось удержание средств.

При исполнении судебных решений о взыскании алиментов имеется ряд проблем, связанных с отсутствием доходов и имущества алиментобязанного лица, а также его розыска, укрывательством фактического дохода и т.д. В такой ситуации родитель, на чьем иждивении находится ребенок, оказывается ущемленным в своих правах, а дети лишаются необходимого материального содержания, возможности гармоничного и полноценного развития и становления. Все это приводит к росту напряженности среди социально уязвимых слоев общества.

В пп. 4) п. 3 постановления Республиканского Общественного Совета по борьбе с коррупцией при Народно-демократической партии «Нур Отан» от 31 мая 2013 года рекомендовано Правительству Республики Казахстан пересмотреть существующую систему взыскания алиментов с введением государственных гарантий материального обеспечения детей, с последующим взысканием затрат с недобросовестных родителей.

Для решения указанных проблем разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования исполнительного производства», в котором с целью ужесточения ответственности за уклонение от уплаты алиментов и неисполнение судебных актов предлагается внесение изменения в статью 136 Уголовного кодекса Республики Казахстан путем установления наказания в виде лишения свободы до 2 лет (в настоящее время такой вид наказания не предусмотрен).

Кроме того, предлагается в статье 524 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» увеличить размер налагаемого штрафа на физических лиц от 10 до 20-месячных расчетных показателей (в настоящее время — до 10 МРП).

Вместе с тем, только ужесточение ответственности за уклонение от уплаты алиментов не будет способствовать кардинальному улучшению ситуации с исполнением решений судов по этому вопросу.

Для решения этого вопроса Национальная комиссия работает в тесном сотрудничестве со всеми государственными органами, в чью компетенцию входят вопросы защиты прав и законных интересов женщин и детей. Данный вопрос рассмотрен на заседании Национальной комиссии, заслушана информация Генеральной прокуратуры РК о ходе работы по вопросам взыскания алиментов и даны соответствующие рекомендации.

В текущем году Генеральной прокуратурой приняты определенные меры по защите женщин и детей. В том числе, защищены права более 2725 детей, в пользу 38 тысяч детей выплачены долги в сумме 600 млн. тенге. Проводились акции, направленные на решение проблем, связанных с исполнением судебных актов по выплате алиментов.

1309 должникам по алиментам, по базе «Беркут» выставлено временное ограничение на выезд за пределы РК, у 412 должника арестованы имущества.

Ведется ширококомасштабная работа среди населения, в СМИ публикуются материалы на тему борьбы с невыполнением родительского долга (опубликованы 103 статьи), установлены 36 билбордов и баннеров.

С помощью местных исполнительных органов трудоустроены 347 должников по алиментам. Поставлены на учет в службах занятости 5747 человек, 113 должника привлечены к административной ответственности.