



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/IZR/1-2
8 April 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальный и второй периодический доклады государств-участников

ИЗРАИЛЬ*

* Настоящий доклад издается в той форме, в какой он был получен, без официальной редакции.

Содержание

	<u>Стр.</u>
Введение	12
Основные факты и цифры по Израилю	13
1. Страна и ее население	13
1.1. География	13
1.2. Демография	13
1.3. Экономика	13
1.4. Язык	13
2. Общая политическая структура	14
2.1. Недавняя история	14
2.2. Структура правления	14
3. Судебная власть	16
4. Основные законы	16
5. Государственный контролер	17
 СТАТЬЯ 1 Определение дискриминации в отношении женщин	 18
1. Конституционный уровень	18
2. Законодательство о равных правах	18
3. Судебное развитие права на равенство	19
4. Ликвидация дискриминации в частной сфере	19
4.1. Внутреннее применение и статус Конвенции ООН	20
 СТАТЬЯ 2 Обязательства по ликвидации дискриминации	 22
1. Правовые положения	22
2. Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин	22
3. Правительственные структуры, механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин	23
3.1. Правительственные инициативы в области расследований и обследований	23
3.1.1. Общее рассмотрение положения женщин в Израиле	23
3.1.2. Изучение положения женщин в системе гражданской службы	24
3.2. Конкретные механизмы, реализуемые в целях улучшения положения женщин	25
3.2.1. Советник премьер-министра по вопросам положения женщин	25
3.2.2. Специальные механизмы: Национальный совет и орган по вопросам положения женщин	25
3.2.3. Комитет кнессета по улучшению положения женщин	25
3.3. Действия правительства в системе гражданской службы	26

Содержание (продолжение)

	<u>Стр.</u>
3.4. Механизмы для улучшения положения женщин в конкретных правительственных министерствах	27
3.5. Меры, предпринимаемые на муниципальном уровне	28
 СТАТЬЯ 3 Развитие и улучшение положения женщин	 29
1. Неправительственные женские организации в Израиле	29
1.1. Введение	29
1.2. Организации еврейских женщин	29
1.3. Организации по улучшению положения арабских женщин	31
1.3.1. Арабские организации по улучшению положения женщин	31
1.3.2. Другие организации, содействующие улучшению положения арабских женщин	32
1.4. Ассоциации женских организаций	32
 СТАТЬЯ 4 Ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами	 33
1. Конструктивные меры	33
1.1. Конструктивные меры в правительственных корпорациях	33
1.2. Конструктивные меры в гражданской службе	34
1.3. Общественное восприятие конструктивных мер	34
1.4. Конструктивные меры в других областях	34
2. Специальные меры, направленные на охрану материнства	34
 СТАТЬЯ 5 Роли полов и стереотипы	 36
1. Введение	36
2. Женщины, занятые в средствах массовой информации	36
2.1. Посты женщин по должностям	37
3. Женщины и средства массовой информации в Израиле	39
3.1. Представительство женщин в средствах массовой информации	39
3.2. Содержание, относящееся к женщинам	40
3.3. Реклама	40
3.4. Женщины и преступность	41
3.4.1. Женщины как преступники	41
3.5. Равный язык на телевидении	42
3.6. Рекламные кампании и представление женщин	42
3.6.1. Ограниченный охват	42
3.6.2. Содержание представления	42

3.7.	Женщины как агенты перемен	43
------	----------------------------	----

Содержание (продолжение)

	Стр.
3.8. Кампании средств массовой информации против насилия над женщинами	43
3.8.1. Езрат-Нашим — Расширение осознания центров помощи	43
3.8.2. Кампания премьер-министра	43
3.8.3. Прочее программирование	44
4. Порнография	44
5. Женщины и религия в Израиле	45
5.1. Женщины стены Плача	45
6. Новые иммигранты из бывшего СССР	45
6.1. Типичные проблемы, стоящие перед новыми иммигрантами-женщинами:	46
6.1.1. Ограниченная занятость	46
6.2. Иммигрантские семьи из бывшего СССР с одним родителем	49
6.2.1. Введение	49
6.2.2. Занятость в Израиле	49
6.2.3. Финансовое положение	49
6.2.4. Помощь семьям-иммигрантам с одним родителем	50
7. Насилие в отношении женщин	50
7.1. Сексуальное насилие — Правовые аспекты	50
7.1.1. Уголовное право сегодня	50
7.1.2. Дело Шомрат	52
7.1.3. Элемент согласия и вопросы доказательств	52
7.1.4. Половые преступления против членов семьи	53
7.2. Гендерное насилие в семье — Правовые аспекты	53
7.2.1. Прочие недавние поправки к законодательству	55
7.2.2. Супружеское убийство	56
7.3. Масштабы явления сексуального нападения в отношении женщин	56
7.3.1. Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин	59
7.3.2. Политика обвинения в отношении сексуального насилия в отношении женщин	60
7.3.3. Вынесение приговоров за сексуальные преступления	60
7.3.4. О центрах помощи	61
7.3.5. Финансирование центров помощи	61
7.4. Масштабы явления бытового насилия	61
7.4.1. Ведение полицией дел о бытовом насилии	62
7.4.2. Модель Беер-Шева	64
7.4.3. 1993 год и сегодня	64
7.4.4. Статистические данные о текущей полицейской практике в отношении ведения дел о бытовом насилии	65
7.4.5. Политика прокуратуры в отношении жертв бытового насилия	65
7.4.6. Центры лечения и профилактики бытового насилия	66
7.4.7. Приюты для женщин, подвергшихся побоям	66

7.4.8. Оперативная телефонная связь	67
7.4.9 Охват медицинским лечением	67
7.4.10. Планируемые услуги	67

Содержание (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 6 Пресечение эксплуатации женщин	68
1. Общие положения	68
2. Правовая основа	68
3. Оценка существующего положения	70
4. Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией	71
5. Отношение общественности к проституткам	72
5.1. Связь между проституцией и женской преступностью (в основном в связи с наркотиками)	72
6. Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении	72
СТАТЬЯ 7 Политическая и общественная жизнь	74
1. Право голосовать и быть избранными	74
1.1. Характер голосования	74
2. Женщины как участники политических партий	74
2.1. Членство в партии и голосование	75
2.2. Информирование общественности о кандидатах-женщинах	75
2.3. Выделение мест женщинам	76
3. Представительство женщин в кнессете	77
3.1 Женщины как члены кнессета	77
4. Женщины в правительстве	77
5. Женщины в местных органах власти	78
6. Женщины на гражданской службе	78
6.1. Доля женщин в системе гражданской службы	78
6.2. Предложения о работе в системе гражданской службы	79
7. Женщины в общественных организациях	80
7.1. Всеобщая федерация труда (Гистадрут)	80
7.1.1. Резолюция, обеспечивающая равное представительство женщин	80
7.2. Рабочие комитеты и трудовые советы	80
8. Судопроизводство	80
9. Представительство в религиозных организациях	82
9.1. Суды раввинов	82
9.2. Муниципальные религиозные советы	82
10. Правительственные корпорации	82
11. Политическая активность женщин	83

12.	Женщины в силах безопасности: в армии и полиции	84
12.1.	Юридическая основа	84
12.1.1.	Дело Миллер	85
12.2.	Женщины и мужчины на военной службе — некоторые данные	85
12.2.1.	Женщины и мужчины в качестве офицеров	86

Содержание (продолжение)

		<u>Стр.</u>
12.2.2.	Распределение мужчин и женщин на должностях в армии	90
12.3.	Взаимосвязь между военной и гражданской жизнью	93
12.4.	"Чен" — женский корпус	94
12.5.	Сексуальные домогательства в армии	94
12.6.	Женщины в полиции	95
СТАТЬЯ 8	Международное представительство и участие	96
1.	Общее положение	96
2.	Подробные данные о представительстве женщин	96
3.	Женщины — представители в международных организациях	98
СТАТЬЯ 9	Гражданство	99
1.	Гражданство	99
2.	Проживание	100
СТАТЬЯ 10	Образование	101
1.	Общие и правовые сведения	101
2.	Масштабы неграмотности и уровень образования	102
3.	Средние школы в Израиле	105
3.1.	Краткое описание школьной системы и возможностей, доступных для учащихся средних школ	105
3.2.	Общее и техническое образование/профессиональная специализация	105
3.3.	Зачисление в высшие учебные заведения	107
3.4.	Уровень образования, посещаемости и отсева	108
4.	Талантливые и одаренные дети	110
5.	Взаимоотношения в классе и отношения между учителем и учеником	110
6.	Мероприятия и учебные программы, утвержденные министерством образования в целях предотвращения дискриминации	110
6.1	Гендерные стереотипы в школьных учебниках	110

6.2.	Другие инструкции и программы участия министерства образования, которые нацелены на предотвращение дискриминации	111
6.3.	Школьные программы для молодых лидеров	112
7.	Половое воспитание и обучение навыкам семейной жизни	112
8.	Государственное религиозное образование	112
9.	Преподаватели	113
9.1.	Преподавание как женская профессия	113

Содержание (продолжение)

	<u>Стр.</u>
9.2.	Зарплата преподавателей 116
9.3.	Административные должности 117
10.	Физическое воспитание и спорт 119
11.	Высшее образование 121
11.1.	Женщины-учащиеся 121
11.1.1.	Возможности 121
11.1.2.	Процент студентов и выпускников университета 122
11.2.	Средний возраст, в котором студенты получают каждую степень 125
11.3.	Высшее неуниверситетское образование 126
11.4.	Национальные меньшинства в системе высшего образования 126
11.5.	Женщины на преподавательских должностях 126
11.5.1.	Процент женщин на преподавательских должностях 126
11.6.	Процент женщин на различных кафедрах 129
11.7.	Мероприятия по улучшению положения 129
12.	Образование для людей зрелого возраста 129

СТАТЬЯ 11 Занятость 130

1.	Законодательные меры 131
1.1.	Защита от дискриминации 131
2.	Здоровье и занятость женщины 133
3.	Беременность и отпуск в связи с материнством 134
3.1.	Лечение фертильности и отсутствие на работе по медицинским соображениям во время беременности 134
3.2.	Отпуск по беременности и родам 134
3.2.1	Отпуск в связи с опасной беременностью 134
3.2.2	Неоплаченный отпуск 135
3.2.3.	Разрешенное отсутствие после возвращения на работу 135
3.2.4.	Увольнение 135
4.	Родительство 135
5.	Положительное решение 136
6.	Пособия по социальному страхованию 136
6.1	Закон о национальном страховании (новое издание) 1995 года 136

7.	Налоги	136
8.	Занятость женщин — данные и анализ	137
8.1.	Женщины на рынке труда	137
8.1.1.	Доля женщин в общей численности работающих	137
8.2.	Модели трудовой деятельности	140
8.3.	Безработица	143
8.4.	Продвижение по службе среди женщин: уровни и оклады	144
8.4.1.	Распределение женщин по профессиям и сегрегация по признаку пола	144

Содержание (продолжение)

		<u>Стр.</u>
8.5.	Стеклянный потолок	149
8.6.	Оклады и различия в заработной плате	149
9.	Профессиональная и специальная подготовка для женщин	154
10.	Уход за ребенком	156
11.	Реализация законодательства в области занятости	158
11.1.	Департамент по наблюдению за трудовым законодательством министерства труда и социального обеспечения	158
11.2.	Департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства	158
11.2.1.	Закон о равных возможностях в области занятости	158
11.2.2.	Закон о минимальной заработной плате	159
12.	Занятость женщин среди арабского населения в Израиле	159
12.1.	Тенденции в профессиональной ориентации арабских деревень	159
12.2.	Численность рабочей силы и уровень безработицы	160
12.3.	Причины безработицы	161
12.4.	Различия в моделях занятости среди одиноких и замужних арабских женщин	162
СТАТЬЯ 12 Равный доступ к здравоохранению		164

1.	Введение	164
2.	Правовая основа	164
2.1.	Введение	164
2.2.	Закон о системе национального медицинского страхования	164
2.2.1.	Всеобщий охват в соответствии с Законом о национальной системе медицинского страхования	165
2.3.	Налог на цели здравоохранения	165
2.4.	Равное медицинское обслуживание	166
2.4.1.	Предъявляемые требования	166
2.4.2.	Различия в потребностях как препятствие на пути обеспечения равенства в Израиле	166
3.	Специальное медицинское обслуживание женщин	166
3.1.	До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка	166
3.2.	Родовые палаты и родильные отделения	167

3.3.	Гинекологические клиники	167
3.4.	Гериатрическое обслуживание	167
4.	Планирование размеров семьи израильскими женщинами	167
4.1.	Законные аборты	167
4.2.	Число абортов	168
4.3.	Незаконные аборты	170
4.4.	Политика в области увеличения рождаемости и планирования размеров семьи в Израиле	170
4.5.	Гистеректомия	171

Содержание (продолжение)

	Стр.
5. Коэффициент рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области	171
5.1. Коэффициент рождаемости и фертильности	171
5.2. Лечение бесплодия и услуги в этой области	173
6. Вероятная продолжительность жизни	174
7. Коэффициент смертности и причины смерти	174
7.1. Коэффициент детской смертности	174
7.2. Коэффициент материнской смертности	175
7.3 Стандартизированный коэффициент смертности	176
7.4 Причины смерти	176
7.5. Рак груди у израильских женщин	177
7.6. Маммография	177
8. Госпитализация	178
9. Насилие как медицинский фактор	179
10. СПИД	179
11. Женщины в системе здравоохранения	180
11.1 Женщины в медицинских учебных заведениях	180
11.2. Женщины как медицинский персонал	180
12. Арабские женщины и медицинское обслуживание	181
12.1 Медицинское обслуживание арабских женщин	181
12.2. Вероятная продолжительность жизни и причины смерти арабских женщин	182
12.3. Коэффициент детской смертности среди новорожденных арабской национальности . .	182
12.4 Рождаемость и планирование размеров семьи	184

СТАТЬЯ 13 Социальные и экономические пособия 185

1.	Участие женщин в экономической жизни страны	185
1.1.	Женщины в качестве членов советов израильских компаний	185
1.2.	Позиция женщин-директоров	185
1.3.	Женщины в малых предприятиях	186
2.	Социальные блага и социальное обеспечение в Израиле	187
2.1.	Национальный институт страхования	187

2.2.	Социальные льготы	188
2.2.1.	Пособие при рождении ребенка	188
2.2.2.	Пенсия по старости и льготы для оставшихся в живых членов семьи	188
2.2.3.	Долгосрочное страхование в области здравоохранения	188
2.2.4.	Пособия по безработице	188
2.2.5.	Пособия на детей	189
2.2.6.	Алиментные платежи	189
2.3.	Бедность среди женщин	189
2.3.1.	Семьи с одним родителем	190
2.3.2.	Бедность среди лиц пожилого возраста	191

Содержание (продолжение)

		<u>Стр.</u>
2.4.	Борьба с бедностью	191
2.4.1.	Пособия на увеличение доходов	191
СТАТЬЯ 14 Женщины, проживающие в сельской местности		192
1.	Женщины-бедуинки	192
1.1.	Введение	192
1.3.	Влияние Израиля на социальную структуру бедуинов	193
1.3.1.	Рост полигамных браков	193
1.3.2.	Модернизация как зло для женщин-бедуинок	194
1.4.	Занятость	194
1.5.	Образование	194
1.6.	Ритуальные операции на женских половых органах (женское обрезание)	195
1.7.	Организации по вопросам улучшения положения женщин-бедуинок	195
1.8.	Здравоохранение	195
1.9.	Насилие в отношении женщин-бедуинок	196
2.	Женщины в кибуцах	196
2.1.	Миф о равенстве	196
2.2.	Роль женщины в кибуце	197
2.2.1.	Образование	197
2.3.	Занятость	198
2.4.	Выдвижение мужчин и женщин на общественные и политические должности в кибуцах	198
СТАТЬЯ 15 Равенство перед законом и в гражданских вопросах		200
1.	Гражданская правоспособность женщин	200
2.	Правовые концепции, связанные с полом	200
3.	Равное участие женщин в судебной системе	200

3.1.	Предвзятое отношение по признаку пола в судах	201
3.1.1.	Специальное обследование предвзятого отношения по признаку пола в израильских судах	201
3.1.2.	Основные выводы обследования	201
3.1.3.	Семинары для судей по вопросам предвзятого отношения по признаку пола . . .	202

СТАТЬЯ 16 Равенство в браке и Закон о семье 203

1.	Введение	204
2.	Оговорки в отношении статьи 16	204

Содержание (продолжение)

	<u>Стр.</u>
3.	Некоторые демографические данные 204
4.	Внебрачное сожительство 207
5.	Минимальный возраст вступления в брак 208
6.	Бигамия 209
7.	Родители и дети 210
7.1.	Опека над ребенком 210
7.2.	Отцовство и матери-одиночки 210
7.3.	Поддержка ребенка 210
8.	Правовой статус замужней женщины в отношении завладения имуществом и раздела семейной собственности при разводе 211
9.	Право наследования 211
10.	Закон о фамилиях 212
11.	Одинокие матери 212
12.	Новые технологии обеспечения деторождения и суррогатное материнство 212

Библиография 215

ВВЕДЕНИЕ

Израиль ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 3 октября 1991 года. Ниже следует сводный первоначальный и второй доклад, представленный Израилем Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Доклад был заказан Министерством юстиции и Министерством иностранных дел.

Доклад готовили: д-р Рут Гальперин-Каддари
Юридический факультет Университета Бар-Илан

Руководитель-координатор: г-жа Атара Кенигсберг, советник

Научные помощники: г-жа Лиля Маргалит, г-жа Скайдрит Батеман, г-жа Элиза Шварц,
г-жа Наама Хеллер-Таль, г-н Шамаи Лейбовиц, г-н Йехудах Бендековски(компьютерный техник)

Издатель: д-р Сузан Кан

Цель настоящего доклада — дать описание правового и социального положения женщин в Израиле. Поэтому каждая глава делится на правовой и социологический разделы. Настоящий доклад ориентирован на правовые вопросы, сформулированные Международной вахтой действий в защиту прав женщин, и они будут освещены в контексте Израиля.

В ходе активного исследования, необходимого для подготовки настоящего доклада, всем правительственным министерствам, а также иным соответствующим правительственным учреждениям было предложено представить информацию и данные по их областям деятельности. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, широко опирается на материалы, представленные различными министерствами и учреждениями, а также на информацию, представленную неправительственными организациями, и на результаты иных независимых и академических исследований.

В подготовке настоящего доклада серьезно участвовали неправительственные организации. На начальных этапах работы авторы связались со всеми крупными неправительственными организациями, ведущими вопросы прав женщин и положения женщин в Израиле. Организациям было предложено представить информацию о своей работе и оказать помощь в их областях специализации. Кроме того, в октябре 1996 года на Феминистской конференции было объявлено о подготовке настоящего доклада, в которой участвовали все феминистские организации Израиля. Кроме того, в Бюллетене Израильской женской сети с его более 1 500 читателями было помещено объявление об этом проекте и призыв о помощи в получении информации.

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ И ЦИФРЫ ПО ИЗРАИЛЮ

1. Страна и ее население

1.1. География

Площадь Израиля в пределах его границ и линий перемирия, граничащая на севере с Ливаном, на северо-востоке — с Сирией, на востоке — с Иорданией, на юго-западе — с Египтом и на западе выходящая на Средиземное море, составляет 10 840 квадратных миль (27 800 кв. км). При его удлинённости и узости длина Израиля составляет около 280 миль (450 км) и около 85 миль (135 км) в самом широком месте поперечника.

Страну можно разделить на четыре географических региона: три параллельных сектора, проходящих с севера на юг и крупная, в основном засушливая, зона в ее южной части.

1.2. Демография

На июнь 1996 года общее население Израиля составляло 5 685 500 человек, из которых 4 598 300 человек были евреями и 1 087 500 человек были неевреями. Согласно последним известным данным по демографической разбивке нееврейского населения в Израиле (на декабрь 1994 года), на это время 781 500 человек были мусульманами, 157 300 — христианами (католиками, протестантами и православными) и 91 700 человек были друзами.

В 1995 году рождаемость составляла 21,1 на тысячу человек, а детская смертность равнялась 6,8 человека на тысячу. Продолжительность жизни израильских мужчин на 1993 год составляла 75,3 года, а для израильских женщин — 79,5 лет. Общий коэффициент плодородности составлял 2,9 человека на тысячу. 29,7 процента населения были в возрасте 14 лет или младше, а возраст 9,5 процента населения составлял 65 лет и старше.

Грамотность в Израиле составляет более 95 процентов.

1.3. Экономика

В 1995 году валовый внутренний продукт (ВВП) составил 261,11 миллиардов новых израильских шекелей (НИШ) (примерно 85 миллиардов долларов). ВВП на душу населения составил примерно 46 750 НИШ (что равняется примерно 15 000 долл. США). Внешний долг равнялся 44,28 миллиарда долларов.

Обменный курс доллара на конец 1990 года составлял 2,048 НИШ за 1 доллар, а на конец 1995 года — 3,135 НИШ за 1 доллар. Среднегодовой обменный курс доллара в 1990 году составлял 2,0162, а в 1995 году — 3,0113.

1.4. Язык

Основными языками преподавания в системе обязательного образования являются иврит и арабский, и они могут использоваться членами кнессета (израильского парламента) в их обращении к палате. Израильское телевидение и радио вещают на иврите, на арабском и в меньшей степени она английском.

2. Общая политическая структура

2.1. Недавняя история

Израильское государство было основано 15 мая 1948 года. Израиль представляет собой кульминационный момент в почти двухтысячелетнем стремлении еврейского народа к реституции независимого государства. Руководящим принципом всех правительств Израиля с момента его образования является "сбор изгнанников", то есть историческое возвращение еврейского народа в страну своих праотцов. Эта концепция закреплена в Декларации о независимости, и на сегодня она остается крупным компонентом национальной жизни Израиля.

К крупным событиям в истории Израиля относятся его создание и последующая война за независимость (1948 год), шестидневная война в июне 1967 года и йомкипурская война в октябре 1973 года. В Израильской декларации о независимости государство "протягивает руку всем соседним государствам во предложение мира и добрососедства".

В 1977 году покойный президент Египта Анвар Садат был первым арабским главой государства, посетившим Израиль. В 1979 году между Израилем и Египтом был подписан официальный мирный договор. В октябре 1991 года была созвана Мадридская мирная конференция. На этот раз впервые Израиль, Сирия, Ливан, Иордания и палестинцы встретились в открытой и публичной обстановке с конкретной целью ведения мирных переговоров. В сентябре 1993 года Израиль и ООП подписали в Вашингтоне, О.К., Декларацию о принципах, а в ноябре 1994 года Израиль и Иордания заключили мирный договор, официально закрывающий 46-летний конфликт.

2.2. Структура правления

Израиль является парламентской демократией в составе законодательной, исполнительной и судебной ветвей. Ее институтами являются президентство, кнессет (парламент), правительство (кабинет), судопроизводство и управление Государственного контролера.

Система основана на принципе разделения власти при взаимозависимости и взаимоограничении законодательной, исполнительной и судебной властей, когда исполнительная ветвь (правительство) подчиняется решениям законодательной ветви (кнессету), а независимость судебных властей гарантируется законом.

Главой государства является президент, на иврите Нази, и его должность символизирует единство государства, вне партийной политики.

Закон определяет обязанности президента, которые носят представительский и официальный характер. В официальные обязанности президента входят открытие первой сессии нового кнессета, прием верительных грамот иностранных посланников, подписание договоров и законов, принимаемых кнессетом, назначение судей, назначение Управляющего Банка Израиля и глав израильских дипломатических миссий за рубежом и, по рекомендации Министра юстиции, помилование осужденных и смягчение приговоров.

Президент, чьи полномочия могут длиться два последовательных срока, он избирается каждые пять лет простым большинством кнессета из числа кандидатов, выдвигаемых на основе их личного положения и заслуг перед государством.

Кнессет является палатой представителей Государства Израиль; его основная функция — законодательство. Он унаследовал свое название и определил свое членство 120 человеками у кнессет

хагедолах (великое собрание) — этого представительного еврейского органа, созданного в Иерусалиме в V веке до нашей эры Эзрой и Нехемией.

Выборы в кнессет и выборы премьер-министра проводятся одновременно. Они тайные, и вся страна выступает в качестве единого избирательного округа.

Премьер-министр выбирается прямым народным голосованием. До выборов 1996 года задачу формирования правительства и его возглавления президент возлагал на членов кнессета, у которых, как считалось, лучшие возможности формирования жизнеспособного коалиционного правительства.

Места в кнессете распределяются пропорционально процентной доле каждой партии по результатам общенационального голосования. Избыточные голоса партии, которые недостаточны для дополнительного места, перераспределяются между различными партиями в соответствии с их пропорциональным размером, вытекающим из результатов выборов или по договоренности между партиями до выборов.

Кнессет работает на пленарных заседаниях и через 12 постоянных комитетов: Комитет палаты; Комитет иностранных дел и безопасности; Комитет финансов; Комитет экономики; Комитет внутренних дел и окружающей среды; Комитет образования и культуры; Комитет труда и социальных дел; Комитет Конституции, законодательства и судейства; Комитет иммиграции и абсорбции иммигрантов; Государственный контрольный комитет; Комитет борьбы против злоупотребления наркотиками и Комитет по улучшению состояния женщин.

На пленарных заседаниях ведутся общие дискуссии по правительственной политике и деятельности, а также по законодательству, материалы для которых представляются правительством или отдельными членами кнессета. Дискуссии ведутся на иврите, но члены палаты могут выступать на арабском, поскольку оба из них являются официальными государственными языками; ведется синхронный перевод.

Кнессет избирается на четыре года, но может распуститься или быть распущенным премьер-министром до окончания этого срока. До образования в результате выборов нового кнессета всеми полномочиями обладает уходящее правительство.

Правительство (кабинет министров) является исполнительной властью государства, которой поручено ведение внешних и внутренних дел, включая вопросы безопасности. Ее директивные полномочия очень широки, и она имеет право принимать меры по любому вопросу, который в законодательном порядке не передается другой власти. Срок полномочий правительства обычно составляет четыре года, но он может быть сокращен в результате отставки премьер-министра или вынесения вотума недоверия. Министры подотчетны премьер-министру за выполнение ими своих обязанностей и отвечают за свои действия перед кнессетом. Большинство министров получают портфель и руководство министерством; другие работают в качестве министров без портфеля, но им может быть предложено взять на себя руководство специальными проектами. Премьер-министр также может работать в качестве министра с портфелем.

Число министров, включая премьер-министра, не может превышать восемнадцати и не может быть менее восьми. По меньшей мере половина министров должны быть членами кнессета, но все должны быть кандидатами, имеющими право на членство в кнессете. Премьер-министр или другой министр, утвержденный премьер-министром, может назначать заместителей министров общим числом до шести человек; все должны быть членами кнессета.

3. Судебная власть

Закон гарантирует абсолютную независимость судебной власти. Судьи назначаются президентом, по рекомендации специального комитета назначений в составе судей Верховного суда, членов судебной коллегии и общественных деятелей. Судьи назначаются пожизненно с обязательным выходом в отставку в возрасте 70 лет.

Суды магистратов и районов отправляют правосудие по гражданским и уголовным делам, а суды по делам малолетних, дорожно-транспортные суды, военные, трудовые суды и суды муниципальной апелляции соответственно ведут дела, входящие в их юрисдикцию. В Израиле нет суда присяжных.

В таких вопросах гражданского состояния, как брак, развод, содержание, опека и усыновление/удочерение малолетних правом вынесения решений обладают судебные институты соответствующих религиозных общин: суд раввинов, мусульманские религиозные суды (суды шариата), религиозные суды друзов и судебные институты девяти признанных христианских общин Израиля.

Общенациональной юрисдикцией обладает Верховный суд с местопребыванием в Иерусалиме. Это высшая апелляционная инстанция в отношении постановлений более низких судов. В своей функции высокого суда Верховный суд заслушивает заявления против любого правительственного органа или агента и является судом первой и последней инстанции.

Хотя законодательство и входит полностью в компетенцию кнессета, Верховный суд может привлекать внимание и привлекает внимание к желательности законодательных перемен; в качестве высокого суда он имеет право определять соответствие законов основным законам государства.

4. Основные законы

У Израиля нет официальной конституции. Однако большинство глав будущей конституции уже написаны и приняты в качестве основных законов. Основные законы Государства Израиль следующие:

Кнессет (1958 год)

Земли Государства (1960 год)

Президент (1964 год)

Государственная экономика (1975 год)

Израильские силы обороны (1976 год)

Иерусалим (1980 год)

Правосудие (1984 год)

Государственный контролер (1988 год)

Достоинство и свобода человека (1992 год)

Свобода занятий (1992 год)

Правление (1992 год)

Основные законы принимаются кнессетом таким же образом, как и прочие законодательства. Их конституционность вытекает из их природы, а некоторых из них — из включения "укоренившихся оговорок", согласно которым для внесения в них изменения требуется квалифицированное большинство.

5. Государственный контролер

Государственный контролер осуществляет внешнюю ревизию и для обеспечения публичной отчетности докладывает о законности, регулярности, экономичности, эффективности и честности государственной администрации. Израиль признал важность государственной ревизии в демократическом обществе и в 1949 году принял закон, учредивший Управление Государственного контролера. С 1971 года Государственный контролер выполняет также функцию Государственного комиссара по делам жалоб, и ему любое лицо может подать жалобу на государственные органы, подлежащие ревизии Контролера.

Государственный контролер избирается кнессетом тайным голосованием сроком на пять лет. Контролер отчитывается только перед кнессетом, не зависит от правительства и имеет неограниченный доступ к отчетности, делам и персоналу всех органов, подлежащих ревизии. Контролер выполняет свою работу в контакте с Комитетом кнессета по государственной отчетности.

Охват государственной ревизии в Израиле среди самых широких в мире. Он включает в себя работу всех правительственных министерств, государственных институтов, отраслей обороны, местных органов власти, правительственных корпораций, государственных предприятий и других органов и институтов, объявленных к ревизии.

Кроме того, Государственный контролер по закону имеет право инспектировать финансовые дела политических партий, представленных в кнессете, включая счета избирательных кампаний и текущие счета. В случае нарушений налагаются денежные санкции.

СТАТЬЯ 1

Определение дискриминации в отношении женщин

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

1. Конституционный уровень

С самого своего зарождения Израиль не принял писаной конституции. Вместо этого он предпочел принимать "основные законы". В 1992 году Израиль принял два новых основных закона, касающихся гарантий прав человека: 1) **Основной закон: Достоинство и свобода человека** и 2) **Основной закон: Свобода занятий**. Многие юристы в Израиле, важнейший из которых главный судья Барак, говорят об этих основных законах как о "полуконституции" и считают, что они кладут начало юридическому процессу пересмотра законодательства Израиля, имея при этом в виду, что суды в настоящее время имеют право не учитывать законодательство, нарушающее основные права, гарантированные этими двумя основными законами и не выполняющие требований ограничительных оговорок в этих законах.

Право на равноправие конкретно не упоминается в основных законах как одно из основных прав. Источник этого упущения является предметом споров между учеными. Некоторые ученые относят это упущение к проблематичности истории права на полное равенство в израильском законодательстве, объясняющееся религиозными соображениями, и этот момент будет объяснен ниже. Однако более общее мнение защищается главным судьей Бараком, а именно мнение, заключающееся в том, что диапазон основного права достоинства человека очень широкий и охватывает такие различные перечисленные права человека, как право на равенство. Эта интерпретация была подтверждена в ряде дел, проходивших через Верховный суд.

2. Законодательство о равных правах

Конституционный уровень не единственный уровень нормативной регламентации. Кроме этого уровня есть другие источники создания прав человека, и эти уровни в Израиле особо важны в силу отсутствия писаной конституции. В первую очередь это "свидетельство о рождении" государства, то есть его **Декларация о независимости**, которая первая в своем роде для целей равенства социальных и политических прав исключила пол в качестве классификационной группы. В документе говорится: "Государство Израиль будет соблюдать равные социальные и политические права для всех своих граждан, вне зависимости от религии, расы или пола". Хотя этот документ и не обладает какой бы то ни было конституционной силой, израильские суды толкуют его таким образом, который зачастую очень приближает его к конституционному документу с конституционной силой.

Первым важным законодательным шагом, направленным на осуществление принципа гендерного равенства, было принятие **Закона о равных правах женщин 1951 года**. В разделе 1 закона заявляется, что на мужчин и женщин в плане "любого правового деяния" распространяется один закон и что закон, являющийся дискриминационным в отношении женщины, как таковой недействителен. Этот закон приравнивает также правовое положение женщин к правовому положению мужчин. Однако как ординарный закон этот закон не имеет никакого конституционного веса, и любой последующий закон имеет перед ним преимущественную силу. Кроме того, хотя этот закон и касается конкретно прав замужних женщин в плане владения собственностью и прав женщин

как матерей в плане своих детей, тем не менее он исключает из своей юрисдикции области брака и развода. По политико-религиозным соображениям эта норма, исключающая брак и развод, была первостепенным условием принятия этого закона.

Хотя у этого закона и нет конституционной силы и теоретически последующее законодательство может его отменить, **Закону о равных правах женщин 1951 года** в ряде дел, проходивших в Верховном суде, где он назывался "идеологическим законом, революционным и изменением социальной структуры", придавалась большая символическая ценность. Во многих недавних делах, проходивших в Верховном суде, его называли "величественным законодательством".

Закон о равных правах женщин 1951 года гарантировал равные права в основном в государственной сфере. Он касался в первую очередь правительства и его делегатов, но не касался частных субъектов в частной сфере. Однако это упущение было по меньшей мере частично компенсировано двумя дополнительными инициативами со стороны законодательства и со стороны судебных органов. Законодательные органы сосредоточились на области занятости — и в государственном, и в частном секторе. Судебные события дополнили законодательные и расширили понятие существенного равенства.

3. Судебное развитие права на равенство

Судебный вклад в этой области является частью исключительно широких усилий, предпринятых израильским Верховным судом, начало которым было положено в годы формирования правовой системы Израиля. За отсутствием писаной конституции Верховный суд взял на себя обязанность за разработку "неписаного билля о правах", в котором почетное место занимало право равенства и права женщин. Было объявлено, что принцип гендерного равенства в прецедентном праве является фундаментальным догматом правовой системы Израиля. Как и другие "неписанные основные права", могло превалировать законодательство кнессета, которое ему противоречило, но оно было сочтено более высокой ценностью по отношению ко вторичному законодательству типа административных положений и политики. В случае противоречия такой практики принципу гендерного равенства Высший суд мог объявить их недействительными, что, собственно, и имело место. Так, например, женщинам предоставляется право службы в религиозных муниципальных советах и быть членами избирательных комитетов муниципальных раввинов.

За отсутствием статутной кодификации общего права на равенство, за исключением **Закона о равных правах женщин 1951 года**, правовое определение равенства и его противоположности — дискриминации, встречается в основном в прецедентном праве Израиля и в отдельных законодательных выражениях права на равенство. Хотя большинство из первоначальных случаев и позволяет предполагать осуществление формальной аристотелевой теории равенства, некоторые четко принимают концепцию существенного равенства. Таким образом, современное правовое определение дискриминации определенно соответствует Конвенции.

4. Ликвидация дискриминации в частной сфере

Не представляется ясным, включена ли дискриминация частными институтами и лицами в юридическое определение дискриминации. Ответ нужно искать в общей правовой системе, включая законодательство и прецедентное право, связанное с правами женщин.

Во-первых, применение принципа гендерного равенства к частным институтам и лицам является частью более широкой правовой системы, известной как "приватизация конституционных норм". В данном случае главным вопросом является то, распространяются ли равным образом конституционные права и нормы на отношения между лицами и на отношения между правительством

и лицами. В последние несколько лет наблюдается судебная тенденция применять принципы и нормы, разработанные и признанные в государственной сфере, к частной сфере. Это особо верно в случаях, когда "частная" сфера содержит такой "гибрид" субъектов, природу которых можно характеризовать и как государственный, и как частный.

После принятия **Закона о равных возможностях занятости 1988 года**, запрещающего любые формы дискриминации на рабочем месте, в плане отношений на рынке труда был решен вопрос о том, распространяется ли принцип равенства на частную сферу. Так, например, кооперативному поселению Мошав было указано придерживаться конституционного принципа равенства и не проявлять дискриминации в отношении женщин, отказывая им в возможности быть признанными в качестве "глав" семей. Эти случайные прецеденты следует рассматривать вместе с другими случаями запрещения дискриминации частными организациями по таким другим причинам, как национальность, этничность или сексуальная ориентация. Если говорить в целом, то можно сделать вывод о наличии последовательной тенденции в направлении более широкого применения права равенства и недискриминации в частной сфере, а его защита зависит от конкретного равновесия между правом и весом прав, которые можно воспринять как их противопоставление.

В отношении того, включены ли также в юридическое определение дискриминации бытовое насилие и женщины, подвергающиеся побоям, то законодательство, касающееся аспектов насилия в отношении женщин, предполагает, что это концептуализировано как часть более широкой законодательной заинтересованности в вопросе дискриминации на основе гендера. Это заключение подтверждается, например, темами, заявленными в докладе 1996 года, опубликованном Парламентской комиссией расследования вопроса убийства женщин их супругами (см. статью 5). В докладе конкретно говорится, что убийство женщин и все виды насилия в отношении женщин можно понимать как выражение более широкой дискриминации в отношении женщин в израильском обществе.

Что касается вопроса о гендерной дискриминации в бытовой сфере, то эта сфера является предметом серьезных норм в отношении положения женщин. Все из таких положений, как **Закон о супругах (отношения собственности) 1973 года**, **Закон о предотвращении насилия в семье 1991 года** и в некоторой степени **Закон о равных правах женщин 1951 года**, являются попытками гражданской правовой системы, которые дают основания полагать, что на бытовую сферу не распространяются законы, направленные на решение вопроса о гендерном равенстве.

4.1. Внутреннее применение и статус Конвенции ООН

Израиль следует двойственному подходу к международному праву, согласно которому международное право автоматически не становится правом страны, если только это не обычное право. Когда речь идет о договорном праве, то оно становится законом страны лишь в том случае, если оно стало частью местной системы. В противном случае хотя оно и является обязательным для государства на международном уровне, оно не может применяться местной судебной системой. Однако это не дает основания полагать, что на внутреннем уровне договорное право не действительно. Оно служит средством интерпретации и в этом своем качестве оно служит руководящим принципом контроля за деятельностью государства. Таким образом, существует презумпция, согласно которой, если законодатель конкретно не указал иначе, то местное право должно соответствовать договорному праву, которое находится в силе для Израиля. Поэтому хотя по внутреннему праву Израиля у Комиссии по ликвидации дискриминации в отношении женщин и нет официального статуса, ее рекомендации служат в качестве руководства для интерпретации. И в самом деле, тот факт, что Конвенция ООН была ратифицирована в 1991 году, а основные законы о правах человека были приняты в 1992 году, следует понимать, что они серьезно связаны, поскольку Конвенция определенно оказывает влияние на законодательство основных законов. Однако лишь недавно Конвенция стала

привлекаться в израильских статьях по вопросам обзора законодательства и израильских академических кругах. Следует надеяться, что эти события вскоре поднимутся до судебного и законодательного уровня.

Как указано выше, уже есть ряд выражений судебных предположений в отношении гендерного равенства и дискриминации, которые полностью соответствуют определениям Конвенции. Таким образом, созданы условия для более последовательно и имеющего право быть принятым использования самой Конвенции в законодательстве и в судебном деле.

Еще не создано никакого статутного или иного механизма для контроля за выполнением Конвенции. Однако предложенный **Законопроект о ведомстве по улучшению положения женщин 1996 года** конкретно призывает к учреждению такого механизма в качестве главной части других ролей и полномочий ведомства. Если законопроект будет принят, то будет достигнуто серьезное улучшение в обеспечении прав женщин и в ликвидации любой гендерной дискриминации.

СТАТЬЯ 2

Обязательства по ликвидации дискриминации

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или в другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить, с помощью закона и других соответствующих средств, практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимая все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

1. Правовые положения

Как отмечалось в статье 1, Израиль не имеет всеобъемлющей конституции. Цели Конвенции осуществляются с помощью положений конкретных разделов законодательства. Это подробно рассматривается в соответствующих статьях. С 1991 года, когда Израиль ратифицировал данную Конвенцию, было принято несколько особенно важных законодательных актов (все они будут подробно рассматриваться в соответствующих главах, ниже) **Закон о равной заработной плате для работающих мужчин и женщин) 1996 года**, реализация которого по-прежнему является проблематичной, несмотря на имеющиеся возможности; **Закон о семье с одним родителем 1991 года**, поправка 1993 года к **Закону о правительственных кампаниях 1975 года**; поправка 1995 года к **Закону о государственной службе (назначениях) 1959 года** (обе поправки определяют использование утвердительного решения); **Закон о предотвращении насилия в семье 1991 года**; и т.д.

2. Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин

Одним из основных препятствий, стоящих на пути полного осуществления прав женщин и улучшения положения женщин в Израиле является отсутствие центральной организации для обработки жалоб женщин, права которых были нарушены или которые пострадали в результате

дискриминации по признаку пола. Создание такой организации является важнейшей целью предлагаемого **Законопроекта об органе по улучшению положения женщин 1996 года**, который помог бы создать национальный механизм для защиты и развития прав и статуса женщин.

До принятия этого законопроекта и до учреждения такого органа и уполномоченного по правам человека официальные правительственные механизмы, которые в настоящее время доступны женщинам, включают в себя: общего уполномоченного по рассмотрению общественных жалоб; отдел по вопросам занятости и положения женщин в министерстве труда; систему судов по разрешению трудовых споров и, если затронута государственная служба, инспектора по вопросам дисциплины в системе гражданской службы или генерального инспектора по вопросам улучшения положения женщин на гражданской службе. Другим правительственным механизмом де-факто является канцелярия советника премьер-министра по вопросам положения женщин.

Помимо официального правительственного механизма, также обеспечиваются определенные услуги по оказанию юридической помощи, которые предоставляют женские НПО, например, юридический совет организации "Наамат" и юридическая комиссия организации "Женщины Израиля", которые оказывают первоначальную юридическую или другую помощь женщинам и периодически представляют их *pro bono*, главным образом в делах, где создаются прецеденты. Эти механизмы будут рассмотрены в статье 3. Лишь четыре (!) жалобы уполномоченному по вопросам рассмотрения жалоб граждан из общего числа в 6000-8000 жалоб в год начиная с 1991 года касались дискриминации по признаку пола или других нарушений прав женщин. Три жалобы были связаны с сексуальными домогательствами. Четвертая касалась женщины-летчика, которую компания "Эль-Аль", национальная авиакомпания Израиля, отказалась принять на работу, в результате чего эта женщина была не принята вследствие общей политики принимать на работу только ветеранов военно-воздушных сил. Кроме того, начиная с 1990 года уполномоченному по вопросам рассмотрения жалоб граждан было направлено 40 жалоб, связанных с невнимательным расследованием полицией случаев насилия в семье или с преждевременным закрытием таких дел. Уполномоченный не рассматривает жалобы, касающиеся преждевременного закрытия полицейского расследования, поскольку они рассматриваются в ходе подачи протестов в связи с решением полиции.

3. Правительственные структуры, механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин

3.1. Правительственные инициативы в области расследований и обследований

1975 год, который был провозглашен Международным годом женщины, послужил причиной создания специальной комиссии по положению женщин, которую бывший премьер-министр Исхак Рабин и которую возглавила Ора Намир, являвшаяся в то время членом кнессета (партия труда), впоследствии ставшая министром труда и социальных отношений.

3.1.1. Общее рассмотрение положения женщин в Израиле

Основная задача комиссии заключается в изучении вопроса о положении женщин в Израиле; она действует главным образом как орган по выявлению фактов, но при этом к ней также обращаются с просьбами направить в правительство предложения относительно проведения социальных, культурных, образовательных, экономических и юридических мероприятий, которые следует осуществить в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни Израиля.

В феврале 1978 года комиссия представила свой доклад и рекомендации. В докладе разъяснялось, что израильское общество не дает ответов на уникальные проблемы и вопросы, с

которыми сталкиваются женщины в своей борьбе за всеобщее равенство и полноправное участие в жизни общества. Комиссия представила правительству список, содержащий 241 всеобъемлющую рекомендацию, а также подробные предложения о том, как улучшить нынешнее положение. Эти рекомендации смогли послужить основой планов по обеспечению равенства женщин, однако не многие из них были приняты и реализованы. Проведенное организацией "Женщины Израиля" в 1988 году расследование показало, что из 241 рекомендации были полностью реализованы лишь 32, 39 были частично реализованы, а остальные (170) вообще не были выполнены.

3.1.2. Изучение положения женщин в системе гражданской службы

Правительство Израиля является наиболее крупным работодателем в Израиле, и почти 60 процентов (59,4 процента) гражданских служащих составляют женщины. В 1989 году комиссия Коберски закончила свое обследование системы гражданской службы в Израиле, в ходе которого был подготовлен специальный доклад о положении женщин в системе гражданской службы. Выводы комиссии показали, что дискриминация в отношении женщин является основной причиной низкого статуса женщин в системе гражданской службы.

В целях выполнения рекомендаций по улучшению положения женщин министерство экономики и планирования учредило подкомитет, который стал называться подкомитетом Бен-Израиля. В декабре 1993 года этот комитет представил свои предложения. Предложения включали конкретные указания для обеспечения участия женщин во вспомогательных комитетах; для усиления функций инспекторов, занимающихся проблемами женщин в различных министерствах; и вынесения более строгих наказаний в случае сексуальных домогательств. Большинство из этих предложений было принято и включено в **Кодекс гражданской службы**, и в настоящее время эти предложения реализуются.

Предложения включают в себя: 1) решение придать обязательный характер прежнему условию о том, что оба пола должны быть представлены во вспомогательных комитетах (исключением являются уникальные случаи по предварительному утверждению уполномоченного), а также отмена решения любого комитета, который не выполняет этого условия; 2) публикация пособия о правах служащих для женщин, работающих в системе гражданской службы, которое должен подготовить генеральный инспектор; 3) подготовка и распространение информации и данных относительно статуса женщин в системе службы среди женских организаций и комитетов кнессета; 4) совместная разработка медали прогрессивному работодателю, которую выдают женская организация "Наамат", союз промышленников и союз местных руководящих органов и которой награждается работодатель, доказавший наибольшую приверженность делу улучшения положения женщин.

Кроме того, члены вспомогательных комитетов получили конкретные инструкции не задавать кандидатам вопросов, которые характеризуются как дискриминация по признаку пола.

В Кодекс гражданской службы были внесены и другие изменения, отражающие успехи, достигнутые в последние годы в области улучшения положения женщин. Например, нормы, касающиеся членов семей, которые могут сопровождать работника, направляемого на работу за границу, были изменены, и вместо термина "жена" используется более нейтральный с точки зрения признака пола термин "супруга", что дает работающим мужчинам и женщинам равные возможности поехать на работу за границу. Что касается материнства, то прежний запрет на использование женщины, являющейся матерью маленьких детей, на сверхурочной работе был изменен таким образом, чтобы позволить ей самой выбирать, следует ли ей работать сверхурочно.

В заключение следует добавить, что в настоящее время ведется независимое научное обследование в области проблемы женщин, их прав и положения в Израиле.

3.2. Конкретные механизмы, реализуемые в целях улучшения положения женщин

3.2.1. Советник премьер-министра по вопросам положения женщин

Канцелярии советника премьер-министра по вопросам положения женщин, созданной в 1980 году после вынесения рекомендаций комиссией Намира, была поручена задача давать рекомендации премьер-министру по всем вопросам, касающимся женщин, а также координировать шаги правительства в отношении положения женщин. Однако эта канцелярия не получила специальных средств, и ее бюджет должен был финансироваться за счет общего бюджета аппарата премьер-министра. Кроме того, в 1992 году бывший премьер-министр Рабин вообще ликвидировал канцелярию советников премьер-министра, в том числе и канцелярию советника по вопросам положения женщин. Вместо этого он сформировал руководящий комитет с целью изменить структуру как канцелярии советника, так и функции национального органа (см. ниже). Новый советник по вопросам положения женщин был назначен в ноябре 1993 года.

После выборов 1996 года правительство назначило нового советника по вопросам положения женщин и поручило ей начать кампанию против насилия в семье, о чем говорится в статье 5, ниже. На советника также была возложена задача подготовить доклад Израиля к намеченной на март 1997 года Конвенции ООН о положении женщин, в котором излагаются мероприятия, осуществленные после Пекинской конференции. Была выражена надежда, что авторитет канцелярии советника, а также национального органа повысится после предполагаемого принятия **Законопроекта о национальном органе** и что его деятельности будет способствовать отдельный бюджет и аппарат.

3.2.2. Специальные механизмы: Национальный совет и орган по вопросам положения женщин

3.2.2. Уставные функции органа, изложенные в предполагаемом законопроекте, будут включать в себя: 1) разработку политики в отношении обеспечения равенства полов и ликвидации дискриминации в отношении женщин; 2) координацию и содействие сотрудничеству между правительством, муниципалитетами и другими учреждениями, занимающимися улучшением положения женщин; 3) предоставление рекомендаций министерствам относительно осуществления законов о равноправии полов (особенно относительно реализации Конвенции КЛДЖ); 4) создание специальных программ и услуг для женщин, способствующих обеспечению равенства полов; 5) создание научно-исследовательского и общественного информационного центра; и 6) содействие законодательным мероприятиям, направленным на улучшение положения женщин и ликвидацию дискриминации. Советнику премьер-министра по вопросам положения женщин будет поручено возглавить этот орган и предполагаемый совет, который будет состоять из 34 членов от различных правительственных учреждений и организаций, включая представителей женских организаций и научных кругов. Основная роль совета будет заключаться в подготовке политики для органа. Помимо этого органа законопроект также предусматривает создание канцелярии уполномоченного по вопросам женщин, задача которого будет состоять в рассмотрении жалоб общественности по поводу нарушения прав женщин и дискриминации по признаку пола. Уполномоченный должен обладать правом проведения расследований, которое соответствует правам генерального уполномоченного по рассмотрению жалоб граждан, включая право затребовать любую документацию и архивные данные, необходимые для ведения расследования. Одним из недостатков имеющегося варианта законопроекта является отсутствие положения, которое предусматривает независимый бюджет для канцелярии советника. В нынешнем варианте просто говорится о том, что бюджет будет выделяться из общего бюджета канцелярии премьер-министра.

3.2.3. Комитет кнессета по улучшению положения женщин

Необычная коалиция женщин-членов кнессета от различных политических партий позволила учредить в 1992 году комитет по улучшению положения женщин. Комитет стал инструментом содействия принятию важнейших законодательных решений и углубления понимания проблем женщин. Этот комитет внес значительный вклад в дело реализации усилий по улучшению положения женщин, а также в привлечении внимания общественности к "проблемам женщин".

В январе 1996 года комитету был предоставлен статус постоянного комитета кнессета, выполняющего следующие задачи: 1) содействие обеспечению равенства женщин в общественной жизни, в системе образования и расширение их личных возможностей; 2) предотвращение дискриминации по признаку пола или на основе сексуальной ориентации во всех сферах; 3) сокращение разрыва в заработной плате в сфере экономики и на рынке труда; и 4) устранение актов насилия в отношении женщин. Комитет состоит из 15 членов (8 из которых мужчины), а пост председателя поочередно занимают 2 члена, один от коалиции, а другой от оппозиционных партий, соответственно. В настоящее время комитет имеет три подкомитета: 1) по вопросам улучшения положения женщин на рабочем месте и в сфере экономики; 2) по вопросам улучшения положения арабских женщин; и 3) по вопросам расширения возможностей для развития личности. Все другие вопросы рассматриваются комитетом в целом.

К недавним законодательным актам, которые были приняты при содействии комитета, относятся **Закон о равной заработной плате (для работающих мужчин и женщин) 1996 года; Закон о государственной службе о (назначения) (соответствующее представительство) (поправка № 7) 1995 года**, который вводит утвердительное решение в систему гражданской службы; **Закон о предотвращении насилия в семье (поправка № 2) 1996 года; Закон о семейном суде 1995 года**. В целом с момента создания комитета было принято свыше 40 законодательных актов, касающихся улучшения положения женщин. Кроме того, комитет также использует парламентские возможности, например создание и функционирование парламентских комитетов по расследованию убийств женщин своими супругами, о чем говорится в статье 5, ниже.

Вклад комитета в улучшение положения женщин выходит за рамки официальной парламентской деятельности и включает более неформальный уровень создания женских объединений, а также координацию мероприятий по достижению общей цели мобилизации и осуществления социальных изменений. Комитет поддерживает тесные контакты с женскими НПО, и представители различных НПО регулярно участвуют в его заседаниях. Так, например, комитет является форумом, на котором все женские НПО представляют свои доклады о мероприятиях, проводимых в развитие Пекинской конференции. Он также использует вклад женщин, занимающих высшие должности в бизнесе и научных кругах. Таким образом, он является тем форумом, где официально звучат голоса женщин, и форумом политического объединения вокруг решения проблем женщин.

3.3. Действия правительства в системе гражданской службы

В апреле 1985 года правительство приняло дополнительную рекомендацию комиссии Намира и постановило, что в каждом правительственном министерстве необходимо учредить должность инспектора по положению женщин-сотрудников. В задачи этих инспекторов входят: 1) обеспечение равных возможностей для женщин-сотрудников во всех сферах службы; 2) контроль за обязательствами включать женщин во все профессиональные комитеты и во вспомогательные комитеты; 3) создание специальных возможностей для профессионального роста женщин; 4) содействие росту доли женщин, занимающих высшие должности в системе гражданской службы; 5) рассмотрение жалоб сотрудников из числа женщин в связи с дискриминацией по признаку пола, включая жалобы, связанные с сексуальным домогательством; и 6) подготовка ежегодных докладов о прогрессе, достигнутом в этой области. Как и в случае канцелярии советника по положению женщин

при премьер-министре, это решение не предусматривало специального бюджета и не содержало положений о дополнительных инспекторах. Тем не менее в большинстве министерств были назначены такие инспекторы. Были созданы различные программы для содействия их деятельности, включая проведение трехдневного семинара, на котором инспекторы ознакомились с теоретическими пособиями для выполнения своих задач.

Принятое в апреле 1985 года решение правительства назначить таких инспекторов явилось частью общего стремления улучшить положение женщин в системе гражданской службы. Другим важнейшим элементом этого стремления стало упомянутое выше положение, в силу которого женщины участвуют в качестве членов любого вспомогательного или профессионального комитета. Помимо выражения приверженности делу улучшения положения женщин в системе гражданской службы, другие элементы резолюции касались создания комитета, который будет контролировать выполнение резолюции в целом.

Уходивший в отставку уполномоченный по вопросам гражданской службы учредил специальную должность генерального инспектора по улучшению положения женщин в системе гражданской службы, который призван решать все проблемы, касающиеся женщин и улучшения их положения в системе службы, и который непосредственно отчитывается перед уполномоченным. Новый уполномоченный по вопросам гражданской службы предложил осуществить реформу гражданской службы, которая предусматривает конкретный план по обеспечению продвижения женщин в системе этой службы на высшие должности. Результаты этой реформы можно увидеть на примере создания в 1996 году нового подразделения внутри комиссии по гражданской службе, которое занимается приемом на работу и продвижением женщин в системе гражданской службы. Во главе этой комиссии стоит генеральный инспектор, упомянутый выше, которому оказывает помощь руководящий комитет. Помимо рассмотрения вопросов, связанных с улучшением положения женщин в системе гражданской службы, этот инспектор контролирует выполнение поправки 1995 года к **Закону о государственной службе (назначения) (соответствующее представительство) (Поправка № 7) 1995 года.**

Политика принятия утвердительных решений стала осуществляться в системе гражданской службы после принятия **Закона о государственной службе (назначения) (соответствующее представительство) (Поправка № 7) 1995 года.** Эта поправка обязывает уполномоченного по вопросам гражданской службы использовать все необходимые средства в целях обеспечения надлежащего представительства обоих полов в системе гражданской службы. Первоначальные руководящие принципы по осуществлению этой поправки требуют публикации доклада комиссии для различных министерств и наоборот, в отношении 1) числа должностей, занимаемых женщинами в системе гражданской службы; 2) предстоящих вакансий; 3) числа женщин на высших должностях в каждом министерстве по сравнению с их общей численностью в министерстве; 4) числа женщин, отобранных в ходе внутренних и внешних конкурсов; 5) числа женщин, заключивших персональные контракты; и 6) участия сотрудников-мужчин и сотрудников-женщин в семинарах, образовательных турах за рубежом и т.д. в целях обеспечения соответствующего участия женщин в подобной деятельности.

Другие мероприятия, утвержденные уполномоченным по вопросам гражданской службы после принятия поправки 1995 года, включают в себя ознакомление с этой поправкой членов комитета в начале каждого заседания комитета по конкурсам с акцентом на том, чтобы предпочтение отдавалось тем кандидатам, которые менее всего представлены по признаку пола, если квалификация кандидатов на эту должность является одинаковой.

3.4. Механизмы для улучшения положения женщин в конкретных правительственных министерствах

Основным среди конкретных механизмов по улучшению положения женщин в различных правительственных министерствах является отдел по вопросам занятости и положения женщин в министерстве труда. До февраля 1996 года этот отдел занимался выполнением и наблюдением за выполнением **Закона о равных возможностях для занятости 1988 года**. Отдел несет ответственность за различные другие аспекты, касающиеся работы женщин, включая: 1) подготовку программ по уходу за ребенком; 2) субсидирование и контроль за программами по уходу за ребенком, которые осуществляют женские организации; 3) предоставление профессионального обучения неквалифицированным женщинам и женщинам, которые желают заниматься нетрадиционной работой; и 4) распространение информации и материалов о правах женщин с уделением особого внимания занятости женщин и т.д.

3.5. Меры, предпринимаемые на муниципальном уровне

Как отмечается в статье 7, ниже, представительство женщин на муниципальном уровне в Израиле заметно лишь немногим более, чем их представительство на общенациональном уровне. Одной из мер, которая была реализована с целью компенсировать недостаток формального представительства женщин на муниципальном уровне, является назначение советника по вопросам улучшения положения женщин в местных органах власти, которая в 1994 году была назначена председателем союза местных органов власти в Израиле. Это выдвижение, которое поддержал советник по вопросам положения женщин при премьер-министре, отражает перемены в подходе муниципальных органов власти к признанию необходимости того, чтобы проблемы женщин рассматривались в более серьезном контексте. Советник является членом центральной администрации союза местных органов власти в Израиле, и ее политика была разработана комитетом по положению женщин. Этот комитет состоит из нескольких членов, главным образом женщин — членов местных советов, и в настоящее время его возглавляет единственная женщина, которая была избрана руководителем местного совета. На основании решения, принятого администратором союза местных органов власти, этот комитет участвует во всех заседаниях руководителей муниципалитетов. Советник несет ответственность за создание женских советов в каждом местном совете в Израиле. До настоящего времени в Израиле было создано 70 таких женских советов, из которых 8 находятся в арабских общинах. Кроме того, советник занимается пропагандой законодательства, касающегося повседневных проблем женщин на муниципальном уровне, а также тесно сотрудничает с министерством труда и социального обеспечения в таких вопросах, как создание приютов для женщин, подвергающихся насилию в семье.

Целью создания местных советов является формирование особого форума, на котором можно было бы рассматривать конкретные проблемы и потребности женщин. К задачам таким советам относятся: 1) координация деятельности всех женских организаций в конкретной местности для удовлетворения потребностей женщин на местах; 2) содействие специальным общеобразовательным программам в вопросах равенства полов, предотвращения насилия в семье и предоставления технического обучения девушкам; 3) развитие системы продленного школьного дня и совершенствование повседневного ухода за ребенком; 4) оказание услуг женщинам, испытывающим особую нужду, поскольку они являются одинокими матерями, находятся в престарелом возрасте, являются иммигрантами или арабами; 5) развитие муниципального законодательства с целью открытия правительственных и муниципальных бюро, которые работают днем и вечером; и т.д. Рабочий план женских советов основан на модели, представленной первым женским советом, который был учрежден в 1978 году в Хайфе, нынешним советником по улучшению положения женщин в местных органах власти. Каждый совет возглавляет женщина, которая также выступает в качестве советника по положению женщин при главе муниципального совета.

Основная проблема заключается в том, что все эти мероприятия по улучшению положения женщин сталкиваются с финансовыми трудностями. При этом вновь не выделяется никаких

специальных средств для всесторонней реализации этих планов. В настоящее время комитет рассматривает инициативу о принятии специального законодательства, которое сделает обязательным создание женских советов в каждом муниципалитете. Однако этот законопроект не содержит положения о выделении средств для финансирования деятельности Совета и работы советников. До настоящего времени деятельность женских советов и их председателей в основном не финансировалась и являлась добровольной.

СТАТЬЯ 3

Развитие и улучшение положения женщин

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной и культурной областях все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

1. Неправительственные женские организации в Израиле

1.1. Введение

Женские НПО всегда играли важную роль в улучшении положения женщин в Израиле путем представления женщине, содействия повышению роли женщин в общественной и частной сферах, организации пунктов по уходу за детьми, создание линии срочной связи для женщин — жертв насилия, организации приютов для женщин, подвергшихся избиению и т.д. Кроме того, этим НПО удалось поставить многие из названных проблем в повестки дня общественных и государственных организаций.

По подсчетам, точное число женских НПО, действующих в Израиле, составляет 100. Они значительно отличаются друг от друга по своим размерам, идеологии, социально-экономическим характеристикам своих членов, особенностям деятельности, целям и т.д. Одни занимаются предоставлением услуг семьям с одним родителем, другие — женщинам-лесбиянкам, арабским женщинам и т.д. Нижеследующие пункты не содержат всеобъемлющего обзора всех этих организаций; вместо этого представлена лишь подборка наиболее крупных организаций.

1.2. Организации еврейских женщин

Организация "Женщины Израиля" (ЖИ), основанная в 1984 году, известна как одна из самых крупных и заметных женских организаций в Израиле. ЖИ работает над улучшением положения женщин в Израиле через просветительскую, законодательную и правовую деятельность. Комитеты специалистов были учреждены по тематике здравоохранения, права, муниципальной и парламентской деятельности, насилия в семье и связи со средствами массовой информации/общественностью. Цель организации заключается в том, чтобы покончить со всякой дискриминацией в отношении женщин и обеспечить равное представительство женщин на всех политических и государственных постах. Основатели ЖИ считали, что улучшение положения женщин можно обеспечить прежде всего путем проведения мероприятий и политического давления, а не путем предоставления социальных благ. Для женщин, стремящихся к карьере, в рамках организации предлагаются учебные курсы. Некоторые из конкретных видов деятельности ЖИ включают: 1) содержание центра ресурсов и информации; 2) публикацию бюллетеня новостей; и 3) обеспечение горячей линии юридической помощи.

"На'амат" — движение трудящихся женщин и добровольцев было основано в 1921 году реалистически настроенными женщинами, преданными делу обеспечения равных прав для женщин и выступающим за предоставление им необходимых полномочий; в настоящее время это самое крупномасштабное женское движение в Израиле. "На'амат" ассоциировано с "Гистадрут" с крупнейшим профсоюзом трудящихся в Израиле, и в настоящее время руководит более чем 100 местными отделениями в рабочих советах, 60 общественными центрами, 250 клубами соседей и 40 юридическими конторами. Оно также руководит 350 пунктами по уходу за детьми и 14 школами профессиональной подготовки. Его деятельность охватывает почти все аспекты жизни женщин в Израиле, начиная от различных семейных проблем и потребностей (таких, как насилие в семье, семьи

с одним родителем и усыновление), включая вопросы занятости и профессиональную подготовку, и до правовой деятельности, законодательных инициатив и публичного представительства. После Пекинской конференции "На'амат" сформулировало символический "Контракт с женщинами Израиля",

подписанный как правительством Израиля, так и женщинами Израиля через "На'амат" как их представителя. В этом символическом контракте, который был основан на Пекинской платформе действий, правительство взяло на себя обязательство выделить специальные бюджетные средства для осуществления этой Платформы.

МЖСО (Международная женская сионистская организация) была создана в 1920 году и является второй по величине женской ассоциацией в Израиле. МЖСО представляет собой главным образом неополитическую благотворительную организацию, в которой работают добровольцы. В начале своей деятельности МЖСО создавала клиники матери и ребенка, пункты по уходу за ребенком, подготовительные курсы по домоводству, сельскохозяйственные школы и молодежные центры. Постепенно организация стала больше концентрировать свое внимание на социальных изменениях и предоставлении женщинам полномочий. МЖСО сыграла важную роль в привлечении внимания общественности и проблемам женщин, подвергшихся избиению, и создала приюты и горячие линии связи для таких женщин и для жертв изнасилования. Кроме того, МЖСО управляет 160 детскими садами, помогает в ассимиляции и в опеке новых эмигрантов, престарелых граждан и семей с одним родителем, а также предлагает юридические консультации для женщин, главным образом по семейным проблемам. Большинство средств МЖСО составляют пожертвования полученные за границей.

"Эмунах" представляет собой самую большую ортодоксальную женскую сионистскую организацию в Израиле и является женским отделением Национальной религиозной партии. "Эмунах" занимается в основном общинной, просветительской и благотворительной работой, через сеть, состоящую из 110 детских садов, 4 детских домов, 6 средних школ и женского колледжа. Она занимается ассимиляцией новых иммигрантов и работает над укреплением семейной ячейки путем предоставления женщинам консультационных и юридических услуг по семейным вопросам, а также и через родительские группы.

"Феминистское движение" было учреждено в начале 1970-х годов и является одним из более радикальных женских движений в Израиле; эта организация занимается проблемами здоровья тела, аборт и подвергающихся избиению женщин, а члены "Феминистского движения" создали первые приюты для таких женщин в Хайфе и Херцлии. Со времени своего учреждения "Феминистское движение" работало в следующих областях: обеспечение равных возможностей для женщин в образовании и труде право разведенных женщин; справедливое представительство женщин в политике; борьба против порнографии и негативного изображения женщин в средствах массовой информации. В 1980-е годы "Феминистское движение" расширило свою деятельность и включило в свою повестку дня проблемы войны и мира. "Феминистское движение" предлагает курсы по различной тематике, издает бюллетень новостей и руководит деятельностью библиотеки по феминизму.

"Иша ле'Иша (Женщина — женщине)" — Феминистский центр в Хайфе борется против физического, сексуального и психологического насилия по отношению к женщинам, совершенствует предлагаемые услуги в отношении особых потребностей женщин и создает условия для сотрудничества между женщинами из различных социальных групп и различного происхождения. С этой целью организация осуществляет проект для взрослых женщин-иммигранток из России, проект по трудоустройству и ассимиляции эфиопских женщин-иммигранток, проект для палестинских женщин, проект для женщин восточного происхождения и проекты трудоустройства для женщин,

возвращающихся на работу. Кроме того, эта организация предлагает ряд курсов по механике, ремонту автомобилей, самообороне и баскетболу.

1.3. Организации по улучшению положения арабских женщин

В Израиле арабскими женщинами создано незначительное число организаций арабскими женщинами для арабских женщин. Недавно неправительственные арабские движения начали поощрять участие женщин, с тем чтобы добиться получения иностранной помощи и поддержки от международных организаций, которые предоставляют средства для более слабых секторов в развивающихся обществах, таких, как женский сектор.

1.3.1. Арабские организации по улучшению положения женщин

"Таанди", Движение демократических женщин, основанное в 1951 году как женское "отделение" коммунистической партии, известной сегодня как "Хадаш" (Демократический фронт за равенство и мир), было первой организацией, которая предложила арабским женщинам возможность участия в политической жизни. К 1970-м годам демократическое движение женщин пользовалось активной поддержкой многих арабских сельских женщин. Среди достижений "Таанди" числятся создание и руководство работой 33 детских садов в арабских деревнях и празднование 8 марта как Международного женского дня в арабских секторах. Организация также предоставила возможности для профессиональной подготовки для арабских сельских женщин, в частности в обучении швейному делу. Однако хотя лидеры "Хадаш", как и лидеры других арабских партий, создававших в 1970-е годы женские организации (таких, как Прогрессивная арабская партия и Демократическая арабская партия) как известно, гордятся достижениями своих женских отделений, они фактически препятствуют их интеграции в свою внутреннюю партийную жизнь.

"Ассоциация Альмостакбаль деревни Арраба" является общинной организацией, созданной для поощрения женщин арабской деревни Арраба к участию в общественной жизни. Ассоциация предлагает курсы по подготовке в области традиционных занятий, таких, как швейное дело, а также курсы профессиональной подготовки. Ассоциация строится по модели "Гафра", Движения палестинских и арабских женщин в Израиле, основанного в городе Таибе в 1990 году с целью оказания содействия палестинским женщинам в социальной, экономической и политической областях. Эти организации в настоящее время проводят кампанию против широко распространенной практики принудительных браков в арабских деревнях.

"Аль Фанар" (Маяк) организация, известная также как "Движение палестинских феминисток", была создана в 1990 году в качестве неформальной исследовательской группы по изучению положения женщин и обращения с ними в арабском обществе. Со времени своего создания организация посвятила себя главным образом борьбе против убийств "чести" (число убийств по соображениям "чести", по подсчетам, составляет в год 20-40). Организация считает акты насилия против женщин побочным продуктом патриархальной структуры палестинского общества из всех палестинских женских групп и выступает против них наиболее решительным образом. "Аль Фанар" выступает против принудительных браков женщин со своими родственниками, сексуальных домогательств и других физических действий в отношении женщин со стороны мужей и родственников-мужчин, против отказа в предоставлении возможностей для получения образования и работы женщинам, которых забирают из школ в подростковом возрасте для выполнения домашних обязанностей, а также против распространения порочащих слухов и сплетен о женщинах, как средства контроля за их поведением.

Организация вызвала широкую критику за свой радикализм со стороны арабских политических партий и со стороны растущего движения исламских фундаменталистов. По сообщениям, в нескольких случаях членам "Аль Фанар" якобы угрожали. Однако все большее число женщин отвечает на объявления "Аль Фанар" о помощи, включая помощь от руководимых евреями приютов для женщин, подвергающихся избиению. В настоящее время "Аль Фанар" работает со скромным бюджетом и почти полностью поддерживается своими членами, хотя эта организация зарегистрирована как некоммерческая организация и собирает пожертвования. Она выпускает еще кварталный бюллетень новостей, который распространяется от двери к двери, и публикует статьи в арабских газетах Израиля. Хотя точная информация о ее членах отсутствует большинство из них, как полагают, являются незамужними выпускницами университетов, которые живут в Хайфе.

1.3.2. Другие организации, содействующие улучшению положения арабских женщин

"На'амат", самая крупная женская организация в Израиле, состоит из еврейских и арабских женщин и имеет отделения во многих арабских деревнях. С 1987 года "На'амат" учредила 70 центров профессиональной подготовки и социальной деятельности в арабских деревнях и городах. Однако арабские женщины жаловались, что предоставляемые им услуги не являются пропорциональными их представительству среди членов "На'амат", и, по их мнению, необходимо выделять больше средств на услуги в арабском секторе. Например, только 5,17% детских садов, созданных "На'амат", находятся в арабских деревнях.

Израильская лига содействия правам человека предоставляет правовую помощь арабским женщинам, в частности, в отношении трудовых конфликтов. Сведения о правовой помощи распространяются через информационные брошюры, издаваемые организацией на арабском языке.

1.4. Ассоциации женских организаций

"Совет женских организаций в Израиле" — всеобъемлющая организация, которая связывает "Эмунах", "На'амат", МЖКО, ANALI — либеральные женские организации, "Женщины Б'наи Брит", "Хадасса — Израиль", Израильскую ассоциацию женщин с университетским образованием, Интернационал сороптимисток Израиля и ОРТ женщин Израиля. Этот Совет представляет Израиль в Международной конвенции женщин и в Международной конвенции еврейских женщин, обе из которых обладают консультативным статусом при ООН. Деятельность Совета включает представительство израильских НПО в международных организациях, распространение информации о деятельности этих организаций среди организаций за пределами Израиля и распространение в Израиле информации о деятельности, касающейся женщин, которая предпринимается в международных организациях и учреждениях системы ООН.

МКПА — Международная коалиция по правам "Агунах" создана в 1993 году в ответ на затруднительное положение еврейских женщин, которым отказано в разводе. Целью МКПА является содействие росту понимания общественностью этой проблемы и воздействие на еврейские религиозные организации и учреждения в Израиле и за границей с целью поиска решения этой проблемы.

Коалиция центров помощи жертвам сексуальных домогательств собирает и публикует статистические данные и оценки семи приютов для женщин, подвергающихся избиению в Израиле в ежегодном докладе о деятельности центров. Она также проводит деятельность по обеспечению осведомленности общественности об избиваемых женщинах и предлагает курсы по подготовке добровольцев для тех, кто желает работать в приютах для таких женщин.

СТАТЬЯ 4

Ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами

Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считающихся дискриминационными, как это определяется настоящей Конвенцией, однако ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравных или дифференцированных стандартов; меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равного отношения.

Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

1. Конструктивные меры

1.1. Конструктивные меры в правительственных корпорациях

Главным выражением конструктивности в израильском законодательстве является раздел 18А **Закона о правительственных корпорациях 1995 года**, к которому в 1993 году была добавлена поправка.

В настоящее время наиболее расширительной формулировкой подтверждения в соответствии с израильским законодательством является дело Верховного суда 1994 года Израильская женская сеть против правительства Израиля (далее дело ИЖС), который принял петицию ИЖС с просьбой избежать назначения трех мужчин в совет директоров двух правительственных корпораций, в котором не было членов-женщин. Особо важным является мнение судьи Маца, выступающего в большинстве, поскольку оно содержит точное заявление и далеко идущие предположения о практике конструктивных мер. Судья Маца стремится с самого начала пояснить, что раздел 18А не просто статутное воплощение, забронированное положение права равенства, но представляет собой новую норму, которая положительно требует должного представительства обоих гендеров в советах директоров и в административных советах правительственных и статутных корпораций. Судья Маца подчеркивает обеспечивающую средства правовой защиты цель поправки, направленной на исправление социального искажения минимального представительства женщин путем положительного внедрения нормы конструктивных мер. Затем он переходит к описанию специальных законодательных мер, необходимых для бронирования гендерного равенства, по сравнению с общим приятием принципа равенства в целом. Судья Маца в четком заявлении заключает, что слабое представительство женщин в советах директоров правительственных корпораций является одним из проявлений той дискриминации, с которой женщины сталкиваются в израильском обществе; он отмечает, что эта дискриминация не конкретно преднамеренна как и идеологически не навязана, а вызвана она усвоенными социальными нормами и практикой.

В подробном высказывании судьи Мацы, не носящем нормоустановительного характера, он отвергает понятие того, что утверждение конструктивных мер считалось лишь временной экстраординарной мерой, направленной на конкретное исправление дискриминации в прошлом, а не на сохранение текущего или будущего социального баланса, и требует своего приятия в качестве неотъемлемой части и главной гарантии принципа равенства аналогично канадскому подходу. Судья Маца предлагает интерпретировать раздел 18А в контексте комплексной социальной необходимости расширять долю женщин на рынке труда в целом и на управленческих постах в частности. Это заявление вместе с принятием широкой интерпретации **Основного закона: Достоинство и свобода человека**, закрепляющего равноправие в частной сфере, дает толчок законодательной реформе, которая введет политику конструктивных мер во все аспекты рынка труда, будь то государственные или частные.

1.2. Конструктивные меры в гражданской службе

В июле 1995 года кнессет принял поправку к **Закону о гражданской службе (Назначения)**, внесенной в качестве личного законопроекта членом кнессета Деди Цукером. В поправке идет речь о принятии в гражданской службе практики конструктивных мер. Совет гражданской службы поддержал принятие поправки и участвовал в обсуждении этого предложения. Поправка обязует обеспечивать должное представительство обоих полов в гражданской службе и требует от Комиссара по делам гражданской службы работать в направлении достижения этой цели. Конструктивные меры определяются в поправке как "предпочтение, отдающееся кандидатам, принадлежащим к гендеру, который недостаточно представлен, в тех случаях, когда деловые качества кандидатов сравнимы" (см. статью 2).

1.3. Общественное восприятие конструктивных мер

Обзор, проведенный в апреле 1996 года с целью анализа общественного восприятия участия женщин в политике, дал определенные очень интересные результаты (далее: **Обзор участия женщин в израильской политике**). Обзор выяснил, что существует общая поддержка конструктивным мерам, особенно среди женщин. Конструктивные меры были сочтены особо важными в национальной и местной политике, а также на рынке труда.

Большинство женщин считают необходимым принимать конструктивные меры на основе системы квот: 64 процента заявляют, что партии должны обеспечить места для женщин в своих выборных списках, 60 процентов считают, что это следует сделать также и в отношении других государственных институтов, а 51 процент считают, что женщинам следует отдать предпочтение на рынке труда. Расхождение мнений мужчин и женщин последовательно, и большинство мужчин (64 процента) четко возражают против конструктивных мер в отношении женщин на рабочем месте.

1.4. Конструктивные меры в других областях

Уже есть определенные признаки положительного приятия принципа конструктивных мер в других областях, а не только в занятости на рынке труда. Так, например, в области спорта разработаны новые программы, которые выделяют больше бюджетных средств женским командам и школам, тренирующим такие команды.

2. Специальные меры, направленные на охрану материнства

Закон о равных возможностях занятости 1988 года содержит положения, которые примечательно аналогичны второму разделу статьи 4 Конвенции. Закон запрещает дискриминацию на рабочем месте в зависимости от пола, сексуальной ориентации, состояния в браке, родительства, расы, возраста, религии, национальности, страны рождения, политической или иной ориентации. Ни правительственные, ни частные работодатели не имеют права учитывать вышеназванные категории при решении вопроса о найме, продвижении, прекращении найма, профессиональной подготовке или работе и условиях выхода служащих на пенсию, за исключением особых случаев, когда уникальный характер этого поста определяет уместность вышеназванной категоризации. Охрана сотрудников-женщин, учитывающая их особые потребности как женщин или матерей, не считается дискриминационной, хотя законодательство и определяет, что любые такие права, предоставляемые работающим женщинам, должны в равной степени предоставляться также и мужчинам, являющимся единственными опекунами своих детей или жены которых работают и предпочитают не пользоваться этими положениями.

Конкретное содержание этих мер подробно описано ниже в разделе по статье 11. Необходимо добавить, что в целом существует устойчивая тенденция отхода от защитно-патерналистического законодательства, ограничивающего участие женщин в рабочей силе, в сторону законодательства, признающего необходимость охраны семейной ячейки в целом и облегчающего более широкое участие отцов в воспитании детей при сохранении исключительных специальных прав женщин в тех конкретных областях, где материнские потребности женщины напрямую связаны с самим рождением.

Кроме законодательных положений, определяющих материнство и родительство, в коллективных договорах есть специальные положения, дающие работающим матерям особые льготы типа укороченного рабочего дня или скользящего графика, как это, например, имеет место в гражданской службе, для исполнения ими своих материнских обязанностей. Эти положения коллективных договоров обычно включаются только для матерей.

СТАТЬЯ 5

Роли полов и стереотипы

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

1. Введение

Обсуждение по этой статье будет разделено на несколько частей. В первой части будут описаны женщины и средства массовой информации в Израиле, включая стереотипы женщин и порнографию, а также роль женщин в промышленности порнографии. Затем будут описаны отдельные культурные и социальные явления, которые препятствуют продвижению женщин в обществе, включая: 1) воздействие религии на статус женщины; 2) конкретные проблемы, стоящие перед женщинами иммигрантами; 3) социальные факторы, которые конкретно затрагивают арабских женщин в Израиле; и 4) насилие, основанное на гендере.

2. Женщины, занятые в средствах массовой информации

Обсуждение участия женщин в индустрии средств массовой информации в Израиле следует отделить от обсуждения портрета женщин в средствах массовой информации в Израиле. Журналистская область находится в центре процесса "феминизации"; число женщин в средствах массовой информации растет, и женщины занимают многие посты, как на высоком, так и на низком уровнях. Следует надеяться, что продвижение женщин в области журналистики вскоре окажет свое влияние на превалирующие стереотипы женщин в средствах массовой информации, для которых в прошлом было характерно превалирование мужского пола.

В отличие от имиджа женщин, представляемых в средствах массовой информации, женщины, работающие в средствах массовой информации являются частью системы, в которой определенно наблюдается прогресс гендерного равенства. В 1989-1990 годах 44 процента из 211 членов различных репортерских союзов были женщины, а в 1994 году из общего числа в 274 сотрудников газет 49,6 процента были женщины. В 136 местных газетах 36 издателей - женщины. Кроме того, главой Израильского комитета вещания, а также Национального телеграфного комитета (это - два вещательных органа в стране) являются в настоящее время женщины.

В исследовании Й. Лимора и Д. Каспи (1994 год) приводятся данные по вопросу о женщинах в израильской прессе. Их исследования показывают, что в течение ряда лет женщины занимают все большее число постов. Так, например, в нижеследующей таблице показан рост числа и долей членов, активных и прочих, газетных организаций (в Тель-Авиве и Иерусалиме).

Таблица 1. Активные члены газетной организации

	Тель-Авив		Иерусалим	
	1991 год	1994 год	1991 год	1994 год
Общее число членов (включая пенсионеров)	969	1 162	835	826
Число женщин	335	428	240	267
Доли	34,6	36,8	28,7	32,3
Активные члены (без пенсионеров)	823	970	764	765
Число женщин	314	395	233	264
Доли	38,2	40,7	30,5	34,5

Источник: Лимор и Каспи.

Во второй таблице показан тот же рост путем разбивки по годам числа женщин-репортеров в основных израильских газетах:

Таблица 2. Журналисты в частных ежедневных газетах

Год/газета	Едиот ахронот		Маарив		Гаарец		Джерузалем пост	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1955/56 годы	32	1	34	1	37	2	33	10
Проценты	97	3	97,1	2,9	95	5	76,8	23,2
1966 год	71	7	68	6	48	4	35	8
Проценты	91	9	92,1	7,9	92,3	7,7	81,4	18,6
1976 год	85	12	92	12	72	5	44	11
Проценты	87,6	12,4	88,5	11,5	93,5	6,5	80	20
1986 год	90	39	101	32	69	19	60	14
Проценты	69,8	30,2	76	24	78,4	21,6	81,1	18,9
1991 год	110	64	112	44	85	48	37	24
Проценты	63,2	36,8	71,8	28,2	64,4	35,6	60,7	39,3
1994 год	*		140	88	122	85	36	27
Проценты	58,5	41,5	61,4	38,6	59	41	57,1	42,9

* Издатели по неопубликованным причинам отказались сообщить число сотрудников, но представили долю женщин

Источник: Лимор и Каспи.

2.1. Посты женщин по должностям

Большая часть электронных средств массовой информации Израиля находится под контролем Управления радиовещания Израиля. В этом органе многое было сделано в ответ на жалобы на неравенство, адресованные этому средству массовой информации. Хотя женщины занимают должности высоких постов в газетах, радио и телевидении, большинство ведущих постов в издательстве и управлении остаются в руках мужчин. Хотя должности издателей воскресных приложений к крупным газетам занимают женщины, в целом женщины по-прежнему составляют меньшинство издателей. Нижеследующая таблица приводит разбивку Управления радиовещания (по состоянию на 1994 год) для иллюстрации разницы между мужчинами и женщинами на постах высшего уровня.

Таблица 3. Женщины на управленческих должностях

	Общее число должностей	Женщины	Женщины (в процентах)
Радио			
Управляющий департаментами	37	16	43,2
Управляющий отделениями	13	3	23
Управляющие отделами	7	1	14,2
Телевидение			
Управляющие департаментами	14	4	28,5
Управляющие отделениями	15	5	33
Управление и администрация			
Управляющие департаментами	18	7	38,8
Управляющие отделениями	19	5	26,3

Источник: Управление радиовещания Израиля.

На 1995 год число женщин по сравнению с числом мужчин в различных средствах массовой информации говорит о том, что женщины занимают менее половины постов. Следует отметить, что в арабоязычном вещании эта разница намного больше.

Таблица 4. Женщины в вещательном агентстве

Департамент	Общее число сотрудников	Мужчины	Женщины	Женщины (в процентах)
Радио	416	222	194	46,6
Арабское радио	221	70	42	37,5
Телевидение	424	240	184	43,4
Арабское телевидение	54	40	14	30
Итого	1 006	572	434	43,1

Источник: Израильская вещательное агентство.

В нижеследующей таблице приводятся дальнейшая разбивка, причем посты разделяются по темам и областям:

Таблица 5. Женщины по департаментам вещательного агентства

Департамент	Общее число сотрудников	Женщины	Женщины в процентах	Мужчины
Радио				
Итого	416	194	47	222
Управление	2	1	50	1
Руководители	68	36	53	32
Новости	124	40	32	84
Издатели программ	45	26	58	19
Вещание	43	21	49	22
Музыка	18	11	61	7
Иностранное вещание	116	59	51	57
Итого арабские	112	42	38	70
Телевидение				
Итого	424	184	43	240
Управление	2	1	50	1
ПР и закупленные фильмы	13	9	69	4
Директора	26	8	31	18
Новости	86	22	26	64
Программирование	76	37	49	39
Производство	221	107	48	114
Итого арабские	54	14	26	40
Всего	1 006	434	43	572

Источник: Управление радиовещания Израиля.

Одним из решений Управление учредило комитет по положению женщин в Управлении радиовещания. Кроме того, в результате совместной инициативы Комитета, Управления радиовещания, Израильской женской сети и самих участников в ноябре 1996 года начался ряд курсов по вопросу "Женщины в вещании". Цель курсов заключалась в том, чтобы дать возможность женщинам, занимающим ведущие посты в Управлении радиовещания накопить профессиональный опыт на образовательном форуме. Дополнительная цель заключалась в укреплении самооознания женщин в мире бизнеса в общем и в мире средств массовой информации, в частности. Ввиду успешности этого мероприятия существуют планы продолжить в будущем эти курсы.

3. Женщины и средства массовой информации в Израиле

3.1. Представительство женщин в средствах массовой информации

Израиль был среди семидесяти одной страны, которые участвовали в глобальном проекте мониторинга средств массовой информации Вахты средств массовой информации. Результаты доклада ясно иллюстрируют расхождения между числом мужчин- и женщин-журналистов и -интервьюеров в

Израиле по сравнению с другими странами. По Израилю эти данные неизменно ниже, чем в среднем по миру.

Таблица 6. Доля женщин-репортеров и -интервьюеров

Средства массовой информации	Репортеры		Интервьюеры	
	В мире	По Израилю	В мире	По Израилю
Газеты	25	17	16	15
Радио	48	25	15	10
Телевидение	43	30	21	9
Средний итог	38,6	24	17,3	11,3

Источник: Израильская женская сеть.

3.2. Содержание, относящееся к женщинам

Дополнительной категорией, анализировавшейся в докладе, было число сообщений на темы, которые считаются конкретно относящимися к женщинам. Как показано в нижеследующей таблице общее среднее число сообщений по Израилю намного ниже среднего по миру, но это объясняется неравномерным распределением между различными средствами массовой информации; по телевидению Израиль, по сути дела, превышает среднее число по миру.

Таблица 7. Доля сообщений по вопросам женщин

Средства массовой информации	По миру в процентах	По Израилю в процентах
Газеты	15	0
Радио	10	8,5
Телевидение	9	10
В среднем по миру	11	6,15

Источник: Израильская женская сеть.

Исследование по телевидению в Израиле выявило, что женщин зачастую представляют иначе, чем мужчин. Женщин обычно представляют по их имени, полу, семейному статусу плюс дополнительное описание (жена такого-то, племянница такого-то и т.д.), а мужчин представляют путем описания их функций, их профессиональной степени, по их полному имени и фамилии. То же верно и по исследованию письменной прессы.

В июне 1995 года совместным мероприятием Израильской женской сети и Управления радиовещания была сделана попытка исправить это расхождение в представлении. Целью этой акции было увеличить число женщин, приглашенных в качестве гостей в индустрию радио и телевидения и тем самым ликвидировать это крупное расхождение в вышеупомянутой численности.

3.3. Реклама

Обзор текстов и изображений, использующихся в израильской рекламе говорит о широкой эксплуатации женских стереотипов. Женщины часто изображаются беспомощными, зависимыми, неэффективными, эмоциональными, уязвимыми, подчиненными, детскими и определенно глупыми (Лемиш, в печати). В целом изображение, использующиеся на израильском телевидении и в рекламе, несут почти однозначную коннотацию: женщины маргинальны в политическом и культурном обществе и в обществе экономического развития.

Так, например, в исследовании "Представление полов и стереотипы полов, проходящие по рекламе в израильской прессе" выяснилось, что мужчины отражаются в рекламе в качестве профессионалов 179 раз по сравнению с 83 разами для женщин, и что открытые части женщин фигурируют чаще, чем открытые части мужчин. Эти представления создают определенное восприятие роли женщины в мире бизнеса и женщин как сексуальных объектов. Исследования также показали, что женщины используются для рекламы относительно дешевой продукции, в то время как мужчины рекламируют более дорогую продукцию.

3.4. Женщины и преступность

Женщины зачастую подаются в средствах массовой информации в качестве жертв:

Таблица 8. Доля интервьюированных или упомянутых женщин

Проценты

Средства массовой информации	Женщины (в процентах)	Из них: жертвы
Телевидение	9	66
Радио	10	57
Газеты	15	72

Источник: Израильская женская сеть.

Глобальный проект мониторинга средств массовой информации, в котором участвовал и Израиль, сосредоточился на отображении женщин в средствах массовой информации и, в частности, в качестве жертв. В международном масштабе жертвами явились 29 процентов интервьюированных или упомянутых в телевизионном вещании женщин по сравнению с 10 процентами мужчин. В Израиле выяснилось, что женщины проходят в новостях в качестве жертв 65 процентов времени, что в два раза выше 29 процентов по миру в целом. Одним из объяснений этой статистики является то, что в новостях зачастую показывают огорченные семьи и особое внимание зачастую сосредоточено на опечаленных женских членах семьи.

3.4.1. Женщины как преступники

Исследования по представлению женщин-преступников в средствах массовой информации Израиля выявило, что отображение в средствах массовой информации правонарушителей мужчин и правонарушителей-женщин отлично друг от друга, причем серьезная разница заключается в возложении ответственности (Вайманн, Фишман). Правонарушители-женщины зачастую рассматриваются как колеблющиеся, введенные в заблуждение создания, нуждающиеся в защите и

помощи, а не как опасные преступники; иными словами в качестве "пешек", а не как "инициаторы". Это очевидно в первую очередь в таких случаях, как "мужские преступления", т.е., преступления против личности, а не преступления, в которых роли правонарушителей-мужчин и правонарушителей-женщин распределены более равномерно, такие как подлог. Исследователи заключают, что это исследование подчеркивает превалирование в прессе роли полов, когда женщины представляются зависимыми, покорными и слабыми, а мужчины отражаются самостоятельными, сильными и агрессивными.

3.5. Равный язык на телевидении

В 1993 году директор вещательного агентства принял решение, которое раньше было принято Комитетом по рекламе услуг в отношении принципа равенства между полами. Решение предписывает:

- 1) гендерно специфичным языком является иврит, а реклама услуг должна обращаться к обоим полам или же альтернативно обращаться к ним на "вы".
- 2) Запрещается представлять в рекламе женщин как бессильных и угодливых.
- 3) Реклама, сбывающая товары и идеи, с использованием женщин в качестве объектов, сексуальных объектов или представляющие их отдельные части тела, запрещены в силу того, что они разлагают женщин.
- 4) Абсолютный запрет был наложен на представление любого вида насилия, особенно насилия между полами.

В начале 1994 года израильское ТВ получило второй канал, который дает частную рекламу. И здесь также существуют требования утверждения рекламы.

3.6. Рекламные кампании и представление женщин

Последние трое выборов проводились путем проведения выборной кампании по телевидению. Представительство женщин в этих телевизионных кампаниях было крайне ограниченным.

3.6.1. Ограниченный охват

Анализ кампании 1996 года показал, что только 17 процентов изображений, проходивших по всей печатной пропагандистской кампании, были женщины, что на один процент больше, чем показало исследование кампании 1988 года (Лемиш, 1988 год). Кроме того, женщины, как правило, составляли менее 25 процентов всех лиц, представлявших на телевидении основные партии. Однако во вновь сформировавшихся арабских партиях доля женщин, проходивших в литературе по кампании, достигла 55 процентов, а в арабско-еврейской партии Хадаш женщины составляли 60 процентов. 29 процентов всех, кто проходил в литературе по кампании левой партии Мерец были женщины, что на 12 процентов больше параллельной партии 1988 года Рац (Лемиш и Тидхар, 1996 год).

3.6.2. Содержание представления

Из общего числа тем, к которым обращалась реклама кампании, лишь 25 выступавших (1,3 процента) касались тем, связанных с положением женщины. Кроме того, выяснилось, что в политической рекламе были зачастую молодые женщины, изображавшиеся в качестве анонимных фигур (без упоминания их имени, должности или звания) и им отводилось меньше времени, чем их

коллегам мужчинам. Когда речь шла о кандидатах женщинах, то более подчеркивались их национальные характеристики, нежели их политические мнения.

3.7. Женщины как агенты перемен

Представляется очевидным, что в последние несколько лет в Управлении радиовещания и в средствах массовой информации в целом происходят постепенные перемены. Больше программ посвящены "женским вопросам" и в категориях традиционных тем, которые считаются интересными для женщин, и в категориях социальных тем, касающихся положения женщин — в основном на различных радиостанциях. Многие из этих событий можно объяснить большим участием журналистов женщин, которые организуют многие из этих программ. Так, например, наиболее популярные ежедневные программы новостей на ведущей национальной радиостанции приглашают женщин и обе программы называют себя феминистическими и они уделяют особое внимание вопросам положения и развития женщин. Первая программа, ведущаяся в самое удобное для зрителей время, включает регулярный еженедельный раздел, в котором, при сотрудничестве организации Мужчины против насилия в семье, уделяется внимание "различиям между честью и бесчестьем" в вопросах насилия в семье. Вторая программа, выходящая за пределы основных новостей, приглашает известных феминисток, которые зачастую выступают с чисто феминистской социальной критикой в вопросах, представляемых ею.

3.8. Кампании средств массовой информации против насилия над женщинами

3.8.1. Езрат-Нашим — Расширение осознания центров помощи

В состав недавно сформировавшейся добровольной ассоциации Езрат-Нашим (буквально означающей "Помощь женщинам", а также название женской секции в ортодоксальных синагогах) входят ведущие женщины средств массовой информации. Эта группа начала кампанию по расширению осознания центров помощи женщинам и по изысканию средств и государственной поддержки их деятельности. На декабрь 1996 года на многочисленных досках объявлений и в объявлениях по телевидению и радио появился лозунг "Они не могут заставить вас замолчать". Кроме того, был объявлен национальный бесплатный номер телефона, по которому нуждающееся лицо могло позвонить из любой точки страны. Как утверждает организатор этой ассоциации, со времени начала кампании число телефонных звонков возросло в семь раз.

Кроме того, в результате этой кампании:

- 1) Премьер-министр пообещал компенсировать сумму, изысканную Езрат-Нашимом (в дополнение, как это объясняется ниже, к 3 млн. НИШ, уже выделенным на кампанию против насилия).
- 2) Министр труда обещал утроить финансирование центров помощи женщинам.
- 3) Министр казначейства, а также многие местные советы собираются отвести в национальном бюджете отдельную статью постоянного бюджетирования центров помощи женщинам.

Таким образом, в результате этой активной кампании средств массовой информации центры получили добавочные средства и значительно возросло осознание этого вопроса.

3.8.2. Кампания премьер-министра

Одним из вопросов серьезного внимания в последнюю выборную кампанию был вопрос насилия против женщин. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху постановил провести кампанию средств массовой информации стоимостью 3 млн. НИШ для расширения общественного осознания вопроса, а также **Закона о предупреждении насилия 1991 года**. Цель этой кампании заключается в расширении осознания положения женщин, подвергающихся побоям, сделать предупреждение злоупотребляющим мужчинам, расширить общественное участие и повысить понимание молодым поколением ценностей равенства, терпимости и ненасилия.

3.8.3. Прочее программирование

Кроме того, вопросу насилия в отношении женщин была недавно посвящена полудневная программа армейской радиостанции, а местные станции кабельного ТВ приступили к аналогичным кампаниям против насилия в отношении женщин и насилия в семье.

4. Порнография

Израильское законодательство посвятило проблеме порнографии ряд законодательных актов: **Указ о кино** (принят в 1927 году), который поручает Совету по анализу фильмов и постановок ограничивать показ таких материалов по той причине, что они влекут за собой моральное оскорбление или разложение; **Генеральная импортная лицензия, 1978 год**, которая запрещает ввоз или пересылку по почте любых неприличных материалов (включая книги, журналы и т.п.); **Закон Безека, 1982 год**, регулирующий все телевизионное вещание в Израиле и определяющий, что продюсер не может показывать кабельные программы, не утвержденные Советом по анализу или содержащие материал, запрещенный **Уголовным законом, 1977 года**, и сам **Уголовный закон 1977 года**. До 1991 года раздел 214 **Уголовного закона** запрещал продажу, хранение, печать, показ или публикацию порнографических материалов, в котором порнография была определена как материал, потенциально разлагающий мораль. Прецедентное право добавило критерий неприличности материала, не представляющего никакой художественной ценности.

Реформа 1991 года в отношении **Уголовного закона** сместила центр внимания с аморальности на более четкое разграничение между частной и общественной сферой, которой должна быть гарантирована защита от материалов, ущемляющих человеческое достоинство и больший упор на достоинстве личности. Так например, раздел 214 Ab(2), принятый в 1990 году, запрещает представлять лица издевательским или сексуально разлагающим образом или так, что лицо показано в качестве доступного сексуального объекта. Другие положения варианта 1991 года раздела 214 конкретно ставят вне закона: 1) публикацию личного материала или подготовку к публикации и 2) неприличные представления в общественных местах или в любом другом месте, являющимся частным и недоступным для лиц моложе 18 лет. Эти нарушения наказуемы сроком до трех лет тюремного заключения. Использование малолетних (молоче 18 лет) в порнографической публикации или презентации наказуемы тюремным заключением сроком до пяти лет.

Эти реформы были результатом своеобразной коалиции между женскими организациями и религиозными партиями и охватывают запрещение показа порнографических материалов на таких "общественных рекламных щитах", как автобусные остановки, на общественных автобусах, на щитах объявлений и на внешних знаках, где у "восприимчивой аудитории" нет другого выбора, кроме смотреть на нее. Для этой цели определение "преступное представление" включает дополнение к вышеупомянутому разделу 214 Ab(2) изображение оголенного тела или интимной части тела мужчины или женщины; изображение половых отношений или сексуального насилия; изображение частичной оголенности будь то мужчины или женщины; изображение, содержащее материал оскорбляющий

моральные чувства общественности или ее части; изображение, разрушающее общественную мораль, или изображение, наносящее вред малолетним или их образованию.

На практике к закону против порнографии обращаются редко. По данным полиции в 1994 году было вынесено лишь три приговора за правонарушение "Распределение преступного материала", хотя в 1995 году их число возросло до 16. По сути дела была отменена цензура постановок, а недавнее постановление Верховного суда серьезно подорвало цензуру фильмов, в основном сделавших ее неприменимой.

Второй совет Агентства радио и телевидения обнародовал **Правила Второго управления радио и телевидения (Этика в рекламе ТВ), 1994 год**, который запрещает рекламу неприличных материалов или сексуальных услуг и вещание любой коммерческой рекламы, изображающей сексуальные отношения, сексуальные оскорбления, жертв сексуального насилия или авторов сексуального насилия, если только нет серьезного общественного интереса в таком представлении — согласно любому иному юридическому положению. Дополняя эти нормы **Правила Второго управления радио и телевидения (до утверждения рекламы ТВ) 1994 года** требует представления любой коммерческой рекламы на утверждение Совета второй инстанции. Доклад Совета второй инстанции 1995 года позволяет говорить о том, что за этот год восемь единиц коммерческой рекламы или 0,33 процента от общего числа рекламы в этом году не были допущены к показу в силу непристойности содержания.

5. Женщины и религия в Израиле

Ни один доклад о состоянии женщин в Израиле не может быть полным без отражения места религии в израильском обществе и влияния религии на повседневную жизнь женщин.

5.1. Женщины стены Плача

Одна из социальных иллюстраций воздействия религии на еврейских женщин характерна в случае Женщин у Стены плача. Это дело началось в декабре 1988 года, когда группа израильских женщин и женщин иностранок, представлявшие все религиозные направления иудаизма, совместно молилась и читала свитки торы на женском участке Западной стены, покрывшись молитвенными шальями (что по традиции практикуют только мужчины). Молитва была прервана, на группу было совершено нападение и она была рассеяна ультраортодоксальными мужчинами и женщинами, оскорбленными нетрадиционной практикой группы. В марте 1989 года группа после повторных случаев нападения, когда она пыталась молиться — даже без молитвенных шалей и свитков торы — подало в Верховный суд петицию. Группа просила суд оградить их право на свободу вероисповедания и гарантировать их право молитвы, как они этого хотели, у Западной стены. В декабре 1989 года министр религии внес изменение в **Положение о защите мест, священных для еврейского народа 1981 года**, внося положение, запрещающее отправление религиозных ритуалов у Западной стены, которые не соответствуют обычаю места и которые оскорбляют чувства молящихся здесь. Затем авторы петиции внесли в свою петицию изменение с просьбой аннулировать эту поправку. В январе 1994 года Суд большинством голосов постановил отказать авторам петиции, но рекомендовать учредить правительственный комитет, который бы полностью расследовал вопрос и изыскал альтернативное решение, которое бы гарантировало женщинам свободу религии и исключил бы оскорбление других молящихся в пределах видимости. Комитет, созданный в соответствии с этим решением затем рекомендовал разрешить женщинам молиться таким образом, каким они желают, но в уединенном месте Стены, удаленном от основного общественного участка. Женщины возразили против этого решения и их борьба продолжается.

6. Новые иммигранты из бывшего СССР

В настоящем подразделе главы будет проведен обзор состояния иммигрантов-женщин из бывшего Советского Союза.

Израиль — страна иммигрантов. Большинство его граждан иммигрировали из различных стран и культур и поэтому оценка положения иммигрантов представляется важной. Факт того, что Израиль поощряет иммиграцию, требует серьезного анализа процесса натурализации иммигрантов и того, как этот процесс ускоряется, а этот анализ выходит за пределы настоящего доклада.

С 1990 по 1995 годы в Израиль прибыло 685 683 новых иммигранта — в основном из бывшего СССР. Эти иммигранты составили 10 процентов от общего населения Израиля и 53 процента из них были женщины. В нижеследующей таблице показывается разбивка иммигрантов по полам и по семейному положению и говорит о большом числе женщин, особенно разведенных или вдов среди новых иммигрантов:

Таблица 9. Иммигранты в возрасте 15 лет и старше

	Всего	Никогда не состоявшие в браке	В браке	Разведенные	Овдовевшие
Женщины					
Абсолютная численность	33 624	6 698	17 563	4,478	4 885
Проценты	100%	20%	52%	13%	15%
Мужчины					
Абсолютная численность	27 387	7 123	17 151	2 099	1 014
Проценты	100%	26%	63%	8%	4%

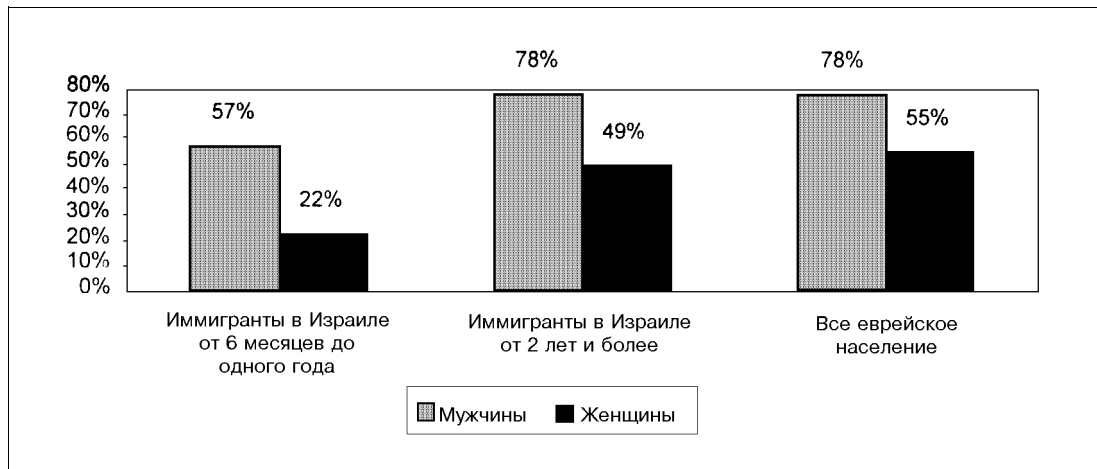
Источник: СБС, САИ 1996 год.

6.1. Типичные проблемы, стоящие перед новыми иммигрантами-женщинами:

6.1.1. Ограниченная занятость

Обзор в рамках всей страны положения новых иммигрантов трудоспособного возраста (от 25 до 64 лет) из бывшего Советского Союза, проведенный Институтом JDC-Brookdale в 1992 году выявил некоторые интересные факты (Навех, Ноам и Бенита, 1995 год).

Заключение этого обзора показывает, что половина (51 процент) из этих иммигрантов безработные. Занятость выше среди мужчин (67 процентов) нежели среди женщин (38 процентов). С течением времени занятость улучшается при занятости в 62 процента среди иммигрантов побывших в стране в течение двух лет или дольше (78 процентов мужчин этой категории и 49 процентов женщин) по сравнению с 36 процентами из тех, кто пробыл в стране от шести месяцев до одного года (57 процентов мужчин, 22 процента женщин).

Диаграмма 1. Занятость общего еврейского населения и иммигрантов из бывшего Советского Союза

Источник: Ежемесячный статистический бюллетень, 1992 год.

По условному определению, используемому Центральным бюро статистики (ЦБС) лицо считается частью рабочей силы, если оно либо занято, либо ищет работу (см. определение по вышеприведенной статье 11). По этому определению 70 процентов всех иммигрантов, проходивших по этому обзору, принадлежало рабочей силе, 51 процент был фактически занят и 19 процентов были в поисках работы. Около 85 процентов мужчин и 58 процентов женщин являются рабочей силой. Доля участия в рабочей силе среди иммигрантов почти такая же, что и среди соответствующих возрастных групп в общем еврейском населении Израиля (соответственно 70 и 72 процента). Доля иммигрантов, побывавших в стране два года или дольше, фактически выше. Однако доля иммигрантов, ищущих работу, почти в два раза больше соответствующей цифры по общему еврейскому населению.

Эта структура сравнима по обоим группам иммигрантов: женщинам и мужчинам. Тем не менее при сравнении прежней занятости иммигрантов с их занятостью в Израиле доля женщин, занятых непрофессиональным трудом, относительно выше, нежели эта доля мужчин, а доля женщин, работающих в той же области, в которой они были заняты раньше, относительно ниже, нежели доля мужчин. Кроме того, при анализе распределения работающих женщин иммигрантов в различных отраслях наиболее характерной цифрой является высокая концентрация женщин в здравоохранении, обеспечении благосостояния и социальной работе и они составляют 22 процента общей рабочей силы. (Следующая самая высокая концентрация приходится на оптовую и розничную торговлю: 12 процентов). Нижеследующая таблица дает определенное представление об этом явлении:

Таблица 10. Иммигранты, по характеристикам из занятости рабочей силы в Израиле, примерно через год после иммиграции

Иммигранты, прибывшие из СССР в октябре—декабре 1990 года и в октябре—декабре 1993 года

	Всего		Мужчины		Женщины	
	1992 год	1995 год	1992 год	1995 год	1992 год	1995 год
Всего, тысячи	63,9	13,6	29	6,2	35	7,4
Характеристики рабочей силы						
Всего, проценты	100	100	100	100	100	100
Гражданская рабочая сила	57,2	52,7	67,2	65,9	49	41,7
Негражданская рабочая сила	42,8	47,3	32,8	34,1	51	58,3
Гражданская рабочая сила, всего	100	100	100	100	100	100
Занятые	67,7	87,2	76,6	89,3	57,6	84,3
Незанятые	32,3	12,8	23,4	10,7	42,4	15,7
Занятие в СССР						
Лица, занятые в СССР						
Тысячи	43,8	8	21,9	4,2	21,9	3,8
Проценты	100	100	100	100	100	100
Научные работники	36,2	22	32	18,9	40,4	25,5
Другие специалисты, техники и аналогичные работники	18,9	20,4	11,8	13,8	25,9	27,9
Квалифицированные работники в промышленности, горном деле, строительстве, транспорте и прочие квалифицированные работники	21	24,8	33,6	38,2	8,4	9,6
Прочие и неизвестные занятия	23,9	32,8	22,6	29,1	25,3	37
Занятость в Израиле примерно через год после иммиграции						
Лица, занятые в Израиле						
Тысячи	24,8	6,2	14,9	3,6	9,9	2,6
Проценты	100	100	100	100	100	100
Научные работники	7,1	2,3	8	3,6	5,7	
Прочие профессиональные, технические и аналогичные работники	8,8	5,3	5,1	4,5	14,3	6,5
Квалифицированные работники в промышленности, горном деле, строительстве, транспорте и прочие квалифицированные работники	33,7	32,9	46,5	43,4	14,3	18,2
Прочие и неизвестные занятия	50,5	59,5	40,4	48,5	65,7	75

Источник: ЦБС, САИ 1996 год.

6.2. Иммигрантские семьи из бывшего СССР с одним родителем

6.2.1. Введение

Число новых иммигрантских семей с одним родителем больше, чем их число в населении в целом. В 1993 году расчетное число семей с одним родителем было примерно 18 000 или 13 процентов от всех семей с детьми (по сравнению с 8 процентами семей с одним родителем в населении в целом в 1993 году). Эта цифра постоянно растет. В Израиле, как и во многих других, странах главами этих семей с одним родителем являются обычно женщины. Среди новых иммигрантов 77 процентов этих матерей одиночек разведенные, 14 процентов вдовы и 9 процентов одиночки. В 80 процентов с таких семьях по одному ребенку, у 17 процентов два ребенка, а возраст половины детей семей с одним родителем равняется 10 годам и младше.

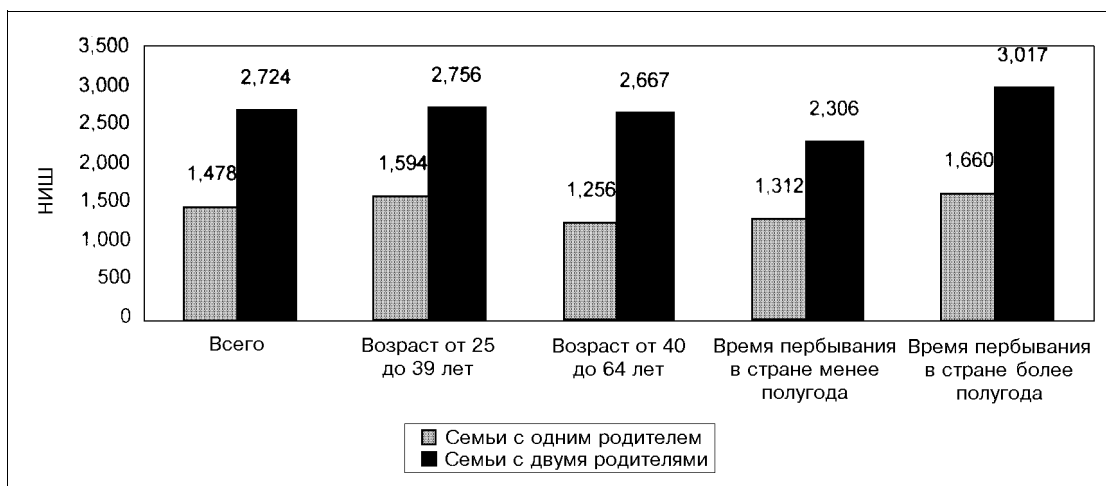
6.2.2. Занятость в Израиле

Согласно исследованию Института JDC-Brookdale 1992 года у замужних матерей иммигрантов есть экономическое преимущество по сравнению с матерями иммигрантами-одиночками. Среди матерей-одиночек только 26 процентов заняты, 32 процента молодые женщины (в возрасте от 25 до 39 лет) и 15 процентов старших женщин (в возрасте от 40 до 64 лет). И наоборот, занятость среди замужних женщин составляет 47-49 процентов среди молодых женщин и 42 процента среди пожилых. Занятость замужних женщин, пробывших в Израиле более 18 месяцев, (58 процентов) в два раза выше занятости женщин пробывших в Израиле менее 18 месяцев (29 процентов). Среди матерей одиночек этот рост менее значителен: от 21 процента до 32 процентов. Кроме того, среди матерей-одиночек расхождение между областями занятости в их стране происхождения и их занятостью в Израиле большее. Замужние матери также более удовлетворены своей работой нежели матери-одиночки, особенно молодые матери одиночки, которые, как представляется, менее удовлетворены своей работой.

6.2.3. Финансовое положение

Согласно исследованию JDC-Brookdale, которое сосредоточилось на матерях-одиночках, чистый доход глав семей с одним родителем составляет 1478 НИШ. Эта цифра больше в группах молодого возраста (25—39) и меньше в группах пожилого возраста (40—64), т.е. соответственно 1594 НИШ и 1265 НИШ.

Диаграмма 2. Средний чистый доход семей иммигрантов



Источник: JDC-Brookdale, 1994 год.

Еще одним дополнительным показателем повышенных финансовых трудностей, стоящих перед семьями-иммигрантами с одним родителем, является разрыв в числе домовладений. Только семь процентов семей иммигрантов с одним родителем имеет квартиры по сравнению с 32 процентами семей иммигрантов с двумя родителями. Это важно стране, где владение квартирой предпочтение съему.

6.2.4. Помощь семьям-иммигрантам с одним родителем

Семьи иммигранты с одним родителем получают правительственную помощь, предоставляемую родителям-одиночкам, а также иммигрантам. В соответствии с **Законом о семьях с одним родителем 1992 года** родители одиночки имеют многие льготы, как это объяснено выше при анализе статьи 13.

Кроме того, одинокие матери-иммигранты могут посещать профессиональные курсы подготовки, которые благоприятно сказываются на их интеграции в рабочую силу. Эти курсы посещают большее число матерей-одиночек нежели отцов-одиночек (31 процент по сравнению с 12 процентами). Эта цифра остается ниже числа замужних женщин, посещающих курсы (31 процент для матерей-одиночек по сравнению с 40 процентами замужних матерей). Примерно половина матерей (и одиночек, и замужних), посещающих эти курсы устраивается на работу и половина интегрируется в рабочую силу по своей профессии. 35 процентов матерей-одиночек, посещающих эти курсы заняты, по сравнению с 22 процентами матерей-одиночек, не посещающих курсы. Из замужних матерей 57 процентов, посещающих курсы, заняты по сравнению с 53 процентами, не посещающими курсы.

Таким образом, представляется очевидным, что эти курсы увеличивают возможности интеграции в рабочую силу Израиля, хотя разрыв в занятости матерей-одиночек и замужних матерей определенно остается.

7. Насилие в отношении женщин

7.1. Сексуальное насилие — Правовые аспекты

7.1.1. Уголовное право сегодня

С соответствии с разделом 345 **Уголовного закона 1977 года** насилие определяется как пенетрация в женских половых орган, когда:

1. Это было совершено без ее свободного согласия, с использованием силы, путем нанесения физических страданий, путем использования давления или угроз вышеназванного, вне зависимости от того, совершено это было против самой женщины или против другого лица;
2. Это было совершено с ее согласия, но такое согласие было получено обманным путем в том, что касается личности преступника или существа деяния;
3. Это было совершено в отношении женщины моложе 14 лет, причем ее согласие роли не играет; или

4. Когда женщина была в бессознательном состоянии или любом ином состоянии, исключающем сопротивление, и была тем самым эксплуатирована; или когда женщина страдает душевной болезнью или душевными ограничениями, которые эксплуатировались.

Проводится различие между **изнасилованием**, максимальное наказание за которое составляет 16 лет тюремного заключения, и **изнасилование при отягчающих обстоятельствах**, наказание за которое может составлять до 20 лет. Изнасилование при отягчающих обстоятельствах заключается в любом из вышеперечисленных деяний, когда насильник: 1) грозит использовать оружие; 2) наносит тяжелые телесные или эмоциональные повреждения или вызывает беременность; 3) неправильно обращается с женщиной до акта, во время него или после него; 4) совершает изнасилование в присутствии других, которые присутствуют при этом с целью участия — активно или пассивно — в совершении изнасилования. Аналогичным образом, изнасилованием при отягчающих обстоятельствах является изнасилование малолетних, моложе 16 лет, когда акт считается изнасилованием по причинам иным, нежели возраст пострадавшей.

Хотя узость определения изнасилования в соответствии с разделом 347 Уголовного закона и исключает все акты, совершенные либо против мужчин, либо против частей тела женщины, кроме ее полового органа, раздел 347 определяет другие акты, которые "надлежит считать изнасилованием", когда они совершаются в обстоятельствах, перечисленных выше в разделе 345. Такие деяния, определяющиеся как "содомия", включают введение мужского полового органа в анус или в рот другого лица или введение любого предмета в анус другого лица.

Хотя половое сношение с малолетними лицами младше 14 лет с согласия потерпевшего и считается изнасилованием, половое сношение с малолетними в возрасте от 14 до 16 лет с согласия потерпевшего определяется как отдельное правонарушение и наказуемо тюремным заключением до 5 лет. Исключение делается в тех редких случаях, когда малолетняя младше 16 лет замужем. Половые отношения с малолетними в возрасте от 16 до 18 лет, когда правонарушитель использует либо свою власть, либо зависимость первых или когда правонарушитель дает ложные обещания жениться на ней, также наказуемы тюремным заключением до 5 лет. Аналогичным образом, лицу, пользующемуся рабочими отношениями или властью, несмотря на то, что оно женато, дающему ложные обещания жениться, с тем чтобы иметь половые отношения с женщиной старше 18 лет, грозит тюремное заключение до трех лет. Более конкретное уголовное деяние, запрещающее сексуальное домогательство на рабочем месте, включено в **Закон о равных возможностях занятости 1988 года**.

Хотя высокие максимальные наказания, предусмотренные в **Уголовном законе 1977 года**, и служат четким осуждением полового насилия, на практике выносимые приговоры редко бывают больше одной пятой от максимально предусмотренных сроков. Недавно предложенная противоречивая поправка к **Уголовному закону 1977 года** направлена на исправление этого положения путем установления минимального срока наказания осужденным за насилие, составляющего одну четверть от максимума, которое может быть назначено. В соответствии с этим предложением судам разрешается отклоняться от этого минимума только в особых случаях.

Сексуальные нападения, не связанные собственно с пенетрацией в тело личности, классифицируются в разделе 348 вышеназванного закона как "случайные деяния". В тех случаях, когда такие деяния совершаются в условиях, сравнимых с вышеназванными условиями **изнасилования**, максимальный срок наказания может быть до 7 лет тюремного заключения. В тех же случаях, когда такие деяния совершаются в обстоятельствах, сопутствующих обстоятельствам **изнасилования в отягчающих обстоятельствах**, то наказание может быть до 10 лет тюремного заключения. В тех случаях, когда такие деяния совершаются без согласия жертвы, но в

обстоятельствах, не схожих с обстоятельствами, перечисленными в разделе 345, то максимальное тюремное заключение не превышает 3 лет.

Важным положением, характерным для сексуальных преступлений, является то, что уголовная ответственность лица, вызвавшего половое правонарушение, равна уголовной ответственности того, кто собственно совершает это правонарушение.

7.1.2. Дело Шомрат

В 1993 году Верховный суд вынес постановление по так называемому делу Шомрат, этому трагическому инциденту, связанному с групповым изнасилованием 14-летней девочки группой 17-летних и старше мальчиков, являвшихся членами ее коллективного поселения кибуца. В течение ряда дней группа мальчиков принуждала ее к половому сношению с ними, используя различную тактику давления с целью преодоления ее отсутствия согласия.

Решение Верховного суда по делу Шомрат признано поворотным пунктом в решении судов по делам об изнасиловании. Четко объявив насилие преступлением против человеческого достоинства жертвы и отметив стереотипные представления о сексуальности женщин, поддерживающие склонность к прощению в отношении тех, кто насилует "распущенных" женщин, суд занял четкую позицию, отмечающую уместность учета сексуального прошлого женщины как свидетельства ее согласия в данном случае. Аналогичным образом, суд определил ясные принципы, совместимые с доказательным правом, запрещающим принятие любых свидетельств, имеющих отношение к сексуальному прошлому жертвы. Суд также четко признал тенденцию жертв насилия воздерживаться от жалоб, сочтя, что такие задержки с жалобами, разумно объяснимые в данных обстоятельствах, не влияют на доверие к жертве как свидетелю.

Признав, что преступление насилия, определенное в **Уголовном законе 1977 года** требует использования силы или давления в отношении жертвы, суд счел, что такая сила не должна быть ни непосредственной, ни большой. Достаточным может быть простой толчок жертвы в кровать или, как это было в данном случае, угрозы жертве социальными неприятностями. Аналогичным образом, суд признал, что кодекс с внесенными в него поправками уже больше не говорит о **желании** женщины, а скорее требует ее **согласия**, определенно не требует от жертвы активно сопротивляться попытке, особенно когда ясно, что жертва слишком запугана, чтобы оказывать сопротивление. Для сопротивления достаточно устного заявления согласия, а в случаях, когда жертва молчит, будут оцениваться обстоятельства, в которых произошел инцидент, для определения того, предполагало ли молчание согласие. Относящимися к делу могут быть объективные обстоятельства — включая в данном случае возраст жертвы и ряд половых актов, совершенных в отношении нее группой намного старших мальчиков.

Несмотря на то, что дело Шомрат было относительно недавно, многие другие дела, по которым были вынесены впоследствии решения, опирались на него и в них проявился его прогрессивный подход. Однако некоторые из этих дел, по которым были вынесены решения после суда Шомрат, вызвали вопросы, касающиеся того, в какой степени принципы, заложенные в Шомрат, сохранятся для исполнения судом в будущем. Так, например, в деле Биньямин против Государства Израиль большинство судей сочли, что в том случае, когда в интимные отношения вступает взрослая женщина и добровольно совершает половой акт иной, нежели половое сношение, насилие над ней партнера, с которым у нее отношения, должно наказываться менее строго, нежели если бы она была изнасилована посторонним.

7.1.3. Элемент согласия и вопросы доказательств

До 1982 года обвинение в насилии не могло основываться только на заявлении жертвы насилия, если только такое заявление не сопровождалось подкрепляющими доказательствами. В 1982 году в качестве части общей реформы доказательственного права это требование в отношении подкрепления было ликвидировано. Вместо него было определено специальное требование, которое говорит, что когда суды выносят решение о виновности, основанное лишь на заявлении жертвы, они должны указать свои причины этому. Для поощрения и защиты жертв изнасилования, подающих заявления, были предприняты различные шаги. Многие годы, несмотря на общее требования о свидетельстве, заключающееся в том, что свидетель должен допрашиваться лишь на предмет относящихся к делу вопросов и, несмотря на конкретное запрещение вопросов, не относящихся к делу, а направленных на то, чтобы смутить, отпугнуть или запугать свидетелей, суды, как правило, допускали допрос жертв изнасилования на предмет их личного сексуального прошлого. В 1988 году к **Закону о процедурной поправке (допрос свидетелей) 1957 года** был добавлен раздел 2А, запрещающий судам допрашивать жертв сексуальных преступлений на предмет их сексуального прошлого. Раздел определяет, что лишь в случаях, когда суд считает, что применение этого запрещения послужит источником несправедливости для обвиняемого, он может разрешить такой допрос при условии, что он заявит причины этому. В вышеупомянутом деле Шомрат судья Шамгар занял недвусмысленную позицию против подтверждения жертв насилия таким допросам, приведя в качестве аргумента то, что необходимо осудить стереотипы, которые толкают суды на то, чтобы считать такие вопросы уместными.

В 1995 году кнессет принял дополнительную поправку к вышеназванному закону, **Закон о процедурной поправке (поправка № 2) (допрос свидетелей) 1995 года**, разрешающую судам назначать показания истца по сексуальному преступлению в отсутствие обвиняемого в тех случаях, когда суд считает, что истец или его показания могут каким-либо образом быть ущемлены. Поскольку это требует материально-технической организации, с тем чтобы обвиняемый мог ознакомиться со свидетельствами, поддерживать контакт со своим адвокатом и задавать вопросы истцу, то исполнение было отложено до начала 1997 года. Этот закон санкционирует также судам запросы профессиональной оценки состояния жертвы до вынесения приговора лицу, обвиняемому в сексуальном правонарушении, и определяет, что грубые сексуальные правонарушения должны рассматриваться группой из трех судей (последнее положение уже начало исполняться в 1995 году). Аналогичные свидетельские положения существуют для обеспечения того, чтобы малолетние, свидетельствующие против своих родителей в делах, связанных с бытовым насилием, не свидетельствовали в присутствии родителей.

7.1.4. Половые преступления против членов семьи

Раздел 351 **Уголовного закона 1977 года** конкретно запрещает совершение половых правонарушений против малолетних членов семей и предусматривает серьезное максимальное наказание, сравнимое с наказаниями за изнасилование в отягчающих обстоятельствах. Любой акт насилия или любой акт, который, согласно **Уголовному закону 1977 года**, "считается насилием", совершенный в отношении малолетнего члена семьи, наказуем тюремным заключением до 20 лет. Как указано выше, под понятие "насилие" подпадают сношения с малолетними младше 14 лет, совершенные с согласия последнего. Сексуальные, анальные или оральные сношения с членом семьи в возрасте от 14 до 21 года наказываются тюремным заключением до 16 лет, вне зависимости от согласия данного члена семьи на акт. "Непристойные акты", совершаемые в отношении малолетних членов семьи, наказуемы тюремным заключением сроком от 4 до 15 лет. Закон предусматривает широкое определение семьи, включая родителей, супругов (и бывших супругов), родителей, деда и бабушку, брата и сестру, дядю и тетю и свекровь, тещу, тестя и зятя. Брат, сестра, дядя, тетя и тесть,

теща, свекровь и зять подлежат наказанию в соответствии с этим положением лишь в том случае, если они достигли возраста 15 лет.

7.2. Гендерное насилие в семье — Правовые аспекты

В 1989 году Комитет Карпа, возглавляемый заместителем генерального прокурора Йегудитом Карпом, опубликовал комплексный доклад по вопросу о бытовом насилии. Доклад рекомендовал различие меры выяснения криминального характера такого злоупотребления, с тем чтобы различные правительственные и социальные институты сотрудничали в решении этой проблемы и чтобы дать жертвам возможность срочно прибегнуть к средствам правовой защиты, которые бы обеспечивали срочную защиту.

Пожалуй, самым важным результатом выводов доклада было принятие **Закона о предотвращении насилия в семье 1991 года**. До тех пор не существовало никаких территориального законодательства, которое бы позволяло лицам, страдающим от бытового злоупотребления, получить срочные средства правовой защиты для охраны их непосредственной безопасности. В силу отсутствия такого законодательства женщина, желающая получить запретительный судебный приказ, могла это сделать лишь в контексте действующего персонального права.

Закон о предупреждении насилия в семье 1991 года действует независимо от персонального семейного права и создает "защитную запретительную норму", рассчитанную на обеспечение срочной защиты лиц, подвергающихся бытовому насилию. Закон, который четко сохраняет существующую правовую обстановку, был интерпретирован Высшим судом как добавляющий к возможностям, уже существующим согласно персональному праву. Сформулированный гендерно нейтрально, с тем чтобы защитить "членов семьи" от бытового насилия, закон значительно расширяет понятие "семьи" и распространяется на различные отношения, прошлые и настоящие, в рамках которых может произойти такое насилие. Закон также четко определяет понятие "супругов", включая небрачное сожительство.

Закон называет два случая, в которых суд может выдать такой запрет: в тех случаях, когда субъект запрета либо "недавно осуществлял насилие в отношении члена семьи или совершил сексуальное правонарушение против члена семьи" или в тех случаях, когда поведение субъекта может разумно считаться представляющим "истинную физическую опасность" для члена семьи. Хотя возражения против включения эмоционального злоупотребления и не позволило дать в законе четкое определение "насилию" и хотя некоторые суды более низких инстанций считают, что этот закон касается лишь физического насилия, высший суд не вынес решения по этому вопросу. В предложенной поправке к закону делается попытка разрешить выдачу запретительного судебного приказа в случаях острого эмоционального злоупотребления, но требует, чтобы это делалось в присутствии обеих сторон.

Закон определяет четыре основных средства правовой защиты, которые могут быть включены в запретительный судебный приказ и которые рассчитаны на обеспечение немедленной безопасности члена семьи, в отношении которого совершается злоупотребление. Судебный приказ, который может быть выдан разово на срок до трех месяцев и который может быть по необходимости возобновлен на общий срок, не превышающий шести месяцев, может запретить лицу: вступать или приближаться к дому данного члена семьи, вне зависимости от каких бы то ни было прав на собственность на этот дом; каким-либо образом и где бы то ни было домогаться члена семьи; действовать любым образом, чтобы обременять пользование членом семьи ее собственности или носить оружие. Суд может также назначить ограничения на возможность лица быть вооруженным, если он является сотрудником сил безопасности (армии, полиции и т.д.).

В соответствии с поправкой 1996 года к закону суд, не включающий в судебный запрет запрета против ношения оружия, должен дать письменное объяснение своего решения. Кроме того, закон разрешает судам требовать направлять по почте обязательство, гарантирующее соблюдение запрета или гарантирующее благопристойное поведение. Поправка 1996 года также предусматривающая требование обязательства, которое может включать "любое указание, которое, по мнению суда, необходимо для обеспечения безопасности члена семьи", может действовать сроком до шести месяцев после истечения защитительного запрета. Иными словами, обязательство может оставаться в силе сроком до одного года. В тех случаях, когда судебный запрет запрещает лицу вступать или приближаться к месту жительства члена семьи, несоблюдение судебного запрета может привести к срочному задержанию.

Закон признает глубокое эмоциональное потрясение лица, в отношении которого было совершено злоупотребление, и поэтому поручает генеральному прокурору и полицейским обвинителям вступаться за взрослых, не способных к действию. Это уникальное положение, позволяющее действовать лицам иным, нежели взрослая жертва, предполагает признание беспомощности, характеризующееся как "синдром женщин, подвергающихся побоям", который зачастую мешает женщинам, подвергающимся злоупотреблениям, активно искать помощи. В дополнительном положении, цель которого заключается в том, чтобы облегчить жертве подачу заявления, закон аналогичным образом требует от судов поменьше бюрократии при приеме заявления с просьбой о судебном запрете.

Тенденция женщин, подвергающихся побоям, брать обратно свои заявления, после того как они обратились в полицию, очень осложняет обеспечение охранительной реакции на бытовое злоупотребление. Поэтому и в этом случае в самой полиции были предприняты шаги, направленные на обеспечение того, чтобы дела, касающиеся женщин, забирающих свои заявления, не закрывались. Для предотвращения неправильного пользования средствами правовой защиты, предоставляемыми по закону, закон предусматривает, что в тех случаях, когда установлено такое неправильное использование, в отношении заявляющей стороны может быть вынесено постановление о выплате ей компенсации.

Это изменение установки, нашедшее свое отражение в принятии **Закона о предотвращении насилия в семье 1991 года** можно наблюдать также и среди судей. В 1995 году в деле Кармела Бухбут против Государства Израиль женщина, приговоренная районным судом к семи годам тюремного заключения за убийство своего мужа, дурно обращавшегося с нею, добилась снижения своего наказания. Судья Дорнер, соглашаясь с мнением большинства судьи Баха, отверг предположение, что, мол, вынесение приговора к слишком длительному тюремному заключению удержит других жертв злоупотребления от самосуда. Выступая за то, что именно в обязанность общества входит предоставление женщинам, подвергающимся побоям, иных альтернатив, нежели насилие, Дорнер подчеркнул тот факт, что вся община Бухбута — собственно вся ее семья — молчали все годы, которые она страдала. Приговор был сокращен до трех лет, а усилия различных общественных деятелей, включая депутатов кнессета, завершились успешным помилованием г-жи Бухбут. Недавняя поправка к **Уголовному закону 1977 года** позволяет судам выносить более мягкие приговоры жертвам тяжкого злоупотребления, обвиняющимся в убийстве преступников, совершающих злоупотребления. Хотя эта поправка и не ограничивается злоупотреблением в семье, тем не менее представляется очевидным, что наиболее применение она найдет именно в отношении злоупотребления в семье.

7.2.1. Прочие недавние поправки к законодательству

Другая поправка 1996 года к **Уголовному закону 1977 году** успешно продвигается к признанию злоупотребления насилием в семье как особая и исключительно острая форма словесного оскорбления

и угрозы физическим насилием. Поправка определяет насилие против членов семьи как особое правонарушение и предусматривает максимальное наказание в два раза большее, чем обычное максимальное наказание за словесное оскорбление и угрозу физическим насилием. Цель этой поправки заключается в обеспечении того, чтобы суды подходили к бытовому насилию с необходимой строгостью, и боролись с тенденцией смягчения наказаний.

Уголовный закон 1977 года был также изменен в 1996 году, расширив закон о давности уголовного преследования за сексуальные преступления, совершенные против малолетних их родителями, опекунами или другими членами семьи. Согласно этой поправке, Закон о давности уголовного преследования за такие преступления начинает действовать тогда, когда малолетние достигают возраста 18 лет. Однако этот раздел предусматривает, что по прошествии десяти или более лет после совершения преступления для преследования за него необходимо утверждение генерального прокурора.

Поправка 1996 года к уголовно-процессуальному законодательству конкретно содержит в качестве оснований для ареста разумное подозрение, что лицо совершило акт насилия в отношении члена семьи.

Другие недавние поправки 1996 года к вышеупомянутому **Закону о предотвращении насилия в семье 1991 года** и к **Уголовному закону 1977 года** разрешают судам требовать от злоупотребляющих лиц пройти лечение. В тех случаях, когда суд выдает охранный судебный запрет и когда он полагает, что данное лицо годно для прохождения лечения, он может в требования о судебном запрете включить обязательное лечение. Согласно **Уголовному закону 1977 года**, теперь суды могут также выносить обвиняемым, совершавшим акты бытового насилия, приговоры, требующие прохождения лечения. У судов также есть выбор при соответствующем уголовном разбирательстве выносить решение о прохождении лечения без вынесения приговора. Эти изменения, отражающие "лечебно-социальную" реакцию на бытовое насилие, направлено на то, чтобы облегчить становление таких моделей, как модель Беер-Шеба, рассматривающаяся ниже, которые приняли комплексный общинный подход к решению этой проблемы.

В 1995 году был принят **Компенсационный закон (осиротевший ребенок в силу бытового насилия) 1995 года**, с тем чтобы обеспечить, чтобы в тех случаях, когда одного из родителей ребенка убивает другой родитель, ребенок был финансово обеспечен. Закон предусматривает, что при наличии разумных оснований предполагать, что один родитель совершил фелонию, закончившуюся смертью другого родителя, то их ребенок или дети имеют право получать ежемесячные платежи Национального страхового института.

Кроме различных мер, описанных выше и дающих судам полномочия запрещать злоупотребляющим супругам носить оружие, один из предложенных законопроектов направлен на изменение раздела 13 **Закона об оружии 1949 года**, с тем чтобы разрешить судам, обвиняющим лиц в преступлениях, связанных с бытовым насилием, изымать у них любое разрешение на ношение оружия и ограничить их доступ к такому оружию, когда они служат резервистами в армии. Предложение будет заключаться в том, чтобы требовать от судов отмечать особые причины отказа в просьбе обвинения о таких ограничениях в любых случаях, когда суд постановляет не назначать таких ограничений.

7.2.2. Супружеское убийство

7 марта 1995 года был учрежден **Парламентский комитет расследования убийства женщин их супругами**, с тем чтобы изыскать возможности ограничения проблемы супружеского убийства. В июне

1996 года были опубликованы его выводы. Согласно докладу Комитета, в 1990-1995 годах было 613 таких убийств, 73 из которых (11,9%) были связаны с убийством женщин своими мужьями и супругами. Лишь в 17% таких случаев были предварительные обращения в полицию или были заведены дела о бытовом насилии, по которым проходил преступник. Сосредоточившись на вопросе бытового насилия в целом, доклад отметил ряд областей, в которых требуется улучшение решения проблемы бытового насилия.

Основная критика была направлена на отсутствие достаточной координации между различными правительственными органами, занимающимися проблемой бытового насилия и сопутствующие трудности в точном определении наличных программ.

7.3. Масштабы явления сексуального нападения в отношении женщин

Трудно заручиться точной статистикой о числе инцидентов с половым насилием, имеющих место каждый год. Многие случаи в статистику не попадают, а жертвы зачастую колеблются, прежде чем обратиться за помощью в полицию или к лечебным службам. В качестве зонтичной организации для различных центров помощи в стране выступает **Израильский союз центров помощи жертвам сексуального нападения** учрежденный в 1990 году. Сегодня Союзу принадлежат восемь центров в Иерусалиме, Тель-Авиве, Хайфе, Раанане, Эйлате, Беер-Шебе, Назарете и Кирьят-Шмонайе. Центры помощи и их работа будут описаны ниже, а статистика, собранная Союзом, может помочь в понимании масштабов явления полового насилия в Израиле. Нижеследующая таблица показывает рост числа дел, заведенных полицией за сексуальные преступления с 1990 по 1994 год.

Таблица 11. Дела, заведенные полицией за преступления сексуального нападения, 1990—1994 годы

Год	Изнасилование	Непристойный акт под принуждением	Прочие сексуальные преступления	Итого	Процент роста
1990	265	1 126	827	2 218	
1991	362	1 093	777	2 232	0,6
1992	409	1 162	964	2 535	13,6
1993	522	1 327	903	2 752	8,6
1994	513	1 351	988	2 825	2,7
Итого	2 017	6 059	4 459	7 592	

Источник: Союз центров помощи.

Израильский союз центров помощи жертвам сексуального насилия также дает полезную статистику в отношении числа инцидентов сексуального нападения каждый год. И вновь эти цифры не дают полной картины частоты таких насилий, поскольку примерно две трети обратившихся в центры помощи не сообщали об этом полиции; таким образом, статистику следует считать взаимодополняющей.

Таблица 12. Обращения в центры помощи за помощью после сексуального нападения, 1990-1994 годы

Региональный центр	1994 год	1993 год	1992 год	1991 год	1990 год
--------------------	----------	----------	----------	----------	----------

/...

Тель-Авив	1 268	1 317	1 150	788	610
Хайфа	471	506	586	379	274
Иерусалим	242	224	285	239	206
Раананах	219	123	62	34	29
Эйлат	56	50	57	38	30
Беер-Шеба	36	34	36	21	11
Назарет	17	12	6	0	0
Итого	2 309	2 266	2 182	1 499	1 160

Источник: Союз центров помощи.

Таблица 13. Разбивка обращений за помощью по регионам и году, 1994 год

Регион	Тель-Авив		Хайфа		Иерусалим	Раананах	Эйлат	Беер-Шеба	Назарет	Итого
	Женщины	Мужчины	Еврейские женщины	Арабские женщины						1994 год
Месяц										
Январь	96	14	38	6	30	16	2	1	2	205
Февраль	85	4	18	4	18	16	5	2	0	152
Март	52	18	26	16	21	15	7	1	0	156
Апрель	89	18	20	13	25	13	3	1	1	183
Май	80	11	41	10	15	30	7	4	2	200
Июнь	102	17	32	20	28	22	3	7	3	234
Июль	84	5	33	6	19	20	7	1	0	175
Август	117	24	41	6	19	15	7	6	2	237
Сентябрь	100	4	18	6	8	15	4	2	2	159
Октябрь	108	7	29	6	16	26	2	1	2	197
Ноябрь	107	5	31	4	27	14	4	5	0	197
Декабрь	114	7	35	12	16	17	5	5	3	214
Итого	1 134	134	362	109	242	219	56	36	17	2 309

Источник: Союз центров помощи.

Интересно отметить, что хотя с 1990 года число обращений за помощью после сексуального нападения стабильно росло, огромное большинство этого роста приходится на 1990—1992 годы.

В большинстве центров помощи страны наиболее распространенными жалобами является изнасилование, затем идет сексуальное нападение и затем кровосмесительство. Несмотря на рост числа известных случаев каждый год, относительное число обращений по каждому типу преступления от года к году оставалось относительно последовательным.

Таблица 14. Обращение за помощью после сексуального нападения по типу нападения, 1994 год

Тип сексуального нападения	Итого	
	Число	Процент
Изнасилование	848	36,7
Попытка изнасилования	133	5,8
Групповое изнасилование	104	4,5
Длительный сексуальный контакт по принуждению	53	2,3
Отцовское кровосмесительство	162	7
Братское кровосмесительство	83	4,8
Кровосмесительство от других	186	6,8
Сексуальное злоупотребление	512	22,2
Публичный неприличный акт	97	4,2
Сексуальное домогательство по телефону	16	0,7
Сексуальное домогательство на работе	64	2,8
Сексуальное домогательство в армии	21	0,9
Секс с малолетними	17	0,7
Неизвестные	13	0,6
Итого	2 309	100

Источник: Союз центров помощи.

Таблица 15. Отношение преступника к жертве, 1994 год

Отношения	Итого	
	Число	Проценты
Незнакомец	330	14,3
Поверхностное знакомство	287	12,4
Случайные	251	10,9
Друг/знакомый	360	15,6
Супруг	111	4,8
Член семьи	507	22
Неизвестные	463	20,1
Итого	2 309	100

Источник: Союз центров помощи.

Как видно из нижеследующей таблицы, подавляющие 73,1 процента, обратившихся в центры помощи после сексуального нападения, воздержались от сообщения инцидента полиции. Центры помощи, усматривающие свою задачу в оказании жертвам моральной поддержки и помощи, следуют политике уважения желания жертвы, привлекать ли к делу полицию или нет.

Таблица 16. Связь между обращением в центры помощи и сообщением полиции

Связь	Итого	
	Число	Проценты
Вначале в полицейский участок	316	14,5
Затем в полицейский участок	117	5,4
Не обращался к полиции	1 589	73,1
Не известно	153	7
Итого	2 175	100

Источник: Союз центров помощи.

Интересно отметить, что, как видно из таблиц, касающихся видов сексуального насилия, сообщенных соответственно полиции и центрам помощи, доля инцидентов сексуального насилия в форме собственно изнасилования по центрам помощи намного больше, нежели по полиции. Это позволяет предположить, что жертвы изнасилования предпочитают обращаться в центры, в то время как жертвы непристойных актов по принуждению и других видов сексуального нападения менее неохотно обращаются в полицию.

7.3.1. Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин

Принципы полиции 1981 года в отношении ведения дел о жалобах в отношении изнасилования, которые до сих пор действуют, отмечают, что сотрудники полиции должны провести необходимое

расследование, проявляя уважение к страданиям жертвы и обеспечивая сохранение и ее достоинства, и ее интимности. Должна соблюдаться полная конфиденциальность, а весь материал расследования должен считаться секретным. Имя истца или другая личная информация не подлежат публикации, а любое опознание должно делаться таким путем, чтобы обеспечивалась его интимность. Должны задаваться только уместные и необходимые вопросы, а само расследование должно, по возможности, вестись женским сотрудником полиции, специализирующимся в этой области. Вне зависимости от времени суток, когда жертва прибывает в участок, она подлежит доставке в госпиталь для медицинского обследования.

Союз центров помощи вместе с Израильской женской сетью недавно осуществили Программу помощи жертва, цель которой заключается в том, чтобы и обеспечить участие жертвы в уголовном процессе, и оказать ей помощь в правовых вопросах. Программа разрабатывалась совместно государственной прокуратурой и полицией. Полиция также недавно предприняла шаги, включая распространение брошюры, подготовленной полицией и Союзом центров помощи, которая знакомит жертву со всей необходимой информацией и консультирует ее на предмет ее прав.

7.3.2. Политика обвинения в отношении сексуального насилия в отношении женщин

Управление государственного прокурора предприняло многочисленные шаги для обеспечения того, чтобы интересы жертв физического насилия, и особенно жертв сексуального насилия, были защищены на всех этапах уголовного преследования. Всевозможным обвинителям были выданы внутренние директивы, установленные в 1994 году в отношении помощи, которую следует оказывать жертвам насильственного преступления, включая направление на соответствующее лечение, консультацию и медицинские услуги и информацию о взыскании убытков в уголовном порядке, на которые жертва может иметь право в соответствии с разделом 77 **Уголовного закона 1977 года**.

7.3.3. Вынесение приговоров за сексуальные преступления

В своем комплексном исследовании о гендерном разномнении в судах Брина Богох и Рошель Дон-Йехия сосредоточились на приговорах, выносимых за сексуальные преступления по сравнению с приговорами за другие серьезные правонарушения. Как показывают их выводы, подход к сексуальным преступлениям остается таким же, каким он является в отношении других правонарушений, связанных с нанесением телесных повреждений, и это несмотря на правовые реформы, цель которых заключается в повышении строгости приговоров за сексуальные преступления по сравнению с другими насильственными правонарушениями. Более подробное описание исследования см. статью 15.

Несмотря на различные предложения, до сих пор не существует минимального наказания за сексуальное насилие и остается проблематичной тенденция вынесения смягченных приговоров. Средний приговор для тюремных заключенных за правонарушения, наказание за которые колеблется от пяти лет до пожизненного заключения, составляет 37,5 месяца. За сексуальные правонарушения этот средний срок составляет 24 месяца, а за правонарушения, связанные с телесными повреждениями, он составляет 19 месяцев. В целом обвиняемые обычно приговариваются в среднем к одной пятой от максимального срока за правонарушение, в котором они обвиняются. В правонарушения против жизни средний приговор составляет примерно одну вторую от максимума, в то время как за сексуальные правонарушения срок составляет всего 15 процентов от максимума; по правонарушением, связанным с телесными повреждениями, он несколько меньше. Хотя в результате реформ 1988-1990 годов фактическая длительность тюремного заключения за сексуальные преступления и возросла, относительно низкое соотношение фактического срока тюремного заключения к максимальному приговору осталось постоянным. В делах по изнасилованию это соотношение несколько выше — одна пятая от максимума — что соответствует общему среднему, отмеченному выше.

Более чем в одной трети случаев, связанных с сексуальным насилием, вообще не выносятся приговора о тюремном заключении. Согласно этому измерению, подход к сексуальным правонарушениям не более серьезен, нежели к другим правонарушениям, связанным с насильственными увечьями, когда в одной трети случаев приговоры о тюремном заключении также не выносятся. В правонарушениях против жизни не выносятся приговор о тюремном заключении в 10% случаев.

Аналогичным образом, исследование делает заключение, что более слабые приговоры, как правило, выносятся за несексуальное бытовое насилие, нежели за несексуальное насилие против незнакомцев. Однако за сексуальные правонарушения более высокие приговоры выносятся тем, кто нападает на членов своей семьи, нежели тем, кто нападает на других.

7.3.4. О центрах помощи

Кроме оказания срочной круглосуточной помощи жертвам сексуального насилия в различных центрах страны и оказания индивидуализированной помощи и групповой поддержки жертвам по их просьбе, Израильский союз центров помощи жертвам сексуального нападения работает в направлении повышения общественного и политического понимания явления сексуального насилия и лоббирования в пользу жертв.

Союз также работает в направлении пропаганды в Израиле "Проекта бельевой веревки". Проект берет свое начало в Соединенных Штатах, и он стал международным ответом на сексуальное насилие, причем в нем участвуют по меньшей мере восемь других стран. Союз совместно с неправительственными организациями оказал значительную поддержку таким аналогичным программам, как марши "Take Back the Night" и пикетированию, а также встречам "Смотри, слушай и говори".

7.3.5. Финансирование центров помощи

Бюджет Министерства труда и благосостояния включает раздел "Жертвы изнасилования", классифицированный в качестве части "Службы самопомощи девушкам".

На заседании Комитета кнессета по положению женщин 4 ноября 1996 года было отмечено, что финансирование центров помощи по-прежнему составляет порядка 10% от их общих расходов. Министр труда и благосостояния пообещал пересмотреть сумму финансирования, и шел разговор о повышении финансирования на 40%. Однако тем временем ввиду отсутствия достаточных средств центры помощи находятся на грани закрытия.

7.4. Масштабы явления бытового насилия

Как и со статистикой в отношении сексуального насилия в отношении женщин, статистика о числе женщин в Израиле, подвергающихся побоям, носит лишь расчетный характер. По консервативным расчетам, примерно 10% замужних израильских женщин подвергаются бытовому злоупотреблению, причем 7% на постоянной основе. В докладах министра труда и благосостояния говорится о том, что число женщин в Израиле, подвергающихся побоям, достигло 200 000. В 1994 году 27% из 4 850 случаев в стране, когда женщины обращались в службы юридической помощи, речь шла о вопросах насилия в отношении женщин.

Полицейские дела, которые, как объяснялось выше, ведут систематическую статистику сообщений о бытовом насилии лишь с 1995 года, говорят о том, что в 1995 году в полицию поступило 14 706 жалоб на бытовое насилие, поданных женщинами, что составляет 76% от всех докладов о

бытовом насилии. В 7 774 случаях были заведены уголовные дела. В 113 сообщенных случаях речь шла о грубом супружеском сексуальном насилии против женщин (об изнасиловании с применением физической силы, в 110 случаях из которых были заведены уголовные дела и в 13 случаях уголовного преследования не было). Относительную редкость заявлений о бытовом сексуальном насилии можно, пожалуй, объяснить нежеланием большинства жертв сексуального насилия в семье подавать заявления.

В 1995 году по поводу бытового насилия было заведено 9 577 уголовных дел (включая мужчин и женщин как истцов) и 3 538 были по различным причинам закрыты. В 3 679 случаях дело закончилось судебным преследованием, а в 1 524 случаев дела слушались в суде. 836 дел ведется полицией.

В 1996 году в полицию от женщин поступило 14 967 заявлений о бытовом насилии. Точных сведений в отношении ведения этих инцидентов до сих пор нет. Из всего этого числа еврейских истцов было 13 600 и арабских женщин — 1 367.

7.4.1. Ведение полицией дел о бытовом насилии

Доклады

Доклад Комитета Карпа 1989 года не только послужил основой различных правовых реформ, но также и дал толчок полной переоценке ведения дел о бытовом насилии полицией, которое до этого сосредоточивалось на "примирении" между соответствующими супругами, а не на применении уголовного права и привлечении злоупотребляющих супругов к судебной ответственности.

В основном на основании доклада Карпа применялись принципы полиции 1990 года, обсуждающиеся ниже. В 1991 году Государственный ревизор включил в сорок второй ежегодный доклад Государственного ревизора исследование явления бытового насилия и того, каким образом эти дела решаются полицией. В докладе отмечалось определенное улучшение обстановки. Однако в нем также делалось заключение о том, что соблюдение принципов в определенной степени было несовершенным. В 1993 году Полицейский ревизор опубликовал доклад о ведении полицией дел, связанных с насилием между супругами, в котором критиковалось неполное соблюдение духа и буквы принципов 1990 года и предлагался более комплексный подход, который сочетал бы в себе решительное использование уголовных санкций с координированным долгосрочным участием общины.

В более поздних докладах заявлялось удовлетворение текущими тенденциями в полицейских силах, которые по-прежнему работают в направлении и теоретического подхода, и осуществления своей политики. Так, например, в июне 1996 года Парламентский комитет расследований убийств женщин своими супругами опубликовал свои заключения и с похвалой отозвался о полиции в плане изменений ее установок в отношении бытового насилия и ее текущей политики, направленной на суровый подход к злоупотребляющим супругам и конструктивного сотрудничества с другими службами общины. Комитет также отметил ряд областей, нуждающихся в усовершенствовании.

В октябре 1995 года для оценки различных учреждений, ведущих вопросы о женщинах, подвергающихся побоям, был создан межминистерский комитет в составе членов всех соответствующих правительственных ведомств и большинства женских организаций, действующих в Израиле. Он внес определенные предложения в отношении усовершенствования механизмов отчетности и правовой помощи, доступной женщинам. Свои заключения опубликовал также его подкомитет по делам полиции в составе представителей полиции, Министерства труда и благосостояния, министерства юриспруденции, женских организаций и приютов для женщин,

подвергающихся побоям. Подтверждая важность сочетания правоприменения с обязательным лечением большинство членов указали на опасности модели лечения в общинах, которая может не уделять достаточно внимания уголовному характеру бытового насилия.

Принципы полиции 1990 года

В 1990 году в ответ на доклад Карпа были предприняты шаги по "профессионализации" решения вопросов бытового насилия в рамках полиции. Для контроля решения вопроса насилия в семье как совершенно определенного вопроса свыше было создано специальное подразделение. Аналогичным образом, во всей стране в полицейские участки были назначены "служащие-надзиратели" с обязанностями обеспечения исполнения политики в конкретной области бытового насилия.

Принципы, подчеркивая уголовный характер бытового насилия и обязательство полиции воздерживаться от вмешательства в существо конфликта, дают указания полиции считать жалобы на бытовое насилие высокоприоритетными и проводить политику уголовного преследования преступника и оказания жертве необходимой помощи. Принципы, действующие и до настоящего времени, также подчеркивают важность сотрудничества с органами обеспечения благосостояния.

Работникам полиции, прибывающим на место происшествия бытового насилия, дается указание остановить любое насилие, оказать жертве необходимую медицинскую помощь, предпринять шаги по регистрации свидетельств и снять показания с жертв, а также забрать преступника в участок для допроса. Лишь в тех случаях, когда очевидно, что жалоба была необоснованной, или в тех случаях, когда совершенное правонарушение было крайне легким и не было признаков физического ущерба или опасности ухудшения ситуации, работник полиции может воздержаться от препровождения подозреваемого в участок для допроса. В тех случаях, когда у супружеской пары есть дети младше 18 лет, сотрудник должен уведомить соответствующее должностное лицо в Министерстве труда и благосостояния, которое затем должно обеспечить должную координацию между всеми социальными службами.

Когда жертва является в полицейский участок для подачи жалобы, работникам полиции даются указания в первую очередь снять показания жертвы. Необходимо срочно предпринять шаги для выявления местонахождения подозреваемого, и инструкции требуют провести его допрос, по возможности, в течение одной недели. Аналогичным образом полиция должна обеспечить при необходимости медицинскую помощь.

В соответствии с **Национальными положениями о здравоохранении (уведомление о подозреваемом насилии) 1975 года** от различных сотрудников здравоохранения требуется уведомить полицию в том случае, когда они подозревают, что пациент подвергся насилию. Принципы уведомляют, что в больничных пунктах скорой помощи должны быть формуляры, которые при необходимости заполняются должностными лицами больницы.

Жертву следует уведомить о различных агентствах общины, которые могут ей помочь. При необходимости срочной или чрезвычайной помощи типа водворения в приют для женщин, подвергшихся побоям, и/или юридической помощи жертве следует оказать срочную помощь в связи с соответствующими учреждениями. Следует выполнять все просьбы жертвы, ее представителя или общинного лечебного учреждения о предоставлении информации в отношении обработки полицией ее жалобы, включая информацию о том, арестован ли или отпущен на свободу подозреваемый, и всю информацию, касающуюся защитных мер.

Принципы конкретно оговаривают, что, как правило, в преследовании преступников бытового насилия заинтересована общественность. Лишь в тех случаях, когда правонарушение исключительно легкое и не было прежних жалоб, сотрудник, ведущий расследование, может решить воздержаться от преследования.

Признавая роль угроз и принуждения в решении многих женщин, подвергающихся побоям, брать обратно свои заявления, принципы также подчеркивают, что просьба жертвы возратить ей заявление не должна быть определяющим фактом при решении о воздержании от уголовного преследования.

Как правило, дела не закрываются в силу отсутствия доказательств, когда против подозреваемого выступает жалобщик. Лишь в тех случаях, когда есть действительные основания сомневаться в искренности жертвы, ее слово не считается достаточным свидетельством для продолжения расследования.

7.4.2 Модель Беер-Шева

"Модель Беер Шева", принятая на основании вышеупомянутого доклада полицейского ревизора 1993 года, рассматривает вскрывшийся семейный кризис, когда в конкретное дело вмешивается полиция, в качестве возможности для вмешательства со стороны общины, и не только для того, чтобы положить конец краткосрочному насилию, но также и для того, чтобы найти корни проблемы и дать долгосрочное решение. Таким образом, полиция как правоприменительное учреждение, компетентное иметь дело с симптомами проблемы, должна координировать свою работу с различными учреждениями общины, способными выявлять подспудные причины проблемы. Уголовный аспект вмешательства понимается как часть более комплексного подхода, сосредоточенного на обязательном лечении преступника и помощи жертве со стороны общины.

Угроза уголовного действия используется для того, чтобы заставить подозреваемого пройти обязательное лечение. Окончательное решение, касающееся судьбы уголовного преследования, откладывается до тех пор, пока подозреваемый не пройдет лечения и не поступит профессионального мнения лечебного учреждения.

Статистический анализ показывает, что модель Беер-Шева относительно успешна. Значительно сократились жалобы типа "пинг-понг" (то есть взаимные обвинения при разводе) и рецидивы. Наблюдается более серьезный подход полиции к заявленным жалобам, заводится больше дел и осуждается больше правонарушителей. В целом наблюдается рост числа случаев заявленного бытового насилия, но поскольку спад может объясняться по большей части сокращением числа "пинг-понговых" жалоб и рецидивов, многие из тех, кто прежде воздерживался от заявлений, стал их подавать. Однако различные исследователи критиковали модель и утверждали, что ее эффективность остается сомнительной.

7.4.3. 1993 год и сегодня

Со времени публикации доклада Полицейского ревизора 1993 года в полиции с целью улучшения соблюдения принципов 1990 года и обеспечения действия общинной модели Беер-Шева были предприняты значительные шаги. За последние несколько лет было учреждено подразделение общинной политики, целью которого является применение этого понятия общинной координации в национальном масштабе. Хотя подразделения общинной политики и не ограничиваются вопросами бытового злоупотребления, у него огромное влияние на подход полиции к насилию в семье и в более чем 20 полицейских участках страны, включая Ришон-ле'Цион, Иерусалим, Хайфу и Рамле, с тех пор были приняты варианты модели Беер-Шева.

В 1995 году в ответ на критику, заявленную в докладе Полицейского ревизора 1993 года, в полицейских участках страны начала работать компьютеризированная система регистрации случаев бытового насилия с использованием специальных кодов, обозначающих отношения между жертвой и преступником. Хотя для обозначения отношений жертвы с преступником в случаях невозбуждения уголовного преследования компьютеризированные коды использовались с 1993 года, лишь в 1995 году это было распространено и на случаи, когда уголовные дела возбуждаются. Это, с одной стороны, представляет собой признание исключительного характера насилия, которое происходит в семье, и, с другой стороны, позволяет вести учет и точную статистическую оценку. Предприняты шаги к подготовке ежемесячного статистического отчета и ведения статистической отчетности на постоянной основе.

Предпринимаются также попытки дальнейшего повышения профессионального уровня должностных лиц полиции, ведущих дела о бытовом насилии. Все начальники посещают специальные курсы переподготовки, а при многих участках действуют недельные классы по бытовому насилию. Было также решено для решения этих вопросов организовать в полиции специальные подразделения. Недавно высказывалась критика того, что начальники, как правило, перегружены и что они обычно отвечают за области куда более широкие, нежели бытовое насилие. Было рекомендовано разрешить начальникам сосредоточить свое внимание на вопросах насилия в семье и назначить специальных полицейских должностных лиц для решения только этого вопроса.

Поправка 1996 года к **Закону о предотвращении насилия в семье 1991 года** предусматривается включение полицейских обвинителей в число лиц, имеющих право запрашивать запретительный судебный приказ в пользу женщин, подвергающихся побоям. Хотя обсуждение вариантов, доступных полиции, до настоящего времени было сосредоточено в основном на уголовной области, эта поправка будет требовать от полиции разработки политики в отношении того, когда и при каких обстоятельствах запрашивать такой судебный приказ

7.4.4. Статистические данные о текущей полицейской практике в отношении ведения дел о бытовом насилии

Уголовное дело открывается полицией примерно в 50% ставших известными случаев бытового насилия, когда жертвами являются женщины.

Таблица 17. Ведение полицией жалоб о бытовом насилии, январь-ноября 1995 года

	Итого	РА	% РА	АТ	% АТ
Общее число правонарушений между супругами	17 628	8 787	49,8	8 841	50,2
Подозреваемый: мужской партнер	13 373	7 057	52,8	6 316	52,8
Подозреваемый: женский партнер	4 255	1 730	40,7	2 525	59,3

Источник: Израильская полиция, департамент статистики.

("Р.А." касается случаев, когда заводится уголовное дело, а "А.Т." касается тех случаев, когда уголовное дело не возбуждалось.)

7.4.5. Политика прокуратуры в отношении жертв бытового насилия

В дополнение к различным принципам, описанным выше, в отношении жертв сексуальных или насильственных преступлений государственная прокуратура придерживается специальных принципов, касающихся решения вопроса бытового насилия в семье. Эти принципы рекомендуют, что, как правило, прокуратура должна стремиться заполучить максимальное число приговоров, выносимых за тяжкие случаи сексуального насилия. Аналогичным образом, прокуроры инструктируются в тех случаях, когда может оказаться трудным добиться приговора или сам судебный процесс может служить источником дополнительного ущерба жертве, по возможности, прибегать к переговорам о заключении сделки о признании вины.

7.4.6. Центры лечения и профилактики бытового насилия

У Министерства труда и благосостояния есть ряд программ и служб для жертв бытового насилия. Самыми важными из них являются центры лечения и профилактики бытового насилия. Центры были учреждены в первую очередь для оказания телефонной помощи и жертвам, и авторам бытового насилия, а также для того, чтобы осуществлять различные общинные проекты профилактики насилия в семье — включая просвещение и программы, направленные на повышение осознания важности вопроса профессионалами и широкой общественностью. Предоставляемые услуги центров: диагноз для сторон-участников, индивидуальная, семейная, групповая терапия и терапия для семейных пар, профилактическое вмешательство и учебные совещания для соответствующих профессионалов. В 1994 году было девять центров, а к 1995 году их число почти удвоилось и стало равняться 15. Сегодня во всей стране действует 19 таких центров, 9 из которых эксплуатируются в сотрудничестве с такими различными женскими организациями, как Наамат и ВИЗО, а 10 из них эксплуатируются в основном Министерством.

Среди проектов, осуществленных в 1995 году, были 24 группы терапии для мужчин, наносящих побои, 33 группы поддержки для жертв, 18 семинаров, 13 учебных совещаний, 7 ориентаций, 13 специальных совещаний подготовки полицейских должностных лиц и 56 совещаний подготовки для учителей, судей, врачей, тюремных служащих и военных.

На 1996-1997 годы планируется дополнительная программа, направленная на подготовку служащих центров для дальнейшего решения проблем детей, ставших объектами злоупотребления, и детей, ставших свидетелями насилия между их родителями.

Кроме того, в плане всей страны дополнительные услуги к услугам центров оказывают 150 департаментов социальных услуг Министерства. Работа департаментов заключается в направлении в другие службы в срочных случаях, а также различные программы лечения и лечебные совещания для женщин, подвергшихся побоям, и для мужчин, совершающих злоупотребления.

7.4.7. Приюты для женщин, подвергшихся побоям

Первый приют для женщин, подвергшихся побоям, был создан в Израиле в 1977 году. Сегодня в стране существует 12 таких приютов, причем средний приют может принимать одновременно 12-15 женщин вместе с их детьми. Поскольку женщины находятся в приюте в течение нескольких месяцев, то ежегодно каждый приют может принимать относительно небольшое число женщин. В результате этого число приютов и их географическое распределение не удовлетворяет потребностям тысяч жертв бытового злоупотребления, подающих заявления на прием в приют каждый год, и по меньшей мере двум третям отказывается в приеме ввиду отсутствия места. Согласно докладу Отделения личных и семейных услуг Министерства труда и благосостояния, восемь существующих приютов приняли в 1995 году 472 женщин и 695 детей.

В дополнение к эмоциональной, правовой и экономической помощи женщинам, принимаемым в приюты по всей стране, приюты в Ашдоде и Герслие наладили "Половинчатый проект", цель которого заключается в оказании помощи женщинам в их переходе обратно в жизнь за пределами приюта.

Создание приютов финансировалось различными некоммерческими организациями и без участия правительства. С другой же стороны, текущее содержание приютов частично финансируется Министерством труда и благосостояния. До 1995 года Министерство покрывало примерно 50% таких расходов. В 1996 году Министерство повысило уровень финансирования до 75%.

По консервативным подсчетам, в Израиле необходимо еще по меньшей мере восемь дополнительных приютов, для того чтобы достичь числа приютов на душу населения, сравнимого с числом приютов в других западных странах.

7.4.8. Оперативная телефонная связь

Различные женские организации с участием службы женщин и девочек Министерства труда и благосостояния имеют в стране оперативную телефонную связь для женщин, подвергшихся побоям. В настоящее время в Израиле действует десять таких телефонных линий, одна из которых работает на арабском языке. Обеспечивая полную анонимность и конфиденциальность, эти телефонные линии предоставляют круглосуточную возможность женщинам во всей стране, которые хотят остановить насилие, но не способны обратиться в полицию или связаться с лечебными органами. На линиях работают добровольцы, которые предоставляют звонящим различную информацию и выступают в качестве сочувствующих слушателей.

7.4.9 Охват медицинским лечением

Прежняя неопределенность в отношении степени покрытия страхования здоровья, обеспечивающейся женщинам, в отношении которых совершаются сексуальные или физические злоупотребления, в качестве их национальной медицинской страховки теперь разрешена. Сегодня **Национальный закон о страховании здоровья** покрывает любые и все медицинские издержки, понесенные в результате сексуального или физического злоупотребления в отношении женщин.

7.4.10. Планируемые услуги

1. Буферные квартиры: проект, начало которого было намечено на середину октября 1996 года, направлен на предоставление срочной помощи женщинам высокого риска, подвергающимся побоям, которые не способны пребывать в приюте. Местонахождение квартир конфиденциально, они хорошо защищены и оборудованы специальной аварийной кнопкой, нажатием на которую срочно о любой опасности уведомляется полиция. Вначале будет десять таких квартир, предоставленных Министерством строительства, с пропускной способностью 120-240 женщин вместе с их детьми.
2. Общежитие для мужчин, совершающих злоупотребления: Этот проект был утвержден в декабре 1995 года, как часть проекта специального фонда Национального страхового института. Цель общежития заключается служить центром интенсивного лечения для супругов-мужчин, совершающих злоупотребления, которым придется проходить терапевтическое лечение как условие прекращения уголовного преследования против них. Оно будет также служить временным решением жилищной проблемы для мужчин, которым был выдан запретительный судебный приказ появляться дома. Общежитие рассчитано на прием 10-12 мужчин одновременно сроком на 3—4 месяца.

3. В число различных других планирующихся проектов входит магнитофонная телефонная служба, которая будет жертвам предоставлять информацию на различных языках, налаживание единой оперативной телефонной службы с доступом к ней из всех точек страны и дополнительные совещания подготовки для служащих социальной сферы и других лиц, работающих с жертвами бытового злоупотребления.

СТАТЬЯ 6

Пресечение эксплуатации женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

1. Общие положения

Официальные показатели, касающиеся масштабов проституции и торговли женщинами в Израиле отсутствуют, однако существует общее мнение, что они все больше расширяются. По оценкам одного из журналистов, занимавшихся этой проблемой, в одном только Тель-Авиве проституцией занимается свыше десяти тысяч женщин.

2. Правовая основа

Помимо ратификации Израилем КЛДЖ в 1991 году, Израиль также ратифицировал Конвенцию 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Конвенцию 1989 года о правах ребенка. В принципе, нынешняя правовая основа Израиля зиждется, как и Конвенция, на аболиционистском подходе. Однако нынешние правовые положения и методы их претворения в жизнь полны противоречий; отсутствуют также официально оформленное отношение к факту наличия проституции. В соответствии с израильскими законами проституция сама по себе не является — и никогда не была — преступлением, и женщина, которая занимается проституцией, не считается преступницей. Правовая система предусматривает избирательное запрещение, объявляя уголовным преступлением действия по эксплуатации проституции, так что уголовно наказуемыми являются действия, связанные с эксплуатацией и практикой проституции. Таким образом, занятие проституцией в качестве клиента или спонсора является преступным деянием, а проституция как таковая не является.

"Инициирование", определяемое как проживание на доходы или присвоение всех или части доходов женщины, занимающейся проституцией, и принуждение женщины заниматься проституцией, является преступлением в соответствии с разделами 199—201 Уголовного права 1977 года, наказуемое тюремным заключением сроком на пять лет, и сроком до семи лет в случае отягчающих обстоятельств. Подобные отягчающие обстоятельства включают следующие случаи: женщина является несовершеннолетней, не достигшей восемнадцати лет; женщина является дочерью преступника, его женой или же он является ее опекуном, учителем или несет за нее ответственность в каком-либо ином качестве; преступник, обвиняемый в принуждении, был вооружен во время совершения акта. Однако, прецедентное право интерпретировало принуждение как доказанное занятие проституцией, значительно затрудняя, таким образом, преследование в судебном порядке за принуждение. В соответствии со статьей 202 Уголовного права принуждение женщины оставить свой дом с целью привлечения ее к занятию проституцией наказуемо тюремным заключением сроком на пять лет, а в случае, если женщина является несовершеннолетней — сроком до семи лет. Принуждение женщины покинуть страну в тех же целях также наказуемо тюремным заключением сроком до семи лет. Статья 207 предусматривает обязательное тюремное заключение преступников, осужденных в соответствии со статьями 199-202, исключая возможность условного наказания. Это положение является крайне необычным в контексте всего израильского Уголовного права и указывает на то, что законодатели посчитали эти преступления крайне тяжкими.

Таким образом, эти законы потенциально дают широкие возможности для вмешательства в целях сокращения эксплуатации, унижения и опасностей, которым подвергаются женщины, занимающиеся проституцией. Однако положения этих статей редко приводятся в действие. Напротив,

самих проституток часто арестовывают не за то, что они занимаются проституцией — поскольку это не является уголовно наказуемым преступлением, а за другие связанные с этим действия, такие, как побуждение других совершать неприличные действия в общественных местах, фелонию, которая в соответствии со статьей 209 а) наказуема тюремным заключением сроком в три месяца. Обычно проституток отпускают на свободу через несколько часов, однако иногда им предъявляют обвинение в соответствии со статьей 209 а), которая никогда не регулировала вопросы проституции, или в соответствии со статьей 216 а) 5), запрещающей "бродяжничество". Другое уголовно наказуемое преступление, непосредственно применимое в отношении женщин, которые занимаются проституцией, предусматривается статьей 215 с), в которой говорится, что нахождение в определенном месте с целью занятия проституцией в обстоятельствах, которые причиняют беспокойство соседям или мешают движению транспорта, наказуемо тюремным заключением сроком до одного года. Другие преступления, которые также применимы в отношении женщин-проституток, предусмотрены статьями 204-205 Уголовного права, в соответствии с которыми предоставление или содержание места для занятия проституцией, включая автомобиль или судно, также являются уголовно наказуемыми преступлениями, за которые предусмотрено тюремное заключение сроком до пяти лет. Точно так же предоставление помещения для занятия проституцией наказуемо тюремным заключением сроком до шести месяцев. Следует отметить, что прецедентное право трактует эти положения таким образом, что они включают случаи, при которых женщина занимается проституцией у себя на дому, а не только в публичных домах или "массажных комнатах". Эти законы редко применяются в отношении женщин, о чем свидетельствуют представленные полицией данные, приведенные в следующей таблице.

Таблица 1. Обвинительные приговоры по поводу преступлений, связанных с проституцией

	1994			1995		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Правонарушение						
Инициирование						
количество	30	18	48	42	11	53
процент	62,5	37,5	100	79,2	20,7	100
Принуждение к занятию проституцией						
количество	3	1	4	15	2	17
процент	75	25	100	88,2	11,7	100
Принуждение к проституции						
количество	8	3	11	12	5	17
процент	72,7	27,2	100	70,5	29,4	100
Содержание места для занятия проституцией						
количество	49	147	196	106	232	338
процент	25	75	100	31,3	68,6	100
Принуждение несовершеннолетних						
количество	42		42	44	2	46
процент	100		100	95,6	4,3	100

Источник: полиция Израиля.

Несмотря на сравнительно большое число вынесенных приговоров, общий уровень принудительных действий по-прежнему остается достаточно низким. В соответствии с внутриведомственными инструкциями, изданными государственным прокурором в январе 1994 года, полиции даны указания начинать расследование при любом из следующих обстоятельств: в случаях, когда в занятие проституцией вовлечены лица несовершеннолетнего возраста; в случаях, когда лица, занимающиеся проституцией, были вовлечены в нее обманным путем; в случаях, когда налицо серьезное нарушение доверия женщин, которые занимаются проституцией, со стороны инициатора, включая шантаж и насилие; в случаях, связанных с другой преступной деятельностью, такой, как употребление наркотиков. В случае проявления одного из этих обстоятельств, связанных с вышеописанными преступлениями, имеющими отношение к проституции, государственный прокурор рассматривает вопрос о выдвижении неотложных обвинений.

Что касается конкретных законодательных положений, направленных на предотвращение торговли женщинами, то единственное конкретное упоминание об этом содержится в статье 202 (2) (о которой упоминалось выше) и касается принуждения женщины покинуть "страну", то есть Израиль, в целях занятия проституцией в другой стране. Аналогичного ему положения, касающегося ввоза женщин из другой страны в Израиль в этих целях, не предусматривается.

Теоретически правовые документы дают возможность в уголовном порядке преследовать клиентуру секс-индустрии в соответствии, по крайней мере, с одной статьей, а именно статьей 210 Уголовного права 1977 года, в которой указывается, что предложение непристойного характера, сделанное несовершеннолетней особе, не достигшей 16 лет, или взрослой женщине, наказуемо тюремным заключением сроком до трех месяцев. Однако эта статья никогда не вводилась в действие в отношении клиентов проституток.

3. Оценка существующего положения

В последние несколько лет проблема проституции в Израиле, особенно среди женщин-иностранок, возросла. Трудно получить официальные данные в отношении конкретных масштабов этого явления, но большая часть из них является выходцами из бывшего СССР; некоторые из этих женщин прибывают в Израиль в качестве туристов, хотя многие из них прибывают по подложным документам, что облегчает их иммиграцию в Израиль. Как заявило начальство женской тюрьмы "Неве-Тирза", постоянно растет число женщин-иностранок, занимающихся проституцией, которых арестовывают за нелегальное проживание в Израиле и задерживают до депортации в страны происхождения; в более чем 95% случаев страны происхождения — это бывший СССР.

Средняя продолжительность пребывания этих женщин в тюрьме составляет 50 дней, однако время задержания может варьироваться в зависимости от времени, необходимого для установления личности и подготовки соответствующих документов для депортации. Предполагается, что расходы на их содержание оплачивают сами женщины, однако, когда средств у них не имеется, министерство внутренних дел финансирует их депортацию из специального бюджета.

На правительственном уровне программами превентивных действий и реабилитации для девушек в подобных ситуациях занимается специальная служба для девушек, находящихся в бедственном положении, при министерстве труда и социальных услуг, о чем будет подробно рассказано ниже.

На неправительственном уровне существует лишь одна организация, которая занимается исключительно проблемой проституции, а именно "Шани", израильский аболиционистский центр против современного рабства, который является израильским филиалом международной

аболиционистской федерации, созданным в 1995 году. В последнее время этой проблемой стал также заниматься ряд менее целевых женских организаций в Израиле.

Неправительственные организации, работающие в этой области, отмечают, что организованного "секс-туризма" в Израиль не существует, хотя в ряде отелей останавливающимся в них сообщают о наличии "сексуальных услуг". Широко распространяющийся "секс-туризм" навел различные неправительственные организации на мысль предложить принять законы о запрещении израильским гражданам заниматься коммерческими сексуальными отношениями с несовершеннолетними за пределами государства Израиль.

4. Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией

Вопрос вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией рассматривается в общих положениях Уголовного права 1997 года, в статьях, касающихся вышеописанныхотячающих обстоятельств. Кроме того, есть особые положения запрещающие — под угрозой наказания в виде тюремного заключения сроком до трех лет — несовершеннолетней (определяемой как лицо в возрасте от двух до семнадцати лет), находящейся по чьим-либо надзором, проживать или посещать место занятия проституцией. Аналогичным образом, разрешение несовершеннолетней в возрасте до 18 лет, которая находится под чьим-либо надзором, заниматься обольщением в соответствии со статьей 209 а) также наказуемо тюремным заключением сроком на три года. Подтверждением растущего осознания этой проблемы является разработка в настоящее время ряда соответствующих законопроектов, направленных на предотвращение вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией.

Несколько неправительственных организаций занимаются проблемой детской проституции, из которых наиболее значимыми являются "Элем", занимающихся исключительно проблемами несовершеннолетних, и "Шани", о которой уже говорилось выше. В последнее время в результате растущего осознания этой проблемы на международном уровне, а также в самом Израиле к мероприятиям по борьбе с детской проституцией включились другие неправительственные организации, занимающиеся правами детей.

Глава организации "Элем" давал в комитете кнессета по образованию показания о методах, которые используются в ночных клубах для определения уязвимых девушек и принуждения их к занятию проституцией. При этом вновь не приводилось никаких статистических данных относительно масштабов распространения этого явления. По мнению организации "Элем", этой уязвимой группе населения, в первую очередь тем, кто бросил школу, предоставляется недостаточно социальных услуг, с помощью которых можно было бы предотвратить их вовлечение в занятие проституцией.

По мнению тех неправительственных организаций, которые занимаются проблемами несовершеннолетних, другой крупной проблемой является растущий рынок детской порнографии, которая хотя и не производится в Израиле, но импортируется и свободно продается в целях удовлетворения растущего спроса. Использование детской порнографии определенно подпадает под действие статьи 214 Уголовного кодекса, которая запрещает публикацию и презентацию материалов непристойного характера.

Одним из важных аспектов распространения проституции является огромное количество объявлений о предоставлении сексуальных услуг в ежедневных газетах. Широкое распространение этого явления привело к тому, что в 1995 году был предложен частный законопроект, ограничивающий помещение подобных объявлений. Опасаясь ограничений на свободу помещения объявлений коммерческого характера, представители средств массовой информации и обществности учредили специальный комитет, который сформулировал для издателей руководящие принципы в отношении этих вопросов. Эти руководящие принципы были приняты всеми сторонами, включая представителей пишущих средств массовой информации. Важными последствиями этой инициативы явились: 1) прекращение помещения объявлений, в которых конкретно указывался бы или

содержался намек на возраст (до 18 лет) женщин, чьи сексуальные услуги рекламировались; 2) более сдержанный общий тон этих рекламных объявлений и сопровождающих их иллюстраций.

5. Отношение общественности к проституткам

Общее отношение судов к проституции можно охарактеризовать как отрицательное; она представляется аморальной и преступной. Отношение же судов к женщинам, которые занимаются проституцией, является более сложным и находится в зависимости от конкретных обстоятельств каждого дела. В ряде случаев можно отметить благосклонное отношение к этим женщинам, основанное на признании тяжелых обстоятельств, в которых они находятся, и необходимости защитить их от оскорблений и эксплуатации с помощью надлежащих законодательных действий (Государство против Проспера). Однако более часто проститутки рассматриваются в качестве незаслуживающих доверия свидетелей и несостоятельных матерей.

5.1. Связь между проституцией и женской преступностью (в основном в связи с наркотиками)

Существует заметная связь между проституцией и употреблением наркотиков. По оценке начальства тюрьмы "Неве-Тирза", из двухсот заключенных, содержащихся в ней в настоящее время, 70% употребляли наркотики (в основном героин — наиболее распространенный наркотик в Израиле) и 10% проходят лечение. Из 80% наркоманов свыше 60% занимались проституцией, чтобы получить средства для приобретения наркотиков.

6. Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении

При рассмотрении программ реабилитации для женщин, которые занимаются проституцией, важно проводить четкое различие между теми, кто потребляет наркотики, и теми, кто их не потребляет. Как уже говорилось выше, примерно 80% женщин-заключенных являются наркоманками и, как явствует из таблицы, ниже, растет число женщин-наркоманок, а также вовлеченных в преступления, связанные с употреблением наркотиков.

Таблица 2. Обвинительные приговоры в связи с преступлениями, связанными с употреблением наркотиков

	1994			1995		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Правонарушение						
Употребление опасных веществ						
количество	3 595	516	4 111	5 112	668	5 780
процент	87,4	12,5	100	88,4	11,5	100
Торговля, импортирование или экспортирование наркотиков						
количество	1 675	157	1 832	1 600	144	1 744
процент	91,4	8,5	100	91,7	8,2	100
Выращивание, производство и распространение наркотиков						
количество	128	30	158	191	26	217
процент	81	18,9	100	88	1,9	100
Владение наркотиками, не предназначенными для личного пользования						
количество	2 395	353	2 748	2 782	344	3 126

/...

процент	87,1	12,8	100	88,9	11	100
---------	------	------	-----	------	----	-----

Источник: полиция Израиля.

Основной организацией по реабилитации девушек является служба для девушек, находящихся в бедственном положении, при министерстве труда и социального обеспечения, которая занимается проблемами девушек-подростков в возрасте от 13 до 22 лет среди еврейского населения и в возрасте до 25 лет — среди арабского населения. Из тех, кто проходит лечение в любой определенный момент, 20% обычно составляют женщины арабского происхождения и 20% -недавние иммигранты. В число проблем, с которыми они сталкиваются, входят употребление наркотиков, неразборчивость в сексуальных связях, нежелательная беременность и т.д., причиной которых во многих случаях являются физическое или сексуальное насилие в их семьях. Служба направляет свою деятельность на реабилитацию этих девушек и реинтеграцию их в жизнь общества с помощью терапии, профессиональной подготовки и подготовительных курсов по программе IDF, которые дают возможность девушкам еврейской национальности поступить на службу в армию. Служба также развернула работу приютов для девушек в возрасте 17-18 лет, которые могут жить независимо. Продолжительность пребывания в этих приютах составляет обычно полтора года, и в настоящее время имеется шесть таких приютов, причем один из них предназначен исключительно для девушек арабского происхождения. Кроме того, существуют еще два приюта: один для девушек еврейской национальности и один для девушек арабского происхождения, в котором обеспечивается предоставление чрезвычайной помощи и лечения сроком до одного месяца. В целом, служба оказала помощь 5500 девушкам в 1993 году, 7744 девушкам в 1994 году, 9000 в 1995 году и приблизительно 10000 в 1996 году.

СТАТЬЯ 7

Политическая и общественная жизнь

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

1. Право голосовать и быть избранными

Между мужчинами и женщинами в Израиле существует полное равенство в отношении права голосовать и быть избранными. В разделе 5 **Основного закона: кнессет** особо отмечается, что каждый гражданин Израиля в возрасте 18 лет и старше имеет право голосовать, а в разделе 5 этого же закона говорится, что каждый гражданин Израиля в возрасте 21 года и старше имеет право участвовать в выборах.

1.1. Характер голосования

На выборах в Израиле постоянно участвует такое количество избирателей, которое является одним из наиболее высоких в демократическом мире (в среднем 85% тех, кто имеет право голоса). Что касается участия в голосовании, то нет никаких явных различий между мужчинами и женщинами. Процент мужчин и женщин, принимающих участие в голосовании, остается приблизительно одним и тем же (85%). Женщины в арабо-израильской общине более активно участвуют в голосовании (89,1%), чем мужчины (80,5%).

Что касается вопроса значения гендерного фактора в ходе голосования, то во время недавно проведенного национального обследования подавляющее большинство мужчин и женщин (81% и 79%, соответственно) ответили, что этот вопрос никак не влияет на их поведение в период голосования.

2. Женщины как участники политических партий

Женщины работают в политических партиях на двух направлениях: в конкретных женских отделах и как отдельные члены. Считается, что они выполняют двойную роль: добиваются поддержки для своей партии среди женских коллективов и способствуют представительству женщин в партии. Роль женщин в деятельности израильских политических партий была подтверждена в ходе выборов 1992 года, когда впервые были проведены первичные выборы. Проведение первичных выборов как средство отбора парламентских кандидатов обострило внимание политиков к настроениям общественности. В ходе первичных выборов только зарегистрированные члены какой-либо определенной партии могут участвовать во внутренних выборах этой партии и в силу этого могут решать, кто станет кандидатом от партии в кнессет.

2.1. Членство в партии и голосование

В недавно проведенном обследовании 17% мужчин и 10,9% опрошенных женщин сообщили о своем фактическом участии в политических партиях. Кроме того, 44,3% опрошенных женщин заявили, что они не поддерживают и не участвуют активно в деятельности какой-либо политической партии.

Таблица 1. Женщины, избранные в кнессет по партийной принадлежности

Партия	Количество мужчин	Количество женщин	% женщин в партии
1996 год			
Партия труда	31	3	9%
Ликуд	30	2	6%
Меретц	7	2	22%
1992 год			
Партия труда	40	4	9%
Ликуд	30	2	6%
Ратц	4	2	33%

Эти данные свидетельствуют о том, что в партиях левого толка (Ратц, Меретц, Партия труда) женщины представлены шире, чем в партиях правого крыла (Ликуд).

Сегодня незначительное число женщин занимают руководящие посты в политических партиях в Израиле. К ним относятся: Зехав Галон — генеральный секретарь партии Меретц (Израильской демократической партии), Тамар Гузански — лидер партии Чадаш (Демократической партии за мир и справедливость), Лимор Ливнат (Ликуд) — министр связи и, до недавнего времени, Шуалмит Алони, которая основала Партию гражданских прав и была министром кабинета при правительстве, возглавляемом погибшим Ицхаком Рабином. Ни одна из религиозных партий в своих партийных списках не упоминает о кандидатах-женщинах на ответственных должностях.

Женщины, занимающие высокие партийные должности, считают, что они представляют не избирателей-женщин, а широкую общественность. Кроме того, женщины - члены парламента подчеркивают, что их политическая карьера связана с достижением национальных целей, а не с продвижением интересов женщин.

2.2. Информирование общественности о кандидатах-женщинах

Средства массовой информации играют весьма важную роль в освещении избирательных кампаний, особенно, если в них участвуют женщины. Согласно опросу, проведенному за два месяца до недавних выборов в 1996 году, 94% опрошенных заявили, что они узнали о женщинах-кандидатах из средств массовой информации, и лишь 11% сказали, что они узнали о них благодаря общественной деятельности кандидатов. В ходе этого же опроса 68% опрошенных отметили, что, по их мнению, в средствах массовой информации отсутствует дискриминация между мужчинами и женщинами. 32% опрошенных женщин и 25% мужчин полагают, что существует дискриминация в отношении женщин. В следующей таблице приводятся источники, из которых общественность узнает о своих кандидатах.

Таблица 2. Источники информации

Источник	Информированность общественности		
	среди мужчин	среди женщин	Итого
Средства массовой информации	94,8%	93,3%	93,8%
Участие в общественной жизни	9,8%	12,0%	10,9%
Личное знакомство	6,7% ³	7,0%	6,9%
Письма избирателям	1,0%	7,2%	2,5%
Прочие	1,0%	3,8%	2,0%

Источник: институт пространственного анализа.

В следующей таблице приводятся данные об эффективности кампании, проводимой кандидатами-женщинами.

Таблица 3. Информированность общественности о кандидатах-женщинах

Количество признанных кандидатов	Среди мужчин (%)	Среди женщин (%)	Итого
0	13	21,9	17,8
1	9	5,6	3,4
2	4,5	5,6	5,1
3	9,4	7,8	8,5
4	8,1	14,5	11,6
5	17,5	13,4	15,4
6—10	33,2	23,8	28
11 и более	13,5	7,4	10,1

Источник: Институт пространственного анализа.

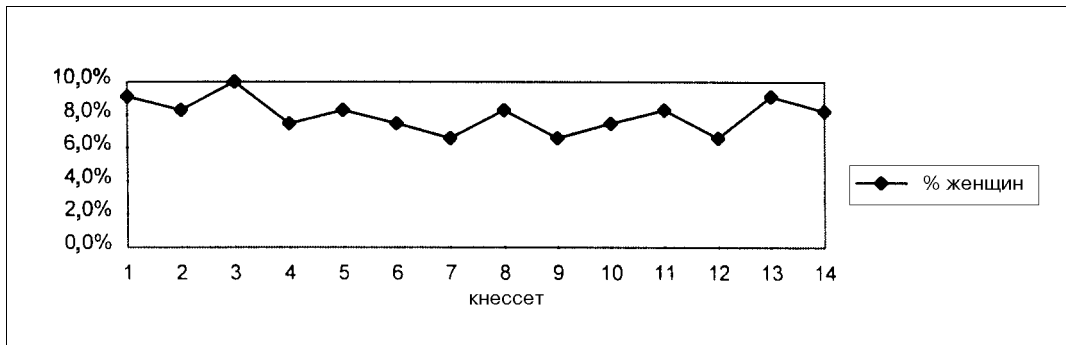
2.3. Выделение мест женщинам

Во время выборов 1996 года 69 женщин участвовали в выборах в рамках своих партий (первичные выборы). Партия труда предоставила 6 мест женщинам в своем списке (из 44), а партия Ликуд предоставила 3 места женщинам (из 42). Меретц, Партия гражданских прав, выделила 3 места в своем списке (из 14).

После подсчета голосов лишь 3 женщины были избраны от Партии труда и только 2 женщины - от партии Ликуд. Лишь 2 женщины из 9 членов кнессета были избраны от партии Меретц (что составляет 22%). Эти результаты объясняются, главным образом, тем, что крупные партии ослабили свои позиции.

3. Представительство женщин в кнессете

Диаграмма 1. Женщины — члены кнессета, на протяжении ряда лет



В ходе выборов 1996 года лишь 9 женщин из 120 были избраны в кнессет. Эта цифра свидетельствует о сокращении численности женщин в кнессете.

3.1 Женщины как члены кнессета

Многие влиятельные места и должности в кнессете никогда не предоставлялись женщинам. Например, в кнессете никогда не было женщины-спикера, хотя во многих кнессетах женщины выступали в качестве заместителей спикера. Немногие женщины участвовали и в двух самых важных комитетах кнессета, в комитете по иностранным делам и вопросам безопасности, а также в финансовом комитет. Как и в других странах, много женщин участвуют в работе комитетов, которые занимаются вопросами, связанными с традиционными интересами женщин, например, с образованием, социальным обеспечением и социальным обслуживанием. Кроме того, женщины - члены кнессета активно участвуют в продвижении законопроектов и петиций, которые касаются вопросов семьи, социального обеспечения, социальных и экономических вопросов.

В нынешнем кнессете (выборы 1996 года) девять женщин работают в одном или более комитетах кнессета: одна женщина - в комитете по вопросам конституции, законодательства и правосудия, три женщины - в комитете по трудовым вопросам, три женщины - в комитете по вопросам образования и культуры, три женщины - в комитете по вопросам иммиграции, две женщины - в комитете по внутренним делам.

4. Женщины в правительстве

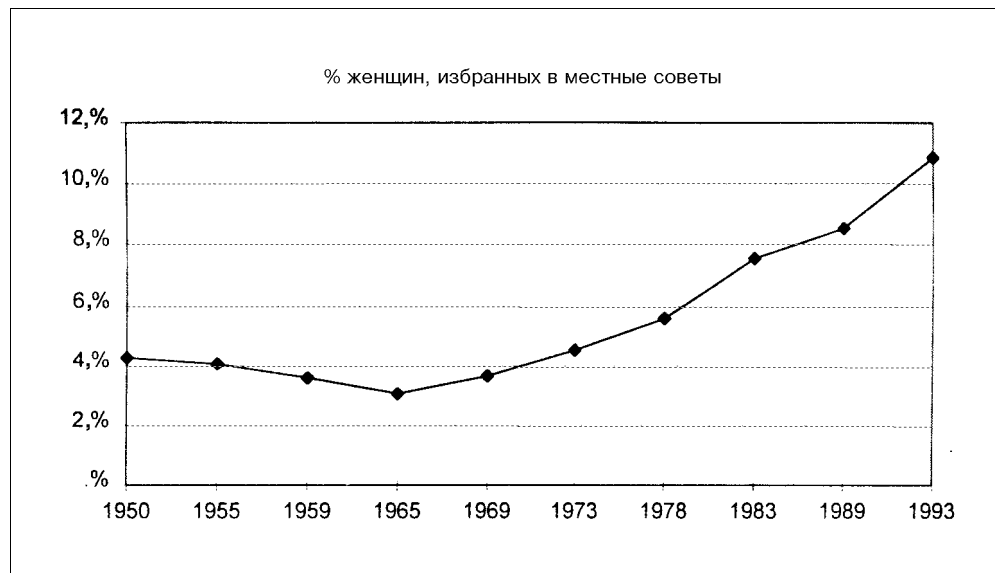
С момента возникновения Государства Израиль лишь одна женщина, Гольда Меир, стала премьер-министром. Проработав в кнессете с 1949 года, Гольда Меир в 1969 году была избрана премьер-министром и находилась на этой должности до 1974 года.

После появления Государства Израиль шесть женщин работали в качестве министров кабинета. В нынешнем правительстве лишь 1 из 18 министров является женщиной (Лимор Ливнат, министр связи). Кроме того, руководители двух правительственных учреждений, департамента защиты окружающей среды и правового департамента, являются женщинами.

5. Женщины в местных органах власти

Данные свидетельствуют о том, что представительство женщин в местных органах власти является весьма ограниченным. Тем не менее с момента проведения первых местных выборов в 1950 году произошло заметное увеличение представительства женщин в этих органах.

Диаграмма 2. Женщины, избранные в местные советы



За период существования государства лишь шесть женщин работали в качестве руководителей местных советов, при этом ни одна из женщин не стояла во главе города с населением свыше 10 000 человек. В настоящее время лишь одна женщина является руководителем местного совета, и семь женщин работают в качестве заместителей мэра.

6. Женщины на гражданской службе

6.1. Доля женщин в системе гражданской службы

Хотя женщины и составляли в декабре 1995 года до 59,4% всех гражданских служащих, их доля среди руководителей старшего звена (а именно, на уровне трех высших должностей) четырех основных классификаций (которые составляют основной источник руководителей в системе гражданской службы) составляла всего 10,5%. Недопредставленность женщин на высших должностях компенсируется их чрезмерным представительством на низших должностях (восьмой категории и ниже), где они в декабре 1995 года составляли 64,2% всех работающих. Последние данные, представленные гражданской комиссией в комитете кнессета по вопросам улучшения положения женщин, указывают на то, что с декабря 1994 года по декабрь 1996 года был достигнут значительный прогресс: численность женщин среди руководящего состава за эти два года возросла более чем в три раза (с 25 до 85), при этом сейчас женщины составляют 14% руководящих работников. Вместе с тем эти очевидные успехи не являются реальными, поскольку за период с 1993 по 1994 год произошло резкое сокращение доли женщин на высших должностях, что явилось результатом подписания новых контрактов. Этот анализ подтверждается исследованием тех изменений, которые произошли в рядах женщин, занимающих низшие должности, по отношению к их общей численности в четырех

основных категориях: с декабря 1994 года по декабрь 1996 года общая численность женщин возросла с 53,5% до 54,3%, а их доля на низших должностях возросла с 63,7% до 64,3%. Другими словами, женщины по-прежнему чрезмерно представлены на низших должностях гражданской службы.

6.2. Предложения о работе в системе гражданской службы

Довольно постоянным является рост участия женщин во внутренних конкурсах на занятие должности в системе гражданской службы как в качестве кандидатов, так и назначаемых лиц: за четыре года процент кандидатов из числа женщин увеличился более чем в два раза, с 23,2% в 1993 году до 51,9% в 1996 году, а процент женщин, которые были назначены, также возрос более чем в два раза, с 26,1% в 1993 году до 55,7% в 1996 году. Положение в открытых конкурсах является гораздо менее благополучным: после незначительного роста доли женщин-кандидатов и назначаемых женщин (с 33,6% в 1994 году до 35,2% в 1995 году среди кандидатов и с 36% в 1994 году до 36,7% в 1995 году из числа назначенных) произошло резкое сокращение численности кандидатов-женщин и еще более резкое сокращение числа назначенных: только 30,3% от числа кандидатов приходилось на женщин и всего 28,9% было назначено. Фактическая численность женщин, представивших свои кандидатуры, снизилась с 3000 в 1994 году до 1670 в 1996 году. Кроме того, хотя женщин чаще назначают, чем утверждают представленные кандидатуры (за исключением внутренних конкурсов в 1994 году), это положение изменилось в ходе открытых конкурсов 1996 года. Комиссия пытается объяснить это общее снижение крупномасштабными сокращениями, которые произошли в системе гражданской службы в 1996 году.

В 1996 году дополнительные негативные явления, связанные с представительством полов, происходят в комитетах по вакансиям. Как отмечалось в статье 2, выше, одним из изменений в кодексе о гражданской службе после внесения в 1993 году рекомендаций комитета Бен-Израиля стало усиление необходимого представительства обоих полов в комитетах по вакансиям. Хотя количество комитетов, состоявших исключительно из мужчин, в действительности несколько сократилось в период между 1993 и 1995 годами, как с точки зрения внутренних, так и открытых вакансий (например, с 5,4% до 1,6% по всем комитетам при внутренних вакансиях и с 33,5% до 28,6% по всем комитетам для открытых вакансий), в 1996 году произошло неожиданное увеличение этого процента (3,9% для внутренних вакансий и 30,6% для открытых вакансий).

Последняя информация в отношении вакансий на несколько пессимистической ноте завершит рассмотрение этого вопроса: после изучения данных, в которых проанализирована доля кандидатов и назначенных лиц в ходе открытого замещения вакансий по пяти основным категориям (которые в совокупности составляют 80% всех открытых вакансий) в соответствии с конкретными должностями, выясняется, что в течение 1995—1996 годов весьма немногие женщины представляли свои кандидатуры на замещение трех высших должностей и что ни одна из женщин не была назначена на эти должности, за исключением должности юриста. Кроме того, постоянно снижается доля кандидатов-женщин и доля назначаемых женщин по мере повышения их должности.

Помимо этого анализа, во внутреннем докладе комиссии гражданской службы за июль 1995 года анализируется информация, полученная от всех комитетов по вакансиям, и делается вывод о том, что в настоящее время у женщин больше шансов быть назначенными в рамках комитетов по вакансиям, чем у мужчин. В докладе поднимается вопрос о том, почему так мало женщин представляют свои кандидатуры во время замещения вакансий. Безусловно, это такой вопрос, который необходимо дополнительно проанализировать.

7. Женщины в общественных организациях

7.1. Всеобщая федерация труда (Гистадрут)

Всеобщая федерация труда является могущественной организацией, которая выступает в качестве головной для многих рабочих профсоюзов в Израиле.

Таблица 4. Женщины в составе Гистадрут

	Итого	Мужчины	Женщины	% женщин
Исполнительный комитет:				
Члены	188	158	30	16%
Заместители	194	155	39	20%
Совет Гистадрут:				
Члены	508	392	116	23%
Заместители	257	181	76	30%
Съезд Гистадрут (делегаты)	1 154	946	208	18%
Исполнительный комитет холдинговой компании	22	20	2	9%
Секретари трудовых советов	65	63	2	3%

7.1.1. Резолюция, обеспечивающая равное представительство женщин

В январе 1995 года на съезде Гистадрут была принята важная резолюция. Эта резолюция добавила положение к статьям об объединении Гистадрут, которое требует, чтобы в каждой федерации труда было не менее 30% женщин. Кроме того, аналогичное положение применяется и ко всем рабочим комитетам.

7.2. Рабочие комитеты и трудовые советы

В настоящее время 10% всех рабочих комитетов возглавляются женщинами, и 17% женщин являются членами рабочих комитетов. Имеются лишь три секретаря-женщины в трудовых советах, две женщины-заместители секретаря в трудовых советах и 20 женщин, работающих секретарями в федерациях труда. Женщины занимают руководящие должности во многих трудовых советах: в настоящее время имеются 4 руководителя по вопросам социального обеспечения в рамках общины, 1 руководитель по вопросам образования, 13 казначеев, 18 руководителей общины, 3 руководителя комитетов по вопросам ассимиляции, 3 руководителя комитетов по делам молодежи, 4 руководителя комитетов по делам потребителей, 10 руководителей комитетов по вопросам культуры, 8 руководителей комитетов по делам престарелых, 19 бухгалтеров и одна женщина является спикером. В целом 530 женщин из 1028 трудятся в трудовых советах, что составляет 51% лиц, работающих в составе трудовых советов.

8. Судопроизводство

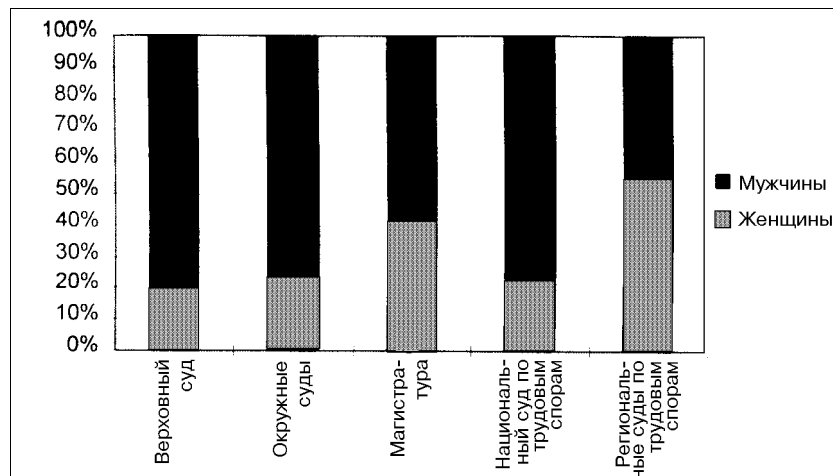
Процент женщин в системе судопроизводства является весьма высоким по сравнению с другими областями общественной жизни. В различных судах (верховный суд, окружные суды, магистратура, суды по трудовым спорам) работает 146 судей-женщин и 229 судей - мужчин. Другими словами, на женщин приходится 40% работников системы правосудия в Израиле.

Таблица 5. Судьи, с разбивкой по судам

	Женщины	Мужчины	Итого	% женщин
СУДЬИ				
Верховный суд	3	11	14	21%
Окружные суды	23	67	90	26%
Магистратуры	87	121	209	42%
Суды по транспортным делам	14	15	29	48%
Национальный суд по трудовым спорам	1	3	4	25%
Региональные суды по трудовым спорам	18	12	30	60%
СУДЕБНЫЕ ПОМОЩНИКИ				
Местные суды	28	22	50	56%
Региональные суды по трудовым спорам	9	2	11	82%

Источник: центральная судебная администрация.

Диаграмма 3. Процент женщин и мужчин, работающих судьями в различных судах



Относительно высокое представительство женщин в судебной системе также наблюдается и в государственном и правовом секторе. Нынешним государственным прокурором является женщина. Ее предшественницей была женщина, которая впервые оказалась в этой должности и позднее была назначена в Верховный суд. Четыре из пяти окружных прокуроров являются женщинами. В канцеляриях окружных прокуроров работают 207 женщин-юристов по сравнению со 126 мужчинами и 237 женщин-адвокатов по сравнению со 115 мужчинами.

9. Представительство в религиозных организациях

9.1. Суды раввинов

Закон о религиозных судьях 1955 года и **Закон о судах друзов 1962 года** были истолкованы религиозными лидерами евреев, мусульман и друзов как означающие то, что только мужчины могут работать судьями в этих судах. Поэтому Израиль выразил свою оговорку в отношении статьи 7b Конвенции относительно назначения женщин судьями в религиозные суды.

9.2. Муниципальные религиозные советы

В последние годы произошли изменения в представительстве женщин в религиозных организациях. После двух известных решений Верховного суда, вынесенных в 1988 году, женщинам было предоставлено право участвовать в комитете по выборам главных раввинов и право участвовать в муниципальных религиозных советах. Во время слушания дела "Пораз против мэра Тель-Авива" Верховный суд разрешил женщинам участвовать в комитете по выборам главного раввина Тель-Авива, при этом было подчеркнуто, что отстранение женщин от работы в политических комитетах, которые занимаются религиозными вопросами, представляет собой дискриминацию и поэтому запрещено. При рассмотрении дела "Шакдиель против министра по делам религий" Верховный суд предоставил Лие Шакдиелю право быть избранным в религиозный совет города Йерухам в южном Израиле.

Несмотря на это важнейшее решение, которое открыло двери перед женщинами, желающими работать в муниципальных религиозных советах, численность женщин в муниципальных религиозных советах по-прежнему остается невысокой. Из 139 религиозных советов лишь в 12 работает по одной женщине. Почти 10 лет спустя после принятия решения Верховным судом, женщины по-прежнему испытывают трудности при выборах в муниципальные религиозные советы.

10. Правительственные корпорации

Как отмечалось в статье 4, выше, в 1993 году была принята поправка к **Закону о правительственных компаниях 1975 года**, которая требует равного представительства полов в совете директоров любой правительственной корпорации. Кроме того, поправка требует, чтобы в целях содействия равному представительству полов министры назначали директоров от наименее представленного пола, пока не будет достигнуто такое равноправие.

Был создан общественный комитет во главе с судьей окружного суда для наблюдения за реализацией этой поправки. Комитет обнаружил, что в большинстве правительственных корпораций отсутствуют директора-женщины. Таким образом, основная функция комитета состояла в том, чтобы "напомнить" всем правительственным учреждениям об их обязанности в соответствии с этой поправкой назначать директоров-женщин в правительственные корпорации по мере появления в них вакансий.

Эта поправка была рассмотрена в судебном порядке, когда неправительственные корпорации, "Израэль Портс энд Трэйс Афорити" и "Израэль Рифайнерис", назначили в совет директоров двух мужчин, при этом там вообще не было ни одной женщины. Верховный суд постановил, что эти назначения являются незаконными, поскольку они не учитывают действующую поправку. Судья Матца, выражая мнение суда, обосновала применение утвердительного решения с учетом явной несправедливости, связанной с представительством женщин в правительственных корпорациях. Судья Маца опиралась на **Основной закон: человеческое достоинство и свобода**, заявив, что равенство является неотъемлемым качеством достоинства личности. Более подробное рассмотрение этого вопроса содержится в статье 4, выше.

Согласно обследованию, проведенному в 1996 году, действие этой поправки проявилось в деятельности 68% правительственных корпораций. И все же есть еще 18 корпораций (16%), где отсутствуют директора-женщины. В 12 корпорациях (11%) численность женщин остается такой же, какой она была в 1993 году, в год принятия поправки. Однако были достигнуты успехи во многих корпорациях: в 48% из них, где в 1993 году не было директоров-женщин, женщины были назначены директорами. В 21 корпорации (18,9%), где в 1993 году женщины работали директорами, их численность заметно возросла.

Хотя эта поправка и привела к существенному улучшению представительства женщин, еще надлежит добиться успехов, поскольку в большинстве правительственных корпораций женщины по-прежнему составляют **менее 30% директоров**.

11. Политическая активность женщин

Участие женщин во внепарламентской политической деятельности направлено на то, чтобы воздействовать на процесс принятия решений, начиная с низового уровня. Основная деятельность таких групп направлена на организацию демонстраций, митингов, мирных маршей и другой деятельности с целью воздействовать на общественное мнение.

В 1977 году было создано движение за мир, известное как "Шалом Ашсав" ("Мир сейчас"), с тем чтобы оказать давление на израильское правительство и заставить его рассмотреть конструктивные мирные предложения. Хотя многие женщины участвовали в деятельности этого движения, оно не было исключительно женским.

Многие женщины связывают свою обширную политическую деятельность с феминистской политической стратегией. В 1982 году после проведения в Ливане операции "Мир для Галилеи" приблизительно 50 женщин и несколько мужчин объединились в группу под названием "**Родители против молчания**", чтобы собрать подписи и подписать петиции с призывом вывести израильские войска из Ливана. Другая группа под названием "**Женщины против вторжения в Ливан**" состояла из активисток-феминисток, которые требовали немедленного вывода войск из Ливана.

После завершения войны в Ливане эта группа продолжала действовать под названием "**Женщины против оккупации**". Они протестовали против того, в каких условиях содержатся палестинские женщины в израильских тюрьмах.

После начала в декабре 1987 года палестинского восстания (интифады) было создано движение женщин за мир, которое протестовало против военной политики на оккупированных территориях. Эта группа, называвшаяся "**Женщины в черном**", каждую пятницу, в полдень, в черной одежде собиралась на центральной площади в Иерусалиме, чтобы оплакать жертвы насилия и призвать к прекращению оккупации. Впоследствии эти демонстрации распространились еще на 33 района Израиля. "**Женщины в черном**" стали воплощением мирных протестов, которые широко развернулись по всему миру.

Другая мирная группа, созданная в Хайфе, называлась "**Женщины для женщин**". Эта организация также требовала прекратить оккупацию и признать национальное право на самоопределение для палестинских жителей Западного берега и Полосы Газы.

В 1988 году была создана "**Женская организация помощи политическим заключенным**", которая обратила свое внимание на судьбу отдельных палестинских женщин, заключенных в тюрьмы. **Эта организация** постоянно доводила вопросы нарушений прав человека в военных тюрьмах до сведения израильской общественности.

Все женские группы борьбы за мир в своей деятельности руководствовались желанием наладить и узаконить палестино-израильский диалог. В этих целях было проведено много совместных конференций и демонстраций, а встречи между израильскими и палестинскими женщинами строились с учетом того, что заинтересованные женщины могут устранить предубеждения в ходе личных бесед. Движение женщин за мир также смогло привлечь внимание широких масс израильского населения путем организации крупномасштабных мероприятий и конференций, которые были доступны для общественности. Таким образом, мирная инициатива правительства, возглавляемого в 1993 году Ицхаком Рабином, может частично быть связана с усилиями и продолжавшимися протестами групп женщин за мир.

Усилия израильских женщин объединиться и повлиять на мирный процесс продолжались и после подписания в сентябре 1993 года соглашений в Осло, когда была создана организация **"Джерузалем Линк"**. В **"Джерузалем Линк"** входит координационный комитет двух женских центров, независимых друг от друга, один еврейский центр в Западном Иерусалиме, **"Бат Шалом"** (название **"Дочь за мир"** на иврите), а другой арабский центр в Восточном Иерусалиме, **"Иерусалимский центр для женщин"**. Они организуют совместные демонстрации против нарушений прав человека в израильских тюрьмах, а также проводят кампании по сбору подписей. Обе организации заинтересованы в пропаганде идей феминизма как среди израильской, так и палестинской общественности.

Другая женская группа под названием **"Ассоциация женщин за мир"** была создана после подписания соглашений в Осло. Эта ассоциация проводит встречи израильских и палестинских женщин, и ее целью является укрепление мирного процесса, а также содействие осуществлению временного соглашения между Израилем и Палестинской администрацией.

После подписания соглашений в Осло была создана правая женская группировка, выступающая против уступок Израиля в ходе мирного процесса. Эта группировка, называемая **"Женщины в зеленом"**, получила свое название в противовес конкурирующей группировке **"Женщины в черном"**. Они участвуют в демонстрациях, выступая против вывода израильских войск с оккупированных территорий, а также выступают против готовности Израиля уступить территорию в обмен на мир.

12. Женщины в силах безопасности: в армии и полиции

12.1. Юридическая основа

Закон о службе в армии 1986 года, который заменил вариант закона от 1949 года, обязывает мужчин и женщин служить в армии, хотя и проводит различие между полами применительно к условиям службы. В статье 1 закона говорится, что закон применим к мужчинам в возрасте от 18 до 54 лет и к женщинам в возрасте от 18 до 38 лет. Также проводится различие по признаку пола применительно к продолжительности обязательной службы в армии, продолжительности службы в резерве, добровольной службы и освобождения от службы. В соответствии с вышеуказанным законом женщины освобождаются от обязательной службы, если они замужем, беременны или имеют детей. В самые первые годы существования государства премьер-министр Бен-Гурион заключил политическое соглашение с лидерами ультраортодоксальной общины в Израиле, в соответствии с которым молодым людям разрешалось отсрочить или отменить свою службу в армии для прохождения учебы в религиозных академиях. Хотя эта договоренность продолжает действовать и сегодня, ее применение ограничивается узким слоем населения. Закон о национальной службе 1953 года, предусматривает возможную альтернативу для молодых женщин, которые по религиозным соображениям или сознательно уклоняются от службы в армии. В соответствии с **Законом о национальной службе 1953 года** женщина может заменить службу в армии двумя годами национальной службы. Это

положение, однако, не выполняется строго. Как будет отмечено ниже, процент женщин, которые используют различные освобождения, гораздо выше, чем среди мужчин.

Закон о службе в армии не проводит различий между обязанностями, которые могут быть возложены на мужчин, и обязанностями, которые могут быть возложены на женщин. Однако на практике политика министерства обороны Израиля обычно заключается в том, чтобы не поощрять женщин и запрещать женщинам-солдатам служить в боевых условиях.

12.1.1. Дело Миллер

До 1956 года определенное количество женщин служило в военно-воздушных силах в качестве летчиков транспортных самолетов. Позднее было принято решение, что подготовка женщин в качестве летчиков с целью использовать их исключительно в качестве пилотов транспортных самолетов является выгодной с финансовой точки зрения, особенно учитывая их довольно непродолжительный срок службы. С тех пор и вплоть до 1995 года имел место лишь один случай, когда женщину стали обучать профессии летчика.

В 1995 году Верховный суд в деле Алисы Миллер принял известное решение о том, что министерство обороны Израиля не может выдвигать материально-технические и бюджетные ограничения в качестве оправдания того, чтобы отстранять женщин от летной службы в военно-воздушных силах. Используя **Закон о службе в армии 1986 года**, армейские власти заявляли, что менее длительный обязательный срок службы для женщин вместе с их более ограниченными обязательствами как резервистов, а также освобождение по причине беременности или рождения ребенка, влияют на способность армии эффективно использовать ресурсы и средства, направляемые на подготовку каждого отдельного летчика. В трех различных решениях, принятых большинством голосов, суд отверг эти доводы и заявил, что принцип равенства требует от армии преодолевать такие препятствия и учитывать естественные биологические потребности женщин, как и в случае с естественными потребностями мужчин. Судья Маца заявила: "Даже если говорят, что средний совокупный вклад женщины-летчика с точки зрения продолжительности и непрерывности службы меньше, чем мужчины-летчика, это различие проистекает из того факта, что она женщина. Это различие нельзя использовать против нее и его можно преодолеть с материально-технической точки зрения". Судья Маца, вынося решение в пользу Миллер, предложила армии установить испытательный срок, в течение которого принять ограниченное количество женщин-летчиков и определить, является ли в действительности такая точка зрения непреодолимым препятствием.

С тех пор армия приняла меры для выполнения решения по делу Алисы Миллер. Два класса кандидатов из числа женщин начали обучаться профессии летчика, и были разработаны руководящие принципы с целью приспособить точку зрения армии на службу женщин к потенциальным реалиям женщин в качестве боевых летчиков. Эти руководящие принципы включают в себя положения, которые требуют от женщин — кандидатов в летчики добровольно соглашаться на дополнительный срок службы и службу в резерве, предусматривают проведение материально-технических мероприятий для организации отдыха женщин, а также разработку инструкций в случае беременности. Они также предусматривают, что несмотря на общую линию поведения, в соответствии с которой командир женского корпуса обладает исключительной юрисдикцией над женщинами, состоящими на службе в израильской армии (о чем говорится ниже), женщины — кандидаты в летчики должны подпадать под юрисдикцию своих курсовых командиров. Вероятно, наиболее важным (в свете общей политики армии по отношению к женщинам, находящимся в боевых условиях), является то, что руководящие принципы содержат инструкции, с помощью которых женщины-летчики станут выполнять свои боевые задачи или задачи на враждебной территории в соответствии с решением командира ВВС под наблюдением начальника штаба.

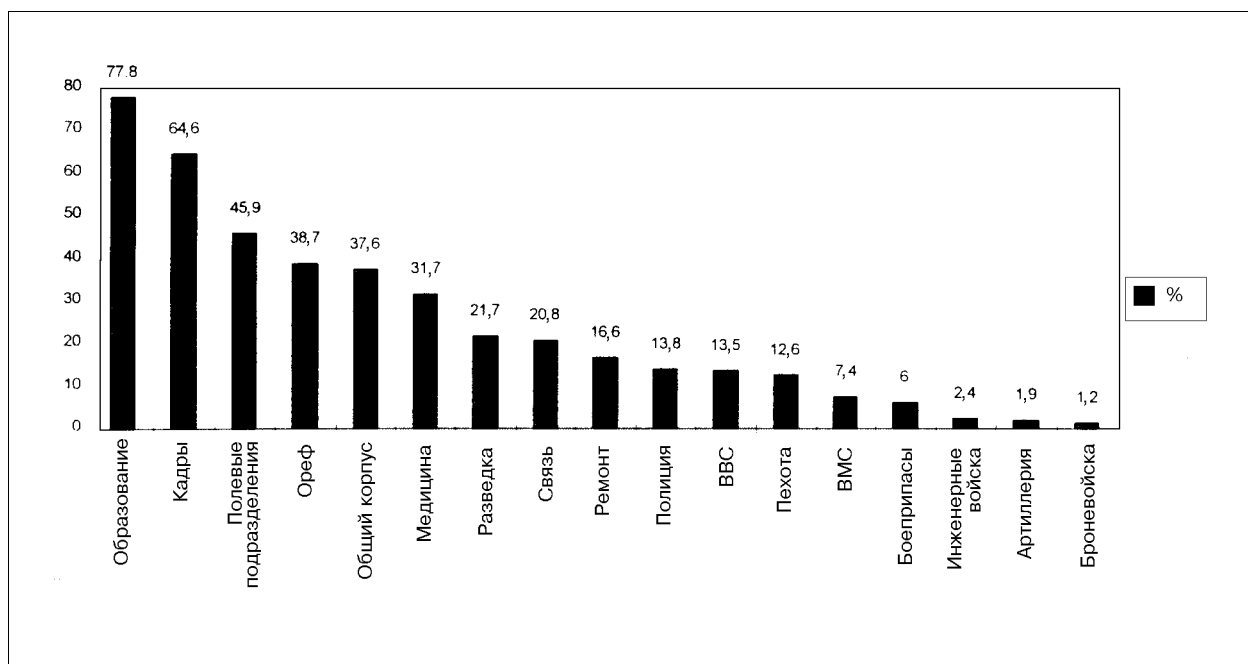
12.2. Женщины и мужчины на военной службе — некоторые данные

В 1996 году приблизительно 42% всех солдат-призывников составляли женщины. Если в 1996 году на службу в армию были взяты приблизительно 68% женщин, подлежащих призыву (остальные 32% получили освобождение в той или иной форме), то на военную службу поступили 83,3 процента мужчин, подлежащих призыву.

12.2.1. Женщины и мужчины в качестве офицеров

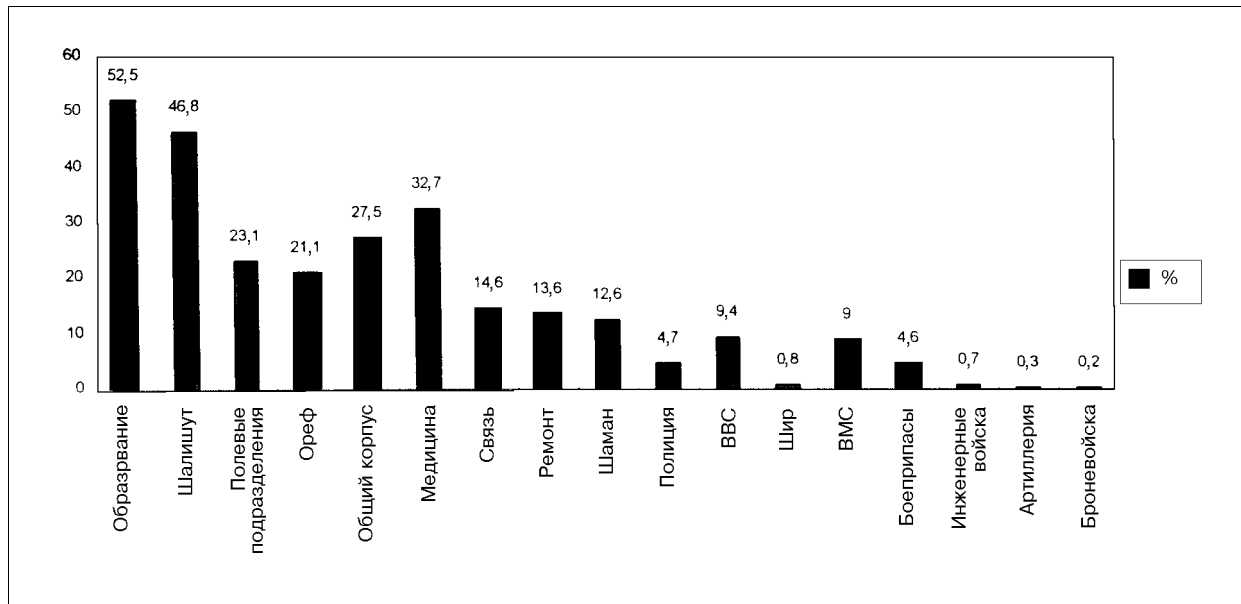
В нижеследующем графике сопоставляется имевшая место в 1995 году доля женщин-офицеров, находящихся на обязательной службе, с общей численностью офицеров, с распределением по различным подразделениям.

Диаграмма 4. Процент женщин-офицеров на военной службе (обязательной и карьерной), по подразделениям



Таким образом, чем больше боевой компонент, тем меньше доля женщин-офицеров. На графике, ниже, представлена аналогичная разбивка, на этот раз для женщин — профессиональных офицеров. Можно отметить, что ни в одном из видов войск женщины не составляют больше половины от общей численности офицеров-профессионалов.

**Диаграмма 5. Процент женщин-офицеров, находящихся
на карьерной службе, по подразделениям**



Поскольку женщины не служат в боевых условиях, они исключены из верхних эшелонов военной иерархии и сталкиваются с классическим "стеклянным потолком" в своих попытках продвинуться профессионально. Как явствует из таблицы ниже, в 1985 году имелось лишь 9 женщин в звании полковника, а в 1995 году — всего 11, две из которых служили в "Шен" (женский корпус). В отличие от этого наблюдался значительный рост доли женщин-офицеров вплоть до звания подполковника, что является результатом давления женщин, которые хотят продвинуться по иерархической лестнице и пользуются поддержкой командира женского корпуса, а также следствием того, что армия все яснее признает компетентность женщин. Следует отметить, что в 1995 году женщины составляли две трети численности младших лейтенантов, низшего офицерского звания. Высокая доля женщин — младших офицеров среди тех, кто проходит обязательную военную службу, объясняется характерными качествами призванных на военную службу женщин и характером той работы, которую они выполняют. Женщин набирают в соответствии с более высокой, говоря на военном языке, "качественной планкой", чем мужчин, а мужчины с более высокой качественной подготовкой, вероятнее всего, могут получить назначения на должности боевых, а не просто офицеров (Израели, 1997 год). Поэтому гораздо больше женщин, чем мужчин, приобретают право стать офицерами и больше используются на офицерских должностях — главным образом в подразделении, занимающемся кадровыми вопросами. Кроме того, доля женщин среди младших лейтенантов существенно возросла за последнее десятилетие, когда должность по выполняемой женщинами работе или той работе, на которую они были переведены, главным образом внутри подразделения, занимающегося кадровыми вопросами, была повышена с должности сержанта до должности младшего офицера, что привело к увеличению общего числа младших офицеров.

Таблица 6. Доля женщин среди офицеров и распределение офицеров по признаку пола и звания

	1985 год	1995 год	1995 год	
Звание	% женщин	% женщин	женщины	мужчины
Генерал-майор	0	0		
Бригадир	0	0		
Бригадный генерал	0	0,8		
Полковник	1,5	2,2	2	1,8
Подполковник	4,6	10,3	2,5	10,4
Майор	13,6	21,2	14,1	25,7
Капитан	12,1	22,5	12,4	20,9
Лейтенант	15,3	37,3	32,7	26,8
Младший лейтенант		66,6	35,5	8,7
Вольнонаемные		18,4	2,6	5,5
Всего		32,8	100%	100%

Источник: представитель министерства обороны Израиля.

На следующей таблице показаны различия между мужчинами и женщинами в связи с количеством времени, которое каждый из них вынужден прослужить в своем звании до повышения. На всех уровнях женщины должны затратить гораздо больше времени, прежде чем их повысят в звании. В таблице показано различие между армией и подразделением, занимающимся кадровыми вопросами, с одной стороны, где довольно высоко участие женщин, и, с другой стороны, "остальной" частью армии Израиля, включая боевые подразделения, где женщины представлены гораздо меньше:

Таблица 7. Средняя продолжительность службы (в месяцах) до повышения — женщины по сравнению с мужчинами

	Армейские подразделения + кадровая служба		Остальные подразделения армии Израиля*	
Продвижение	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры
Подполковник-полковник	135,2	79,9		78,1
Майор-подполковник	90,1	75,4	101,4	69,7
Капитан-майор	49,6	48,5	50,4	48,6
Лейтенант-капитан	40	31,9	37,9	31,4

* Включая боевые должности, на которых служат мужчины

Источник: представитель министерства обороны Израиля.

Чтобы дополнить картину, на следующей таблице приводится средний возраст, когда женщины получают продвижение по службе, по сравнению по своими коллегами-мужчинами.

Таблица 8. Средний возраст при повышении по службе

	Армейские подразделения + кадровая служба		Остальные подразделения армии Израиля*	
Продвижение	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры
Подполковник-полковник	48	40,1		39,4
Майор-подполковник	35,4	35,9	37,3	35,3
Капитан-майор	28,5	30,4	29,1	30,1
Лейтенант-капитан	23,7	24,2	24,6	24,9

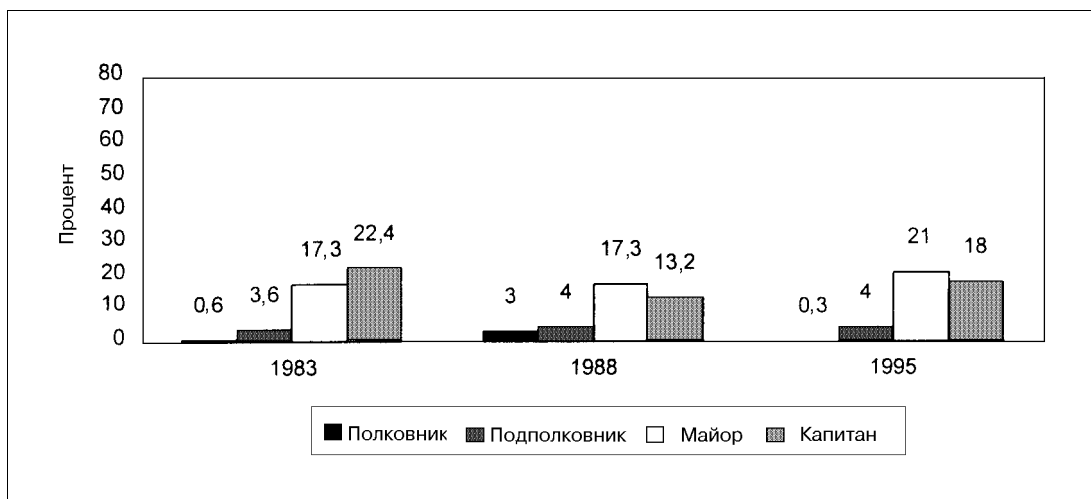
* Включая боевые должности, на которых служат мужчины

В 1995 году всего три офицера получили звание полковника.

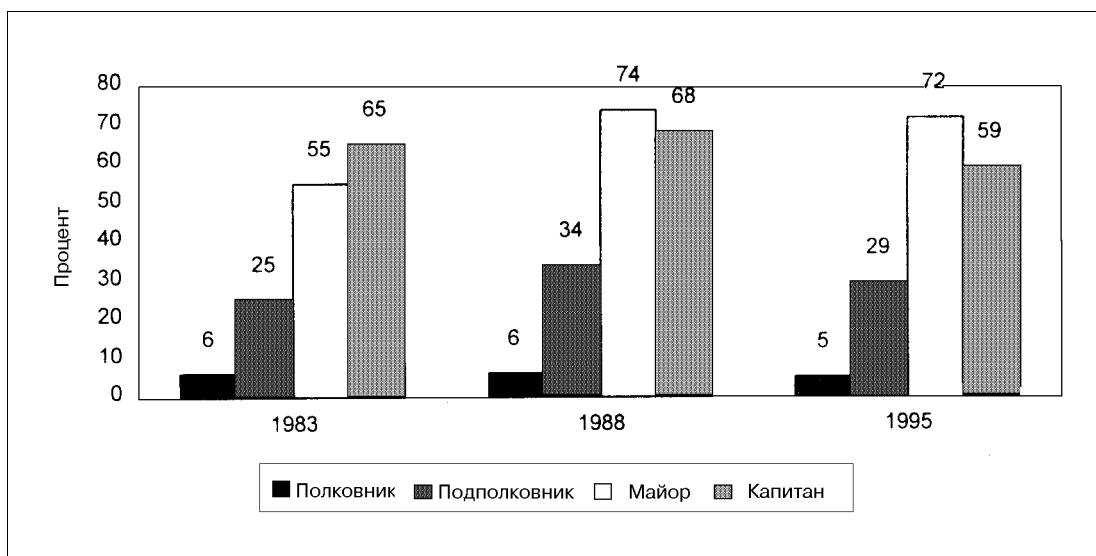
Одна из них получила это звание уже в зрелом возрасте.

Источник: Представитель министерства обороны Израиля.

На графиках, ниже, сопоставляются относительные шансы мужчин и женщин получить повышение в различных званиях в 1983, 1988 и 1995 годах.

Диаграмма 6. Относительные шансы достижения высокого звания**Женщины**

Мужчины



12.2.2. Распределение мужчин и женщин на должностях в армии

В последние годы в армии появилось много должностей для женщин. В 1976 году, согласно данным вышеупомянутой комиссии по положению женщин (1978 год), 210 из 709 должностей были доступны женщинам, однако женщины фактически занимали лишь половину из них. Приблизительно 70% женщин занимались канцелярской работой. В 1988 году женщины занимали 234 из приблизительно 500 должностей, открытых для них. В 1996 году они занимали 282 из 447 должностей, доступных для других, при этом 178 должностей считались работой, связанной с боевыми действиями, и эти должности были закрыты для женщин. Таким образом, мы можем увидеть, что сегодня перед женщинами открывается гораздо больше возможностей, чем в прошлом.

Вместе с тем масштабы этих изменений ограничены отстранением женщин от службы в боевых условиях. Хотя **Закон о службе в армии 1986 года** больше не проводит различий между мужчинами и женщинами в отношении должностей, которые им разрешено занимать в армии, министерство обороны Израиля в своей политике по-прежнему не разрешает женщинам занимать должности, связанные с работой в боевых условиях. Необходимо провести различие между должностями, которые в действительности предполагают работу в боевых условиях — что недоступно для женщин — и должностями, которые не связаны с боевыми действиями, что вполне доступно для женщин. Таким образом, например, женщины могут служить инструкторами по специальностям, которые фактически связаны с боевыми действиями, однако им не разрешается выполнять эти обязанности в полевых условиях. Третья категория включает в себя работу, выполняемую в боевых условиях. Боевые условия в принципе также закрыты для женщин, если на это не было получено особого разрешения. Например, сегодня ни одна женщина не может служить в Ливане, независимо от фактического содержания той работы, какую она выполняет. Женщины все-таки выполняют работу, не связанную с боевыми действиями, на Западном Берегу и в Газе. Помимо фактических боевых обязанностей, которые закрыты для женщин, различные должности, по существу не связанные с боевыми действиями, традиционно рассматривались как требующие наличия прежнего боевого опыта

и поэтому они также были де-факто закрыты для женщин. К таким должностям относятся должности главного офицера-наставника, командира разведки, начальника кадров, военного представителя, главного врача, главного психолога, главного военного прокурора и председателя апелляционного суда. Отстранение женщин от занятия этих высоких должностей подвергалось критике, поскольку это закрывает им путь к тому, что может служить альтернативной возможностью занять руководящую должность.

В начале 80-х годов женщин стали использовать в качестве инструкторов для боевых подразделений, и это стало широко практиковаться. В период между 1983 и 1993 годами количество женщин в рядах инструкторов возросло на более чем 400%. Поэтому служба в качестве инструктора для исключительно мужских подразделений считается одной из самых престижных работ, доступных для женщин. Вместе с тем следует отметить, что фактическое число женщин-инструкторов по сравнению с инструкторами-мужчинами остается низким. В следующей таблице показано распределение должностей, занимаемых женщинами в армии, по сравнению с мужчинами:

Таблица 9. Распределение призывников, по полу и категории работы (1995 год)

Категория работы	Женщины	Мужчины
Качество	32,6	13
Ремонт/администрация	39,1	18
Офицеры	6,4	4,6
Боевые инструкторы	4,6	19,8
Технический персонал	1,7	18,1
Водители	1,9	8,8
Пока не классифицированы	13,7	17,5

Источник: представитель министерства обороны Израиля.

Знакомство с составом смешанных курсов по различным должностям в армии указывает на масштабы, в которых отдельные должности по-прежнему считаются "женскими", в то время как другие, довольно престижные должности, не связанные с боевыми действиями, являются нейтральными с точки зрения признака пола. Женщины составляют свыше 90% слушателей на Курсах для небоевых офицеров, где изучаются проблемы подбора кадров и повышения квалификации. С другой стороны, курсы для компьютерных операторов, дешифровщиков аэро-фотоснимков, сотрудников системы полевой безопасности и авиадиспетчеров открывают равные возможности как для мужчин, так и для женщин:

Таблица 10. Разбивка по курсам

Название курса	Кол-во в год	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Всего учащихся	Всего женщин	%	Всего мужчин	%
Планирование численности небоевых офицеров	7	0	5	2	246	224	91	22	9
Координатор системы обучения на местах	12	0	7	5	803	764	95,1	39	4,9
Подготовка небоевых офицеров	10	0	10	0	616	615	99,8	1	0,2
Оператор компьютера	3	0	0	3	154	78	50,6	76	49,4
Дешифровка аэро-фото-снимков	1	0	0	1	25	12	48	13	52
Система безопасности и на местах с использованием небоевых офицеров	1	0	0	1	19	8	42,1	11	57,9
Авиадиспетчеры	2	0	0	2	40	21	52,5	19	47,5

Источник: командир женского корпуса.

В таких областях, как технические специальности, участие женщин по-прежнему остается низким, несмотря на желание армии набрать женщин на эти должности. Это, главным образом, объясняется тем, что немногие женщины, призванные в армию, прошли допризывную подготовку, необходимую для эффективного выполнения такой работы, и непродолжительный срок их службы делает для армии невыгодным с финансовой точки зрения их специальную подготовку для заполнения этих должностей. Поскольку технические службы являются весьма важными в системе министерства обороны Израиля, недостаток участия женщин в этой сфере деятельности армии, наряду с их исключением из боевых операций и освобождением от резервной службы, означает, что женщины вообще не участвуют в этих трех важнейших видах деятельности вооруженных сил. Недавно армия стала участвовать в различных проектах совместно с гражданскими промышленными организациями, что преследует цель побудить женщин к изучению технических специальностей.

Один из проектов, который пока еще не реализован, имеет целью поощрить учениц девятого класса к изучению технических специальностей в средней школе, при этом ожидается, что они впоследствии продолжат работу на этих направлениях как в армии, так и после окончания службы.

Другая программа направлена на то, чтобы побудить женщин, заканчивающих среднюю школу, отложить свою службу в армии и сначала получить какую-либо техническую специальность, а затем пойти служить в армию на должность, связанную с тем, что они изучали. Это является частью общей программы, которая называется "Атудах" и которая позволяет мужчинам и женщинам отсрочить свою службу в армии до завершения учебы. Женщины, присоединяющиеся к программе "Атудах", имеют больше шансов реально служить в армии по конкретной изучавшейся ими специальности, чем мужчины, поскольку способность мужчин поступать таким образом зависит от потребностей армии в солдатах для ведения боевых действий.

12.3. Взаимосвязь между военной и гражданской жизнью

Некоторые исследователи ссылаются на парадоксальное воздействие воинской жизни на израильских женщин (Израели, 1997 год). С одной стороны, Израиль гордится тем, что он является единственным государством в мире, где женщины наравне с мужчинами, призываются на обязательную военную службу. Учитывая важность армии в израильском обществе, это является показателем равенства полов. Вместе с тем, военная служба для большинства женщин совершенно отлична от службы мужчин. Хотя за последнее десятилетие и были достигнуты определенные успехи в плане улучшения положения женщин в армии и хотя все больше и больше профессий становится им доступными, женщины по-прежнему отстранены от должностей, связанных с боевыми действиями. Таким образом, женщины по-прежнему отстранены от верхних эшелонов руководства армией.

Чтобы понять воздействие такой динамики на положение израильских женщин, необходимо уяснить социальное и политическое значение армии в Израиле. Как страна, занятая обеспечением своей безопасности, Израиль был вынужден вкладывать значительные средства в армию, как финансовые, так и социальные. Поэтому армия является важнейшим государственным институтом.

Социологи указывают на ту роль, которая возлагается на армию как основной источник формирования и привлечения политической и, в определенной степени, экономической элиты (Израели, 1997 год; "Ишай", 1997 год). Она является важнейшим средством для участия в политической жизни и инструментом вовлечения гражданских руководителей в дела промышленности и бизнеса. Она также служит общеобразовательным и общественным учреждением, является основой формирования личности, воспитания чувства национальной гордости и характера.

Поэтому, по мнению социологов, роль женщин в армии имеет огромные последствия для их положения вне армии. Тот факт, что никакая женщина не обладает званием выше бригадного генерала и что только мужчины занимают высшие должности в вооруженных силах Израиля, фактически означает, что именно мужчины намечают и решают вопросы национальной безопасности (Израели, 1997 год). Поскольку престижные должности, связанные с боевыми действиями, по существу являются единственным средством достичь руководящих должностей в профессиональной армии, а также связанных с этим символических наград и славы, отстранение женщин от деятельности боевых подразделений означает их исключение из высших армейских рядов.

Недавнее обследование, проведенное профессором Израели, показывает, что в некоторых случаях связь между армией и успехами в гражданской жизни даже была узаконена. Например, национальная авиакомпания Израиля "Эль-Аль" набирает своих летчиков исключительно из рядов военных. Хотя эта политика в настоящее время и оспаривается в суде по трудовым спорам на основании **Закона о равных возможностях для занятости 1988 года** (см. статью 2) и хотя женщины сейчас проходят подготовку в качестве пилотов вооруженных сил Израиля, такое ограничение означает, что женщины никогда не смогут поступить на работу в качестве летчиков компании "Эль-Аль".

12.4. "Чен" — женский корпус

Сегодня все женщины поступают в армию через "Женский корпус" (который на иврите выражается акронимом "Чен"). Женский корпус был создан во время войны за независимость и основан на компромиссе между двумя конкурирующими моделями — моделью "Палмах", при которой мужчины и женщины служат в смешанных подразделениях, и английской моделью, при которой женщины служат отдельно во вспомогательном подразделении. В армии не существует "Мужского корпуса", и все другие корпуса определяются по своим соответствующим функциям. "Чен" несет формальную ответственность за всех женщин-солдат в плане их военной подготовки (включая офицерскую подготовку), распределения на работу, дисциплины и решения правовых вопросов, а также их благополучия и благосостояния, включая защиту от сексуальных домогательств. С 1983 года в "Чен" работает сотрудник по социальным вопросам женского корпуса, задача которого заключается в том, чтобы помогать женщинам-солдатам в решении их особых проблем, включая то, каким образом переносить беременность, как решать различные сексуальные вопросы и как решать проблемы сексуальных домогательств.

До 1987 года должность командира "Чен" занимал полковник. Лишь после активного общественного давления со стороны женских организаций и женщин — членов кнессета это звание было повышено до звания бригадного генерала, что на один ранг ниже начальника кадровой службы. Поскольку наивысшей должностью для женщины в вооруженных силах Израиля является звание бригадного генерала и поскольку имеется всего одна женщина в этом звании, ни одна другая женщина не обладает достаточно высоким званием, чтобы она могла участвовать в регулярных заседаниях генерального штаба. Командир "Чен" докладывает начальнику кадровой службы и может давать рекомендации начальнику штаба по вопросам, непосредственно касающимся женщин. До недавних пор к командиру "Чен" редко обращались за консультациями по вопросам, имеющим отношение к женщинам. Например, она не была участником принятия соответствующих решений о сокращении военной службы женщин с 24 до 22-х и затем до 21 месяца.

До середины 70-х годов вопросы взаимоотношения полов в армии, как и многие другие аспекты деятельности вооруженных сил, не были открыты для критики общественности. Ряд социальных и политических событий в 70-е годы открыл путь для более широкого понимания проблем женщин внутри армии и применительно к армии, и в 1978 году в докладе **Комиссии по вопросам положения женщин при премьер-министре** был поставлен под вопрос существовавший миф о равенстве полов. Однако наиболее прямая фронтальная атака на практику взаимоотношения полов в армии последовала в ходе слушаний, проведенных в постоянном комитете кнессета по положению женщин (1992-1996 годы), и после решения дела Алисы Миллер в 1995 году (о чем говорилось выше).

12.5. Сексуальные домогательства в армии

Хотя армия и начала признавать и решать проблему сексуальных домогательств, ее подход к этому вопросу был раскритикован женскими группами за то, что она обращает внимание на лечение и консультирование жертв или потенциальных жертв, а не на воспитание солдат-мужчин и командиров вести себя соответствующим образом. В вооруженных силах Израиля, как и в гражданской жизни, страдают именно женщины-истцы, жизнь которых подвергается опасности, а не те, кто пристает к ним с сексуальными домогательствами; по существу, выходом из такого положения является перевод истца на другое место службы, а не наказание мужчины.

Все солдаты-женщины, которые призываются в армию, получают информацию о сексуальных домогательствах и о способах решения этих проблем в случае их возникновения. Их учат

рассматривать домогательства как вину того, кто это совершает, им советуют не молчать и докладывать о таких случаях. Конфиденциальность гарантируется, и подчеркивается право солдата обратиться туда, куда он пожелает (т.е. к сотруднику по социальным вопросам женского корпуса, в военную полицию, к командиру женского корпуса, к непосредственному начальнику и т.д.). Недавно начали предоставляться различные услуги, например по "горячей линии" для направления жалоб о сексуальных домогательствах или согласно программе, в рамках которой жертвы сексуальных домогательств получают консультации от офицера "Чен". Недавно рассматривалось всеобъемлющее предложение с целью устранить явление сексуальных домогательств в армии, и высока вероятность реализации такого предложения. Это предложение содержит широкое определение сексуального домогательства, при этом подчеркивается, что оно может носить словесный или физический характер и что оно может предполагать явное или скрытое использование руководящей должности. Это предложение также обязывает различных должностных лиц сообщать военной полиции о всех случаях физических домогательств, которые становятся известными. Полицейские расследования при этом проводятся с согласия жертвы и после оценки, предпринятой сотрудником по социальным вопросам женского корпуса.

В 1994 году корпус "Чен" опубликовал внутренний доклад, в котором рассматривалось явление сексуальных домогательств в армии, при этом был сделан вывод, что в большинстве случаев сексуальных домогательств и непристойных действий обидчик обязан был заплатить лишь до абсурдного низкий штраф. Недавно в рамках "Чен" были предприняты усилия для того, чтобы наказания за сексуальные домогательства отражали величину ущерба, нанесенного солдатам-женщинам, которые подверглись таким домогательствам. И в некоторых случаях были вынесены приговоры о восьмилетнем тюремном заключении. Аналогичным образом, отдел кадров вооруженных сил Израиля недавно принял решение усилить наказание и гарантировать увольнение любому профессиональному солдату, обвиненному в сексуальных домогательствах.

12.6. Женщины в полиции

Согласно статистическим данным полицейского управления Израиля, по состоянию на декабрь 1995 года женщины составляли приблизительно 18% от общей численности полицейских (3 583 женщины по сравнению с 16 490 мужчинами). Хотя в 1995 году женщины составляли примерно 25% кандидатов и лишь 12% тех, кого в конечном счете приняли, в первой половине 1996 года (до мая) женщины составляли 20% кандидатов и 20% принятых на работу в полицию.

Хотя полиция и не придерживается никакой официальной политики в отношении того, кем могут служить женщины, для различных должностей либо требуется наличие боевого армейского опыта в качестве условия принятия на работу, либо говорится о желательности наличия боевого армейского опыта. Учитывая политику вооруженных сил Израиля в отношении принятия женщин на должности, связанные с боевыми операциями, о чем говорилось выше, это предварительное условие эффективно отстраняет женщин или препятствует им занимать такие должности.

В 1996 году в Верховный суд была направлена петиция несколькими женщинами-кандидатами, которые почувствовали, что в отношении них осуществляется дискриминация, когда они попытались получить работу в полиции, и особенно поступить на должности, которые считаются "боевыми" в полиции. В ответ на эту петицию полицейское управление решило создать комитет для расследования проблем женщин в полиции и переоценки того курса, в соответствии с которым определяется прием на работу в различные полицейские департаменты. Суд пока не вынес решения по этой петиции.

СТАТЬЯ 8

Международное представительство и участие

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

1. Общее положение

Женщины в Израиле представляют правительство на международном уровне, однако в настоящее время число женщин, служащих в этом качестве, пока не равно числу мужчин. Существующий уровень участия женщин в дипломатической службе может рассматриваться как отражение общего положения женщин на труда Израиля, в частности на гражданской службе.

2. Подробные данные о представительстве женщин

Нижеследующая таблица показывает число мужчин и женщин, находящихся на дипломатической службе.

Таблица 1. Представительство на дипломатической службе

Центральный аппарат				Загранслужба			
мужчины	женщины	%		мужчины	женщины	%	
	ы	женщин			ы	женщин	
Дипломатический статус				Дипломатический статус			
Высокие ранги				Высокие ранги			
Посол	56	1	2%	Посол	14	1	7%
Посланник	30	2	6%	Посланник	45	—	0%
Советник-посланник	13	19	59%	Советник-посланник	54	6	10%
Более низкие ранги				Более низкие ранги			
Советник	45	29	39%	Советник	41	16	28%
Первый секретарь	29	40	58%	Первый секретарь	36	14	28%
Второй секретарь	8	16	67%	Второй секретарь	51	14	22%
Административный статус							
Заместитель генерального директора	13	—	0%				
Руководители департаментов	9	3	25%				
Руководители отделов	58	14	19%				

Источник: Министерство иностранных дел.

В 1996 году 55 мужчин и 21 женщина были приняты на дипломатическую службу, что свидетельствует о некотором улучшении положения с представительством женщин.

Диаграмма 1. Процент вновь принятых на работу женщин, по годам

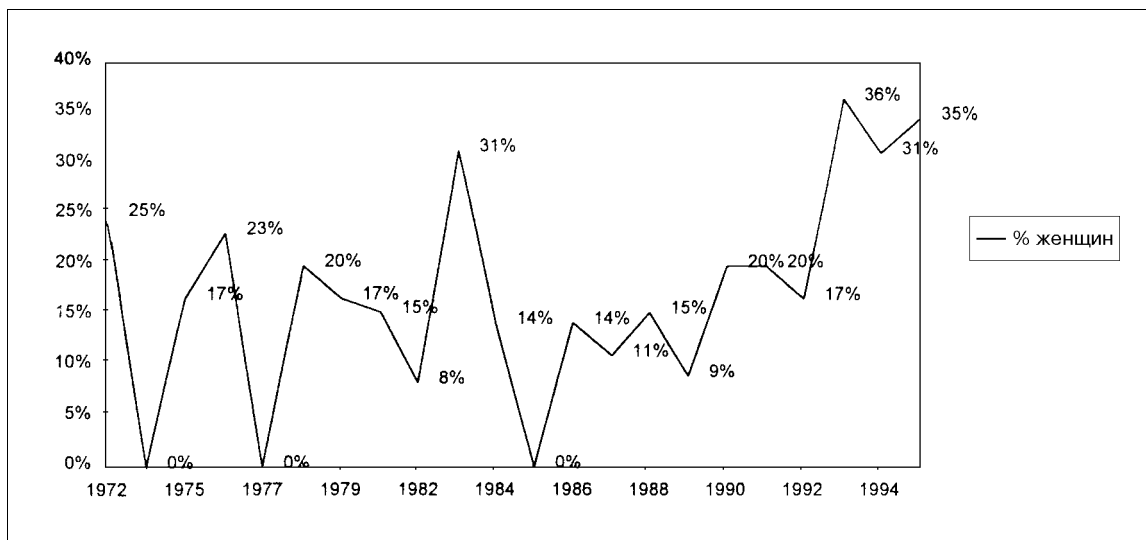


Таблица 2. Число вновь принятых на работу, по годам

Год	Всего	Мужчины	Женщины
1972	4	3	1
1973	9	9	—
1975	6	5	1
1976	13	10	3
1977	10	10	—
1978	10	8	2
1979	6	5	1
1981	13	11	2
1982	12	11	1
1983	16	11	5
1984	7	6	1
1985	9	9	—
1986	21	18	3
1987	9	8	1
1988	13	11	2
1989	11	10	1
1990	15	12	3
1991	20	16	4
1992	18	15	3
1993	22	14	8
1994	45	31	14
1995	52	34	18

Источник: Министерство иностранных дел.

Несмотря на отсутствие официально утвержденного подхода к дипломатической службе, два года назад были приняты решения об устранении дискриминации в отношении числа женщин на постах руководителей представительств (которые в настоящее время занимают 91 мужчина и 9 женщин) и обязательство в течение десяти лет обеспечить по меньшей мере 50-процентное представительство женщин. Из девяти женщин глав представительств четвертого — назначены по политическим мотивам (в случае мужчин 7 из 91).

3. Женщины — представители в международных организациях

Израиль имеет представителей в рамках трех конвенций по правам человека системы ООН: Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — др. Кармела Шалев; Конвенции о правах ребенка — заместитель генерального прокурора Йегудит Карп; и Конвенции о политических и гражданских правах — проф. Давид Кретчмер. Двое первых являются женщинами.

Среди представителей на мирных переговорах с палестинцами процент женщин варьируется. В большинстве случаев на постах высшего уровня женщин нет, хотя на среднем рабочем уровне они представлены справедливо. Это частично связано с тем, что переговоры ведутся главным образом представителями армии или бывшими армейскими должностными лицами.

СТАТЬЯ 9

Гражданство

Государства-участники представляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

Государства-участники предоставляют женщинам, равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

1. Гражданство

Закон о гражданстве 1952 года гласит, что израильское гражданство приобретается на основании: **Закона о возвращении 1950 года**; проживания в Израиле; рождения или натурализации. Израильские законы о гражданстве не проводят разницы между мужчинами и женщинами. Оба пола имеют равные права в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства. Ни изменение гражданства одним членом семейной пары ни брак с лицом, не являющимся гражданином страны, не оказывают никакого влияния на чье-либо гражданство. В соответствии с законами, касающимися гражданства, приобретаемого по рождению, гражданство как отца, так и матери имеет одинаковый вес.

В соответствии с **Законом о возвращении** евреи и их родственники могут приобретать гражданство по прибытии в Израиль. По Закону евреем является тот, кто рожден от еврейской матери, либо тот, кто обращен в иудаизм, и перестает быть тот, кто обратился в другую веру. и исключает евреев, которые обратились в другую религиозную веру. Требования, касающиеся родственных отношений, для определения еврейского происхождения по **Закону о возвращении** являются весьма мягкими и распространяются на три предыдущих поколения. Их мягкость подтверждается тем фактом, что даже лицо, состоящее в браке с внуком еврея, по **Закону о возвращении** имеет право на приобретение израильского гражданства.

Кроме того, другие разделы **Закона о гражданстве** являются наглядным примером одинаковых прав, которыми обладают как мужчины, так и женщины. Раздел 7 гласит, что, например, супруга израильского гражданина, обратившаяся с просьбой о получении гражданства путем натурализации и отвечающая всем необходимым требованиям, может получить его даже если она не отвечает этим необходимым требованиям. Более того, раздел 8 закона гласит, что при натурализации израильское гражданство получают также несовершеннолетние дети натурализованного лица, которые проживали в Израиле или на оккупированных территориях во время его натурализации. Однако, если несовершеннолетний ребенок является гражданином другой страны, и оба родителя имеют право на опеку, но только один из них прошел через процедуру натурализации, ребенок не приобретает гражданства, если один из родителей заявляет, что он/она против того, чтобы его/ее ребенок стал гражданином Израиля. В любом случае, эти положения не проводят различий между родителями по признаку пола.

Поправка 1980 года к **Закону о гражданстве** иллюстрирует усилия, которые израильские законодатели приложили для того, чтобы устранить дискриминацию в отношении женщин. В разделе 4 варианта Закона от 1952 года говорится, что если кто-то рождается после смерти своего отца, то для приобретения им достаточно израильского гражданства, достаточно, чтобы отец во время своей смерти был израильским гражданином. После внесения в этот раздел поправок в нем говорится

о ситуации, когда кто-то рождается после смерти любого из родителей. Хотя на практике эта поправка представляется излишней, она отражает попытку законодателей установить полное равенство полов в израильских законах о гражданстве.

В соответствии с **Законом о паспортах 1952 года** любой израильский гражданин имеет право на получение паспорта по представлении запроса. Кроме того, в разделе 3 говорится, что министр может разрешить ребенку, не достигшему семнадцатилетнего возраста получить общий с одним из родителей этого несовершеннолетнего ребенка паспорт. Никакого различия между родителями при получении для ребенка как отдельного, так и общего паспорта не проводится. При обычных обстоятельствах паспорт может быть получен по просьбе одного из родителей. Однако, когда родители разведены или в силу других особых обстоятельств требуется согласие обоих родителей. Кроме того, поскольку не существует ограничений на право женщин на поездки, израильские законодатели не сочли необходимым защищать эти конкретные права в законе. И вновь израильский закон в этом отношении предусматривает равные и одинаковые права как для мужчин, так и для женщин.

2. Проживание

В соответствии с разделом 2 **Закона о въезде в Израиль 1952 года** въездная виза и виза на проживание выдаются по усмотрению министра внутренних дел. Визы выдаются в соответствии с положениями, установленными министерством внутренних дел. Согласно с существующим положением визы выдаются супругам лиц, постоянно проживающих в Израиле, в связи с воссоединением семьи, с учетом требований безопасности и других ограничений, равным образом как супругам-женщинам, так и супругам-мужчинам.

Правило 12 **Правил въезда в Израиль** гласит, что статус ребенка, родившегося в Израиле, но не являющегося его гражданином, определяется согласно статусу его или ее родителей. Если родители обладают различным статусом, ребенок получает статус отца или опекуна, если только мать не представляет письменного возражения. В последнем случае ребенок получит статус родителя по решению министра внутренних дел. Из-за неравенства в этом правиле существующая практика заключается в информировании первого этапа и принятии решения о статусе ребенка на основании просьбы родителей. Ребенок будет зарегистрирован как постоянный житель по просьбе родителей после представления доказательств того, что их семейная жизнь в основном проходит в Израиле.

СТАТЬЯ 10

Образование

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

1. Общие и правовые сведения

В систему образования Израиля входят детские сады; начальные школы; средние школы (профессионального и общего обучения), которые иногда подразделяются на школы высшей ступени и школы средней ступени, педагогические институты, школы второй ступени для продолжения образования и специализации, колледжи и университеты. Учебный год обычно длится 10 месяцев, а учебная неделя в начальных школах равняется 30—35 часам. Помимо формального обучения, существуют широкие возможности для внеклассной деятельности. Общеобразовательная политика отражает потребности израильского общества, включая привлечение студентов-иммигрантов, улучшение положения ущемленных групп населения, социальную интеграцию и подключение к научной деятельности. Школьная система состоит из двух направлений: государственного и государственно-религиозного. Государственно-религиозная система является автономной с точки зрения педагогической направленности и учебных программ. Соотношение учащихся-евреев на этих двух направлениях составляет 3/4 в государственной системе и 1/4 в государственно-религиозной

системе. Имеются также независимые "признанные" школы за пределами государственной школьной системы, большинство из которых дает ультра-ортодоксальное религиозное еврейское образование или христианское религиозное образование. Независимые "признанные" учебные заведения функционируют как некоммерческие организации, финансируемые правительством. Преподаватели, которые работают в этих школах, не принимаются на работу правительством, а их нанимают сами школы. Структура учебных заведений и содержание обучения в нееврейских секторах аналогичны тем, которые имеются в еврейском секторе, при этом необходимые различия отражают различные языки и культуру слоев населения. В этой статье в основном рассматриваются еврейские школы в рамках государственной школьной системы, которая охватывает большинство школ в Израиле.

Израильская система образования в основном финансируется за счет центрального правительства и местных органов, занимающихся вопросами образования. В последние годы национальные расходы на систему образования оставались постоянными и составляли 8,5%, однако подсчитано, что усиление роли образования приведет к повышению доли ВВП, выделяемой на образование. В соответствии с **Законом о продленном школьном дне 1990 года**, который был принят по инициативе комитета Кнессета по вопросам образования и культуры, а также при поддержке министерства образования и общественного лобби в Кнессете, продолжительность школьного дня вскоре будет продлена до восьми часов. Хотя формально этот закон применяется по всей стране, однако вследствие бюджетных ограничений до настоящего времени он выполнялся лишь в отдаленных районах.

Изучая правовую основу системы образования в Израиле, можно заметить, что закон предоставляет равные возможности мужчинам и женщинам. В соответствии с **Законом об обязательном образовании 1949 года** системой обязательного образования должны быть охвачены все дети в возрасте от 5 до 15 лет. Обучение является бесплатным для детей до 17 лет и для восемнадцатилетних, которые еще не закончили одиннадцатый класс. В 1991 году этот закон был изменен, и раздел 3В в настоящее время предусматривает запрет на дискриминацию при приеме, размещении и улучшении положения студентов. **Закон о государственном образовании 1953 года** предусматривает шестидневную учебную неделю, а также определяет содержание и процедуру государственного обучения. В нем также говорится, что государственное обучение должно быть основано на формировании общества с учетом принципов свободы, равенства, терпимости, взаимной помощи и любви к человечеству. Следует отметить, что данный закон относится лишь к государственным школам и исключает независимые "признанные" школы. Вместе с тем министр по вопросам образования имеет право в соответствии с **Законом об инспекции школы 1968 года** применять эти принципы в области образования и к независимым "признанным" школам. **Закон о специальном образовании 1988 года** гарантирует специальное обучение детям в возрасте от 3 лет до 21 года, возможности которых приспособливаться к другим детям ограничены и которые нуждаются в специальном обучении. **Закон о Совете по вопросам высшего образования 1958 года** определяет задачи Совета по вопросам высшего образования, который несет ответственность за сертификацию и наделение полномочиями высших учебных заведений, выдающих дипломы.

2. Масштабы неграмотности и уровень образования

Министерство образования определяет неграмотного человека как лицо, которое обучалось менее четырех лет. В таблице ниже показано, что, хотя общие масштабы неграмотности выше среди женщин, положение в этой области значительно улучшилось.

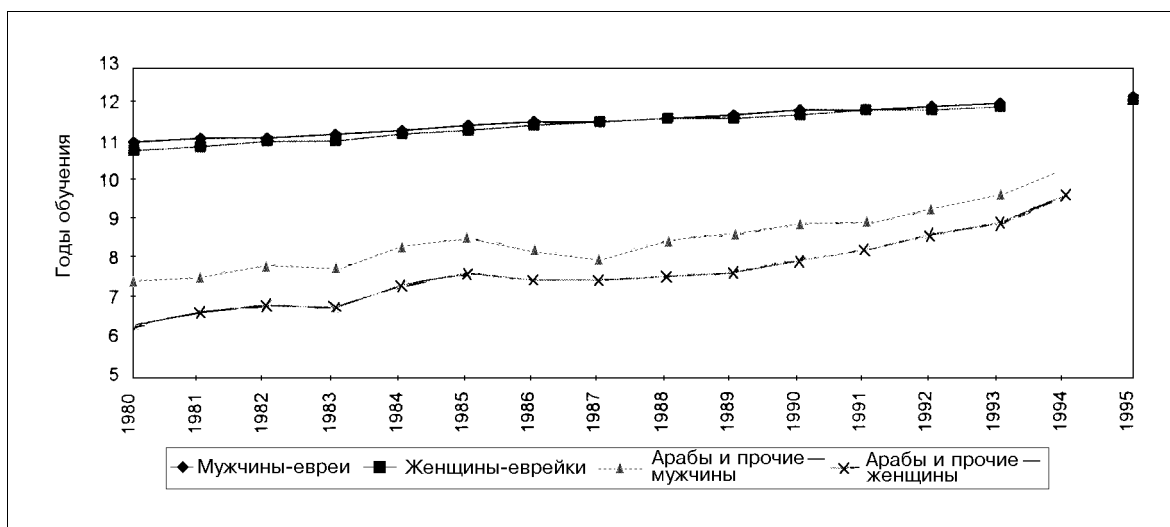
Таблица 1. Население, обучавшееся 0—4 года

Евреи				Арабы и прочие			
Пол и возраст	В тыс. человек	Годы обучения (в процентах)		Пол и возраст	В тыс. человек	Годы обучения (в процентах)	
Женщины		0	1—4	Женщины		0	1—4
Итого	1 681,30	4,3	2,1	Итого	318,2	13,6	6,6
15—17	111,4	0,1	0,3	15—17	34,1	2	0,7
18—24	260,8	0,5	0,2	18—24	74,1	2,9	1,5
25—34	302,5	1	0,4	25—34	83,9	3,6	3,2
35—44	311,4	1,5	0,4	35—44	54,3	8,7	9,5
45—54	232,6	2,5	1,4	45—54	32,2	31,6	18,9
55—64	178,8	11,3	5,5	55—64	20,8	47	19,6
65+	283,8	13,3	6,7	65+	18,8	67,1	8,2
Мужчины				Мужчины			
Итого	1 588,00	1,7	1,8	Итого	315,7	4,1	5
15—17	118		0,2	15—17	35,7	1,6	1,3
18—24	271,2	0,4	0,4	18—24	76,4	0,9	1,1
25—34	307,9	0,7	0,5	25—34	83,9	1,1	1,4
35—44	302,2	0,8	0,4	35—44	53,2	3,1	3,4
45—54	219,8	1,5	0,8	45—54	32,1	5,1	10,7
55—64	156,6	3,6	4,4	55—64	19,5	13	23
65+	212,2	6,3	7,3	65+	14,9	34,6	24,5

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

Необходимо отметить, что, хотя средняя продолжительность школьного обучения среди арабских женщин является самой низкой (9,7 года по сравнению с 10,6 среди мужчин-арабов, 12,2 среди женщин-евреек и 12,3 — среди мужчин-евреев), наблюдается постоянный рост уровня образования среди арабского населения в целом, а если рассматривать конкретные возрастные группы, то в группе арабских женщин.

Диаграмма 1. Средняя продолжительность обучения лиц в возрасте старше 15 лет



Другим свидетельством уровня образования может служить следующая таблица. В таблице показано, что процент выпускников высших учебных заведений несколько снизился. Вместе с тем трудно получить соответствующие современные данные, поскольку в этой таблице рассматриваются предыдущие поколения, когда система образования не была столь развита.

Таблица 2. Население в возрасте 15 лет и старше, последнее посещаемое учебное заведение (в процентах)

в процентах

	Среднее образование	Академическое образование	Средняя школа второй ступени		Ешива	Начальное и неполное образование	Школу не посещают
			Общее образование	Профессиональная подготовка и сельскохозяйственное образование			
ВСЕГО							
Итого	19,6	11,3	26	20,3	1,9	16,9	4
Мужчины	20,1	9,6	23,4	24,3	3,8	16,7	2,1
Женщины	19,3	13	28,5	16,3		17,1	5,8
ЕВРЕИ							
Итого	21,8	12,4	24,6	23,1	2,2	12,9	3
Мужчины	22,1	10,4	21,1	27,6	4,5	12,6	1,7
Женщины	21,6	14,4	27,8	18,8		13,1	4,3
АРАБЫ И ПРОЧЕЕ НАСЕЛЕНИЕ							
Итого	8,4	5,9	33,5	5,7		37,6	8,9
Мужчины	9,8	5,6	34,4	8,4		37,7	4,1
Женщины	7	6,1	32,7	3,2		37,6	13,5

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

3. Средние школы в Израиле

3.1. Краткое описание школьной системы и возможностей, доступных для учащихся средних школ

Чтобы понять основные статистические данные и результаты проведенных обследований, необходимо иметь элементарное представление о системе образования в Израиле, особенно о довольно сложной классификации, существующей между средними школами второй ступени (средними школами). Первые шесть лет обучения для детей в возрасте от 6 до 12 лет проходят в элементарных (начальных) школах. Следующие три года (13—15 лет) проходят в неполных средних школах, а дети в возрасте от 16 до 18 лет обучаются в средних школах последней ступени. Система среднего школьного образования в Израиле состоит из технических школ/училищ профессионального обучения и общеобразовательных средних школ. Большинство учащихся, которые сдают экзамены в вузы, получают образование в обычных школах. Учащиеся этих средних школ по совету своих преподавателей выбирают определенные направления, по которым они сдают экзамены в вузы. Это происходит в результате выбора конкретных предметов, которые изучаются более углубленно. К концу обучения в неполной средней школе начинается процесс специализации. Исследователи характеризуют этот процесс как начало обучения в восьмом или девятом классе, когда учащиеся начинают пользоваться услугами преподавателей, специализирующихся по техническим дисциплинам или предметам общего характера. По состоянию на 1985 год 43,6% девушек изучало общие дисциплины, и лишь 27,7% юношей обучалось этим же предметам. Вместе с тем учащиеся способны изучать большинство предметов в различной степени, при этом не всегда возможно или доступно любое сочетание предметов или степени их изучения; кроме того, школа может устанавливать минимальные требования для изучения некоторых предметов, например математики или английского языка. Как юноши, так и девушки могут изучать одни и те же предметы в начальной и средней школе. Однако совершенно очевидно, что существуют различия между полами применительно к изучаемым предметам.

3.2. Общее и техническое образование/профессиональная специализация

Таблица 3. Учащиеся, изучающие технические дисциплины в средней школе и продолжающие свое образование

	Инженеры-практики	Техники	Сдача экзаменов в вузы Уровни А, В	Аттестат Уровни С, D, N.T.T. (P.T.T.)	Подготовительные классы	Итого
ВСЕГО (в тыс. человек)						
Итого	1 050	3 646	67 580	35 869	6 361	114 506
Механика	173	784	6 291	7 619	958	15 825
Электричество и электроника	665	1 614	11 372	5 401	565	19 617
Строительство и архитектура	141	161	1 811	560	28	2 701
Биотехнология	18	21	516			555
Промышленность и управление		161	794	10	14	979
Мода			1 932	3 970	790	6 692
Косметология				1 255	158	1 413
Медицинские сестры и фельдшеры		260	1 072	95		1 427
Дошкольное обучение			636	948	44	1 628

	Инженеры-практики	Техники	Сдача экзаменов в вузы Уровни А, В	Аттестат Уровни С, D, N.T.T. (P.T.T.)	Подготовительные классы	Итого
ЖЕНЩИНЫ						
Итого	151	893	30 855	16 816	2 730	51 445
Механика	10	49	302	201	7	569
Электричество и электроника	35	71	849	233	8	1 196
Строительство и архитектура	72	80	864	228	5	1 249
Биотехнология	10	13	180			203
Промышленность и управление		71	294		1	366
Мода			1 875	3 820	777	6 472
Косметология				842	99	941
Медицинские сестры и фельдшеры		223	957	95		1 275
Дошкольное обучение			595	918	31	1 544
ИТОГО (в процентах)						
Итого	0,9	3,2	59	31,1	5,6	100
Механика	1,1	5	39,8	48,1	6,1	100
Электричество и электроника	3,4	8,2	58	27,5	2,9	100
Строительство и архитектура	5,2	6	67	20,7	1	100
Биотехнология	3,2	3,8	93			100
Промышленность и управление		16,4	81,1	1	1,4	100
Мода			28,9	59,3	11,8	100
Косметология				88,8	11,2	100
Медицинские сестры и фельдшеры		18,2	75,1	6,7		100
Дошкольное обучение			39,1	58,2	2,7	100
ПРОЦЕНТ, ЖЕНЩИНЫ						
Итого	14%	24%	46%	47%	43%	45%
Механика	6%	6%	5%	3%	1%	4%
Электричество и электроника	5%	4%	7%	4%	1%	6%
Строительство и архитектура	51%	50%	48%	41%	18%	46%
Биотехнология	56	62%	35%			37%
Промышленность и управление		44%	37%	0%	7%	37%
Мода			97%	96%	98%	97%
Косметология				67%	63%	67%
Медицинские сестры и фельдшеры		86%	89%	100%		89%
Дошкольное обучение			94%	97%	70%	46%

Источник: Текущие брифинги по вопросам статистики.

Из вышеприведенной таблицы видно, что механика и электроника являются почти исключительно "мужскими" предметами. В ней также показано, что строительство и архитектура — это предметы, которые в равной степени изучают мужчины и женщины. Как и ожидалось,

статистические данные указывают на то, что профессии модельера, медицинской сестры и фельдшера в основном предназначены для женщин, и удивление вызывает тот факт, что большинство биотехнических и технических дисциплин изучают женщины.

Таблица 4. Лица, сдающие вступительные экзамены в вузы, и процент тех, кто имеет право на получение аттестата (обучение на иврите), 1993/94 год

	Юноши	Девушки
СДАЮЩИЕ ЭКЗАМЕНЫ		
Итого		
В целом	23 187	27 866
Технические специальности/ профессиональное обучение	14 651 8 536	21 333 6 533
ИМЕЮТ ПРАВО НА АТТЕСТАТ		
Итого		
В целом	14 130	17 887
Технические специальности/ профессиональное обучение	9 771 4 359	15 307 2 580
ЛИЦА, СДАЮЩИЕ ЭКЗАМЕНЫ, В ПРОЦЕНТАХ		
Итого		
В целом	61	64
Технические специальности/ профессиональное обучение	67 51	72 40

Источник: CBS, Образование и культура, отдельные данные.

3.3. Зачисление в высшие учебные заведения

В десятом классе становится заметным разрыв в уровне знания математики между девушками и юношами. Статистические данные указывают на то, что в 1985 году соотношение между юношами и девушками по пятибалльной системе сдачи экзаменов в высшие учебные заведения по математике составляло более чем 2:1. К 1992 году в этих цифрах не произошло никаких существенных изменений, однако соотношение несколько уменьшилось и составило менее 2:1 (Амит, 1993 год). Необходимо отметить, что, по данным исследователей, успехи девушек до распределения по уровням обучения, которое происходит в десятом классе, равны или выше достижений юношей, и разрыв возникает лишь после распределения по уровням. Таким образом, девушки предпочитают начать подготовку к поступлению в высшие учебные заведения, когда они еще не достигли раскрытия всех своих возможностей (Ром, 1993 год). По мнению исследователей, различия и расхождения в профессиях, уровнях и достижениях полов, являются прямым результатом системы специализации (Амит, Мовшовиц-Хадар, 1989 год). Специализация может ограничить чьи-либо возможности доступа к определенным направлениям высшего образования и поэтому влияет на профессию, которую человек выбирает. Таким образом, многие исследователи утверждают, что система специализации лишь способствует усилению неравенства.

Таблица 5. Лица, сдающие экзамены в высшие учебные заведения, и доля имеющих право получить аттестат, по предметам

	Итого	Количество экзаменов при углубленном изучении предметов				
	Абсолютные цифры	2 или более естественных и 2 или более гуманитарных предметов	2 или более естественных предметов	2 или более гуманитарных предметов	1 естественный и 1 гумани- тарный предмет	Количество не установлено
Процент						
Обучение на иврите						
Итого	36 659	11,9	22	43	6	17,1
Юноши	14 651	13,4	28,3	34	7,1	17,1
Девушки	21 333	11,2	18,2	50,3	5,3	15,1
Те, кто имеет право получить аттестат в каждой группе, в процентах						
Итого	69	96	94	71	57	15
Юноши	67	95	93	65	51	11
Девушки	72	98	95	74	62	21

Источник: CBS, SAI, 1995 год.

Из вышеприведенной таблицы следует, что примерно 2/3 всех тех, кто сдает экзамены в высшие учебные заведения, составляют девушки, и что более высокий процент девушек сдает вступительные экзамены в вузы. Из таблицы также явствует, что более высокий процент экзаменующихся юношей сдают вступительные экзамены в вузы по двум или более естественным наукам, и более высокий процент экзаменующихся девушек сдают экзамены по двум или более гуманитарным предметам.

3.4. Уровень образования, посещаемости и отсева

Среди нееврейского населения наблюдается резкое уменьшение разрыва между полами в области образования. Если в 1949 году девушки составляли лишь 18,6% учащихся начальных школ, то к 1979 году они составляли уже 46,9% учащихся. Вместе с тем по сравнению с евреями уровень обучения неевреев по-прежнему остается низким. В 1995 году средняя продолжительность обучения еврейского населения в возрасте 15 лет и старше составляла 12,2 года, в отличие от 10,2 года применительно к нееврейскому населению. Средний уровень образования мужчин-евреев составлял 12,3 года, что немногим выше уровня обучения женщин-евреек, который составляет 12,2 года. Средний уровень образования мужчин-арабов равнялся 10,6 года, что немногим выше продолжительности обучения арабских женщин, которая равнялась 9,7 года. Однако среди арабской молодежи разрыв в уровне образования юношей и девушек сокращается. Статистические данные свидетельствуют о том, что среди арабских девушек в возрасте 15-17 лет средняя продолжительность обучения в 1995 году была выше продолжительности обучения арабских юношей той же возрастной группы, 10,6 года — для девушек, 10,5 года — для юношей. Средняя продолжительность обучения среди 18-24-летних среди арабов была одинаковой для мужчин и женщин (11,6 года), или лишь среди более старшей возрастной группы населения разрыв между мужчинами и женщинами был очевидным. Приблизительно 95% лиц нееврейской национальности в Израиле обучается в течение не

менее 8 лет. Разрыв между полами, который существовал в системе обучения арабов, был преодолен, и в настоящее время, как это ни удивительно, достаточное количество арабских девушек активно посещает учебные заведения (см. таблицу ниже).

В течение 1994/95 учебного года посещаемость еврейских учебных заведений лицами в возрасте 14—17 лет свидетельствует о том, что 92,6% юношей и 99,6% девушек продолжают свое образование. Посещаемость средней школы в последние годы значительно возросла, однако разрыв между полами по-прежнему сохраняется. В 1994/95 году посещаемость арабских учебных заведений для лиц в возрасте 14—17 лет продемонстрировала, что 65,7% юношей и 69,2% девушек продолжают свое образование. Подобная тенденция продолжения образования очевидна на фоне сокращения отсева. В системе еврейского образования отсев сократился с 20,4% в 1971/72 году до 5,5% в 1991/92 году. В системе арабского образования уровень отсева снизился с 25,3% в 1971/72 году до 14% в 1991/92 году. Вместе с тем существует проблема, связанная с определением уровня отсева, поскольку министерство официально не собирает об этом статистических данных. Следует отметить, что приводимые здесь статистические данные основаны на количестве учащихся, которые зарегистрированы в учебном заведении, а не на фактической посещаемости.

Таблица 6. Уровень посещаемости для лиц в возрасте 14—17 лет, по типу учебного заведения и религии

На 1000 человек в соответствующей группе населения

	ВОЗРАСТ ОТ 14 до 17 ЛЕТ		
	Девушки	Юноши	Итого
Обучение на иврите			
1969/70	707	631	668
1979/80	865	729	795
1989/90	957	855	905
1993/94			
1994/95, итого	981	909	944
Начальное образование	996	926	959
Среднее образование	23	28	25
Неполные средние школы	177	180	178
Средние школы — итого	796	718	756
В целом	459	336	396
Технические специальности/профессиональная подготовка	337	382	360
Обучение на арабском языке			
1993/94	675	652	664
1994/95 год, итого	692	657	673
Начальное образование	19	22	20
Среднее образование			
Неполные средние школы	153	163	158
Средние школы — итого	520	472	495
В целом	404	341	372
Технические специальности/профессиональная подготовка	116	131	123

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

4. Талантливые и одаренные дети

Министр образования и культуры учредил специальный департамент для того, чтобы удовлетворять потребности одаренных детей. Задача министерства заключается в том, чтобы предоставить возможности получения образования для одаренных детей, которые соответствуют особым талантам и уровню развития таких детей, при соблюдении демократических ценностей и равенства, характерного для израильского общества. Некоторые виды деятельности департамента включают в себя: поиск одаренных детей по всей стране, подготовку уникальных расширенных программ, обучение без отрыва от производства и проведение семинаров для учителей, занимающихся с одаренными детьми. Данные министерства образования указывают на наличие соотношения между юношами и девушками в программах, предназначенных для одаренных детей, как 2:1. Это соотношение, подсчитанное в 1992 и в 1996 годах, остается неизменным. По мнению министерства, такое соотношение 2:1 также можно наблюдать во всем мире и в специальной литературе.

5. Взаимоотношения в классе и отношения между учителем и учеником

Жизнь в классе является важным фактором при оценке гендерных различий в системе образования. Исследователи отмечают, что учителя, зачастую бессознательно, по-разному относятся к юношам и девушкам, и более внимательны к учащимся-юношам. Это отчасти можно объяснить тем фактом, что проблемы поведения чаще возникают в юношеской среде. При этом девушкам внушается мысль о том, что они должны "по-прежнему быть милыми и тихими", а юношей приучают к тому, что они должны "больше работать и стремиться к совершенству" (Аврахами-Айнат, 1989 год). Кроме того, подобные низкие требования к девушкам приводят к тому, что они не оправдывают возлагаемых на них надежд.

6. Мероприятия и учебные программы, утвержденные министерством образования в целях предотвращения дискриминации

6.1 Гендерные стереотипы в школьных учебниках

Исследования, проведенные в 1989-1992 годах в отношении тематики школьных учебников, были посвящены учебникам по различным предметам и предназначались для различных возрастных групп. В ходе обследования было установлено, что женщины изображаются в них как эмоционально неустойчивые личности, чрезмерно озабоченные своей внешностью, слабые, лишенные своего я, неумные, ревнивые, неверные, зависимые, чрезмерно подозрительные и не желающие способствовать развитию общества. Эти характеристики создают отрицательное мнение о женщинах. Кроме того, в школьных учебниках мужчины упоминаются в три раза чаще, чем женщины.

В 1993 году, пытаясь преодолеть стереотипы по признаку пола, министерство образования, культуры и спорта опубликовало новый перечень критериев для школьных учебников. К этим критериям относятся: 1) поскольку иврит является специфическим с точки зрения гендерного фактора языком, необходимо использовать грамматические формы, с тем чтобы избежать исключительности; 2) необходимо предпринимать усилия для преодоления профессиональных стереотипов в школьных учебниках и воспрепятствовать возникновению новых стереотипов; 3) необходимо подчеркивать, что выбор профессии открыт для всех на основе личных достоинств, качеств и таланта, без дискриминации по признаку пола; 4) учебники должны в равной степени использовать описательные характеристики, с тем чтобы какое-либо конкретное определение не употреблялось исключительно в отношении мужчин или женщин; 5) необходимо в равной степени сообщать о деятельности и

достижениях женщин и мужчин; и 6) необходимо соблюдать принцип равенства в изложении темы, например, не всегда используя слова женского рода в отношении учителей.

Некоторые критики системы образования указывают на то, что, хотя министерство образования и ввело перечень "правил" для улучшения, оно должно по-прежнему принимать соответствующие меры. Эти критики убеждены в том, что: 1) министерство образования должно тщательно изучить все учебники, которые оно выпускает, и заняться рассмотрением содержания учебников, издаваемых частными организациями; 2) необходимо знакомить учителей с существующими в школьных учебниках ссылках на признак пола, а также предоставить им возможность решать социальные вопросы, которые противоречат целям образования и просвещенного общества; и 3) участие женщин в работе министерства образования, особенно на высших должностях, может помочь следующему поколению построить общество, в котором существует более прочное равенство между полами.

6.2. Другие инструкции и программы участия министерства образования, которые нацелены на предотвращение дискриминации

Помимо этих согласованных усилий для решения конкретной проблемы стереотипных образов в школьных учебниках, министерство предпринимает различные меры для ликвидации и предотвращения дискриминации по признаку пола. Одним из направлений такой деятельности является публикация инструкций и руководящих принципов для внутреннего пользования, которые, например, были выпущены в 1986 году и в которых министерство предлагало воспитателям яслей воздерживаться от того, чтобы приучать мальчиков быть мужчинами, а девочек — женщинами.

Существуют также положения, установленные министерством образования в 1987 году, в соответствии с которыми девушек сейчас поощряют к учебе в технических училищах, тогда как в прошлом в этих школах обучались лишь мальчики. Отчасти это достигается путем сотрудничества с частными учебными инициативами, например в рамках проекта "Наалех". "Наалех", программа участия, реализуемая в некоторых средних школах высшей ступени, позволяет девушкам-учащимся, родителям и школьным работникам действовать совместно и принимать разумные решения относительно изучения естественных наук, например математики, физики, химии и обращения с компьютерами. Эти решения предусматривают оказание ученикам помощи с целью позволить им выбрать наиболее подходящие для них вступительные экзамены, а также помочь учащимся выбрать будущую специальность. Эта программа направлена на то, чтобы повысить количество учащихся-девушек, изучающих естественные науки в последних классах школ, а также призвать девушек к изучению математики на "пятерку" (наивысшая отметка) для сдачи экзаменов в вузы.

В результате подготовки доклада, составленного после однодневного семинара по вопросам равенства в системе образования, который был проведен и написан в 1993 году организацией "Женщины Израиля", министр образования выделил средства и провозгласил в 1995 году в Кнессете политику расширения равного участия полов в системе образования. В рамках этой новой политики министр назначил в министерстве образования инспектора по вопросам равенства полов. Руководящий комитет организации "Женщины Израиля", состоящий из экспертов по различным вопросам просвещения, совместно с инспектором дает консультации и предоставляет помощь. Одним из основных направлений деятельности инспектора до настоящего времени была публикация бюллетеня, озаглавленного "Равенство полов", в который включены многочисленные статьи, программы реформирования и результаты исследований по вопросу о равенстве полов в системе образования (Сеген, 1995 год). Другие мероприятия министерства в рамках инициативы инспектора включают в себя: 1) разработку учебной программы для преподавателей; 2) проведение семинаров для ознакомления с этой проблемой; 3) инструктаж для редакций женских журналов с целью соблюдать осторожность при публикации своих материалов; 4) проверку школьных учебников и учебных программ; периодическое направление докладов главному администратору; 5) налаживание связей с

женскими организациями в Израиле; 6) проведение семинаров для различных аудиторий (учителей, консультантов, администраторов); и 7) согласование мероприятий с системой учебного телевидения, научными учреждениями и местными советами, заинтересованными в улучшении положения женщин.

Планы министерства на будущее предусматривают экспериментальный проект под названием "Равенство 2000", предпринятый организацией "Женщины Израиля". Данный проект представляет собой трехлетнюю программу участия, которая будет осуществляться в пяти различных средних школах. Хотя осуществлять эту программу станет министерство, в ней также примет участие и руководящий комитет этой организации. В реализации проекта примут участие 10-15 учителей каждой школы, которые пройдут специальную подготовку для решения вопросов равенства полов. Проект "Равенство 2000" содержит элементы научно-исследовательского проекта и активную программу участия; он имеет целью осуществить изменения в подходах и поведении учителей, консультантов, администраторов, учащихся и родителей применительно к вопросам равенства полов.

Кроме того, недавно женщины-ученые Израиля опубликовали серию книг по вопросам равенства полов в системе образования. Например, опубликованная в 1989 году книга "Она и он в классе" Аврахаи Айната дает учителю важнейшую информацию и предлагает учебные программы и мероприятия, нацеленные на обеспечение равенства полов.

6.3. Школьные программы для молодых лидеров

Положение девушек в программах, которые предназначены для воспитания молодых лидеров, выглядят, по меньшей мере, равными, если не более предпочтительным, чем положение юношей. В каждой школе проводятся выборы в совет учащихся. Как правило, представители в него избираются от каждого класса. Статистические данные министерства свидетельствуют о том, что из восьмого класса и выше избирается несколько больший процент девушек. Каждая школа направляет своих представителей в местный совет. Этот совет состоит из представителей школ, общинных центров, молодежных групп и различных организаций. Национальный совет, который включает в себя до 40 представителей всех слоев общества: религиозных деятелей, представителей светского общества, национальности друзов, арабов и бедуинов, в настоящее время возглавляет девушка, хотя юноши сейчас составляют в нем основную массу представителей. Кроме того, три из четырех комитетов национального совета в настоящее время возглавляются девушками.

7. Половое воспитание и обучение навыкам семейной жизни

В 1987 году министерство образования указало, что программа полового воспитания и обучения навыкам семейной жизни является обязательной с первого по двенадцатый класс. В начальной школе детей учат быть просто девочками или мальчиками, а также их соответствующей роли в семье. В средних школах и школах высшей ступени министерство стремится научить детей ценить, понимать и осознать преимущество силы и фактор насилия, как о запрещенной формы взаимоотношения внутри семьи и за ее пределами. Основной подход системы образования заключается в том, что половое воспитание не должно включать лишь обучение физическим аспектам сексуальных отношений, а скорее оно должно содержать информацию об эмоциональных и социальных аспектах этого. Программа нацелена на изучение следующих тем: физическое развитие, телесный образ, сексуальный облик, женственность/мужественность и равенство между полами, семья, воспроизводство, личные взаимоотношения и отношения между парами, а также сексуальное здоровье.

8. Государственное религиозное образование

При обсуждении ценностей, которые система образования в Израиле стремится пропагандировать среди учащихся, следует учитывать различия между направлениями в системе государственного образования. Особо следует понять, что система государственного религиозного образования может самостоятельно определять ценности и нормы, которыми она руководствуется в своей деятельности. По оценкам, 21% учащихся-евреев занимаются в системе государственного религиозного образования, что составляет приблизительно 235 000 детей, из которых девушки составляют 50%. Большинство школ системы государственного религиозного образования сегрегированы, имеют отдельные классы, зачастую отдельные школы для мальчиков и девочек. Администратор системы государственного религиозного образования считает, что в начальных школах 35% классов придерживаются раздельного обучения, а в средних школах высшей ступени 90% классов имеют раздельное обучение. Администратор полагает, что средства, выделяемые женским школам, аналогичны тем средствам, которые направляются в школы для мальчиков.

9. Преподаватели

9.1. Преподавание как женская профессия

В Израиле профессию преподавателя в основном имеют женщины. В 1992-1993 годах свыше 75% всех преподавателей в Израиле составляли женщины. Вместе с тем среди арабского населения разрыв между полами в профессии преподавателя значительно меньше. Кроме того, по мере повышения уровня учебного заведения сокращается доля преподавателей-женщины. Это подтверждается следующими статистическими данными за 1993 год. В 1993 году женщины составляли 90,4% учителей начальных школ, где обучение ведется на иврите, и 53% — в арабских начальных школах. В средних школах женщины составляли 70,2% учителей, где обучение ведется на иврите, и 29% — в арабских школах. Эти средние школы можно подразделить на школы среднего уровня и школы верхней ступени. В школах среднего уровня 76% учителей, где обучение ведется на иврите, и 32% учителей, где обучение ведется на арабском языке, составляют женщины. В средних школах высшей ступени 62% учителей, где преподавание ведется на иврите, и 26% учителей, где преподавание ведется на арабском языке, составляют женщины. Процент женщин-учителей на протяжении последних лет постоянно возрастает.

Диаграмма 2. Увеличение доли преподавателей-женщин в начальных школах

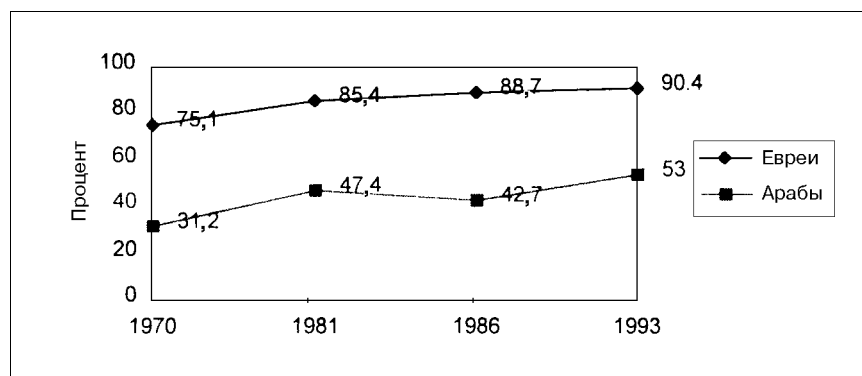
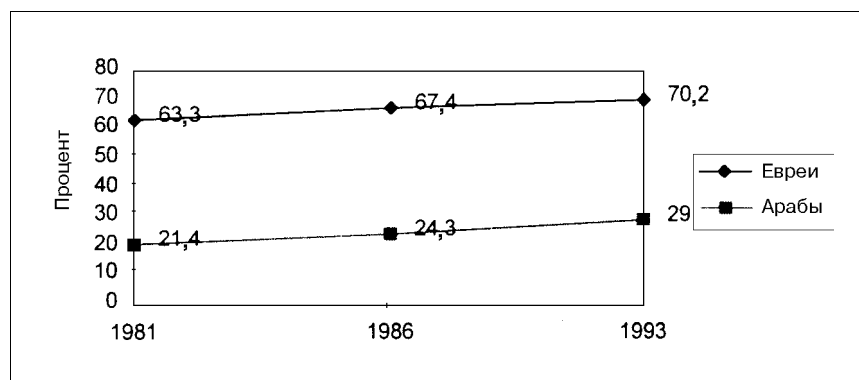


Диаграмма 3. Увеличение доли преподавателей-женщин в средних школах



Источник: Доктор Герцог, CBS.

Таблица 7. Численность преподавателей, по годам

	1948/49 гг.	1959/60 гг.	1969/70 гг.	1979/80 гг.	1989/90 гг.	1994/95 гг.	1995/96 гг.
Преподавание на иврите							
НАЧАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ	4 153	16 886	24 726	35 885	34 426	45 558	48 222
ИТОГО	2 328	10 315	17 969	30 123	30 396	40 898	42 759
Из них: женщины	56%	61%	73%	84%	88%	90%	89%
Женщины, в процентах							
ОБРАЗОВАНИЕ, ПОЛУЧАЕМОЕ ПОСЛЕ НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ							
НЕПОЛНАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА —							
итого			903	9 561	13 567	17 467	19 945
Из них: женщины			572	6 507	10 301	13 578	15 520
СРЕДНЯЯ ШКОЛА — Итого	941	4 748	12 371	18 776	25 053	31 578	31 803
Из них: женщины	288	1 446	5 691	10 615	15 556	20 743	23 107
Преподавание на арабском языке							
НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	170	1 195	2 524	6 279	6 640	8 772	9 396
ИТОГО		377	783	2 894	3 250	5 035	5 584
Из них: женщины							
ОБРАЗОВАНИЕ, ПОЛУЧАЕМОЕ ПОСЛЕ НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ							
НЕПОЛНАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА —							
итого			58	997	1 938	2 911	3 828
Из них: женщины			7	292	627	1 044	1 170
Средняя школа — итого		61	286	1 342	2 677	3 476	3 543
Из них: женщины		2	33	212	694	1 004	1 137

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

Таблица 8. Количество преподавателей, по типу школы

			Еврейские школы				Арабские школы			
			Итого	Мужчины	Женщины	% женщин	Итого	Мужчины	Женщины	% женщин
Итого			76 993	14 195	60 675	79%	12 516	6 817	5 285	42%
Начальное образование			40 375	3 857	36 114	89%	7 345	3 255	3 782	51%
Среднее образова- ние	Итого		37 691	10 709	25 262	67%	5 463	3 765	1 589	29%
	Средняя школа		15 582	3 359	11 781	76%	2 770	1 855	898	32%
	Средняя школа высшей ступени	Итого	27 472	9 017	17 013	62%	3 057	2 182	783	26%
		Специали- зация: теория	18 352	5 529	12 090	66%	2 389	1 751	573	24%
		Техниче- ская Профессио- нальная Сельско- хозяйст- венная	11 472	4 250	6 431	56%	961	637	295	31%

* Величина погрешности 2%.

Источник: CBS, министерство образования, культуры и спорта: обследование преподавателей, 1992/93 год.

Таблица 9. Преподаватели, по предметам

	Еврейские школы		Арабские школы	
	Начальная школа			
Предмет	Итого	% женщин	Итого	% женщин
История	318	84,5	284	23,4
Библия	1 454	74,4	608	36,1
Талмуд	1 429	39,5	154	32,7
Язык иврит				
Литература на иврите	919	96,9	548	53,8
Английский язык	2 116	95,4	1 453	50,2
Арабский язык				
Общее преподавание	16 545	94,6	1 699	69,1
Естествознание	1 872	92,3	524	34,8
Математика	3 273	89,5	1 130	47,3
Компьютерное дело	569	84,4	92	39,8
Уроки труда/искусство/ремесла	1 569	93,2	188	86,5
Физкультура	1 828	67	309	13,8

	Еврейские школы		Арабские школы	
	Средняя школа			
	Итого	% женщин	Итого	% женщин
История	1 072	75,8	118	26,5
Библия	1 599	74		
Талмуд	1 221	42,5		
Культура ислама			165	26,7
Литература на иврите	1 466	93,5	187	25,7
Английский язык	1 746	89,3	315	45,5
Биология	1 054	86,4	131	45,8
Химия	159	77,3	71	31
Математика	1 963	76,1	391	25,6
Физика	529	63,4	84	32,1
Компьютерное дело	290	67,1	63	30,2
Электроника	59	15,3	5	
Бухгалтерский учет	28	76		
	Средняя школа высшей ступени			
	Итого	% женщин	Итого	% женщин
История	1 490	64,9	140	10,9
Библия	2 230	68,5		
Талмуд	874	28,3		15,3
Культура ислама			72	90,3
Литература на иврите	1 811	87,8	141	48,9
Английский язык	2 174	84,9	281	27,4
Биология	1 071	78,8	164	19,7
Химия	667	79,9	128	20,8
Математика	2 200	65,8	310	10,8
Физика	840	40,3	135	16,9
Компьютерное дело	379	67,6	72	0
Электроника	72	18,3	7	
Бухгалтерский учет	86	87,2		

Источник: CBS.

9.2. Зарплата преподавателей

В уровне заработной платы между мужчинами и женщинами, работающими в системе образования, существует неравенство. Статистические данные свидетельствуют об этом относительном неравенстве среди преподавательского состава. Последние данные, представленные министерством финансов в отношении зарплаты преподавателей, которые приняты на полную ставку министерством образования, указывают на то, что в целом женщины получают 87% от заработной платы мужчин.

В нижеприведенной таблице, где указана численность преподавателей по каждой категории заработной платы, дополнительно отражены различия в заработной плате мужчин и женщин в рамках системы образования.

/...

Таблица 10. Категории заработной платы

	Начальное образование				Среднее образование			
	Итого	Мужчины	Женщины	Неизвестно	Итого	Мужчины	Женщины	Неизвестно
Всего — абсолютные данные								
Евреи								
Итого,								
преподаватели	40 375	3 875	36 114	404	37 691	10 709	25 262	1 720
Категория заработной платы:								
Доктор и магистр искусств	2 158	550	1 588	20	5 680	2 350	3 188	142
Бакалавр искусств	7 157	1 007	6 069	81	16 027	3 592	12 086	349
Выпускник	21 545	1 283	20 136	126	6 536	1 415	4 935	186
Дипломированный специалист	6 119	505	5 537	77	5 329	2 223	2 935	233
Недипломированный специалист	1 904	269	1 607	28	813	213	555	45
Неизвестно	1 494	242	1 117	75	3 304	916	1 624	764
Арабы								
Итого,	7 345	3 255	3 782	308	5 463	3 765	1 589	109
преподаватели								
Категория заработной платы:								
Доктор и магистр искусств	97	69	21	7	335	278	55	2
Бакалавр искусств	956	492	371	93	2 505	1 739	747	19
Выпускник	3 799	1 905	1 863	31	1 312	960	351	1
Дипломированный специалист	1 892	552	1 200	140	672	456	214	2
Недипломированный специалист	494	206	264	24	287	147	134	6
Неизвестно	106	31	63	12	352	185	88	79

Источник: доктор Херцог.

9.3. Административные должности

Численность мужчин, работающих в учебных заведениях, возрастает по мере повышения должности. По сравнению с мужчинами существует гораздо больше женщин, которые получили степень магистра или доктора и которые по-прежнему работают на неадминистративных должностях в рамках системы образования (Херцог).

Таблица 11. Преподавательские и административные должности

	Начальное образование				Среднее образование			
	Итого	Мужчи- ны	Женщи- ны	Неизве- стно	Итого	Мужчи- ны	Женщи- ны	Неизве- стно
Итого, численность								

Преподаватели (все)	40 375	3 857	35 114	404	37 691	10 709	25 252	1 720
Государственные школы	26 846	1 395	25 265	186	27 486	6 838	19 561	1 087
Религиозные государственные школы	10 661	1 693	8 808	460	8 236	3 333	4 414	489
Частные школы	2 870	769	2 041	61	1 894	530	1 260	104
Должности Директора	1 499	462	1 021	16	666	448	199	19
Государственные школы	948	148	797	2	382	225	149	8
Религиозные государственные школы	414	232	174	9	199	157	33	9
Частные школы	137	82	50	5	85	66	17	2
Заместители директора	507	127	377	3	674	316	335	23
Государственные школы	297	36	259	2	507	201	289	17
Религиозные государственные школы	160	69	90	1	134	105	26	3
Частные школы	50	22	28		33	10	20	3
Процент								
Преподаватели (все)	100	31,2	68,8		100	69,2	30,8	
Государственные школы	100	15,6	84,2		100	60,2	39,8	
Религиозные государственные школы	100	57,3	42,7		100	82,6	17,4	
Частные школы	100	62,1	37,9		100	79,5	20,5	
Должности Директора	100	25,2	74,8		100	48,5	51,5	
Государственные школы	100	12,2	87,8		100	41	59	
Религиозные государственные школы	100	43,4	56,6		100	80,2	19,8	
Частные школы	100	44	56		100	33,3	66,7	
Заместители директора								
Государственные школы								
Религиозные государственные школы								
Частные школы								

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

Количество мужчин, работающих преподавателями в религиозных учебных заведениях, выше, чем в обычных учебных заведениях. В учебных заведениях, которые более сегрегированы по признаку пола или которые являются независимыми (арабские и религиозные учебные заведения), больше мужчин работают преподавателями. Кроме того, мужчины в этих школах занимают больше административных должностей.

Таблица 12. Преподавательские и административные должности в арабских школах

	Начальное образование				Среднее образование			
	Итого	Мужчины	Женщины	Неизвестно	Итого	Мужчины	Женщины	Неизвестно
Итого, количество								
Преподаватели (все)	7 345	3 255	3 782	308	5 463	3 765	1 689	109
Должности								
Директора (все)	329	286	29	14	129	119	9	1
Заместители директора (все)	116	97	12	7	81	75	5	1
Процент								
Преподаватели (все)	100	46,3	53,7		100	70,3	29,7	
Должности								
Директора (все)	100	90,8	9,2		100	93	7	
Заместители директора (все)	100	89	11		100	93,8	6,3	

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

Численность женщин, работающих в настоящее время преподавателями, свидетельствует о том, что эта тенденция в ближайшем будущем вряд ли изменится.

Таблица 13. Педагогические колледжи

	1969/70 гг.	1979/80 гг.	1984/85 гг.	1989/90 гг.	1994/95 гг.	1995/96 гг.
Обучение на иврите						
Итого, учащиеся	4 994	11 285	12 482	12 333	18 380	20 003
Процент мужчин	13,9	10,3	15,7	16,6	16,3	15,9
Процент женщин	86,1	98,7	84,3	83,4	83,7	84,1
Обучение на арабском языке						
Итого, учащиеся	370	485	423	576	1 193	1 598
Процент мужчин	46,9	45,2	49,9	22,9	16,2	12,9
Процент женщин	53,1	54,8	50,1	77,1	83,8	87,1

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

10. Физическое воспитание и спорт

Закон о спорте 1988 года предусматривает равенство в спортивном и физическом воспитании. Раздел 10В этого закона требует, чтобы положения о спортивном союзе или ассоциации предусматривали нормы в отношении равных возможностей женщин заниматься спортом и получать физическое воспитание.

В Израиле девушки составляют 21% всех лиц, занимающихся спортом. В странах Западной Европы 35—40% спортсменов составляют женщины. В спортивных учебных заведениях и

организациях Израиля почти нет женщин на высших должностях, несмотря на тот факт, что многие учащиеся-женщины заканчивают колледжи физического воспитания. Лишь 5% администраторов спортивных союзов составляют женщины, и от 10 до 15% тренеров являются женщинами. Что касается различных видов спорта, то сообщения о соревнованиях женских команд составляют 5% от сообщений о соревнованиях мужчин.

В 1993 году Комитет Декела, который был учрежден министерством образования, культуры и спорта в качестве комитета по развитию и совершенствованию физического воспитания и спорта в системе формального и неформального обучения в Израиле, представил свои рекомендации. Комитет призвал создать подкомитет специального изучения и улучшения положения в женском спорте. Подкомитет предложил создать специальную группу по улучшению физического воспитания и развитию спорта для девушек и женщин.

В 1994 году в соответствии с новой политикой заместителя министра образования, культуры и спорта была создана специальная группа по улучшению положения женщин в области спорта, рекомендованная подкомитетом. В задачу этой группы входит увеличение количества женщин, занимающихся различными видами спорта, численности женщин-тренеров, а также количества женщин-администраторов. Кроме того, эта группа намеревается начать реализацию программы по расширению информированности и исследований по вопросам участия девушек и женщин в спорте. Группа приняла решение о том, что нет необходимости в специальном законе и что законодательная база в отношении равенства полов в спорте является достаточной после принятия **Закона о спорте 1988 года** и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кроме того, подкомитет постановил придерживаться позитивного подхода в целях увеличения численности женщин, принимающих участие в спортивных мероприятиях. Этот подкомитет также подготовил перечень инструкций, которые он намерен осуществлять в рамках системы образования. Например, школе будет разрешено участвовать в спортивных мероприятиях при том условии, что 40% участников составляют девушки. Более того, если школа не набирает как минимум 30% девушек в свои спортивные команды, она не получит финансовой помощи и ей не будет разрешено участвовать в соревнованиях. Также была вынесена рекомендация о том, что администраторам школ следует разработать программы, которые дают учителям, родителям и ученикам знания о значении участия девушек в спорте и о важности равных возможностей в сфере физического воспитания и спорта. Администраторы могут добиться этой цели путем разработки программ, которые поощряют участие девушек в спорте, например, в рамках учебных семинаров, специальных спортивных дней и мероприятий, а также встреч с выдающимися женщинами-спортсменками. Рекомендации для начальных и средних школ предусматривают необходимость того, чтобы девушки составляли не менее 40% от числа занимающихся спортом в классе. Рекомендации для средней школы высшей ступени предусматривают равномерное распределение таких ресурсов, как удобное время для проведения соревнований, выделение спортивной формы и снаряжения. Также следует разработать программу, аналогичную программе для мальчиков, в соответствии с которой можно было бы физически готовить девушек для службы в армии.

Подкомитет подчеркивает: 1) значение программ в педагогических колледжах, которые развивают понимание необходимости равенства в спорте и физическом воспитании; 2) программ по продвижению выпускников-девушек таких педагогических колледжей на административные должности в системе физического воспитания; 3) поощрение таких выпускников к вступлению в израильские и международные союзы, которые пропагандируют физическое воспитание и спорт для женщин; 4) участие в контроле за программами после окончания средней школы, например предоставление стипендий выдающимся спортсменкам-женщинам; и 5) мнение о том, что они должны привлекать средства массовой информации с целью изменить отношение общественности к участию женщин в спорте.

До 1996 года осуществлялись следующие мероприятия в целях улучшения положения женщин в области спорта. Министерство образования и спорта учредило школьный спортивный союз. Этот союз располагает бюджетом, в соответствии с которым предпочтение отдается женским командам. В рамках финансирования спортивных мероприятий равномерно распределяются общие средства, расходуемые на спортивную деятельность для мужчин и женщин, при этом в области спортивных состязаний на женские команды финансовых средств затрачивается на 50% больше. Эти дополнительные средства являются частью позитивного отношения в целях устранения нынешней дискриминации.

Кроме того, в 1995 году Израиль принял Брайтонскую декларацию 1994 года, в которой говорится, что государство и правительственные органы должны предпринимать всевозможные усилия для того, чтобы учреждения и организации, занимающиеся вопросами спорта, соблюдали положения о равенстве полов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В Израиле, помимо финансирования по линии местных муниципалитетов и министерства, значительные суммы, направляемые на развитие и поддержку спорта, поступают от лотерей. Комитет, занимающийся распределением этих средств, рекомендует не проводить никакой дискриминации при распределении денег и в равной степени поддерживать женские виды спорта. В результате этого в отношении баскетбола произошли изменения в распределении средств, поступающих от лотереи. Если в 1994 году бюджетные средства для национальных мужских команд были в два раза выше средств, выделяемых на женские команды, то в соответствии с новыми указаниями бюджет выравнивается.

В дополнение к этому, в области спорта происходили и определенные судебные разбирательства. При рассмотрении дела **"Баскетбольный союз Израиля против Л.С.Н. по развитию баскетбола среди женщин"** велась дискуссия о существующих в баскетбольном союзе Израиля дискриминационных нормах. Эти нормы оговаривают, что если национальной мужской лиге разрешено принимать игроков-иностранцев, то женская лига не имеет такого права. Кроме того, мужской команде разрешается тратить больше денег, чем женской. Окружной суд отменил дискриминационные разделы этих норм, поскольку они направлены против государственной политики и противоречат разделу 10 **Закона о спорте 1988 года** (см. введение к физическому воспитанию). Баскетбольный союз Израиля подал апелляцию в Верховный суд, который официально принял ее к рассмотрению, не касаясь напрямую самого вопроса. Собственный суд при спортивном союзе впоследствии согласился с обвинениями в дискриминации.

Недавно одна из ведущих женских национальных баскетбольных команд обратилась в Высокий суд правосудия, поскольку эта команда получала половину суммы от финансирования мужской команды. Суд постановил учредить национальный комитет, который провел бы проверку и определил критерии в вопросе поддержки спортивных команд за счет местных муниципальных финансовых средств, с тем чтобы обеспечить равенство между мужскими и женскими спортивными командами.

11. Высшее образование

11.1. Женщины-учащиеся

11.1.1. Возможности

Каждый, независимо от признака пола, обладает равными возможностями изучать любые предметы или специализироваться по тому направлению, которое такое лицо избирает, в системе высшего образования. Эти возможности ограничиваются лишь в той степени, в которой определенные кафедры выдвигают условия, требующие, чтобы студенты сдавали экзамен по высшей математике или

вступительные экзамены в вуз по естественным наукам. Как отмечалось ранее, многие девушки не сдают экзамены в эти классы, и в результате этого их выбор предметов в системе высшего образования ограничен.

11.1.2 Процент студентов и выпускников университета

Согласно статистическим данным, в 1995 году 55% учащихся в Израиле составляли женщины. Такое подавляющее большинство женщин в системе высшего образования наблюдается еще лишь во Франции, где процент женщин в вузах несколько превышает численность таких женщин в Израиле. Кроме того, свыше 50% всех выпускников в Израиле составляют женщины. Этот процент превышает аналогичную цифру во всех других странах, за исключением Соединенных Штатов Америки, где такие данные в основном равны цифрам по Израилю. Процент женщин среди выпускников университетов по своей численности равен общему количеству студентов, и в целом женщины на равных обучаются в системе высшего образования. Помимо этого, следует отметить, что среди студентов, получающих диплом третьей степени, женщины составляют менее половины. В 1992/93 году женщины составляли 56,2% всех студентов, 53,6% — обучающихся на магистра и 43,8% — аспирантов.

Таблица 14. Студенты в университетах, по ученой степени и предметам

	Итого 19743/ 75 гг.	Итого 1984/ 85 гг.	Итого 1989/ 90 гг.	Итого 1992/ 93 гг.	Гумани- тарные науки	Общест- венные науки	Юрис- пруден- ция	Медици- на	Естест- венные науки и матема- тика	Сельское хозяй- ство	Инже- нерное дело и сельское хозяй- ство
Первая степень	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Из них											
% женщин	44,8	48,3	51,3	54	74	55,9	46,6	71,4	44,3	41,2	18,2
Вторая степень	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Из них											
% женщин	35,2	46,8	50,3	53,5	73,7	52,9	38,4	49,8	48,7	46,8	21,7
Третья степень	100	100	100	100	100	100		100	100	100	100
Из них											
% женщин	25,9	39,7	41,3	43,8	54,4	46,1		65,4	41,3	42,9	21

* Общая доля женщин, получающих степень, достигла в 1995 году 54,7 процента.

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

Таблица 15. Студенты в университетах

	1969/ 70 гг.	1979/ 80 гг.	1989/ 90 гг.	1993/ 94 гг.	1994/ 95 гг.	Ежегодное изменение в процентах		
						1969/70— 1979/ 80 гг.	1979/80— 1989/ 90 гг.	1989/90— 1994/ 95 гг.
Все студенты								
Итого								
Абсолютное								
количество	33 383	54 480	67 770	91 480	97 250	5	2,2	7,5
Процент женщин	43,3	46,2	50,8	54,5	55,3	5,7	3,1	9,4
Процент по первому году для первой степени								
Итого	100	100	100	100	100	3,2	0,9	8,3
Из них: женщины	47,5	50,1	53,7	56,4	56,5	3,8	1,2	9,9

Источник: CBS, SAI, 1996 год.

В следующих двух таблицах содержатся данные о тех, кто получает степень: в первой таблице отражена количественная прогрессия студентов-женщин на протяжении ряда лет в абсолютных цифрах.

Таблица 16. Студенты, получающие степень в университетах

	1974/ 75 гг.	1979/ 80 гг.	1984/ 85 гг.	1985/ 86 гг.	1986/ 87 гг.	1989/ 90 гг.	1990/ 91 гг.	1991/ 92 гг.	1992/ 93 гг.	1993/ 94 гг.	1994/ 95 гг.
Итого											
Всего	8 799	9 371	11 218	12 050	12 089	13 915	13 633	14 658	15 573	16 139	18 339
Из них:											
женщины	3 780	4 223	5 443	5 883	5 986	7 033	7 020	7 535	8 240	8 811	10 031
Степень бакалавра											
Всего	6 638	6 740	8 113	8 919	8 845	10 192	9 995	10 506	11 144		
Из них:											
женщины	2 823	3 035	3 977	4 377	4 423	5 269	5 206	5 475	5 961		
Степень магистра											
Всего	1 233	1 652	2 140	2 200	2 274	2 790	2 726	3 068	3 153		
Из них:											
женщины	413	625	874	910	972	1 236	1 264	1 418	1 526		

Источник: Совет по высшему образованию, Комитет по планированию и бюджету.

Во второй таблице показана разбивка по степеням, в зависимости от предмета и уровня. И здесь также видно, что женщины предпочитают определенные предметы, например гуманитарные науки, и менее всего склонны изучать такие области, как бизнес и математика/компьютеры.

Таблица 17. Женщины, получающие степень в университете, по виду обучения, 1992/93 год

Вид обучения	Всего		Степень бакалавра		Степень магистра		Аспирантура	
	Итого	Женщины	Итого	Женщины	Итого	Женщины	Итого	Женщины
Всего	15 173	8 240	11 144	5 961	3 153	1 526	556	211
Гуманитарные науки —								
Итого	3 915	2 826	2 605	1 925	531	375	90	41
Общие гуманитарные науки	1 223	640	1 013	547	161	78	49	15
Языки, литература и региональные исследования	937	790	824	703	84	68	20	11
Преподавание и педагогика	1 336	1 075	455	405	246	199	16	13
Искусство, ремесла и прикладные искусства	302	247	251	208	31	23	5	2
Специальные курсы и прочее	117	110	62	62	9	7		
Общественные науки —								
Итого	4 946	2 597	3 801	2 014	1 082	548	47	22
Общественные науки	4 187	2 324	3 446	1 877	685	416	40	18
Бизнес и управление	759	273	355	137	397	132	7	4
Юриспруденция	506	214	483	201	22	12	1	1
Медицина — Итого	1 510	918	1 043	696	437	205	22	10
Медицина	851	365	481	214	351	143	19	8
Фельдшеры	659	553	562	482	86	62	3	2
Математика и естественные науки — Итого	2 350	1 167	1 456	767	608	288	285	112
Математика, статистика и компьютерное дело	685	241	517	194	121	37	46	10
Физика	786	316	481	226	219	75	86	15
Биология	879	610	458	347	268	176	153	87
Сельское хозяйство	308	142	214	105	70	27	24	10
Инженерное дело и сельское хозяйство	2 038	340	1 542	253	403	71	87	15

Источник: Совет по высшему образованию, Комитет по планированию и бюджету.

Другие статистические данные свидетельствуют о том, что женщины составляют большинство лиц, изучающих здравоохранение (93%), и лиц, изучающих педагогику (84%), однако они недопредставлены в технических специальностях (20%). Они весьма активно изучают гуманитарные науки (71,4%), и лишь 13,3% из них готовятся стать инженерами и археологами. Статистические данные также

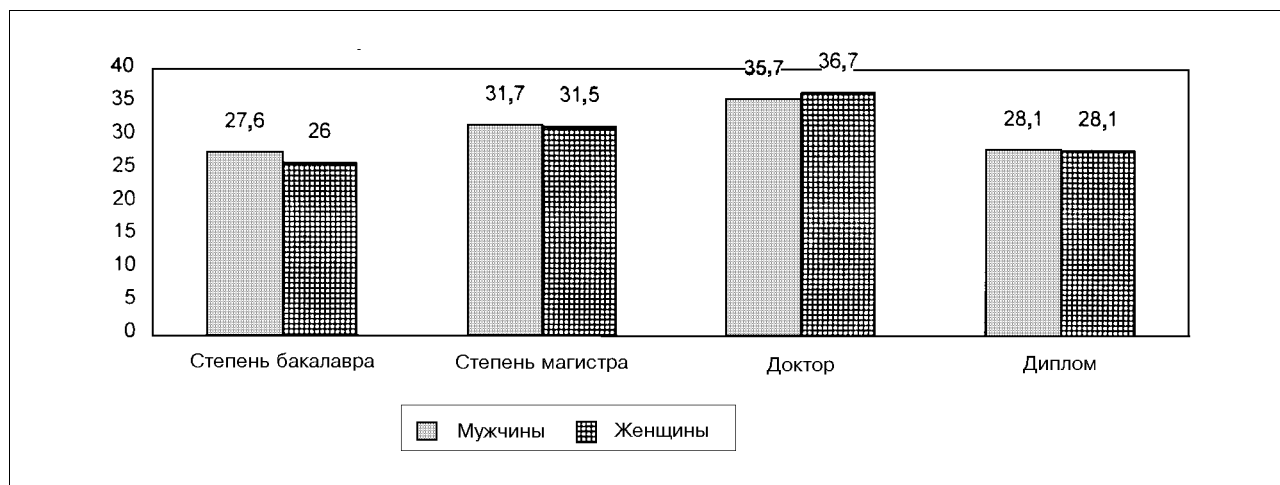
/...

указывают на то, что примерно равное число мужчин и женщин изучает медицину (46% женщин), юриспруденцию (46% женщин) и общественные науки (59% женщин).

11.2. Средний возраст, в котором студенты получают каждую степень

В следующих двух таблицах показано количество студентов в университете по среднему возрасту, а также процент студентов 20-29 лет, поступивших в университеты. Обычно женщины моложе мужчин, когда они получают степень бакалавра, 26,0 против 27,6 года, что главным образом объясняется тем, что их обязательная служба в армии на один год короче, чем срок службы их коллег-мужчин. Вместе с тем при получении степени магистра средний возраст женщин фактически равен возрасту мужчин, а при получении степени доктора средний возраст мужчин (35,7 года) на год моложе возраста женщин (36,7 года).

Таблица 18. Средний возраст лиц, получающих степень, 1989/90



Хотя в прошлом процент мужчин в возрасте 20-29 лет, поступивших в университет, был выше, чем процент женщин, к середине 80-х годов эти цифры приблизительно выровнялись, и к 1993 году доля женщин превысила долю мужчин более чем на 10% среди этой группы лиц, поступивших в университет.

Таблица 19. Поступление в университеты

процент в возрасте от 20 до 29 лет среди еврейского населения

	1964/65 гг.	1969/70 гг.	1974/75 гг.	1984/85 гг.	1989/90 гг.	1992/93 гг.
Итого	3,8	6,3	7,2	7,6	8	8,9
Мужчины	5,4	7	8	7,5	7,3	7,8
Женщины	2,8	5,6	6,3	7,6	8,7	10,1

Источник: CBS, SAI, 1996.

11.3. Высшее неуниверситетское образование

Помимо государственных университетов, существует целый ряд альтернативных высших учебных заведений и учреждений, которые выдают дипломы, отличающиеся от дипломов бакалавра, магистра и доктора в Израиле. В следующей таблице показана численность мужчин и женщин — студентов, получивших в 1996 году свою первую степень в таких учебных заведениях, а также приводится разбивка по различным областям знаний. При этом вновь, хотя женщины и составляют свыше половины общей численности студентов, совершенно очевидно, что имеются определенные профессии, которым отдает предпочтение каждый пол.

Таблица 20. Студенты, обучающиеся на получение первой степени в высших учебных заведениях, помимо университетов

Год/предмет	Итого	Мужчины	Женщины	% женщин
1995/96 — Итого	23 747	8 582	15 165	64%
Педагогика	10 781	1 364	9 417	87%
Технические дисциплины	2 497	1 894	603	24%
Экономика и управление бизнесом	4 923	3 299	1 624	33%
Искусство дизайна и архитектура	2 201	790	1 411	64%
Юриспруденция	973	409	564	58%
Связь	1 032	341	691	67%
Общественные науки	1 340	485	855	64%

Источник: CBS, SAI, 1996.

11.4. Национальные меньшинства в системе высшего образования

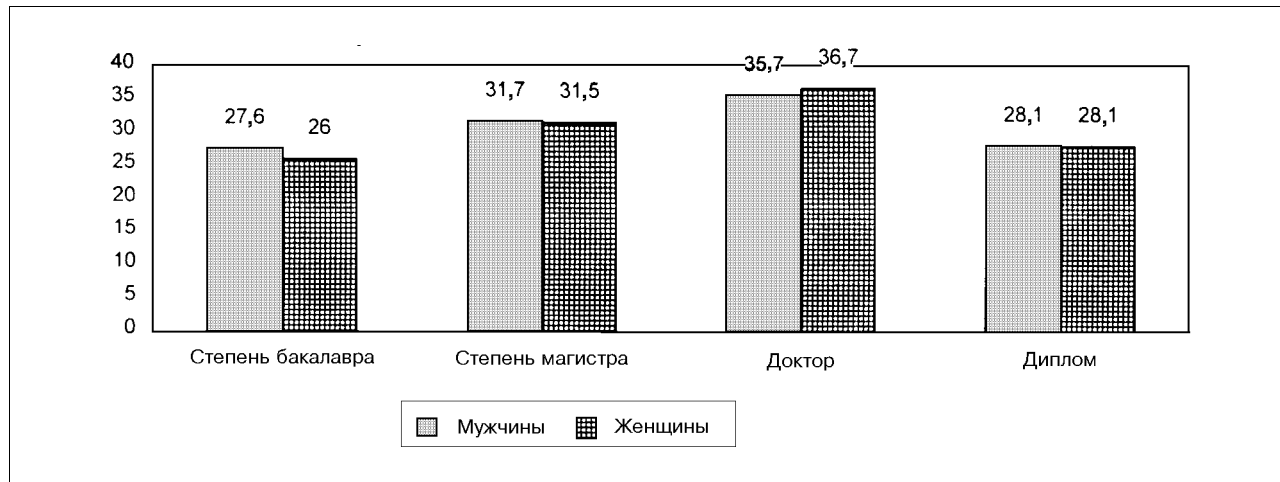
Среди нееврейского населения в Израиле количество студентов-женщин сокращается по мере роста уровня обучения. Разрыв между мужчинами и женщинами, которые продолжают обучение после окончания средней школы, довольно незначителен среди евреев и весьма высок среди других общин. В три раза больше мужчин получают высшее образование.

11.5. Женщины на преподавательских должностях

11.5.1. Процент женщин на преподавательских должностях

В 1992/93 году женщины составляли примерно 20% старшего преподавательского состава, который финансировался Советом по высшему образованию, а в 1978/79 году женщины составляли всего 16%. Налицо явное увеличение численности женщин по всем категориям, однако по мере увеличения количества категорий процент женщин в определенной категории снижается.

В нижеследующей таблице показана численность женщин в каждой категории преподавателей. В ней приводится процент, который они составляют от общего числа преподавателей. На диаграмме отмечено, что наивысший процент женщин, 33,9%, приходится на гуманитарные науки. И среди этих должностей большинство приходится на низшую категорию, на категорию помощника преподавателя; при этом процент женщин, являющихся "полноценными профессорами", является наименьшим.

Диаграмма 4. Женщины среди старшего преподавательского состава, по предметам

- 1 Гуманитарные науки
- 2 Общественные науки
- 3 Юриспруденция
- 4 Медицина
- 5 Математика, статистика и компьютеры
- 6 Физика
- 7 Биология
- 8 Сельское хозяйство
- 9 Инженерное дело и архитектура
- 10 Прочие науки

Таблица 21. Женщины среди старшего преподавательского состава, по предметам и должностям

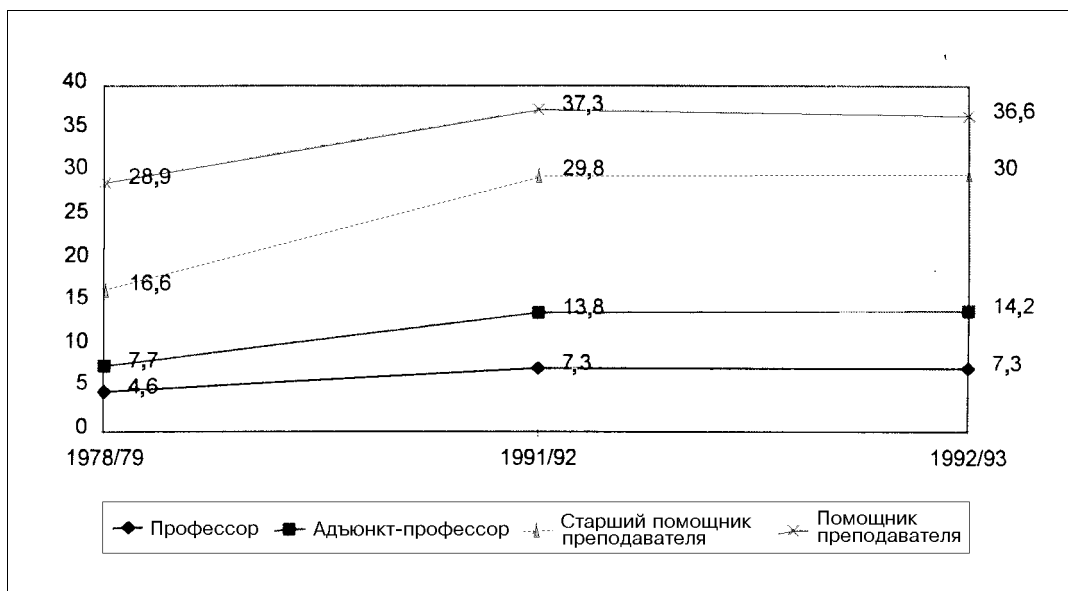
Область знаний	Итого	Ранг			
		Помощник преподавателя	Старший помощник	Адъюнкт- профессор	Профессор
Абсолютные данные					
Итого	842	236	352	161	92
Гуманитарные науки	412	127	199	63	23
Общественные науки	121	46	52	15	8
Юриспруденция	16	4	1	6	4
Медицина	105	26	39	25	15
Математика, статистика и компьютеры	23	4	10	5	4
Физика	32	3	6	15	8
Биология	70	7	23	18	21
Сельское хозяйство	7	3	3	1	1
Инженерное дело и архитектура	37	7	12	12	6
Прочие предметы	21	21	8	2	2

Область знаний	Итого	Ранг			
		Помощник преподавателя	Старший помощник	Адъюнкт- профессор	Профессор
Процент от общего количества преподавателей					
Итого	20	36,6	30	14,2	7,3
Гуманитарные науки	33,9	50,0	40,5	23,1	11,4
Общественные науки	18,4	30,4	27,1	8,1	5,9
Юриспруденция	19,1	29,6	7	24,5	15,2
Медицина	30,8	56,6	45,1	22,1	15,7
Математика, статистика и компьютеры	6,6	10,4	13,5	6,1	2,6
Физика	6,1	10,5	7,2	10,9	2,9
Биология	19,2	27,3	31,3	14,5	15,3
Сельское хозяйство	7,2	15,5	15,6	2,9	2,5
Инженерное дело и архитектура	7,7	14,6	11	7,9	3,4
Прочие науки	18,1	35,9	21,6	6,7	8,5

Источник: Совет по высшему образованию, Совет по планированию и бюджету.

На следующем графике показан рост числа женщин, достигающих должности помощника преподавателя, старшего помощника преподавателя, адъюнкт-профессора и профессора. Эти цифры возрастают, однако незначительно. За период между 1991/92 годом и 1992/93 годом процент женщин, получивших звание профессора, не увеличился, а общее количество женщин в этой категории является весьма низким.

Диаграмма 5. Процент женщин на старших преподавательских должностях



Источник: Совет по высшему образованию.

11.6. Процент женщин на различных кафедрах

Исследование влияния принадлежности к определенному полу на разделение по признаку пола между научными кафедрами в Израиле свидетельствует о том, что в зависимости от "возраста" кафедры увеличиваются шансы увидеть на этой кафедре профессоров-женщин. Это исследование также свидетельствует о том, что рост численности женщин на кафедре расширяет их возможности и повышает шансы достичь уровня профессора.

11.7. Мероприятия по улучшению положения

Недопредставленность женщин в системе высшего образования, особенно на высших должностях, в последние годы стала привлекать к себе внимание. Комитет Кнессета по положению женщин посвятил несколько заседаний рассмотрению этой проблемы и призвал различные вузы назначить специальных консультантов по вопросам статуса женщин.

12. Образование для людей зрелого возраста

Мероприятия, которые министерство образования начало осуществлять через департамент образования для людей зрелого возраста, включают в себя: 1) привлечение иммигрантов путем оказания им помощи в изучении языка; 2) знакомство с культурой; 3) оказание помощи иммигрантам в выполнении ими своей роли как родителей и работников в обществе; 4) предоставление престарелым возможности получить начальное и среднее образование; 5) предоставление образования как средства развития личности и совершенствования своей профессии; и 6) открытие центра по переподготовке и продолжению обучения в течение жизни. Кроме того, проводятся мероприятия для родителей, которые помогают им адаптироваться к жизненным переменам. В одном лишь 1996 году приблизительно 162 621 человек зрелого возраста принимал участие в различных мероприятиях, организованных этим отделом министерства образования.

В некоторых областях образования для людей зрелого возраста процент женщин является довольно высоким. Сюда входят и школы, где обучение идет на иврите. В сфере общего образования программа под названием "Техила" оказывает услуги всем неграмотным гражданам и тем, кто не получил начального образования. Эта программа направлена на обучение основным навыкам, например чтению, письму и пониманию. Приблизительно 90% лиц, участвующих в программе "Техила", составляют женщины. Имеется также программа, которая предоставляет среднее образование для лиц зрелого возраста. Средний возраст обучающихся составляет 35 лет, и 70% из них являются женщинами. Департамент образования для лиц зрелого возраста также обеспечивает переподготовку, где углубленно изучаются естественные науки, специальные и искусствоведческие предметы. Эти мероприятия имеют целью улучшить полученное образование и предоставляют возможность приобрести какое-либо любимое занятие и художественные навыки. Из 35 000 студентов, участвующих в этих мероприятиях, приблизительно 70% составляют женщины.

СТАТЬЯ 11

Занятость

1. Государства- участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества и материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

1. Законодательные меры

1.1. Защита от дискриминации

До конца 80-х годов существовало мало законов, которые конкретно касались вопросов равенства полов на рабочем месте. **Закон о равной оплате труда (для мужчин и женщин) 1964 года** (заменен в 1996 году), вероятно, являлся наиболее важным законодательным документом, в котором рассматривались проблемы дискриминации на рабочем месте. Его положения отнюдь не были исчерпывающими, в законе просто содержалось требование о том, чтобы мужчины и женщины получали сопоставимую оплату за одинаковую работу. Более широкое осуждение дискриминации в отношении женщин можно обнаружить в **Законе о равенстве прав женщин 1951 года**, в котором, хотя конкретно и не рассматривались трудовые вопросы, содержалось требование о том, чтобы "один и тот же закон применялся к мужчинам и женщинам в отношении любого правового действия". Хотя Верховный суд и не располагал конституционным статусом "Основного закона", он считал, что в нем содержатся нормы конституционного характера и, в случае необходимости, делал вывод о том, что другие законы должны истолковываться в соответствии с этими положениями.

Подобное отсутствие законодательной деятельности в сочетании с тем фактом, что малочисленные принятые законы не предусматривали достаточно серьезных способов исправления существовавшего положения или соблюдения действующих норм, привело к одновременному отсутствию судебных дел.

В 1987 году был принят **Закон о равном возрасте выхода на пенсию (для работающих мужчин и женщин) 1987 года**, в котором работодателям запрещалось заставлять работающих женщин преждевременно выходить на пенсию.

Закон о равных возможностях в области занятости 1988 года запрещает дискриминацию на рабочем месте по признаку пола, сексуальной ориентации, семейного положения, родительства, расы, возраста, религии, национальности, страны происхождения, политической или иной ориентации. Ни правительственные, ни частные работодатели не могут ссылаться на эти вышеупомянутые качества при определении условий найма, продвижения по службе, прекращения занятости, обучения или работы и выхода на пенсию служащих, за исключением особых случаев, когда уникальный характер должности оправдывает внимание к таким качествам. Защита, предоставляемая работающим женщинам, которая учитывает их особые нужды как женщин или матерей, не считается дискриминационной, хотя в законе и оговаривается, что любые подобные права, предоставляемые работающим матерям, должны в равной степени предоставляться и мужчинам, которые либо самостоятельно воспитывают своих детей, либо жены которых работают и предпочитают не использовать эти законодательные положения.

Закон признает сексуальное домогательство как форму дискриминации на рабочем месте, в отношении чего могут приниматься гражданские и уголовные действия, и хотя в Законе предусматривается узкое определение домогательства и не рассматривается вопрос о неприязненной обстановке на рабочем месте, он запрещает работодателям каким-либо образом наказывать работников или кандидатов на ту или иную должность за отказ от предложений или намеков сексуального характера. Принятая в 1995 году поправка к закону возложила бремя доказательства на работодателя в гражданских исках, связанных с сексуальными домогательствами; если работник доказал отказ от сексуального заигрывания, то работодатель должен тогда доказать отсутствие нарушения закона (т.е. работник не понес никакого наказания). Хотя, как отмечалось выше, другие положения закона ограничиваются теми работодателями, которые нанимают свыше 5 работников, положение о запрещении сексуальных домогательств применимо ко всем работодателям.

Нарушение основных положений закона представляет собой уголовное преступление, которое влечет за собой штраф. Однако в отличие от предшествующего закона 1981 года, в котором дискриминация была просто отнесена к уголовным преступлениям, данный закон также предоставляет работнику, права которого были нарушены, доступ к процедуре гражданской защиты. Искключительная юрисдикция над гражданскими спорами, которые возникают в соответствии с этим законодательством, возлагается на суды по трудовым спорам, и несмотря на тот факт, что договорное право Израиля обычно предпочитает компенсацию по сравнению с вмешательством в отношения между работником и работодателем, суд в соответствии с законом пользуется особым правом выносить запрет в случаях, когда простая компенсация не может послужить делу справедливости. Статут ограничений по гражданским искам в соответствии с этим законом составляет 12 месяцев. Работники также могут подать жалобу против своего работодателя в департамент по вопросам занятости и положения женщин министерства труда и социального обеспечения.

В соответствии с законом в гражданских исках бремя доказательства обычно возлагается на работодателя. В случаях, связанных с продвижением по службе или условиями работы, работодатель должен доказать, что там, где существуют конкретные условия для вышеупомянутых вопросов и если работник выполнил эти условия, то он, работодатель, не нарушил закона, лишив работника соответствующих льгот. Если речь заходит о прекращении занятости и если работник доказал, что в его/ее действиях или поведении не было ничего такого, что оправдывало бы увольнение, работодатель должен доказать, что он/она не нарушил закон, увольняя работника. Суд может потребовать закрытого рассмотрения дел, связанных с сексуальными домогательствами или дискриминацией на основе сексуальной ориентации. Одно из конкретных положений закона предусматривает, что рабочие, которые подают жалобы или которые помогают другим делать это, не могут быть наказаны работодателем.

Вопрос о сексуальных домогательствах на гражданской службе также рассматривается в кодексе о гражданской службе. Сексуальные домогательства были охарактеризованы как дисциплинарные правонарушения в дополнении 1990 года к кодексу о гражданской службе. Содержавшееся в нем определение уже было гораздо шире того определения, которое имелось в **Законе о равных возможностях в области занятости 1988 года**. Содержащееся в кодексе определение касалось любого действия, имевшего признаки сексуального акта, включая высказывания и инсинуации. Кроме того, оно не ограничивалось обстоятельствами, в которые были вовлечены руководители и их сотрудники, и охватывало целый комплекс взаимоотношений между самими сотрудниками. Что касается сексуальных домогательств в отношениях между руководителями и работниками, то в кодексе предусматривалось, что согласие работника не является достаточным и что не имеет значения кто, работник или руководитель, завел первый разговор о сексе. Поправка 1995 года к кодексу о гражданской службе внесла определение о сексуальных домогательствах в формулировку о создании неприязненной рабочей обстановки, а также предусмотрела организацию правовой и профессиональной защиты для истца. Поправка предусматривает, что работник должен обратиться либо к уполномоченному по дисциплинарным вопросам, либо к инспекторам по положению женщин, действующим в каждом министерстве, а также поручает генеральному инспектору по положению женщин в системе гражданской службы вместе с уполномоченным по вопросам дисциплины в системе гражданской службы рассматривать все жалобы, касающиеся сексуальных домогательств на гражданской службе. Поправка также обязывает всех работников, которые подозревают о существовании сексуальных домогательств, сообщать о своих подозрениях. Интересно отметить, что разъясняя эту поправку, генеральный инспектор упомянул Конвенцию как дополнительный источник обязательства правительства ликвидировать дискриминацию в отношении женщин.

Закон о равной оплате (для работающих мужчин и женщин) 1996 года нацелен на обеспечение более широкого равенства и предотвращение дискриминации по признаку пола в области компенсации за работу. Заменив собой аналогичный закон 1964 года, новое законодательство

расширяет рамки защиты в случае дискриминации путем углубления этого определения, обеспечивая более широкий доступ к средствам правовой защиты и реализуя прогрессивную идею о справедливой оплате труда. Если в варианте закона 1964 года рассматривались лишь просто "оклады", то теперь закон касается "всех других форм компенсации", включая пособия, доплаты, субсидии, покрытие расходов, затраты на автомобиль/телефонные переговоры и сверхурочные - все это раньше служило "лазейками" для работодателей, которые хотели уклониться от соблюдения законов. Если раньше закон требовал от работодателей выплачивать равную заработную плату работникам, занимающим "по сути равные" должности на одном и том же рабочем месте, то сегодня закон предусматривает защиту должностей на одном и том же рабочем месте, которые "равноценны по своему характеру". В законе оговаривается, что две должности считаются равноценными, даже если они отличаются друг от друга, но требуют наличия одинаковой квалификации, приложения усилий, опыта и ответственности. Любое отклонение от этого стандарта равенства требует, чтобы работодатель доказал, что такое отклонение не связано с признаками пола.

Исключительная юрисдикция над спорами, возникающими в рамках этого закона, возлагается на суды по трудовым спорам, которые могут назначать судебных экспертов для оценки того, равноценны ли в действительности должности, по которым возник спор. Расходы по оценке обычно несут обе стороны; однако, признавая тот факт, что такие расходы обычно сдерживают потенциальных истцов, закон предоставляет суду право принимать решение о том, что в особых случаях государство несет такие расходы по оценке. Если выясняется, что сотрудники не получили соответствующую оплату в соответствии с этим законом, они могут подать иск с требованием выдать им зарплату за 24 месяца.

Такие иски могут быть поданы либо самим работником, либо выступающей от их имени организацией, либо - с согласия работника - организацией, занимающейся защитой прав женщин. Аналогичные иски также могут быть поданы одним из работников, права которого были нарушены, от имени нескольких таких работников, хотя подобный вариант встречается крайне редко в правовой системе Израиля. Суд обладает широкими полномочиями и может разрешать выступать с заявлениями различным сторонам, не участвующим в споре, в том числе организациям по защите прав женщин, другим сотрудникам, которые могут понести ущерб в результате этого иска и так далее. В соответствии с этим законом сотрудники не могут лишиться своих прав и к ним не могут быть применены какие-либо условия. Кроме того, в интересах соблюдения этого закона льготы, предоставляемые работникам в случае беременности или рождения ребенка, не принимаются во внимание.

2. Здоровье и занятость женщины

Закон о занятости женщин 1954 года уполномочивает министра труда и социального обеспечения регулировать прием женщин на работу или в такую сферу деятельности, которая является исключительно опасной для здоровья женщины или которая может отрицательно повлиять на их способность рожать детей. **Инструкция о приеме женщин на работу (радиоактивное облучение) 1979 года** проводит различие между относительно низким уровнем радиации, который требует контроля за всеми работающими женщинами, и довольно высоким уровнем радиации, которому женщины в своем репродуктивном возрасте (до 45 лет) не должны подвергаться вообще. Женщины, работающие в условиях такого контроля, должны немедленно уведомить своего работодателя о возникшей беременности, и после этого они могут подвергаться лишь весьма невысокому уровню облучения. Работодатели также должны принимать "все необходимые меры для максимального снижения уровня радиации" на рабочих местах, где находятся женщины. **Инструкция о приеме на работу женщин (запрещенные и ограниченные должности)** относится исключительно к женщинам моложе 45 лет, и она запрещает принимать женщин на работу, если они могут подвергнуться воздействию определенного количества свинцовой пыли или испарений. Эта инструкция также

регулирует воздействие на беременных и кормящих женщин различных веществ, включая бензин, бензол, мышьяк и его составляющие, а также метиловую ртуть и ее производные.

Закон о занятости женщин 1954 года также поручает министру определять условия, необходимые для гарантии безопасности и здоровья женщин, работающих в ночную смену. Действующая в настоящее время инструкция предусматривает, что женщинам следует предоставлять транспорт для поездок ночью на работу и с работы, если отсутствуют общественные средства транспорта, и что женщинам необходимо предоставлять горячие напитки и время для отдыха. Аналогичным образом, за некоторым исключением, работодатели не должны отказывать в приеме на работу женщинам, которые заявляют о том, что по семейным соображениям они не хотят работать в ночную смену.

3. Беременность и отпуск в связи с материнством

Беременные работницы, а также те, кто только что родил ребенка, пользуются различными законодательными правами и защитой, основная часть которых рассматривается в **Законе о занятости женщин 1954 года**. Беременная работница должна уведомить своего работодателя о своем состоянии к пятому месяцу беременности. С этого момента она не может работать сверхурочно или более шести дней в неделю, и от нее нельзя требовать работать в ночную смену. Предложенная недавно поправка к закону предусматривает возможность разрешения беременным женщинам самим решать, могут ли они работать сверхурочно. По этой причине беременность не может служить основанием для прекращения занятости.

3.1. Лечение фертильности и отсутствие на работе по медицинским соображениям во время беременности

Как мужчины, так и женщины могут брать отпуск, который называется отпуском по болезни, проходя курс лечения фертильности. Точно так же беременные женщины имеют право на оплаченный отпуск для прохождения обычного медицинского обследования.

3.2. Отпуск по беременности и родам

Беременная женщина может взять обязательный 12-недельный отпуск в любой момент после наступления среднего срока 7-месячной беременности. В особых случаях, включая болезнь, рождение более чем одного ребенка или необходимость госпитализации новорожденного, такой отпуск может быть продлен. До ноября 1994 года сотрудники, взявшие отпуск по беременности и родам, получали всего лишь 75% своего оклада в рамках системы социального страхования. Понимая, что такое положение представляет собой дискриминацию в отношении женщин, особенно с учетом полной компенсации, предоставляемой мужчинам, которые отсутствуют на работе, проходя свою ежегодную службу в качестве военных резервистов, кнессет (парламент) в 1994 году дополнил **Закон о национальном страховании**, с тем чтобы гарантировать женщинам полную выплату их заработной платы. Однако хотя 75% ранее предоставлявшейся суммы и не рассматривается как подлежащий налогообложению доход, полная предоставляемая ныне компенсация облагается налогом как обычный оклад. От этой поправки в основном выиграли женщины, которые более всего нуждаются в деньгах - женщины из бедных слоев, доходы которых облагаются налогами по низким налоговым ставкам. Женщины, застрахованные системой национального страхования, и, в отдельных случаях, домохозяйки, мужья которых застрахованы, могут получить различные другие пособия, о чем говорится в статье 13 ниже. Это положение, а также положение о неоплаченном отпуске, с необходимыми изменениями относится и к приемным матерям. Предложенная в 1996 году поправка к **Закону о занятости женщин 1954 года** направлена на предоставление отцам права на оплаченный

отпуск в связи с рождением ребенка, с тем чтобы супружеские пары могли поделить между собой этот 12-недельный период.

3.2.1 Отпуск в связи с опасной беременностью

Беременная женщина, которая получает медицинское подтверждение о том, что она не в состоянии работать какой-то период времени, может отсутствовать на работе, при этом такое отсутствие не затрагивает ее прав по продвижению в должности. Недавно принятая поправка к **Закону о национальном страховании** дает возможность женщинам, находящимся в отпуске в связи с опасной беременностью, получать эквивалент своей заработной платы из системы социального страхования (до тех пор пока это не превышает 70% их средней заработной платы). Организации по защите прав женщин, сопоставляя вышеуказанную цифру с цифрой для мужчин-резервистов, добиваются дополнительного изменения этого положения, с тем чтобы обеспечить полную компенсацию женщинам. В соответствии с **Законом о национальном страховании** желательно, чтобы работник договорился со своим работодателем о работе на дому во время своего отпуска и, в силу этого, мог бы получать свою обычную заработную плату непосредственно от своего работодателя.

3.2.2 Неоплаченный отпуск

Матери или отцы, которые работают у одного и того же работодателя или на одном и том же предприятии в течение, по крайней мере, двух лет, могут взять неоплаченный отпуск продолжительностью до 12 месяцев после своего отпуска в связи с беременностью или родами. Продолжительность отпуска, на который они имеют право, зависит от того, какой срок они уже проработали на этом месте.

3.2.3. Разрешенное отсутствие после возвращения на работу

В течение четырех месяцев после своего отпуска в связи с беременностью или родами женщина, работающая полный рабочий день, может отсутствовать на работе ежедневно в течение одного часа, при этом такое отсутствие не влияет на ее заработную плату.

3.2.4. Увольнение

Прекращение занятости беременной женщины, которая работала на одного и того же работодателя или на одном и том же рабочем месте в течение, по крайней мере, шести месяцев, является незаконным без разрешения министра труда и социального обеспечения. Ни при каких обстоятельствах нельзя увольнять женщин, находящихся в отпуске в связи с беременностью или родами или находящихся в отпуске по болезни в связи с опасной беременностью, и их также нельзя заблаговременно уведомлять о том, что они будут уволены в течение этого времени. Женщины, которые решили взять неоплаченный отпуск, о чем говорится ниже, не могут быть уволены во время такого отпуска без разрешения министра.

4. Родительство

В соответствии с требованиями **Закона о равных возможностях в области занятости 1988 года**, о котором говорилось выше, **Закон о занятости женщин 1954 года** разрешает мужчинам, жены которых проработали по крайней мере шесть месяцев, взять неоплаченный отпуск вместо своей супруги. Это аналогичным образом относится и к мужчинам, которые либо в одиночку воспитывают новорожденного, либо жены которых не в состоянии это делать. С учетом необходимых коррективов это относится и к приемным отцам. В предложенной поправке 1995 года к **Закону о занятости**

женщин приемным отцам предоставляется право на оплаченный отпуск в связи с рождением ребенка, помимо обычного неоплаченного отпуска.

Точно так же другие законы, защищающие интересы родителей, предоставляют родителям свободу выбирать, кто из них воспользуется всевозможными предлагаемыми средствами правовой защиты. Например, **Закон о выходном пособии** предусматривает, что сотрудник, оставляющий свою работу в течение первых девяти месяцев после рождения ребенка для ухода за этим ребенком, имеет право на выходное пособие до тех пор, пока другой родитель не сделал то же самое. В соответствии с **Законом об оплате отпуска по болезни (отсутствие на работе в результате болезни ребенка) 1993 года** родители имеют право решать, кто из них будет отсутствовать на своей работе в течение шести дней в год для ухода за ребенком младше 16 лет. Согласно вышеупомянутому **Закону о равных возможностях в области занятости 1988 года**, любые дневные услуги, предоставляемые матерям, или расходы на дневные услуги, оплачиваемые работодателями, а также любые укороченные рабочие дни или отсутствие на работе, что предлагается матерям, также должны предлагаться и отцам.

5. Положительное решение

См. соображения, изложенные в статье, 4 ниже.

6. Пособия по социальному страхованию

6.1 Закон о национальном страховании (новое издание) 1995 года

Определение термина "домашняя хозяйка" в **Законе о национальном страховании** меняется в зависимости от того контекста, в котором он применяется. Вместе с тем, однако, домашняя хозяйка определяется как замужняя женщина, которая не работает за пределами своего дома и поэтому не обязана платить в систему социального страхования. Хотя женатые мужчины и обязаны вносить взносы в систему социального страхования, независимо от того, работают они или нет, замужние женщины должны платить лишь в том случае, если они работают за пределами своего дома. До 1995 года жена, которая предпочитала оставаться дома, не имела права получать пенсию по старости, если только она не страховала себя в системе добровольного страхования. В 1995 году в **Закон о национальном страховании** были внесены поправки с тем, чтобы включить домохозяйек в систему обязательного страхования их мужей, что позволило им получать минимальную пенсию по старости, по-прежнему лишая их определенных выплат. Таким образом, закон в настоящее время в известной мере признает экономический вклад домашних хозяек, однако поскольку "домохозяйки" все еще не считаются работниками, они не имеют права на пособия, заменяющие доход, например на страхование в случае получения увечья на работе, на пособие в связи с рождением ребенка, на пособие по безработице и т.д.

7. Налоги

Как и в других областях израильского законодательства, в последние годы в сфере налогового законодательства были достигнуты значительные успехи в направлении достижения правового признания равенства женщин. В **Налоговом кодексе**, который действует с момента создания государства, замужняя пара рассматривается как одна ячейка применительно к налогообложению, при этом внимание уделяется тому, каким образом подсчитываются доходы, и процедурному обязательству предъявлять отчетность. Налоговый кодекс обязывает мужчину - который автоматически считается "главой семьи" - во всех случаях сообщать о совокупном доходе своей жены и себя самого, и исключает всякую возможность раздельного определения такого дохода. В результате этого при такой ситуации замужняя женщина не рассматривается как налогоплательщик и возникает ситуация, когда женщинам экономически невыгодно искать работу за пределами своего дома.

В 1992 году в налоговый кодекс были внесены поправки с целью расширить случаи, когда мужьям и женам разрешено раздельно подсчитывать свои доходы, а также в равной степени признавать замужних женщин как налогоплательщиков. Вместо упоминания "мужей" и "жен" в налоговом кодексе теперь проводится различие между "зарегистрированным супругом" и "другим супругом". Зарегистрированный супруг может быть определен по уровню дохода, при этом решение выносит инспектирующий сотрудник, либо это решается по выбору супружеской пары. Если раньше исключительно мужья были обязаны представлять отчеты о своих доходах, то теперь подобное обязательство возлагается и на "зарегистрированного супруга". При этом оба супруга в уголовном и гражданском порядке имеют право ознакомиться с содержащейся в таких отчетах информацией. Оба супруга могут оспорить решения налоговых властей, и они оба могут получить определенные льготы на иждивенцев. И хотя поправка 1992 года по-прежнему рассматривает супружескую пару в качестве одной налоговой ячейки, были расширены случаи, когда разрешается осуществлять раздельные подсчеты. Раздельные подсчеты теперь разрешены не только в отношении доходов, полученных "другим супругом" на "своей работе", но также и в отношении доходов, полученных от собственности либо приобретенной "другим супругом" по крайней мере за год до вступления в брак, либо унаследованной таким супругом во время брака.

8. Занятость женщин — данные и анализ

Участие в составе рабочей силы, распределение на рынке труда, модели занятости и уровни заработной платы являются важнейшими показателями, свидетельствующими о положении женщин в обществе. В целом, опыт Израиля является двойственным: хотя уровень участия женщин на рынке труда значительно возрос за эти годы, достигнув почти 50%, явление профессиональной сегрегации и стеклянного потолка по-прежнему не изжито, при этом разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами фактически даже слегка возрос за последние несколько лет.

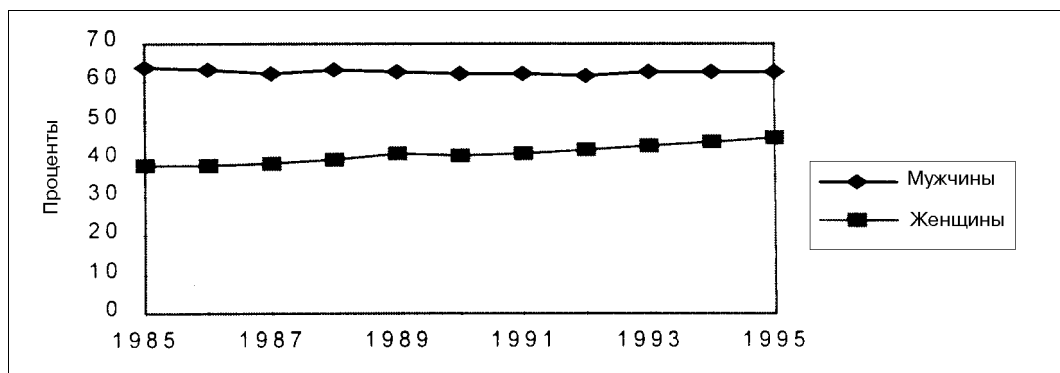
8.1. Женщины на рынке труда

8.1.1. Доля женщин в общей численности работающих

К общей численности работающих относятся все люди начиная с 15 лет и старше, которые либо были заняты (т.е. работали за плату по крайней мере один час в неделю во время обследования), либо были безработными. Доля женщин в общей численности работающих (т.е. процент женщин в возрасте 15 лет и старше, которые принадлежат к гражданским служащим, из общего состава всех женщин в возрасте 15 лет и старше) на протяжении ряда лет неуклонно возрастает, при этом величина ежегодного прироста составляет около 15%, в то время как доля мужчин остается неизменной. Доля женщин в общей численности работающих достигла 45,5% в 1995 году (после достижения 44,7% в 1994 году и 43,4% в 1993 году), по сравнению с долей мужчин, которая составила 62,6% в 1995 году (после 62,8% в 1993 и 1994 годах). В 1995 году женщины составляли 43,2% от общей численности работающих (по сравнению с 42% в 1992 году и 33% в 1975 году). Увеличение числа женщин наблюдается почти во всех возрастных группах, за исключением молодежи и пожилых. Уровень участия еврейских женщин выше, чем общий уровень участия женщин, и в 1995 году он превысил рубеж в 50% (50,5%). Тем не менее рост участия женщин также наблюдается и среди арабских женщин, хотя уровень их участия в этой группе населения ниже (16,8% в 1994 году по сравнению с 16% в 1993 году и 13,9% в 1992 году). Следующая диаграмма подтверждает неуклонный рост общего уровня участия женщин в составе работающих:

Диаграмма 1. Население в возрасте 15 лет и старше в общей численности работающих

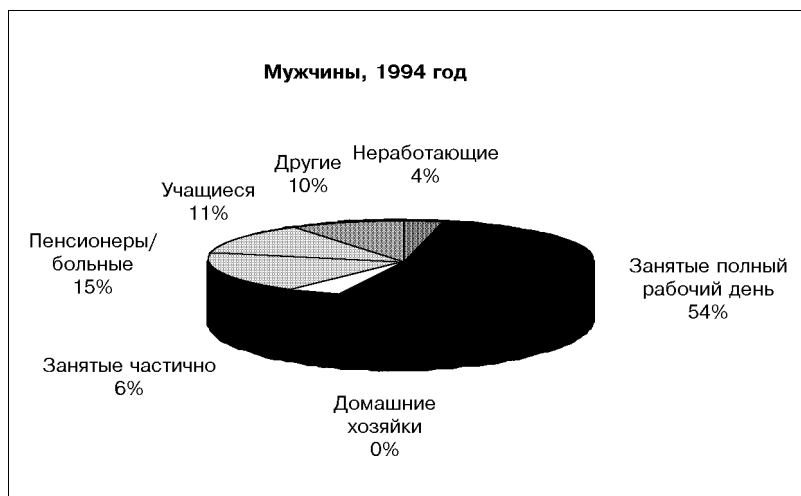
Мужчины и женщины в составе гражданской рабочей силы



Источник: обследование общей численности работающих, 1995 год.

На следующих двух диаграммах отмечены характеристики групп населения в составе мужчин и женщин старше 15 лет, с учетом их работы или другого статуса. Явные различия наблюдаются в составе мужчин и женщин, работающих полный рабочий день, по сравнению с занятыми частично, а также в категории домашних хозяек, к которой принадлежат исключительно женщины. Необходимо учесть, что по своему определению домашняя хозяйка не является частью рабочей силы, поскольку человек, ухаживающий за домом, не работает за деньги и активно не ищет работы ради денег. Вследствие этого деятельность домашних хозяек не учитывается при анализе данных по общей численности работающих.

Диаграмма 2. Характеристика населения в возрасте 15 лет и старше





Источник:

обследование общей численности работающих, 1995 год.

Таблица 1. Население в возрасте 15-34 лет, по характеру работы и образования

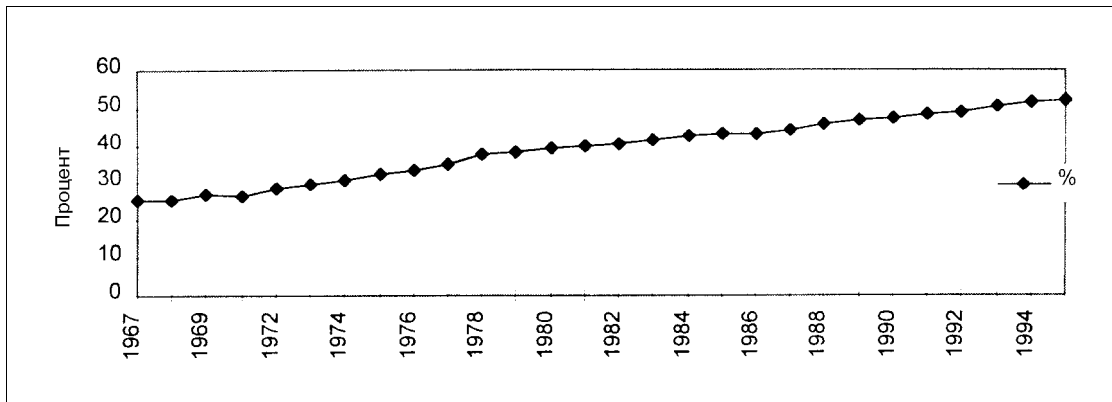
Возрастная группа	Евреи				Арабы и прочие			
	15—17	18—24	25—29	30—34	15—17	18—24	25—29	30—34
Всего								
в тыс. человек	229,3	532,1	307,8	302,6	69,8	150,5	86,1	81,7
в процентах	100	100	100	100	100	100	100	100
Мужчины								
в тыс. человек	118	271,2	155	152,9	35,7	76,4	43,4	40,4
в процентах	100	100	100	100	100	100	100	100
Работают	13	31,5	75,3	81,1	15,5	62,6	81,1	86,1
Учатся	9,7	6,1	11,9	5,3	1,8	1,6	1,2	1,5
Не учатся	3,3	25,4	63,4	75,8	13,7	61	79,9	84,6
Не работают	87	68,5	24,7	18,9	84,5	37,4	18,9	13,9
Учатся	79,4	16,6	10,4	5,9	68,5	14,7	3,2	0,2
Не учатся	7,6	51,9	14,2	13,1	16	22,7	15,7	13,7
Женщины								
в тыс. человек	11,4	260,8	152,8	149,7	34,1	74,1	42,7	41,2
в процентах	100	100	100	100	100	100	100	100
Работают	10,8	42,3	65,8	68,6	2,1	21,5	24	24
Учатся	8,8	10,9	9,5	5,1	0,2	1,4	0,6	0,8
Не учатся	2	31,4	56,2	63,5	1,9	20,1	23,4	23,2
Не работают	89,2	57,7	34,2	31,4	97,9	78,5	76	76
Учатся	83,4	17,3	4,3	1,8	75,3	15,1	2,2	0,4
Не учатся	5,7	40,4	29,9	29,6	22,5	63,4	73,7	75,6

* Работают и не работают: в том числе те, данные о которых отсутствуют

Источник: CBS, SAI 1996.

Из вышеприведенной таблицы видно, что доля женщин в общей численности работающих возрастает по мере увеличения уровня их образования. В 1995 году из числа еврейских женщин, обучавшихся в течение 16 лет и более, 77,5% принадлежали к общей численности работающих, по сравнению с 74,9% еврейских мужчин с аналогичным уровнем образования. Среди тех еврейских женщин, уровень обучения которых составляет от 0 до 4 лет, лишь 10,1% работают. Различия в характере участия женщин в зависимости от их уровня образования гораздо существеннее, чем различия среди мужчин по продолжительности обучения. Это влияет на относительный уровень образования мужчин и женщин в общей численности рабочей силы, а также объясняет более высокий уровень образования женщин, о чем говорится ниже.

Семейный статус женщины, количество детей, а также их возраст представляют собой переменные величины, которые весьма влияют на долю женщин в общей численности работающих. В соответствии с постоянным ростом общей численности женщин в составе рабочей силы наблюдаются и постоянный рост уровня участия замужних женщин, что видно из нижеследующей диаграммы:

Диаграмма 3. Замужние женщины в составе гражданской рабочей силы**Замужние женщины в составе гражданской рабочей силы**

Источник: обследование общей численности работающих, 1995 год.

Участие женщин в составе работающих уменьшается по мере роста численности их детей и увеличивается с взрослением их самого маленького ребенка. Таким образом, в 1994 году 74% еврейских женщин, имеющих одного ребенка, ходили на работу, по сравнению с 43% таких женщин, у которых было четыре ребенка или более. 54% еврейских женщин, у которых самый маленький ребенок не достиг однолетнего возраста, работали, по сравнению с 71% женщин, у которых самый маленьких ребенок имел возраст от 10 до 14 лет.

В данных центрального статистического бюро также рассматривается переменная величина, связанная с наймом домашней прислуги и влиянием этого на долю женщин в общей численности рабочей силы. Не удивительно, что, согласно данным, степень участия возрастает с увеличением предельной нагрузки домашней прислуги, с 63% для тех, кто использует домашнюю прислугу в течение 7 часов в неделю, до 76% для таких женщин, которые используют домашнюю прислугу свыше 16 часов в неделю. Эти данные подтверждают необходимость вычета налогов из выплат на домашнюю прислугу.

8.2. Модели трудовой деятельности

Одно из основных различий между работающими женщинами и работающими мужчинами в Израиле лежит в сфере неполной занятости. Гораздо больше женщин (почти в три раза) занято неполный рабочий день, которым считается любая работа от 1 до 34 часов в неделю, независимо от того, как официально называется такая работа. Например, в 1994 году 72% тех, кто регулярно работает неполный рабочий день, составляли женщины. Из всех работающих женщин 38,4% обычно работают неполный рабочий день, при этом только 10,6% всех работающих мужчин заняты неполный рабочий день. Наиболее распространенной причиной неполной занятости женщин является уход за ребенком и работа по дому (21%). Для 18,2% женщин, занятых неполный рабочий день, их занятость считалась абсолютной (например, среди учителей). Из мужчин, занятых неполный рабочий день, 24,8% являлись самостоятельно занятыми, а 18,4% учились, помимо своей частичной занятости на работе. Для 17% неполная занятость рассматривалась как настоящая работа.

Таблица 2. Занятые неполный рабочий день

1995 год

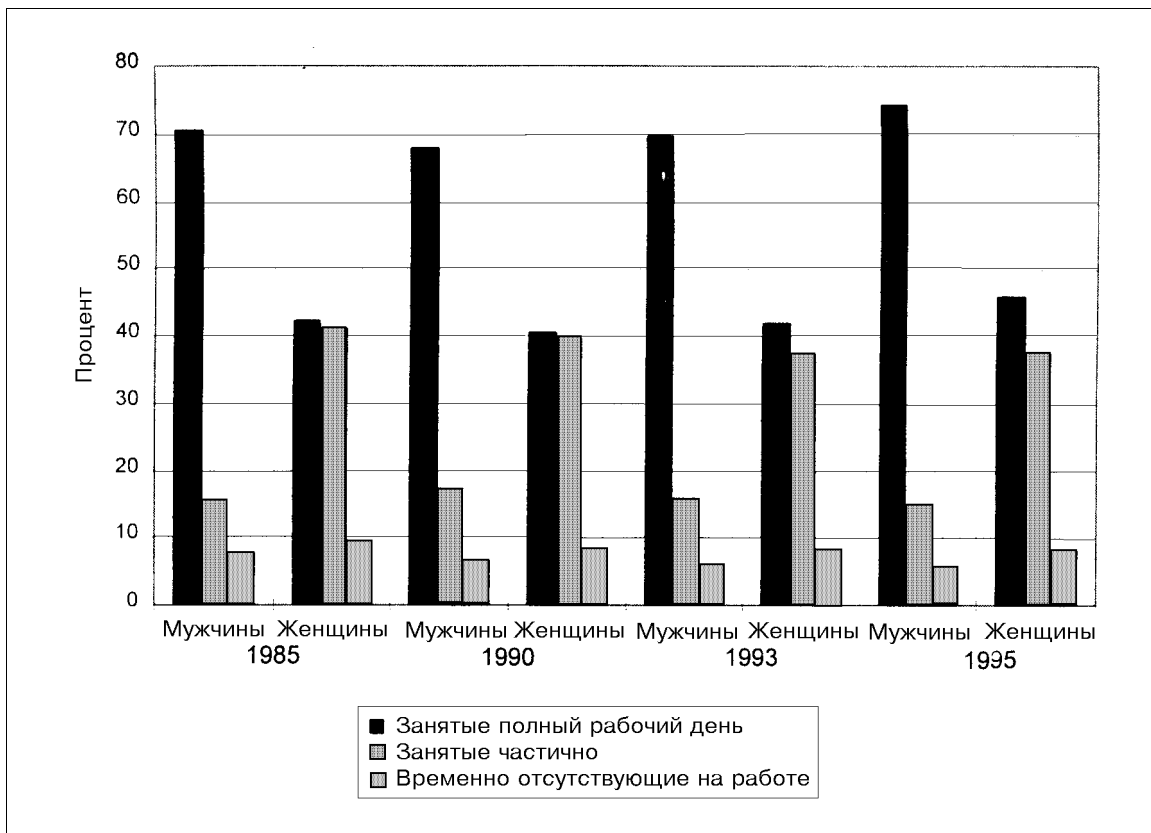
	Итого	Мужчины	Женщины
Всего (в тыс. человек — абсолютные количества)	520,7	177,6	343,2
Обычно заняты полный рабочий день (в тыс. человек)	133	74	59
Процент	25,6	41,8	17,2
Обычно заняты неполный рабочий день (в тыс. человек)	386,7	103	283,7
Процент	74,4	58,2	82,8
Причины неполной занятости (в процентах)			
Итого	100	100	100
Работа рассматривается как полная занятость	18	16,4	18,5
Безуспешные попытки найти дополнительную или постоянную работу	14	10	15,4
Болезнь и инвалидность	5,1	8,7	3,8
Выход на пенсию	5,7	13,1	3,2
Домашние хозяйки	15,7	0,3	21,1
Учеба	14,6	22	12,1
Не заинтересованы в постоянной работе	12,3	5,3	14,7
Другие причины	1,3	0,9	1,4
Самостоятельно занятые, работодатели, члены кибуца и неоплачиваемые члены семей	13,3	23,4	9,7

Источник: обследование общей численности работающих, 1995 год.

Важным элементом на рынке труда в Израиле является тот факт, что частично работающие накапливают социальные льготы точно так же, как и полностью занятые в соответствии, безусловно, с количеством часов, которые они фактически проработали. Аналогичным образом, частично работающий получает такие же права, что и полностью занятый человек. Кроме того, перспектива продвижения не исчезает в связи с частичной работой, хотя это может наступить гораздо позднее, чем на постоянной работе.

На следующей диаграмме показано распределение численности работающих в составе общей численности работающих мужчин и женщин:

Диаграмма 4. Работающие, в возрасте 15 лет и старше



Источник: обследование общей численности работающих, 1995 год.

Заметен явный рост в последние несколько лет численности женщин, работающих полный рабочий день, и предстоит изучить является ли это постоянной тенденцией, которая будет воздействовать на положение женщин на рынке труда.

Согласно данным института национального страхования, существуют дополнительные серьезные различия в заработной плате мужчин и женщин, которые являются самостоятельно занятыми, что видно из следующей таблицы:

Таблица 3. Самостоятельно занятые, по доходам в месяц

Пол	В процентах от среднего национального дохода								Средний доход	
	Итого	до 25%	25—50%	50—75%	75—100%	100—150%	150—200%	200% и выше	В НИШ	В % от ср. нац. дох.
Абсолютные цифры										
Итого	210 000	71 908	25 674	23 757	18 864	25 606	14 067	30 094	5 083	118,2
Мужчины	167 175	52 414	17 497	18 267	15 884	22 412	12 097	27 910	5 720	133
Женщины	42 825	19 494	8 177	5 490	2 980	3 194	1 306	2 184	2 592	60,3
В процентах										
Итого	100	34,2	12,2	11,3	9	12,2	6,7	14,3		
Мужчины	100	31,4	10,5	10,9	9,5	13,4	7,3	16,7		
Женщины	100	45,5	19,1	12,8	7	7,5	3	5,1		

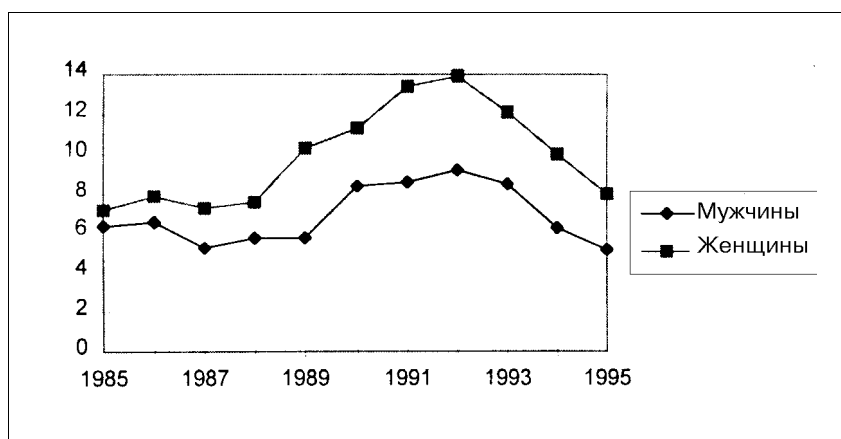
Источник: социальное страхование.

8.3. Безработица

Безработными считаются лица, которые не работали за деньги ни одного часа в течение обследуемой недели и которые активно искали работу. В результате общего экономического спада, который наблюдался в Израиле в 80-е годы, доля безработных среди женщин резко возросла с 6% в 1980 году до 11% в 1990 году. Наиболее пострадали женщины старшего возраста и получившие наилучшее образование. Безработица среди женщин в 1993 году достигла 12,1%, в 1994 году она снизилась до 10% и в 1995 году - до 8%. Следующая диаграмма показывает различие в уровне безработицы среди мужчин и женщин на протяжении последнего десятилетия.

Диаграмма 5. Безработное население в возрасте 15 лет и старше

Уровень безработицы

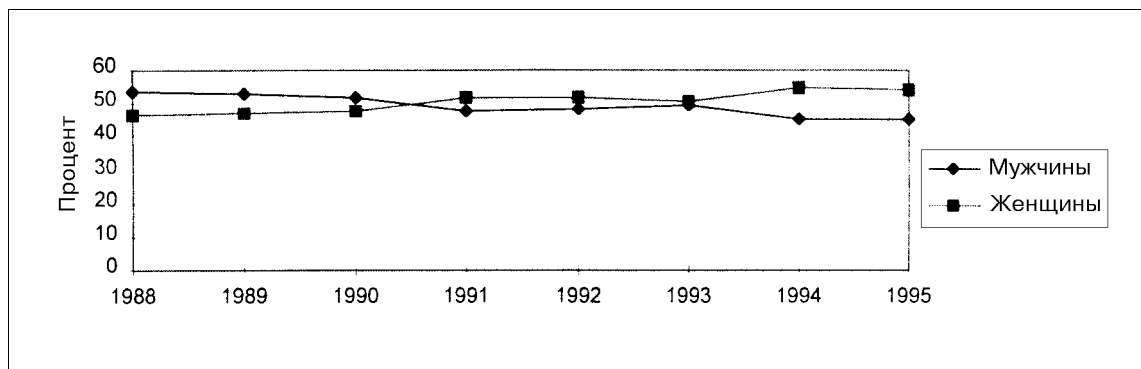


Источник: обследования общей численности работающих, 1995 год.

На следующей диаграмме показана разбивка по полу общей численности безработных, при этом явно просматривается постепенный процесс роста численности женщин среди безработных, который не является пропорциональным по сравнению с их долей в составе рабочей силы. Так, хотя женщины и составляли в 1995 году 43,2% от общей численности рабочей силы, в том году на их долю приходилось 54,4% безработных:

Диаграмма 6. Безработные, по годам

Процент от общей численности безработных



Источник: обследования общей численности работающих, 1995 год.

По данным службы занятости, которая является правительственным учреждением, ответственным за предоставление рабочих мест безработным, 55% от общего числа тех, кто искал работу в последние несколько лет, составляли женщины. Эта доля особенно высока среди безработных женщин, у которых нет соответствующей профессиональной квалификации; в некоторых областях от 70 до 80% безработных составляют женщины, не имеющие никакой квалификации. Кроме того, безработица распределена по стране неравномерно, и существуют регионы, особенно на юге, где доля безработных среди женщин достигла в 1995 году 15,4% (доля безработных мужчин также была высокой, 11,1%, однако не столь значительной, как среди женщин).

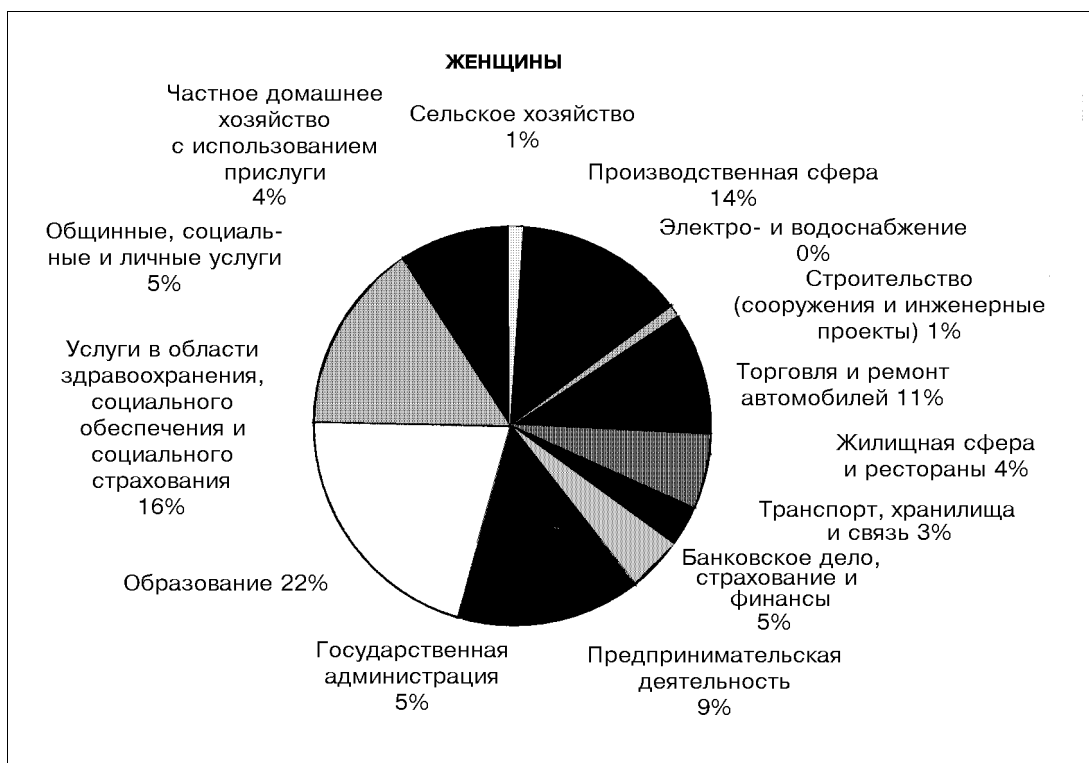
8.4. Продвижение по службе среди женщин: уровни и оклады

8.4.1. Распределение женщин по профессиям и сегрегация по признаку пола

Поскольку центральное статистическое бюро стало использовать в 1995 году новую классификацию экономических отраслей и профессий на основе рекомендаций Организации Объединенных Наций и Международной организации труда, то большинство представленных здесь данных будет касаться лишь последнего обследования, проведенного в 1995 году. В следующем разделе содержится анализ этих данных, показывающий сегрегацию по признаку пола на рынке труда в Израиле как в экономических отраслях, так и по категориям профессий.

На следующих графиках показано распределение доли мужчин и женщин в 14 основных отраслях экономики.

Диаграмма 7. Работающие, по отраслям экономики, 1995 год



Источник: обследование общей численности рабочей силы, 1995 год.

На следующей таблице показана среднее количество рабочих часов в неделю для мужчин и женщин в каждой отрасли экономики; налицо значительные различия в уровне заработной платы.

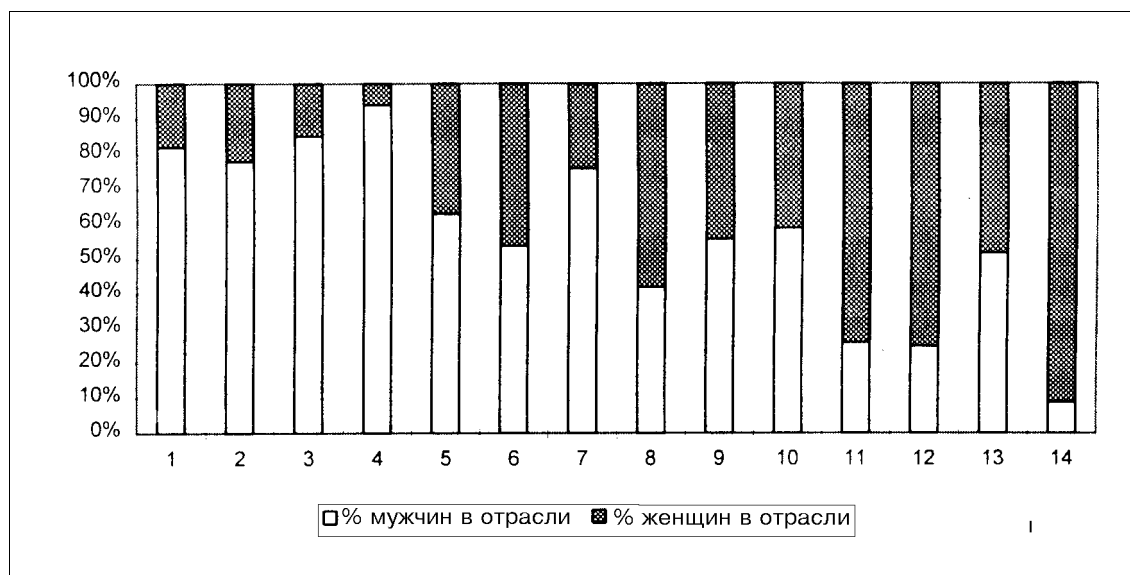
Таблица 4. Средняя продолжительность рабочей недели и процент по каждой отрасли

Отрасль экономики	Мужчины		Женщины	
	% в отрасли, из общей численности работающих мужчин	Средняя продолжительность рабочей недели	% в отрасли, из общей численности работающих женщин	Средняя продолжительность рабочей недели
Итого	100	45,5	100	33,7
Сельское хозяйство	4,2	45,9	1,2	37,4
Производство	26	46,4	13,6	38,8
Электро- и водоснабжение	1,5	46,4	0,3	36,8
Строительство (сооружения и инженерные проекты)	11,8	46,5	1	36,4
Торговля и ремонт автомобилей	14	47,7	11,1	35,7
Жилищные услуги и рестораны	4	45,6	4,4	35,6
Транспорт, хранилища и связь	7,8	47,5	3,3	36
Банковское дело, страхование и финансы	2,6	44,2	4,7	37,8
Предпринимательская деятельность	8,9	45,5	9,3	35,2
Государственная администрация	5,6	45,2	5,3	36,9
Образование	5,4	36,9	21	29,5
Услуги в области здравоохранения, социального обеспечения и социального страхования	3,8	43,3	15,6	32
Общинные, социальные и личные услуги	4,3	41,7	5,4	30,7
Частное домашнее хозяйство с использованием прислуги	0,2	28,2	3,6	21,8
Неизвестно		37,8		33,7

Источник: обследование общей численности рабочей силы, 1995 год.

На следующей диаграмме показана относительная доля мужчин и женщин в каждой отрасли экономики. В некоторых отраслях работают, главным образом, мужчины: сельское хозяйство, производство, электро- и водоснабжение, строительство (здания и гражданские инженерные проекты), транспорт, хранилища и связь. К отраслям, где преобладают женщины, относятся: образование, здравоохранение, социальное обеспечение и социальные услуги, а также частное домашнее хозяйство с использованием прислуги.

Диаграмма 8. Процент мужчин и женщин в каждой отрасли



Отрасли (слева направо):

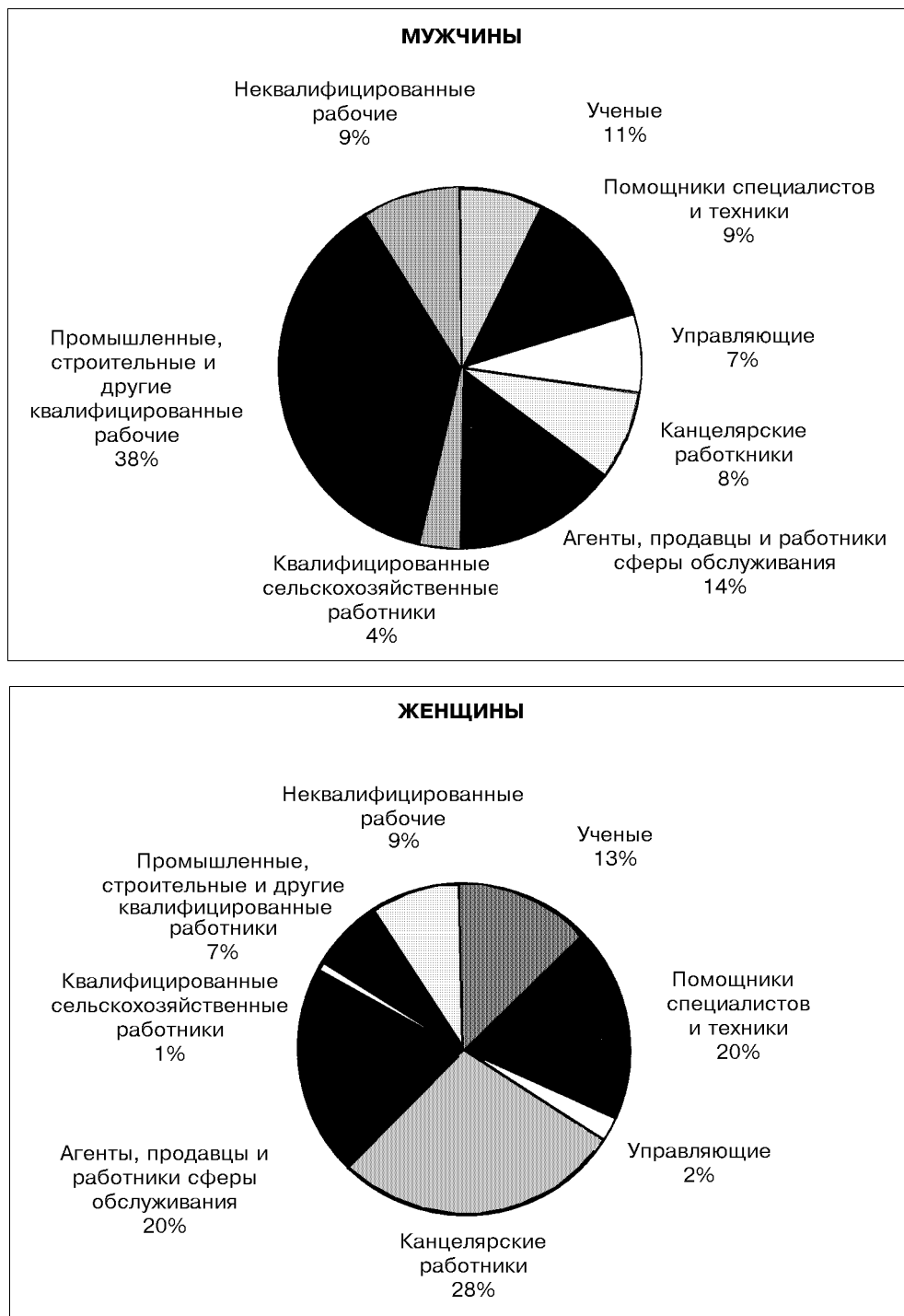
- 1 Сельское хозяйство
- 2 Производство
- 3 Электро- и водоснабжение
- 4 Строительство (здания и инженерные проекты)
- 5 Торговля и ремонт автомобилей
- 6 Жилищные услуги и рестораны
- 7 Транспорт, хранилища и связь
- 8 Банковское дело, страхование и финансы
- 9 Предпринимательская деятельность
- 10 Государственная администрация
- 11 Образование
- 12 Услуги в области здравоохранения, социального обеспечения и социального страхования
- 13 Общинные, социальные и личные услуги
- 14 Частное домашнее хозяйство с использованием прислуги

Источник: обследование общей численности рабочей силы, 1995 год.

Сегрегация по характеру работы также просматривается и при изучении данных, связанных с профессией женщин и мужчин. В 1995 году почти 30% (28,3%) работающих женщин занимали канцелярские должности (эта цифра не изменилась с 1980 года) по сравнению с 8% мужчин, и свыше 20% (20,4%) работающих женщин являлись агентами, продавцами и работниками сферы обслуживания (по сравнению с 14,4% мужчин). Более привлекательные данные касаются женщин, занимающихся научной работой (12,5%), а также являющихся помощниками специалистов и техниками (19,5%), эти данные выше по сравнению с данными по мужчинам в этих профессиональных категориях (11% и 9,4%, соответственно). Вместе с тем следует отметить, что большинство женщин в этих профессиональных категориях являются учителями, медицинскими сестрами, работниками сферы социального страхования и т.д., главным образом в сфере

государственной службы. 38% занятых мужчин работают в промышленности, строительстве и на другой квалифицированной работе (по сравнению лишь с 7% работающих женщин).

Диаграмма 9. Работающие, по последней профессии



Источник: обследование, общей численности рабочей силы, 1995 год.

8.5. Стекло́нный потоло́к

Полную информацию, которая подтверждает существование стеклянного потолка на всех уровнях рынка труда, получить довольно трудно, поскольку необходимо полностью классифицировать и проанализировать структуру рабочих мест во всех отраслях экономики, как в государственном, так и частном секторе.

Часть информации, которая была изучена Центральным статистическим бюро (ЦСБ) и касается рассмотрения вопроса об иерархии рабочих мест, связана с мужчинами и женщинами, занимающими управленческие должности. Поскольку управление не является всего лишь профессией, а характеризуется полномочиями и властью (Израэли, 1994 год), эти данные свидетельствуют об общем положении женщин в составе рабочей силы. Согласно данным ЦСБ за 1995 год, 6,9% процента всех работающих мужчин занимали управленческие должности, и лишь 2,2% всех работающих женщин были управляющими. Из общего числа управляющих 19,5% были женщинами (18 700 из 96 000 человек). Это представляет собой определенный рост по сравнению с данными за 1995 год, когда доля женщин на управленческих должностях составляла 18% от общей численности управляющих (12 000 из 66 000 человек). Данные ЦСБ также свидетельствуют о том, что женщины составили свыше 25% от общего прироста численности управляющих в течение 10 лет, с 1980 по 1990 год. Несмотря на постепенный прирост женщин на управленческих должностях, их доля по-прежнему является весьма низкой, если ее рассматривать в свете общего прироста числа женщин в составе рабочей силы.

Например, союз промышленников недавно провел обследование 152 высокотехнологичных корпораций с целью изучить положение женщин на управленческих должностях. В ходе обследования было установлено, что 14% от общего числа управляющих в этих компаниях составляют женщины (всего 900 женщин), а 51% этих корпораций вообще не держали женщин на управленческих должностях. С другой стороны, среди крупных корпораций (таких, где работает 100 и более сотрудников) 44% имели свыше одной женщины на управленческих должностях. Средний возраст женщин-управляющих составлял 39 лет, и 77% из них были замужем.

Структура должностей женщин в системе гражданской службы подробно рассматривалась в статье 7. Поскольку информация по этому вопросу является доступной и поскольку гражданская служба представляет собой государственный механизм, который может быть подвергнут проверке и обследованию, как официальному, так и неофициальному, есть смысл изучить распределение по признаку пола в системе гражданской службы в качестве примера распределения по признаку пола на рынке труда. Вместе с тем следует отметить, что менее 4% (3,8%) всех работающих женщин непосредственно заняты в системе гражданской службы (32 131 женщина из 835 700 человек в 1995 году). Существенным фактом, связанным с распределением по признаку пола в системе гражданской службы, является то, что хотя женщины и составляли в 1995 году почти 60 процентов всех занятых в системе гражданской службы, лишь 10,5% старших должностей занимали женщины.

8.6. Оклады и различия в заработной плате

Во всех отраслях экономики средний ежемесячный доход работающего мужчины был в 1,7 раза выше, чем работающей женщины (1992-1993 годы). Другими словами, средний ежемесячный доход женщин составлял менее 58% от дохода мужчин. Это частично объясняется разной в средней продолжительностью работы в неделю, которая составляла 46,3 часа для мужчин и 34,1 часа для женщин. Вместе с тем данные свидетельствуют о том, что существенное различие также наблюдается и в уровне средних почасовых доходов, который в 1,25 раз выше для мужчин. Другими словами, почасовой доход женщин составляет 80% от дохода мужчин.

Подобный разрыв остается постоянным, когда принимаются во внимание и другие переменные величины. Например, мужчины, обучавшиеся в течение 5-8 лет, зарабатывают на 38% больше, чем женщины, получившие аналогичное образование. Среди тех, кто обучался в течение 13 и более лет, средний доход мужчин в час на 30% больше дохода женщин. Разрыв в почасовых доходах увеличивается с возрастом, с 12% среди 25-24-летних до 37% среди 45-54-летних. Даже среди тех специальностей, где преобладают женщины, например на секретарской работе, почасовой доход мужчин на 34% больше дохода женщин (1992 год).

В следующих четырех таблицах показана более полная картина, которая отражает разбивку доходов по возрасту, уровню образования, экономической отрасли и профессии. Таблицы показывают, что если соответствующие переменные величины для работающих женщин и мужчин являются одинаковыми, то доходы в ежемесячных и почасовых заработках остаются постоянными.

Таблица 5. Валовой доход, по возрастным группам

	Возраст						
	Итого	15—24	25—34	35—44	45—54	55—64	65+
Все работники							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	1296,9	190,2	370,4	352,2	236,1	123	25
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	3000,7	1502,8	26973,4	3426,4	3755,9	3687	2384,8
— за час работы	18,2	10,7	15,9	19,9	22,1	22,1	20,6
Средняя продолжительность рабочей недели	40,9	39,6	42,1	41,4	40,8	39,9	28,4
Мужчины							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	708,4	99,6	203,2	181,1	127,9	77,6	19
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	3704,5	1741,4	3167,8	4349,8	4846,6	4476,4	2741,7
— за час работы	19,7	11,2	16,4	21,6	24,7	23,5	21,8
Средняя продолжительность рабочей недели	46,3	43,6	47,4	48,1	47,1	44,8	30,3
Женщины							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	588,6	90,6	167,2	171,1	108,2	45,5	6
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	2153,7	1240,5	2125,5	2448,6	2467,1	2339,7	1259,7
— за час работы	15,8	10	15,1	17,3	17,8	18,5	14,8
Средняя продолжительность рабочей недели	34,1	35,1	35,3	34,3	33,3	31,1	21,9

Источник: ЦСБ, доходы работников в 1992—93 годах.

Таблица 6. Валовой доход, по годам обучения

	Годы обучения						
	Итого	0—4	5—8	9—10	11—12	13—15	16+
Все работники							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	1296,9	23,3	11,8	145,9	476,6	292,8	244,3
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	300,7	1908,9	2299,1	2337,4	2662,8	3160,8	4295,6
— за час работы	18,2	12,4	13,7	14,1	16	19,8	25,8
Средняя продолжительность рабочей недели	40,9	37	40,7	42	42,1	39,3	40,3
Мужчины							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	708,4	13,3	73,9	96,3	252,8	137,4	133,5
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	3704,5	2405,4	2743,4	2772,3	3290,4	4117,1	5408,5
— за час работы	19,7	13	14,8	15,1	17,4	21,9	27,9
Средняя продолжительность рабочей недели	46,3	43,8	44,8	46,3	47,1	46,1	46,3
Женщины							
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	588,6	10	37,9	49,6	223,9	155,5	110,8
Средний валовой доход (в НИШ) — в месяц	2153,7	1252,6	1432,6	1493,3	1954	2316	2954,1
— за час работы	15,8	11,2	10,7	11,5	13,8	17,2	22,1
Средняя продолжительность рабочей недели	34,1	27,8	62,7	33,5	36,3	33,2	32,8

Источник: ЦСБ, доходы работников в 1992—93 годах.

Таблица 7. Валовой доход, по отрасли экономики

	Отрасль экономики									
	Итого	Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	Промышленность (горное дело и обрабатывающая промышленность)	Электро- и водоснабжение	Строительство (здания и общественные работы)	Торговля, рестораны и отели	Транспорт, хранилища и связь	Финансы и бизнес	Государственные и общественные услуги	Личные и другие услуги
Все работники										
Отдельные лица в										
общем составе населения (в тыс. человек)	1296,9	13,2	296,4	13,6	163,8	71,1	145,3	145,3	413,7	90,9
Средний валовой										
доход (в НИШ)										
— в месяц	3000,7	2180,9	3254	2980,1	2507	3769,4	3518,4	3518,4	2973,1	1673,6
— за час работы	18,2	13,4	17,5	16,1	15,3	20,4	20,4	21,1	19,9	13,1
Средняя										
продолжительность рабочей недели	40,9	42,5	45,7	47,6	42,3	45	45	40,7	36,5	32,4
Мужчины										
Отдельные лица в										
общем составе населения (в тыс. человек)	708,4	8,7	217,9	77	87,6	47,8	47,8	66,5	153,4	35
Средний валовой										
доход (в НИШ)										
— в месяц	3704,5	2579,3	3711	3010,2	3315,6	4301,8	4301,8	4482,1	4011,2	2427
— за час работы	19,7	14,9	19	16	17,8	21,8	21,8	24,4	21,8	14,1
Средняя										
продолжительность рабочей недели	46,3	43,5	47,5	48,5	46,9	48	48	44,6	44,3	44
Женщины										
Отдельные лица в										
общем составе населения (в тыс. человек)	588,6	4,5	78,5	6,7	76,3	23,3	23,3	78,8	260,3	55,9
Средний валовой										
доход (в НИШ)										
— в месяц	2153,7	1408,9	1986,3	2632,3	1578,8	2679	2679	2704,8	2361,2	1202,3
— за час работы	15,8	9,9	12,4	16,5	11,4	16,9	16,9	17,9	18,3	12,1
Средняя										
продолжительность рабочей недели	34,1	40,3	40,8	37,9	36,8	38,7	38,7	37,4	31,7	25,2

Источник: ЦСБ, доходы работников в 1992-93 годах.

Таблица 8. Валовой доход, по специальностям, 1993 год

	Специальность									
	Итого	Научные работники и ученые	Специалисты и прочие	Администраторы и управляющие	Канцелярские и прочие работники	Продавцы	Сфера обслуживания	Сельское хозяйство	Промышленность, горное дело, строительство и транспорт	
									Квалифицированные работники	Прочие
Все работники										
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	1 296,9	116,1	215,9	67,4	246,1	85,8	199,7	13,5	295,4	47,8
Средний валовой доход (в НИШ)										
— в месяц	3000,7	4468,1	3236,9	6809,6	2784,9	2912,3	1590	1676,8	2781,2	1911,6
— за час работы	18,2	27,3	22	31,8	17,5	16,8	11,7	10,5	14,8	11,2
Средняя продолжительность рабочей недели	40,9	39,5	36	50,1	39,1	43,1	34,7	42,5	46,9	45,1
Мужчины										
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	708,4	67,7	81,3	53,4	72,4	45,3	73,8	10,3	261,1	36,6
Средний валовой доход (в НИШ)										
— в месяц	3704,5	5462,6	4397,3	7320,8	3801	3933,5	2293,3	1918,3	2936,1	2055,1
— за час работы	19,7	28,6	24,2	32,9	21	19,6	13,3	11,6	15,4	12
Средняя продолжительность рабочей недели	46,3	45,3	44	52	43,3	48,6	44	42,1	47,5	45,9
Женщины										
Отдельные лица в общем составе населения (в тыс. человек)	588,6	48,5	135,6	14	173,7	40,5	126	3,2	34,2	11,2
Средний валовой доход (в НИШ)										
— в месяц	2153,7	3080,1	2540,5	4862,4	2361,5	1769,1	1178,3	888,2	1600,1	1442,3
— за час работы	15,8	24,4	20,1	26,8	15,7	12,4	10,3	6,2	9,7	8,7
Средняя продолжительность рабочей недели	34,1	31	31,2	42,8	37,2	36,7	29,3	44	4,2	42,4

Источник: ЦСБ, доходы работников в 1992—93 годах.

Данные, опубликованные институтом национального страхования, свидетельствуют о том, что средний ежемесячный заработок женщин в 1992—1994 годах составлял 55% от среднего ежемесячного заработка мужчин. Ежегодные средние доходы женщин были еще ниже и составляли 51% от заработной платы мужчин в 1992 году, 54% — в 1993 году и 52% — в 1994 году. Изучение оценок, основанных на проведенном институтом в 1995 году обследовании доходов общей численности работников, которые получают ниже минимального уровня заработной платы (о чем говорится ниже), свидетельствует о том, что заработок 26% всех работающих женщин не достигает минимальной заработной платы, и лишь 11,7% всех работающих мужчин получают ниже уровня минимальной заработной платы. Другими словами, 69% всех работников, которые получают меньше минимального уровня заработной платы, составляют женщины.

В специальном обследовании системы гражданской службы, проведенном д-ром Линдой Эфрони, показан разрыв в размере 29% применительно к средним ежемесячным заработкам мужчин и женщин в 1988 году, занятым полный рабочий день, при этом эта цифра несколько сократилась до

28% в 1990 году (Эфрони, 1990 год). Последние данные, представленные министерством финансов, свидетельствуют о том, что общий разрыв в уровне заработной платы мужчин и женщин несколько сократился, при этом в 1996 году такой разрыв составлял 24 процента.

Существуют свидетельства того, что женщины не знают о подобных различиях в уровне заработной платы. Например, в ходе недавнего обследования работающих женщин было выявлено, что половина женщин считают, что их заработная плата равна заработной плате работающих вместе с ними мужчин (Натанзон, 1997 год). И лишь 24% женщин отметили, что им известно о дискриминации, связанной с заработной платой.

9. Профессиональная и специальная подготовка для женщин

Основной правительственной организацией, которая обеспечивает профессиональную подготовку, является отдел подготовки кадров и развития в министерстве труда и социального обеспечения. В рамках этого отдела в 1996 году была создана группа по улучшению положения женщин и девушек, что свидетельствовало о понимании особых проблем женщин, нуждающихся в профессиональной подготовке. Целями этой группы является расширение профессиональных возможностей для женщин, с тем чтобы они могли расширить рамки своего участия в составе рабочей силы. В 1996 году группа провела ряд специальных семинаров для женщин по таким темам, как расширение собственных прав и возможностей женщин, профессиональная ориентация, предпринимательство и т.д. Были также предложены специальные семинары для бедуинских и арабских женщин, для женщин-иммигрантов, женщин-военнослужащих и тех, кто в одиночку воспитывает ребенка. Специальные инициативы были предприняты совместно с IDF, местными советами, муниципалитетами и министерством образования с целью поощрить молодых женщин продолжать свое обучение техническим специальностям после завершения военной службы.

Министерство труда и социального обеспечения также предоставляет профессиональную подготовку безработным лицам, в ходе которой учащиеся получают пособия по безработице. Условием приема на такое обучение является то, что принимаемый должен поработать какое-то время в течение предыдущих двух лет. Это условие ограничивает возможности женщин, которые не являлись частью рабочей силы в прошлом, поскольку они не имеют права получать пособие по безработице во время профессиональной подготовки. 102 курса профессиональной подготовки можно приблизительно распределить на три категории: курсы, в основном посещаемые мужчинами, составляют 51% от общего числа курсов; 24% из общего числа курсов в основном посещают женщины, и на них женщинам предлагают обучаться традиционным женским профессиям; и смешанные курсы, на которые приходится остальные 25%. Те курсы, которые в основном посещают мужчины, предлагают обучение высокооплачиваемым профессиям и рассчитаны на более длительный (в среднем 6 месяцев), что дает возможность участникам дольше получать пособие по безработице. "Женские курсы" короче по своей продолжительности (в среднем до трех с половиной месяцев), и на них обучаются профессиям, которые дают меньше возможностей получить надежную и высокооплачиваемую работу. В целом, хотя в 1996 году женщины составляли 44% всех учащихся на этих курсах, что свидетельствует о значительном росте по сравнению с предыдущими годами, почти две трети учебного времени было предоставлено мужчинам.

Из проведенного центральным статистическим бюро в 1991-92 годах обследования видно явное различие между участием мужчин и женщин в системе профессионального обучения.

На примере следующих двух таблиц, взятых из двух различных проведенных ЦСБ обследований, видно распределение обучающихся мужчин и женщин на различных видах курсов. Женщины, как правило, посещают бухгалтерские, швейные и медицинские курсы, а мужчины гораздо чаще обучаются таким "мужским специальностям", как электроника, инженерное дело и металлообработка.

Таблица 9. Участие мужчин и женщин в профессиональном обучении, по предметам, 1995 год

	1995 год			
	Обучение			Итого
	Женщин	Мужчин	Итого	
Итого	45 096	59 108	104 204	117 950
Характер курсов				
Профессиональное обучение	45 096	59 108	104 204	104 204
Дополнительное обучение				13 746
Профессия				
Строительство	68	4 994	5 062	5 205
Обработка древесины	94	576	670	670
Металлообработка	136	2 722	2 858	2 889
Механика	58	3 842	3 900	4 290
Электричество и электроника	957	6 759	7 716	8 226
Практическое инженерное дело	4 425	11 263	15 688	15 688
Программирование	2 169	1 570	3 739	3 739
Бухгалтерский учет	14 368	4 696	19 064	19 115
Секретарская работа	1 892	523	2 415	2 430
Гостиничное дело	2 015	1 987	4 002	13 324
Уход за детьми, престарелыми или больными	3 388	346	3 734	3 892
Фельдшерские специальности	1 070	176	1 246	1 246
Парикмахерское дело, косметология	2 589	711	3 300	3 329
Швейное дело	2 998	547	3 545	3 545
Вождение автомобилей	174	8 902	9 076	10 095
Прочие специальности	8 695	9 494	18 189	20 267

Таблица 10. Степень участия мужчин и женщин в системе профессионального обучения, по областям, 1991—92 год

	Женщины	Мужчины	Итого
НАСЕЛЕНИЕ - ИТОГО			
в тыс. человек	1 316,1	1 247,4	2 563,5
в процентах	100	100	100
Из них: обучались на профессиональных или дополнительных учебных курсах в течение 5 лет	31,5	33,5	32,5
Из них: обучались на профессиональных курсах в течение года	7,2	5,9	6,6
Из них: обучались на дополнительных учебных курсах в течение года	14,7	15,3	15

	Женщины	Мужчины	Итого
<u>Курсы профессиональной подготовки</u>			
Общая численность студентов в течение года			
в тыс. человек	65,2	73,5	168,7
в процентах	100	100	100
Область обучения			
Секретарская работа, бухгалтерский учет, страхование			
Программирование и компьютеры	30,2	6	19,7
Управление, отношения между людьми	21,2	16,4	19,1
Связь	7,3	16,1	11,1
Преподавание, наставничество	14,3	1,9	8,9
Прочие специальности	27	59,6	41,2
<u>Дополнительная подготовка</u>			
Общая численность студентов в течение года			
в тыс. человек	193,4	191,2	384,5
в процентах	100	100	100
Область обучения			
Секретарская работа, бухгалтерский учет, страхование	8,9	6,1	7,5
Программирование и компьютеры	12	16,8	14,4
Управление, отношения между людьми			
Связь	8,5	12,1	10,3
Преподавание, наставничество	38,8	2,3	20,7
Прочие специальности	31,8	62,8	47,2

Источник: ЦСБ, обследование продолжительности обучения, 1991—92 годы.

10. Уход за ребенком

Система ухода за ребенком в Израиле включает в себя как государственные, так и частные программы. Государственная система для детей в возрасте до 3 лет состоит из центров по дневному уходу (открыты с 7 утра до 4 часов дня), которыми управляют различные женские организации под руководством и при поддержке министерства труда и социального обеспечения, и более мелких "семейных центров", предназначенных для не более чем пяти детей, которыми управляют частные лица в своих собственных домах, с разрешения и под наблюдением министерства труда и социального обеспечения. Государственная система для детей в возрасте от 3 до 5 лет включает в себя программы дошкольного обучения (детские сады) (открыты с 7.30 утра до 1.20 дня, возможны дополнительные программы до 4.20 дня), которыми управляют местные муниципалитеты под руководством и при поддержке министерства образования. Помимо государственной системы, существуют многочисленные частные учреждения по дневному уходу за ребенком в возрасте до 5 лет. По мере расширения государственной системы для детей в возрасте от 3 до 5 лет частные детские сады расширили свои услуги для маленьких детей. Частные детские сады и центры по дневному уходу не контролируются правительством и не получают поддержки от правительства. Однако существует союз частных детских садов и многие из них являются членами такого союза.

Отсутствуют точные статистические данные о посещаемости по каждой возрастной группе и распределении детей между частной и государственной системами. ЦСБ публикует общие данные о посещаемости, которые основаны на обследовании общей численности работающих. В следующей таблице приводятся оценки в отношении лишь еврейского населения.

Таблица 11. Дети в детских садах, в зависимости от возраста (обучение на иврите)

% соответствующей группы населения

	1976/77 гг.	1988/89 гг.	1993/94 гг.
Возраст 2 года - Итого	49	47,5	68,6
Из них: в дневных яслях	13,5	31,2	25,7
В государственных детских садах	18,3	44,1	43,1
В частных детских садах	30,7	30,4	25,6
Возраст 3 года - Итого	85,6	96,1	95
Из них: в дневных яслях	11,8	18,9	19,4
в государственных детских садах	43,6	74,6	79,1
в частных детских садах	42	21,5	15,9
Возраст 4 года - Итого	96	98,5	99
в государственных детских садах	83,5	94,9	96,5
в частных детских садах	12,5	3,5	2,5

Источник: CDS, SAI, 1996.

В 1996 году министерство труда и социального обеспечения управляло 1 532 дневными центрами и 1 643 семейными центрами по всей стране. 12 000 из 70 000 детей, посещавших центры по дневному уходу, были направлены в систему социального обеспечения, поскольку они проживали в неблагополучных семьях. Эти дети пользуются преимуществом при приеме в учреждения по дневному уходу, которые финансируются государством, за ними следуют дети, матери которых работают в особых областях, связанных с национальными интересами (например, силы безопасности, больницы и т.д.); затем внимание уделяется детям, у которых только один родитель; детям из многочисленных семей; детям, матери которых работают свыше 40 часов в неделю; и детям, матери которых работают полный рабочий день по специальностям, требующим меньше часов в неделю, например, по специальности учителя. В 1994 году министерство включило детей, матери которых являются студентами дневного обучения, в список детей, нуждающихся в первоочередном приеме. По данным руководителя отдела по вопросам занятости и положения женщин, квота для детей по системе "социального обеспечения" является слишком низкой, и необходимо больше средств, чтобы позволить детям из неблагополучных семей пользоваться услугами системы дневного ухода за ребенком.

Плата за пребывание в государственной системе по дневному уходу определяется по скользящей шкале, в соответствии с доходами семьи и количеством членов семьи. В марте 1997 года расходы по уходу за младенцем (в возрасте от 6 до 18 месяцев) составляли 1 171 НИШ (примерно 350 долларов) в месяц, а по уходу за ребенком (в возрасте от 1,5 до 3 лет) — 891 НИШ (примерно 270 долларов) в месяц. Родители детей, подпадающих под систему "социального обеспечения", платили лишь 312 НИШ в месяц за младенца и 237 НИШ в месяц за ребенка, при этом остальная сумма вносилась министерством труда и социального обеспечения. Субсидии министерства составляют 20% от общих расходов по содержанию системы, которые в 1996 году составили почти 1 миллион долларов США. Сумма, уплачиваемая родителями, составляет 75% от общих расходов, при этом остальные 25% покрываются различными женскими организациями, которые управляют такими центрами. Помощь правительства также проявляется в выделении средств на строительство центров и на закупку необходимого для них оборудования. Эти средства поступают от министерства труда и социального обеспечения, министерства жилищного строительства, а также из доходов института лотереи и фонда имущества.

Примерно половина центров по дневному уходу в настоящее время управляется тремя женскими организациями: Наамат, МЖСО и Эмунах. Остальные женские организации

присоединились к этим трем в деле управления центрами по дневному уходу. Другая половина центров дневного ухода управляется еще двумя организациями — организацией местных советов и движением за кибуцы. Арабское население страдает в результате серьезной нехватки центров дневного ухода, и большинство таких центров, действующих в арабских секторах, открыты лишь до 2 часов дня.

11. Реализация законодательства в области занятости

11.1. Департамент по наблюдению за трудовым законодательством министерства труда и социального обеспечения

Этот департамент наблюдает за реализацией ряда трудовых законов, включая **Закон о женском труде 1954 года**, который рассматривался в начале этой статьи. Заявления, поступающие в департамент, можно распределить на две категории: 1) жалобы от женщин, которые были уволены со своей работы во время беременности; 2) заявления работодателей о прекращении их лицензий.

В 1995 году в департамент поступило 840 заявлений относительно увольнения женщин во время беременности (по сравнению с 774 заявлениями в 1994 году), из которых по 336 был достигнут компромисс (по сравнению с 303 в 1994 году). Расследование, приведшее к определенным результатам, было проведено по 504 заявлениям (в отличие от 471 в 1994 году), и прекращение лицензий на работу было выдано в 53% случаев (по сравнению с 43% в 1994 году). В 1996 году значительно возросло количество заявлений, которое составило 970. Из них в 400 случаях был достигнут компромисс и проведено 570 расследований, по которым конечные результаты будут получены лишь в середине 1997 года.

11.2. Департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства

11.2.1. Закон о равных возможностях в области занятости

В департаменте по наблюдению за реализацией трудового законодательства работает 59 инспекторов. Два инспектора контролируют выполнение закона о равных возможностях в области занятости. Контролеры расследуют жалобы о сексуальных домогательствах и дискриминации на основе возраста, пола, религии или военной специальности. Кроме того, закон требует от всех работодателей рекламировать предложения о работе в грамматически приемлемой для мужчин и женщин форме. В целях выполнения этого раздела закона департамент публикует предостережение для издателей. Подобные жалобы обычно инициируются самим департаментом после ознакомления с рекламой на радио и в газетах.

Закон о равных возможностях в области занятости 1988 года не устанавливает административного наказания для работодателей, которые не исправляют ошибочную или дискриминационную рекламу, скорее таких работодателей наказывают в судах, которые рассматривают трудовые споры. Департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства до настоящего времени не выдвигал никаких уголовных обвинений. Департамент проводит расследования и требует исправления практики, если в ходе расследования выявляются факты дискриминации.

Большинство случаев, рассмотренных этим департаментом, касалось объявлений о работе (162 из общего числа в 188 в 1996 году). В 1996 году лишь 23 случая были связаны с дискриминацией (включая дискриминацию на основе возраста и расы), причем в 19 из них ничего не было выявлено. Лишь два случая были связаны с сексуальным домогательством, один из которых не привел ни к каким результатам. Все 162 случая, связанные с дискриминационной рекламой, привели к

положительным результатам. Все работодатели, в отношении которых проводилось расследование в связи с их рекламой, исправили таковую после требований департамента, переданных по телефону или в письменной форме, при этом не возникало необходимости судебного преследования.

По сравнению с этим в 1996 году по горячей линии израильской женской организации "Борьба против дискриминации" было получено 302 жалобы, 42% которых касались дискриминации на работе и сексуальных домогательств — другими словами, 157 жалоб были связаны с дискриминацией, запрещенной в соответствии с **Законом о равных возможностях в области занятости 1988 года**.

В соответствии с разделом 19 **Закона о равных возможностях в области занятости 1988 года** должен быть создан государственный совет для консультирования министра труда и социального обеспечения по вопросам, связанным с применением этого закона и углублением понимания общественностью прав в области равных возможностей. Кроме того, этот совет создает условия и возможности для женщин войти в состав трудовых ресурсов. Подобный совет был создан и функционировал до 1993 года, после чего он был распущен. С тех пор новый совет не назначался.

11.2.2. Закон о минимальной заработной плате

Закон о минимальной заработной плате 1987 года устанавливает минимальный уровень заработной платы при найме рабочих в зависимости от характера их работы. При этом **Закон о минимальной заработной плате** дает право рабочим, чей заработок ниже минимального уровня (который в настоящее время составляет 45% от средней заработной платы), получать добавку к заработной плате с целью довести ее до минимального уровня, которую выплачивают их работодатели.

Закон о минимальной заработной плате осуществляется путем рассмотрения жалоб, которые подают сами работники, а также в ходе процесса, который инициирует департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства. В целях выполнения этого закона департамент использует 11 инспекторов, которые разделены на пять групп, изучающих заработную плату рабочих (как молодых, так и взрослых) по всей стране. Эти группы действуют в контакте с трудовым союзом, советом рабочих и с "горячей линией" для рабочих.

Работодатель, который нарушил данный закон, получает уведомление, гарантирующее выплату заработной платы. Работодатель, который отказывается выплатить заработную плату, преследуется в судебном порядке или на него налагается штраф в размере 2 500 НИШ (приблизительно 760 долларов США) на одного работника в месяц. Эта цифра оговорена в законе и не представляет собой разницу между заработной платой по закону и заработной платой, которую фактически выплачивает работодатель.

Из большинства обследований израильского рынка явствует, что **Закон о минимальной заработной плате** соблюдается плохо, и контроль за его выполнением также является слабым.

12. Занятость женщин среди арабского населения в Израиле

12.1. Тенденции в профессиональной ориентации арабских деревень

При рассмотрении проблемы арабских женщин необходимо проводить различие между женщинами, проживающими в городах, и женщинами, живущими в деревнях: арабские женщины, проживающие в городах, постоянно пользуются более уважаемым статусом практически во всех сферах жизни, чем женщины, проживающие в деревнях. Вместе с тем свыше 90% арабских женщин в Израиле проживают в деревнях.

Большинство арабских деревень расположено на границах Израиля, вдали от центров его экономической деятельности. В прошлом сельское хозяйство являлось неотъемлемым источником доходов для арабских деревень. Характер сельскохозяйственной деятельности позволял женщинам играть ведущую роль при сохранении своей традиционной роли домашних хозяек. Сокращение сельскохозяйственной отрасли, которое произошло в результате экспроприации сельскохозяйственных земель, переместило основной экономический акцент с деревень на город и образовало вакуум на рынке труда для арабских женщин. Хотя многие сельские мужчины перебрались на работу в современный сектор, их коллеги-женщины не смогли и не оставили своей традиционной роли. Таким образом, хотя мужчины и оставили деревни для работы в израильских городах, женщины по-прежнему проживают дома, чтобы вести домашнее хозяйство, присматривать за детьми и работать на полях, не имея никакой ощутимой компенсации за это.

Первый наплыв арабских женщин, ищущих работу за пределами своих деревень, начался в 60-х годах; большинство таких женщин нашло работу в близлежащих еврейских деревнях и кооперативах. Работа не требовала от них какого-либо формального образования или грамотности. В 70-е годы арабские женщины начали занимать технические должности на фабриках, созданных вблизи их деревень. Многие арабские сельские женщины работали в текстильной промышленности, и они остались там. В 1987 году 17% работников текстильной промышленности составляли арабские женщины, а к 1989 году доля арабских женщин в текстильной отрасли достигла 29%. В деревнях также были созданы многочисленные швейные мастерские, владельцы которых являлись субподрядчиками крупных, расположенных в центре страны израильских текстильных фабрик. Инвесторы увеличили свои прибыли, используя малограмотных арабских сельских женщин за низкую плату. Сложные условия труда этих женщин, которые зачастую предполагают длинный рабочий день, особенно обременительны для замужних арабских сельских женщин, которые выполняют двойную роль, являясь домашними хозяйками и работницами на фабрике.

В 90-е годы еще больше арабских женщин вступило на рынок труда в Израиле, особенно на неквалифицированный рынок труда, с тем чтобы помочь своим семьям нести возросшее финансовое бремя. Как и их коллеги — мужчины, большинство арабских сельских женщин по-прежнему занимаются мелкой торговлей и получают за это соответствующую компенсацию. Зачастую их заработок не соответствует минимальному уровню заработной платы, и они не получают соответствующей компенсации за сверхурочную работу. Вместе с тем следует отметить, что в последние годы все больше арабских женщин занимают должности, которые требуют образования на уровне средней школы. Значительный процент таких женщин преподает в арабских школах, главным образом в начальных.

12.2. Численность рабочей силы и уровень безработицы

Из 350 000 арабских женщин, которые находятся в трудоспособном возрасте (старше 15 лет), примерно 83% (253 500 человек) не работают. Уровень безработицы среди арабских женщин, которые принадлежат к трудовым ресурсам, зарегистрированным в бюро по вопросам занятости, превышает уровень безработицы в Израиле (11,7% являются безработными, по сравнению с 9,9% в случае их коллег-евреек), и эта доля особенно велика среди арабских сельских женщин. Однако многие арабские женщины, находящиеся в трудоспособном возрасте, и особенно арабские сельские женщины, не регистрируются в бюро по вопросам занятости и поэтому не получают пособия по безработице. Обычно имеются две причины того, почему такие женщины не регистрируются:

- 1) родители или мужья этих женщин не разрешают им покидать свою деревню с такой целью;

2) высокий уровень безработицы создает пессимизм с точки зрения их шансов найти работу, даже при содействии бюро по вопросам занятости;

3) во многих случаях расходы на поездку в это бюро являются сдерживающим фактором, поскольку оно обычно находится далеко от деревни.

В настоящее время многие должности, обычно занимаемые арабскими женщинами, могут быть ликвидированы в результате экономических затруднений, испытываемых текстильной отраслью, а также вследствие падения спроса на изготовленную вручную текстильную продукцию. Существует весьма реальная возможность того, что примерно 11 000 женщин, которые составляют свыше 20% работающих арабских женщин, потеряют свою работу, не найдя альтернативных возможностей занятости в этой отрасли. Бюро по вопросам занятости предпринимает усилия для восстановления некоторых таких фабрик и швейных мастерских, с тем чтобы обеспечить существование работающих арабских женщин.

Исследователи приходят к выводу, что доля арабских сельских женщин, которые по существу участвуют в составе рабочей силы, гораздо ниже их потенциальной доли в составе арабской рабочей силы. Несмотря на рост этой доли с 60-х годов, когда всего лишь 9% арабских женщин участвовали в составе рабочей силы, масштабы и темпы роста этого явления по-прежнему значительно ниже, чем в случае еврейских женщин.

12.3. Причины безработицы

Нежелание традиционных арабских общин разрешить женщинам работать за пределами своего дома проистекает из религиозных, социальных и экономических соображений. Отдельные элементы местной социальной и экономической инфраструктуры внутри деревень отрицательно повлияли на масштабы занятости среди арабских сельских женщин.

1. Арабские деревни обычно являются сателлитами находящихся поблизости еврейских городов и деревень, откуда в арабские деревни поступают товары и услуги. Поэтому арабские деревни не создают свои собственные коммерческие центры и институты, предоставляющие рабочие места, особенно для арабских женщин. Отрасли промышленности, где обычно занята значительная доля арабских женщин, например обрабатывающая отрасль промышленности, также не получают развития в арабских деревнях. Вместо этого большинство промышленных предприятий в арабских деревнях представляют собой мелкие, частные предприятия, которые не могут принять на работу значительное количество желающих, особенно женщин. Такие деревни не получают никакой работы из других источников, только от швейных мастерских. В отличие от возможностей, предоставляемых внешними работодателями женщинам из близлежащих еврейских деревень, никто из работодателей в развитых отраслях промышленности не предлагает работу для женщин в арабских деревнях.

2. Плохое знание иврита среди арабских сельских женщин ограничивает возможности занятости в Израиле и уменьшает их шансы получить работу, особенно в еврейских городах и деревнях. Поскольку одни и те же возможности в деле изучения иврита существуют для арабских женщин в городах и деревнях, различие в уровне знания иврита объясняется тем, что они изучают этот язык неформально, главным образом с помощью прямых контактов с еврейским населением, говорящим на этом языке. Обследования свидетельствуют о том, что 61% арабских женщин говорят на иврите и лишь 22% работающих арабских женщин не говорят на этом языке.

Таблица 12. Знание иврита и его влияние на занятость

	Уровень занятости	Из числа работающих	Из числа не работающих
Знание иврита	60,9	100%	100%
Бегло говорят	17,4	82,1	46,9
Могут только говорить	16,9	3,8	6,5
Читают и пишут	4,8	10,4	19,7
Не понимают		3,4	26,9

Источник: Натанзон, 1996 год.

3. Тот факт, что арабские сельские женщины не используют полностью возможности получить работу, которые имеются у них, можно объяснить традиционным стилем жизни арабов, при котором женщины в основном привязаны к дому.

12.4. Различия в моделях занятости среди одиноких и замужних арабских женщин

Способность работать за пределами своего дома может послужить причиной для изучения различий в положении женщин внутри арабского общества на различных этапах их жизни. На нижних ступенях социально-экономического развития арабского общества, и особенно в больших семьях, одинокие женщины считаются неотъемлемым источником дохода семьи, хотя зачастую эти одинокие женщины не удовлетворены тем, что их заработная плата должна нередко полностью поступать в распоряжение их семей. В высших слоях арабского общества степень независимости, которой пользуется одинокая арабская женщина, непосредственно связана со статусом ее родителей и их отношением к своим дочерям как независимым существам. Таким образом, доля одиноких работающих женщин из верхних и нижних слоев общества является довольно высокой: женщины из высших слоев общества работают вследствие позитивной оценки своих способностей и своей роли как работников, в то время как женщины из низших слоев общества работают исключительно по финансовым соображениям. Вместе с тем обе группы одиноких арабских женщин пользуются более высокой степенью свободы, чем замужние арабские женщины.

Арабское общество предоставляет особый социальный и экономический статус замужним женщинам. Например, женщины могут получать образование до выхода замуж, после этого они могут найти лишь такую работу, которая не входит в противоречие с их способностью воспитывать детей. Участие в составе рабочей силы арабских и друзских женщин народности друзе достигает своего пика в возрастной группе от 18 до 24 лет и снижается после вступления в брак и рождения первого ребенка. Таким образом, после замужества большинство арабских женщин в основном утрачивают свою независимость, которой они пользовались, когда были незамужними.

Несмотря на социальное развитие арабских женщин и растущее понимание проблем женщин в арабском обществе, социальные нормы по-прежнему удерживают замужних женщин в роли нянек при своих мужьях и детях. В соответствии с традиционной ролью полов в арабской семье замужняя женщина не обязана участвовать в обеспечении доходов семьи, пока не возникает экономическая необходимость для нее идти и искать работу и пока предполагаемая компенсация за ее работу вне пределов дома значительно не превысит расходы, которые возникнут после того, как она покинет дом. В настоящее время большинство арабских женщин предпочитает оставаться дома и воспитывать своих детей.

Многие работающие арабские женщины предпочитают трудиться неполный рабочий день. Таким образом, процент занятых арабских женщин, работающих неполный рабочий день, в два раза выше, чем процент мужчин, работающих неполный рабочий день (соответствующий процент характерен и в целом для израильского общества, о чем говорилось выше). Кроме того, в два раза

больше арабских сельских женщин работают неполный рабочий день, по сравнению с арабскими городскими женщинами.

Таблица 13. Характер работы городских и сельских арабских женщин

	Полный рабочий день	Неполный рабочий день	Почасовая работа
Вид населенного пункта			
Города	73	16,2	10,8
Деревни	49,3	38	12,7

Источник: Натанзон, 1996 год.

Это объясняется тем, что многие сельские женщины занимаются временной сезонной работой в сельском хозяйстве и легкой промышленности в близлежащих еврейских поселениях, а арабские женщины в городах стремятся найти такую работу, которая требует более высокой квалификации, например работу в правительстве, муниципальных органах, в сфере образования, в здравоохранении и в бизнесе (в качестве вспомогательного персонала).

Средний возраст арабской работающей женщины ниже, чем неработающей, а максимальный возраст работающей женщины в бедуинских деревнях составляет 37 лет. Это можно объяснить тем, что женщины в возрастной группе от 35 до 44 лет в среднем имеют больше детей, чем женщины в возрасте от 25 до 34 лет, и по мере увеличения численного состава их семей женщинам все труднее организовать уход за своими детьми. Таким образом, отсутствие надлежащего ухода за детьми является еще одной причиной того, почему довольно незначительное число арабских женщин, имеющих детей, работает за пределами своей семьи.

СТАТЬЯ 12

Равный доступ к здравоохранению

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

1. Введение

В настоящей главе речь пойдет о различных формах лечебного и профилактического обслуживания, а также обслуживания в связи с охраной физического и психического здоровья, к которым имеют доступ израильские женщины. Кроме того, в ней будет дан сравнительный анализ состояния здоровья мужчин и женщин в Израиле, причем основное внимание конкретно будет уделено репродуктивному здоровью. Официально в Израиле отсутствует какая бы то ни было дискриминация в отношении женщин в области здравоохранения, равно как и не допускаются методы лечения израильских женщин, в том числе в сфере регулирования рождаемости, которые требовали бы одобрения или согласия их партнеров или родителей. Следует также отметить, что в последнее время, особенно после Пекинской конференции, вопросу здоровья женщин стало уделяться первостепенное внимание. Об этом свидетельствует как создание при Министерстве здравоохранения руководящего комитета по проблемам медицинских потребностей женщин, так и специальное назначение научного работника в Национальный центр по борьбе с болезнями для сбора данных о состоянии здоровья женщин.

2. Правовая основа

2.1. Введение

Фундамент общественного здравоохранения был заложен **Указом о национальной системе здравоохранения от 1940 года**, однако два последних закона, касающиеся общественного здравоохранения, полностью изменили основу здравоохранения в Израиле. Согласно **Закону о национальной системе медицинского страхования от 1994 года**, который вступил в силу 1 января 1995 года, в Израиле вводится всеобщее право на медицинское обслуживание, а **Закон о правах пациента 1996 года** обеспечивает законное признание прав пациентов и обязанностей врачей. Оба эти закона являются предметом гордости израильского общества; в их основе лежит принцип равенства, а также достоинство индивида и его право на частную жизнь.

2.2. Закон о системе национального медицинского страхования

Этот закон гарантирует право каждого жителя Израиля на медицинское обслуживание. Принципы "справедливости, равенства и взаимопомощи" составляют основу его реализации на практике. Он обязывает фонды медицинского страхования принимать в качестве членов всех заявителей и предоставлять им "базовую корзину услуг". Правительство призвано финансировать эту базовую корзину услуг, используя бюджетные средства, выделяемые на эти цели в соответствии с законом. Основным источником финансирования исполнения этого закона являются поступления от

налога на цели здравоохранения. Фонды медицинского страхования получают причитающиеся им средства непосредственно от правительства, которое распределяет их между различными фондами медицинского страхования на основе принципа социальной справедливости.

2.2.1. Всеобщий охват в соответствии с Законом о национальной системе медицинского страхования

Ранее членство в фонде медицинского страхования было добровольным, в результате чего 200 000 жителей Израиля, в том числе многие дети не были охвачены системой медицинского страхования. Новый закон делает членство в фонде медицинского страхования обязательным и разрешает жителям вступать в фонд медицинского страхования по своему выбору. Такая политика преследует двойную цель: она поощряет конкуренцию между фондами медицинского страхования и обеспечивает положение, при котором в членстве не может быть отказано даже не очень здоровым гражданам или тем, кто не может бы позволить себе членство в таких фондах по каким-либо иным причинам. Еще одна особенность нового закона заключается в праве выбирать лиц или учреждения, обеспечивающие медицинское обслуживание: пациенты имеют право лечиться у любого врача, в любой больнице, обслуживаться в любой лаборатории или любой медицинской сестрой, которые связаны с их фондом медицинского страхования.

Новый закон определяет виды обслуживания, которые должны предоставляться в рамках базовой корзины медицинского обслуживания. Кроме того, в соответствии с законом некоторые службы, например клиники матери и ребенка, находятся в непосредственном ведении министерства здравоохранения. Эту службу, которая ранее непосредственно входила в структуру министерства здравоохранения, как и все другие медицинские службы, имелось в виду переподчинить различным фондам медицинского страхования. Однако осознание того, что это могло бы поставить под угрозу реализацию цели обеспечения всеобщего охвата медицинским обслуживанием матерей и детей, независимо от экономических соображений, заставило в 1996 году внести в закон поправки, направленные на то, чтобы правительство по-прежнему непосредственно отвечало за функционирование клиник матери и ребенка.

2.3. Налог на цели здравоохранения

Согласно этому новому закону, каждый взрослый, независимо от пола, обязан платить налог на цели здравоохранения для покрытия расходов, связанных с обеспечением базового обслуживания.

Налог на цели здравоохранения представляет собой прогрессивный налог и основан на размерах дохода того или иного члена. Однако лиц, ведущих домашнее хозяйство, или "домохозяек", от уплаты налога на цели здравоохранения закон освобождает. Согласно статье 13 **Закона о национальной системе страхования**, "домохозяйкой" является замужняя женщина, партнер которой, будучи застрахованным, является единственным членом собственного домашнего хозяйства, обеспечивающим его содержание, в связи с чем она не является ни "лицом наемного труда", ни "независимым лицом". Освобождение "домохозяек" от уплаты налогов на цели здравоохранения связано с тем, что эти налоги взимаются и используются в рамках системы социального страхования. Поскольку, согласно **Закону о национальной системе страхования**, "домохозяйки" не застрахованы, они не включаются в базу данных управления социального страхования (см. статью 13).

Хотя новый закон обеспечивает равноправие мужчин и женщин, устанавливая равные членские взносы для замужних работающих женщин и мужчин, теперь в соответствии с новым законом некоторые замужние женщины, работающие вне своего дома, платят больше, чем они платили на основании прежнего закона. Это объясняется тем, что, согласно старому закону, с семьей налоги взимались как с отдельных единиц, причем замужним женщинам предоставлялась скидка в размере 30%.

2.4. Равное медицинское обслуживание

2.4.1. Предъявляемые требования

Единственным предъявляемым в этом отношении требованием является требование проживания в Израиле.

2.4.2. Различия в потребностях как препятствие на пути обеспечения равенства в Израиле

В соответствии с новым законом большинство общих видов медицинского обслуживания включено в базовую корзину услуг.

Однако этот закон не предусматривает покрытия расходов на противозачаточные средства, прерывание внебрачной беременности (что является основной причиной законных аборт) и различные другие виды услуг в области гинекологии. Кроме того, нынешняя корзина услуг не обеспечивает все виды до- и послеродового обслуживания. Поэтому обслуживание женщин в клиниках матери и ребенка является платным.

Еще одной причиной отсутствия равенства в системе здравоохранения является неинформированность о гендерных различиях в отношении симптомов и развития таких конкретных заболеваний, как болезнь сердца. Известно, например, что заведующий отделением сердечной и легочной хирургии одной из ведущих больниц Израиля в декабре 1996 года выразил озабоченность по поводу дискриминации женщин в обеспечении медицинским обслуживанием в связи с болезнью сердца. Аппаратура, используемая для диагностирования болезни сердца у мужчин, не эффективна при диагностировании женщин. Кроме того, у женщин болезнь сердца развивается значительно медленнее, чем у мужчин. Поэтому врачи менее охотно направляют на обследование женщин, которые жалуются на боль в груди, и меньшее число женщин диагностируется своевременно. Это приводит к тому, что женщины диагностируются на более поздних этапах болезни, когда шансы на успешное проведение хирургической операции снижаются. В настоящее время коэффициент смертности и количество осложнений в результате операций шунтирования у женщин в 2-3 раза выше, чем у мужчин (2-7% по сравнению с 1-4% у мужчин).

3. Специальное медицинское обслуживание женщин

3.1. До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка

Как сообщило в 1996 году министерство здравоохранения, согласно последнему обследованию 98% беременных женщин в Израиле наблюдаются в дородовой период. 20% из них наблюдаются частными врачами, а 80% — через клиники матери и ребенка. Эти клиники обеспечивают высококачественное и сравнительно недорогое до- и послеродовое обслуживание женщин по месту жительства. В 1994 году полностью функционировало 435 таких клиник. Несмотря на предпринимаемые в последнее время попытки переориентировать клиники матери и ребенка с обслуживания беременных женщин на цели обеспечения здоровья семьи, основное направление их деятельности по-прежнему связано с проблемами деторождения. Большинство клиник матери и ребенка проводят обследование и осмотр беременных женщин, взятие крови на анализ, консультирование по вопросам питания, подготовку к родам, прививку детей и наблюдение за их развитием на основе ежегодных долевых выплат в размере, эквивалентном примерно 35 долл. США. Долевые взносы осуществляет каждая семья, а их неуплата не может служить основанием для отказа

в обслуживании. Однако, как отмечалось выше, этот вид обслуживания в числе некоторых других не полностью покрывается базовой корзиной медицинского обслуживания.

3.2. Родовые палаты и родильные отделения

Имеющееся число родовых палат и родильных отделений в Израиле не отвечает его нынешним потребностям в связи с резким повышением коэффициента рождаемости. В 1996 году национальный совет по вопросам акушерства и гинекологов представил генеральному директору министерства здравоохранения доклад, в котором были вскрыты серьезные нарушения в функционировании родовых палат, особенно их переполненность и нехватка персонала (в том числе акушеров, врачей и анестезиологов).

3.3. Гинекологические клиники

В последние годы был открыт ряд хорошо оборудованных женских медицинских центров, предназначенных для специального обслуживания женщин с беременностью повышенного риска, остеопорозом и различными медицинскими проблемами, связанными с деторождением.

3.4. Гериатрическое обслуживание

Сегодня женщины составляют 57% всех израильтян в возрасте старше 65 лет, и 70% всех пациентов гериатрических больниц. Таким образом, гериатрическое обслуживание можно рассматривать как особо важную для женщин область. В настоящее время расходы на больничное лечение пожилых лиц покрывается базовой корзиной, однако расходы на длительное стационарное лечение этой категории граждан базовой корзиной не предусмотрены и должны покрываться пациентами и их семьями. **Закон о национальной системе страхования** предусматривает ежемесячное пособие для престарелых (в эту категорию входят мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет), которые нуждаются в персональном уходе. По состоянию на сентябрь 1996 года 67 000 пожилых граждан, 70% которых составляли женщины, получали это ежемесячное пособие. Только в 1996 году правительство выплатило в виде таких пособий в общей сложности свыше 1 млрд. НИШ.

4. Планирование размеров семьи израильскими женщинами

4.1. Законные аборты

Разделы 312—321 **Уголовного кодекса 1977 года** допускают проведение абортов с разрешения назначенного комитета в следующих случаях:

1. женщина еще не достигла законного брачного возраста или ее возраст превышает 40 лет;
2. беременность наступила в результате половых сношений, запрещенных израильским уголовным кодексом, кровосмесительных связей или внебрачных отношений;
3. существует вероятность того, что ребенок будет страдать пороками психического или физического характера;
4. продолжение беременности может угрожать жизни женщины или причинить вред ее физическому или психическому здоровью.

Женщины, которым производят нелегальные аборт, не подвергаются уголовному наказанию. Кодекс предусматривает наказание врачей, которые производят незаконные процедуры.

В состав комитета по вопросам прерывания беременности входят два врача и работник системы социального обеспечения. Одним из членов комитета обязательно должна быть женщина. Разрешение на аборт может дать только комитет, даже если женщина, ходатайствующая о проведении аборта, является несовершеннолетней. Женщина, обратившаяся в комитет с ходатайством о проведении аборта, должна встретиться с работником системы социального обеспечения, который в соответствии с законом должен рассказать о связанных с абортом физических и психических опасностях и по поручению министерства здравоохранения попытаться убедить ее принять альтернативное решение относительно нежелательной беременности. Женщина, ходатайствующая о проведении аборта, должна также встретиться с врачом, который обязан рассказать ей о связанных с ним опасностях медицинского характера. Прежде чем принять решение комитет должен рассмотреть заключения как врача, так и работника системы социального обеспечения.

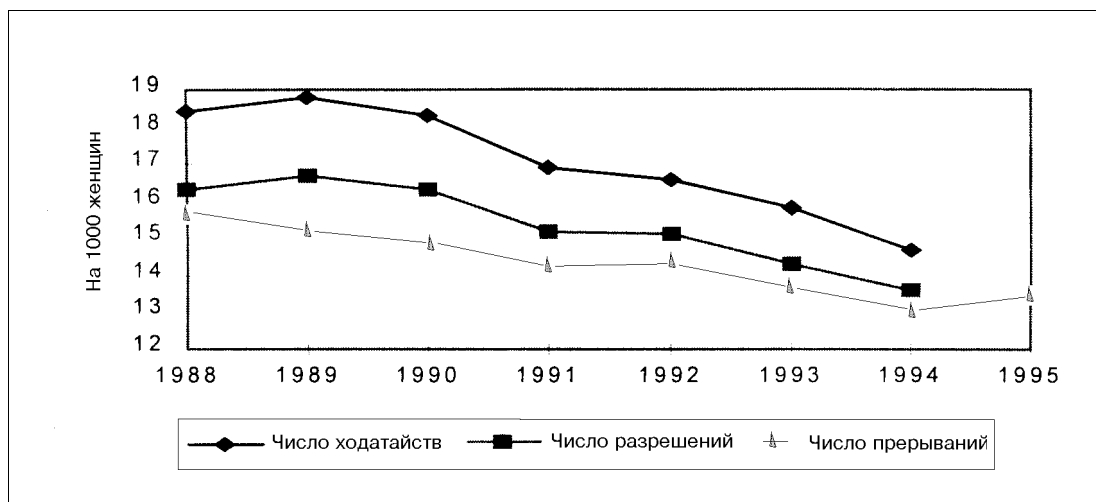
Ходатайство о прерывании беременности сроком более 23 недель может рассматривать не предусмотренный законом комитет, а специальный комитет. В состав специального комитета входят директор медицинского центра (куда направляется ходатайство), заведующий родильным отделением, заведующий неонатальным отделением, директор центра генетических проблем и ответственный работник системы социального обеспечения. К настоящему времени создано 6 таких специальных комитетов.

Расходы на аборт по медицинским показаниям или в тех случаях, когда речь идет о несовершеннолетней, покрываются медицинским страхованием в рамках базовой корзины медицинского обслуживания.

4.2. Число абортов

С 1980 года, согласно оценкам, число проведенных в Израиле законных абортов колеблется от 14 000 до 19 000 в год.

Диаграмма 1. Ходатайства, разрешения и фактическое прерывание



На основе регрессивного анализа исследователи пришли к выводу, что уровень образования не влияет на тенденцию обращения с просьбами о проведении аборта. Важным фактором, определяющим решение ходатайствовать о проведении аборта, является число детей, которых имеет женщина до данной беременности: вероятность обращения с просьбой о проведении аборта возрастает с увеличением числа детей, которых имеет женщина до данной беременности. Проведенное недавно исследование показало, что только 8,4% замужних женщин в Израиле ходатайствуют о проведении абортов по медицинским соображениям, а подавляющее большинство ходатайств о проведении аборта связано с планированием размеров семьи.

Таблица 1. Ходатайства перед комиссиями по вопросам прерывания беременности (1995 год)

Семейное положение и религия	Всего	До 19 лет
Абсолютное число		
Всего	16 903	2 318
Замужние женщины	8 760	105
Незамужние женщины	6 053	2 193
Религия:		
Еврейки	14 593	2 136
Мусульманки	744	51
Христианки	428	13
Количество на 1000 женщин		
Всего	14	9,7
Замужние женщины	13	9
Незамужние женщины	13,2	9,8
Религия		
Еврейки	15,8	12,1
Мусульманки	4,4	1,2
Христианки	11,1	2,1

Источник: CBS, SAI 1996.

Таблица 2. Причины прерывания беременности в больничных условиях

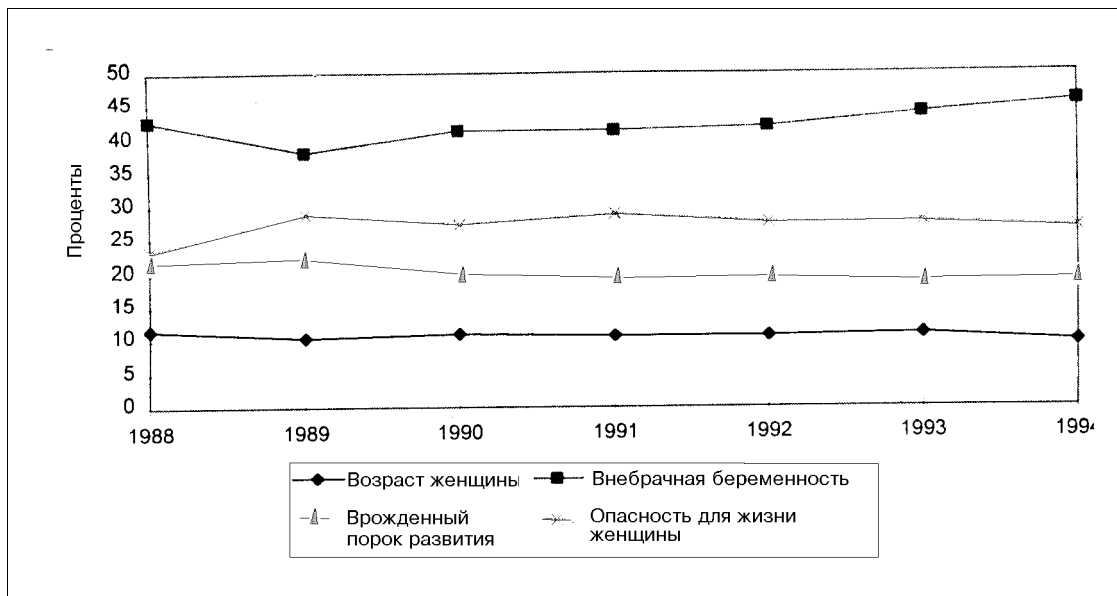
Год	1980— 1983 гг.	1987— 1988 гг.	1990 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.
Ходатайства			19 121	18 568	17 958	18 586
Разрешения			17 020	16 855	16 650	17 211
Фактическое прерывание	61 444	30 545**	15 509	16 149	15 836	16 244
Статья:						
Возраст женщины	6 827	3 405	1 717	1 778	1 538	1 629
Внебрачная беременность	23 301	13 370	6 417	7 063	7 239	7 747
Порок развития плода	9 326	6 203	3 116	2 837	2 779	2 704
Опасность для жизни женщины	21 543	7 498	4 259	4 471	4 280	4 164
Показатель на 1000 живорождений	16,1	15,3	15,3	14,4	13,8	14,2
Процент от известного числа беременностей*	13,8	13,3	13,1	12,6	12,1	12,4

* Случаи живорождения и прерывания беременности

** Доклад одной из комиссий за 1987 год был неполным. Согласно оценкам, не были указаны 72 процедуры.

Источник: *CBS, SAI 1996.*

Диаграмма 2. Прерывание беременности с разбивкой по статьям закона (в процентах)



4.3. Незаконные аборты

Трудно точно определить число незаконных абортов в Израиле, однако по оценкам израильской ассоциации планирования размеров семьи в настоящее время их число составляет 4000-6000 в год. Исследователи отмечают, что число таких абортов значительно возросло в результате последней волны иммиграции из бывшего Советского Союза. Многие женщины из числа иммигрантов довольно плохо информированы в вопросах регулирования рождаемости и привыкли, что аборты делаются по просьбе.

4.4. Политика в области увеличения рождаемости и планирования размеров семьи в Израиле

За последние 20 лет в Израиле происходило последовательное расширение служб планирования размеров семьи как в государственном, так и в частном секторе здравоохранения. Однако несмотря на практически всеобщее медицинское обслуживание и разнообразие видов медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой корзины услуг, противозачаточные средства по-прежнему не входят в базовую корзину услуг, предоставляемых женщинам. Израильские фонды медицинского страхования предлагают противозачаточные средства по цене от 170 новых израильских шекелей за одно ВПС (внутриматочное противозачаточное средство), которое устанавливается в больницах, действующих в рамках генерального фонда медицинского страхования (который страхует примерно 75% населения), до 400 новых израильских шекелей в других крупных фондах. Несмотря на то что противозачаточные таблетки предлагаются по сниженным ценам (порядка 75% от фактической цены), это не рекламируется в широких масштабах и большинство больниц предпочитает назначать женщинам ВПС после рождения ребенка. Противозачаточные резиновые колпачки не поощряются и не субсидируются. Другие методы, не требующие предписания врача, такие, как таблетки, использование нефертильных периодов менструального цикла и незавершенное сокоупление не рассматриваются как медицинские и потому врачи редко предлагают их в качестве альтернатив.

Израильская ассоциация планирования размеров семьи активно участвует в обеспечении услуг, которые не предоставляют фонды медицинского страхования или государственные учреждения. С 1981 года ассоциация руководит деятельностью консультативных центров с открытым составом членов для взрослых, сталкивающихся с проблемами социального, психологического и гинекологического характера. Эти консультанты дают профессиональные советы по вопросам использования противозачаточных средств, сексуальных отношений и беременности. Гинекологи проводят периодические осмотры на месте. В настоящее время ассоциация имеет бюро в некоторых городах с преобладанием еврейского населения, однако планирует открыть центры в арабских городах, таких, как Яффа и Назарет, с тем чтобы в них работал подготовленный организацией арабский персонал.

4.5. Гистеректомия

Стерилизация в Израиле производится на добровольной основе, и число случаев гистеректомии сравнительно невелико. Если в США в конце 80-х годов на 1 000 000 женщин приходилось порядка 271 операции подобного рода, то в Израиле этот показатель составляет всего 73 на 1 000 000 женщин.

5. Коэффициент рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области

5.1. Коэффициент рождаемости и фертильности

Абсолютное число живых детей, рождающихся ежегодно, увеличилось с 80 843 в 1970 году до 117 182 в 1995 году.

Диаграмма 3. Живорождения с разбивкой по религиозной принадлежности (абсолютное число)

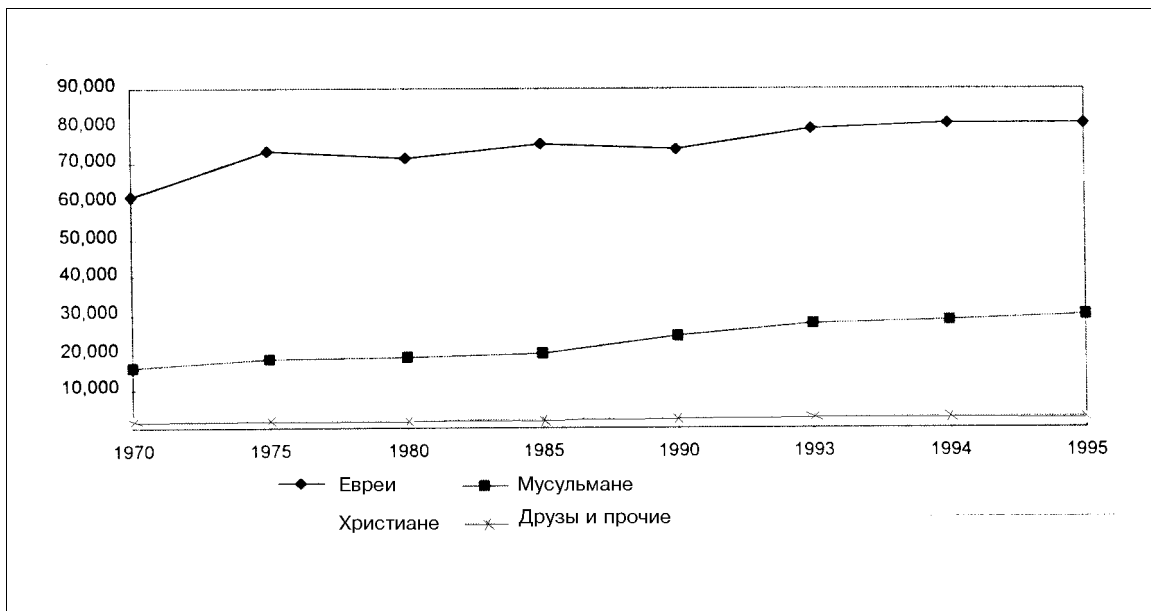


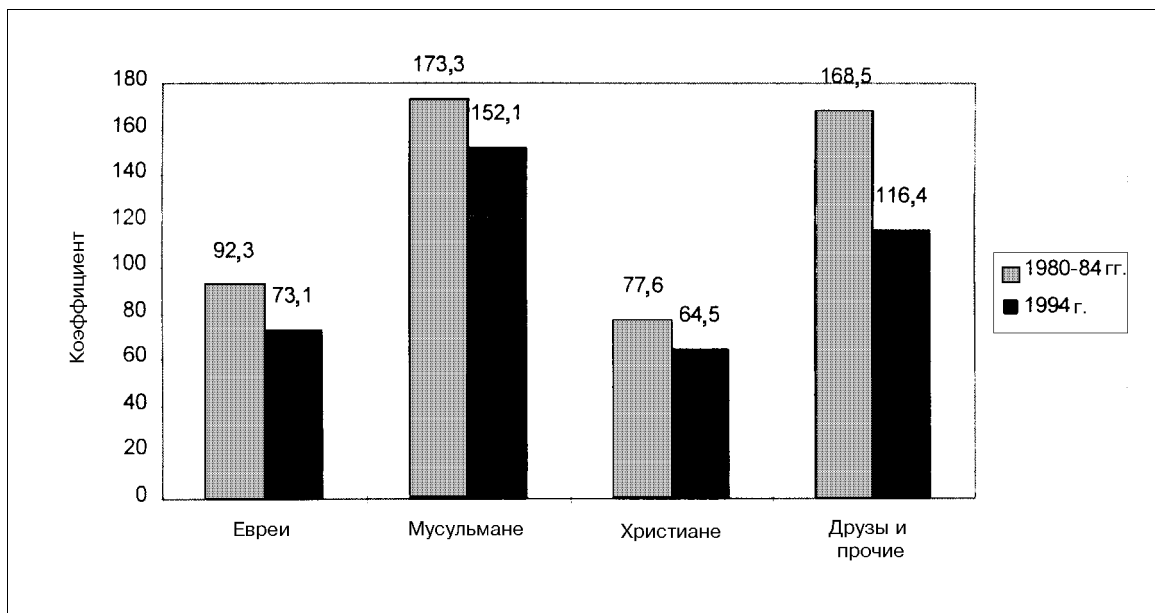
Таблица 3. Живорождения с разбивкой по возрасту матери

1993 год

Возраст матери	Всего	Еврейки	Мусульманки	Христианки	Друзы и прочие
Всего — абсолютное число	112 330	79 224	27,705	2 710	2 676
Всего	100	100	100	100	100
До 19 лет	4	2,4	8,6	3,2	5,5
20—24	24,7	21,4	32,5	30,4	33,9
25—29	32	32,9	29,4	34,8	30,8
30—34	23,6	25,8	18,2	21,5	19,4
35—39	12,3	14	8,3	8	8,7
40+	3	3,4	2,1	1,5	1,8

Источник: *Health in Israel, 1996.*

**Диаграмма 4. Коэффициент рождаемости по группам населения:
живорождения на 1000 женщин**



Источник: *Health in Israel, 1996.*

Наибольшее падение рождаемости произошло у друзов, а наименьшее — среди еврейских женщин. Однако средний коэффициент рождаемости среди женщин-мусульманок по-прежнему намного превышает средний коэффициент рождаемости среди еврейских женщин: если в 1995 году еврейские женщины имели в среднем 2,5 ребенка, то женщины-мусульманки — 4,7 ребенка. Среди еврейского населения наибольшее падение рождаемости произошло у женщин, родившихся в Европе и Америке (падение составило 21,5%, в среднем с 2,8 до 2,2 ребенка), а наименьшее падение рождаемости произошло у женщин, родившихся в Израиле (падение составило 10%, в среднем с 3,3 до

/...

2,5 ребенка). Что касается различных возрастных групп, то наибольшее падение рождаемости за последние 15 лет произошло у женщин в возрастной группе 15-19 лет, а наибольшее увеличение коэффициента рождаемости имело место среди женщин в возрастной группе 40-44 года.

Абсолютное число живорождений у незамужних израильских женщин за последние 20 лет возросло незначительно и составило 1479 рождений в 1978 году и 1490 живорождений в 1994 году. В то же время число живорождений на 1000 незамужних израильских женщин в возрасте до 19 лет с 1978 года сократилось почти наполовину — с 1,5 до 0,8 рождений, в то время как общее число живорождений у незамужних еврейских женщин возросло с 732 в 1982 году до 1251 в 1992 году.

Таблица 4. Живорождения у женщин, никогда не состоявших в браке

		Возраст женщины					
	Всего	До 19 лет	20—24	25—29	30—34	35—39	40+
Абсолютное число							
1971—1973	1 479	519	639	186		135	
1978—1981	2 875	720	1 005	589	345	166	41
1985	807	116	194	172	165	133	21
1990	1 038	102	220	207	227	201	80
1994	1 490	152	299	324	323	276	115
Рождаемость у женщин, никогда не состоявших в браке, на 100 живорождений							
1971—1973	0,8	4,5	0,9	0,3		0,3	
1978—1981	1	5,3	1,2	0,6	0,6	0,9	1,2
1985	1,1	4,7	1,1	0,7	0,9	1,6	2,1
1990	1,6	737	1,5	0,9	1,3	2,1	4,6
1994	1,8	8,2	1,7	1,2	1,5	2,5	4,5
Коэффициент на 1000 женщин, никогда не состоявших в браке, в возрастной группе 15-44 года							
1971—1973	2,3	1,43	3,4	4,1		5,2	
1978—1981	3,2	1,5	4	5,5	7,3	9,8	4,6
1985	3,2	0,9	2,8	7	12,2	16,5	5,7
1990	3,8	0,8	2,8	8,3	18,3	22,4	12,2
1994	4	0,8	2,5	8,5	21,5	26,2	13,2

Источник: CBS, SAI 1996.

5.2. Лечение бесплодия и услуги в этой области

Лечение бесплодия в Израиле весьма развито и хорошо субсидируется. В настоящее время Израиль занимает первое место в мире по числу клиник, в которых проводится искусственное оплодотворение. Таких клиник насчитывается 20, или примерно 1 центр на каждые 285 000 человек. Страховые субсидии в среднем составляют 6500 новых израильских шекелей за 1 цикл лечения методом искусственного оплодотворения, за исключением расходов на пребывание в больнице и других расходов, которые обычно покрывает базовая корзина услуг. В настоящее время отсутствуют ограничения на количество курсов, которые женщина может пройти до момента зачатия, однако только 7 курсов лечения до рождения двух живых детей частично покрываются базовой корзиной медицинского обслуживания. Несмотря на отсутствие четкого определения бесплодия в правилах, определяющих базовую корзину, супружеские пары обычно имеют право на лечение в случае, если

сексуальные отношения без использования противозачаточных средств в течение одного года не приводят к беременности. В 1993 году было проведено 7000 курсов лечения методом искусственного оплодотворения (некоторые женщины прошли более одного курса лечения). Кроме того, незамужние женщины теперь имеют право на лечение бесплодия с помощью донорской спермы в соответствии с теми же положениями, которые действуют в отношении замужних женщин.

6. Вероятная продолжительность жизни

Таблица 5. Вероятная продолжительность жизни

Год	Евреи		Арабы и прочие	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1950—1954	67,2	70,1		
1960—1964	70,6	73,1		
1970—1974	70,6	73,8	68,5	71,9
1975—1979	71,6	75,3	69,2	72
1980—1984	73,1	76,5	70,8	74
1985—1989	74,1	77,8	72,7	75,5
1990—1994	75,5	79,2	73,5	76,3

За исключением военных потерь.

Источник: CBS, SAI 1996.

Если по вероятной продолжительности жизни израильские мужчины в 1989 году занимали второе место среди 34 развитых стран (после Греции), то израильские женщины по этому же показателю занимали восемнадцатое место. По данным регионального бюро ВОЗ для Европы разница с точки зрения вероятной продолжительности жизни между мужчинами и женщинами является наименьшей среди 20 европейских стран, по которым имеются сведения. Такая же картина в целом характерна и для всех основных причин смерти. В докладе, посвященном проблемам здравоохранения в Израиле за 1996 год, европейское региональное бюро ВОЗ указывало на высокий показатель смертности среди израильских женщин как на предмет особого беспокойства.

7. Коэффициент смертности и причины смерти

7.1. Коэффициент детской смертности

С 1983 года коэффициент детской смертности снизился почти наполовину и в настоящее время составляет 6,8 случаев смерти на 1 000 живорождений (5,5 случаев смерти среди новорожденных еврейской национальности и 9,9 — среди новорожденных других национальностей).

Таблица 6. Детская смертность с разбивкой по группам населения и причинам

Коэффициент на 1 000 живорождений

Причина смерти	1970— 1974 гг.	1980— 1984 гг.	1985— 1989 гг.	1990— 1994 гг.
Евреи				
Всего	18,6	11,8	8,8	6,8
Инфекционные кишечные заболевания	0,6	0	0	
Все другие инфекционные и паразитарные заболевания	0,4	0,2	0,1	0,1
Пневмония	1,2	0,3	0,2	0,1
Врожденные пороки	4,4	2,8	2,3	1,7
Другие причины перинатальной смертности	9,9	5,8	4,4	3,6
Внешние причины	0,3	0,2	0,4	0,2
Все другие и неуказанные причины	1,8	2,4	1,6	1,2
Арабы и прочие				
Всего	32,1	22,6	16,8	13,5
Инфекционные кишечные заболевания	4,8	0,2	0,3	0,1
Все другие инфекционные и паразитарные заболевания	1	0,9	0,5	0,3
Пневмония	4,4	1,8	0,6	0,2
Врожденные пороки	6,5	4,9	5,4	4,2
Другие причины перинатальной смертности	10	7,3	5,3	4,3
Внешние причины	0,7	0,6	0,8	0,5
Все прочие и неуказанные причины	4,7	6,8	4	3,8

Источник: CBS, SAI 1996.

Коэффициент смертности новорожденных израильских девочек еврейской национальности всегда был ниже коэффициента смертности новорожденных израильских мальчиков еврейской национальности, и на протяжении первого года жизни ребенка эта картина не меняется, хотя разрыв уменьшается. Однако, если в 1980-1984 годах средний коэффициент смертности девочек нееврейской национальности был ниже среднего коэффициента смертности мальчиков нееврейской национальности, то в 1989-1993 годах средний коэффициент смертности девочек нееврейской национальности превысил соответствующий коэффициент мальчиков и на протяжении первого года жизни ребенка неизменно превышал коэффициент детской смертности мальчиков нееврейской национальности.

7.2. Коэффициент материнской смертности

С 1985 года коэффициент материнской смертности оставался сравнительно низким, и в 1992 году он составлял 5,45 случаев смерти на каждые 100 000 живорождений. По данным регионального бюро ВОЗ для Европы, в период 1990-1992 годов Израиль занимал девятое место среди 20 европейских стран с самым низким коэффициентом смертности, по которым имеются данные.

7.3 Стандартизированный коэффициент смертности

Таблица 7. Коэффициент смертности среди евреев старше 45 лет

Средний показатель за 1992—1994 годы

Возраст	Мужчины	Женщины
Показатель на 1 000 жителей		
Всего	25	22,2
45—49	2,8	2,2
50—54	4,5	3,5
55—59	8	6
60—64	14,1	10,7
65—69	22,9	17,5
70—74	36,8	29,3
75—79	60,1	50,4
80—84	97,2	84,6
85+	189,3	170,2

Источник: CBS: SAI 1996.

7.4 Причины смерти

Таблица 8. Количественные показатели смертности с разбивкой по причинам, религии и полу

Причина смерти	Население в целом		Евреи		Мусульмане	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Абсолютная численность						
Всего	17 374	16 161	15 596	14 678	1 254	1 079
Рак						
желудка	284	199	263	180	14	13
толстой кишки	440	456	426	442	6	7
прямой кишки	134	120	128	117	2	2
трахеи, бронхов и легких	781	316	694	297	65	13
груди		806		770		19
шейки матки		46		40		
лейкемия	152	143	134	133	12	7
прочее	2 156	1 652	2 025	15	77	56
Гипертония	452	500	420	433	22	49
Острый инфаркт миокарда	1 609	1 470	1 471	1 369	87	76
Другие ишемические болезни сердца	2 253	1 885	2 111	1 777	84	74
Другие болезни сердца	1 576	1 779	1 385	1 599	131	122
Аборт		0		0		
Смерть во время родов		6		6		
Автомобильная авария	420	148	310	110	87	27
Самоубийство	304	112	288	110	7	
Убийство	94	25	63	19	30	4

Источник: CBS, SAI 1996.

Болезнь сердца является причиной смерти 211,7 из каждых 100 000 израильских женщин и 23% смертей израильских женщин в возрасте старше 65 лет. Хотя, по имеющимся данным, коэффициент смертности израильских женщин от сердечных заболеваний примерно на 30% ниже аналогичного показателя израильских мужчин, Израиль занимает 27 место среди 34 западных стран с самым низким соответствующим показателем, данные которых сопоставляются с данными Израиля в международной таблице смертности, в то время как по сравнению с другими странами коэффициент смертности израильских мужчин от сердечных заболеваний занимает в этой таблице 17 место.

7.5. Рак груди у израильских женщин

Хотя начиная с 60-х годов заболеваемость многими видами рака в Израиле в целом снижается, заболеваемость раком груди на протяжении последних тридцати лет постоянно растет. По всей видимости, израильские женщины еврейской национальности, как и женщины в других развитых странах, особенно подвержены этой болезни в определенный период своей жизни. Проведенное в 1985 году исследование показало, что, по имеющимся данным, на долю израильских женщин еврейской национальности приходится наивысший показатель заболеваемости раком груди, хотя соответствующий коэффициент среди израильских женщин нееврейской национальности был определен как самый низкий в мире.

Если говорить конкретно, то израильские женщины арабского происхождения составляют группу с самым низким в Израиле показателем заболеваемости раком груди, а показатель заболеваемости раком в целом среди израильских женщин арабского происхождения ниже аналогичного показателя израильских мужчин арабского происхождения. Однако рак груди составляет, тем не менее, треть всех случаев заболевания раком среди израильских женщин арабского происхождения (Авгар, 1996 год).

Рак груди стал основной причиной смерти израильских женщин в возрасте от 25 до 55 лет и уносит жизни большего числа израильских женщин, чем все сердечные заболевания вместе взятые. Заболеваемость раком среди всех израильских женщин еврейской национальности увеличилась с 45 случаев на 100 000 женщин в 60-е годы до 81 случая на 100 000 женщин в начале 90-х годов. Наибольший рост числа новых случаев заболевания раком груди отмечен у еврейских женщин, родившихся в Израиле (с 36 случаев на 100 000 женщин в 60-е годы до 92 случаев на 100 000 в 90-е годы), по сравнению с еврейскими женщинами американского, европейского, африканского или азиатского происхождения или израильских женщин нееврейской национальности (Авгар, 1996 год). За период с 1988-1989 по 1990-1992 годы заболеваемость раком груди возросла на 37%. Согласно данным, собранным в 1995 году, в 1992 году раком груди заболели почти 2000 израильских женщин еврейской национальности, что составляет треть случаев злокачественных опухолей, обнаруженных у израильских женщин еврейской национальности за указанный год. Рак груди раньше всего выявляется у еврейских женщин, родившихся в Израиле (в среднем 47,7) по сравнению с другими группами израильских женщин еврейской национальности. Как и в случае большинства болезней, связанных со злокачественными опухолями, число заболеваний раком груди среди израильских женщин увеличивается с возрастом, достигая своего пика в возрастной группе 65-70 лет, где этот показатель составляет 450 на каждые 100 000 женщин (за исключением израильских женщин, родившихся в Америке и Европе, среди которых рак груди достигает своего пика в более старшей возрастной группе) и вновь снижается до уровня 300 на 100 000 женщин в возрастной группе старше 70 лет.

7.6. Маммография

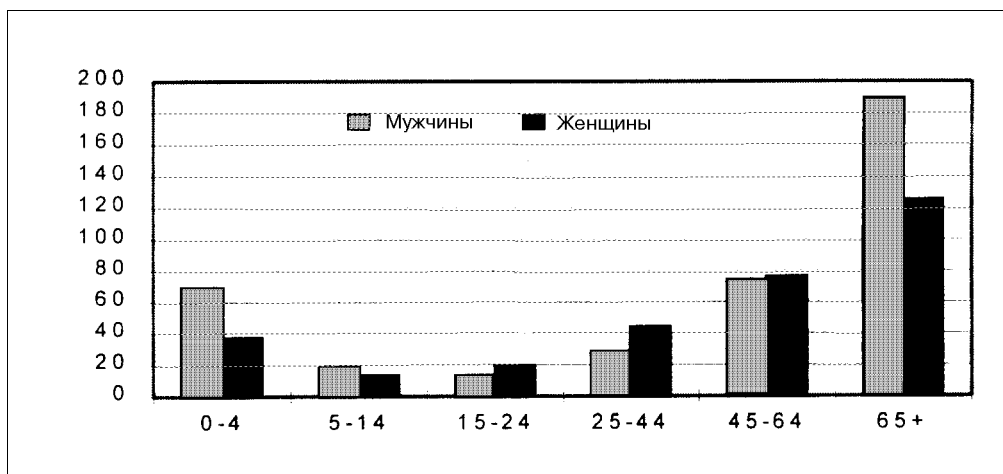
Новый Закон о медицинском страховании прямо запрещает дискриминацию в обслуживании по признаку пола. В связи с этим в 1996 году главный управляющий и директор по вопросам

медицинского обслуживания министерства здравоохранения объявили, что к концу 1997 года фонды медицинского страхования намерены охватить всех женщин в возрастной группе от 50 до 74 лет маммографическим обследованием раз в два года.

8. Госпитализация

Коэффициент госпитализации еврейских женщин в возрасте до 15 лет ниже аналогичного коэффициента у мужчин. У израильских женщин старше 15 лет коэффициент госпитализации выше, чем у мужчин, и продолжает резко увеличиваться в каждой возрастной группе. К 45 годам коэффициенты госпитализации мужчин и женщин становятся примерно одинаковыми, а у мужчин старше 65 лет этот показатель выше, чем у женщин. Вышеприведенные статистические данные включают женщин, госпитализированных в родильные отделения.

Диаграмма 5. Коэффициент госпитализации в 1993 году на 100 человек



Источник: *Health in Israel*, 1996.

В 1995 году на долю женщин приходилось 44% всех случаев госпитализации в психиатрические учреждения, а на долю мужчин - 56%. Коэффициент госпитализации мужчин превышает коэффициент госпитализации женщин в возрастных группах до 45 лет.

Таблица 9. Число лиц, госпитализированных в психиатрические клиники

1995 год

Всего — Абсолютное число	
Всего	16 532
Мужчины	9 293
Женщины	7 239
Из них: первая госпитализация	
Всего	4 111
Мужчины	2 330
Женщины	1 781

Источник: *Health in Israel*, 1996.

9. Насилие как медицинский фактор

Вопросы насилия в отношении женщин всесторонне рассматриваются в рамках статьи 5, выше. **Закон о национальной системе здравоохранения** предусматривает покрытие любых и всех медицинских расходов, понесенных в результате физического насилия или насилия на сексуальной почве в отношении женщин.

В 1996 году парламентский комитет, о деятельности которого говорится в рамках статьи 5 выше, рекомендовал Министерству здравоохранения подготовить группу медицинских работников с целью определения ущерба, связанного с насилием в семье, и выяснения вопросов, касающихся насилия в семье (включая психическое насилие), в качестве стандартных при проведении опросов. Кроме того, комитет рекомендовал, чтобы вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин, включались в обследования, проводимые израильским медицинским советом для врачей, медицинских сестер и среднего медицинского персонала.

10. СПИД

Общее число больных СПИДом в Израиле в 1995 году составляло 358 человек, включая 312 мужчин и 46 женщин. 278 из 358 больных умерли в том же году. Число носителей СПИДа в Израиле в 1995 году составляло 1386 человек, включая 367 женщин; большинство из них заразились этим вирусом за пределами Израиля. Со времени появления первых статистических данных о СПИДе в Израиле в начале 80-х годов число израильских женщин, ежегодно заражающихся ВИЧ-инфекцией, значительно возросло, особенно после 1992 года.

Проблемой СПИДа в Израиле занимается израильская ассоциация планирования размеров семьи, которая печатает и распространяет брошюры просветительского характера на иврите, русском, арабском и амхарском (язык лиц, прибывших в Израиль из Эфиопии) языках. Кроме того, ассоциация организует курсы и семинары, в ходе которых основной упор делается на информирование и просвещение в вопросах, касающихся СПИДа.

Таблица 10. СПИД в Израиле

Уязвимая категория	Женщины		Мужчины	
	Больные СПИДом	Носители	Больные СПИДом	Носители

Всего	46	367	312	915
Мужчины-гомосексуалы/бисексуалы			132	193
Наркоманы, пользующиеся шприцем	9	19	54	108
Лица, больные гемофилией		1	33	44
Другие потребители крови/компонентов	2	7	11	9
Гетеросексуальные контакты				
Партнеры одной из 4 вышеупомянутых категорий	7	17		4
Предполагаемые лица: возможность заражения за границей	17	198	42	267
Ребенок инфицированного/относящегося к категории риска родителя	6	23	5	42
Неустановленная	5	102	35	248

Источник: CBS, SFI 1996.

11. Женщины в системе здравоохранения

11.1 Женщины в медицинских учебных заведениях

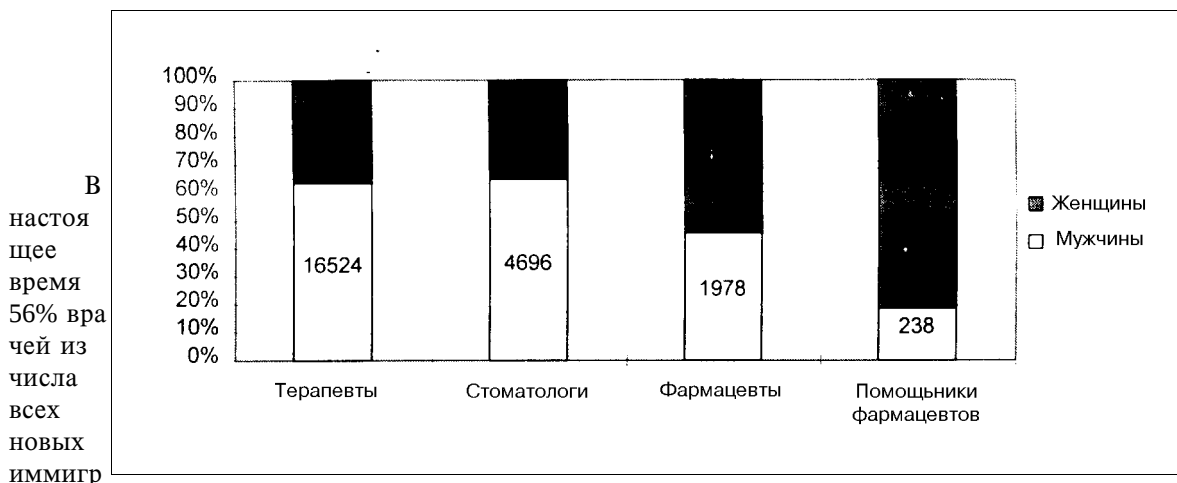
За последние 26 лет число женщин, поступающих в медицинские учебные заведения в Израиле, значительно возросло - с 24% в 1969 году до 48% в 1995 году. По результатам обследований национального медицинского совета, израильские женщины занимают сравнительно прочные позиции в этой области наряду с мужчинами.

11.2. Женщины как медицинский персонал

К концу 1993 года две трети всех врачей и стоматологов составляли мужчины. Среди специалистов на их долю приходилось 74%. Наиболее высокий показатель женщин-специалистов отмечен в педиатрии (40%) и психиатрии (40%), а также в семейной медицине (35%). Наименьшее число женщин-специалистов было занято в общей хирургии (5%), а также в акушерстве и гинекологии (15%). Если все мужчины-врачи составляли 43% специалистов, то на долю женщин-врачей в этой категории приходилось только 29%.

Массовая эмиграция в Израиль из бывшего СССР значительно изменила долю практикующих женщин-врачей в Израиле - с 30% до 36% к 1995 году (и 35% всех практикующих стоматологов). В 1993 году 20% всех врачей составили новые иммигранты, которые прибыли в Израиль в 1990-1993 годах.

Диаграмма 6. Медицинский персонал



антов составляют женщины. Данные за 1992-1993 годы свидетельствуют о том, что 49% медицинских лицензий было выдано женщинам, 90% которых получили медицинское образование за пределами Израиля.

Израильские женщины-врачи стремятся работать в клиниках, а не в больницах и реже, чем мужчины, специализируются в областях, связанных с хирургией. Хотя число израильских и американских женщин, специализирующихся в области психиатрии и семейной медицины, сходно, в США доля женщин, которые специализируются в области терапии, педиатрии, хирургии и особенно гинекологии, значительно выше доли соответствующей категории населения Израиля. Хотя в Восточной Европе гинекология является специальностью, в которой господствующее положение принадлежит женщинам, нынешняя волна иммигрантов из бывшего СССР незначительно повлияла на число женщин-гинекологов в Израиле.

12. Арабские женщины и медицинское обслуживание

До вступления в силу нового закона о медицинском страховании клиники были практически во всех еврейских городах и деревнях, но отсутствовали почти в трети арабских деревень. Например, в арабском городе Умм-эль-Фахм с населением в 27 000 человек на 18 000 членов генерального фонда медицинского страхования приходился всего один гинеколог. В соответствии с новым законом правительство проводит политику косвенного поощрения фондов медицинского страхования к тому, чтобы они принимали в число своих членов лиц, живущих на окраинных территориях Израиля, таких, как Умм-эль-Фахм, выделяя средства с учетом числа членов каждого фонда медицинского страхования и указывая, что дополнительные средства будут выделяться для лиц, проживающих в окраинных районах.

Фонд медицинского страхования "Маккаби", который считается фондом, обеспечивающим наиболее качественный уровень медицинского обслуживания, начал создавать отделения в арабских деревнях еще в то время, когда новый закон обсуждался в Кнессете. Таким образом, новый закон действительно привел к непосредственному улучшению медицинского обслуживания израильских арабов с точки зрения его количества и близости.

Обследование, проведенное недавно с целью определения степени удовлетворенности изменениями в системе здравоохранения в результате принятия нового закона (Берг, 1996 год), выявило, что наибольшее удовлетворение новый закон вызывает у арабской общины: 31% арабских жителей, охваченных обследованием, считают, что после принятия нового закона медицинское

обслуживание улучшилось, между тем как среди старого израильского населения их единомышленники составляют всего 17%.

С 1994 года министерство здравоохранения принимает активное участие в усилиях по уменьшению разрыва в медицинском обслуживании группы меньшинств и основной массы населения Израиля, выделяя часть своего ежегодного бюджета именно на эти цели. В 1995 году было выделено 5,1 млн. новых израильских шекелей (примерно 1,5 млн. долл.), что составило 2% бюджета министерства здравоохранения, а к 1996 году на эту цель было выделено 9,7 млн. новых израильских шекелей. Эти средства были использованы в основном для дополнительного найма работников системы медицинского обслуживания и приобретения оборудования для клиник, обслуживающих группы меньшинств.

12.1 Медицинское обслуживание арабских женщин

Как отмечалось выше, министерство здравоохранения через свои департаменты здравоохранения на местах руководит обширной сетью из 435 клиник матери и ребенка по всей стране, которые обеспечивают высококачественный и сравнительно недорогой до- и послеродовой уход за женщинами по месту жительства. Если во всех еврейских городах клиники матери и ребенка уже действуют, то еще в 1991 году такие клиники отсутствовали в 20 арабских деревнях. С учетом этого в течение 1993-1994 годов министерство здравоохранения одобрило строительство 20 новых клиник матери и ребенка в арабских городах и деревнях. В 1995 году министерство здравоохранения одобрило строительство еще 30 клиник матери и ребенка в арабских городах и деревнях, а в 1996 году - еще 27 таких клиник, затратив на их строительство 6,5% млн. новых израильских шекелей (примерно 2 млн. долл.). Обследование, проведенное в 1992 году среди 320 арабских матерей в семи больницах северного Израиля, показало, что арабские женщины-христинки, которые, как правило, имеют более высокий уровень образования, чем женщины из числа друзов и мусульман, центра матери и ребенка предпочитают частных врачей и реже посещают такие центры.

Гериатрическое обслуживание арабских женщин до 1993 года практически отсутствовало. В арабских городах не было ни одного учреждения, которое бы обладало отделением для пожилых лиц, и уход за престарелыми арабами осуществляли главным образом члены их семей даже после вступления в силу **Закона о страховании медицинского ухода 1988 года**. Однако лица, предоставляющие такого рода услуги, которые не являются ближайшими родственниками пациента и не живут в одном и том же домашнем хозяйстве, стали получать пособие в соответствии с **Законом о страховании медицинского ухода** в порядке компенсации за оказание услуг. В настоящее время 12% всех пожилых граждан арабского происхождения получают и пособие на пожилых лиц, и пособие по медицинскому уходу, между тем как среди пожилых лиц еврейской национальности оба пособия получают всего 6%. Кроме того, в 1993 году в арабском городе Дебора открылся первый дом престарелых, специально предназначенный для арабской общины.

12.2. Вероятная продолжительность жизни и причины смерти арабских женщин

Вероятная продолжительность жизни арабских женщин составляет 77,1 лет, а еврейских — 79,5 лет. Основной причиной смерти (47%) как арабских, так и еврейских женщин) является болезнь сердца. Рак является второй по значимости причиной смерти еврейских женщин и только третьей — арабских. Однако коэффициент смертности от рака среди арабских женщин растет и разница между этими двумя группами сокращается. По имеющимся данным, различного рода удары являются третьей важнейшей причиной смерти среди израильских женщин вообще, от чего умирает 165 из каждых 100 000 арабских женщин по сравнению со 119 на каждые 100 000 еврейских женщин. Гипертония, которая, как правило, чаще встречается у мужчин, чем у женщин, особенно распространена среди арабских женщин и представляет серьезную опасность для их здоровья.

12.3. Коэффициент детской смертности среди новорожденных арабской национальности

Несмотря на общее улучшение медицинского обслуживания после создания Государства Израиль, сохраняется значительный разрыв в показателях детской смертности в арабском секторе по сравнению с еврейским.

Таблица 11. Факторы, определяющие состояние здоровья населения

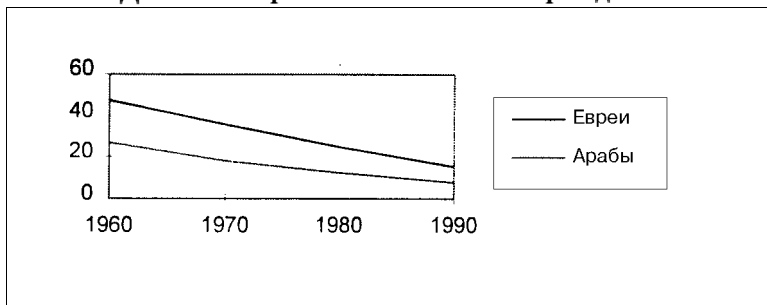
	Евреи	Арабы
Мертворожденные на 1 000 живорождений (1991 год)	3,7 5,9	6,5 (Мусульмане) 11,5
Детская смертность (1994 год)	Женщины — 79,5	Женщины — 77,1
Вероятная продолжительность жизни (1993 год)	Мужчины — 75,7	Мужчины — 73,6

Источник: CBS, SAI 1996.

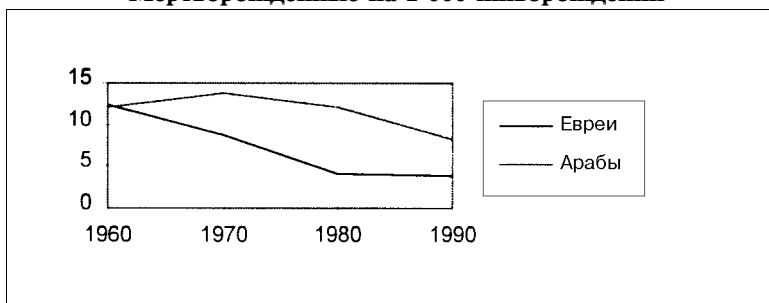
Анализ статистических данных, проведенный в 1992 году, показал, что среди городов, которые были включены в обследование, в 9 городах с наиболее высоким уровнем детской смертности (от 16,8% до 24,6%) большинство населения составляли арабы.

Диаграмма 7. Число мертворожденных, коэффициент детской смертности и вероятная продолжительность жизни евреев и арабов

Детская смертность на 1 000 живорождений



Мертворожденные на 1 000 живорождений



Вероятная продолжительность жизни при рождении

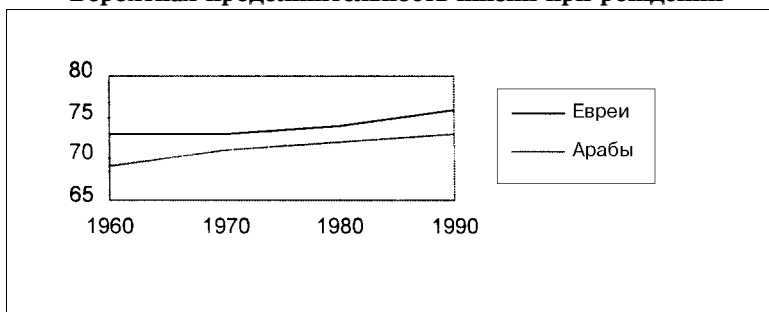
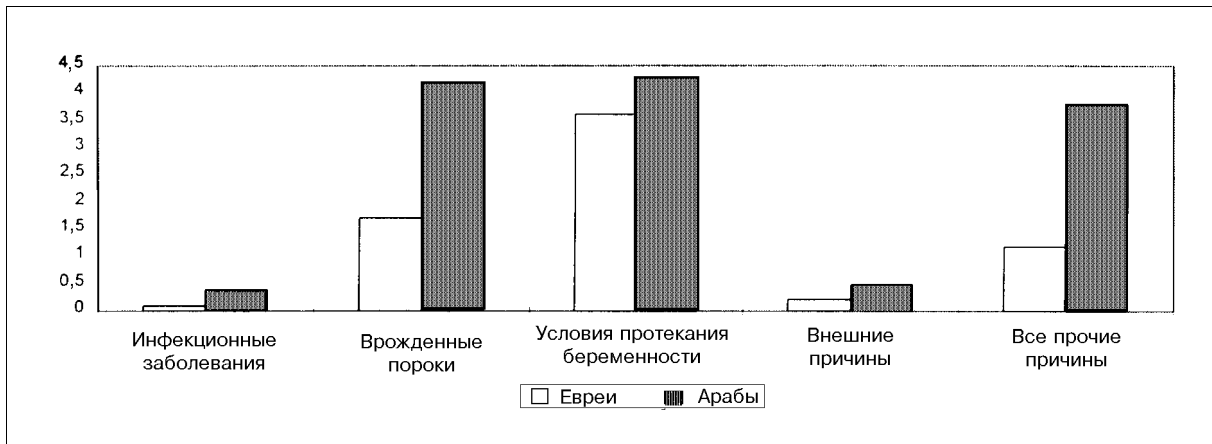


Диаграмма 8. Причины детской смертности среди еврейского и арабского населения

Коэффициент детской смертности, 1990—1994 годы



12.4 Рождаемость и планирование размеров семьи

Коэффициент рождаемости среди арабских мусульман в Израиле снизился со среднего уровня 9,22 ребенка на семью в 60-е годы до 8,5 в 1975 году и продолжал резко снижаться до 1986 года, когда он стабилизировался на уровне 4,6. Недавно произошло небольшое повышение коэффициента рождаемости среди мусульман (в 1995 году он достиг 4,7), однако среди женщин из числа христиан и друзов снижение продолжалось. Обследование, проведенное в 1996 году, выявило негативную взаимосвязь между коэффициентом рождаемости и образованием среди арабских женщин и позитивную взаимосвязь с точки зрения промежутков между рожденьями и уровнем образования. Кроме того, исследование свидетельствует о том, что коэффициент рождаемости сельских женщин выше аналогичного показателя городских женщин. Был сделан вывод о том, что арабские женщины, живущие в Иерусалиме, составляют исключение с точки зрения этой взаимосвязи и их коэффициент рождаемости был значительно выше того же показателя по другим арабским городам.

СТАТЬЯ 13

Социальные и экономические пособия

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд, недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Обсуждение этой статьи коснется ряда областей участия женщин в экономической, социальной и культурной жизни Израиля. В этом смысле оно будет подразделено на ряд вопросов: вопросы участия женщин в экономической жизни; социальные пособия и социальное обеспечение в Израиле в связи с общественно-экономическим положением женщин; и некоторые аспекты повседневной жизни женщин в Израиле (времяпрепровождение и отдых).

1. Участие женщин в экономической жизни страны

1.1. Женщины в качестве членов советов израильских компаний

Участие женщин в экономической жизни страны является важной отличительной чертой полноправного гражданства, что отражает готовность общества принимать женщин в качестве руководителей и людей, ответственных за принятие решений. В научном исследовании, проведенном в 1994 году, были собраны следующие данные в отношении числа женщин в советах директоров открытых акционерных компаний, осуществляющих операции на фондовых биржах. В 61% открытых акционерных компаний в совет директоров не было назначено ни одной женщины, а в 27% — всего одна женщина. Кроме того, научные исследования показали, что в советах частных и находящихся в ведении одной семьи компаниях в советах занято больше женщин, чем в открытых акционерных компаниях, осуществляющих операции на фондовых биржах.

Согласно вышеупомянутым исследованиям, мужчины чаще всего занимают должности директоров многочисленных компаний, тогда как женщины чаще всего занимают в тех же самых компаниях самые различные должности, помимо того, что являются членами совета.

Последние данные, представленные комитету кнессета по положению женщин форумом женщин-менеджеров в промышленности, свидетельствуют о том, что в период с 1994 по 1996 годы значительных изменений в положительную сторону не произошло: в течение этих двух лет число женщин среди директоров открытых акционерных компаний, занимающихся операциями на фондовых биржах, составляло менее 9%, а в 702 обследованных компаниях в советах состояло лишь 322 женщины.

1.2. Позиция женщин-директоров

Исследование показало дополнительное различие в подходах женщин- и мужчин-директоров: женщины делают особый упор на интересы держателей акций, на возможность влиять на руководство и на престиж в обществе, связанный с выполняемой работой. Мужчины же придают особое значение

заинтересованности общественности, способности завязывать контакты и своему собственному опыту руководства. Эти различия отражают важные аспекты того, как назначаются директора: мужчины обычно добиваются назначения с помощью друзей, связей или деловых контактов, в то время как женщины — по большей части с помощью семейных связей или через общественную деятельность.

1.3. Женщины в малых предприятиях

Другим важным аспектом участия в экономической жизни является предпринимательство, особенно в том, что касается малых предприятий. Доля малых предприятий в деле увеличения числа рабочих мест в последние годы сильно возросла. Поэтому участие женщин в работе малых предприятий следует понимать как основной источник вовлечения женщин в экономическую жизнь Израиля.

Последний национальный обзор, произведенный под эгидой органа, занимающегося вопросами малых предприятий в Израиле, показал, что:

- 1) 8% всех женщин в возрасте от 22 до 55 лет имеют свое собственное дело.
- 2) Продолжительность существования малых предприятий, руководимых женщинами, сравнительно коротка (45% существуют в течение 1-4 лет, 51% — 5-7 лет.)
- 3) Основным препятствием, с которым сталкиваются женщины, когда становятся предпринимателями, является отсутствие опыта в области стратегий финансового характера и маркетинга.
- 4) Поскольку женщины обычно владеют меньшей собственностью, чем мужчины, им труднее заручиться гарантиями в целях получения необходимых займов.

В 1996 году комитет по содействию занятию женщин предпринимательством опубликовал отчет, в котором призвал к увеличению числа женщин на руководящих должностях в банках, с тем чтобы повлиять на позицию банков в пользу требований женщин о предоставлении кредитов и кредитных ставок. Существует национальный фонд содействия малому бизнесу, из которого женщины могут получать кредиты под государственные гарантии.

Управление по делам малого бизнеса Израиля (далее "SBAI") является правительственным учреждением, целью которого является оказание помощи, содействие и способствование расширению числа малых предприятий в Израиле. SBAI учредило комитет, целью которого является содействие женщинам в создании малых предприятий и оказание помощи женщинам-предпринимателям. SBAI организует курсы по менеджменту в области бизнеса для женщин по всему Израилю. Кроме того, SBAI в сотрудничестве с "Наамат" (см. статью 7) учредило клубы женщин-менеджеров.

Исследование возможностей женщин создать малое предприятие, проведенное комитетом SBAI, показало, что: 1) средний возраст женщин-предпринимателей составляет 52 года, 2) средний возраст, в течение которого женщина получала образование, составляет 13,5 лет, 3) 70% женщин-предпринимателей находятся замужем, а 85% имеют детей. Причины и методы, используемые для создания малого предприятия, в краткой форме изложены в нижеприведенной таблице:

Таблица 1. Причины, побудившие женщин к созданию малого предприятия

Причины	%
Альтернатива работе в качестве служащей	24
Стремление достичь финансового успеха	26
Достижение цели	15,5
Независимость	15
Потребность изменить обстановку	13,4

Источник: комитет SBAI.

В следующей таблице указаны различные средства, с помощью которых женщины-предприниматели получают деньги, необходимые для того, чтобы завести свое собственное дело:

Таблица 2. Источники финансирования для создания предприятий

Источник	% женщин
Практически не нужен	30
Исключительно частные источники	41,1
Семья	5,3
Банковские кредиты	15,5
Нечастные источники	8,2

Источник: комитет SBAI.

Как явствует из этих данных, для получения необходимого капитала большинство женщин предпочитало одалживать у родственников и друзей, а не у банков. О трудностях с получением банковских займов сообщили немногие женщины в силу проблем правового характера.

2. Социальные блага и социальное обеспечение в Израиле

2.1. Национальный институт страхования

Институт социального обеспечения создавался постепенно в течение 49 лет существования государства. Израилю успешно удалось создать всеобъемлющую систему социальной защиты, которая включает программы социального страхования и социальной помощи. Краеугольный камень системы социального страхования был заложен вскоре после создания государства путем принятия **Закона о национальном страховании 1953 года**. Система социального страхования охватывает все основные случаи потери дохода в современном промышленном обществе: преклонный возраст, наличие иждивенцев, инвалидность, воспитание детей, материнство, потеря рабочего места и получение травмы на рабочем месте.

Органом, несущим ответственность за осуществление программ социального страхования, является национальный институт страхования (далее именуемый "НИС"), который осуществляет свою деятельность под руководством министерства труда и социальных дел. НИС предоставляет услуги в области социального обеспечения всем нуждающимся, проживающим в стране. НИС несет также ответственность за выплату пособий в рамках программы оказания социальной помощи в соответствии с **Законом о содействии получению доходов 1980 года**. Льготы социального характера, связанные с занятостью, указаны в статье 11. В последующих разделах будут приведены другие соответствующие социальные льготы, а также данные относительно получателей подобных льгот.

2.2. Социальные льготы

2.2.1. Пособие при рождении ребенка

Женщины застрахованы в соответствии со страховкой по материнству, которая обеспечивает пособие на помещение в больницу, пособие при рождении ребенка (причем оба предусмотрены для матери, а не для отца) и оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Любая женщина, которая родила в больнице, имеет право на пособие при рождении ребенка, устанавливаемое в размере 20% от среднего заработка, при рождении одного ребенка и 100% при рождении двойни. Условия, дающие право на получение пособий в связи с отпуском по беременности и родам приводятся в статье 11.

В 1996 году пособия по беременности и родам получили 56 000 женщин, что составляет 49,1% всех деторождений в этом году. Это означает, что менее половины женщин, ставших матерями в 1996 году, имели право на получение пособия в связи с тем, что они отработали необходимое количество месяцев до рождения ребенка, как это разъяснено в статье 11, выше.

2.2.2. Пенсия по старости и льготы для оставшихся в живых членов семьи

96% всех женщин в возрасте свыше 65 лет в Израиле получают пенсию по старости или пенсию по вдовству для обеспечения иждивенцев. Из получающих пенсию по старости 61% получают пенсию после начисленной страховки, в то время как 21% получают пенсию в виде надбавки к пенсии супруга. Еще 18% пожилых женщин, в основном из числа новых иммигрантов, которые не смогли приобрести пенсионные права в Израиле, получают пенсии в рамках особых программ, финансируемых казначейством (общие доходы).

2.2.3. Долгосрочное страхование в области здравоохранения

Все женщины, включая домашних хозяек, застрахованы в соответствии с системой долгосрочного страхования в области здравоохранения (см. статью 12, выше), а условия страхования идентичны тем, которые предусмотрены для мужчин, с единственным исключением: возраст получения страховки для женщин составляет 60 лет, а для мужчин — 65. Кроме того, условия получения страховки требуют по крайней мере 50% инвалидности по медицинским показаниям в случае домашних хозяек и 40% — для других застрахованных лиц.

2.2.4. Пособия по безработице

Лицо, зарегистрированное в службе занятости, которое готово и способно работать и которому служба не предложила подобной работы, имеет право на пособие по безработице. Размер ежедневного пособия по безработице исчисляется по ставкам, определенным в законе, на основе ежедневного среднего заработка не занятого на работе лица в течение последних 75 рабочих дней квалификационного периода. В 1996 году 45,4% всех женщин в возрасте 15 лет и выше составляли часть всей рабочей силы. Число женщин, получающих пособия по безработице, составляло лишь 3,9%

всей женской рабочей силы. Соответствующая цифра для мужчин составляла 2,8%. В 1995 году уровень безработицы женщин составлял 8%, мужчин — 5,1%.

2.2.5. Пособия на детей

НИС предоставляет пособия на детей застрахованному родителю (в соответствии с законом), выплачиваемое одному из родителей за каждого ребенка (в возрасте до 18 лет) и застрахованному лицу, которое содержит ребенка, не являющегося его или ее ребенком, по крайней мере в течение 12 месяцев.

2.2.6. Алиментные платежи

Закон об алиментах (обеспечение уплаты) 1972 года предусматривает, что любое лицо, независимо от пола, в пользу которого было принято решение суда об уплате алиментов и которое является резидентом Израиля, может получить это пособие от НИС в соответствии с решением суда. В настоящее время эти суммы составляют 25% от средней заработной платы для выплаты алиментов женщине, не имеющей детей; 39,7% от средней заработной платы — женщине с одним ребенком; 49,6% — женщине с двумя детьми. Этот закон является революционным по своему характеру, поскольку позволяет людям, которые не могут самостоятельно добиться выполнения решения суда, получить те суммы, которые предписаны судом.

В 1996 году алименты получали 18283 женщины. Подавляющее большинство (99,3%) составляли женщины, имеющие детей. Примерно одна треть из них имела по одному ребенку, одна треть — двух детей, около 20% — трех детей и около 10% — четырех детей и более. Выплачиваемая сумма увеличивается соответственно количеству детей. Важно отметить, что лишь 5% женщин получали сумму, определенную в постановлениях, поскольку сумма, устанавливаемая в суде, обычно ниже, а бенефициарий имеет право на получение низшей из двух сумм. Таким образом, средняя сумма выплат по алиментам в 1996 году составляла лишь 19,9% от средней заработной платы.

Другая информация, свидетельствующая об экономическом положении женщин, получающих выплаты по алиментам через НИС, показывает, что из всех женщин, получавших пособия по безработице в 1996 году (36750 женщин), еще 52,5% получали алименты.

2.3. Бедность среди женщин

В соответствии с определением бедности, принятым НИС, семья считается бедной, когда ее уровень жизни падает значительно ниже установленной черты бедности. Черта бедности в Израиле определяется в размере 50% от медианы свободно используемого дохода (т.е. после различных выплат на социальное обеспечение и уплаты подоходного налога) скорректированной по размеру семьи.

Согласно статистическим данным, предложенным НИС, практически не существует различий, связанных с принадлежностью к определенному полу, в отношении распространения бедности среди населения, и бедность фиксируется в равной мере как среди мужчин, так и женщин. В 1995 году из 1447900 взрослых женщин 224600 имели доход, находящийся ниже черты бедности. Из 1324300 взрослых мужчин 189300 находились ниже черты бедности. В соответствии с этими статистическими данными женщины составляли 54,3% лиц, имеющих доход ниже черты бедности, в то время как мужчины составляли 45,7% лиц, имеющих доход ниже этой черты. Поскольку женщины составляют 52,2% взрослого населения, эти цифры показывают, что в пропорциональном отношении количество женщин, проживающих в нищете, лишь незначительно превышает их общую пропорциональную долю в населении (54,3% против 52,2%).

Тем не менее существуют конкретные группы населения, которые особо подвержены возможности попасть в нищету, особенно семьи, во главе которых стоят женщины. Вот статистические данные, касающиеся бедности в семьях, во главе которых стоят женщины: 21,9% всех семей, во главе которых стоят женщины, находятся ниже черты бедности, 25% всех семей, во главе которых стоят женщины пожилого возраста, находятся ниже черты бедности, и наличие бедности в семьях с одним родителем, возглавляемых женщинами, по оценкам, значительно выше, однако данных НИС в отношении этой группы недостаточно, чтобы дать точную оценку. В отношении семей, где имеются оба родителя, уровни бедности ниже: 13% среди семей, в которых не имеется детей; 7% среди семей с одним ребенком; 11% среди семей с двумя детьми; 15% среди семей с тремя детьми; и поразительная цифра в 40% среди семей с четырьмя детьми или более (что связано с социально-демографическими особенностями подобных семей). Впечатление о более высоком уровне бедности среди семей, во главе которых стоят женщины, усиливается в свете данных, касающихся обсуждаемых ниже льгот по увеличению доходов.

Большая часть этой информации в отношении экономического статуса хозяйств, во главе которых стоят женщины, является прямым результатом несоответствия заработной платы женщин и мужчин, о чем подробно говорится в статье 11, выше. В пользу этого утверждения говорит процентное отношение случаев бедности среди работающих мужчин и женщин, когда анализируются находящийся в свободном распоряжении семейный доход, применительно к размерам семьи. Данные НИС показывают, что 14% работающих женщин еврейской национальности, находятся ниже черты бедности, в то время как уровень бедности работающих мужчин еврейской национальности составляет лишь 7%. Интересно, что совсем другое отмечается среди работающих мужчин и женщин нееврейской национальности. Уровень бедности среди нееврейских работающих женщин составляет 20%, а среди работающих мужчин-неевреев — 23%.

2.3.1. Семьи с одним родителем

В 1995 году около 10% всех израильских хозяйств составляли семьи с одним родителем (центральное статистическое бюро и национальный институт страхования дают разные данные). Свыше 80% всех хозяйств возглавляют женщины. В соответствии с данными НИС бедность распространена более широко среди семей с одним родителем, чем среди семей с двумя родителями. Научные работники утверждают также, что почти треть семей, в которых имеются дети и во главе которых стоят женщины, находятся в состоянии бедности по сравнению с 15% семей, в которых имеются дети, но во главе которых стоят мужчины. К сожалению, ни одно из этих утверждений не может быть в настоящее время проверено, поскольку данных, взятых при проведении обзора доходов НИС, слишком мало для проведения статистического анализа в отношении семей с единственным родителем. Одним из показателей ограниченности подобных оценок является непропорционально высокое количество женщин, получивших пособие по увеличению дохода в связи с наличием одного родителя в семье в 1995 году; в том же году 41% всех женщин, получивших пособие по увеличению дохода, были матерями-одиночками. В целом, высокая доля семей с одним родителем, во главе которых стоят женщины и которые проживают в бедности, была признана серьезной проблемой, которая решается различными путями.

Закон о семье с одним родителем 1992 года дает право семьям с одним родителем на получение надбавки к доходу и укрепляет социальную защиту таких семей, имеющих низкий доход, предусматривая увеличение размеров их пособий после выявления средств к существованию, а также предоставление им пособий на образование детей и приоритета в получении профессиональной подготовки. **Закон о семье с одним родителем** уравнивал в правах различные виды семей с одним родителем — независимо от того, стоят ли во главе ее мужчины или женщины, — в соответствии с принципом "равного отношения к семьям с одинаковыми потребностями".

В этот закон в 1994 году была внесена поправка, и определение "один родитель" было расширено и распространено на мужчин и женщин, проживающих отдельно от своих супругов по крайней мере в течение двух лет и возбудивших дело о разводе, иммигрантов, чьи супруги не иммигрировали вместе с ними, и агунот (женщины, чьи мужья отказываются предоставлять им право на развод). В соответствии с **Законом о семье с одним родителем** каждый единственный родитель имеет право на получение пособий на детей, в то время как те, кто не имеет иных доходов помимо алиментов, имеет право на доплаты к доходу. В 1995 году размер пособия для жен и матерей, чьи супруги находятся в тюремном заключении, были увеличены на 50% с тем, чтобы снизить высокий уровень бедности в этих семьях.

Кроме того, семьи с одним родителем имеют право на льготы в отношении подоходного налога, на специальные кредитные баллы, обеспечивающие сокращение размера налогов, которые они должны выплатить, и на финансовую помощь при внесении платы за аренду. Помимо этого, НИС предоставляет семьям с одним родителем, где имеются дети в возрасте от 6 до 14 лет, ежегодное пособие на обучение.

2.3.2. Бедность среди лиц пожилого возраста

Женские организации указывают на то, что, будучи одной из наиболее уязвимых частей населения, пожилые женщины составляют высокий процент лиц, живущих ниже черты бедности. Одним из средств разрешения этой проблемы **является Закон о сокращении бедности и неравенства в доходах 1994 года**. В соответствии с этим законом значительно возросли размеры пособий, выплачиваемых пожилым людям и семьям с одним родителем. По-видимому, этот закон принесет больше выгод женщинам, чем мужчинам, поскольку продолжительность жизни женщин обычно выше, чем продолжительность жизни мужчин.

Однако, согласно статическим данным, представленным НИС, бедность среди пожилых людей распределяется почти в равной пропорции между мужчинами и женщинами. В процентном отношении количество пожилых женщин, находящихся ниже черты бедности, составляет 19,2%, а среди мужчин пожилого возраста — 18,9%.

2.4. Борьба с бедностью

2.4.1. Пособия на увеличение доходов

Переводные платежи играют существенную роль в сокращении бедности и неравенства в доходах. В соответствии с **Законом о пособиях на увеличение доходов 1980 года** жители Израиля в возрасте старше 18 лет, подлежащие тестированию на предмет выявления средств к существованию, при котором принимается во внимание экономическое положение семейной ячейки в целом, имеют право на выплату пособий на увеличение доходов при определенных обстоятельствах, включая, например: безработицу, работу с низкой заработной платой; наличие единственного родителя и ребенка в возрасте до 7 лет и многие другие. Размеры пособий в процентном отношении к средней заработной плате разнятся в зависимости от условий наличия прав на их получение. Наиболее часто пособие на увеличение доходов получают единственные родители, имеющие детей: с одним ребенком — 43%, с двумя или более детьми — 53%.

Пособие на увеличение доходов предоставляется на базе семейной ячейки. В 1995 году среди всех получателей пособий на увеличение доходов 65% составляли женщины, из которых 34% были замужем и имели или не имели детей, 25% были незамужними и 41% являлись единственным родителем.

СТАТЬЯ 14

Женщины, проживающие в сельской местности

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Проблема женщин, проживающих в сельской местности, не имеет особого отношения к государству Израиль, поскольку лишь 10,4 процента населения Израиля проживает в сельской местности. Двумя основными группами, которые будут рассматриваться в этой статье являются женщины бедуинской национальности и женщины в кибуцах.

1. Женщины-бедуинки

1.1. Введение

В этой главе рассматриваются 100 000 бедуинов, которые проживают в пустынных районах на юге Израиля. Половина бедуинов, проживающих на юге Израиля, обитают в одном из семи бедуинских городов, которые были официально основаны и признаны государством (Тель-Шева,

Рахат, Чора, Лакие, Сгав-Шалем, Ароер и Сайпе), а другая половина разбросана по пустыне и живет полукочевыми племенами.

Община бедуинов претерпела многочисленные изменения с момента своего первого знакомства с израильским обществом. Этот процесс имел различные социальные, политические и экономические последствия для общины бедуинов, и он ослабил многие древние обычаи бедуинского общества: особенно те, которые касаются женщин-бедуинок.

1.2. Семья

Общество бедуинов является патриархальным и традиционным. Женщины-бедуинки обычно выполняют всю домашнюю работу, в том числе ухаживают за домом и воспитывают детей. Кроме того, женщины обязаны ухаживать за теми членами племени, которые нуждаются в помощи со стороны общины, например за престарелыми и немощными.

1.3. Влияние Израиля на социальную структуру бедуинов

1.3.1. Рост полигамных браков

Исторически бедуины практиковали полигамию, и в последние десятилетия популярность полигамии возросла. Знакомство с израильским обществом либо привело к тому, что мужчины-бедуины стали жить вдали от своих деревень, либо вернуло их в свои деревни, где они надеялись начать новую жизнь, что предполагало намерение с их стороны жениться на таких женщинах, которые разделяют их более западные взгляды и имеют аналогичный уровень образования. Женщины-бедуинки, которым обычно не разрешается покидать свою деревню с целью получить образование или найти работу, не смогли реализовать свои надежды повстречать воспитанного в западном духе мужчину. Поэтому многие остались незамужними в уже довольно зрелом возрасте (20—30 лет). Незамужние женщины-бедуинки по-прежнему зависят от своих семей и считаются экономическим бременем для своих отцов, которые традиционно руководят семейными финансами. Для исправления этого положения многие из этих зрелых незамужних женщин-бедуинок выходят замуж как вторые и третьи жены.

В бедуинском городе Рахат (крупнейший из официально признанных бедуинских городов на юге) средний возраст законных жен в моногамных браках составляет 18,3 года, а средний возраст первых жен в полигамных браках равен 20,5 годам, при этом средний возраст других жен в полигамном браке составляет 24,24 года (Алатона, 93). Кроме того, результаты исследований свидетельствуют о том, что количество вынужденных браков значительно выше среди дополнительных жен в полигамном браке, чем среди первых жен в таком браке или жен в моногамном браке. Полигамные браки заключаются также и между образованными мужчинами и женщинами бедуинской национальности. Зачастую образованная женщина выходит замуж как вторая или третья жена, хотя уровень ее образования и является положительным фактором ее статуса в полигамном браке. В Рахате хотя жены в моногамных браках и обучались в среднем 4,4 года, а дополнительные жены в полигамных браках в среднем обучались 3,5 года, первые жены в полигамных браках в среднем имели образование продолжительностью лишь 0,7 года. Статус первой жены в полигамном браке изменчив: некоторые первые жены почти забыты своими мужьями ради новых жен, хотя они официально и не разведены, в то время как другие начинают занимать более выгодное положение, по сравнению с остальными женами.

Образование способствует росту самоуважения среди женщин в моногамных браках, хотя образованные женщины в полигамных браках чаще страдают в замужестве, поскольку они яснее осознают свой потенциал с точки зрения образования и полученной профессии.

Законодательство в Израиле запрещает полигамию, хотя мужчинам-бедуинам удастся обходить это, женись на одной женщине законно, а на других - по традиции, и позднее заявляя в гражданских судах, что их другие жены являются исключительно "сожительницами". Вместе с тем суды "Шаария" (мусульманские) признают сожительниц как законных жен и также разрешают им разводиться (Алатона, 93).

1.3.2. Модернизация как зло для женщин-бедуинок

В результате организованного с помощью правительства перехода бедуинской общины от полукочевого образа жизни к оседлому проживанию многие традиционные виды деятельности женщин-бедуинок были заменены современной технологией и системой образования Израиля. Отказ от традиционной жизни образовал вакуум в жизни женщин-бедуинок, который предстоит еще заполнить новыми видами деятельности; на данном этапе своей жизни эти женщины не в состоянии и не могут выйти на рынок труда или получить формальное образование. Таким образом, они остаются безработными, хотя израильское правительство их таковыми и не признает. Мужчины-бедуины считают, что изменение роли их жен в семье представляет собой переход от производственной к потребительской роли, что ведет к постепенной утрате уважения к своим женам и к той роли, которую они играют в семье.

1.4. Занятость

Мужчины-бедуины по-прежнему не хотят отправлять своих жен и дочерей на работу за пределы своего города или деревни. В настоящее время женщины-бедуинки более заинтересованы в профессиональном обучении, которое даст им навыки, позволяющие работать на дому или в деревне. Поскольку социальный кодекс бедуинов определяет, что женщины всегда и повсюду за пределами своего дома должны ходить в сопровождении, мужчины-бедуины разрешают своим женам работать за пределами своего дома при условии, если они постоянно находятся под контролем.

Бедуины в Галилее преодолели эти социальные препятствия, используя контроль со стороны "разим", т.е. рабочих-подрядчиков или рабочих-инспекторов, которые берут на себя ответственность по защите женщин-бедуинок, когда они работают за пределами своего дома. "Разим" обычно организует группы женщин для работы на фабриках, в сельском хозяйстве или в качестве домашней прислуги, и эти женщины зачастую получают заработную плату от "разим". Хотя в прошлом бедуины решительно выступали против того, чтобы женщины работали по ночам, система "разим" позволила сельским женщинам работать в ночную смену на фабриках и в гостиницах. Конкуренция среди "разим" с целью использовать как можно больше работниц позволяет женщинам избегать чьего-либо влияния. В настоящее время то явление, что женщины-бедуинки могут работать по системе "разим", можно наблюдать лишь в северных бедуинских деревнях, расположенных в Галилее.

1.5. Образование

Дети бедуинов пользуются системой государственного образования, которая сопоставима с государственным школьным образованием, характерным для всего Израиля. Однако лишь 30% студентов-бедуинов оканчивают двенадцатый класс и всего 3% учащихся успешно сдают необходимые экзамены по окончании школы.

В настоящее время девушки-бедуинки составляют не менее 50% учащихся зарегистрированных бедуинских школ. Многие родители полагают, что их дочери после окончания двенадцатого класса вернутся к своей традиционной роли в бедуинской семье, что зачастую приводит к возникновению непримиримых противоречий между родителями-традиционалистами и образованными дочерьми,

которые отказываются возвращаться к домашней работе, не позволяющей им использовать свое образование. Кроме того, многие девушки, которым разрешено работать, должны отдавать свою зарплату родителям и зачастую возмущаются в связи с невозможностью пользоваться плодами своего труда. Эти непримиримые противоречия приводят к тому, что значительное число девушек-бедуинок убегают из своих домов в приюты или общежития.

Недавно высшее образование стало пользоваться популярностью среди некоторых родителей-бедуинов, которые понимают, что если они хотят, чтобы их дочери вели достойную жизнь и нашли подходящих мужей (учитывая увеличение спроса на образованных жен среди молодых мужчин-бедуинов), то они должны получить современное образование. Тем не менее большинство родителей по-прежнему считают, что в университете господствует упадок культуры, и они опасаются, что если отправить свою дочь учиться в университет, то это приведет к осквернению чести семьи.

1.6. Ритуальные операции на женских половых органах (женское обрезание)

Ритуальные хирургические операции на женских половых органах (РХОЖПО) считаются обычной практикой в некоторых бедуинских племенах на юге Израиля. Те женщины-бедуинки, среди которых существует такой обычай, не называют женское обрезание анатомическими терминами, а считают его "очищением". В 1992 году женщинам-бедуинкам из шести различных племен были заданы вопросы относительно обрезания. Возраст опрошенных женщин составлял от 16 до 45 лет. Они сообщили, что не только они, но все их сестры и родственницы подвергались РХОЖПО. Более взрослые женщины, у которых имелись дочери, сообщили, что их дочери уже подверглись РХОЖПО или пройдут через такую операцию, когда достигнут подходящего возраста. Подходящим возрастом для РХОЖПО считается возраст от 12 до 17 лет, поскольку девушки уже перенесли первую менструацию, но еще не достигли приемлемого для выхода замуж возраста.

Большинство женщин заявили, что они по-прежнему будут подвергать своих дочерей РХОЖПО, однако две молодые женщины в возрасте 16 и 18 лет, которые входили в группу молодых и хорошо образованных женщин, сказали, что они не будут подвергать своих дочерей РХОЖПО.

В ходе медицинского осмотра женщин одного из племен выяснилось, что РХОЖПО, которой они подверглись, не предусматривала вырезание клитора. Однако все женщины говорили о кровотечениях и болях во время проведения РХОЖПО. Три женщины сообщили, что им потребовалась медицинская помощь. Все женщины говорили о болях во время полового акта в течение нескольких месяцев после выхода замуж. Ни одна из них не считала, что это связано с РХОЖПО, многие одобряли эту практику и намеревались продолжать эту традицию.

1.7. Организации по вопросам улучшения положения женщин-бедуинок

В настоящее время нет никаких организаций, которыми руководили бы сами женщины-бедуинки. Само общество бедуинов не предусматривает социальной базы для деятельности женщин, помимо редких общественных сборищ под религиозной эгидой. Некоторые женщины-бедуинки проявили огромный интерес к созданию таких организаций. Сотрудники по социальным вопросам в городе Цифе первыми открыли женский рекреационный центр в бедуинском городе. Некоторые виды деятельности, проводимые этим центром, включают в себя семинары по изучению иврита, классы по изучению необходимых предметов для получения диплома о среднем школьном образовании и общественные мероприятия.

1.8. Здравоохранение

Новый закон о медицинском страховании изменяет систему медицинского обслуживания для бедуинов в Израиле. Например, до введения этого нового закона 20 000 жителей бедуинского города Рахат (примерно половина городского населения) были не застрахованы. Остальные застрахованные жители участвовали в деятельности фонда медицинской, который содержал лишь одну больницу во всем городе. Новый закон, который гарантирует страхование для всех жителей Израиля, позволил двум дополнительным медицинским фондам открыть отделения в Рахате. Кроме того, министерство здравоохранения одобрило строительство шести новых лечебниц в официально признанных бедуинских городах на юге страны. Однако южному округу этого министерства в настоящее время не хватает необходимых средств и рабочей силы для предоставления основных услуг общине бедуинов. Нехватка врачей для удовлетворения потребностей общины бедуинов составляет 50%, а нехватка медицинских сестер оценивается в 30% (Белмекер, 1996 год). Министерство здравоохранения попыталось решить эту проблему, выделяя специально для бедуинов ежегодно начиная с 1995 года примерно 200 000 новых израильских шекелей, которые расходуются на проведение учебных семинаров для медицинских сестер, обслуживающих общину бедуинов.

Еще одна проблема, связанная с применением нового закона, касается 40 000 бедуинов на юге, которые живут в районах, где отсутствует постоянное медицинское обслуживание. В настоящее время они вынуждены проходить пешком не менее 5 километров или дожидаться приезда врачей, которых направляют медицинские фонды, с тем чтобы получить услуги, включенные теперь в комплекс основных видов обслуживания. Сейчас правительство содержит две передвижные медицинские группы и пользуется услугами дополнительной частной передвижной медицинской группы. В соответствии с новым законом лечебницы, предоставляющие основные услуги, должны находиться в пределах "разумного расстояния" от места жительства застрахованных. Поэтому в целях выполнения этого закона необходимо построить больше лечебниц вблизи бедуинских деревень. Следует также уделять более пристальное внимание тем видам медицинского обслуживания, в которых бедуины нуждаются больше всего, например акушерству и педиатрии; хотя 20-25% населения, пользующегося услугами больницы "Сорока" в Беер-Шева, являются бедуинами, свыше 45% родов в этой больнице (11 000 в 1995 году) приходится на женщин-бедуинок.

1.9. Насилие в отношении женщин-бедуинок

Сотрудники по социальным вопросам, которые работают в общинах бедуинов, утверждают, что им удается ежегодно воспрепятствовать убийству 20-30 девушек в связи с тем, что они "запятнали честь своей семьи", и в целом свели к минимуму случаи таких убийств. Социальные работники используют довольно необычные методы для предотвращения убийств, например тайные аборты. Хотя идея "семейной чести" глубоко коренится в морали бедуинов, социальные работники утверждают, что родители склонны не реагировать на беспорядочную половую жизнь своих дочерей, если только об этом не становится известно общественности и община не заставляет их принимать меры.

2. Женщины в киббуцах

2.1. Миф о равенстве

Идеология движения киббуцев стремится утвердить и поддержать равенство между полами. Вместе с тем этот идеологический акцент на равенстве не смог компенсировать реальный приниженный статус женщин в киббуце, причем эта проблема существует на протяжении всей истории киббуцев.

Устав ассоциированного партнерства (категории ассоциаций) 1995 года определяет киббуц как организацию, представляющую собой поселение, основанное на совместном владении собственностью,

независимой трудовой деятельности, на равенстве и совместном производстве, потреблении и образовании. В соответствии с этим определением женщины пользуются теми же правами и обязанностями, что и любой член кибуца. Другими словами, с юридической точки зрения существует равенство между мужчинами и женщинами в кибуцах.

2.2. Роль женщины в кибуце

2.2.1. Образование

За последние 25 лет право на высшее образование было предоставлено как мужчинам, так и женщинам в кибуцах. Статистические данные свидетельствуют о том, что 69% мужчин и 74% женщин в кибуце в возрасте от 31 до 40 лет получали образование в течение не менее 13 лет. Этот разрыв снижается при опросе более молодых людей, хотя все больше мужчин получают свидетельства об образовании.

Области обучения обычно подразделяются в зависимости от пола, при этом больше женщин изучают социальные науки, психологию и искусство; а большинство мужчин изучают экономику, естественные науки и технические специальности.

Таблица 1. Области обучения

Предмет	Мужчины		Женщины		Итого	
	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент
Экономика						
Инженерное дело	4 252	75	1 389	25	5 651	100
Науки						
Искусство						
Образование	1 457	26,5	4 736	76,5	6 193	100
Гуманитарные науки						

Источник: статистический отдел ТКМ, 1994.

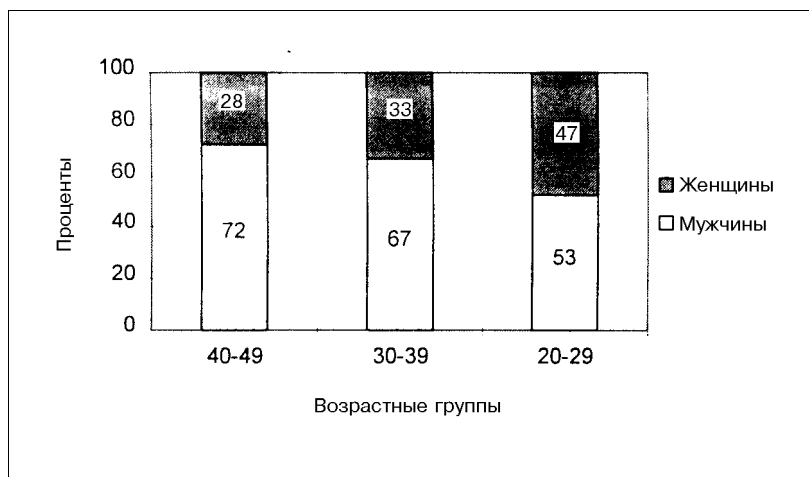
В других областях обучения это разделение по признаку пола менее заметно, например в сфере экономики и инженерных специальностей.

Диаграмма 1. Студенты, изучающие экономику

Источник: институт по вопросам изучения жизни в кибуцах, университет в Хайфе.

2.3. Занятость

Большинство женщин в кибуце работают в сфере



образования, на дому или в системе государственной службы, а большинство мужчин занимаются сельским хозяйством, работают в промышленности или руководят производством. В промышленности кибуцев немногие женщины работают в качестве "синих воротничков", большинство из них занимаются секретарской работой. Такое разделение можно также увидеть и среди руководителей, где большинство высших должностей занимают мужчины.

Таблица 2. Сферы занятости в кибуцах, по признаку пола

Отрасль	1978 год		1986—1987 годы		1994 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Сельское хозяйство	1	31	3	22	5	23
Промышленность, ремесла и туризм	8	30	6	38	21	34
Государственная служба	37	10	30	6	26	16
Образование	30	5	38	40	26	5
Секретарская работа	8	8	12	14	12	15,5
Прочая работа	7	16	11	16	10	6,5
Итого	100	100	100	100	100	100

Источник: институт по вопросам изучения жизни в кибуцах, университет в Хайфе, 1996 год.

Таблица 3. Уровень подготовки, необходимый для получения работы

В процентах

Уровень подготовки	Женщины	Мужчины
Низкий	40	31
Средний	27	35
Высокий	33	34
Итого	100	100

Источник: институт по вопросам изучения жизни в кибуцах, университет в Хайфе, 1995 год.

В целом можно сделать вывод о том, что существует явное разделение труда по признаку пола в кибуцах. Это разделение определяет, какие должности должны быть предоставлены женщинами, а какие мужчинам.

2.4. Выдвижение мужчин и женщин на общественные и политические должности в кибуцах

За последние 20 лет лишь 16 женщин были выдвинуты на руководящие должности в кибуцах; сегодня 5,7% служащих учреждений составляют женщины, что не свидетельствует о значительном увеличении этого показателя с 1973 года. За этот же период 34,5% лиц, занимающих должность секретаря кибуца, составляли женщины, хотя численность женщин на других важнейших руководящих должностях в кибуце, например на должности казначея, остается низкой. В следующей таблице показано, что численность женщин — председателей комитетов в тех сферах, где преобладают мужчины, остается незначительной со статистической точки зрения.

Таблица 4. Женщины — руководители комитетов

Комитет	% женщин
Образование	80
Здравоохранение	77
Бюджет	36
Рабочая сила/людские ресурсы	21,3
Финансы	8,5
Планирование, строительство	7,8
Спорт	6,4
Экономика кибуца	2,8
Совместные автомобильные перевозки	1,1
Безопасность	0

Источник: институт по вопросам изучения жизни в кибуцах, университет в Хайфе.

В целом современные статистические данные о разделении труда в кибуцах подтверждают то, о чем сообщали исследователи более 20 лет назад. Мужчины и женщины активно действуют в тех областях, которые являются продолжением их традиционной роли: мужчины — в сфере экономики и хозяйстве, что связано с источником существования и ресурсами, а женщины — в роли няnek.

СТАТЬЯ 15

Равенство перед законом и в гражданских вопросах

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и места жительства.

1. Гражданская правоспособность женщин

Как отмечалось в статье 1, полное формальное равенство между мужчинами и женщинами перед законом воплощено в законодательстве Израиля, за исключением вопросов, которые регулируются религиозным законодательством. Женщины обладают полной гражданской правоспособностью заключать контракты и управлять имуществом. Женщины пользуются теми же правами, что и мужчины, при заключении контрактов от своего имени, включая те, которые касаются кредитования, недвижимости и другой собственности, а также при проведении других коммерческих операций, несмотря на свой личный статус.

В **Законе о равных правах женщин 1951 года** специально говорится о проблеме брака, при этом женщина получает полную гражданскую правоспособность в отношении собственности (как если бы она не была замужем). Это положение отменяет силу религиозного закона, который предписывает мужьям распоряжаться и управлять собственностью своих жен.

2. Правовые концепции, связанные с полом

Две особые правовые концепции в Израиле относятся к женщинам и не применимы к мужчинам. Одна касается сферы социальных льгот, а именно концепция хозяйки дома, или, если использовать характерное название, "домохозяйки", которое применяется только к женщинам и не касается мужчин. Другая связана с защитой по уголовному законодательству, а именно с защитой post-partum-syndrome, которая применима в редких случаях, когда женщина, страдающая от жестокой депрессии после рождения ребенка, впоследствии убивает своего новорожденного. В разделе 303а **Уголовного закона 1977 года** говорится, что в подобных случаях, если новорожденному было менее 12 месяцев, то максимальное наказание для матери составляет 5 лет тюрьмы. В разделе 303b разъясняется, что такая особая защита не исключает возможности вынесения абсолютно оправдательного приговора по причине лишения рассудка.

3. Равное участие женщин в судебной системе

Женщины пользуются равными правами и на равных участвуют в работе гражданских судов, как в качестве сторон по делу, свидетелей, адвокатов, так и судей (условия этого формального

равенства рассматриваются в следующем разделе). Вместе с тем ситуация отличается от религиозной судебной системы, которая является частью национальной судебной системы и пользуется исключительной юрисдикцией в вопросах брака и развода, а также соответствующей юрисдикцией в других вопросах семейного права.

В соответствии с еврейским законодательством женщины не могут выступать в качестве свидетелей. Однако знатоки "халашик" (еврейского законодательства) на протяжении веков находили различные решения и способы выслушать показания женщин, и на практике суды раввинов принимали их показания и приравнивали к свидетельским показаниям мужчин.

Интересное явление происходит в отношении представительства клиентов в судах раввинов. Уполномоченные адвокаты, как мужчины, так и женщины, могут представлять клиентов в судах раввинов (или в других религиозных судах) по любым вопросам. Однако суды раввинов и мусульман признают компетенцию адвокатов-раввинов или "шариа" представлять клиентов только в соответствующих религиозных судах, при этом необязательно быть уполномоченными адвокатами. **Закон об адвокатах-раввинах 1955 года** первоначально применялся лишь к мужчинам, поскольку он требовал обучения в "ешиве" (высшем религиозном учебном заведении, в котором изучается религиозное законодательство). Обычно в него принимают только мужчин в качестве основного условия приема кандидата на эту профессию. В 1991 году этот закон был изменен и стал включать выпускников других высших учебных заведений, которые признаются Главным судом раввинов как кандидаты, имеющие право заниматься этой профессией. Вместе с тем не было принято никаких инструкций или других директив по критериям такого признания. Лишь в 1994 году, после того как институт для углубленного изучения женщинами "торы" направил петицию в Верховный суд, Главный суд раввинов принял решение в отношении критериев признания. Верховный суд рассмотрел эти критерии и пришел к выводу, что некоторые из них, например, требование полного ежедневного обучения в течение двух лет, имеют целью отстранить женщин-студенток от занятия этой должности и потому являются дискриминационными. С тех пор несколько десятков женщин сдали экзамены и в настоящее время работают адвокатами-раввинами; они представляют, главным образом, интересы своих клиентов-женщин.

3.1. Предвзятое отношение по признаку пола в судах

3.1.1. Специальное обследование предвзятого отношения по признаку пола в израильских судах

В начале 90-х годов организация израильских женщин "Женщины Израиля" предприняла обследование существующего предвзятого отношения по признаку пола в израильских судах. При поддержке фонда Форда и при академическом содействии иерусалимского института исследований Израиля это обследование имело целью определить, существует ли и в какой степени практикуется предвзятость в израильских судах. Обследование было начато в 1992 году и завершено к концу 1996 года.

3.1.2. Основные выводы обследования

Ниже приведены некоторые основные выводы обследования.

1. Судьи, по-видимому, больше доверяют мужчинам, чем женщинам, как в качестве подсудимых, так и защитников. Женщинам-адвокатам гораздо менее успешно, чем адвокатам-мужчинам, удается повлиять на судей при решении вопроса о продолжительности заключения и соотношении между тюремным сроком и периодом максимального заключения. Более мягкие приговоры выносились, когда обвинителями выступали женщины, и более строгие приговоры — когда женщины выступали в

качестве адвокатов. Кроме того, мужчины-обвинители выглядели более убедительно, когда адвокатом выступала женщина.

2. Если обвиняемый был не знаком женщине, ставшей его жертвой, то тюремный срок, к которому его приговаривали, был почти в два раза больше того срока, к которому его приговаривали, если обвиняемый был членом семьи женщины-жертвы.

3. Женщины, выступающие в роли самостоятельных судей (т.е. когда постановление выносится не целой коллегией судей), выносят более мягкий приговор, чем их коллеги-мужчины. Например, среднее тюремное заключение за сексуальные преступления, которое выносит женщина-судья самостоятельно, составляет 9,5 месяца, по сравнению с 23 месяцами, которые выносит судья-мужчина за аналогичные преступления. Судьи-женщины склонны ссылаться на отрицательные качества жертвы. С другой стороны, в тех случаях, когда решение выносится коллегией в составе трех судей и если в состав коллегии входит судья-женщина, то наказание является более тяжелым, чем в тех случаях, когда коллегию составляют исключительно мужчины.

4. Также было установлено, что степень обвинений за "преступления против жизни" ниже, когда жертвой является женщина, и что период лишения свободы за преступление против жизни женщины гораздо ниже, чем тюремное заключение за преступление против жизни мужчин. Продолжительность тюремного заключения примерно на два года короче, если жертвой является женщина.

Резюме этого обследования было представлено судье Бараку, главному судье Верховного суда, который решил учредить комитет для изучения результатов доклада и его последствий.

3.1.3 Семинары для судей по вопросам предвзятого отношения по признаку пола

Исследователи, среди прочего, рекомендуют ввести постоянные образовательные программы для судей, где будет подниматься вопрос о предвзятом отношении по признаку пола (а также других форм предвзятости в судах). Судья Ротлеви из окружного суда Тель-Авива уже осуществляла экспериментальные программы в этом направлении еще до проведения обследования. Однако, как явствует из ее доклада, эти семинары не были успешными и уровень участия в них был невысоким.

СТАТЬЯ 16

Равенство в браке и Закон о семье

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

1. Введение

Настоящая статья является одной из двух, которые государство Израиль ратифицировало с оговорками в связи с тем, что в Израиле семейное право регулируется религиозным правом постольку, поскольку рассматриваемые правовые вопросы классифицируются как "вопросы персонального статуса" и не определяются территориальным законодательством (т.е. гражданскими законами, которые конкретно применяются как в религиозных, так и в гражданских судах). Сфера охвата законодательства, под которое подпадают "вопросы персонального статуса" и которые включает в себя персональные законы, за исключением исламских законов) со временем сократилось и в настоящее время распространяется только на брак, развод, алименты и поддержку детей.

В отношении проживающих в Израиле мусульман сфера охвата этого законодательства является более широкой и распространяется также на вопросы содержания под стражей детей и вопросы отцовства.

До 1995 года юрисдикция в решении вопросов семьи делилась между религиозными и гражданскими судами, а также в рамках самой системы гражданских судов. Это положение изменилось с принятием **Закона о суде по семейным делам 1995 года**, который предусматривает создание в магистратских судах новых отделов семейного права, занимающихся всеми семейными вопросами в рамках юрисдикции гражданской системы. Однако создание системы судов по семейным делам не затронуло юрисдикционного разрыва между религиозной и гражданской судебными властями.

2. Оговорки в отношении статьи 16

Существование религиозного закона о вопросах семьи и развода рассматривается как один из важнейших компонентов израильского права, поскольку он предусматривает, что государство Израиль является государством евреев. Это считается как основным аспектом тонких отношений между религией и государством в Израиле. В связи со сделанной государством Израиль в отношении настоящей статьи оговорки постольку, поскольку законы о персональном статусе затрагивают законы различных религиозных общин в Израиле, которые не отвечают положениям настоящей статьи, в последующих разделах не будет рассматриваться правовое положение в вопросах брака и развода, а также в вопросах поддержки одним супругом другого.

3. Некоторые демографические данные

Израиль является обществом, в котором высоко ценятся семейные устои. Желание создать семью всегда получало высокую оценку в работах учащихся средней школы — евреев в Израиле, хотя девочки склонны оценивать его выше, чем мальчики. Ориентированность израильского общества на семью иллюстрируется следующими данными о количестве браков и доли не состоящих или никогда не бывших в браке мужчин и женщин различных возрастных групп.

Таблица 1. Население в возрасте 15 лет и старше с разбивкой по религиозному признаку, семейному положению и возрастным группам

Возрастная группа	Мужчины					Женщины				
	Всего	Не состояли в браке	Состояли в браке	% состоявших в браке	% не состоящих в браке	Всего	Не состояли в браке	Состояли в браке	% состоявших в браке	% не состоящих в браке
Евреи										
Всего	1	498,3	1	32,2	45	1 636,2	395,9	1	24,2	39,7
15—19	548,6	197,8	050,4	99,7	99,7	188,3	184	240,4	97,7	97,7
20—24	0	160,9	0	88,5	88,7	175,7	119,7	0	68,1	69,3
25—29	198,4	75,7	0,6	48,7	50,7	151,3	38	4,4	25,1	29,6
30—34	181,8	29,7	21	20,3	24,9	144,7	15	56	10,4	18,1
35—39	155,4	14,1	79,7	9,5	15,2	152,9	10,6	113,3	6,9	16,3
40—44	146,1	6,9	116,4	4,6	10,8	155,4	8,7	129,7	5,6	16,9
45—49	148,3	3,8	134,1	2,9	10	133,9	6,4	142,3	4,8	18,9
50—54	151,1	1,8	144,2	2,3	10	84,4	3,1	146,7	3,6	20,9
55—59	127,2	2	123,5	2,4		90,4	2,5	127,6	2,8	
60—65	78,9	1,6	77	2,2		85,7	1,9	81,4	2,2	
65+	81,5	4	79,5	1,9		273,5	6	87,9	2,2	
	72,5		70,9					83,8		
	207,5		203,4					267,5		
Мусульмане										
Всего	222,2	86,9	135,3	39,1	44,8	219	65,7	152,7	30	36,9
15—19	45,9	45,4	0,5	98,9	98,9	43,7	37	6,6	84,4	85
20—24	39,5	29,2	10,2	74,1	74,7	38,4	14,2	24,3	36,9	38,8
25—29	32,7	9,1	23,7	27,7	29,8	32	4,8	27,2	14,9	18,5
30—34	27,1	1,9	25,2	7	9,9	27	4,5	22,5	16,6	20,4
35—44	34,6	0,9	33,7	2,7	5,7	34,4	3,3	31,1	9,7	15,1
45—54	21,4	0,3	21,2	1,3	5	20,6	1,2	19,4	5,7	18
55—64	12,3	0	12,2	0,3	4,5	12,7	0,5	12,3	3,9	
65+	8,8	0,1	8,7	1	3,5	10,3	0,3	9,3	2,8	

Источник: CBS, SAI 1996

Таблица 2. Медиана возрастного состава и средний возраст вступающих в брак

Год	Мужчины							
	Евреи		Мусульмане		Христиане		Друзы	
	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана
1960	29,1	25,7						
1970	27,1	24,4	25,4	24,3	28,6	27,5	23,9	22,7
1980	27,3	25,3	24,9	23,7	28,5	27,4	22,6	21,6
1985	28	26,2	25,2	23,9	28,9	27,5	23,6	22,3
1990	28,1	26,5	25,6	26,4	29	27,6	25,7	24,4
1994		26,5	25,8	24,7	29,5	28,2	26,5	24,4

Женщины								
	Евреи		Мусульмане		Христиане		Друзы	
Год	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана
1960	24,6	21,7						
1970	23,6	21,6	20,4	19,4	22,4	21,5	19,7	19
1980	24,1	22,3	20,5	19,5	22,3	21,5	18,9	18,2
1985	24,6	23	20,9	19,8	23,7	22,4	19,8	18,6
1990	25	23,5	21,2	20,1	23,6	22,6	20,3	19,1
1994	25,1	23,8	21,3	20,1	23,9	22,5	20,8	19,7

Источник: CBS, SAI 1996 год

Возраст вступления в брак как для женщин, так и для мужчин с течением лет увеличился, в то время как разрыв между средним возрастом и медианой возрастного состава женщин по сравнению с этим показателем для мужчин остается практически неизменным. Особенно впечатляющим является молодой возраст вступления в брак мусульманских и друзских женщин.

Среди еврейского населения показатели количества разводов значительно выше, чем среди мусульманского населения.

Таблица 3. Данные о разведенных в зависимости от религии, возраста и года

Возраст	1994 год		Мужья				Жены			
	Мужья	Жены	1972 год	1983 год	1993 год	1994 год	1972 год	1983 год	1993 год	1994 год
	Абсолютное количество		Показатели (на 1000 состоящих в браке мужчин и женщин всех возрастных групп)							
Евреи										
<15 Всего	7 417	7 417	5,6	8,5	9,7	10,5	5,1	8	9,4	10,2
15—49	6 511	6 004	5,3		18	14,3	10,4	15,9	20,9	17,1
До 19	72	8	8,9	14,9	13,8	15,7	8,7	13,5	14	16,4
20—24	868	316	7,7	10,7	12,4	13,5	6,8	10,2	12	13,2
25—29	1 378	1 016	6,6	9,2	11,6	12,4	4,6	7,7	10	10,5
30—34	1 225	1 339	5,3	7,6	9	10,2	3,8	7	8,3	9,5
35—39	1 198	1 256	3,8	7,2	8,2	9,1	3,3	5,1	7,3	8,4
40—44	1 067	1 200	2,6	5,3	7,8	7,7	2,5	4	7	6,6
45—49	703	869	2,4	3,5	5,9	7,1	2,2	2,2	*	5,6
50—54	367	493								
<55	396	795								

Возраст	1994 год		Мужья				Жены			
	Мужья	Жены	1972 год	1983 год	1993 год	1994 год	1972 год	1983 год	1993 год	1994 год
Мусульмане										
<15 Всего	721	721	3,4	6,9	5,9	6,5	3	6,4	5,3	5,9
15—49	675	647	2,8	25	15,8	15,8	5,5	22,4	12,5	15,3
До 19	99	10	6,3	20,6	16,1	17,6	4,2	10,6	9,8	10,5
20—24	244	173	4	7,5	7,6	8,8	2,7	5,9	4,9	5,5
25—29	141	199	3,2	5,8	4,3	4,8	2,1	4	4,2	4,3
30—34	91	116	2,1	3,6	3,9	3,5	2,3	2,3	2,8	3,1
35—39	51	65	2,5	3,8	3,4	4,1	2,4	3	2,1	2,2
40—44	27	57	3,3	1,4	2,3	2,5	2,6	2,4	1,2	2,3
45—49	22	27	2,3	2,2	1,4	2,5	3	2,4	1,6	1,8
50—54	13	24								
<55	23	38								

* Опубликованный показатель составляет 38,8, однако мы считаем, что это ошибка.

Источник: CBS, SAI 1996 год

Следует отметить, что центральное статистическое бюро (ЦСБ) приводит такое количество браков, которое указано в официальных книгах записей браков и разводов, т.е. тех браков и разводов, которые осуществляются в Израиле в соответствии с израильским законодательством.

4. Внебрачное сожительство

Израильская правовая система признает состояние внебрачного сожительства или партнерства и распространяет права и обязательства на такие союзы. Так, например, экономические права внебрачных партнеров приравнены к правам находящихся в браке пар в том, что касается пенсий, прав на социальное обеспечение, защиты резидентов от выселения, компенсации за ущерб согласно закону о гражданских правонарушениях и т.д. Что касается наследования, то в отношении обоих партнеров требуется соблюдение дополнительного условия, заключающегося в том, чтобы "никто из них ранее не состоял в браке" (т.е. в браке, который не был прекращен).

Помимо предоставления многих экономических прав не состоящим в браке партнерам, существует более значимое признание таких союзов. Примером является **Закон о семьях 1956 года** и поправка к нему от 1996 года. Эта поправка подтвердила решение по делу 1993 года, Ефрат против регистратора, предписывающее министру внутренних дел зарегистрировать изменение женщины, пожелавшей изменить свою фамилию на фамилию мужчины, являвшегося ее внебрачным партнером. Судья Барек, выступавший по этому делу, вступил в продолжительную дискуссию относительно правовых и социальных установок в отношении внебрачных партнерских отношений и в заключение заявил, что в государственных интересах поощрять их в качестве форм семейной жизни, которые важны для общества наравне с "официальными" семьями.

Другую иллюстрацию более значимого уровня признания внебрачных союзов можно найти в законодательстве, которое налагает аналогичные обязательства как на состоящих, так и на не состоящих в браке партнеров. Сюда входят обязательства на касающиеся насилия в семье и обязанность заботиться о несовершеннолетних. Законодательство не предусматривает наложение взаимных позитивных обязательств, не находящихся в браке партнеров по отношению друг к другу, в результате чего отсутствует основанное на законе обязательство, касающееся поддержки, однако

прецедентное право предусматривает в определенных обстоятельствах возможность его наличия в качестве подразумеваемого. Содержащееся в прецедентном праве правило об общем имуществе супругов, которое было разработано Верховным судом для регулирования вопросов семейного имущества до принятия **Закона об имущественных отношениях супругов 1973 года**, применяется в равной мере и к партнерам, не состоящим в браке.

Несмотря на широкую сферу признания, все еще существуют некоторые области, в которых такие отношения не приравнены к официальным брачным отношениям. Эти области включают предоставление иммунитета от дачи супругами свидетельских показаний при уголовном судопроизводстве, право на въезд супруга в Израиль согласно **Закону о въезде в Израиль 1952 года** и право на совместное усыновление ребенка.

Что касается отношений между партнерами, не состоящими в браке, и их общими детьми, то в той мере, в какой они определены гражданским правом, отсутствие официального брачного союза между родителями не имеет никакого значения для их прав и обязанностей по отношению к своим детям. Другое положение существует у мусульман, которые в этой области подчиняются религиозному праву.

5. Минимальный возраст вступления в брак

Закон о брачном возрасте 1950 года говорит, что минимальный возраст вступления в брак для всех женщин в Израиле составляет 17 лет. Для мужчин минимальный возраст не устанавливается. Поскольку основной закон, который применяется в вопросах брака, вытекает из религиозного права, действующего в отношении каждого индивидуума, минимальный возраст мужчин определяется религиозным правом.

Требование в отношении минимального возраста сопровождается положениями, согласно которым вступление в брак в возрасте моложе установленного является уголовным преступлением, наказуемым тюремным заключением на срок до двух лет. В качестве возможных правонарушителей рассматриваются лица, организующие бракосочетание, лица, проводящие бракосочетание, и сам брачащийся мужчина. Женщина в возрасте, моложе брачного, из этого ряда исключается. Законом также предусмотрено, что один лишь факт бракосочетания, проводимого в нарушение настоящего закона, является основанием для развода.

Статья 5 **Закона о брачном возрасте 1950 года** предусматривает две альтернативных возможности для судебного разрешения на вступление в брак в возрасте, моложе брачного. Первая возможность относится к обстоятельствам, при которых женщина несовершеннолетнего возраста забеременела или родила ребенка от мужчины, на вступление в брак с которым она испрашивает разрешение. В этом случае для выдвижения возражения не предусматривается никакого возрастного предела. Вторая возможность касается неустановленных "особых обстоятельств", служащих основанием для немедленного вступления в брак при условии, что возраст женщины превышает 16 лет. Поскольку в законодательстве отсутствует четкое определение этих "особых обстоятельств", Верховный суд взял на себя задачу давать указания в отношении существа этих обстоятельств. В одном из устанавливающих прецедент решений суда судья Барек твердо заявил, что обычаи и традиции общины являются основанием для исключений в отношении вступления в брак, поскольку **Закон о брачном возрасте 1950 года** был принят именно для устранения этих традиций и обычаев.

Уголовное наказание способствует сокращению числа случаев вступления в брак несовершеннолетних. Однако полностью это явление не устранено, о чем свидетельствуют нижеприведенные таблицы, содержащие данные о брачном возрасте в Израиле.

Таблица 4. Вступление в брак несовершеннолетних в возрасте до 17 лет

Год	Евреи			Мусульмане		
	Невесты		Женихи	Невесты		Женихи
	До 16 лет	17 лет	17 лет	До 16 лет	17 лет	17 лет
В среднем 1975—1979	12,3	48,4	1,2	19,6	133,1	2,23
В среднем 1985—1989	2,4	17,4	0,3	15,4	140,2	1,7
1991	0,9	13,9	0,1	10,1	179,1	0,7
1992	0,7	11,4		0,5	179,7	
1993*	0,6	10,6	0,2			

* Статистические данные за этот год в отношении мусульман отсутствуют.

Источник: CBS, SAI 1996 год.

Таблица 5. Вступление в брак молодежи в возрасте до 19 лет

Возраст	Евреи	Мусульмане	Христиане	Друзы
Женихи				
Всего	26 680	7 857	795	703
Всего в возрасте до 19 лет	652	540	5	53
До 17 лет	18	16		
18 лет	166	186	5	16
19 лет	468	338		37
Невесты				
Всего	26 680	7 857	795	703
Всего в возрасте до 19 лет	3 258	3 845	149	386
До 16 лет	27	15	4	2
17 лет	397	1 558	28	157
18 лет	1 147	1 207	45	117
19 лет	1 687	1 045	72	110

Источник: CBS, SAI 1996 год.

6. Бигамия

Поскольку вопросы вступления в брак и развода определяются одним лишь религиозным правом, светское законодательство не может объявить бигамные браки юридически недействительными, когда такие браки признаются соответствующими религиозными законами, но может бороться с ними только с помощью уголовного права. В разделе 176 **Уголовного права 1977 года** бигамия объявляется уголовным правонарушением, наказуемым тюремным заключением на срок в 5 лет. Разделы 181-182 запрещают развод со своей женой без судебного решения о разводе, а также объявляет уголовным правонарушением организацию подобных запрещенных браков или разводов.

/...

В разделах 179-180 предусматриваются исключения из правила, запрещающего бигамию. Раздел 180 применяется ко всем лицам, которые исповедуют религию, не являющуюся иудаизмом, и говорит о том, что ограничение правоспособности одного из супругов или его семилетнее отсутствие может служить основанием для нового вступления в брак. Раздел 179 применяется только к евреям и предусматривает иммунитет в отношении лиц, чье второе вступление в брак было разрешено на основании решения суда раввинов, прошедшего специальную процедуру *Halachic* и ставшего действительным согласно религиозным канонам.

Поскольку религиозное право допускает бигамные браки, дальнейшее вмешательство законодательства должно осуществляться в конкретных областях права, где возможно столкновение интересов двух жен. Такие положения были разработаны в связи с эмиграцией в Израиль некоторых групп населения. Например, в **Законе о наследовании 1965 года** (в разделе 146) конкретно говорится, что в случае смерти мужчины, состоящего в браке с двумя женщинами, обе из них получают свою долю имущества, тогда как обычно имущество передается единственной жене умершего.

7. Родители и дети

7.1. Опека над ребенком

Закон о дееспособности и попечительстве 1962 года, регулирующий вопрос об опеке над ребенком, является территориальным законом. Т.е. он применяется ко всем лицам, независимо от их религиозной принадлежности. Этот закон предусматривает равную ответственность обоих родителей по отношению к их детям и предписывает им действовать "в лучших интересах ребенка". Признание обоих родителей равными естественными опекунами своих детей зафиксировано также в **Законе о равных правах женщин 1951 года**.

Утверждая положение о равном попечительстве обоих родителей над своими детьми **Закон о дееспособности и попечительстве 1962 года** устанавливает "презумпцию незрелого возраста", предусматривающую правило о преимущественном праве матери, когда речь идет о детях в возрасте менее 6 лет. Утрата преимущественного права матери может иметь место в крайне редких и чрезвычайных обстоятельствах, когда мать считается неспособной к попечительству. Вообще, большинство судов проявляют склонность оставлять детей матери, даже когда речь идет о детях более старшего возраста. Однако необходимо подчеркнуть, что правило о "наилучших интересах ребенка" является регулирующей нормой во всех случаях и преимущественное право матери является всего лишь реализацией этого правила, поскольку обычно считается, что нахождение под опекой матери - особенно в младенчестве - отвечает наилучшим интересам ребенка.

7.2. Отцовство и матери-одиночки

Согласно гражданскому праву наличие или отсутствие супружеских уз между родителями не затрагивает взаимоотношения между родителями и детьми. В связи с различиями в юрисдикции и сфере действия мусульманского права в Израиле вопросы отцовства находятся в исключительной юрисдикции судов шариата и регулируются мусульманским правом. В этой области недавно произошло серьезное изменение, когда в соответствии с прецедентом в рамках Верховного суда процессы об установлении отцовства и иски по обеспечению содержания ребенка в отношении детей, рожденных вне брака, были переданы из исключительной юрисдикции судов шариата в юрисдикцию гражданского права.

7.3. Поддержка ребенка

Поправка к Закону о семье (содержание) 1959 года относится к персональному (религиозному) праву личности как праву, регулирующему вопросы поддержки ребенка и супруга. Поправка 1981 года к этому закону предусматривает, что обязательство обоих родителей по поддержке ребенка определяется в зависимости от доходов каждого родителя.

Для решения проблемы неуплаты **Закон об алиментах (обеспечение уплаты) 1972 года** обеспечивает гарантию уплаты со стороны национального института по страхованию (НИС) по запросу родителя-опекуна в том случае, когда имеющий долг родитель не выплачивает требуемых с него или с нее сумм. Таким образом, этот революционный механизм освобождает кредитора от утомительных юридических процедур через судебного исполнителя и передает их в НИС, который предъявит необходимый судебный иск против упорно не подчиняющегося супруга, выплатив тем временем кредитору сумму, предусмотренную правилами. Это важное проявление стремления Израиля обеспечить систему поддержки, благодаря которой уровень жизни иждивенцев не падает ниже черты бедности. С помощью этого механизма израильское законодательство позволяет избегать некоторых неблагоприятных экономических последствий разрыва брачных отношений для женщин и детей, которые зачастую усугубляются уклонением родителей от экономической ответственности.

8. Правовой статус замужней женщины в отношении завладения имуществом и раздела семейной собственности при разводе

В соответствии с **Законом о равных правах женщин 1951 года** Верховный суд своим решением изъясил вопрос о разделе имущества из ведения религиозного права и постановил, что он должен регулироваться лишь гражданским светским правом.

Регулирующим принципом, касающимся раздела семейного имущества, согласно израильскому законодательству, является принцип общности имущества супругов. Этот принцип получил свое развитие с начала 1960 годов в постановлениях Верховного суда и был включен в специальный закон в рамках **Закона о супругах (имущественные отношения) 1973 года**. Этот закон применяется ко всем супружеским парам, вступившим в брак после 1973 года, и касается их общего имущества, если супруги не договорились об ином. Судебное "правило об общем имуществе супругов" применяется ко всем парам, вступившим в брак до этого, а также к не состоящим в браке сожителям, и представляет собой презумпцию, что партнерам принадлежит равная доля имущества при том условии, что оба партнера "совместно участвовали" в его приращении.

В принципе, правило относительно общего имущества супругов, включенное в прецедентное право или в закон 1973 года, предусматривает равный раздел не только имущества и прав на него, но и долгов и обязательств, когда они возникают в отношении общего имущества супругов и не носят персональный характер. До настоящего времени согласно прецедентному праву кредиторам было довольно трудно доказать общий характер долгов.

9. Право наследования

Закон о наследовании 1965 года предусматривает полное равенство в этом вопросе между мужчинами и женщинами. Мужья и жены имеют равное право на имущество друг друга, а сыновья и дочери имеют равные права на такую же долю имущества своих родителей и т.д. Однако существует одно исключение в пользу женщин, которое заключается в том, что вдова имеет право на получение выплат на содержание за счет собственности ее покойного мужа, а также право оставаться в доме, в котором они совместно проживали, в то время как в отношении мужчин-вдовцов подобные права не предусматриваются.

10. Закон о фамилиях

В прошлом году закон, касающийся выбора фамилий, претерпел серьезные изменения. До этих пор в разделе 6 **Закона о фамилиях 1956 года** говорилось, что, как правило, при вступлении в брак замужняя женщина берет фамилию своего мужа, хотя она может сохранить свою собственную фамилию или добавить ее к фамилии мужа. Однако на практике женщины, желавшие сохранить свои собственные фамилии, обнаруживали, что их фамилии автоматически изменялись при регистрации браков без выяснения их согласия. В феврале 1996 года этот закон был изменен, и в разделе 6 теперь говорится, что как мужчины, так и женщины при вступлении в брак могут сохранять его или ее прежнюю фамилию, выбирать фамилию супруга, добавлять фамилию супруга к своей прежней фамилии, выбирать новую фамилию, идентичную новой фамилии, выбранной его или ее супругом, или добавлять ее к прежней фамилии. В любом случае вступающее в брак лицо уведомляет регистратора о его или ее выборе, уточняя, что вступление в брак не предусматривает автоматическое изменение фамилии. В дополнение к этой реформе было снято положение, предписывающее, что любое изменение фамилии супружеской пары должно осуществляться совместно мужем и женой.

В отношении фамилий детей в разделе 3 говорится, что ребенок берет фамилию своих родителей. Если родители имеют разные фамилии, то, как правило, ребенок берет фамилию отца, если только оба родителя не приходят к согласию о том, что ребенок возьмет обе фамилии. При реформе 1996 года это положение не претерпело изменений.

11. Одинокие матери

Израильская правовая система признает явление роста числа семей с одним родителем, возглавляемых женщинами, и предусматривает в отношении них различные социальные привилегии и помощь. **Закон о семьях с одним родителем 1992 года** гарантирует матерям-одиночкам эти социальные привилегии.

Например, недавно районный суд Хайфы своим постановлением лишил юридической силы принятое членами кибуца решение не включать мать-одиночку с ее малолетним ребенком в число семей-членов, имеющих право на новое помещение для семьи, невзирая на ее трудовой стаж, поскольку она и ее ребенок не рассматриваются как "семья". Отклоняя внутреннее решение кибуца, районный суд заявил, что семья с одним родителем является равной семье с двумя родителями, т.е. нормативной семье.

Кроме того, в феврале 1997 года Верховный суд своим решением лишил юридической силы правила, предписывающие незамужним женщинам прохождение собеседования с психологом и работником сферы социальных проблем, прежде чем получить возможность подвергнуться искусственному оплодотворению и пересадке яйцеклетки. Действие этих правил должно прекратиться через 6 месяцев, и министерство здравоохранения заявило, что в течение месяца будет выпущена внутренняя директива, гарантирующая равный доступ к медицинским услугам, связанным с деторождением, независимо от состояния в браке.

12. Новые технологии обеспечения деторождения и суррогатное материнство

В Израиле на душу населения приходится больше клиник по проблемам фертильности, чем в любой другой стране мира. Кроме того, все жители Израиля имеют право проходить до семи курсов лечения по оплодотворению ин-витро до рождения двух детей в рамках комплекса основных медицинских услуг.

Израиль стал первым государством, разрешающим и регулирующим суррогатное материнство, как это вытекает из законодательства, принятого в марте 1996 года - **Закона о соглашениях относительно суррогатного материнства (подтверждение соглашения и статус новорожденного) 1996 года**. Этот закон стал результатом длительного процесса, который включал как рекомендации общественного профессионального комитета (Комитет Алуни, созданный министрами юстиции и здравоохранения в 1991 году), так и несколько апелляций Высокого суда правосудия. Этот закон санкционирует полную суррогатность (когда вынашивающая плод мать не связана генетически с рождающимся ребенком) в рамках очень конкретных условий. Вся процедура является легальной лишь в том случае, если она осуществляется при предварительном утверждении соглашения о суррогатности предусмотренным законом комитетом, состоящим из семи членов соответствующих профессий (врачей, работников сферы социальных проблем, психологов и юристов при обязательном представительстве трех членов каждого пола) и официального представителя церкви, представляющего религию заключающей контракт пары.

Для утверждения контрактов на суррогатное материнство необходимо выполнение следующих условий:

- 1) чтобы все стороны были взрослыми жителями Израиля;
- 2) чтобы вынашивающая ребенка мать была незамужней (с возможным исключением при некоторых обстоятельствах);
- 3) чтобы между суррогатной матерью и названными родителями не было никаких семейных отношений;
- 4) чтобы религия суррогатной матери была такой же, что и религия названной матери; и
- 5) чтобы используемая сперма была спермой названного отца.

Ходатайство об утверждении должно сопровождаться результатами психологического обследования сторон, а также медицинского освидетельствования в отношении неспособности названной матери забеременеть или выносить ребенка. Комитет может принять решение о ежемесячных выплатах вынашивающей ребенка матери для покрытия фактических расходов в дополнение к компенсации за переносимые страдания, потерю времени, доходов и возможности зарабатывать или любой другой разумной компенсации. Любые платежи, получаемые вынашивающей ребенка матерью, помимо суммы, одобренной Комитетом, являются незаконными и влекут за собой уголовное наказание всех сторон соглашения, включая суррогатную мать. В случае посредничества Комитет должен также рассмотреть соглашение о посредничестве, однако какие-либо положения относительно его утверждения или какие-либо ограничения в отношении вознаграждения посредника отсутствуют.

В третьей главе этого закона рассматривается статус детей, рожденных в результате таких соглашений. В принципе закон называет заключающую договор пару законными родителями ребенка. Для формализации этого принципа в течение недели со времени рождения ребенка названные родители должны обратиться за "родительским сертификатом", который выдается судом, если последний не приходит к заключению, что это противоречит интересам ребенка. До выдачи родительского сертификата вынашивающая ребенка мать может обратиться с запросом об отказе от соглашения, и суд может удовлетворить ее ходатайство, если придет к заключению, что то или иное изменение обстоятельств оправдывает ее отказ, а интересы ребенка не будут поставлены под угрозу. В этом случае суд выдаст сертификат, в котором будет указано, что выносившая ребенка мать является его законной матерью, а также может предписать возвращение полученных сумм. После

выдачи родительского сертификата отказ от соглашения невозможен. В законе содержатся другие положения, касающиеся возможных осложнений.

По состоянию на январь 1997 года Комитет рассмотрел 10 заявлений и утвердил 3 соглашения. Согласно административному помощнику Комитета, в настоящее время 50 пар намерены заключить соглашения о суррогатном материнстве. Некоторые пары обращаются за помощью к посредническим агентствам, но большинство из них подают заявления непосредственно в Комитет.

Следует отметить тот факт, в ходе публичных дебатов, касающихся всех стадий введения в действие этого закона, против законного санкционирования суррогатного материнства выступила лишь организация "Женщины Израиля".

Библиография

Адар, Джила. **Женщины на общественных ролях в кибуце**. Университет Хайфы, Институт по изучению кибуца, 1993 год (на иврите).

Адар, Джила и Пальджи, Михаль. **Женщины в изменяющемся кибуце**. Университет Хайфы, Институт изучения кибуца, 1996 год (на иврите).

Центр Адва, **Информация о равенстве, № 2**, 1992 год (на иврите).

Центр Адва, **Обучение детей в раннем возрасте в Израиле, информация о равенстве, № 3**, 1993 год (на иврите).

Adva Center, **An Examination of the Health Ministry's Budget 1990-1997** 1996.

Центр Адва, **Национальный закон о страховании здоровья - Равенство, эффективность, стоимость**. 1996 год (на иврите).

Флатона, **Женщины-бедуинки в Израиле**, 1993 год (на иврите).

Association for Civil Rights in Israel, **Israel Human Rights Focus: 1996**. Jerusalem, 1996.

Х.Айалон и А.Йогев, "Влияние бесплатного обучения в средней школе на равенство возможностей получения образования в Израиле", Тель-Авивский университет, Образовательная школа, 1985 год (на иврите).

Х.Айалон, Д.Кфир и Р.Шапира (1990 год), "Образование девочек и женщин в Израиле — цели, достижения и социальное значение", Тель-Авивский университет, Образовательная школа, 1990 год (на иврите).

Е.Авгар (под редакцией), **Рак груди в Израиле**, 1996 год (на иврите).

Azmon, Yael, and Dafina Izrael, eds. **Women in Israel**. New Brunswick, N.J.: Transaction Publishers, 1993.

Belmaker Et Al. "Ritual Female Genital Surgery Among Bedouin in Israel" (unpublished).

Bogoch, Bryna and Rochelle Don-Yechiya. **Gender and the Administration of Justice in the Israeli Courts** 1997 (unpublished).

Каспи Д. и Лимор Й. "Феминизация израильской прессы", 15 **Кешер** 37, 1994 (на иврите).

Center for Disease Control, **International Mortality Chartbook - Levels and Trends 1995-91**, 1994.

Central Bureau of Statistics, **Education and Culture - Selected Data 1995**.

Central Bureau of Statistics, **Educational Institutions - Kindergardens, Primary and Secondary Schools 1994/95**, Current Briefings and Statistics No. 16, 1996.

Central Bureau of Statistics, **Income of Employees- 1992/93, No. 1000**, Jerusalem, 1995.

Central Bureau of Statistics, **Labour Force Surveys- 1994, No. 1024**, 1996.

Central Bureau of Statistics, **Labour Force Surveys- 1995, No. 20**, 1996.

Central Bureau of Statistics, **Statistical Abstract of Israel, no. 47**, 1996.

Central Bureau of Statistics, **Survey of Teaching Staff — Kindergartens, Primary and Post-Primary Schools, Teacher Training Colleges, Hebrew and Arab Education 1992/93**, Series of Education and Culture Statistics No. 222, 1994.

Central Bureau of Statistics, **Time Use in Israel, Time Budget Survey 1991-1992**, Special Series No. 996.

Central Bureau of Statistics, **Time Use in Israel, Additional Findings from the Time budget Survey 1991-92, No. 1029**, 1996.

Efroni, L., "Promotion and Salaries of Men and Women in the Public Sector in Israel- Interim Report", 1990.

Эйлам, Эстер. **Пережившие изнасилование, изнасилование как преступление и власти в Израиле**. Иерусалим, Иерусалимский институт исследований Израиля, 1994 год (на иврите).

Херцог, Е. "Аспекты неравенства полов в системе образования", **Вопросы образования, № 6**, 1996 год (на иврите).

Херцог, Х. "Лица на перекрестке: палестинские женщины - граждане Израиля" (рукопись), 1996 год (на иврите).

Хофман, Т. "Изнасилование - элемент согласия и система судебных доказательств". **Статус женщины в израильском праве и обществе**. Под редакцией Ф.Радаи, К.Шалева и М.Либан-Кооби. Тель-Авив, издательство "Шокен", 1995 год (на иврите).

Ибрахим, А. "Положение арабской женщины в Израиле", **Сиккуй**, 1993 год (на иврите).

"Женщины Израиля", **Равные возможности для девочек и мальчиков в системе образования** (лекции, прочитанные 27 мая 1993 года). 1994 год (на иврите).

Israel's Women's Network, **Reproduction, Health and Well-Being Among Women in Israel**, (A Background Paper for the International Conference on Population and Development) 1994.

"Женщины Израиля", **Женщины и служба в IDF: реальность, надежды и перспективы**, 1995 год (на иврите).

Israel's Women's Network, **Women in Israel, Information and Analysis**, 1996.

Израильский союз пунктов помощи жертвам сексуального насилия. **Годовой доклад за 1994 год** (на иврите и арабском языке).

Israeli, Dafna, "Gendering Military Service in the Israeli Defense Forces". **Israel Social Science Research** 1997 (to be published).

JDC - Институт Брукдейла, **Ассимиляция семей с одним родителем, иммигрировавших из бывшего Советского Союза, резюме исследования**, 1994 год (на иврите).

JDC - Институт Брукдейла, **Положение с занятостью и экономическое положение иммигрантов из бывшего Советского Союза**, 1995 год (на иврите).

Джерби, Ирис. **Двойная цена: положение женщин и военная служба в Израиле**, Тель-Авив, Тель-Авивский университет, 1996 год (на иврите).

Канаи, Рут. "Менс Ри требуется по обстоятельствам правонарушения". **Обзор Бар-Иланского университета в области права**, 1994 год; стр. 147-173 (на иврите).

Лапидот, А. "Налоги, взимаемые с замужних женщин". **Статус женщин в израильском праве и обществе**. Ф.Радаи, К.Шалев и М.Либан-Кооби. Тель-Авив, издательство "Шокен", 1995 год (на иврите).

Лемиш, Дафна и Тидхар, Чава Е. "Пока еще маргиналы: женщины в телевизионной предвыборной кампании в Израиле 1996 года". Ноябрь 1996 года (рукопись) (на иврите).

Мелер, З. "Проявления стереотипов по признаку пола в школьных учебниках в рамках государственной системы образования Израиля, Ежегодник семинаров по кибуцам за 1986 год, 1990 год (на иврите).

Микайяс, Р. "Предотвращение насилия в Законе о семье 1991 года". **Статус женщин в израильском праве и обществе**. Ф. Радаи, К.Шалев и М.Либан-Кооби. Тель-Авив, издательство "Шокен", 1995 год (на иврите).

Ministry of Education, Culture and Sport, **The Development of Education - National Report of Israel 1996**.

Министерство образования, **Стремление к равенству полов** (Н.Сеген), 1995 год (на иврите).

Ministry of Finance, **1995 Yearly Report**, Jerusalem, 1996.

Ministry of Health, **Health in Israel**, 1996.

Натанзон, Руби. "Статус арабских женщин на рабочем месте". Канцелярия премьер-министра, 1996 год (на иврите).

Натанзон, Руби. **Предложения об улучшении положения женщин - потребности и бюджет на 1997 год**. Израильский институт экономических и социальных исследований, 1996 год (на иврите).

Радаи, Ф.,К. Шалев, М.Либан-Кооби и т.д. **Статус женщин в израильском праве и обществе**. Тель-Авив, издательство "Шокен", 1995 год (на иврите).

Radaï, Frances. "Women in Law in Israel: A Study of the Relationship between Professional Integration and Feminism". **Georgia State Univ.L.Rev.** 1996: 525-552.

Шалев, Кармель. "Суррогатное материнство - коммерциализация деторождения". **Социальное обеспечение**, № 46, Сентябрь 1996 года; стр. 87-100 (на иврите).

Шалев, Кармель. "Право на здравоохранение", (рукопись), 1996 год (на иврите).

Шалев, Орит и Пинхас Ехезкели. "Модель систематического и комплексного рассмотрения правонарушений, связанных с использованием наркотиков и насилием в семье на участке Беер Шева". **Израильский журнал уголовного права**, 1994 год, стр. 223-261 (на иврите).

Шахар, Айелет. "Сексуальные аспекты права: юридический трактат об изнасиловании". **Обзор права Тель-Авивским университетом**, 1993 год, стр. 159-199 (на иврите).

Шахар, Рина. "Равные возможности для обоих полов в системе образования - между реальностью и мечтой", (рукопись), 1996 год (на иврите).

Шамир, Ада. "Статус домохозяйки в системе национального страхования". **Статус женщины в израильском праве и обществе**. Ф.Радаи, К.Шалев и М.Либан-Кооби. Тель-Авив, издательство "Шокен", 1995 год (на иврите).

Wenzel, Mirjam. **Women's Movements in Israel**, 1996.

World Health Organization, **Highlights on Health in Israel**, 1996.

Weimann, Gabriel and Gideon Fishman, "Attribution of Responsibility: Sex-Based Bias in Press Reports on Crime". **European Journal of Communication**, Vol.3, 1988, 415-430.

Yishay, Yael. **Between the Flag and the Banner: Women in Israeli Politics**, Albany, State University of New York, 1997.

- - - - -