



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
30 October 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции**

**Объединенные четвертый и пятый периодические  
доклады государств-участников**

**Индия\***

[6 июля 2012 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государством-участником в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.12-47053 (EXT)



\* 1 2 4 7 0 5 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

|                                                                              | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Сокращения .....                                                             |               | 3           |
| I. Введение .....                                                            | 1–2           | 5           |
| II. Доклад по статьям Конвенции .....                                        | 3–97          | 5           |
| Статья 1: Недискриминация и равенство .....                                  | 3–4           | 5           |
| Статья 2: Обязательство о ликвидации дискриминации.....                      | 5–13          | 6           |
| Статья 3: Гарантии основополагающих прав человека и основных свобод .....    | 14–20         | 8           |
| Статья 4: Специальные меры .....                                             | 21–24         | 10          |
| Статья 5: Роль мужчин и женщин, стереотипы и предрассудки .....              | 25–27         | 11          |
| Статья 6: Торговля женщинами и эксплуатация женщин .....                     | 28–33         | 12          |
| Статья 7: Участие в политической и общественной жизни.....                   | 34–42         | 12          |
| Статья 8: Представительство и участие в работе на международном уровне ..... | 43            | 14          |
| Статья 9: Гражданство .....                                                  | 44            | 15          |
| Статья 10: Образование .....                                                 | 45–62         | 15          |
| Статья 11: Занятость .....                                                   | 63–75         | 19          |
| Статья 12: Здравоохранение .....                                             | 76–82         | 22          |
| Статья 13: Социально-экономическая жизнь .....                               | 83–85         | 25          |
| Статья 14: Сельские женщины .....                                            | 86–94         | 26          |
| Статья 15: Равенство перед законом и в гражданско-правовых отношениях .....  | 95            | 29          |
| Статья 16: Равенство в вопросах, касающихся брака и семейных отношений ..... | 96–97         | 29          |

## Сокращения

|         |                                                                                       |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| ГСП     | группы самопомощи                                                                     |
| ДОК     | другие отсталые классы                                                                |
| ВИЧ     | вирус иммунодефицита человека                                                         |
| ВКОО    | валовой коэффициент охвата образованием                                               |
| ЗЗДБ    | Закон о запрещении детских браков                                                     |
| КПДР    | Комплексная программа детского развития                                               |
| КПОД    | Комплексная программа охраны детства                                                  |
| МВД     | Министерство внутренних дел                                                           |
| МИД     | Министерство иностранных дел                                                          |
| МРЖД    | Министерство по делам развития женщин и детей                                         |
| МРЛС    | Министерство развития людских ресурсов                                                |
| НБРСХСР | Национальный банк развития сельского хозяйства и сельских районов                     |
| НОЗС    | национальное обследование здоровья семьи                                              |
| НИОСРР  | Национальный институт общественного сотрудничества и развития ребенка                 |
| НСИПО   | Национальный совет по вопросам исследований и подготовки кадров в области образования |
| НКФРМ   | Национальная корпорация финансирования проектов развития меньшинств                   |
| НПО     | неправительственная организация                                                       |
| НПМОН   | Национальная программа медицинского обслуживания сельского населения                  |
| НПРПВЖ  | Национальная программа по расширению прав и возможностей женщин                       |
| НФПВИГ  | Национальный фонд выплаты пенсий по возрасту им. Индиры Ганди                         |
| НФПОВИГ | Национальный фонд пенсионного обеспечения вдов им. Индиры Ганди                       |
| НФПОИИГ | Национальный фонд пенсионного обеспечения инвалидов им. Индиры Ганди                  |
| ОДХО    | обследование домашних хозяйств на уровне округов                                      |
| ПНО     | право на образование                                                                  |

|        |                                                                       |
|--------|-----------------------------------------------------------------------|
| РСБЙ   | программа "Раштрия свастхья бима йоджана"                             |
| РМША   | программа "Раштрия мадхьямик шикша абхиян"                            |
| РЦА    | работник центра анганвади                                             |
| СБГ    | составление бюджета с учетом гендерных аспектов                       |
| СДШЙ   | программа "Сварн джаянти шахари йоджана"                              |
| СК     | списочные касты                                                       |
| СКР    | суммарный коэффициент рождаемости                                     |
| СП     | списочные племена                                                     |
| СПИД   | синдром приобретенного иммунодефицита                                 |
| СТ     | союзная территория                                                    |
| СШАБ   | программа "Сарва шикша абхиян"                                        |
| УАОЗ   | уполномоченные активисты общественного здоровья                       |
| УКПП   | Управление кадров и профессиональной подготовки                       |
| УСП    | учреждения системы панчаятов                                          |
| ЦКССО  | Центральный консультативный совет по вопросам социального обеспечения |
| ЦПР    | центр профессиональной реабилитации                                   |
| ЦРТ    | Цели развития тысячелетия                                             |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций                           |

## I. Введение

1. Индия подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (именуемую далее "Конвенция") 30 июля 1980 года и ратифицировала ее 9 июля 1993 года. Первоначальный доклад (CEDAW/C/IND/1) был представлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (именуемому далее "Комитет") в августе 1998 года. Комитет рассмотрел его на своей двадцать второй сессии в январе 2000 года. Объединенные второй и третий периодические доклады (CEDAW/C/IND/2-3) были представлены в октябре 2005 года и рассмотрены Комитетом на тридцать седьмой сессии в январе–феврале 2007 года. Комитет просил представить последующий доклад о последствиях для женщин инцидента, произошедшего в Гуджарате в 2002 году. Последующий доклад (CEDAW/C/IND/SP.1) был представлен в 2009 году и рассмотрен Комитетом на его сорок седьмой сессии в октябре 2010 года.

2. Индия представляет объединенные четвертый и пятый периодические доклады согласно статье 18 Конвенции. В них освещаются различные меры, принятые Индией в целях осуществления Конвенции, и результаты, достигнутые за период 2006–2011 годов. При подготовке настоящего доклада соблюдались согласованные руководящие принципы представления докладов, изложенные в документе Организации Объединенных Наций HRI/GEN/2/Rev.6 от 3 июня 2009 и упомянутые в резолюции 64/138 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2009 года.

## II. Доклад по статьям Конвенции

### Статья 1 Недискриминация и равенство

3. Положения Конституции Индии изложены в общем базовом документе. В Конституции закреплён принцип подлинного равенства. Утверждению подлинного равенства способствует также то, как этот принцип толкуется в решениях индийских судов. Как указывалось в предыдущем докладе, в толковании Верховного суда принцип равенства предусматривает, в частности, дифференцированное обращение с людьми, находящимися в неравном положении; Верховный суд также подтвердил, что специальные меры, принятые в области занятости, образования и политических институтов в интересах определенных групп/категорий людей, не являются неконституционными.

4. В порядке примера можно упомянуть несколько дел последних лет: *К. Кришнамурти (д-р) против Индийского Союза (2010 год)*, в связи с которым Верховный суд подтвердил конституционность статей 243-D и 243-T Конституции, предусматривающих резервирование для женщин должностей в панчаятах (органах местного самоуправления) в интересах поощрения не формального, а реального равенства в вопросах участия в политической жизни на низовом уровне; *Индийский Союз против Ракеша Кумара (2010 год)*, в связи с которым Верховный суд подтвердил конституционность Закона о панчаятах (Распространение действия на включенные в списки территории) 1996 года и Закона о введении системы панчаятов в штате Джаркханд 2001 года, в соответствии с которыми половина мест в выборных органах панчаятов, находящихся на включенных в списки территориях, резервируется за представителями списочных племен (т.е. племен, включенных в списки). Суд пришел к выводу, что законо-

дательным органом была принята норма компенсирующей дискриминации, выходящая за рамки обычных норм "надлежащего представительства" и "пропорционального представительства".

## Статья 2 Обязательство о ликвидации дискриминации

5. Как указывалось в предыдущих докладах, правительство реализовало и продолжает проводить в жизнь различные стратегии, программы и правовые меры в целях практического осуществления обязательства ликвидировать дискриминацию. Законом 2005 года о внесении поправок в Закон о праве наследования индусов 1956 года отменены положения последнего, представляющие собой дискриминацию по признаку пола, и теперь при совместном наследовании имущества (передаваемого из поколения в поколение имущества расширенной индусской семьи) дочь наделена теми же правами, что и сын. Этой поправкой также была отменена статья 23 Закона о праве наследования индусов, лишавшая наследницу права требовать раздела жилого дома, полностью занимаемого объединенной семьей, до тех пор, пока наследники не решат выделить свои доли. Отменена и статья 24 упомянутого Закона, согласно которой вдова лишалась права наследовать имущество супруга в случае повторного брака. Внесенная этим законом кардинальная поправка действительна для правительств всех штатов.

6. Законом 2010 года о внесении поправок в законы о личном статусе были изменены Закон об опекунах и попечителях 1890 года и Индусский закон об усыновлении и о выплате средств на содержание членов семьи 1956 года. Согласно пункту b) статьи 10 Закона об опекунах и попечителях 1890 года мать, в отличие от отца, не являлась опекуном, теперь же это положение исправлено. Отменены как дискриминационные положения Индусского закона об усыновлении и о выплате средств на содержание членов семьи 1956 года, согласно которым замужняя женщина в силу своего семейного положения не могла усыновлять детей. С 7 июня 2010 года вступила в силу поправка к Закону о труде на плантациях 1951 года, в соответствии с которой дается гендерно нейтральное определение семьи, чтобы устранить различие между семьями работников и работниц при получении пособия на иждивенцев.

7. Суды неизменно внимательно следят за исполнением законодательства и корректируют положения различных законов. Например, в деле *Анудж Гарг против Ассоциации гостиниц Индии (2008 года)* Верховный суд подтвердил решение Высокого суда Дели и постановил, что статья 30 Пенджабского закона об акцизах 1914 года, запрещающая использование труда "любых женщин" в каких бы то ни было помещениях заведений, где подаются спиртные напитки или одурманивающие средства, носит дискриминационный характер. Кроме того, он указал, что вместо полного запрещения трудоустройства женщин в барах, упомянутому штату следует сосредоточить внимание на путях устранения неравноправных последствий дифференциации по признаку пола. Именно штат обязан обеспечить, чтобы женщины с уверенностью в своих силах свободно выполняли свои служебные обязанности в соответствии с требованиями выбранной профессии. В деле *Арун Кумар Агравал против "Нэшнл унишурнс компани лимитед"* при определении критериев для выплаты компенсации иждивенцам не имевшей регулярного дохода женщины, погибшей в результате дорожно-транспортного происшествия, основанием послужили Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и принятая Комитетом общая рекомендация № 17. Статья 66 Фабричного закона запрещала использование женщин на работах на производстве в ночную смену с 7 часов ве-

чера до 6 часов утра. Это положение было оспорено в целом ряде высоких судов, которые отменяли его действие, полагая, что данное положение носит дискриминационный характер.

8. Вступивший в силу 31 декабря 2009 года Закон 2008 года о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс укрепляет процессуальные гарантии для жертв изнасилований и других преступлений в отношении женщин. Серьезной новацией стало то, что отныне жертва изнасилования вправе по закону нанять с разрешения суда адвоката по своему выбору для оказания содействия при проведении судебного разбирательства дела, возбужденного штатом, и обеспечения в то же время защиты ее интересов. В упомянутом Законе о внесении поправок также предусмотрены гарантии в отношении регистрации показаний и защиты личности пострадавших женщин. Предусмотрено, что дела об изнасиловании и изнасиловании при отягчающих обстоятельствах должны, по возможности, рассматриваться судьями-женщинами. Кроме того, Законом от 2008 года установлен максимальный трехмесячный срок для завершения следствия по делам об изнасиловании и сексуальных злоупотреблениях в отношении детей. Законом 2008 года о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс в указанный кодекс включена новая статья 357 А, предусматривающая выплату компенсации жертвам преступлений.

9. Законом 2008 года о внесении поправок в Закон о пособии по беременности и родам матерям предоставляется больше времени для ухода за грудными детьми и охраны их здоровья; с этой целью Закон регулирует порядок получения пособия по беременности и родам женщинами, работающими на заводах, шахтах, в цирках, на плантациях и в магазинах и заведениях с числом занятых от десяти человек.

10. Право на образование обеспечивается восемьдесят шестой поправкой к Конституции. В соответствии с этой поправкой бесплатное обязательное образование детей в возрасте 6–14 лет стало одним из основных прав. Вступивший в силу в апреле 2010 года Закон о праве детей на бесплатное обязательное образование 2009 года призван обеспечить бесплатное обязательное образование детей в возрасте 6–14 лет до завершения начального образования. Некоторые штаты предусмотрели оговорку в отношении обязательного образования детей с ВИЧ/СПИДом. В Законе имеются специальные положения об образовании девочек, в том числе тех, которые не ходят в школу. Кроме того, Закон обязывает частные школы резервировать не менее 25% мест для учащихся из неблагополучных семей.

11. Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о списочных племенах и других традиционных жителях лесных районов (Признание прав на леса) от 2006 года права, приобретаемые в соответствии с этим законом, регистрируются в случае женатых лиц на имя обоих супругов. В пункте 1 статьи 3 Закона о списочных племенах и других традиционных жителях лесных районов (Признание прав на леса) от 2007 года оговорено, что в составе комитетов по правам на леса на уровне местных органов самоуправления женщины составляют не менее трети. По состоянию на 31 октября 2011 года было получено 3 149 269 заявок и 2 808 494 заявок было рассмотрено/урегулировано. Выдано 1 230 665 правоустанавливающих документов на земельные участки, и подготовлено к выдаче еще 13 216 таких документов. Выданные правоустанавливающие документы охватывают территорию площадью приблизительно 4 млн. акров.

12. Согласно Закону о гражданах пожилого возраста (обеспечение содержания, защита и социальное обеспечение) 2007 года каждый человек обязан содержать своих родителей и неисполнение этой обязанности наказуемо. Таким образом, дети обязаны заботиться о своих престарелых родителях.

13. Реализуемая с 1995 года Национальная программа социальной помощи (НПСП) призвана обеспечить минимальный национальный уровень социальной помощи малоимущим. НПСП осуществляется в централизованном порядке и включает пять элементов: Национальный фонд выплаты пенсий по возрасту им. Индиры Ганди (НФПВИГ), Национальный фонд пенсионного обеспечения вдов им. Индиры Ганди (НФПОВИГ), Национальный фонд пенсионного обеспечения инвалидов им. Индиры Ганди (НФПОИИГ), Национальный фонд семейных пособий (НФСП) и фонд "Аннапурна". За исключением НФПОВИГ, в рамках которого в 2010–2011 годах было охвачено около 3,4 млн. женщин, остальные фонды предусматривают выплату пособий как женщинам, так и мужчинам.

### **Статья 3 Гарантии основополагающих прав человека и основных свобод**

14. Как указывалось в предыдущих докладах, Правительство принимает в различных областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин. Работа по осуществлению этих мер активизировалась и освещается в общем базовом документе и в разделе настоящего документа по соответствующим статьям Конвенции. 8 марта 2010 года правительство приступило к реализации Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин (на 2010–2015 годы) в социальной, экономической и образовательной областях. НПРПВЖ призвана обеспечить расширение прав и возможностей женщин во всех этих областях на основе координации схем и программ различных министерств и ведомств центрального правительства и правительств штатов. В рамках программы разрабатываются экспериментальные проекты с учетом гендерной проблематики, которые потом предлагаются для распространения. Кроме того, по линии НПРПВЖ будут осуществляться контроль и анализ составления гендерных бюджетов в министерствах и ведомствах и обеспечиваться эффективное осуществление целого ряда социальных законов, касающихся женщин.

15. Программа расширения прав и возможностей девочек-подростков им. Раджива Ганди – САБЛА – утверждена Правительством в августе 2011 года и осуществляется в централизованном порядке в 200 округах страны. Программа рассчитана на девочек-подростков в возрасте 11–18 лет и призвана обеспечить расширение их прав и возможностей за счет улучшения питания и состояния здоровья и приобретения широкого спектра дополнительных навыков, в частности навыков самостоятельной жизни, навыков ведения домашнего хозяйства и профессионально-технической подготовки. Ожидается, что ежегодно помощь по линии программы будут получать почти 10 млн. девочек-подростков.

16. МРЖД осуществляет руководство экспериментальным проектом "Программа расширения прав, возможностей и средств к существованию женщин на территории равнины среднего Ганга", который призван поставить процесс расширения прав и возможностей женщин на комплексную устойчивую основу. Уязвимым группам женщин и девочек-подростков предоставляются более широкие возможности получения средств к существованию на основе образования



женских групп самопомощи (ГСП). На протяжении цикла проекта, завершающегося в 2016/17 году, будет охвачено свыше 100 000 домашних хозяйств и образовано 7 200 ГСП.

17. Ниже приводится перечень различных программ, осуществляемых в интересах женщин Национальной корпорацией финансирования и развития отсталых классов: i) новая программа "Сварнима", призванная прививать дух опоры на собственные силы женщинам из числа отсталых классов, живущим за чертой бедности; ii) программа "Махила самридхи йоджана" (МСЙ), предусматривающая предоставление микрофинансирования предпринимательницам, входящим в состав целевой группы. Национальная корпорация финансирования проектов развития меньшинств (НКФРМ) предоставляет на льготных условиях средства для финансирования проектов самозанятости отвечающим установленным критериям ссудополучателям из числа меньшинств. Предметом особого внимания НКФРМ являются кредитные потребности женщин. В НКФРМ существует специальная программа микрокредитов для малоимущих женщин из числа меньшинств. За период с момента создания Корпорации по 31 декабря 2010 года ее помощью воспользовались 293 624 человека, получив микрокредиты на общую сумму в 1 946,7 млн. рупий. Среди получателей этих кредитов женщины составляли около 90%. С учетом "феминизации" сельского хозяйства Национальная комиссия по финансированию проектов развития списочных каст (НКФРСК) с 1 мая 2008 года осуществляет программу "Махила кисан йоджана" (МКЙ), в рамках которой женщины могут получать срочные ссуды на организацию предприятий, позволяющих получать доход в секторе сельского хозяйства и/или смежных отраслях экономической деятельности.

18. В мае 2008 года МРЖД в рамках осуществления Национального плана действий в интересах детей начало реализацию специальной программы денежных выплат "Дханлакшми". Программа осуществляется на экспериментальной основе для создания системы финансовых стимулов к тому, чтобы семьи сохраняли девочек и давали им образование. Кроме того, в рамках программы ставится задача изменения отношения в семьях к девочкам, чтобы их считали приобретением, а не обузой. В ряде штатов также действуют свои системы денежных выплат на особых условиях, призванные создавать стимулы к рождению девочек и побуждать родителей уделять внимание их образованию и развитию.

19. Комплексная программа охраны детства (КПОД) представляет собой осуществляемую в централизованном порядке программу, созданную МРЖД в 2009/10 году в целях формирования в стране безопасных стабильных условий для комплексного развития детей, нуждающихся в заботе и защите, детей, находящихся в конфликте с законом, и других категорий детей, находящихся в неблагоприятном положении, например детей мигрантов, детей заключенных, детей женщин, занимающихся проституцией, работающих детей, безнадзорных детей, детей, ставших объектом торговли и подвергающихся сексуальной эксплуатации. С января 2006 года реализуется Национальная программа им. Раджива Ганди, предусматривающая создание детских яслей для детей работающих матерей в семьях с доходом до 12 000 рупий в месяц. В настоящее время эта программа осуществляется по линии Центрального консультативного совета по вопросам социального обеспечения (ЦКССО) и ИССЕ при финансовой поддержке МРЖД. Кроме того, это министерство реализует программу создания общежитий для работающих матерей, в рамках которой предусмотрено открыть по стране 887 общежитий примерно на 65 000 мест.

20. С учетом необходимости выплаты пособия по беременности и родам для беременных женщин и кормящих матерей создана специальная программа денежных выплат "Индира Ганди матритва сахьог йоджана". Программа предусматривает частичную компенсацию потери заработной платы и создание необходимых условий для безопасных родов и пропаганды методов кормления младенцев и детей раннего возраста. Данная программа осуществляется с 2010/11 года.

#### **Статья 4 Специальные меры**

21. В первоначальном докладе и объединенных втором и третьем периодических докладах подробно освещались специальные меры, принятые Правительством в интересах ликвидации дискриминации и неравенства. Информация о продолжающейся работе в этом направлении уже представлена в настоящем докладе выше.

22. В новой программе премьер-министра, состоящей из 15 пунктов, определены основные направления деятельности в целях расширения возможностей получения образования и обеспечения равноправного участия меньшинств в экономической деятельности и сфере занятости на основе осуществления существующих и новых программ, расширения кредитной поддержки самозанятости и приема на работу в государственные учреждения на уровне штатов и центрального правительства, а также в целях улучшения условий жизни представителей меньшинств благодаря выделению для них надлежащего сегмента в программе инфраструктурного развития. Важной целью новой программы является обеспечение того, чтобы льготы, предусмотренные для уязвимых категорий населения в рамках различных государственных программ, доходили до тех слоев меньшинств, которые находятся в неблагоприятном положении.

23. В январе 2010 года Министерство по делам меньшинств приступило к реализации программы по развитию руководящих навыков у женщин из числа меньшинств. Целью данной программы является развитие руководящих навыков у женщин, принадлежащих к меньшинствам. Она призвана обеспечить расширение прав и возможностей женщин из числа меньшинств и вселить в них уверенность в своих силах благодаря овладению инструментами, методами и знаниями, требующимися для взаимодействия с государственными учреждениями, банками и посредниками на всех уровнях. Программа предусматривает выход на женскую аудиторию через неправительственные организации/учреждения с оказанием им финансовой поддержки.

24. Женщины-инвалиды, занятые в государственном секторе, имеют право на получение специального пособия по уходу за ребенком в размере 1 000 рупий в месяц, которое выплачивается в течение двух лет с момента рождения ребенка максимум на двоих детей. Периодически размер пособия увеличивается. Расходы на обучение детей-инвалидов, родители которых работают в государственных учреждениях, возмещаются в двойном размере от обычных ставок в пределах установленного годового лимита.

#### **Статья 5 Роль мужчин и женщин, стереотипы и предрассудки**

25. Правительством принят целый ряд мер для решения проблем, связанных с гендерными стереотипами и представлениями о роли мужчин и женщин, которые освещались в предыдущих двух докладах; эта работа ведется в различ-

ных формах, например в рамках осуществления национальной политики в области образования, национальной политики по вопросам расширения прав и возможностей женщин и т.д. Для распространения этой особой информации используются все виды средств массовой информации. Проблемы укоренившихся обычаев, таких как уплата выкупа за невесту, брак в детском возрасте, обычай сати, выборочное прерывание беременности с учетом пола плода, решаются в законодательном порядке и в рамках соответствующих программ и взаимодействия с общинами. Эти действия и меры осуществляются Правительством из года в год на постоянной основе в интересах ликвидации дискриминации. Крупным мероприятием в борьбе со стереотипными представлениями о роли женщин стала подготовка по всей стране и на различных языках учебников с учетом гендерной проблематики. В рамках таких усилий ключевую роль играет Министерство развития людских ресурсов (МРЛС), действующее по линии Национального совета по вопросам исследований и подготовки кадров в области образования (НСИПО). Во многих штатах советы по вопросам школьного образования в инициативном порядке предпринимают шаги по включению в учебные программы информации об общих семейных обязанностях мужчин и женщин.

26. Призыв женщин в вооруженные силы производился для службы только в определенных подразделениях и с присвоением временного офицерского звания. В сентябре 2008 года было принято принципиальное решение, санкционирующее в перспективе присвоение постоянных офицерских званий имеющим временные офицерские звания женщинам, служащим в Департаменте военно-юридической службы и Службе общеобразовательной подготовки сухопутных войск и в соответствующих подразделениях флота и военно-воздушных сил.

27. Продолжительность отпуска по беременности и родам для работников государственных учреждений и предприятий государственного сектора увеличена со 135 дней до 180 дней. Женщины, имеющие детей, могут получить отпуск по уходу за ребенком на срок до двух лет. В государственных учреждениях и на предприятиях государственного сектора отцу ребенка также предоставляется 15-дневный отпуск.

## **Статья 6 Торговля женщинами и эксплуатация женщин**

28. Индия твердо проводит курс на предупреждение торговли женщинами. Как указывалось в предыдущих докладах, в целях предупреждения торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин была принята триединая стратегия, охватывающая принятие законодательных мер с целью предупреждения торговли женщинами и уголовного наказания участников таких операций, оказание помощи жертвам торговли людьми и проведение профилактической работы на местах, включая мероприятия в области образования и трудоустройства женщин и расширения их прав и возможностей.

29. Индия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней, в том числе Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, в мае 2011 года. Конституция Индии (см. статью 23) запрещает и торговлю людьми, и принудительный труд. Правовой режим пресечения и предупреждения торговли людьми устанавливается материальными законами, такими как Уголовный кодекс Индии 1860 года, специальными законами, например Законом 1956 года о пресечении безнравственной торговли, Законом 1976 года об упразднении системы кабалы-

ного труда и другими законами, а также местными законами, в частности Законом о детях Гоа 2003 года. Кроме того, правовые возможности правоохранительных органов дополнительно расширяются решениями Верховного суда и различных высших судов.

30. Индия прилагает значительные усилия по борьбе с торговлей людьми. Так, правительство уже создало на местах 104 подразделения по борьбе с торговлей людьми и добилось увеличения числа замешанных в торговле людьми лиц, которые были осуждены за использование принудительного труда. В апреле 2006 года началось осуществление проекта IND/S16 Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который представляет собой совместную инициативу с правительством. Проект направлен на "укрепление возможностей правоохранительных органов Индии по борьбе с торговлей людьми посредством подготовки кадров и наращивания потенциала". В течение трех лет предлагается учредить 330 подразделений по борьбе с торговлей людьми по всей стране и провести обучение 10 000 сотрудников полиции в рамках программы подготовки инструкторов. С 2007 года осуществляется комплексная программа по предотвращению торговли людьми и освобождению, реабилитации, возвращению в общество и отправке на родину жертв торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации (программа "Уджджавала"), в рамках которой было дано разрешение на создание 86 реабилитационных центров, где можно разместить почти 4 000 пострадавших женщин. Эта работа ведется в широком партнерстве с гражданским обществом.

31. Для оказания помощи женщинам, оказавшимся в трудных обстоятельствах, в системе МРЖД созданы дома краткосрочного пребывания и "дома свадхар" (получившие после объединения в 2011 году название "свадхар грех"). В них получают убежище женщины и девочки, которые стали жертвами торговли людьми и которых освободили или которым удалось бежать из публичных домов или других мест, а также ставшие жертвами сексуальных преступлений женщины и девочки, от которых отреклась семья или которые по различным причинам не хотят возвращаться домой. В различных районах страны функционируют 331 дом свадхар и более 342 домов краткосрочного пребывания.

32. В МРЖД разработан протокол о порядке действий по освобождению детей, ставших жертвами торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, который охватывает действия на этапах перед освобождением, во время освобождения и после него. В протоколе содержатся рекомендации для правительств штатов и изложена стратегия действий членов групп по освобождению. В сотрудничестве с НИОСРР и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) МРЖД разработало два пособия: "Руководство для медицинских сотрудников по вопросам работы с детьми, ставшими жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации" и "Консультационные службы для детей, ставших жертвами торговли людьми". В сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека и Национальной школой права при Индийском университете в Бангалоре МРЖД разработало "Справочное руководство по борьбе с торговлей женщинами и детьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации".

33. В целях решения проблемы торговли людьми с пересечением границы между Индией и Бангладеш МРЖД в сотрудничестве с МВД, МИД, ЮНИСЕФ и бангладешскими партнерами завершает работу по составлению "дорожной карты" и совместного плана действий по обеспечению безопасной и оперативной репатриации жертв торговли людьми.

## Статья 7 Участие в политической и общественной жизни

34. Участие женщин в процессах принятия решений и разработки политики является важным фактором их положения в обществе. Как уже отмечалось в настоящем докладе, Правительство Индии с помощью семьдесят третьей и семьдесят четвертой поправок к Конституции обеспечило резервирование для женщин 33% мест в органах местного самоуправления в сельской местности и в городах. Правительство выступило с инициативой о внесении поправки в Конституцию для повышения доли мест, резервируемых для женщин в УСП, с 33% до 50% в интересах расширения прав и возможностей женщин и унификации норм резервирования мест в штатах. Стремясь обеспечить выделение для женщин 33% мест в Парламенте и законодательных собраниях штатов, Правительство предприняло ряд шагов с целью принятия законопроекта о внесении сто восьмой поправки в Конституцию.

35. Наблюдается рост числа женщин, выдвигающих свои кандидатуры на выборах в Парламент и избираемых в него (в Народную палату (Лок сабха) и Совет штатов (Раджья сабха)). На выборах в Народную палату 2004 года из 355 баллотировавшихся женщин было избрано 45, а на выборах 2009 года из 556 баллотировавшихся женщин избрано было 59 (10,61%). В числе этих избранных 59 женщин 23 являлись членами партии Конгресс и 13 – Индийской народной партии (Бхаратия джаната парти). От партий Всеиндийский тринамул конгресс, "Самаджвади" и "Бахуджан самадж" в Народную палату было избрано по четыре женщины, а остальные 11 женщин получили депутатские мандаты, избираясь от других партий.

36. Выборы в Народное собрание продемонстрировали рост числа кандидатов-женщин, выдвигаемых национальными партиями. Это в значительной мере объяснялось тем, что среди кандидатов из числа женщин доля избранных выше, чем в случае баллотировавшихся на выборах мужчин. Например, на выборах в мае 2004 года победили 45 из 355 баллотировавшихся женщин (12,6%) против 498 из 5 050 баллотировавшихся мужчин (9,8%). В числе 78 членов Объединенного совета министров насчитывается 8 женщин (10,26%). В январе 2011 года среди 242 членов Совета штатов было 25 женщин (10,33%). Высшие должности Президента Индии, спикера Парламента и лидера оппозиции занимают женщины. В законодательных собраниях штатов доля женщин составляет около 8,3%. Три женщины являются главными министрами и возглавляют правительства Тамилнада, Западной Бенгалии, Уттар-Прадеша и Дели. До недавнего времени правительство самого густонаселенного штата Уттар-Прадеш возглавляла женщина из касты неприкасаемых. Председателем партии Индийский национальный конгресс является женщина-христианка.

37. Как показали выборы в Народное собрание 2009 года женский электорат чрезвычайно динамичен. В общей численности избирателей (714 млн. человек) насчитывается 340,65 млн. женщин. Например, в штатах Андхра-Прадеш, Керала, Манипур, Мегхалая, Мизорам и союзной территории Пудучерри среди избирателей женщин больше, чем мужчин.

38. Благодаря мерам позитивной дискриминации с закреплением для женщин квот в УСП произошла "тихая" революция и по всей стране в политику пришли свыше миллиона энергичных женщин. Доля женщин в УСП трех уровней, а именно в деревенских, районных и окружных местных органах самоуправления, превышает установленную квоту в размере 33% и составляет около 37%.

39. Как указывалось в предыдущих периодических докладах, в 1993 году Правительство ввело в действие семьдесят четвертую поправку к Конституции,

согласно которой не менее трети всех мест в органах городского самоуправления и должностей их председателей закрепляется за женщинами. Кроме того, оговаривается квота в размере одной трети мест для женщин, принадлежащих к СК и СП. В настоящее время в органы городского самоуправления избрано около 23 000 женщин, из которых 670 занимают руководящие должности, возглавляя местные советы. В ряде штатов доля представленности женщин превышает установленную квоту. Например, на муниципальных выборах 2005 года в штате Андрха-Прадеш, проходивших в 98 муниципалитетах, председателями муниципальных советов были избраны 49 женщин при квоте в размере 38 должностей этого уровня. Квоты превышались и при выборах по общей категории мест в случае женщин из неблагополучных слоев населения (СК, СП и отсталых каст).

40. Правительством принят ряд мер в интересах расширения участия женщин в общественной жизни. В 2009 году в рамках 100-дневного плана действий было начато осуществление согласованных усилий по повышению доли женщин в учреждениях центрального правительства. В частности, Управление кадров и профессиональной подготовки (УКПП) Министерства кадров, государственных жалоб и пенсий дало указание всем министерствам и ведомствам в объявлениях о вакансиях упоминать стремление правительства обеспечить гендерный баланс сотрудников и таким образом способствовать тому, чтобы женщины подавали заявления о приеме на работу на эти должности. Объединенная комиссия государственной службы (ОКГС) и Комиссия по подбору кадров (КПК) подтвердили свои действия в этом направлении. Кроме того, при наличии более чем десяти вакантных мест в состав совета по набору персонала в обязательном порядке должна входить женщина. Для отслеживания динамики набора женщин УКПП накапливает данные об общем количестве должностей и численности принятых на работу женщин. В 2009/10 году были даны распоряжения освободить женщин от уплаты экзаменационных сборов при сдаче экзаменов ОКГС и КПК.

41. Следует отметить, что благодаря этим инициативам наблюдается постепенное повышение доли женщин во Всеиндийских и Центральных гражданских службах. В Индийской административной службе (ИАС) доля женщин возросла с 12,13% в 2006 году до 13,93% в 2011 году. Доля женщин на индийской дипломатической службе повысилась с 13,37% в 2002 году до 13,68% в 2005 году.

42. Неуклонно растет роль женщин в силах обороны. Они работают в подразделениях производства военной продукции, лабораториях НИОКР, врачами и медицинскими сестрами, а также в различных нестроевых подразделениях вооруженных сил, например в службах материально-технического обеспечения и юридических службах. Для привлечения женщин в армию срок службы с присвоением временного офицерского звания увеличен с 10 до 14 лет. Кроме того, постоянно улучшаются перспективы служебного роста женщин.

## **Статья 8 Представительство и участие в работе на международном уровне**

43. Женщины возглавляют правительственные делегации и входят в их состав как на национальном, так и на международном уровнях, в том числе на ежегодных сессиях Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и совещаниях в рамках Женского форума Индии – Бразилии – Южной Африки (ИБЮА), Диалога Индия-США по вопросам расширения прав и возможностей женщин и Азиатско-Тихоокеанских региональных консультаций

по вопросам всеобщего доступа к средствам профилактики ВИЧ. Женщины-дипломаты занимают важные посты в представительствах Индии за рубежом. Одна из выдающихся индийских женщин является членом Комитета. За период 2002–2005 годов еще 7 женщин поступили на дипломатическую службу Индии и их общее число достигло 85.

## Статья 9 Гражданство

44. Как сообщалось в первоначальном докладе, Закон о гражданстве 1995 года наделяет женщин равными с мужчинами правами в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства; изменено и дискриминационное положение о гражданстве детей, рожденных индийской женщиной за пределами Индии. Таким образом, гражданство по происхождению приобретает по линии и матери, и отца.

## Статья 10 Образование

45. Благодаря действиям Правительства право на образование вошло в число основных прав. Разработаны стратегии и программы борьбы с неграмотностью, в частности, такие, как ориентированная на женщин программа "Миссия саакшар Бхарат", программа "Сарва шикша абхиян" (СШАБ) и программа "Раштрия мадхьямик шикша абхиян", в рамках которой ставится задача добиться всеобщего начального и среднего образования. Правительством реализуются и укрепляются различные программы, призванные содействовать образованию девочек на различных уровнях, в частности, девочек из неблагополучных слоев населения, таких как СК, СП, меньшинства и люди с ограниченными возможностями. Доля расходов на образование в общем объеме государственных вложений возросла с 3,49% в 2003–2004 годах до 3,57% в 2006–2007 годах. Однако, например, в штатах Тамилнад, Сикким, Мизорам, Аруначал-Прадеш и Манипур расходы на образование составляли соответственно 10,2%, 9,8%, 9,1%, 7,1% и 6,45% от совокупного внутреннего продукта штата.

46. Система дошкольного образования является одним из компонентов Комплексной программы детского развития (КПДР) (КПДР рассматривается в разделе настоящего доклада, посвященном статье 12 Конвенции). Возможности данной программы расширяются в целях обеспечения всеобщего обучения детей раннего возраста и их подготовки, особенно детей из социально неблагополучных групп населения, к учебе в формальной системе образования. Число детей, охваченных системой дошкольного образования, возросло с 21,4 млн. в 2004/05 году до 33 млн. в 2007/08 году и до 35 млн. по состоянию на декабрь 2010 года.

47. Право на образование упоминалось в разделе настоящего доклада, посвященном статье 2 Конвенции. Программа "Сарва шикша абхиян" (СШАБ) направлена на обеспечение в оговоренные сроки всеобщего начального образования. Главными составляющими программы являются доступ к образованию, социальное и гендерное равенство и качество обучения детей. Нормы СШАБ были приведены в соответствие с положениями Закона о праве на образование (ПНО), и на пятилетний период 2010–2014 годов Правительство утвердило на осуществление объединенной программы ПНО – СШАБ ассигнования в размере 2 312 330 млн. рупий. В общем базовом документе освещался вопрос о гендерном разрыве, и ожидается, что программа СШАБ позволит ликвидировать его.

48. В целях устранения гендерного разрыва в охвате начальным школьным образованием, более заметного в случае девочек из списочных каст и племен (в случае которых гендерный разрыв составляет почти 30% на уровне начальной школы и 26% на уровне старших классов начальной школы), Правительство в развитие программы "Сарва шикша абхиян" (СШАБ) утвердило новую "Национальную программу обеспечения начального образования девочек". Программа "Кастурба Ганди балика видьялая", предусматривающая создание школ-интернатов для обучения в старших классах начальной школы девочек преимущественно из СК, СП, ДОК и меньшинств в неблагополучных районах, была слита с программой СШАБ.

Таблица 1

**Обучение девочек в школах-интернатах "Кастурба Ганди балика видьялая" в период до 2010/11 года**

|    | <i>Категория</i>        | <i>Численность</i> | <i>Доля</i> |
|----|-------------------------|--------------------|-------------|
| 1. | Списочные касты         | 85 896             | 30,32%      |
| 2. | Списочные племена       | 72 037             | 25,43%      |
| 3. | ДОК                     | 74 683             | 26,36%      |
| 4. | Мусульманское население | 26 943             | 9,51%       |

49. Женские коллективы, которые действуют в рамках программы "Махила самакхья" и получили название "махила сангхас", играют активную роль в усилиях по устранению барьеров, затрудняющих образование женщин и девочек на уровне общин, и в управлении школами и создании при необходимости альтернативных учебных заведений.

50. Новая национальная программа борьбы с неграмотностью "Саакшар Бхарат" осуществляется с 8 сентября 2009 года с уделением главного внимания сельским женщинам. К моменту завершения одиннадцатого пятилетнего плана намечено охватить 70 млн. неграмотных в возрастной группе от 15 лет. Из них 60 млн. составляют женщины из СК (10 млн. чел.), СП (6 млн. чел.), меньшинств (10 млн. чел.) и других каст (34 млн. чел.). Женщины принимают активное участие в реализации этой программы в качестве добровольцев и преподавателей, привлекая к обучению неграмотных женщин. Число округов, в которых запланировано осуществление этой программы, доведено с 365 до 410. Центральный совет социального обеспечения организует краткосрочные курсы обучения девушек и взрослых женщин в возрасте старше 15 лет, которые не могут поступить в учебные заведения формальной системы образования или бросили учебу в них.

51. Численность населения в возрастной группе 14–18 лет по данным переписи 2001 года составила 85,5 млн. чел. и в 2011 году оценивалась в примерно 97 млн. человек. По имеющимся оценкам численность девочек этой возрастной группы возросла с 39,6 млн. в 2001 году до 44,9 млн. в 2005/06 году. В средних учебных заведениях и старших классах средней школы в 2007/08 году учились соответственно 28,22 и 15,94 млн. чел. Валовой коэффициент охвата образованием (ВКОО) на уровне средней и высшей школы возрос за период 2004/05–2006/07 годов с 39,8% до 45,5%. В случае мальчиков ВКОО (49,2%) остался практически на прежнем уровне, а в случае девочек возрос за тот же период с 35,1% до 41,4%. Повышение этого показателя для девочек по сравнению с учащимися-мальчиками свидетельствует о сокращении гендерного неравенства.



52. Программа "Раштрия мадхьямик шикша абхиян" (РМША) осуществляется в централизованном порядке с марта 2009 года с целью обеспечения качественного среднего образования, доступного, в том числе по финансовым соображениям, для всех молодых людей в возрасте 15–16 лет независимо от пола, социально-экономического положения, наличия инвалидности и географических и иных препятствий. В рамках РМША предусмотрено за пять лет довести до 75% показатель охвата образованием на уровне учащихся IX–X классов с 52,26% в 2005/06 году. За время существования этой программы утверждено создание 5 767 новых средних школ и 28 442 дополнительных классных комнат и назначение 36 831 учителей.

53. В целях повышения качества среднего образования в масштабах всей страны в 2008/09 году началось осуществление программы "Образцово-показательные школы", предусматривающей создание 6 000 школ в таком же количестве районов, которые должны стать эталоном среднего образования. При этом учтены такие аспекты, как соотношение учащихся и преподавателей, использование ИКТ, создание комплексной образовательной среды и разработка надлежащей учебной программы, и делается акцент на конечные результаты.

54. В 2008–2009 годах была введена в действие Национальная программа стимулирования получения девочками среднего образования. Данная программа распространяется на всех девочек из СК/СП, прошедших обучение в восьмом классе, и девочек, учившихся в школах-интернатах "Кастурба Ганди балика видьялая" и сдавших экзамены за восьмой класс, при записи в девятый класс государственных школ штатов и союзных территорий, школ, получающих поддержку государства, и школ, созданных местными органами самоуправления. На имя каждой девочки, имеющей право на получение помощи по линии этой программы, открывается срочный счет в государственном банке или почтовом ведомстве и на него депонируется 3 000 рупий. В округах с высокой долей населения из числа СК/СП разрешено создание школ по программе "Наводая видьялая".

55. В Министерстве по делам меньшинств имеется три особых программы стипендий для учащихся из числа меньшинств: i) программа стипендий, выплачиваемых по результатам учебы с учетом материального положения; ii) программа стипендий для базовой ступени среднего образования и iii) программа стипендий для старших классов средней школы и для высшей школы. При 30-процентной квоте, предусмотренной для учащихся женского пола, на практике доля учениц и студенток, получающих такие стипендии, гораздо выше. В 2010/11 учебном году по состоянию на 31 декабря 2010 года в случае стипендий, предоставляемых по результатам учебы и материального положения, доля учащихся женского пола составляла 33,49%, а в случае стипендий второго и третьего типов – соответственно 47,47% и 51%. Хорошо успевающие студентки могут получить стипендию Образовательного фонда имени Мауланы Азада. По состоянию на 31 марта 2010 года стипендии Фонда на общую сумму 482 млн. рупий получали 41 977 студенток.

56. Развитие профессионально-технического уклона в системе среднего образования позволяет диверсифицировать образовательные возможности в целях облегчения дальнейшего трудоустройства и является альтернативным вариантом для лиц, получающих высшее образование. В рамках данной программы в примерно 9 619 школах на уровне двенадцатого класса уже создана соответствующая инфраструктура в виде 21 000 отделений, способных принять 1 млн. учащихся. До настоящего времени выделено грантов на сумму 7 650 млн. рупий. По линии политехнической подпрограммы Правительство оказывает в

централизованном порядке финансовую помощь правительствам штатов/СТ для создания в течение одиннадцатого пятилетнего плана политехнических колледжей в неохваченных или недостаточно охваченных округах.

57. Министерство труда и занятости приступило к осуществлению программы профессионально-технической подготовки женщин. Работает 11 институтов: Национальный институт профессионально-технического образования, который в настоящее время выступает для швейной отрасли центром передового опыта по вопросам швейных технологий, и десять региональных институтов профессионально-технического образования. Возможности приобретения профессионально-технической квалификации на ремесленном уровне обеспечиваются правительствами штатов исключительно для женщин по линии женских училищ производственного обучения (УПО) и женских отделений общих УПО. Создано 1 213 таких училищ и отделений. Возможности этих учебных заведений возросли, и если в 2005/06 году они были способны принять 47 391 студентку, то в 2009/10 году в них учились уже 51 804 человека. Согласно рекомендациям Национального совета по вопросам профессионально-технического образования квота для женщин для обучения в УПО повышена с 25% в 2005 году до 30%. В целях восстановления трудоспособности инвалидов и их включения в основное русло хозяйственной жизни на основе обеспечения профессионально-технической подготовки, по всей стране созданы центры профессиональной реабилитации (ЦПР). В Вадодарском центре обучение проходят только женщины-инвалиды.

58. Если в 1947 году в стране было только 20 университетов и 500 колледжей, то в 2009 году насчитывалось 504 университета. Кроме того, имеется 29 951 колледж, в том числе 2 565 женских. В 2009/10 учебном году было зачислено в общей сложности 13,64 млн. студентов обоего пола, в том числе 6,54 млн. студенток (41,4%). Из общего числа зачисленных женщин 14,72% поступили на курсы повышения квалификации. Распределение по факультетам показывает, что 49,08% студенток выбирают гуманитарные науки, 19,99% – естественные науки и 16,21% – коммерческие дисциплины и менеджмент.

59. Департаментом высшего образования Министерства развития людских ресурсов создана программа стипендий для студентов колледжей и университетов и лиц, обучающихся в них на курсах повышения квалификации. Ежегодно выделяется 82 000 новых стипендий, 50% которых (41 000) зарезервировано за студентками.

60. Комиссия по университетским субсидиям оказывает помощь в сооружении общежитий для студенток и других инфраструктурных объектов в интересах обеспечения гендерного равенства. Для достижения этой цели в Комиссии разработан ряд программ по таким вопросам, как прямое перечисление стипендий, выплата стипендии Индиры Ганди для получения единственной дочерью в семье высшего или технического образования, создание центров дневного ухода за детьми при университетах и колледжах, создание новых женских учебных центров, выделение женщинам стипендий после получения докторской степени и т.д.

61. В целях поощрения технического образования женщин, инвалидов и представителей неблагополучных слоев населения Всеиндийский совет технического образования ввел систему освобождения от платы за обучение в технических учебных заведениях для хорошо успевающих студентов из числа женщин, инвалидов и малоимущих слоев населения страны. Правительством создана целевая группа по вопросам положения женщин, занимающихся научной деятельностью, которой поручено разрабатывать и вносить рекомендации в от-

ношении надлежащих инициативных мер и рассчитанных на определенные сроки планов в целях содействия изучению женщинами естественнонаучных дисциплин и осуществлению ими научной деятельности. Доклад упомянутой целевой группы был опубликован в январе 2010 года.

62. В случае создания новых технических учебных заведений исключительно для женщин смягчен нормативный порядок их учреждения. В этом случае в сравнении с другими техническими учебными заведениями нормативы в отношении площади земельных участков снижены в размере до 50% в сельской местности, до 20% процентов в столицах и до 10% в мегаполисах. Введена система "единого окна" для обработки предложений о создании технических учебных заведений исключительно для учащихся женского пола.

## **Статья 11: Занятость**

63. Женщины составляют 26% трудовых ресурсов. Вопрос о гендерном неравенстве с точки зрения показателей участия в экономической деятельности обсуждался в общем базовом документе. Правительство Индии, стремясь создать рынок труда, учитывающий гендерные аспекты, во-первых, расширило определение экономической деятельности, а, во-вторых, обеспечило благоприятные условия работы с тем, чтобы облегчить участие женщин в экономической жизни страны. Вступивший в силу в сентябре 2005 года Закон о национальных гарантиях занятости в сельской местности в честь Махатмы Ганди предусматривает участие женщин в трудовой деятельности и вводит обязательную норму о трудоустройстве как минимум 33% женщин, ищущих работу. Кроме того, по месту работы должны иметься медпункт, обеспечиваться уход за детьми и соблюдаться положения таких программ, как КПДР. В настоящее время действие закона распространяется на все округа страны.

64. Закон о социальном обеспечении трудящихся, не являющихся членами профсоюзов, 2008 года содержит гарантии социальной защиты этой категории работников. Он предусматривает создание Национального совета социального обеспечения для разработки программ по этим вопросам, а именно: i) медицинского страхования и выплаты пособий по беременности и родам; ii) страхования на случай смерти и потери трудоспособности; iii) защиты престарелых. Совет был создан 18 августа 2009 года, кроме того, Правительство учредило Национальный фонд социального обеспечения работников неорганизованного сектора с первоначальным капиталом в размере 10 000 млн. рупий, помощь по линии которого получают 433 млн. трудящихся указанной категории. Фонд будет поддерживать программы, рассчитанные на ткачей, сборщиков пальмового сока, рикш и производителей сигарет "биди". Средства Фонда направляются на финансирование мероприятий по повышению благосостояния работников этих секторов, включая женщин.

65. В Закон о труде на плантациях 1951 года были внесены поправки с целью учета гендерных аспектов, и Закон 2010 года о внесении поправок в Закон о труде на плантациях вступил в силу 7 июня 2010 года. Закон о пособии по беременности и родам 1961 года запрещает работу беременных женщин в течение определенного времени до и после родов. Он также предусматривает предоставление отпуска по беременности и родам и выплату денежного пособия работающим матерям. В 2008 году в этот закон были внесены поправки, и центральное правительство может раз в три года увеличивать размер надбавки на медицинские нужды. Об увеличении продолжительности отпуска по беремен-

ности и родам и отпуска по уходу за ребенком для работников государственных учреждений говорилось в пункте 27 настоящего доклада.

66. В целях должного проведения в жизнь Закона об упразднении системы кабального труда 1976 года в территориальных подразделениях штатов, где отмечались случаи кабального труда, были созданы "комитеты бдительности". Предусмотрено выделение земельных участков представителям СК и СП, работавшим на кабальных условиях.

67. Во исполнение рекомендаций специальной целевой группы, созданной МРЖД по вопросу о достижении полного юридического равенства женщин, центральное правительство довело до всеобщего сведения Правила выплаты заработной платы (Назначение получателя средств, причитающихся в случае смерти работника) 2009 года. Однако и в сельской местности, и в городах существует неравенство в заработной плате мужчин и женщин, работающих как временно, так и на постоянной основе.

68. Правительством созданы системы социального страхования, в частности программа медицинского страхования "Раштрия свастхья бима йоджана" (РСБЙ) и Национальный фонд выплаты пенсий по возрасту им. Индиры Ганди (НФПВИГ). В 2008/09 году этой системой были охвачены и женские группы самопомощи (ГСП). По состоянию на 31 декабря 2009 года было застраховано 561 642 женских ГСП, насчитывающих 5 198 132 женщины. По условиям РСБЙ страхование супруги является обязательным. Программа РСБЙ начала действовать 1 апреля 2008 года. Правительство планирует расширить ее с охватом различных профессиональных групп, включая домашних работников.

69. Программа "Сварнаджаянти грам сварозгар йоджана", после реорганизации получившая название "Аджеебика" (Национальная программа обеспечения средств к существованию в сельской местности) предусматривает особые гарантии для уязвимых слоев населения: 50% пособий закреплено за представителями СК и СТ, 40% – за женщинами, 15% – за меньшинствами и 3% – за инвалидами. Половина ГСП образована исключительно женщинами. За период 1999–2011 годов было создано 5,2 млн. СПГ, в том числе 2,86 млн. групп – исключительно женщинами. Из 16,85 млн. чел., получивших содействие за этот период, 10,15 млн. чел. составляли женщины (60%). Общий объем расходов с начала осуществления данной программы составил 420 000 млн. рупий, из которых 197 200 млн. рупий было выделено женщинам.

70. Программа "Сварн джаянти шахари йоджана" (СДШЙ) призвана смягчить остроту проблемы нищеты в городах на основе обеспечения доходной занятости безработных и неполностью занятых представителей бедных слоев населения благодаря стимулированию создания ими предприятий на основе самозанятости. После введения в действие измененных руководящих положений СДШЙ в 2009/10 году за период 2009/10–2010/11 годов в общей сложности 121 962 женщины получили помощь в создании коллективных микропредприятий, а 290 835 женщин – помощь по линии возобновляемого фонда для кредитно-сберегательных обществ в рамках компонента Программы самопомощи городских женщин.

71. В рамках проекта повышения осведомленности сельских и малоимущих женщин Министерство труда и занятости предоставляет через НПО субсидии работающим женщинам, в первую очередь в неорганизованном секторе. В 2006/07 году поддержку по линии данной программы получили 20 организаций, а в 2009/10 году таких организаций насчитывалось 40, число же женщин, охваченных этими кампаниями, возросло соответственно с 22 800 до 64 650.

72. В целях улучшения условий доступа к официальной банковской системе и расширения кредитования женщин банкам государственного сектора было дано указание выделять 5% чистого объема банковского кредитования на цели кредитования женщин. Банки прилагают усилия для переориентации своих стратегий и долгосрочных планов с учетом кредитных потребностей женщин. В общем объеме чистых банковских кредитов доля кредитов, предоставленных женщинам, возросла с 2,36% в марте 2001 года до 6,29% в марте 2009 года. Банки в инициативном порядке создают в головных конторах и отделениях подразделения для женщин, упрощают процедурные формальности, проводят среди руководства и сотрудников работу по гендерной тематике, организуют информационно-пропагандистские кампании, знакомя женщин с имеющимися программами, осуществляют программы развития женского предпринимательства, укрепляют существующие программы, дают разрешение на выдачу ссуд без обеспечения, привлекают НПО/ГСП к предоставлению кредитов предпринимательницам и т.д. Группы самопомощи (ГСП) стали своего рода движением за социальное развитие женщин в масштабах всей страны. По данным Национального банка развития сельского хозяйства и сельских районов (НБРСХСР) благодаря программе налаживания связей между ГСП и банками доступ к официальной банковской системе получили около 24,25 млн. бедных домашних хозяйств, причем 90% таких групп являются исключительно женскими. Программа НБРСХСР по налаживанию связей с ГСП направлена на обеспечение вовлечения в финансовую систему благодаря выходу на бедные домашние хозяйства в сельских районах с обеспечением возможности получения кредитов на устойчивой основе. Кроме того, программа НБРСХСР по развитию микропредпринимательства предусматривает возможности укрепления потенциала членов ГСП на основе повышения квалификации в вопросах сельскохозяйственного и несельскохозяйственного секторов.

73. Созданный в 1993 году Национальный фонд кредитования женщин ("Раштрия махила кош" (РМК)) также призван удовлетворять кредитные потребности неимущих и малоимущих женщин, особенно в сельских районах и неорганизованном секторе экономики. Начав свою работу с 310 млн. рупий, в 2009/10 году Фонд достиг уровня 1 000 млн. рупий. По состоянию на 31 марта 2011 года для 687 512 женщин были утверждены кредиты на сумму 3 075,20 млн. рупий и выданы средства в размере 2 518,2 млн. рупий. Льготные кредиты женщинам из СК предоставляются по линии программ "Махила самридхи йоджана" (МСЙ)/"Махила кисан йоджана" (МКЙ), которые осуществляются Национальной корпорацией финансирования проектов развития списочных каст.

74. В целях осуществления Подпрограммы по вопросам племен Министерство по делам племен осуществляет собственные специальные программы поддержки для обеспечения занятости, возможностей приносящей доход деятельности и инфраструктуры в интересах семей из числа списочных племен, живущих ниже черты бедности. Неотъемлемым элементом этих программ являются рекомендации в отношении расширения социальных и экономических прав и возможностей женщин из числа племенного населения. 30% ассигнований должны использоваться штатами для осуществления такой деятельности по расширению прав и возможностей.

75. В 2009 году был пересмотрен порядок поддержки Программы профессиональной подготовки и трудоустройства женщин, и теперь МРЖД проводит эту работу через НПО, обеспечивая возможности повышения квалификации малоимущих и неимущих женщин в традиционных секторах сельского хозяйства, животноводства, производства молочной продукции, рыбного хозяйства,

ручного ткачества, кустарно-ремесленного производства, ручного производства тканей "кхади" и изделий из них, сельских промыслов, шелководства, социального лесоводства и освоения пустующих земель.

## Статья 12: Здравоохранение

76. В общем базовом документе, в котором освещается положение в Индии в демографической, экономической, социальной и культурной областях, охарактеризованы достижения страны с точки зрения различных показателей здравоохранения. Согласно статье 47 Конституции о директивных принципах политики штатов, каждый штат обязан улучшать питание населения и повышать уровень здравоохранения. Ввиду этого Правительство приступило к осуществлению Национальной программы медицинского обслуживания сельского населения (НПМОН). В данной программе реализована синергетическая концепция, связывающая охрану здоровья с его важнейшими определяющими факторами, такими как питание, санитария и гигиена и наличие безопасной питьевой воды. Массированные инвестиции в этот сектор позволили добиться снижения коэффициентов младенческой и материнской смертности и суммарного коэффициента рождаемости. С 12 января 2011 года в Индии не было отмечено ни одного случая заболевания полиомиелитом. За последнее десятилетие число обнаруженных новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией снизилось более чем на 50%.

77. В 2003 году в Закон о методах диагностики до зачатия и родов (о запрещении выбора пола) были внесены поправки, запрещающие использование методов диагностики пола плода и раскрытие этой информации. Поправки были предложены для обеспечения более эффективного и строгого применения этого закона благодаря расширению возможностей компетентных органов. Положения закона не наносят вреда женщинам. В соответствии с указанным законом за период до 31 декабря 2011 года было зарегистрировано 43 961 учреждение, где используются ультразвуковые сканеры и за допущенные нарушения опечатано и конфисковано 869 ультразвуковых аппаратов. До настоящего времени на рассмотрении в судах и органах полиции находится 1 040 дел о различных нарушениях. Министерством здравоохранения и благосостояния семьи предпринят по результатам переписи населения 2011 года целый ряд шагов по обеспечению эффективного применения упомянутого закона. Активизирована работа по информированию и подготовке сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников, работников судебной системы и т.д. Воссозданы национальные инспекционно-наблюдательные комитеты для проведения на регулярной основе работы по отслеживанию положения в штатах и проведению без предупреждения проверок больниц на местах. Главным секретарям в штатах/СТ предложено принять эффективные меры по осуществлению данного закона и регулярно отслеживать положение в этой области. В 2007 году Правительство начало осуществление кампании "Спасите наших девочек", к которой были привлечены видные деятельницы, добившиеся успеха в различных областях. С помощью различных средств в Интернете ведется поиск объявлений о продаже наборов для определения пола плода с целью ограничения их публикации. Введена в действие система мониторинга здоровья матери и ребенка, позволяющая следить за состоянием здоровья беременных женщин и родившихся детей.

78. Осуществляемая в рамках Национальной программы медицинского обслуживания сельского населения (НПМОН) программа охраны репродуктивного здоровья и здоровья детей направлена на снижение коэффициентов младен-

ческой и материнской смертности и суммарного коэффициента рождаемости путем реализации ряда инициатив. Важнейшими из них являются Комплексная программа лечения неонатальных и детских болезней, программа ухода за новорожденными, программа "Навьят шишу суракша", программа центров реабилитационного питания и пропаганды методов кормления младенцев и детей раннего возраста и т.д. Проведена работа по модернизации медицинских учреждений с целью обеспечения экстренной акушерской помощи и доступа к услугам квалифицированных специалистов по родовспоможению. В стране выявлены 264 отстающих округа и ведется работа по планированию специальных мероприятий и выделению необходимых средств. В рамках НПМОН с 12 апреля 2005 года осуществляется программа безопасного материнства "Джанани суракша йоджана" в целях пропаганды родов в медицинских учреждениях с уделением особого внимания беременным женщинам из СК, СП и семей, живущих за чертой бедности. В данной программе УАОЗ и РЦА выделены в качестве эффективного связующего звена между правительством и малоимущими беременными женщинами в десяти штатах, где зарегистрированы низкие показатели. Благодаря принятым мерам был достигнут впечатляющий рост числа женщин, получивших доступ к этой программе, с 0,74 млн. чел. в 2005–2006 годах до 4,729 млн. чел. к сентябрю 2011 года.

79. Уход в период до и после родов предполагает назначение беременным женщинам и кормящим матерям препаратов железа и фолиевой кислоты для профилактики и лечения анемии. По данным "НОЗС-III" в 2005–2006 годах 55,3% женщин в возрасте 15–49 лет страдали анемией. В случае беременных женщин и кормящих матерей эти показатели составляли соответственно 58,7% и 63,2%. Важнейшие показатели здоровья матерей приводятся в нижеследующей таблице.

Таблица 2  
Важнейшие показатели материнского здоровья

| Показатели                                                                                  | ОДХО-2 (2002-04) |                    |            | ОДХО-3 (2007-08) |                    |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------|------------|------------------|--------------------|--------|
|                                                                                             | Всего            | Сельская местность | Города     | Всего            | Сельская местность | Города |
| Доля матерей, получавших какой-либо дородовой уход (%)                                      | 73,6             | 67,5               | 89,3       | 75,3             | 70,7               | 87,2   |
| Доля матерей, получивших 3 или более консультаций в рамках дородового ухода (%)             | 50,4             | 41,9               | 72,1       | 51               | 43,9               | 68,9   |
| Доля матерей, прошедших в рамках дородового ухода полное обследование (%)                   | 16,5             | 12,8               | 25,9       | 19,1             | 14,9               | 29,8   |
| Доля матерей, принявших по 100 таблеток, содержащих препараты железа и фолиевой кислоты (%) | 20,5             | 16,9               | 29,6       | 46,8             | 47,4               | 45,4   |
| Доля родов в медицинских учреждениях (%)                                                    | 40,9             | 29,8               | 69,4       | 47               | 37,9               | 70,5   |
| Доля безопасных родов (%)                                                                   | 48               | 37,2               | 75,8       | 52,6             | 43,4               | 75,8   |
| Доля матерей, получивших услуги послеродового ухода в течение двух недель после родов (%)   | Нет данных       | Нет данных         | Нет данных | 50,8             | 42,3               | 72     |

Источник: Министерство здравоохранения и благосостояния семьи.

80. В целях обеспечения продовольственной безопасности граждан страны и их права на достойную жизнь правительство внесло в Парламент в декабре 2011 года законопроект о национальной продовольственной безопасности. Этот знаковый документ наделяет юридическим правом на более дешевые зерновые продукты 63,5% населения страны. Согласно этому закону лица, отнесенные к соответствующей категории, получают право на покупку по очень низким ценам из расчета по семь килограммов продовольственного зерна, включая рис, пшеницу и кормовое зерно, на одного человека в месяц. Закон о продовольственной безопасности, который будет проводиться в жизнь в штатах в несколько этапов, призван существенно расширить сферу функционирования существующей в Индии государственной системы распределения продовольствия, в рамках которой продукты питания продаются семьям с низким доходом по ценам гораздо ниже рыночных. Уникальной особенностью упомянутого законопроекта являются его положения, связанные с расширением прав и возможностей женщин, что будет иметь долгосрочные стратегические и законодательные последствия в плане обеспечения гендерного равенства и гендерной справедливости. В зако-



нопроекте предусмотрено, что для целей выдачи национальных карточек, дающих право на покупку продовольственного зерна по сниженным ценам, главой семьи может считаться только женщина.

81. Государственная система распределения (ГСР) является крупнейшей в мире продовольственной программой и одним из важнейших элементов правительственной политики в области управления продовольственной экономикой. С учетом совместной ответственности центрального правительства и правительств штатов она является инструментом двойного назначения: с одной стороны, данная система должна – через механизм минимальных субсидируемых цен – гарантировать рентабельные цены для производителей, а с другой – обеспечивать продовольственную безопасность для наиболее уязвимых слоев общества. Продовольственное зерно для других программ обеспечения благосостояния по субсидируемым ценам также выделяется в интересах населения, живущего за чертой бедности, Департаментом продовольствия и государственного распределения. Кроме того, дополнительные стимулы для данного сектора с учетом потребностей мелких и неимущих фермеров предусмотрены в целях обеспечения более инклюзивного экономического роста в программах одиннадцатого пятилетнего плана.

82. Время с момента рождения ребенка до достижения шестилетнего возраста и особенно первые два года жизни считаются самым важным периодом для осуществления мер вмешательства в связи с недоеданием. КПДР, осуществление которой началось в 1975 году, представляет собой комплексную программу по вопросам здоровья, питания и удовлетворения дошкольных потребностей детей, не достигших шестилетнего возраста. Она предусматривает определенный пакет услуг, включая дополнительное питание, дошкольное неформальное обучение, просвещение по вопросам питания и здравоохранения, иммунизацию, медицинские осмотры и службы направления к специалистам. Программа, в частности, призвана повысить качество питания и улучшить состояние здоровья беременных женщин, кормящих матерей и детей моложе шести лет. Она осуществляется в централизованном порядке, и Правительство покрывает 90% всех расходов и 50% затрат на обеспечение дополнительного питания; остальные средства выделяются правительствами штатов. Объемы бюджетных ассигнований на цели КПДР резко возросли с 103 917,5 млн. рупий, предусмотренных в десятом пятилетнем плане, до 444 000 млн. рупий согласно одиннадцатому пятилетнему плану. Еще 90 000 млн. рупий выделено на выплату пособий по беременности и родам. В одиннадцатом пятилетнем плане, где признается необходимость охвата детей в возрасте до двух лет, уделяется повышенное внимание "реорганизации" КПДР, чтобы придать этой программе всеобщий характер, повысить качество дополнительного питания и обеспечить своевременный перевод средств и предоставление услуг по охране материнства и детства. Помощь по линии КПДР получают 97,5 млн. чел., в том числе 79,5 млн. детей (в возрасте от шести месяцев до шести лет) и 18 млн. беременных женщин и кормящих матерей. В ноябре 2010 года Национальный совет по проблемам питания при Канцелярии премьер-министра принял решение укрепить эту программу.

### **Статья 13: Социально-экономическая жизнь**

83. В первоначальном и объединенных втором и третьем периодических докладах освещались различные социально-экономические льготы, которыми могут пользоваться женщины независимо от их положения.

84. С 2005 года Министерство финансов и МРЖД пропагандируют методы составления бюджетов с учетом гендерных аспектов в качестве инструмента обеспечения учета гендерной проблематики. Составление бюджета с учетом гендерных аспектов (СБГ) представляет собой процедуру, предполагающую включение гендерных вопросов на всех уровнях и этапах бюджетного процесса – разработки планов/политики/программ, оценки потребностей целевых групп, выделения ресурсов, практического осуществления, оценки результатов и расстановки приоритетов при распределении ресурсов. Гендерный бюджет выступает в роли отчетного механизма и дает представление о потоках средств, поступающих женщинам. В марте 2007 года Министерство финансов издало устав подразделений по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов (ПСБГ). До настоящего времени такие подразделения созданы в 56 министерствах и ведомствах, в том числе в министерствах, не относящихся к социальной сфере, например в Министерстве энергетики, Министерстве нефти, Министерстве культуры, Министерстве тяжелой промышленности, Министерстве науки и технологии, Министерстве информационно-коммуникационных технологий, Министерстве обороны и т.д. В 2005/06 году впервые в союзном бюджете бюджетные ассигнования по десяти заявкам на субсидии, представленным девятью министерствами и ведомствами, на сумму 143 790 млн. рупий (примерно 2,79%) были показаны в отдельной ведомости о гендерном бюджете. Ассигнования на цели составления бюджетов с учетом гендерных аспектов постепенно растут: объем средств по 36 заявкам 29 министерств оценивается в 782 510,2 млн. рупий (6,22%). МРЖД проводит работу по укреплению потенциала ПСБГ путем организации программ подготовки кадров и рабочих совещаний, проведения личных бесед/дискуссий и разработки учебных материалов.

85. Обеспечение гендерной справедливости является одним из главных направлений национальной молодежной политики, принятой Министерством по делам молодежи и спорта в 2003 году. Женщины участвуют в спортивных мероприятиях на национальном и международном уровнях. Департамент спорта Министерства по делам молодежи ежегодно проводит женский национальный чемпионат на уровне районов, округов, штатов и на уровне всей страны. Все активнее женщины участвуют в спортивных соревнованиях, организуемых ежегодно в рамках принятой в 2008/09 году программы "Панчайт юва крида аур кхел абхиян" (ПЮККА). Для подготовки индийских спортсменов и спортивных команд к участию в Играх Содружества 2010 года Министерство отобрало 1 286 основных кандидатов для комплексных тренировок и подготовки к соревнованиям как внутри страны, так и за границей. В их числе были 553 спортсменки. Среди 407 спортсменов и спортсменок, представлявших Индию на Играх Содружества, проходивших в Нью-Дели в октябре 2010 года, было 183 женщины. Аналогичным образом, на 16-х Азиатских играх, проходивших в Гуанчжоу (Китай) в ноябре 2010 года, в команде Индии, насчитывавшей в общей сложности 609 спортсменов и спортсменок, последних было 249. Индийские спортсменки добились на Играх Содружества 2010 года и Азиатских играх 2010 года впечатляющих успехов. На Играх Содружества они получили 13 из 38 золотых медалей, 12 из 28 серебряных медалей и 12 из 36 бронзовых медалей. На Азиатских играх 2010 года индийские спортсменки выиграли 5 из 14 золотых медалей, 6 из 19 серебряных медалей и 12 из 34 бронзовых медалей.

#### **Статья 14: Сельские женщины**

86. Программа "Индира авас йоджана" (ИАЙ) является одной из главных программ Министерства сельского развития, в рамках которой в сельской мест-

ности выделяются дома семьям, живущим за чертой бедности. Предоставляемые по этой программе дома регистрируются на имя женщины – члена домашнего хозяйства. За период одиннадцатого пятилетнего плана из 14,70 млн. утвержденных к выделению домов 8,9 млн. домов было зарегистрировано только на имя получателей-женщин и 3,97 млн. домов – совместно на имя и мужа, и жены. Был учрежден Сельский жилищный фонд, чтобы кредитные учреждения, работающие на первичном рынке, могли получить доступ к средствам для предоставления ипотечных кредитов целевым группам в сельской местности по конкурентоспособным ставкам. Капитал Фонда составил в 2008/09 году 20 000 млн. рупий и затем был увеличен еще на 20 000 млн. рупий в 2009/10 году. Кредиты предоставляются фермерам, домашним хозяйкам, мелким торговцам, ремесленникам, работникам молочных ферм и представителям других слоев населения с низкими доходами. Доля женщин среди получателей средств превышает 90%.

87. Национальная программа имени Раджива Ганди по вопросам обеспечения питьевой водой (прежде – Национальная программа обеспечения питьевой водой) является одним из компонентов программы "Бхарат нирман", которая осуществляется с 2005 года в целях создания инфраструктуры в сельских районах. Основное внимание в рамках упомянутой программы имени Раджива Ганди уделялось принятию подхода, учитывающего потребности общин, в противовес подходу, в основе которого лежат возможности предложения. Поставлена задача подвести воду к неохваченным населенным пунктам, с тем чтобы сельское население получало в расчете на душу населения не менее 40 литров питьевой воды в день, и решить проблему качества воды в тех населенных пунктах, где существуют такие трудности. Наличие питьевой воды не только позволяет улучшить положение в области здравоохранения и снизить заболеваемость, но и позволяет избавить женщин от тяжелого труда по переноске воды для домашних нужд.

88. Правительство страны, как и прежде, придает крайне важное значение деятельности, подкрепляющей усилия правительств штатов по созданию санитарной инфраструктуры для масс сельского населения. В рамках кампании по обеспечению санитарии и гигиены началось осуществление проектов в 593 округах 30 штатов/СТ. К концу одиннадцатого пятилетнего плана в рамках кампании повсеместного обеспечения санитарно-гигиенических условий планируется охватить все домашние хозяйства, имеющие доступ к санитарным услугам, и достичь одну из Целей развития тысячелетия, предусматривающую сокращение вдвое численности людей, не имеющих доступа к основным санитарно-техническим средствам. Наличие доступа в домашних хозяйствах к таким средствам может приводить к уменьшению числа случаев насилия в отношении женщин и девочек благодаря тому, что в этом случае им не приходится удаляться в небезопасные места для отправления естественных надобностей.

89. В рамках Национальной сельскохозяйственной политики (НСХП) гендерные вопросы учтены в повестке дня развития сельского хозяйства на основе признания роли женщин как фермеров и производителей сельскохозяйственных культур и продукции животноводства, как пользователей технологий, как активных участников деятельности по сбыту, переработке и хранению продовольственной продукции и как сельскохозяйственных работников. Одной из первоочередных задач упомянутой политики является обеспечение признания и учета роли женщин в сельскохозяйственном секторе. Принятая Правительством в 2007 году Национальная политика в интересах фермеров предусматривает меры по расширению прав и возможностей женщин.

90. В Департаменте сельского хозяйства и сотрудничества (ДСХС) Министерства сельского хозяйства создан Национальный информационный центр по гендерным вопросам в сельском хозяйстве (НИЦГСХ) для обеспечения учета гендерных проблем в основных программах сельскохозяйственного сектора. В числе крупных инициатив следует назвать включение во все системы оказания поддержки положения о том, что не менее 30% выделяемых средств должно поступать женщинам-фермерам, и составление данных с разбивкой по признаку пола. Для обеспечения выделения и поступления в надлежащем порядке пособий женщинам-фермерам в 2007/08 году были разработаны модули учета гендерных аспектов. В 2005/06 году было начато осуществление программы поддержки усилий штатов по реформированию системы агротехнической пропаганды, которая должна отвечать запросам фермеров и быть им подотчетна; в целях практического осуществления реформ системы агротехнической пропаганды разработан новый институциональный механизм распространения технологий через агентства по управлению агротехнологиями на уровне округов. Одной из целей реорганизованной системы является содействие обеспечению гендерного равенства путем решения гендерных проблем на основе привлечения женщин, занятых в сельском хозяйстве. Установлен порядок, в соответствии с которым как минимум 30% средств, предназначенных для финансирования программ и мероприятий, должно выделяться женщинам-фермерам и сотрудницам учреждений агротехнической пропаганды.

91. Положение о выделении 30% средств бюджета получателям/фермерам женского пола предусмотрено в программе развития садоводства в северо-восточных и гималайских штатах (ПРССВГ), национальной программе развития бамбуковой отрасли, программе технологий для сектора масличных и зернобобовых культур, минипрограмме-II по вопросам технологий для джутовой отрасли и национальной программе продовольственной безопасности (НППБ 2007 года). В рамках реорганизованной программы макроэкономического управления в секторе сельского хозяйства штаты обязаны выделять не менее 33% средств мелким и неимущим фермерам, фермерам-женщинам, а также фермерам-женщинам из СК/СП пропорционально их численности и направлять 10–20% средств, предусмотренных по статьям "новых инициатив", на осуществление мероприятий по расширению прав и возможностей женщин. В целях вовлечения женщин в кооперативы, расширения их участия в коллективных мероприятиях и улучшения их социально-экономического положения в ряде областей Национальный кооперативный союз Индии (НКСИ) осуществляет по всей стране проекты развития, ориентированные исключительно на женщин.

92. Программа поддержки системы агротехнической пропаганды средствами массовой информации осуществляется в централизованном порядке с целью перестройки служб агротехнической пропаганды с применением электронных средств информации. С учетом потребностей женщин-фермеров готовятся и передаются по национальному телевидению и Всеиндийскому радио специальные программы по тематике преимущественно женских занятий, таких как пчеловодство, обработка семян, выращивание грибов, огородничество, сохранение урожая фруктов и овощей, а также программы об использовании инструментов, удобных для лиц обоего пола и т.д.

93. Программа субсидирования капитальных инвестиций в сооружение/модернизацию сельских складов "Грамин бхандаран йоджана" осуществляется с 2001/02 года с целью создания оборудованных с применением научных достижений складских помещений и смежных объектов в сельской местности. За период 2006/07–2009/10 годов женщинами было построено 3 125 складов.

94. Облегчить тяжелый труд женщин-фермеров призвана программа пропаганды и расширения механизации сельского хозяйства. Организация по осуществлению НИОКР разработала 30 видов удобных для женщин сельскохозяйственных инструментов и механизмов, которые распространяются среди женщин-фермеров. За период 2005/06–2010/11 годов среди них было распространено 110 798 единиц такого оборудования.

### **Статья 15: Равенство перед законом и в гражданско-правовых отношениях**

95. Этот вопрос уже освещался в предыдущих докладах и в пунктах 5–7 настоящего доклада.

### **Статья 16: Равенство в вопросах, касающихся брака и семейных отношений**

96. Вопросы, касающиеся регистрации всех браков, Закона 2005 года о внесении поправок в Закон о праве наследования индусов и Закона 2010 года о внесении поправок в законы о личном статусе, рассмотрены в пункте 29 общего базового документа и в пунктах 5 и 6 настоящего доклада.

97. Закон о запрещении детских браков 2006 года (ЗЗДП), отменяющий Закон об ограничении детских браков 1929 года, был принят с целью запрещения, а не только ограничения детских браков. ЗЗДП вступил в силу в ноябре 2007 года. В данном законе подтверждается, что детский брак может быть аннулирован несовершеннолетним лицом по достижении совершеннолетия в возрасте 18 лет; с этой целью для состоящих в браке детей предусмотрена возможность потребовать аннулирования такого брака. ЗЗДП признает детский брак правонарушением и предусматривает меры наказания для лиц, который заключают, поддерживают, поощряют, разрешают и торжественно отмечают детские браки. Закон наделяет правительства штатов правом назначать уполномоченных по запрещению детских браков. Согласно ЗЗДП судебные органы могут отдавать приказ о пресечении детских браков, и любой брак, заключенный в нарушение такого приказа, недействителен. До настоящего времени уполномоченные по запрещению детских браков назначены в 22 штатах.