



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr. General
4 December 2014
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля – 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
объединенных восьмого и девятого периодических
докладов Эквадора**

Добавление

Ответы Эквадора**

4 декабря 2014 года

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Стр.

Введение	3
Список сокращений.....	4
Тема 1. Конституциональная, законодательная и институциональная основа	7
Тема 2. Механизмы обращения в судебную систему и доступ к правосудию.....	8
Тема 3. Национальные механизмы улучшения положения женщин	13
Тема 4. Временные специальные меры	15
Тема 5. Стереотипы	17
Тема 6. Насилие в отношении женщин	20
Тема 7. Торговля женщинами	25
Тема 8. Участие в политической и общественной жизни	27
Тема 9. Образование.....	29
Тема 10. Занятость.....	32
Тема 11. Здравоохранение	34
Тема 12. Женщины, проживающие в сельских районах	37
Тема 13. Женщины-беженцы.....	41
Тема 14. Женщины, находящиеся в местах лишения свободы	42
Тема 15. Женщины с ограниченными возможностями.....	44

Введение

9 ноября 1981 года государство Эквадор ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 18 которой предусматривает обязательство государств-участников представлять периодические доклады о ходе выполнения международных обязательств. Соответственно, 13 декабря 2012 года государство Эквадор представило в данный орган свои объединенные восьмой и девятый периодические доклады.

28 июля 2014 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 50 своего регламента направил государству Эквадор запрос о предоставлении дополнительной информации.

С учетом этого государство Эквадор представляет свои ответы на Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением объединенных восьмого и девятого периодических докладов Эквадора.

Для подготовки и оценки данного доклада была создана межведомственная группа, в состав которой вошли Совет по вопросам гендерного равенства, Министерство юстиции, прав человека и по делам культов и Министерство иностранных дел и мобильности населения; свой вклад в эту работу также внесли другие государственные учреждения.

Настоящий документ представляется в соответствии с Руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками международных договоров по правам человека.

Список сокращений

АДОВ	автономные децентрализованные органы власти
БЭИСС	Банк Эквадорского института социального страхования
ВИНИ	Высший институт национальных исследований
ВОУК	Всеобъемлющий органический уголовный кодекс
ГТП	Государственная Генеральная прокуратура
ГКМО	Группа комплексного медицинского обслуживания
ГСП	Генеральная судебная прокуратура
ЖНМЛС	женщины, находящиеся в местах лишения свободы
КОНГОПЕ	Объединение автономных провинциальных органов власти Эквадора
КОНСЕП	Национальный совет по контролю над наркотическими и психотропными веществами
КОРДИКОМ	Совет по вопросам регулирования и развития средств массовой информации
КРЭ	Конституция Республики Эквадор
КС	Конституционный суд
ЛНМЛС	лица, находящиеся в местах лишения свободы
МВД	Министерство внутренних дел
МГРЖС	Министерство городского развития и жилищного строительства
МИДМН	Министерство иностранных дел и мобильности населения
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минобр	Министерство образования
Минтур	Министерство туризма
МКМО	Модель комплексного медицинского обслуживания
МКСП	Министерство по вопросам координации социального развития
МПП	Механизм по предупреждению пыток
МСХЖАР	Министерство сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства
МТО	Министерство трудовых отношений
МУРТ	Модель управления работой тюрем
МФ	Министерство финансов
МЭСИ	Министерство экономической и социальной интеграции
МЮПЧК	Министерство юстиции, прав человека и по делам культов
НАЭ	Национальная ассамблея Эквадора
НБР	Национальный банк развития

НКНСФ	Национальная корпорация народного и солидарного финансирования
НПДОГР	Национальная повестка дня по обеспечению гендерного равенства
НПОБ	Национальный план по обеспечению благополучия
НСВВ	Национальный совет по вопросам выборов
НСВГР	Национальный совет по вопросам гендерного равенства
НСВР	Национальные советы по вопросам равенства
НСВРИ	Национальный совет по вопросам равноправия инвалидов
НСС	Национальный судебный совет
ОЗГУ	Органический закон о гражданском участии
ОЗИ	Органический закон об инвалидах
ОЗСМИ	Органический закон о средствах массовой информации
ОКСС	Органический кодекс о судебной системе
ОКЭП	Отдел комплексной экспертной помощи
ОМТКПЧ	Общенациональная межведомственная техническая комиссия по правам человека
ПНВЕГ	Национальный план искоренения гендерного насилия в отношении детей, подростков и женщин
ПРЧП	Пособие на развитие человеческого потенциала
СВОГП	Сеть "Высшее образование и гендерные проблемы"
СЕНЕСКИТ	Секретариат по высшему образованию, науке, технологии и инновациям
СЕНПЛАДЕС	Национальный секретариат планирования и развития
СЕТЕДИС	Технический секретариат по делам инвалидов
СЗППС	Система защиты и поддержки потерпевших и свидетелей
СОАОКВО	Совет по оценке, аккредитации и обеспечению качества высшего образования
СПУГОК	Совет в поддержку участия граждан и общественного контроля
СССР	Социальное страхование в сельских районах
ТРСКВ	Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов
УГГК	Управление Главного государственного контролера
УГЮЗ	Управление государственной юридической защиты
УУПЧ	Управление уполномоченного по правам человека Эквадора
ЭАН	экономически активное население
ЭИСС	Институт социального страхования Эквадора
ЭНИПЛА-ПЕА	Национальная межотраслевая стратегия планирования семьи и профилактики подростковой беременности

ЭОК	экстренная оральная контрацепция
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Тема 1. Конституциональная, законодательная и институциональная основа

Просьба указать, было ли принято государством-участником законодательство, в котором дается определение понятия "дискриминация" в соответствии со статьей 1 Конвенции.

В 2014 году в Эквадоре вступил в силу новый Всеобъемлющий органический уголовный кодекс (ВОУК), в котором дается определение дискриминации по признаку пола, гендерной принадлежности и сексуальной ориентации:

"Статья 176. Дискриминация. Лицо, которое [...] пропагандирует, осуществляет либо подстрекает к проведению любого рода различий, ограничений, исключений или предпочтений по мотивам национальности, этнической принадлежности, места рождения, возраста, пола, гендерной принадлежности или сексуальной ориентации, культурной идентичности, семейного положения, языка, религии, убеждений, социально-экономического положения, миграционного статуса, инвалидности или состояния здоровья в целях недопущения или ущемления признания, осуществления или реализации прав на условиях равенства, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет. Если правонарушение, предусмотримое настоящей статьей, совершается по указанию государственного служащего или самим государственным служащим, виновный подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет" (см. Приложение 1).

Кроме того, в ВОУК дается квалификация преступлений ненависти по мотивам пола, гендерной принадлежности и/или сексуальной ориентации:

"Статья 177. Преступления ненависти. Лицо, совершающее акты физического или психологического насилия в отношении одного или более лиц в силу ненависти, обусловленной их национальностью, этнической принадлежностью, местом рождения, возрастом, полом, гендерной принадлежностью или сексуальной ориентацией, культурной идентичностью, семейным положением, языком, религией, убеждениями, социально-экономическим положением, миграционным статусом, инвалидностью либо состоянием здоровья или наличием ВИЧ-инфекции, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет..." (см. Приложение 1).

Просьба представить информацию о текущем статусе и сроках принятия различных законопроектов, которые одобрены Советом по законодательству Национальной ассамблеи и ожидают рассмотрения Комиссией по вопросам юстиции и государственного устройства, в частности законопроект, призванный упорядочить работу Национальных советов по вопросам равенства.

Данный законопроект был принят под названием "Органический закон о Национальных советах по вопросам равенства" и опубликован во Втором приложении к Официальному вестнику № 283 от 7 июля 2014 года (см. Приложение 2).

Законопроект о межкультурной практике в области родовспоможения и законопроект об усилении защиты семей, в которых родились близнецы

Оба эти законопроекта были включены в проект Органического кодекса законов о здравоохранении, разработкой которого занимаются в настоящее время государство и гражданское общество. Основной целью этой работы является усиление регулирующей роли государства посредством разработки указаний для руководящих

органов системы здравоохранения и воссоздания общенациональной системы здравоохранения, основами которой должны стать комплексная сеть государственных медицинских учреждений и модель комплексной медицинской помощи семье и общине с учетом межкультурного подхода.

Законопроект о доступе женщин к системе социального страхования

Положения данного законопроекта были включены в ВОУК, и статья 243 этого кодекса квалифицирует как правонарушение факт отсутствия у юридического лица членства в Институте социального страхования Эквадора (ЭИСС); кроме того, статья 244 квалифицирует как мелкое правонарушение отсутствие членства в ЭИСС, если работодатель является физическим лицом.

Законопроект о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией

Положения данного законопроекта были включены в ВОУК, вследствие чего в статье 91 этого кодекса дается квалификация преступления торговли людьми, в статье 92 определяются меры наказания за такое преступление, в статье 93 закреплён принцип освобождения от наказания жертвы торговли людьми в том случае, если совершенное такой жертвой преступление является прямым следствием того, что он/она явился/явилась объектом торговли людьми, а в статье 94 предусматриваются меры наказания за торговлю людьми для юридических лиц (см. Приложение 1).

Законопроект об искоренении домогательств и насилия в отношении женщин в общественной сфере

Положения данного законопроекта, как и предыдущих, были включены в ВОУК, и в статье 166 этого кодекса дается квалификация преступления сексуального домогательства (см. Приложение 1).

Тема 2. Механизмы обращения в судебную систему и доступ к правосудию

Просьба указать, функционируют ли уже специальные судебные органы, которые занимаются расследованием случаев насилия в отношении женщин и наказанием виновных, и предоставить подробную информацию об их кадровом составе и бюджете (пункт 24).

Что касается органов, занимающихся наказанием виновных, то Национальный судебный совет своими постановлениями 057-2013 "Порядок деятельности судов по делам о насилии в отношении женщин и комиссариатов по делам женщин и семьи" и 077-2013 "Создание судов по делам о насилии в отношении женщин в различных провинциях страны" создал в 24 кантонах 19 провинций 30 специализированных судов по делам о насилии в отношении женщин и семьи. В этих судебных органах работают 80 судей, которые перед своим вступлением в должность прошли в июне и июле 2013 года подготовку на организованных Национальным судебным советом курсах по комплексным мерам противодействия насилию в отношении женщин и семьи.

В целях обеспечения эффективной работы этих судов Национальный судебный совет принял постановления № 154-2014 "О подготовке протоколов ведения судопроизводства, процессуальных действий и экспертизы по делам о насилии в отношении женщин или членов семьи" и № 172-2014 "О подготовке регламента судопроизводства по фактам и деяниям насилия в отношении женщин или членов семьи". Эти постановления направлены на стандартизацию процедур работы с потерпевшими по делам о насилии в отношении женщин или членов семьи,

квалификация которых предусмотрена ныне действующим Всеобъемлющим органическим уголовным кодексом.

После вступления в силу ВОУК были расширены полномочия других судов, действующих в настоящее время почти на 73 процентах территории страны. В августе и сентябре 2014 года на рассмотрение этих судов было передано 11 897 дел о правонарушениях, касающихся физического насилия. За период с 15 июля 2013 года по 30 июля 2014 года этими судами были рассмотрены 68 570 дел о физическом и психологическом насилии.

Бюджетные ассигнования на обеспечение работы этих судебных органов составили приблизительно 23 млн. долл. США.

Что касается специальных органов по проведению расследований, то в настоящее время в структуре Генеральной судебной прокуратуры (ГСП) действуют 18 специализированных отделов по расследованию преступлений бытового насилия и преступлений на сексуальной почве. Эти отделы были созданы по результатам анализа степени распространенности подобных преступлений в разных провинциях страны. В штате каждого такого отдела имеются специальный прокурор, секретарь и помощник прокурора.

Кроме того, в системе ГСП действует 21 Отдел комплексной экспертной помощи (ОКЭП). Эти органы работают в кантонах Кито (7), Куэнка (1), Гуаякиль (1), Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас (1), Кеведо (1), Сукумбиос (1), Риобамба (1), Амбато (1), Латакунга (1), Ибарра (1), Лоха (1), Эсмеральдас (1), Сан-Лоренсо (1), Кининде (1), Манто (1). В состав каждой группы экспертов входят специалисты в области судебной медицины, психологии и социальной работы; для осуществления своей деятельности группа располагает помещением, оборудованным зеркалом Гезелла.

ГСП при содействии со стороны учреждений системы судебной власти, Министерства здравоохранения (Минздрав), отдела судебной медицины судебной полиции разработала стандартные протоколы для проведения расследований по делам о насилии в отношении женщин, а именно:

- a. Протокол проведения судебно-медицинской экспертизы по уголовным делам о бытовом насилии, преступлениях на сексуальной почве и телесных повреждениях, когда последние не несут в себе угрозы для жизни жертвы;
- b. Технический норматив взятия пробы ДНК в Эквадоре;
- c. Формуляр об информированном согласии и порядок проведения судебно-психологической экспертизы для детей и подростков и для взрослых; отчет о результатах судебной экспертизы;
- d. Формуляр об информированном согласии и порядок проведения судебной экспертизы для социальных служб;
- e. Порядок эксплуатации помещения, оборудованного зеркалом Гезелла: инструкции и протоколы;
- f. Протокол проведения единого опроса жертв психологического насилия;
- g. Порядок получения предварительных свидетельских показаний в помещении, оборудованном зеркалом Гезелла.

(Тексты всех протоколов см. в Приложении 3.)

Службы гражданского контроля

Эквадорский центр помощи женщинам "Сепам Гуаякиль" проводил надзорные мероприятия в двух специальных судах по делам о насилии в отношении женщин и семьи в Гуаякиле. Эта работа с участием представителей гражданского общества проводилась в период с сентября 2013 года по январь 2014 года. Члены комиссий по контролю в ходе ежедневных посещений судов в Вальдивия (Южный Гуаякиль) и Флориде (Северный Гуаякиль) наблюдали за оформлением дел, документации, а также за проведением опросов в соответствии с Моделью оказания комплексной помощи. Частичный отчет об этой работе был представлен на пленуме Национального судебного совета в июне 2014 года, и все вынесенные рекомендации были включены в изученный и утвержденный текст Протокола осуществления судопроизводства "Модель оказания помощи и экспертной оценки в делах о насилии в отношении женщин и членов семьи".

Просьба представить информацию о протоколах, разработка которых была поручена рабочей группе "Женщины и правосудие" (пункт 65), и указать, предусматривают ли они конкретные меры, касающиеся представительниц коренных народов, женщин африканского происхождения, женщин из народности монтубио и женщин с ограниченными возможностями.

В августе 2014 года Национальный судебный совет обнародовал Протокол осуществления судопроизводства "Модель оказания помощи и экспертной оценки в делах о насилии в отношении женщин и членов семьи" (см. Приложение 4), в котором содержится ряд судебно-процессуальных инструментов, обеспечивающих осуществление функций специализированных судебных органов. При подготовке этих протоколов были использованы предложения, выдвинутые в рамках межведомственного круглого стола "Женщина и правосудие".

Протокол состоит из трех основных разделов: i) Общий протокол порядка осуществления судопроизводства по делам о насилии в отношении женщин или членов семьи, ii) Порядок оказания помощи судами по делам о насилии в отношении женщин или членов семьи и iii) Порядок рассмотрения и оценки данных экспертизы по делам о насилии в отношении женщин или членов семьи.

Протокол, обеспечивая обязательность соблюдения принципов межкультурного подхода и недопущения дискриминации в ходе судебного процесса и порядок действий на каждом из этапов работы специализированных судебных органов, предусматривает тем самым меры в отношении представительниц коренных народов, женщин африканского происхождения и женщин из народности монтубио.

В числе специальных мер по обеспечению инвалидам доступа к правосудию протокол предусматривает уделение особого внимания к этой группе населения; кроме того, Национальный совет по вопросам равенства инвалидов (НСВРИ) и Министерство экономической и социальной интеграции (МЭСИ) подписали Рамочное соглашение о межведомственном сотрудничестве. В ходе осуществления данного Соглашения НСС провел для 9177 работников судебной системы занятия по вопросам правильного взаимодействия с инвалидами и оказания им помощи. Кроме того, ведется работа над Учебным пособием по соблюдению прав инвалидов, которое должно включать материалы о четырех типах инвалидности – по слуху и зрению, физической, интеллектуальной и психической. Пособие будет использовано в качестве учебного материала для обучения сотрудников органов судебной системы.

Просьба представить конкретную информацию о судебных делах, при рассмотрении которых непосредственно использовалась или упоминалась

Конвенция как источник для толкования законодательства государства-участника.

В качестве источника для толкования законодательства КЛДЖ была использована Национальным судом, Конституционным судом Эквадора, Провинциальным судом Пичинча и Трибуналом для рассмотрения споров, касающихся выборов; подробные сведения приводятся в прилагаемой таблице (см. Приложение 5).

Просьба пояснить, были ли приняты какие-либо решения о санкциях или штрафах в отношении виновных в актах дискриминации в отношении женщин, и если таковые выносились, представить информацию и данные об их характере и практическом применении.

Что касается санкций:

За применение физического насилия в отношении женщины или членов семьи предусматриваются такие же меры наказания, что и за причинение телесных повреждений, но с увеличением срока наказания на треть (статья 156 ВОУК).

В случае психологического насилия в отношении женщины или членов семьи:

1. Если нанесенный ущерб является незначительным [...], виновный карается лишением свободы на срок от тридцати до шестидесяти дней. 2. Если нанесенный ущерб является средним [...], виновный карается лишением свободы на срок от шести месяцев до одного года. 3. В случае нанесения тяжкого психологического ущерба [...] виновный карается лишением свободы на срок от одного года до трех лет (статья 157 ВОУК).

В случае сексуального насилия в отношении женщины или членов семьи применяются те же меры наказания, что и в случае преступлений против сексуальной и репродуктивной неприкосновенности (статья 158 ВОУК).

Если следствием применения физического насилия в отношении женщины или членов семьи является утрата ими трудоспособности на срок менее трех дней, виновный карается лишением свободы на срок от семи до тридцати дней (статья 159 ВОУК).

Что касается штрафов:

Статья 70 ВОУК предусматривает шкалу штрафов для осужденных, приговоренных к лишению свободы, в зависимости от вида преступления. Так, например, в случае феминицида, караемого лишением свободы на срок от 22 до 26 лет, штраф составит от 800 до 1000 базовых ставок заработной платы работника. В случае, если наказания, связанного с лишением свободы, не предусматривается, размер налагаемого штрафа зависит от вида преступления.

Что касается судебных разбирательств и вынесенных приговоров, то с момента вступления ВОУК в силу по 10 октября 2014 года было проведено 432 судебных процесса по делам о физическом насилии и 964 процесса по делам о психологическом насилии (см. Приложение 6).

Просьба представить информацию о механизмах обращения в судебную систему и оказания бесплатной юридической помощи на местном и национальном уровнях всем женщинам, в том числе женщинам из социально незащищенных групп населения, и о мерах, направленных на разработку программ повышения квалификации сотрудников судебной системы по вопросам равноправия женщин и мужчин.

Что касается механизмов обращения в судебную систему, то, как отмечалось выше, в 24 кантонах 19 провинций страны действуют 30 судов по делам о насилии в отношении женщин и членов семьи.

В других кантонах страны, где судей по делам о насилии в отношении женщин и членов семьи нет, в соответствии со статьей 231 ВОУК, дела о правонарушениях, связанных с насилием в отношении женщин или членов семьи, рассматривают судьи, в целом занимающиеся делами о правонарушениях.

Соответственно, статья 643.2 ВОУК гласит: "Если обладающий соответствующей компетенцией судья сочтет, что переданный на его рассмотрение факт насилия в отношении женщин или членов семьи содержит состав преступления, он имеет право вынести решение о мерах защиты, однако воздерживается от дальнейшего расследования и направляет прокурору материалы дела для возбуждения расследования, не допуская при этом повторной виктимизации потерпевшего (...)".

Согласно статье 12 ВОУК, все перечисленные выше механизмы бесплатны; кроме того, статья 643.3 ВОУК предусматривает, что "Управление государственной юридической защиты обязано предоставлять содействие, помощь и сопровождение в ходе процесса сторонам, не имеющим достаточных средств для приглашения адвокатов".

Во исполнение статьи 191 КРЭ Управление государственной юридической защиты (УГЮЗ) в 2012 году предоставило услуги адвокатов 6554 женщинам, в 2013 году – 8919 женщинам, а за истекший период 2014 года – 9750 женщинам. Что касается предоставления адвокатских услуг несовершеннолетним правонарушителям, то в 2012 году УГЮЗ оказало юридическое содействие 253 подросткам, в 2013 году – 303, а за истекший период 2014 года – 236 (см. Приложение 7).

Что касается обучения и повышения квалификации сотрудников органов судебной системы, то статья 86 ВОУК предусматривает, что работники системы органов судебной власти обязаны принимать участие в программах обучения и повышения квалификации (...). Что касается повышения уровня квалификации по гендерной проблематике, то в структуре НСС действует национальное управление по гендерным вопросам, в задачи которого входит обеспечение повсеместного учета гендерного подхода в судебной системе.

Национальный судебный совет силами Школы подготовки сотрудников судебной системы провел для 730 судей занятия по курсу "Комплексный подход к рассмотрению дел о насилии в отношении женщин и членов семей". В ходе занятий были рассмотрены вопросы судебных гарантий, семьи, женщин, детей и подростков и правонарушений. Слушателями курса были судебные работники всех кантонов Эквадора, которые получили возможность изучить правонарушения, совершаемые в этой сфере.

В мае-июне 2013 года Национальный судебный совет совместно с Высшим институтом национальных исследований (ВИНИ) провел занятия по курсу "Комплексный подход к рассмотрению дел о насилии в отношении женщин и членов семей" для 81 слушателя из числа судей – кандидатов в состав специальных судов. Диплом об окончании данного курса был приравнен к диплому о высшем образовании, а сам курс состоял из 11 теоретических и практических модулей.

Этот курс завершится 21 ноября 2014 года. Его слушателями стали:

- 730 судей;
- 732 прокурора;

- 242 адвоката.

Кроме того, 1 декабря начнется курс обучения по этой же тематике, рассчитанный на следующие группы слушателей:

- секретари отделов по расследованию дел о насилии в отношении женщин и членов семей;
- сотрудники технических групп судов (психологи, врачи, социальные работники);
- технические сотрудники, выполняющие различные функции в ходе судебных процессов по подобным делам.

Тема 3. Национальные механизмы улучшения положения женщин

Просьба представить информацию о политике и программах, осуществляемых Переходной комиссией (ПК) и вновь созданным Национальным советом по делам женщин и гендерного равенства, о статусе, кадровом составе, людских ресурсах и бюджете Комиссии и Совета, а также о механизмах, используемых Советом для координации повестки дня в области обеспечения гендерного равенства.

Что касается нынешнего статуса механизма по обеспечению гендерного равенства, то с момента вступления в силу Органического закона о советах по вопросам гендерного равенства Переходная комиссия была преобразована в Национальный совет по вопросам гендерного равенства (НСВГР), и в настоящее время идет процесс ее институциональной реструктуризации и модернизации в соответствии с законом. Согласно Конституции, в обязанности национальных советов по вопросам равенства (НСВР) входят разработка, обеспечение учета, наблюдение, мониторинг и оценка государственной политики.

Что касается политики и программ, осуществлением которых занимается НСВГР, то основным техническим и политическим инструментом здесь является Национальная повестка дня по обеспечению гендерного равенства на 2013–2017 годы (НПДОГР), позволяющая реализовать на практике закрепленное в Конституции равенство мужчин, женщин и лиц, относящихся к ЛГБТИ-сообществу. Разработка НПДОГР, начиная с оценки ситуации и заканчивая выработкой предложений по политике и направлениям деятельности с учетом особых потребностей различных групп женщин страны, происходила при широком участии заинтересованных сторон.

НПДОГР предусматривает девять направлений работы: 1) деторождение и устойчивость в жизни, 2) жизнь без насилия, 3) образование и знания, 4) здравоохранение, 5) спорт и досуг, 6) культура, средства массовой информации и искусство, 7) производство и занятость, 8) окружающая среда, 9) власть и принятие решений (см. Приложение 8).

Информация о других важных мероприятиях, осуществляемых НСВГР, приводится в Приложении 9.

Бюджет этого органа на 2014 год составляет 1 815 572,31 долл. США и финансируется из следующих источников: государственный бюджет (средства бюджета 001) – 1 635 308,88 долл. США, средства технической помощи и пожертвования (поступления от международных организаций 701) – 180 263,43 долл. США (см. Приложение 10).

Совет насчитывает 67 сотрудников; они работают в качестве штатных сотрудников, штатных руководящих работников, на основании временных трудовых договоров,

разовых контрактов, контрактов на выполнение оплачиваемых работ и профессиональных контрактов (см. Приложение 10).

Информация о механизмах, используемых Советом для координации Повестки дня в области обеспечения гендерного равенства

Отвечающие за межведомственное и ведомственное планирование органы обеспечивают согласованность и увязку конкретных вопросов государственного планирования с принципами КРЭ и НПОБ. Кроме того, на горизонтальном уровне обеспечивается взаимосвязь с различными государственными стратегиями и программами, а также повсеместный учет положений национальных повесток дня по обеспечению равенства и, в том числе, НСВГР.

Учет положений НСВГР Национальной системой планирования должен обеспечиваться на всех уровнях исполнительной власти, поскольку это будет способствовать достижению целей, поставленных в НПОБ, в стратегиях преобразования производственной модели и в стратегии искоренения бедности (см. Приложение 11).

Обеспечение повсеместного учета гендерного подхода в рамках осуществления НПДОГР предполагает проведение мероприятий в различных сферах жизни государства: в нормотворческой деятельности, при реализации государственных планов и программ и в процессе реального обеспечения демократии (см. Приложение 12).

Полномочия, которыми наделен НСВГР, позволяют определять пути решения этих задач в процессе деятельности государства и автономных децентрализованных органов власти (АДОВ):

- В сфере исполнительной власти – путем разработки и осуществления межотраслевой и отраслевой политики обеспечения равенства как в общенациональном масштабе, так и на местном уровне, в том числе путем совместного определения целевых показателей и индикаторов.
- В сфере законодательной власти – путем разработки нормативных актов второго уровня, которые проводили бы в жизнь положения Конституции относительно гарантий и осуществления прав.
- В сфере судебной власти – путем развертывания системы специальных судов для защиты субъектов прав.
- В сфере выборов – путем обеспечения паритета при назначении на государственные должности, в процессе выборов, а также в политических партиях и движениях.
- В сфере обеспечения транспарентности и общественного контроля – путем расширения прав и возможностей граждан, обеспечения их заинтересованного участия и общественного контроля посредством наращивания авторитета носителей прав.
- В АДОВ – в целях координации работы по созданию кантональных советов по защите прав и постоянных комиссий по вопросам равенства и гендерным проблемам.

Осуществление НПДОГР началось в 2014 году, и в настоящее время ведется работа по ознакомлению общественности с этим документом. Запланировано проведение 14 мероприятий на уровне провинций и одного – на общенациональном уровне в рамках осуществления стратегии, которая обеспечивала бы учет государственной

политики обеспечения равенства в государственной политике на местах. Кроме того, НПДОГР будет осуществляться в координации с руководящими и исполнительными органами, проводящими в жизнь политику государства, равно как и со специальными правозащитными институтами.

Просьба сообщить о количестве, кадровом составе и основных функциях национальных советов по делам женщин, которые уже приступили к работе на местах.

С января 2013 года и по настоящий момент 96 автономных децентрализованных муниципальных органов власти приняли постановления о создании, организации и порядке работы Системы комплексной защиты прав лиц и групп, нуждающихся в особой поддержке. Подробнее о муниципалитетах, принявших такие постановления, см. Приложение 13.

На местном уровне национальных советов не существует.

Просьба представить информацию о принятии Национальной стратегии обеспечения равенства или других инструментах политического характера, направленных на обеспечение равноправия женщин и мужчин и борьбу с дискриминацией женщин.

Национальный совет по вопросам планирования в своем Постановлении № CNP-001-2013 указал в числе приоритетных для государства задач преодоление барьеров на пути искоренения бедности и обеспечения равенства. Соответственно была поставлена задача разработать согласно этим приоритетам Национальный план по обеспечению благополучия (НПОБ) и дополняющие его документы.

Таким образом, НПОБ на 2013–2017 годы, будучи руководящим документом в области планирования и разработки макростратегии, одной из главных целей которой является ликвидация дискриминации, представляет собой основной механизм реализации политики обеспечения равенства.

В ходе разработки НПОБ в нем были определены 12 общенациональных целей, в том числе 8 задач, 22 направления политики и 44 конкретных направления работы в отношении прав женщин и представителей ЛГБТИ-сообщества. Все они обязательны для исполнения всеми государственными учреждениями и органами государственной власти всех уровней и согласованы с НПДОГР. НПОБ предусматривает ряд обязательств и обязанностей государства по борьбе со структурными причинами проявления неравенства силами различных механизмов как нормативного характера, так и механизмов институциональных преобразований, а также привлечения и совершенствования государственных услуг и благ.

Тема 4. Временные специальные меры

Просьба указать, принимались ли какие-либо временные специальные меры для ускорения процесса достижения реального равенства женщин и мужчин во всех областях, охваченных Конвенцией, включая образование, здравоохранение, занятость и участие в экономической и социальной жизни, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и Общей рекомендацией № 25, подготовленной Комитетом по этому вопросу (2004 год).

Основой реального равенства является оценка существующих в обществе различий в целях содействия развитию личности и коллектива. Эквадору удалось добиться определенного прогресса в сфере законотворчества, примерами чему являются:

- Органический закон о законодательной системе, обеспечивающий комплексный учет подходов с позиций прав женщин и гендерного равенства посредством создания Технической группы по законодательным вопросам, в задачу которой входит сопровождение процесса нормотворчества и подготовка для профильных комитетов и пленарных заседаний консультативных докладов по различным темам, в том числе по вопросам "...языка законодательства и его изучения на предмет выявления формулировок, носящих дискриминационный характер, а также последствий принятия предлагаемых норм для гендерной сферы".
- Статья 14 Органического закона о планировании и государственных финансах гласит: "Учет подходов, обеспечивающих равенство. – При планировании и осуществлении государственной политики проводятся в жизнь меры координации, направленные на обеспечение учета гендерного, этнокультурного подходов, подхода с позиций единства поколений, защиты интересов инвалидов и мобильности населения".
- В Трудовом кодексе конкретно определены право трудящихся женщин и мужчин, право матерей и отцов на отпуск по уходу за ребенком, запрет на увольнение беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, обязательное членство в системе страхования для получения пособий по болезни и социальных пособий.
- Принятый в 2013 году Органический закон о средствах массовой информации (ОЗСМИ) налагает запрет на материалы, содержащие дискриминационные положения, в числе прочего, по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации.

На основании ОЗСМИ Совет по вопросам регулирования и развития средств массовой информации подготовил Регламент отбора проектов информационного вещания – претендентов на получение частот радиоэлектронного спектра для работы частных и общественных средств массовой информации и открытого некодированного телевещания. В статье 3 этого Регламента определяется один из критериев отбора проектов: проект информационного вещания может получить 15 баллов, если как минимум 10 процентов его контента будут освещать темы гендерного равноправия, и еще 15 баллов, если вещатели примут на себя обязательство включить в штат своих сотрудников не менее 50 процентов женщин (см. прилагаемый Регламент в Приложении 14).

Что касается экономической и социальной сфер, то в Органическом законе о народной и солидарной экономике (ОЗНСЭ) содержится ряд положений, направленных на защиту интересов женщин. Так, например, в статье 73 дается определение народных экономических субъектов. К их числу отнесены действующие в сфере экономики услуг по уходу общественные, а также индивидуальные предприниматели, семейные и домашние предприятия. Далее в статье 74 дается определение лиц, работающих в сфере экономики услуг по уходу: к их числу отнесены те, кто занимается исключительно вопросами воспроизводства и поддержания жизнедеятельности людей, а именно приготовлением пищи, уходом за членами семьи и т. д.

Кроме того, в статье 129 ОЗНСЭ содержится требование о разработке позитивных действий в защиту интересов женщин и в целях сокращения масштабов экономического, социального, этнического, возрастного и гендерного неравенства.

Что касается образования, здравоохранения и занятости, то информация о них будет представлена в соответствующих разделах настоящего доклада.

Просьба указать тип предусмотренных временных мер специального характера и методы их осуществления в целях обеспечения паритета при формировании штата сотрудников различных коллегиальных органов (пункт 64).

В соответствии с положениями статьи 55 Органического закона о Совете в поддержку участия граждан и общественного контроля (СПУГОК), на этот Совет возлагаются полномочия по назначению, через общественные комиссии по отбору кандидатов, членов Национального совета по вопросам выборов и Трибунала для рассмотрения споров, касающихся выборов. Согласно статье 56 того же закона, общественные комиссии по отбору кандидатов формируются из числа представителей общественных организаций и граждан путем предварительной дифференцированной жеребьевки. Женщины и мужчины представлены в этих Комиссиях на паритетной основе.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 38 Органического закона о СПУГОК, к полномочиям пленума СПУГОК относится организация общественных комиссий по отбору кандидатов и определение порядка проведения каждого такого отбора. При реализации СПУГОК этих предусмотренных законом функций принцип гендерного паритета обеспечивается такими нормативными актами, как:

- Порядок создания, организации и функционирования общественных комиссий по отбору кандидатов в члены властных органов;
- Порядок проведения конкурсного отбора и назначения при частичном обновлении состава членов Национального совета по вопросам выборов;
- Кодификация Порядка проведения конкурсного отбора и назначения при частичном обновлении состава членов Национального совета по вопросам выборов;
- Реформа и кодификация Порядка проведения конкурсного отбора и назначения членов Трибунала для рассмотрения споров, касающихся выборов;
- Порядок выбора представителей пенсионеров – членов банка ЭИСС;
- Порядок выдвижения и назначения судей Первого конституционного суда на 2012–2021 годы.

(Положения документов, утверждающие гендерное равенство, см. в Приложении 15.)

Применение принципа гендерного паритета в процессе назначения членов коллегиальных органов принесло следующие результаты: в составе Национального совета по вопросам выборов на 2011–2017 годы работают 3 мужчины и 2 женщины; в составе Трибунала для рассмотрения споров, касающихся выборов, на 2012–2018 годы работают 3 мужчины и 2 женщины, а в составе Национального судебного совета на 2013–2019 годы – 3 мужчины и 2 женщины.

Кроме того, Национальный судебный совет внедрял в жизнь принцип паритета при проведении конкурсного отбора членов Национального суда.

Тема 5. Стереотипы

Просьба представить информацию о мерах, принятых Переходной комиссией Национального совета по делам женщин и гендерному равенству и Канцелярией уполномоченного по правам человека, в том числе о кампаниях по повышению осведомленности общественности, направленных на борьбу со стереотипным изображением женщин, включая содействие росту уважения к правам женщин

и защиту женщин от насилия. Просьба пояснить, проводились ли общественные кампании с использованием форматов, доступных для женщин с ограниченными возможностями.

Прежняя Переходная комиссия по формированию государственной институциональной системы, гарантирующей равенство мужчин и женщин совместно с Министерством юстиции, прав человека и по делам культов (МЮПЧК) и Структурой "ООН-женщины" провела в мае 2013 года День за права человека женщин, целевой аудиторией которого стали государственные служащие. В центре внимания находился вопрос об изменении социально-культурных шаблонов путем искоренения гендерных стереотипов, являющихся источником насилия.

Равным образом, в рамках Национального плана искоренения гендерного насилия в отношении детей, подростков и женщин (ПНВЕГ) и в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися осуществлением данного плана, НСВГР проводил второй этап кампании по изменению социально-культурных шаблонов под названием "Эквадор действует. Гендерное насилие: никогда больше", в центре внимания которой находились вопросы борьбы с насилием в отношении детей и подростков. В ходе проведения этой кампании были отобраны 4 телевизионных ролика по проблемам физического насилия, сексуального насилия, насилия в целом и супружеского насилия. Данная кампания проводилась на телевидении в первом квартале 2014 года. В ноябре 2014 года начался третий этап под названием "Знай, говори и делай. За Эквадор без насилия в отношении женщин и девочек".

Управление уполномоченного по правам человека (УУПЧ) рассматривает борьбу с насилием и дискриминацией как одно из четырех основных направлений своей деятельности. Это направление предполагает борьбу с дискриминацией по гендерному признаку в целом и, соответственно, ставит своей целью ликвидацию стереотипов и изменение социально-культурных шаблонов, являющихся источником дискриминации в отношении женщин. Меры, которые УУПЧ проводит в жизнь в рамках выполнения своих функций, относятся к трем сферам: просвещение и повышение уровня информированности, исследования и использование их результатов при проведении государственной политики и защита прав. Что касается первой сферы, то здесь была проведена серия мероприятий, направленных на утверждение культуры прав человека; по второму направлению проводились исследования и осуществлялась координация усилий с заинтересованными сторонами, принимающими участие в разработке государственной политики; по третьему направлению проводились адвокатские исследования, осуществлялись меры надзора за соблюдением процессуальных норм, меры по обеспечению юридических гарантий и т. д. (см. Приложение 16).

Технический секретариат по делам инвалидов (СЕТЕДИС), со своей стороны, проводил в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Органическим законом об инвалидах (ОЗИ) кампании в форматах, доступных для женщин, мужчин, детей, подростков и пожилых граждан, как имеющих инвалидность, так и не имеющих ее.

Просьба представить информацию о конкретных мерах, направленных на борьбу со стереотипами и насилием в отношении женщин по мотивам их сексуальной ориентации.

Задачей Совета по вопросам регулирования и развития средств массовой информации (КОРДИКОМ) является проведение исследований и вынесение решений по делам о нарушении прав на получение информации; соответственно данный орган проверяет программы, например транслируемую средствами массовой информации рекламу, на предмет контента, носящего дискриминационный характер.

В число членов КОРДИКОМ входит представитель Национальных советов по вопросам равенства, который занимается вопросами, входящими в сферу ведения каждого из таких Советов, и в том числе гендерными проблемами, имея целью содействовать обеспечению равенства и недопущению дискриминации в средствах массовой информации.

В связи с этим следует отметить, что КОРДИКОМ принял 5 постановлений относительно дискриминационного по своему характеру контента в связи с унижительным использованием женского тела; кроме того, 9 сентября 2014 года было принято обращение ко всем средствам массовой информации Эквадора по поводу сексистского и дискриминационного изображения женщин в общественных средствах массовой информации.

Что касается стереотипов в отношении ЛГБТИ-сообщества, то Управление средств массовой информации и связи в соответствии с полномочиями, предусмотренными в статье 56 ОЗСМИ, привлекло средство массовой информации Центр радио- и телевидения АО КРАТЕЛЬ Телеамасонас к ответственности за распространение контента, содержащего дискриминацию по мотивам сексуальной ориентации, в передаче "Счастливая чета", вышедшей в эфир 2 января 2014 года.

В период с 2012 года по март 2014 года МЮПЧК провело около 35 семинаров-практикумов, в ходе которых рассматривались гендерные проблемы и проблемы сексуальной ориентации (см. Приложение 17).

Кроме того, как уже отмечалось выше, в ВОУК были кодифицированы два новых состава преступления – дискриминация (статья 176) и преступления ненависти (статья 177). Потенциальными потерпевшими в этих двух видах преступлений могут выступать лица нетрадиционной сексуальной ориентации.

Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником в связи с частными клиниками, проводящими так называемую дегомосексуализацию (пункт 143), в которых пациентов, имеющих иную сексуальную ориентацию, содержали против их воли, чтобы проводить курс лечения для "возвращения нормальной ориентации", а также о какой-либо конкретной оценке этого явления в гражданском обществе Эквадора.

Столкнувшись с подобным явлением, Минздрав внес в статью 22 Правил контроля за деятельностью лечебных центров для лиц с различными видами зависимости новый пункт, который гласит, что "никто не может быть подвергнут лечению или насильственно удержан в медицинском учреждении из-за своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности".

Кроме того, Минздрав проводил конкретные мероприятия, издав, например, Министерское постановление 1993, регулирующее выдачу годичных лицензий лечебным центрам на лечение лиц, испытывающих влечение к различного рода психоактивным веществам или зависимость от них, а также Министерское постановление 0767, которое регулирует и запрещает деятельность лечебных центров, целью которых является изменение сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Минздрав в качестве члена координационной группы по контролю за деятельностью клиник, проводящих так называемую дегомосексуализацию, осуществил в 2013 году проверки в четырех клиниках: в Центре "Источник" (Кито), "Надежда" (Эль-Тена), "Жизнь и семья" (Кито), "Возвращение к жизни" (Манта). В 2014 году поступила информация о проведении проверок в трех центрах – "Возрождение" (Чоне), "12 шагов" (Куэнка) и "Очаг возрождения" (Куэнка). Из клиник были освобождены

349 человек, в том числе 50 женщин. Что касается санкций, то временно были закрыты 5 центров, окончательно – 19 центров, а дело еще одной клиники – "Союз и надежда" – находится в настоящее время на рассмотрении в суде.

Кроме того, представитель ГСП вошел в качестве постоянного члена Общенациональной межведомственной технической комиссии по правам человека (ОМТКПЧ), чтобы участвовать в проведении необходимых расследований преступлений, имевших место в ходе незаконной деятельности подпольных лечебных центров и клиник, а также в судебном преследовании виновных.

Соответствующие мероприятия проводились в подпольных клиниках в следующих провинциях: Тунгурауа (1), Котопакси (1), Гуаяс (4), Лос-Риос (1), Пичинча (7), Асуай (2), Манаби (1), Напо (1), Имбабура (2) и Эль-Оро (2). Более 30 человек были привлечены к судебной ответственности за преступления нарушения прав человека, такие как ненависть, незаконное лишение свободы, торговля людьми и пытки (см. Приложение 18).

Проьба представить информацию о распространенности и предотвращении преступлений ненависти в отношении женщин по признаку гендерной и сексуальной ориентации, а также данные о судебных преследованиях и судебных решениях об осуждении виновных в таких преступлениях.

Что касается профилактических мероприятий, то Минздрав организовал курсы по повышению квалификации сотрудников в области работы с лицами нетрадиционной сексуальной ориентации, а также по техническим и юридическим аспектам лечения различных видов зависимости, добиваясь четкого понимания различий между этими двумя проблемами. В общей сложности, проведено три семинара-практикума – в Кито, Гуаякиле и Куэнке.

Санкции:

Дискриминация по признаку пола, гендерной принадлежности и сексуальной ориентации карается лишением свободы на срок от одного года до трех лет. Если подобное правонарушение совершается по приказу государственного служащего или им самим, он подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет (статья 176 ВОУК).

Преступление ненависти по признаку пола, гендерной принадлежности и сексуальной ориентации карается лишением свободы на срок от одного года до трех лет. Если вследствие акта насилия потерпевшему были нанесены травмы, то виновный карается лишением свободы на срок, предусмотренный за причинение тяжких телесных повреждений, с увеличением на треть, а если следствием акта насилия стала смерть потерпевшего, то виновный карается лишением свободы на срок от двадцати двух до двадцати шести лет (статья 177 ВОУК).

Феминизид карается лишением свободы на срок от двадцати двух до двадцати шести лет (статья 141 ВОУК).

Применение пыток вследствие изменения гендерной идентичности или сексуальной ориентации карается лишением свободы на срок от десяти до тринадцати лет (статья 151 ВОУК).

Тема 6. Насилие в отношении женщин

Проьба представить информацию об основных проблемах, связанных с судебным преследованием за различные формы насилия в отношении женщин, в том числе в отношении женщин-лесбиянок, и о наличии протоколов для судей,

а также о количестве судебных преследований и судебных решений об осуждении виновных.

Одной из основ новой уголовно-процессуальной системы является всесторонняя защита прав жертв преступления. Решение этой задачи – крайне сложное дело, и поэтому были разработаны соответствующие регламенты и протоколы, о которых уже было сказано в рамках Темы 2.

Искоренение насилия во всех его формах является первоочередной задачей государства Эквадор, и для ее решения был введен в действие ряд механизмов немедленного реагирования в целях защиты граждан, и прежде всего женщин. Министерство внутренних дел – ведущий орган по защите внутренней безопасности и участник Плана искоренения гендерного насилия – осуществило следующие мероприятия:

созданы и приступили к работе 412 общинных отделов полиции;
созданы и приступили к работе 10 общинных отделов по охране порядка;
создана новая криминологическая лаборатория, оснащенная самыми современными техническими средствами;

проведены информационные кампании, например о "наиболее разыскиваемых преступниках", в число которых включены убийцы женщин и насильники, а также о "пропавших без вести". Эти акции служат, в числе прочего, средством профилактики преступлений;

по всей стране установлены 1 024 266 "тревожных кнопок", позволяющих поддерживать контакт между государством и гражданами как активной силой в деле профилактики преступлений;

современные, построенные по новейшим технологиям здания подключаются к системе комплексного обеспечения безопасности "есу 911", оборудуются средствами слежения за перемещением ценностей, обеспечиваются руководствами по обеспечению безопасности жителей, по оказанию взаимопомощи и т. д.;

проводится в жизнь проект "Безопасность граждан, солидарность граждан";

разработано пособие "Безопасность граждан, солидарность граждан", помогающее определить проблемы, существующие в районе или в отрасли, и предлагающее рекомендации. В работе над пособием участвовали граждане и сотрудники полиции, а также должностные лица со всей страны;

100 000 экземпляров пособия "Безопасность граждан, солидарность граждан" уже поступили или поступают во все общинные отделы полиции, и к концу года эта работа будет завершена и граждане будут ознакомлены с этими материалами. Пособие ставит целью предложить гражданам простые и практичные решения, чтобы тем самым содействовать улучшению взаимоотношений в обществе. Предложения и рекомендации исходили от самих граждан и сотрудников полиции, принимавших участие в ряде семинаров-практикумов, проводившихся по всей стране. Пособие призвано помочь полиции и гражданам наладить сотрудничество в решении таких проблем, как предупреждение происшествий, правонарушений и преступлений; при этом речь ни в коем случае не идет о том, чтобы сделать граждан оперативными сотрудниками или информаторами; скорее в свое свободное время они могли бы помогать в предупреждении в общественных местах тех происшествий, которые могут привести к вспышкам насилия.

Еще одна задача заключается в том, чтобы обеспечить судебное преследование виновных в преступлениях насилия в отношении женщин.

ВОУК предусматривает исключения из обычного порядка судопроизводства в тех случаях, когда дело касается судов по преступлениям бытового насилия и феминицида, процессуальные действия в которых имеют некоторые особенности:

i. Для рассмотрения в суде уголовно наказуемых деяний, представляющих собой преступления насилия в отношении женщин, применяется обычный порядок судопроизводства, предусмотренный статьей 570 ВОУК. С учетом принципа толкования сомнений в пользу потерпевшего особого внимания заслуживает следующее:

Жертвы имеют право на полное возмещение ущерба (статьи 1, 77 и 78).

В судебных процессах по делам о правонарушениях, квалифицируемых как бытовое насилие, не признаются никакие привилегии (статья 404.1).

Принцип соответствия не применяется (статья 412).

В случае такого рода преступлений судебное преследование возбуждается государством (статья 415), и поэтому прокуратура обязана возбудить дело, не дожидаясь заявления.

Лица, которые в силу своей профессии или должности могут получить информацию о случившемся, обязаны представить соответствующее заявление (статья 422).

В делах о бытовом насилии не допускается отказ от выдвижения частного обвинения (последний пункт статьи 438).

К процессу должна привлекаться Специальная прокуратура по делам о бытовом насилии (статья 443.4).

В случае отсутствия данных, представленных подразделениями следственной системы, допускается использование материалов, представленных специалистами – медиками и частными специалистами, аккредитованными при Национальном судебном совете (статья 450).

При представлении доказательств действует принцип равных возможностей (статья 454.7).

При получении доказательств путем осмотра жертв сексуального насилия принимаются необходимые меры с учетом возраста и пола жертвы (статья 463.2).

Медицинское и физическое освидетельствование жертвы и/или агрессора проводится с соблюдением ряда правил, обеспечивающих защиту их прав и достоинства (статья 465).

Запрещается фиксация, аудиозапись и запись на бумаге материалов, нарушающих права детей и подростков, особенно в случае наличия риска их повторной виктимизации (статья 476.9).

Допускается нарушение неприкосновенности жилища без соблюдения формальностей в целях защиты жертвы (статья 480.6).

При рассмотрении дел о бытовом насилии для дачи показаний со стороны обвинения в суд могут быть вызваны, в том числе, супруг (супруга), сожитель (сожительница) и другие родственники (статья 502.4).

В случае наличия риска для участников судебных слушаний может применяться система защиты потерпевших и свидетелей (статья 502.9).

Допускается проведение видеоконференций (статья 502.10).

Опрос детей и подростков, инвалидов и лиц преклонного возраста или получение от них свидетельских показаний проводятся в особом порядке (статья 504).

Получение свидетельских показаний от потерпевшего осуществляется в соответствии с правилами, позволяющими, прежде всего, избежать его повторной виктимизации (статья 510).

При вынесении решения о домашнем аресте виновный не может отбывать наказание в жилище, где находится жертва (статья 537).

Освобождение под залог не допускается (статья 544.4).

Меры защиты должны приниматься немедленно в случае как преступлений, так и правонарушений (статья 558).

Слушания проводятся в закрытом режиме (статья 562).

Расследование всегда проводится в закрытом режиме (статья 584).

Не допускается условно-досрочное освобождение (статья 630).

Допускается упрощенная процедура судопроизводства (статья 635).

Непосредственное судебное разбирательство не допускается (статья 640.2).

Прекращение дела в связи с примирением сторон не допускается (статья 663).

ii. Судебное разбирательство дел о физическом насилии в отношении членов семьи, которое является правонарушением, проводится по ускоренной процедуре, предусмотренной статьей 643 ВОУК.

Просьба сообщить данные о количестве убежищ для женщин, ставших жертвами насилия, их местонахождении и выделяемом им бюджете, а также об основных трудностях, с которыми они сталкиваются в своей работе.

В стране действуют пять приютов для женщин – жертв насилия. Эти приюты находятся в провинциях Асуай, Сукумбиос, Пичинча, Орельяна, Гуаяс. Кроме того, открыто 15 центров помощи – в провинциях Асуай (2), Каньяр, Чимборасо, Котопакси, Боливар, Эль-Оро, Гуаяс (3), Эсмеральдас, Лоха, Манаби (2), Санто-Доминго-де-Лос-Тсачилас и Пичинча.

Планами предусматривалось до 2014 года оказать помощь 63 400 обратившимся за помощью, но уже в 2013 году число обращений составило 71 917. Планируется, что к 2015 году численность получивших помощь превысит 131 667 человек. Эти данные свидетельствуют о большой социальной эффективности проекта и о действенном осуществлении политики борьбы с насилием в отношении женщин.

Министерство юстиции, прав человека и по делам культов (МЮПЧК) занимается осуществлением проекта на общую сумму 2 000 000 долл. США и уже получило согласие со стороны Министерства по вопросам координации социального развития и поручение от СЕНПЛАДЕС об увеличении бюджета данного проекта в 2015 году до 3 102 149 долл. США. Это позволит решить поставленную задачу, увеличив количество приютов до 9, а центров помощи – до 18. Общая стоимость проекта составляет, таким образом, 10 639 637,68 долл. США.

(Подробнее о бюджете, выделенном на каждый центр помощи и приют, а также о подписанных соглашениях см. Приложение 19.)

Просьба уточнить данные о масштабах и применении административных механизмов рассмотрения дел как альтернативы их рассмотрению в судах в случаях нарушений прав женщин, детей и подростков (пункт 93).

МЭСИ силами специальных служб по оказанию особых видов помощи (СЕПЕ) предоставляет помощь женщинам – жертвам бытового насилия, и при этом ведется изучение и сбор данных о случаях нарушения прав женщин, детей и подростков. Всего в стране действуют 55 отделов СЕПЕ: 40 из них – в отделах МЭСИ на местах, а еще 15 – в окружных управлениях. В первых работают группы, каждая из которых состоит из двух социальных работников, двух психологов и специалиста по управлению рисками. В каждом из окружных управлений действует группа в составе социального работника и психолога. В 2013 году службы МЭСИ оказывали помощь 10 436 раз, а в период с января по август 2014 года – 8080 раз. Чаще всего этим службам приходилось иметь дело со случаями сексуального насилия и домогательств, а также бытового насилия, и такие дела передавались на рассмотрение органов правосудия, поскольку механизмов их рассмотрения в административном порядке не существует.

С учетом этого Двадцать третье отменяющее положение ВОУК предусматривает прекращение действия положений о юрисдикции и полномочиях в связи с применением Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием, поскольку "(...) никакая другая ветвь государственной власти не может осуществлять функции судов общей юрисдикции без ущерба для закрепленных в Конституции прав судебных органов (...)". Соответственно ВОУК не предусматривает административных мер, альтернативных рассмотрению дела в суде.

Просьба представить информацию о текущем статусе проекта Всеобъемлющего органического уголовного кодекса, в частности в связи с введением уголовной ответственности за феминицид (пункт 105), насилие в отношении женщин, и средствах возмещения ущерба жертвам насилия, включая компенсации и возмещение ущерба.

28 января 2014 года Национальная ассамблея приняла ВОУК, вступивший в силу 10 августа того же года. В ВОУК дается квалификация преступления феминицида и отягчающих его обстоятельств:

Статья 141. Феминицид. "Лицо, которое в рамках отношений господства и подчинения, выразившихся в насилии в любой его форме, причинит смерть женщине только в силу того, что она является женщиной или вследствие ее гендерной принадлежности, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от двадцати двух до двадцати шести лет".

Статья 142. Отягчающие обстоятельства при феминициде. Предусмотренный в предыдущей статье максимальный срок наказания применяется при наличии одного или нескольких следующих обстоятельств: 1. Была предпринята попытка установить или восстановить супружескую или интимную связь с жертвой. 2. Если на момент совершения преступления или ранее преступник и жертва были связаны семейными или супружескими узами, проживали совместно, поддерживали интимную связь, были обручены, состояли в дружеских или приятельских отношениях, совместно работали или учились, либо состояли в любых других отношениях, предполагающих доверие, подчинение или главенство. 3. Если преступление было совершено в

присутствии детей или других родственников жертвы. 4. Если тело жертвы было выставлено или оставлено в общественном месте.

Кроме того, ВОУК рассматривает в качестве отягчающего обстоятельства при ряде преступлений тот факт, что потерпевшим является лицо моложе 18 лет, старше 65 лет, беременная женщина или лицо, имеющее инвалидность или страдающее опасными для жизни заболеваниями. Подобные обстоятельства учитываются в отношении, в числе прочего, таких преступлений, как сексуальные домогательства, сексуальные посягательства, изнасилование и другие, относящиеся к сфере сексуального насилия, и т. д.

Что касается возмещения ущерба, то статья 77 ВОУК предусматривает комплексное возмещение ущерба потерпевшим, включающее восстановление в правах, реабилитацию, возмещение материального и морального ущерба, меры, в том числе символического характера, по восстановлению прав и гарантии неповторения (статья 78 ВОУК).

Тема 7. Торговля женщинами

Просьба представить информацию о том, считается ли страна страной происхождения, транзита или назначения в области торговли женщинами и девочками.

Эквадор является страной происхождения, транзита и назначения в области торговли людьми. Торговля людьми представляет собой преступление, совершаемое организованной международной преступностью; вместе с тем она также имеет место внутри страны. В Эквадоре было выявлено немало подобных случаев.

Просьба сообщить о мерах, принятых государством-участником в целях предотвращения торговли людьми, а также о наличии механизмов раннего предупреждения в отношении женщин, относящихся к группе риска.

В целях предупреждения преступления торговли людьми Межведомственная комиссия, занимающаяся осуществлением Национального плана по борьбе с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов, сексуальной эксплуатацией, эксплуатацией в области труда, проституцией, порнографией и другими формами эксплуатации женщин и детей, а также растлением несовершеннолетних, в рамках профилактической работы провела такие мероприятия, как: а) повышение квалификации государственных служащих, занимающихся данными проблемами, а также сотрудников полиции и прокуратуры, б) повышение уровня осведомленности населения через информационные кампании и социальные сети (Facebook и Twitter), в) размещение информации на стенде в аэропорту города Кито, г) подписание двусторонних соглашений с Колумбией и Перу по вопросам предупреждения преступлений, проведения расследований и защиты потерпевших.

Кроме того, на Министерство туризма (Минтур) возложена ответственность за предупреждение сексуальной эксплуатации детей и подростков, и для решения этой задачи ведомство занимается регулированием и контролем туристической деятельности, а также распространением, внедрением и поощрением наиболее эффективной практики предупреждения преступлений в сфере туризма.

Национальная повестка дня по обеспечению равенства в сфере мобильности населения на 2013–2017 годы в рамках работы по направлению "Совместная международная ответственность" предусматривает осуществление политики предупреждения любой практики торговли людьми и незаконного провоза

мигрантов, наказания виновных, а также гарантий комплексного возмещения ущерба и восстановления прав лиц, ставших жертвами таких преступлений.

Что касается механизмов раннего предупреждения, то были проведены совместные с Колумбией и Перу операции по ликвидации соответствующих сетей. Кроме того, Управление уполномоченного по правам человека занималось сбором информации по делам в сфере мобильности населения.

Просьба представить информацию об оценках, касающихся осуществления Национального плана по предотвращению торговли людьми, наказанию за нее и комплексному возмещению ущерба жертвам, а также проблемах, возникающих в ходе борьбы с торговлей людьми в связи с различными формами эксплуатации, такими как порнография и проституция. Просьба сообщить о текущем состоянии процесса обновления Национального плана, указав его цели и предполагаемые меры по его осуществлению.

Что касается данного вопроса, то государство Эквадор провело оценку эффективности осуществления Национального плана борьбы с торговлей людьми, и в 2009 году здесь были выявлены определенные сложности и недостатки. Соответственно появилась необходимость пересмотреть этот план. Одна из главных выявленных трудностей заключалась в том, что принятый в 2006 году план предусматривал одновременное решение многих сложных проблем (торговля людьми, незаконный провоз мигрантов, сексуальная эксплуатация и эксплуатация труда, детская порнография, растление малолетних и т. д.), что не позволяло принимать продуманные и целенаправленные меры в отношении каждого из видов преступлений. Что касается проблем торговли людьми, то недостаток плана состоял в его направленности в основном на проблему торговли в целях сексуальной эксплуатации без уделения должного внимания другим аспектам данного преступления. Для решения этих проблем было принято решение о разработке особых программ работы.

В 2010 году был образован Комитет, в состав которого вошли представители Национального секретариата по делам мигрантов (СЕНАМИ), Управления уполномоченного по правам человека, Национального совета по делам детства и юношества (НСДЮ), Переходной комиссии по созданию Национального совета по вопросам гендерного равенства, НСС и ГСП. Комитет постановил приступить к пересмотру плана, сосредоточив его исключительно на проблемах торговли людьми ввиду сложности и особого характера данного преступления.

В целях финансового обеспечения этого плана и мероприятий, намеченных в Повестке дня на 2011–2013 годы, был разработан инвестиционный проект, представленный на рассмотрение Национального секретариата планирования и развития (СЕНПЛАДЕС) и одобренный последним.

С 2012 года функции руководящего органа по борьбе с торговлей людьми были переданы в Отдел по обеспечению демократических гарантий Министерства внутренних дел, и в структуре Отдела специально для этого было создано Управление по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов – подразделение, специализирующееся на борьбе с такими преступлениями и координирующее осуществление полномочий и решение задач, относящихся к ведению Министерства внутренних дел.

Кроме того, следует упомянуть о новых нормах, регулирующих деятельность местных органов (Органический закон о территориальной организации, автономии и децентрализации – ОЗТОАД) и предоставляющих им соответствующие полномочия в разработке системы защиты групп особого риска. Соответственно местные органы

разрабатывают положения, позволяющие создавать на местном уровне механизмы борьбы с торговлей людьми.

Просьба представить более подробную информацию о судебном преследовании и судебных решениях об осуждении виновных в торговле людьми и о проблемах, с которыми сталкиваются жертвы в связи с получением доступа к правосудию.

Что касается судебных процессов, то разработан межведомственный протокол поддержки и комплексной защиты жертв торговли людьми и действует Межведомственный комитет по мониторингу судебных дел, задачей которого является обеспечение всестороннего возмещения ущерба жертвам и их семьям, а также восстановление их прав.

Что касается информации о судебном преследовании и судебных решениях об осуждении виновных в торговле людьми, то с 2013 года по май 2014 года ГСП вынесла 13 обвинительных заключений, 18 решений о привлечении к суду и добилась вынесения 11 обвинительных приговоров. Кроме того, в суд были переданы два дела о транснациональных структурах (см. Приложение 20).

К числу основных проблем, с которыми сталкиваются жертвы в связи с получением доступа к правосудию, относятся необходимость искоренения дискриминационных стереотипов в целом, а также необходимость изменения критериев, на основании которых представители судебной системы могут обращаться за получением доступа к Системе защиты жертв и свидетелей, и повышать профессиональный уровень работников суда, расширяя их знания в сфере борьбы с торговлей людьми и в первую очередь в плане квалификации вида уголовного преступления.

Тема 8. Участие в политической и общественной жизни

Просьба представить информацию о мерах политического характера, направленных на осуществление конституционных положений об обеспечении паритета между мужчинами и женщинами, в частности в связи с одномандатной системой выборов, и о механизмах обеспечения паритета между мужчинами и женщинами в списках кандидатов в ходе местных выборов.

В Органическом законе о выборах и политических организациях (Кодекс демократии) признается принцип гендерного паритета и чередования мужчин и женщин в списках кандидатов на выборы по многомандатной системе. В качестве позитивного действия предусматривается, что при объявлении результатов выборов в том случае, если на последнее оставшееся место претендуют мужчина и женщина, получившие равное количество голосов, избранной считается женщина.

В ноябре 2012 года Национальный совет по вопросам выборов создал Комиссию по вопросам интеграции, задача которой заключается в сборе предложений относительно тех мер, которые следует принимать для обеспечения гендерного равенства. К числу конкретных мер, проведенных в жизнь с момента создания данной Комиссии, относится проект изучения и анализа результатов, полученных на различных этапах кампании 2012–2013 годов по выборам общенациональных органов власти и кампании 2013–2014 годов по выборам депутатов местных органов власти (Приложение 21. Гендерные показатели – выборы 2013 года и показатели политической активности – выборы 2014 года).

НСВВ следил за тем, чтобы в ходе как всеобщих выборов 2013 года, так и местных выборов 2014 года в списках кандидатов были соблюдены принципы чередования кандидатов – мужчин и женщин и гендерного паритета. В ходе последней

избирательной кампании 11 863 женщины были выдвинуты в качестве основных кандидатов, а еще 15 245 – в качестве кандидатов-заместителей (что составило соответственно 43,8 процента и 41 процент от общего числа кандидатов). Были избраны 1444 женщины, и это наглядно демонстрирует важную роль женщин в избирательном процессе.

В настоящее время женщины составляют 40 процентов депутатов Национальной Ассамблеи, и следует отметить, что они занимают здесь три основные руководящие должности, а именно председателя и двух заместителей председателя.

Что касается избираемых по одномандатным округам депутатов, то продолжает сохраняться разрыв в числе мужчин и женщин на выборных руководящих должностях в автономных децентрализованных органах власти (префектурах и мэриях).

Просьба представить информацию о мерах, в том числе временных специальных мерах, направленных на расширение участия женщин в политической жизни и их выдвижение на руководящие должности.

Меры по расширению участия женщин в политической жизни:

Статья 3 Кодекса демократии гласит: "Государство обеспечивает паритетное представительство женщин и мужчин на выборных или назначаемых должностях государственной службы, в исполнительных и директивных органах, а также в партиях и политических движениях. В списках кандидатов на выборах по многомандатным округам женщины и мужчины должны чередоваться".

Согласно статье 7 Регламента регистрации и отбора кандидатов в ходе общенародных выборов женщины и мужчины – как основные, так и запасные кандидаты – должны быть представлены в избирательных списках на паритетной основе и поочередно.

Согласно Регламенту регистрации политических партий и движений и их руководящих органов, одним из условий регистрации политических организаций является паритетное представительство мужчин и женщин в составе их руководства и высших органов.

Регламент проведения выборов 2013–2014 годов указывает на необходимость обращать особое внимание в материалах предвыборной кампании на вопросы гендерного паритета и равноправия, всенародного участия и идеологического плюрализма.

СПУГОК высказался в поддержку проекта "Количественный паритет кандидатов в ходе местных выборов в Эквадоре в 2014 году". Данный проект способствует укреплению демократических устоев, расширяя для женщин возможности быть услышанными, выдвигаться на руководящие должности и участвовать в политической жизни. На втором этапе осуществления проекта начиная с мая 2013 года был проведен ряд семинаров-практикумов по местной проблематике в целях содействия достижению консенсуса и повышению активности, а также разработки в ходе семинаров и реализации на практике политических программ проведения местных выборов. Заключительным этапом проекта стала презентация в сентябре 2013 года Политической программы действий эквадорских женщин на местах, направленной на сокращение разрыва в показателях представительства мужчин и женщин в составе автономных децентрализованных органов власти.

Механизмы содействия выдвижению женщин на руководящие должности

С 2013 года СПУГОК занимается проведением "Уроков воспитания гражданственности и обмена знаниями и опытом", целью которых является ознакомление представителей общественности с их правами на участие в политической и общественной жизни и с механизмами, предусматриваемыми Органическим законом об участии граждан. В 2013 году в разных районах страны было проведено 26 таких уроков с участием 899 человек, а в 2014 году – 30 с участием 716 человек. Женщинами являются 51 процент слушателей.

В ходе этих занятий рассматриваются восемь основных тем (модулей), одна из которых – гендерные отношения. В рамках данной темы затрагиваются три основных аспекта: пол и гендер, равноправие и гендерный подход, гендер и участие граждан в политической и общественной жизни.

Кроме того, СПУГОК проводил занятия по изучению "технологии отчетности", исходя из того, что более глубокое понимание механизма общественного контроля расширит возможности общественности в плане запрашивания отчетов от органов власти разных уровней. Всего в подобных учебных мероприятиях по всей стране приняли участие 1911 мужчин и 1481 женщина (см. Приложение 22).

СПУГОК также обеспечивал профессиональную подготовку в области прав человека, в которой по состоянию на август 2013 года участвовали 3640 мужчин и 3275 женщин (см. Приложение 22).

Кроме того, СПУГОК проводил занятия для граждан по теме "Создание гражданских ассамблей" и по состоянию на август 2013 года обучение по данной теме прошли в общей сложности 4212 мужчин и 3261 женщина (см. Приложение 22).

Просьба также представить обновленную информацию о представленности женщин на различных должностях в системе дипломатической службы и указать число женщин, назначенных послами.

Что касается представленности женщин в системе дипломатической службы, то по состоянию на 2014 год в этой системе работала 221 женщина, 16 женщин занимали должности послов, а 25 – посланников.

Тема 9. Образование

Просьба представить информацию о существующих на местах механизмах обеспечения доступа к образованию для женщин и девочек, проживающих в сельских районах, в частности для женщин, принадлежащих к этническим группам, и о мерах по увеличению охвата женщин высшим образованием и расширению их возможностей для выбора карьеры в нетрадиционных областях.

Десятилетний план развития образования на 2006–2015 годы предусматривает сокращение разрыва в показателях доступа к образованию в сельских районах и в городах, и для этого увеличилась степень охвата качественным образованием как в городах, так и в сельских районах. Осуществляемая в рамках этого плана образовательная политика дала весьма положительные результаты в том, что касается повсеместного сокращения разрыва в уровнях образования, причем в наибольшей степени от проводимой в области образования политики выиграли, по-видимому, сельские районы.

Осуществление Плана позволило снизить разницу в чистых показателях посещаемости школ, поскольку в 2013 году в сельских районах данный показатель

составил 94,7 процента, тогда как в городах – 97 процентов. В сельских районах чистый показатель посещаемости вырос по сравнению с 2004 годом на 10 процентных пунктов (см. Приложение 23). Кроме того, имеет место изменение чистого показателя посещаемости в разбивке по полу на уровне общего среднего образования – в 2004 году он составлял 89,2 процента, а в 2013 году – 95,8 процента, увеличившись, таким образом, на 6,6 процентных пункта.

Три варианта обучения, предлагаемые в рамках осуществления Проекта ликвидации неграмотности с учетом культурных особенностей, в основе которого лежит гибкий подход к обучению и преподаванию, отвечали интересам женщин – представительниц этнических групп, поскольку эти варианты предполагают использование местных кадров, соответствующих учебных материалов и учет в ходе обучения традиций народов и национальных групп. Кроме того, в Проекте используется гендерный подход, что позволяет его участникам продолжить образование. В числе женщин, обучавшихся грамоте, было 153 253 представительницы группы метисов и 45 086 представительниц коренных народов и народностей – последние обучались грамоте на своих родных языках (см. Приложение 24).

В целях содействия увеличению числа женщин в системе высшего образования статьей 31 принятого в 2014 году Регламента профессиональной деятельности и продвижения по службе преподавателя высшей школы предусматривается осуществление позитивных действий в области обеспечения равных возможностей для участия женщин. Кроме того, принятый в 2010 году Органический закон о высшем образовании предусматривает принцип совместного руководства, который предполагает взаимодействие преподавателей, учащихся, сотрудников и административных работников в управлении университетами и политехническими институтами, основываясь на принципах качества, равных возможностей, сменяемости, равноправия и гендерного равенства.

Наконец что касается возможностей для выбора женщинами карьеры в нетрадиционных для них областях, то Секретариат по высшему образованию, науке, технологии и инновациям (СЕНЕСКИТ) выступил инициатором реализации проекта "Наращивание знаний и талантов – стипендии", в рамках которого с 2011 года предлагаются программы стипендиального обеспечения эквадорцам – студентам и аспирантам, проживающим как внутри страны, так и за ее пределами. В результате по состоянию на конец 2013 года было предоставлено 4411 стипендий и 102 раза выдавалась материальная помощь. Число мужчин и женщин среди получателей стипендий и помощи одинаково (см. Приложение 25).

Согласно данным, опубликованным Национальным институтом статистики и переписей населения (ИНЕК), женщины работают на должностях и по специальностям, где прежде большинство составляли мужчины. В 2001 году университетские дипломы по физике имели только 64 женщины, а в 2010 году их число увеличилось до 1125. Кроме того, многие женщины выбирают профессии в сфере естественных и гуманитарных наук – они составляют 53,3 процента всех работающих в этих областях.

Просьба представить данные о коэффициенте отсева учащихся на всех уровнях образования, особенно в сельских районах, с разбивкой по полу, возрасту, местожительству и этнической принадлежности, а также информацию о включении вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в школьную программу, ориентированную на подростков обоих полов, в том числе в учебных заведениях системы профессионального образования.

Что касается данных об отсевах учащихся на всех уровнях образования в общенациональном масштабе, то для женщин этот показатель составляет 2,0 процента, тогда как для мужчин – 2,3 процента, а в совокупности – 4,2 процента. В сельских районах самые высокие показатели отсева наблюдаются в начальной и базовой школе, тогда как в старших классах средней школы коэффициент отсева пропорционален числу учащихся. Данные в разбивке по ступеням образования приводятся в Приложении:

Коэффициент сокращения контингента учащихся в разбивке по ступеням образования, районам и полу (см. Приложение 26).

Коэффициенты сокращения контингента учащихся в разбивке по провинциям, ступеням образования, районам и полу (см. Приложение 27).

Что касается включения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в школьную программу, то в школах страны реализуется Национальная межотраслевая стратегия планирования семьи и предупреждения подростковой беременности (ЭНИПЛА-ПЕА). Основная задача данной стратегии заключается в снижении показателей подростковой беременности, материнской и детской смертности, в обеспечении доступа к сексуальному просвещению и качественным и бесплатным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Эта работа ведется с учетом защиты прав человека на основе гендерного, межпоколенческого и межкультурного подходов. Применяются рассчитанные как на преподавателей, так и на учащихся игровые и соответствующие требованиям педагогики методики, в том числе выездные курсы, факультативные занятия, театрализованные дебаты, создание историй в фотографиях, разработка процедур и протоколов, занятия по реагированию на случаи сексуального насилия в сфере образования и их предупреждению (см. Приложение 28).

Кроме того, в рамках институционализации системы комплексного сексуального просвещения в 2013 году было организовано распространение образовательных и информационных материалов по проведению мероприятий в сфере профилактики подростковой беременности и гендерного насилия. Целевая аудитория этих мероприятий составила 5 314 440 человек.

Просьба представить информацию о судебных разбирательствах и судебных решениях об осуждении виновных в случаях сексуального насилия в системе образования и о мерах дисциплинарного воздействия, принимаемых в отношении лиц, признанных ответственными за случаи сексуального домогательства.

В 2011 году был принят Национальный план искоренения преступлений на сексуальной почве в системе образования, предусматривающий проведение мероприятий с участием всего образовательного сообщества. В рамках осуществления этого плана в декабре 2012 года было подписано Трехстороннее соглашение между Министерством образования, ГСП и НСС, целью которого является обеспечение привлечения к уголовной и административной ответственности преподавателей и сотрудников, на которых были поданы жалобы.

В ходе этой работы в 2013–2014 годах в образовательных учреждениях страны проводилась кампания под лозунгом "Больше никто и никогда. За образование без сексуального насилия", целевой аудиторией которой стали учащиеся и их родители по всей стране. Кроме того, были приняты протоколы, определившие порядок действий всех органов управления образовательными учреждениями, а также окружных и районных административных органов (см. Приложение 29).

Просьба указать, использовались ли в школах механизмы, упрощающие процедуры подачи жалоб девочками – жертвами сексуального насилия.

Что касается применяемых в школах механизмов, то в статье 3 Регламента, определяющего порядок действий в случае преступлений на сексуальной почве в учебных заведениях, перечисляются права жертв таких преступлений, а также процедуры и меры, которым обязаны следовать преподаватели, технический и административный персонал, руководство и прочие участники образовательного сообщества в любом образовательном учреждении или центре в части выявления преступлений на сексуальной почве в учебных заведениях, борьбы с ними, а также обеспечения прав жертв.

Соответственно в период с 2012 по 2014 год были проведены занятия по проблемам реагирования на случаи сексуального насилия в сфере образования и их предупреждения. Обучавшиеся на этих курсах 24 тыс. преподавателей изучали свою роль как лиц, ответственных за обеспечение прав с учетом высоких показателей сексуального насилия в отношении детей и подростков, факторы, влияющие на степень распространенности сексуального насилия среди учащихся, а также законодательство. Таким образом, были созданы структуры помощи (в сфере здравоохранения, образования, правовой поддержки), которые обеспечивают комплексную защиту жертв сексуального насилия в каждом населенном пункте, а участники занятий получили в свое распоряжение инструменты для предотвращения и выявления случаев сексуального насилия, а также для мобилизации образовательного сообщества на борьбу с этим явлением.

Кроме того, проводились семинары-практикумы по изучению мер и процедур в случаях сексуального насилия в учебных заведениях. В этих семинарах-практикумах приняли участие 5198 подростков, 4385 преподавателей, 3452 родителя и 68 административных работников. Следует отметить, что результатами данной работы стало четкое осознание порядка действий в случаях сексуального насилия в учебных заведениях, повышение уровня осведомленности и формирование чувства взаимной поддержки.

Тема 10. Занятость

Принимая во внимание гендерный разрыв в сфере занятости и гендерный разрыв в оплате труда, просьба сообщить, какие меры предусмотрены государством-участником для создания возможностей по обеспечению занятости женщин и предоставления им доступа к этим возможностям, включая временные специальные меры.

Принятый в 2010 году Органический закон о государственной службе гарантирует паритетное представительство мужчин и женщин на ответственных и руководящих должностях, а также в процессе подбора кадров и приема на государственную службу.

К сентябрю 2014 года СЕТЕДИС зарегистрировал 180 595 женщин с инвалидностью. Что касается возможностей трудоустройства и занятости в экономическом секторе, то женщины возглавляют 40 процентов производственных предприятий. По данным МТО, в целом по стране работают 24 484 женщины с инвалидностью, тогда как общая численность работающих лиц с инвалидностью составляет 78 577 человек.

Просьба представить информацию о существующих мерах, направленных на предотвращение дискриминации в отношении женщин-лесбиянок в сфере занятости.

Государство Эквадор создало Межотраслевую комиссию по мониторингу осуществления решения президента о комплексной политике социальной интеграции и восстановления прав лиц, относящихся к ЛГБТИ-сообществу. В задачи Комиссии входит разработка предложений по проведению комплексной государственной политики в данной сфере. В состав Комиссии вошли МЭСИ, МЮПЧК, МТО, МВД, Минздрав, Минобр, Министерство по вопросам координации социального развития (МКСР), СЕНПЛАДЕС, НСВГР и УУПЧ, а техническое содействие ее работе оказывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Приоритетное внимание в разрабатываемых предложениях уделяется вопросам здравоохранения, образования, труда, социального страхования, жилья, правосудия, безопасности, а также равноправия и недопущения дискриминации. При этом осуществляемые в разных отраслях стратегии и мероприятия сводятся воедино, чтобы их можно было использовать на стадии осуществления государственной политики. Ожидается, что Комиссия представит свои предложения относительно комплексной государственной политики к декабрю 2014 года.

В ноябре 2014 года президент Республики внес некоторые изменения в Трудовой кодекс, в том числе предусматривающие, что в случае увольнения работника из-за его сексуальной ориентации ему/ей в дополнение к компенсации, полагающейся за бесосновательное увольнение, также выплачивается заработная плата за один год.

Просьба представить дезагрегированные данные о доступе женщин к возможностям социального страхования в частном и государственном секторах и о предусмотренных мерах для обеспечения доступа женщин к программам социального страхования.

В отношении доступа женщин к системе социального страхования сообщается, что женщины составляют 40 процентов от общего числа участников системы социального страхования Эквадора. Что касается эквадорцев, находящихся за пределами страны, то в период с 2010 по 2014 год женщины составляли в среднем 57 процентов от общего числа участников данной системы. Кроме того, в период с 2005 по 2013 год число женщин – участниц системы увеличивалось в среднем на 9 процентов в год. Что касается гражданок Эквадора, проживающих за пределами страны, то прирост их числа среди членов системы социального страхования составил в период с 2010 по 2014 год около 183 процентов (см. Приложение 30).

Что касается членства в Системе общего обязательного страхования ЭИСС, то в период с 2005 по 2014 год наивысшая доля застрахованных женщин – 73 процента – отмечалась в частном секторе и среди самостоятельно занятых, тогда как среди работниц государственного сектора данный показатель составил 26 процентов. Что касается прироста показателей членства женщин в разбивке по секторам, то за тот же период доля застрахованных среди женщин – работников частного сектора увеличилась на 9 процентов, среди самостоятельно занятых – на 7 процентов, а среди работниц государственного сектора – на 6 процентов.

Говоря об участии эквадорских женщин, занятых в сельском хозяйстве и рыболовстве, в программах комплексного страхования здоровья, а также страхования на случай инвалидности, старости, нетрудоспособности и смерти, необходимо отметить два момента: во-первых, в период с 2005 по 2014 год женщины – главы домохозяйств составляли в среднем 20 процентов от общего числа участников Системы социального страхования крестьян (СССК). За тот же период доля женщин – глав домохозяйств выросла в среднем на 19 процентов, причем

максимальный приток таких новых членов был зафиксирован в 2012 году – их число увеличилось на 68 процентов.

Второй момент касается охвата медицинским страхованием девочек и женщин, находящихся на иждивении у глав домохозяйств – членов СССК. В период с 2005 по 2014 год такие иждивенцы составляли в среднем 61 процент от общего числа участников программ комплексного медицинского страхования СССК. В течение того же периода число женщин – участниц этих программ увеличивалось в среднем на 7 процентов в год, а самый высокий показатель прироста числа иждивенцев среди участников СССК – 11 процентов – был зафиксирован в 2008 году (см. Приложение 30).

Просьба представить подробную информацию о том, как государство-участник планирует решать проблемы ограниченного доступа к системе социального страхования.

Что касается мер, направленных на обеспечение доступа женщин к системам социального страхования, то ВОУК дает квалификацию преступлений против права на труд и на социальное страхование и предусматривает меры наказания, варьирующиеся от штрафа до лишения свободы, в том случае если работодатель не обеспечил членства в ЭИСС или признается виновным в незаконном удержании взносов.

Кроме того, ЭИСС обеспечивает решение задач, поставленных в НПОБ на 2013–2017 годы и связанных с расширением охвата услугами социального страхования в стране. Первая из этих задач заключается в увеличении к 2017 году на 60 процентов численности представителей экономически активного населения (ЭАН), являющихся членами накопительной системы социального страхования, а вторая – в том, чтобы к тому же году увеличить в сельских районах долю представителей ЭАН, являющихся членами накопительной системы социального страхования, на 50 процентов.

Тема 11. Здравоохранение

Просьба представить информацию о мерах, направленных на снижение материнской смертности, особенно в сфере защиты репродуктивного здоровья женщин, включая предотвращение аборт, совершаемых вне медицинских учреждений.

В мае 2013 года Национальное управление медицинскими учреждениями первого уровня оказания медицинской помощи Минздрава разработало положение на базе Модели комплексного медицинского обслуживания (МКМО) и приступило к переписи всех беременных женщин, обращающихся в медицинские учреждения первого уровня. К декабрю 2013 года удалось собрать 95 процентов данных, что позволит повысить качество работы и расширить возможности, которыми располагают медицинские работники, для сокращения материнской смертности.

С июля 2014 года задача сокращения материнской смертности была поставлена в качестве главной для медицинских учреждений первого уровня, причем на основании данных переписи были определены уровни риска, что позволило обратить внимание учреждений второго уровня на соответствующие случаи. Таким образом, Группа комплексного медицинского обслуживания (ГКМО) осуществляет стратегию снижения материнской смертности, план по передаче информации и по обеспечению жизненно важными лекарственными средствами.

В целях наращивания кадрового потенциала в этой сфере было заключено соглашение о привлечении кубинских специалистов; кроме того, налажены обучение аспирантов по специальности "Семейная медицина" и подготовка технического персонала для медицинских учреждений первого уровня. Что касается охвата, то были построены новые, соответствующие самым высоким стандартам качества, медицинские учреждения первого уровня, позволяющие оперативно и качественно оказывать комплексную и всестороннюю медицинскую помощь.

В целях выявления воздействующих на материнскую смертность социальных и культурных факторов, а также сбора фактических данных как основы для разработки государственной политики по ее снижению Минздрав готовит Практические рекомендации по защите здоровья и обеспечению равенства в интересах сокращения материнской смертности. Эти рекомендации предназначены для специалистов по вопросам защиты здоровья и обеспечению равенства, работающих во всех районах и округах и входящих в состав местных комитетов по изучению случаев материнской смертности.

Просьба представить информацию о существующих в государстве-участнике процедурах и условиях получения женщинами доступа к легальным абортam, включая процедуры в случае самопроизвольных абортов.

Что касается процедур и условий получения женщинами доступа к легальным абортam, то Минздрав разработал Руководство по клинической практике диагностики и оказания медицинской помощи в случае самопроизвольного, неполного, несостоявшегося или привычного выкидыша (2013 год) с указанием средств, которые позволяют предоставить женщинам медицинское обслуживание более высокого качества с учетом того, что проведенный в опасных условиях аборт является серьезной проблемой для государственного здравоохранения (см. Приложение 31).

Принимая во внимание высокие показатели подростковой беременности и распространенности ВИЧ/СПИДа, просьба представить обновленную информацию о мерах, направленных на решение этих проблем, в частности о программах, ориентированных на женщин из уязвимых групп населения.

Основная цель знакового межотраслевого проекта ЭНИПЛА-ПЕА, инициаторами которого выступили Минздрав, Минобр, МЭСИ и МКСР, заключается в снижении показателей подростковой беременности, материнской и детской смертности, в обеспечении доступа к сексуальному просвещению и качественным и бесплатным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Эта работа ведется с учетом защиты прав человека, гендерного, межпоколенческого и межкультурного подходов.

Минздрав стремится обеспечивать доступ к комплексным услугам по охране здоровья, ставя во главу угла сексуальное и репродуктивное здоровье. В марте 2013 года были введены в действие Правила регулирования доступа к средствам контрацепции в Национальной системе здравоохранения, обязательные для исполнения в рамках этой системы, чтобы все медицинские учреждения могли предоставлять любую информацию и оказывать любую помощь по вопросам методов контрацепции, планирования семьи, противозачаточных средств, экстренной оральной контрацепции (ЭОК), профилактики заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа, сексуального здоровья, предупреждения подростковой и нежелательной беременности; при этом доступность рассматривается как право, которое необходимо признавать и принимать.

В числе принятых мер было повышение квалификации медицинских работников в 9 округах страны, а также обучение подростков и молодежи (340 медицинских работников – инструкторов, 4214 медицинских работников и 271 подросток и молодой человек). Каждое медицинское учреждение Минздрава предоставляет не менее 5 современных способов контрацепции (презервативы, импланты, внутриматочные спирали, комбинированные гормональные препараты и ЭОК); кроме того, в учреждениях здравоохранения (2110) и в отделениях государственной системы здравоохранения (80) установлены диспенсеры для бесплатной выдачи мужских и женских презервативов.

Что касается сокращения числа случаев незапланированной и подростковой беременности, то необходимо отметить, что распространенность ЭОК постоянно растет. В 2010 году пациентам было выдано 20 659 доз ЭОК, в 2011 году – 28 011, в 2012 году – 84 247, а в 2013 году – 123 504.

С октября 2012 года Минобр занимается осуществлением серии программ в образовательных учреждениях и совместно с общественностью. Были разработаны стратегии работы с учащимися, руководством, преподавателями, административными сотрудниками и родителями по вопросам комплексного сексуального воспитания, а также сексуального и репродуктивного здоровья.

К числу применяемых в процессе комплексного сексуального воспитания игровых методик относятся прежде всего взаимное обучение, поиск путей решения проблем и анализ бытующих в обществе стереотипов. Это позволило участникам данного процесса обратиться к осознанию собственного опыта, равно как и некоторых культурных шаблонов, укоренившихся в обществе и зачастую не являющихся предметом обсуждения (см. Приложение 28).

В целях профилактики эпидемических заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД, в рамках Стратегического межотраслевого плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2007–2015 годы было опубликовано Руководство по профилактике и контролю передачи ВИЧ-инфекции и врожденного сифилиса от матери ребенку. Все ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом получают бесплатную антиретровирусную терапию, проводится дородовой патронаж беременных женщин, а дети получают заменители материнского молока до 18 месяцев – возраста, в котором в рамках мер по профилактике передачи инфекции от матери ребенку проводится соответствующая диагностика.

Минздрав располагает 32 клиниками, оказывающими комплексную медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным пациентам, и эти же клиники предоставляют помощь лицам – как мужчинам, так и женщинам – с нетрадиционной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Кроме того, в отделениях, занимающихся вопросами ВИЧ-инфицирования, комплексную медицинскую помощь также получают дети в возрасте до 12 лет.

Что касается особых программ для социально незащищенных женщин, то различные подразделения Минздрава (Национальное управление по правам человека, гендерным вопросам и социальной ориентации, Национальное управление медицинскими учреждениями первого уровня медицинской помощи, Национальная стратегия борьбы с ВИЧ/СПИДом и ЭНИПЛА-ПЕА) провели совместные совещания с участием сети женщин, предоставляющих платные сексуальные услуги, и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в целях выработки мер по недопущению дискриминации при оказании помощи в медицинских учреждениях женщинам, предоставляющим платные сексуальные услуги.

Тема 12. Женщины, проживающие в сельских районах

Государство-участник перечисляет ряд программ, направленных на расширение участия женщин в экономической жизни, в основном посредством предоставления кредитов и грантов на проекты, осуществляемые женщинами. Просьба подробно изложить содержание программ и представить дезаггрегированные данные об объемах выделяемых ассигнований для молодых женщин и женщин, проживающих в сельских районах, в том числе женщин, принадлежащих к этническим группам, а также о результатах осуществления этих программ.

По данным Управления заместителя министра по делам аквакультуры и рыболовства Министерства сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства (МСХЖАР), в ноябре 2012 года было принято Министерское постановление № 610, в котором содержались предписания о порядке осуществления распоряжения Отраслевого производственного совета о перечислении государственных средств субъектам частного права. В статье 2 данного документа указывается, что в качестве получателей дотаций могут выступать ассоциации, аккредитованные при МСХЖАР, а также физические лица, имеющие непосредственное отношение к сельскохозяйственному производству, аквакультуре и рыболовству и относящиеся к категории мелких малообеспеченных производителей; в эту группу входят все занимающиеся рыболовецким промыслом жители региона Коста и Галапагосских островов – как мужчины, так и женщины (см. Приложение 32).

По данным заместителя министра по вопросам сельского хозяйства и животноводства, отраслевые управления в рамках осуществления утвержденных СЕНПЛАДЕС Программы внедрения технических инноваций при активном участии заинтересованных сторон и повышения производительности сельского хозяйства, Национального проекта развития устойчивого животноводства и Национального проекта развития лесного производства реализовали в период с 2009 по 2013 год ряд проектов развития сельских районов (Приложение 33). Среди реализованных проектов одним из основных является проект установки технических систем по орошению крестьянских земель (см. Приложение 34) – масштабные работы в рамках этого проекта также продолжаются в настоящее время.

Кроме того, были внедрены механизмы привлечения общественности к разработке планов и программ, в рамках осуществления которых в дальнейшем проводились народные ярмарки, ознакомительные и учебные семинары-практикумы, а также акции по регистрации и аккредитации участников в управлениях по делам сельского хозяйства во всех провинциях, где проводились в жизнь подобные мероприятия (см. Приложение 35).

Главное координационное управление по вопросам планирования также приняло на себя ответственность за проведение мероприятий по разработке бюджетов с учетом прав человека и на базе гендерного подхода:

Использование Ориентировочных классификаторов расходов с учетом статьи 14 Органического закона о планировании и государственных финансах, которая гласит: "При планировании и осуществлении государственной политики проводятся в жизнь меры координации, направленные на обеспечение учета гендерного, этнокультурного подходов, подхода с позиций единства поколений, защиты интересов инвалидов и мобильности населения. Кроме того, эти подходы применяются при определении мер государственной политики в целях сокращения разрывов социально-экономического характера и гарантированного осуществления прав".

Также планируется внедрение методик разработки бюджетов с учетом гендерных факторов, что позволит повысить качество механизмов планирования, исполнения и мониторинга инвестиционных программ и/или проектов МСХЖАР.

Кроме того, благодаря мерам, принимаемым Главным координационным управлением торговыми сетями МСХЖАР, удалось укрепить существующие или создать альтернативные цепочки сбыта, большинство участников которых составляют женщины, и в результате прямые продажи сельскохозяйственных продуктов с минимумом посредников увеличивают доходы женщин, а также нередко способствуют диверсификации выращиваемых культур, что улучшает снабжение самих домохозяйств продуктами питания, содействуя тем самым укреплению продовольственной безопасности семей. Так, по данным МСХЖАР, в период с мая по август 2014 года по всей стране удалось вовлечь в альтернативные сети сбыта 548 производителей, в том числе 288 женщин.

Что касается экономических ресурсов, то в процессе реализации инвестиционных проектов и проектов по эффективному освоению средств проводились мероприятия по оснащению техникой и оборудованием. Женщины составляют большинство в руководстве различными организациями, с которыми в настоящее время имеет место сотрудничество, например в организации RESSAK в провинции Пичинча, которая ежемесячно поставляет на продажу партию экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Просьба представить информацию об участии женщин в процессах принятия решений и об обеспечении доступа к экономическим и социальным льготам для представительниц коренных народов и женщин-афроэквадорок. Просьба сообщить о воздействии на права женщин мегапроектов в области эксплуатации природных ресурсов, особенно проектов, связанных с водными ресурсами, разработкой месторождений полезных ископаемых и нефти.

Участие женщин в процессах принятия решений

В соответствии с положениями статьи 56 Органического закона об участии граждан в работе местные гражданские собрания представляют собой форумы для общественного обсуждения важных тем, созданные с участием граждан и призванные наращивать их потенциал в области коллективного взаимодействия с органами власти и таким образом влиять на государственное управление. Состав собраний должен обеспечивать соблюдение принципа гендерного равенства. Собрания представляют собой одну из важнейших основ государственного управления, и представление об участии женщин в их работе дают следующие количественные данные:

В 16 провинциях действуют 136 гражданских собраний, в состав которых входят 7068 человек, 3032 из которых – женщины (что составляет 42 процента). 38 женщин занимают посты председателей собраний.

475 женщин участвуют в работе руководящих органов – они составляют 40,19 процента от общего численного состава этих органов (1182 человека).

Следует сказать и о том, что в целом уровень представленности женщин в составе собраний составляет около 40 процентов.

Равным образом, с 2011 года Национальное управление по содействию в привлечении граждан к участию в политической и общественной жизни включает в свой ежегодный План деятельности показатель, предусматривающий проведение во всех провинциях страны общественных обсуждений с участием представителей

властей и граждан по темам, представляющим общественный интерес. С начала 2014 года было проведено 22 таких мероприятия, прошедших при активном участии женщин: в среднем они составили по всей стране 45 процентов всех участников (см. Приложение 36).

Обеспечение доступа к экономическим и социальным льготам для представительниц коренных народов и женщин-афроэквадорок

СПУГОК проводил семинары с участием 1100 женщин – представительниц различных народов и народностей, имевшие целью наращивание потенциала их организаций и содействие вовлечению женщин в общественную жизнь. Такие семинары прошли в 2013 году в провинции Пичинча (город Кито) с участием 800 женщин, в 2012 году – в провинции Эль-Оро (город Мачала) с участием 100 женщин, в 2013 году – в провинции Чимборасо (город Риобамба) с участием 200 женщин.

В провинции Асуай СПУГОК проводил занятия Школы гражданского воспитания с учетом гендерного подхода. В ходе этих занятий шло обсуждение проблем и обучение, позволившее расширить масштабы гражданской активности женщин, подчеркнуть место и роль женщин в сельских районах и помочь молодым женщинам в изучении гендерных проблем, развитии и вовлечении в политическую и общественную жизнь путем расширения личных и коллективных прав и возможностей, давая им таким образом возможность сотрудничать с гражданскими активистами в своем секторе.

Что касается экономических выгод, то, согласно статье 7 Органического закона о СПУГОК, на это ведомство возложена ответственность за создание и определение порядка деятельности механизмов финансовой поддержки из средств Системы предоставления средств на конкурсной основе путем выдачи безвозмездной материальной помощи общественным организациям, выигравшим конкурс. Эта работа началась в 2013 году и, как планируется, продлится до 2017 года.

На первой стадии реализации Программы в 2013 году поддержку получили гражданские инициативы, направленные на активизацию участия в общественной жизни и укрепление женских организаций в сельских районах Эквадора. СПУГОК выдал 10 000,00 долл. США из средств Системы предоставления средств на конкурсной основе на реализацию 13 лучших проектов, целевой аудиторией которых являются женщины, при особом внимании к коренному населению, потомкам выходцев из Африки и народу монтубио. Подробнее о том, что можно получить в рамках данной Программы, см. Приложение 37.

Известно также, что живущие в сельских районах женщины составляют 49,45 процента всех женщин в стране и что 40,2 процента владеют земельными участками площадью менее 1 гектара. Что касается микрокредитования, то в числе получателей таких кредитов доля женщин составляет 26 процентов, тогда как доля мужчин – 74 процента. Среди получателей кредитов из Фонда развития 18 процентов составляют женщины, а 82 процента – мужчины. Что касается кредитов на развитие человеческого потенциала, то женщины составляют 66 процентов, а мужчины – 24 процента получателей таких кредитов.

По данным Национальной корпорации народного и солидарного финансирования (НКНСФ), в 2013 году большинство операций с денежными средствами было совершено в интересах женщин-предпринимателей – участниц Народной и солидарной экономики: в ходе 109 719 операций они получили 125 283 129,40 долл. США, тогда как мужчины в рамках 27 725 операций получили инвестиции на общую сумму 71 047 441,34 долл. США.

Вместе с тем НКНСФ поясняет, что, хотя 79,83 процента операций кредитования были проведены в интересах женщин, лишь 63,81 процента выделенных им средств были перечислены, и это означает, что полученная женщинами средняя сумма меньше, чем у мужчин.

Что касается кредитного портфеля, то НКНСФ продемонстрировала высокую степень активности в приоритетных отраслях и секторах, и в результате женщины составили в период с 2008 по 2013 год 62,55 процента получателей кредитов в 79,11 процента от общего числа кредитных операций. С 2008 года, когда руководство программой "Национальная система микрофинансирования" утвердило политику стимулирования размещения средств на территориях с высоким уровнем бедности, 82,57 процента средств были направлены в приходы с уровнем бедности выше 65 процентов; это составило 91,92 процента от общего количества операций. Такие приходы находятся в основном в сельских районах страны.

Наконец необходимо сказать о том, что МЭСИ привел в действие систему выдачи пособий на развитие человеческого потенциала (ПРЧП), которые представляют собой ежемесячную прямую денежную компенсацию в размере 50 долл. США, выдаваемую членам семьи (предпочтительно женщине, являющейся главой семьи) или супругам. 95 процентов получателей такого пособия составляют матери – главы домохозяйств, живущие ниже черты бедности. ПРЧП является стержнем, объединяющим вокруг себя другие службы социальной защиты и материальной помощи, и это дополняется системой помощи семьям в рамках стратегии "Семейный план", которая стремится утвердить принцип совместной ответственности.

Просьба представить подробную информацию о мерах, в том числе временных специальных мерах, принятых в целях обеспечения фактического доступа для женщин к жилью, земле, имуществу и средствам производства.

В рамках осуществляемой МСХЖАР программы "Национальная система информации и управления сельскими землями и технологической инфраструктурой" (SigTierras) в настоящее время реализуется такой важный и особый компонент данной программы, как кадастровый учет земель, позволяющий урегулировать права землевладения. Осуществление кадастрового учета земель дает возможность выявлять такие социальные проблемы, как, например, высокие показатели эмиграции мужчин, в результате чего женщины начинают составлять ощутимое большинство сельского населения. Эта предусматривающая тщательный учет гендерного подхода программа показала, что материалы всех информационных мероприятий и совещаний, которые проходили на стадии подготовки кадастрового учета земель, демонстрируют и подтверждают активную и ведущую роль женщин.

Обработка и анализ полученных в ходе осуществления программы SigTierras данных позволяет установить число собственников, владельцев и держателей земельных участков в разбивке по полу, возрасту и семейному положению и определить на этой основе, например, потребности в урегулировании прав владения, условия владения, права супругов, доступность основных услуг и землепользования, и т. д.

По данным Управления по вопросам земель и реформы, планируется провести массовое оформление прав землевладения, поскольку передача земель является приоритетной составляющей политики демократизации и способствует более широкому участию женщин, предоставляя им возможность доступа к средствам производства и пользования ими, содействуя созданию ассоциаций и оказывая им поддержку, а также обеспечивая взаимодополняемость мероприятий на местном и региональном уровнях.

Проект обеспечения единого порядка доступа к земле для семейных хозяйств и массовой легализации прав собственности на землю на территории Эквадора ставит, в числе прочих, задачу предоставления женщинам реального доступа к средствам производства в соответствии с положениями Инструкции о порядке отбора членов сельскохозяйственных ассоциаций и/или кооперативов – участников Проекта обеспечения доступа к земле, составленной на основании административного постановления 002 Управления по вопросам земель и аграрной реформы от 28 февраля 2014 года, пункт b статьи 8 которой гласит: "Женщины должны составлять не менее 30 процентов членов организации".

В Рекомендациях о порядке осуществления Программы по обеспечению благополучия жителей сельских районов определены критерии для получения софинансирования на особых условиях, и к числу имеющих подобное право отнесены в том числе группы населения, требующие особой поддержки, и семьи, живущие только за счет труда женщин. Таким категориям выделяется большая часть финансовых средств. В рамках осуществления программы доля женщин – глав домохозяйств среди участников инвестиционных проектов составляет от 25 до 30 процентов, а сами инвестиции проводятся с учетом их положения.

Проект восстановления национального производства кофе и какао "Тонкий аромат" предусматривает такие меры помощи производителям, как:

- техническое содействие выращиванию кофе сортов арабика и робуста;
- раздача отечественных и импортных семян;
- раздача комплектов материалов для борьбы с болезнью кофейных деревьев "черная ржавчина", наборов семян, удобрений для внесения в почву и опрыскивания листьев;
- массовое выращивание саженцев разных пород;
- выдача кредитов в рамках соглашения между МСХЖАР и Национальным банком развития (НБР).

Проект осуществляется в интересах мелких производителей кофе и какао. Женщины-производители составляют 31,60 процента общего числа получателей помощи по проекту.

В заключение следует также сказать о значении ряда пособий и инвестиционных программ Министерства городского развития и жилищного строительства (МГРЖС), направленных на оформление прав землевладения наименее социально защищенных категорий населения страны, а именно пособия на приобретение жилья в городах, программы "Сельское жилье", пособия "Мануэла Эспехо", Национального проекта управления рисками для окружающей среды и жилья, пособий на оформление прав собственности, Национальной программы социального жилья SAV-BID II, Национальной программы инфраструктуры социального жилья SAV BID, Национальной программы развития городов, Программы предоставления социального жилья. В 2013 году в рамках всех этих программ было предоставлено в общей сложности 25 689 пособий (см. Приложение 39).

Тема 13. Женщины-беженцы

Просьба представить информацию о процедурах признания статуса беженца, в том числе о временных требованиях к подаче заявлений о предоставлении убежища, и мерах по учету гендерных проблем при оказании поддержки женщинам и девочкам в получении статуса беженца.

Будучи страной, принимающей беженцев, Эквадор предоставляет статус беженца в качестве первоочередной меры по обеспечению защиты; кроме того, статья 41 КРЭ признает право на невыдачу.

Управление по делам беженцев и лиц без гражданства Министерства иностранных дел и мобильности населения (МИДМН) принимает меры в интересах женщин, ищущих убежище, и беженцев. В числе этих мер – обеспечение учета гендерного подхода в Руководстве по процедурам Управления по делам беженцев МИДМН, прежде всего при рассмотрении дел женщин, перенесших пытки, женщин, находящихся под угрозой, жертв насилия, женщин – глав семей, беременных женщин и несопровождаемых детей или детей, разлученных со своими семьями.

Просьба подробно рассказать о социальных и экономических программах, в том числе в области здравоохранения, образования и занятости, для женщин-беженцев и представить последние статистические данные об их масштабах и эффективности осуществления. Просьба представить информацию о двусторонних программах защиты женщин-беженцев от насилия и обеспечения доступа к правосудию и возмещению ущерба, которые планируется осуществлять или которые осуществляются совместно с правительством Колумбии.

Учитывая, что большинство беженцев – это выходцы из Колумбии, где имеет место вооруженный конфликт, статус беженцев получали, в числе прочих, женщины – вынужденные переселенцы, а также женщины – жертвы сексуального насилия, пыток, вымогательства, торговли людьми. К числу основных мер по защите данной категории населения относится их интеграция на местах, и это ставит перед страной задачу по созданию специальных механизмов, которые обеспечивали бы всестороннее осуществление прав беженцев, прежде всего в части права на доступ к правосудию для лиц, переживших сексуальное насилие, будь то в стране происхождения или в принимающей стране.

Тема 14. Женщины, находящиеся в местах лишения свободы

В докладе не представлена информация о положении женщин и девочек, находящихся в местах лишения свободы. Просьба представить информацию и данные о женщинах и девочках, находящихся в местах лишения свободы, дезаггированные по возрасту, географическому местонахождению и этнической принадлежности, и о существующих в тюрьмах и полицейских участках механизмах мониторинга, направленных на предотвращение пыток и жестокого обращения с женщинами и девочками.

Государство Эквадор занимается внедрением новой модели управления местами лишения свободы, и это позволило направить значительные средства на улучшение существующей инфраструктуры, недопущение переполненности тюрем и улучшение условий содержания в местах заключения, а также на действенную реабилитацию лиц, лишенных свободы.

В Эквадоре нет девочек, лишенных свободы, поскольку, согласно Органическому кодексу законов о детях и подростках, дети не подлежат уголовной ответственности и не могут привлекаться к ней, и соответственно их нельзя судить или принимать в их отношении меры социально-педагогического воздействия.

МЮПЧК предоставляет детям в возрасте 0–12 месяцев право постоянно находиться вместе с матерями в Центрах социальной реабилитации (ЦСР), таким образом им гарантируется основополагающая для развития детей возможность грудного

вскармливания. Дети в возрасте от 12 до 36 месяцев могут находиться в ЦСР, однако днем, с 8.00 до 17.00, они находятся в Центрах детского благополучия (ЦДБ). Они представляют собой учреждения комплексного развития, проводящие адекватные возрасту детей мероприятия, а вечер и ночь дети проводят с матерями. По достижении трех лет дети передаются на попечение ближайших родственников.

Что касается женщин, находящихся в местах лишения свободы (ЖНМЛС), в отчетах данные о взрослых женщинах и девочках подросткового возраста приводятся раздельно. По состоянию на 10 августа 2014 года в центрах временного задержания содержалось 32 женщины, в Центре социальной реабилитации Эквадора – 1915 женщин, а в домах доверия (готовящих заключенных к выходу на свободу) – 52 женщины, то есть всего в местах лишения свободы находятся 1999 женщин (см. Приложение 40).

Информацию о подростках-правонарушителях, а также данные, дезаггегированные по возрасту, географическому местонахождению и этнической принадлежности, см. в Приложении 40.

Что касается механизмов мониторинга, направленных на предотвращение пыток и жестокого обращения, то представители УУПЧ посещают места заключения в целях проверки условий содержания в ЦСР. По итогам таких посещений составляются доклады, которые направляются руководству МЮПЧК для их последующего изучения и публикации в разумные сроки. Те жалобы от ЖНМЛС, которые представители УУПЧ получают в ходе посещений мест заключения, передаются в провинциальные управления и в Главное надзорное управление для дальнейшего рассмотрения в соответствии с полномочиями этих органов.

Просьба также представить информацию об оказании медицинских услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья женщин, находящихся в местах лишения свободы, правилах посещения их супругами, детьми и другими членами семьи, обеспечении доступа к юридическим услугам и образованию для женщин и девочек в местах лишения свободы, а также о программах реабилитации и восстановления, доступных после их освобождения из мест лишения свободы.

С вступлением в силу нового Всеобъемлющего органического уголовного кодекса (БОУК) на смену Национальному совету по вопросам социальной реабилитации пришел новый Технический орган, в состав которого вошли МЮПЧК, Минздрав, Минобр, МТО, Министерство культуры, Министерство спорта и УУПЧ. Эти изменения позволяют в соответствии с новой моделью управления местами лишения свободы возложить на каждое министерство конкретные и соответствующие его специфике обязанности в рамках общей системы. Так, например, все вопросы медицинской помощи и охраны здоровья отнесены к непосредственному ведению Министерства здравоохранения, и оно же занимается созданием в самих местах заключения поликлиник, в которых первичную медицинскую помощь должного уровня получили уже 784 женщины.

Что касается услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, то МЮПЧК принимает в этой сферы меры по просвещению, профилактике и лечению. В рамках просветительской работы организована раздача презервативов и проведение сопутствующих бесед об опасности незащищенных сексуальных контактов. В рамках профилактики принимаются меры по выявлению и профилактике заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИДа, а также консультирование по этим проблемам. Кроме того, Минздрав распространяет

средства контрацепции и предоставляет возможность провести операцию по перевязке труб.

В сфере обеспечения доступа к юридическим услугам МЮПЧК предоставляет ЖНМЛС бесплатных адвокатов, занимающихся их делами; правовую помощь также предоставляет Управление государственной юридической защиты.

Один раз в неделю заключенных могут посещать их супруги, и для посещений оборудованы специальные помещения. Вопросы свидания с членами семьи регулируются статьями 713–718 ВОУК, и, поскольку такие свидания являются правом ЖНМЛС, лица, имеющие такое право, а также лица, его лишенные, должны быть об этом информированы.

ЖНМЛС имеют доступ к программам начального образования (65 женщин), базового образования (658 женщин), старшей ступени средней школы (99 женщин) и третьей ступени образования (7 женщин) (см. Приложение 41).

Что касается программ реабилитации, то, согласно ВОУК, работа с лицами, находящимися в местах лишения свободы, строится на следующих принципах: 1) трудовая деятельность, 2) образование, культура и спорт, 3) охрана здоровья, 4) поддержание семейных и социальных связей, 5) реинтеграция в общество. В целях реинтеграции соответствующих лиц в общество после освобождения из мест заключения осуществляется программа КОНКИТО, которая предусматривает профессиональное обучение ЖНМЛС, подготовку их резюме и их трудоустройство.

Тема 15. Женщины с ограниченными возможностями

Просьба представить информацию о положении женщин и девочек с ограниченными возможностями, особенно о мерах по обеспечению признания их правового статуса по закону и на практике.

Статья 48.5 КРЭ вменяет государству в обязанность разработку и осуществление специальных программ оказания комплексной помощи лицам с тяжелыми и хроническими формами инвалидности в целях обеспечения максимальной степени их развития, их самостоятельности и снижения степени их зависимости; тем самым государство обеспечивает полную дееспособность лиц с ограниченными возможностями, за исключением случаев, когда имеют место ограничения, наложенные в правовом порядке, например при ограничении дееспособности в судебном порядке.

В отношении лиц с ограниченными возможностями действуют механизмы помощи, позволяющие им реализовать свои способности. Функции такого механизма исполняет Прокуратура по делам инвалидов – орган, созданный в рамках КОНАДИС, в состав которого входят специалисты в области права, которые принимают меры судебного и административного характера в целях защиты прав лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, эти специалисты помогают таким лицам управлять своими финансами, не допуская ущемления их интересов.

Информация о мерах по защите женщин с ограниченными возможностями от всех форм насилия, а также о мерах по обеспечению доступа к правосудию и здравоохранению, в том числе к медицинским услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Что касается специальных мер по борьбе с насилием, то, согласно КРЭ, в рамках судебных разбирательств и наказания виновных в совершении актов бытового насилия, сексуального насилия, преступлений ненависти и преступлений против

представителей групп с особыми потребностями, и в том числе лиц с ограниченными возможностями, требуются, в силу определенных особенностей, более жесткие меры защиты.

ВОУК рассматривает в качестве отягчающего обстоятельства при ряде преступлений тот факт, что потерпевшим является лицо моложе 18 лет, старше 65 лет, беременная женщина или лицо, имеющее инвалидность или страдающее опасными для жизни заболеваниями. Подобные обстоятельства учитываются в отношении, в числе прочего, таких преступлений, как сексуальные домогательства, сексуальные посягательства, изнасилование и прочие, относящиеся к сфере сексуального насилия, и т. п. Кроме того, преступлением против права на равенство считается дискриминация, в частности по мотивам инвалидности, равно как и акты физического или психологического насилия по мотивам ненависти в отношении лица с ограниченными возможностями.

Действующие Гражданский и Уголовный кодексы и нормативная база предусматривают обязанность судов различных инстанций и органов власти вносить необходимые коррективы в различные процедуры, чтобы тем самым гарантировать возможность полноценного участия и защиту прав лиц с ограниченными возможностями. Соответственно Национальный судебный совет, Национальный совет по вопросам равенства инвалидов и Министерство экономической и социальной интеграции осуществляют ряд проектов, направленных на обеспечение права лиц с ограниченными возможностями на правосудие. Эта работа ведется в духе сотрудничества и защиты общих интересов, имея целью предоставление лицам с инвалидностью возможности осуществить свое право на доступ к правосудию в соответствии с национальным законодательством и положениями международных конвенций. В числе этих проектов:

Кампании по повышению уровня информированности сотрудников судебной системы по проблемам инвалидности;

Судьи, прокуроры, государственные адвокаты и сотрудники Управления государственной юридической защиты: повышение квалификации по проблемам инвалидов;

Психологическое сопровождение инвалидов в течение и после судебных процессов;

Обучение языку жестов по эквадорской системе;

Доступность физической среды и доступ к информации и связи в учреждениях судебной системы;

Изучение положения инвалидов и лиц с тяжелыми заболеваниями, лишенных свободы и находящихся в эквадорских центрах социальной реабилитации.

Применение предусмотренных ОЗИ позитивных действий позволяет привести в действие механизм выявления случаев дискриминации и неравенства и противодействия им. Данный закон предусматривает меры по охране, защите и осуществлению прав, возлагая ответственность за эту работу на УУПЧ в силу его полномочий как органа, занимающегося мониторингом и контролем соблюдения прав инвалидов и лиц, положение которых ограничивает их в их возможностях. Соответственно те меры юридического характера, на осуществление которых имеют право инвалиды или члены их семей, могут осуществляться на основании норм, установленных как самим ОЗИ, так и Органическим законом об Управлении уполномоченного по правам человека, который одновременно с этим также устанавливает сроки для рассмотрения дела в УУПЧ.

Следует отметить, что УУПЧ удастся выполнять возложенные на него обязанности путем предоставления юридических гарантий, проведения расследования и рассмотрения дел по установленным случаям нарушений прав лиц с ограниченными возможностями.

Кроме того, необходимо отметить, что после установления определенных обстоятельств удалось добиться от государственных учреждений понимания необходимости внести изменения в соответствующие процедуры, чтобы гарантировать реальное осуществление прав лиц с ограниченными возможностями. НСС завершил шестой этап осуществления своей программы дистанционного повышения квалификации судебных работников по проблемам адекватного обращения с лицами с ограниченными возможностями и оказания им помощи. Всего курс повышения квалификации прошли 9177 судебных работников.
