



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
25 November 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля — 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов, касающихся восьмого
периодического доклада Дании**

Добавление

Ответы Дании**

[Дата получения: 14 ноября 2014 года]

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Общие сведения

1. Просьба см. приложение с детальными ответами по положению дел с выполнением каждой рекомендации Комитета.

Периодический доклад подготовлен в сотрудничестве со всеми министерствами и соответствующими государственными учреждениями, с тем чтобы обеспечить представление целостных и всеобъемлющих ответов и разъяснений относительно того, как правительство Дании выполняет обязательства по данной Конвенции.

Помимо этого, учреждениям, включая правозащитные институты, исследователям и национальным и международным НПО, занимающимся проблематикой гендерного равенства, было предложено внести свой вклад в подготовку доклада и представить альтернативные доклады, которые были приобщены к официальному докладу.

После последнего диалога с Комитетом было проведено несколько совещаний с целью обеспечить, чтобы соответствующие министерства знали о своей ответственности за выполнение Конвенции и, что не менее важно, рекомендаций и выводов Комитета.

Министерство иностранных дел и министерство по делам детей, гендерного равенства, интеграции и социальных дел отвечает за эффективную координацию и надежное функционирование механизмов отчетности.

Гренландия:

Заключительные замечания были представлены правительству Гренландии, НПО, Совету по вопросам гендерного равенства, и с ними можно ознакомиться на веб-сайте правительства. С момента представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) седьмого периодического доклада за 2004–2008 годы в Гренландии прилагаются усилия по повышению осведомленности о гендерном равенстве с помощью реализации инициатив и принятия законодательства (см. добавление А, стр. 43), однако правительство Гренландии не имеет общей стратегии ведения этой работы. Министр по вопросам гендерного равенства отвечает за государственную работу по поощрению равноправия полов.

Во исполнение рекомендаций Комитета были приняты следующие меры:

Популяризация Конвенции КЛДОЖ среди населения.

С момента представления предыдущего доклада правительство Гренландии выступило с несколькими инициативами по повышению уровня осведомленности общественности о Конвенции. В 2010 году в Гренландии в Илулиссате был организован семинар по вопросам гендерного равенства, посвященный проблематике равенства мужчин и женщин в западных Северных странах.

Кроме того, правительство Гренландии и Совет министров Северных стран по гендерному равенству создали в 2012 году веб-портал, посвященный гендерному равенству мужчин и женщин в западных Северных странах.

В 2010 году парламент Гренландии к тому же проголосовал за объявление 20 мая Национальным днем равенства.

Насилие в отношении женщин:

Правительство Гренландии сформулировало национальную стратегию и план действий по борьбе с домашним насилием на 2014–2017 годы.

КЛДОЖ выразил обеспокоенность по поводу отсутствия в Гренландии законодательства, обеспечивающего адекватную защиту женщин.

Сегодня в Гренландии можно выдавать в качестве меры предосторожности ограничительные охранные ордера. Вместе с тем следует отметить, что полиция и правовая система относятся к сфере компетенции правительства Дании.

Законодательство:

В 2013 году парламент Гренландии принял новый закон о гендерном равенстве, парламентский Закон № 3 от 29 ноября 2013 года, касающийся гендерного равенства между мужчинами и женщинами. Закон предусматривает внесение изменений в старое законодательство и включает положения о содействии равному представительству женщин и мужчин в правлениях компаний, которые находятся в полной или частичной собственности правительства Гренландии, а также положения, которые направлены на предотвращение сексуального домогательства и преследования на почве пола.

Статистика:

Улучшена статистическая отчетность по фактам насилия, составу правлений компаний и рынку труда. В 2011 году правительство Гренландии выпустило доклад под названием «Пол и гендерное равенство на рынке труда» с данными о половом составе и инициативах в поддержку гендерного равенства в 49 государственных и частных компаниях. В докладе содержится также статистическая информация о половом составе правлений принадлежащих государству компаний, а также ряда постоянных советов, комитетов и подкомитетов, консультирующих правительство.

Новый Совет:

В 2012 году объединенный парламент принял парламентский Закон № 23 от 3 декабря 2012 года об учреждении Совета Гренландии по правам человека. Совет является независимым органом, функционирующим автономно, и поэтому не ограничен в своих действиях каким-либо органом государственной власти.

Актуализация:

После предыдущего рассмотрения КЛДОЖ рекомендовал правительству Гренландии принять стратегию актуализации проблематики гендерного равенства. Такого рода документ в Гренландии еще не принят, хотя с принятием нового Закона № 3 о гендерном равенстве от 29 ноября 2013 года внимание к проблематике гендерного равенства усилилось.

Фарерские острова:

Рекомендации, вынесенные на сорок четвертой сессии в 2009 году, были переведены на фарерский язык, распространены в пресс-релизе и размещены на веб-сайте правительства Фарерских островов. Представители правительства Фарерских островов также информировали о работе сессии и обсудили вынесенные рекомендации на национальном радио Фарерских островов. Рекомендации были направлены в правительственные департаменты, занимающимися вопросами, упомянутыми в рекомендациях.

Законодательная и институциональная база

2. В комментариях Дании по перечню тем и вопросов в связи с рассмотрением седьмого доклада содержится ссылка на ответ на вопрос 2.

В декабре 2012 года правительство Дании учредило комитет экспертов по вопросам прав человека. Комитету, в числе прочих задач, было поручено внимательно изучить вопрос о том, следует ли инкорпорировать в датское законодательство ряд документов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет также просили рассмотреть возможность присоединения Дании к Факультативному протоколу к Конвенции.

Комитет представил свой доклад в августе 2014 года, который затем был передан для проведения по нему публичных слушаний. Правительство в результате постановило, что Конвенция не будет инкорпорирована в датское законодательство.

Относительно создания потенциала: Судебная администрация Дании, которая отвечает за подготовку судей, отметила, что вопрос о дискриминации включен в качестве одной из тем в учебные планы соответствующих курсов и программы подготовки судей и что он постоянно является предметом лекций и дискуссий при проведении два раза в год семинаров для судей.

Генеральный прокурор издал инструкции полиции и прокуратуре о порядке проведения расследования и судебного преследования по делам о домашнем насилии и домогательстве и разбирательстве дел, требующих издания охранных ордеров, ограничительных предписаний и распоряжений о выселении. В Гренландии инструкции применяются в соответствии с ее законодательством.

Недавно Генеральный прокурор провел учебные семинары во всех полицейских округах, включая прокуратуру, по таким вопросам, как выдача охранных ордеров и назойливое домогательство. В связи с этим внимание к этим вопросам сохраняется, а также обеспечивается надлежащее применение норм.

Кроме того, Генеральный прокурор проводит учебный семинар для прокуроров и судей из Дании, Фарерских островов и Гренландии по проблеме домашнего насилия, в том числе по таким вопросам, как психология свидетелей, взаимоотношения жертв и виновных в насилии над ними, а также правила выдачи охранных ордеров.

В Полицейской академии курсанты проходят подготовку по вопросам разбирательства дел о насилии между партнерами, состоящими в интимных отношениях. Частью обучения является тематический модуль по уязвимым группам, который предусматривает ознакомления курсантов полиции с методикой выполнения сложных полицейских обязанностей уверенно и при уважении различных групп граждан. Элементы, касающиеся преступлений против личности в отношении лиц, состоящих в интимных отношениях, также включены в этот модуль.

Подготовка полицейского состава Фарерских островов осуществляется в Дании, а полиция Гренландии располагает собственной базой начальной подготовки сотрудников.

Полиция Гренландии пользуется инструкциями, изданными Генеральным прокурором в той мере, в какой они соответствуют действующему законодательству в Гренландии. Инструкции являются частью учебной программы Национального полицейского колледжа в Гренландии, и поэтому полиция Гренландии держит в поле своего зрения при подготовке сотрудников полиции вопросы, касающиеся домашнего насилия.

Относительно ссылок на Конвенцию в судах Дании: В комментариях Дании по перечню тем и вопросов в связи с рассмотрением седьмого доклада содержится ссылка на ответ на вопрос 2.

Гренландия:

Ответ охватывает все вопросы по теме 2:

Конвенция не использовалась в делах, переданных в Национальный суд, Суд Гренландии или местные суды. Кроме того, следует отметить, что, хотя Конвенция прямо не применяется для повышения квалификации служащих, судебная система Гренландии, тем не менее, опирается на принцип равенства всех людей, независимо от пола, этнического происхождения, вероисповедания, сексуальной ориентации и т.д.

Таким образом, по оценке правительства Гренландии, действующее законодательство Гренландии в совокупности с действующим законодательством Дании обеспечивают законодательную базу, которая покрывает положения, указанные в Конвенции КЛДОЖ.

Фарерские острова:

Со времени представления последнего доклада Департамент по правовым вопросам¹ (Lógartænastan) подготовил распоряжение правительства о разработке законодательства совместно с парламентской администрацией. Распоряжение будет направлено для проведения по нему слушаний в середине ноября и, как предполагается, вступит в силу 1 января 2015 года.

¹ Министерство внутренних дел было закрыто в сентябре 2013 года, а правовые вопросы переданы в ведение Канцелярии премьер-министра.

В распоряжении содержатся конкретные ссылки на международные конвенции по правам человека и контрольный перечень законопроекта по потенциальным последствиям для финансовых, административных, экологических, социальных прав и прав человека на государственном, региональном и муниципальном уровнях.

Прямое рассмотрение последствий, которые законопроекты могут иметь для прав человека, гарантирует, что новое законодательство не будет противоречить действующим документам. Более того, это позволяет повысить информированность о различных документах по правам человека в контексте законодательного процесса, что, в конечном счете, будет способствовать дальнейшему укреплению таких прав.

Начиная с 1 августа 2013 года, Департамент по правовым вопросам должен изучить все законопроекты перед их представлением в парламент Фарерских островов. Создана система, гарантирующая, что этот Департамент рассмотрит все законопроекты, при этом премьер-министр имеет право не дать хода любому законопроекту, который не прошел экспертизу.

Законопроекты тщательно анализируются, чтобы убедиться, что они соответствуют Конституции Дании, Закону о самоуправлении Фарерских островов, конвенциям о правах человека и другим применимым международным конвенциям, правилам, стандартам или принципам.

Канцелярия премьер-министра организовала ряд курсов подготовки для должностных лиц по законодательной работе и аспектам, которые следует принимать во внимание при разработке законодательства.

Национальный механизм улучшения положения женщин

3. Руководство реализацией Стратегии актуализации гендерной проблематики в контексте государственных инициатив осуществляет министерство по делам детей, гендерного равенства, интеграции и социальных дел, и сюда относятся конкретные проекты и инициативы. Кроме того, производные инициативы и проекты осуществляются во всех других министерствах, в частности систематическая оценка гендерного воздействия соответствующих законопроектов. Общий объем ресурсов еще не исчислен, поскольку это является неотъемлемой частью обычной работы министерств.

Оценка гендерного воздействия законопроектов является предметом особого внимания при подготовке и утверждении ежегодных программ государственного регулирования, когда все соответствующие законопроекты отбираются этими министерствами для оценки гендерного воздействия.

Правительство стремится обеспечить, чтобы оценка гендерного равенства осуществлялась на начальных этапах законодательного процесса с целью учесть любое гендерное воздействие при разработке законопроекта. Министерство по делам детей, гендерного равенства, интеграции и социальных дел предусматривает проведение ежегодного последующего обзора общего числа законопроектов, которые прошли процедуру оценки гендерного воздействия. За последние два года такую процедуру прошли 26–28 законопроектов из 200.

Правительство ввело в действие Стратегию актуализации гендерной проблематики в контексте государственных инициатив в начале 2013 года. Благодаря этой Стратегии предметом внимания стали не только государственные, но и местные органы власти. Стратегия опирается на три подхода.

1) Повышение качества оценок гендерного равенства при представлении законопроектов и других гражданских инициатив в государственные и муниципальные органы и улучшение гендерного баланса кадрового состава государственных компаний/учреждений.

2) Улучшение руководства и распространения знаний путем, например, использования передовой практики для повышения качества веб-сайтов.

3) Улучшение мониторинга благодаря облегчению использования властями докладов в качестве средства контроля и повышения эффективности мер в поддержку гендерного равенства.

Обязательство по обеспечению гендерного равенства включено во все законодательные акты — в рамках и вне рамок рынка труда. Ведется постоянный контроль за исполнением обязательства по актуализации гендерного равенства в различных сферах государственной службы. Сюда относится ежегодный систематический контроль за исполнением требований по актуализации гендерной проблематики с помощью представляемых два раза в год государственными, региональными и муниципальными органами докладов о гендерном равенстве — как в отношении людских ресурсов, так и основных услуг соответствующего учреждения. Санкции за неисполнение обязательств не предусмотрены.

Гренландия:

В 2013 году правительство Гренландии приняло новый закон о гендерном равенстве — парламентский Закон № 3 от 29 ноября 2013 года о гендерном равенстве мужчин и женщин. В разделе 5 указывается, что все государственные органы обязаны обеспечивать равенство полов и учитывать, когда это целесообразно, фактор равенства при планировании и осуществлении руководства в своей сфере компетенции. Гренландия еще не ввела в действие конкретную стратегию актуализации гендерной проблематики, однако с принятием этого нового законодательства проблеме гендерного равенства уделяется теперь повышенное внимание.

Фарерские острова:

Фарерские острова не имеют конкретной государственной стратегии актуализации гендерной проблематики и не планируют в ближайшей перспективе принимать такую политику. Эффективность и надежность такой стратегии будет зависеть от наличия точных данных по любым областям, в которых необходимо обеспечивать учет этой проблематики, поскольку важно знать особенности и потребности различных целевых групп. Фареры насчитывают 48 000 жителей. Около 160 человек работают непосредственно в национальной администрации Фарерских островов. Численность населения ограничивает как административный потенциал, так и имеющиеся финансовые ресурсы для подготовки детальной статистики и введения в действие эффективных механизмов

контроля и подотчётности в вопросах осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики.

Политические власти, однако, объявили, что политика равенства полов находится на стадии разработки. Эта политика предусматривает разработку плана действий с конкретными инициативами по поощрению гендерного равенства. Одной из мер, предложенных в ходе дискуссий по вопросу о будущей политике гендерного равенства, является актуализация гендерной проблематики в контексте новых законопроектов, иными словами — проведение экспертизы гендерного воздействия всех законопроектов.

В настоящее время для внедрения гендерного подхода используется Закон Фарерских островов о равенстве полов (Javnstøðulógin). Как правило, целесообразным считается, например в сфере государственного управления, всегда учитывать гендерные аспекты. Закон о равенстве полов опирается на принцип недопущения гендерной дискриминации. Это относится к сфере занятости и различным условиям жизни и потребностям мужчин и женщин; это также относится к заработной плате (равная оплата за равный труд), карьере и перспективам роста, учебным материалам, а также равенству представительства в государственных комитетах и советах. В этом законе специально оговаривается, что государственные комитеты и советы должны состоять приблизительно из равного числа мужчин и женщин. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе CEDAW/C/DEN/8, стр. 64.

4. Как Гренландия, так и Фарерские острова пользуются значительной автономией, и их парламенты решают, какие датские законы применять на местах. Лёгтинг (Lagtinget), парламент Фарерских островов, постановил в 2012 году, что мандат Датского института по правам человека не должен распространяться на острова. Датское государство не может изменить это решение.

Датский совет по делам женщин ежегодно финансируется за счет государственного бюджета в размере 1,2 млн. датских крон. Средства ассигнуются на финансирование секретариата с целью обеспечить функционирования независимой организации.

Кроме того, финансируется ряд НПО как часть осуществления конкретных планов действий, в частности по борьбе с насилием в отношении женщин и торговлей людьми.

Гренландия:

Помимо фиксированного гарантированного финансирования, уже предусмотренного Советом Гренландии по вопросам гендерного равенства, правительство Гренландии имеет другие возможности финансирования организаций и проектов.

Фарерские острова:

Правительство Фарерских островов считает, что мандат какого-либо датского национального учреждения не следует распространять на Фарерские острова.

Фарерские острова признают важность создания механизмов обеспечения контроля и распространения информации о правах человека. К сожалению, для создания отдельного учреждения имеются только ограниченные экономические и административные ресурсы.

Эти функции берут на себя различные учреждения и субъекты в обществе. К ним относятся: правительство Фарерских островов, Омбудсмен, Комиссия по вопросам гендерного равенства, Организация инвалидов и НПО, которые часто представлены в государственных комитетах и советах. Эти учреждения и организации преимущественно финансируются правительством Фарерских островов.

Фарерские острова имеют две структуры, непосредственно занимающиеся поощрением гендерного равенства: Комиссия по вопросам гендерного равенства и организация «Демократия». Комиссия по вопросам гендерного равенства долгие годы финансируется за счет ежегодных бюджетных ассигнований в размере порядка 420 000 датских крон. «Демократия», которая занимается вопросами равенства полов в политической сфере, получает ежегодно средства в размере 180 000 датских крон. В проекте национального бюджета 2015 года предусматриваются ассигнования в размере соответственно 419 000 и 186 000 датских крон на финансирование этих организаций. Это считается адекватным уровнем финансирования с учетом численности населения Фарерских островов.

Комиссия по вопросам гендерного равенства следит за исполнением Закона о гендерном равенстве. Она также является консультативным органом по вопросам гендерного равенства и разрабатывает директивные рекомендации, касающиеся обеспечения равноправия мужчин и женщин. Кроме того, в ее обязанности входят распространение информации о КЛДОЖ и контроль за исполнением положений этой конвенции.

Временные специальные меры

5. Согласно Закону о равном обращении в отношении мужчин и женщин на рынке труда, министр, в компетенцию которого входит этот вид деятельности, может санкционировать меры, отходящие от принципа равного обращения, с целью содействия обеспечению равных возможностей мужчинам и женщинам, особенно когда речь идет об устранении факторов фактического неравенства, влияющих на доступ к занятости, образованию и т.д.

В целях поощрения использования в равной мере права на родительский отпуск министр по вопросам занятости объявил, что он готов принимать заявления о принятии временных специальных мер от социальных партнеров, касающихся получения в порядке исключения отцами права на заработную плату во время родительского отпуска, что в противном случае было бы запрещено законодательством ЕС.

В целях поощрения равенства и борьбы с неравенством женщин и мужчин может потребоваться переходный период, в течение которого одному из полов будет отдаваться предпочтение в той или иной конкретной области.

Это можно сделать одним из трех следующих способов:

- 1) *С помощью позитивной дискриминации без предварительного предоставления льготы.*
- 2) *С помощью позитивной дискриминации до предоставления льготы.*
- 3) *С помощью постановления исполнительной власти об инициативах поощрению равенства.*

Постановление исполнительной власти применяется как к Закону о гендерном равенстве (вне рынка труда), так и Закону о равном обращении в отношении мужчин и женщин в том, что касается доступа к занятости и т.д. (на рынке труда).

Более подробную информацию см. ниже в ответе государства-участника на вопрос 25 в «Заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2009 год)».

Воинская обязанность в Дании по закону распространяется только на мужчин. Вместе с тем служба на условиях, схожих с воинской повинностью, возможна и для женщин. Призыв на воинскую службу в настоящее время осуществляется почти исключительно за счет добровольцев — мужчин и женщин — с отказом претендентам сверх необходимой квоты. Женщины, поступающие на воинскую службу по призыву, считаются «высоко мотивированными» и наряду с другими категориями высоко мотивированных призывников пользуются преимуществом перед другими кандидатами в списке претендентов. После периода медленного, но относительно неизменного роста числа призывников среди женщин в 2012 году был зафиксирован резкий скачок. Как предполагается, этому способствовала политика отбора «высоко мотивированных» кандидатов.

Государство-участник не испытывало никаких трудностей в принятии или применении временных специальных мер с целью обеспечить фактическое равенство женщин и мужчин в датских университетах. В то же время принятие временных специальных мер может осуществляться с согласия министра высшего образования и науки, если продолжительность действия данной меры превышает два года. В этой связи просьба учитывать, что министерство высшего образования и науки благосклонно относится к таким просьбам датских университетов.

До настоящего времени министерство получило и одобрило только две просьбы о введении специальных мер: первую от Копенгагенского университета в 2008 году (см. седьмой периодический доклад государства-участника 2009 года) и вторую от Орхусского университета в 2010 году. В последнем случае речь идет об экономических стимулах при найме адъюнкт-профессоров из числа женщин. Эта специальная мера еще остается в силе.

Таким образом, если тот или иной университет применяет временные специальные меры продолжительностью до двух лет, министерство может и не располагать информацией о данной мере.

Датский совет по независимым исследованиям в качестве временной специальной меры в 2014 году реализует программу YDUN («Молодые женщины, посвятившие себя университетской карьере»). Общей целью инициативы является оказание помощи в раскрытии полного потенциала в области экологических исследований в Дании путем поощрения более равной представленности женщин в датских научно-исследовательских учреждениях на должностях адъюнкт-профессоров и тем самым обеспечения более эффективного использования всех перспективных кадров, независимо от их пола.

Научно-исследовательская программа YDUN дает получателем грантов возможность осуществлять научные проекты в течение периода продолжительностью до четырех лет с бюджетом до 604 000 евро, за исключением накладных расходов, и возглавлять группу ученых.

Программа охватывает все дисциплины, и как мужчины, так и женщины могут подавать заявки на участие в программе. Вместе с тем, благодаря получению права на исключение из закона об укреплении гендерного равенства, в случае, когда соискатели из числа мужчин и женщин имеют одинаковую квалификацию, предпочтение будет отдаваться женщинам.

В октябре 2014 года Датский совет по независимым исследованиям предоставил по программе YDUN 17 грантов 17 женщинам-ученым на сумму порядка 14,8 млн. евро.

В министерстве охраны окружающей среды Агентство охраны природы и Агентство охраны окружающей среды являются основными структурами, куда обращаются представители общественности. При подготовке к проведению кампаний, специальных мероприятий и, к примеру, занятий на природе два учреждения всегда тщательно изучают целевую группу, включая учет факторов гендерного равенства. В этой связи не было выявлено каких-либо фактов неравенства и поэтому не потребовалось принимать меры по исправлению положения.

До местных выборов в ноябре 2013 года Национальный совет по делам этнических меньшинств вместе с национальной организацией «Матери в избирательных округах» осуществляли специальный проект расширения участия женщин из числа этнических меньшинств в выборах. В рамках кампании под названием «Мама голосует» две организации поддерживали такие местные инициативы, как устройство встреч с целью организации диалога, распространение информационных материалов о выборах и способах голосования, проведение просветительских мероприятий и установление прямых контактов с этническими меньшинствами в их общинах. Участие в местных выборах в первый раз проголосовавших избирателей увеличилось с 42,9 до 47,9 процента в Геллерупе, районе города Орхус с высоким числом иммигрантов.

Гренландия:

В целях достижения фактического равенства женщин с мужчинами правительство Гренландии приняло постановление о поощрении участия женщин в реализации проектов добычи полезных ископаемых и других проектов сырьевой направленности в контексте соглашений о предоставлении компенсаций и льгот (IBA).

Кроме того, в новом Законе о гендерном равенстве указывается, что правительство имеет полномочия на назначение только на одного члена определенного пола больше, чем число представителей противоположного пола. Разделы шесть–девять Закона о гендерном равенстве касаются отбора членов в состав советов, комитетов представителей, коллективных руководящих органов в государственных компаниях, а также государственных комитетов, комиссий и других структур.

Фарерские острова:

Много споров вызывает идея о введении системы квот для женщин в политических институтах, однако такой вопрос еще не стоит в политической повестке дня.

Закон о гендерном равенстве содержит следующее положение, способствующее равенству полов: «Все государственные комитеты, советы, представители и аналогичные структуры, назначаемые государственными органами власти должны состоять из приблизительно равного числа членов обоего пола». Это относится к любым комитетам, советам и аналогичным структурам, назначаемым парламентом Фарерских островов, а также городским и муниципальным советам.

Комиссия по вопросам гендерного равенства после опубликования последнего доклада приняла ряд мер, призванных усилить фактическое равенство на Фарерских островах.

В 2011 году правительство Фарерских островов приняло доклад по вопросу об интеграции, в котором рекомендуется реализовать меры в поддержку женщин, которые переезжают на Фарерские острова к своим мужьям в порядке воссоединения семей. Планируемые меры имеют целью обеспечить, чтобы женщины знали о своих правах и приобрели необходимые языковые навыки. Хотя новый закон об интеграции еще не разработан (как отмечено в нашем предыдущем докладе по статье 6), мы прилагаем усилия по осуществлению мер, указанных в докладе по вопросу об интеграции. С мигрантами проводятся занятия по изучению фарерского языка, для них подготовлены информационные материалы, а Иммиграционная служба Фарерских островов консультирует и информирует мигрантов по вопросам, касающимся фарерского общества. Более полную информацию см. в документе CEDAW/C/DEN/8, стр. 66.

Организация «Демократия» устроила конкурс короткометражных фильмов по теме участия женщин в политической жизни. В 2012 году организация провела обзор состояния гендерного равенства в политической жизни и отношения фарерских граждан к проблеме гендерного равенства.

Министерство торговли и промышленности Фарерских островов разработало план роста из 23 мер в целях стимулирования экономической активности. Они включают меры поощрения предпринимательства среди женщин. Íverksetarahúsið (Дом предпринимателей Фарерских островов) реализует эти меры и в 2014 году организовал бесплатные семинары для всех женщин, интересующихся предпринимательской деятельностью.

Фарерская Конфедерация спорта и Олимпийский комитет (ÍSF) регулярно проводят учебные занятия для футбольных тренеров. В 2014 году Конфедерация постановила организовать бесплатные курсы для женщин, поскольку она хотела бы поощрять большее число женщин к приобретению навыков футбольной тренерской работы.

Стереотипы и вредная практика

б. На общем уровне министр по вопросам гендерного равенства постоянно уделяет внимание ценностям и нормам, которые воспроизводят гендерные стереотипы, и тем самым способствует более многообразному и равному восприятию роли женщин и мужчин (в том числе, в частности, как опекунов и работников учреждений дневного ухода за детьми). В результате общее отношение в обществе меняется, и женщины и мужчины получают более широкие равные возможности: разделение домашних обязанностей между женщинами и мужчинами, например, становится все более частым явлением (в 2008 году мужчины в среднем посвящали выполнению обязанностей по дому 2,5 часа, а женщины — 3,5 часа).

Министерство по делам детей, гендерному равенству, интеграции и социальным делам выступило с несколькими инициативами по пропаганде менее стереотипных гендерных ролей и предотвращению вредной практики, в частности с помощью кампаний, направленных на исклечение практики гендерно детерминированного выбора типа образования и борьбу с гендерной сегрегацией на рынке труда, включая онлайн-кампанию под названием «Будущее в твоих руках» с представлением рассказов о личном опыте и образцов для подражания на примере тех, кто выбрал нетрадиционный тип образования и карьеры.

В учебных планах по программе получения степени бакалавра по педагогике (программа подготовки учителей) с 2013 года и программе получения степени бакалавра по социальной педагогике с 2014 года гендерный аспект был уточнен. Гендерный аспект представляет собой часть квалификационных требований как по программе получения степени бакалавра по педагогике (программа подготовки учителей), так и программе получения степени бакалавра по социальной педагогике и является обязательным предметом в различных контекстах

Некоторые инициативы в рамках Национальной стратегии борьбы с конфликтами на почве защиты чести направлены на изменение отношения к таким вопросам, как традиционные гендерные роли. Это, в числе прочего, проблема, которой должна быть объектом внимания корпуса по организации диалога, информационных кампаний и семинаров по вопросам расширения прав и возможностей.

Статистика государственного «Барометра интеграции» показывает, что доля иммигрантов из западных стран и членов их семей в возрасте от 18 до 29 лет, которые не разделяют идею гендерного равенства, сократилась с четырех процентов в 2012 году до двух процентов в 2013 году.

Насилие в отношении женщин

7. Изнасилование в разделе 216 Уголовного кодекса квалифицируется как

- применение насилия или угрозы насилия для вступления в половую связь;
- вступление в половую связь по принуждению, как оно определяется в разделе 260, или с лицом при обстоятельствах или в ситуации, когда оно не в состоянии сопротивляться посягательствам; или
- вступление в половую связь с ребенком в возрасте до 12 лет.

Ни одно из положений Уголовного кодекса Дании о половых преступлениях не содержит ссылки на семейное положение преступника или жертвы, и раздел 216 применяется без учета семейного положения преступника и жертвы.

В *Законе о равном обращении в отношении мужчин и женщин на рынке труда* сексуальное домогательство квалифицируется как «...любая форма нежелательных вербальных, невербальных или физических действий относительно пола лица с сексуальным подтекстом с целью или следствием унижения достоинства этого лица, в частности в результате создания устрашающей, враждебной, невыносимой, унижительной или оскорбительной обстановки».

Относительно данных о расследованиях и обвинительных приговорах: На основе электронной информации в системе обработки данных учета дел полиции Дании (ПОЛСАС) можно отметить следующее:

Год	Кол-во составленных протоколов	Ко-во обвинительных приговоров
2010	351	67
2011	354	69
2012	332	76
2013	339	93

Просьба иметь в виду, что статистические данные взяты из системы ПОЛСАС по состоянию на 1 октября 2014 года.

Узнать число женщин, погибших от рук их интимных партнеров, с помощью системы ПОЛСАС невозможно, поскольку эта информация не хранится в электронном формате.

Относительно ограничительных и запретительных судебных приказов и выселения: В 2012 году датский парламент принял новое законодательство, в результате чего действующие положения об ограничительных судебных приказах и выселении были изменены и сведены в единый закон (Закон № 112 от 3 февраля 2012 года об охранных ордерах, ордерах на временный запрет совместного проживания и выселении). Общей целью этого закона является усиление защиты лиц от преследования, домогательства и вторжения в личную жизнь, включая преследование. Новое законодательство вступило в силу в марте 2012 года.

Как отмечается в пункте 2 выше, Генеральный прокурор издал инструкции для полиции и прокуратуры, касающиеся расследования и судебного разбирательства дел о домашнем насилии и преследовании, включая разбирательство дел, требующих выдачи охранных ордеров, ордеров на временный запрет совместного проживания и ордеров на выселение.

Кроме того, Генеральный прокурор проводит учебные семинары во всех полицейских округах по таким вопросам, как охранные ордера и преследование.

Относительно насилия в отношении женщин: Базовым принципом в Дании является принцип о том, чтобы положения уголовного права, когда это возможно, формулировались гендерно нейтральным способом. Таким образом, положения Уголовного кодекса Дании о насилии применяются безотносительно пола потерпевшего. Дания не намерена менять эту позицию и принимать особые положения, касающиеся насилия в отношении женщин.

8 а) Любая жертва домашнего насилия имеет непосредственный доступ к средствам правовой помощи и защиты, включая охранные ордера.

Согласно датскому Закону об охранных ордерах, ордерах на временный запрет совместного проживания и выселении, жертва насилия может получить охранный ордер, если есть разумные основания подозревать нарушителя в насильственном преступлении. Более того, этот закон наделяет полицию полномочиями на выселение виновного в домашнем насилии лица из дома семьи, если есть основания полагать, что нарушитель будет продолжать прибегать к насилию, если его (или ее) не выселить из дома семьи.

По делам о преступлениях против лица, состоящего в интимных отношениях, полиция может принять решение, после оценки степени конкретной угрозы, о предоставлении жертве особых средств защиты, включая, например, снабжение жертвы персональным устройством сигнализации об опасности. Персональное устройство сигнализации об опасности представляет собой мобильный телефон, оснащенный Глобальной системой определения координат (ГСОК), который помогает установить мгновенный контакт с центром оперативного контроля и передать персональные данные в соответствующий полицейский участок. Он также позволяет установить прямой контакт с центром экстренной помощи.

Национальная полиция в настоящее время работает над внедрением средства оценки степени риска, который, как предполагается, позволит повысить способность полиции определять на ранней стадии уровень угрозы, в частности в отношении жертв физического насилия, и тем самым оценить необходимость принятия мер по оказанию жертве помощи.

В заключение следует отметить, что полиция в момент подачи жалобы — или сразу же после ее получения — должна информировать потерпевшее лицо о правилах оказания правовой помощи и праве в порядке уголовного судопроизводства добиваться компенсации. Кроме того, полиция должна информировать потерпевшее лицо о возможности получения помощи со стороны волонтера организации помощи жертвам и назначения контактного лица из числа сотрудников полиции.

Относительно безопасных приютов: В Дании работают 45 приютов для пострадавших от насилия женщин и их детей. По оценкам, ежегодно в приютах размещается порядка 2 000 женщин и аналогичное число детей. В 45 приютах созданы особые условия для приема женщин-инвалидов. Если женщина с ограниченными физическими возможностями нуждается в убежище в безопасном приюте, она направляется одно из этих учреждений.

В контексте общего внимания к вопросам насилия в интимных отношениях были инициированы различные финансируемые государством проекты. Совсем недавно на политическом уровне было решено улучшить консультирование женщин, размещаемых в приютах для пострадавших от насилия женщин и детей. Помимо этого, было решено улучшить консультирование и лечение жертв насилия со стороны интимных партнеров с целью минимизировать последствия насилия и снизить уровень насилия между состоящими в интимных отношениях лицами в будущем.

Наряду с этим имеется ряд линий экстренной связи для состоящих в близких отношениях и подвергающихся насилию лиц:

- Линия экстренной связи для пострадавших от насилия женщин.
- Линия экстренной связи для жертв насилия в интимных отношениях.

Важно подчеркнуть, что большая часть поддержки и помощи жертвам домашнего насилия оказывается не благодаря национальным планам действий, а существующими службами, включая органы здравоохранения, социальные учреждения и полицию.

Относительно правовой помощи: Согласно закону об отправлении правосудия Дании, каждый человек имеет право на бесплатные базовые устные консультации по любым юридическим вопросам. Бесплатные устные консультации обеспечиваются юристами pro bono и учреждениями правовой помощи.

Кроме того, министр юстиции субсидирует предоставление бесплатной правовой помощи помимо устных консультаций, а также правовой помощи в связи со внесудебными сделками для заявителей, удовлетворяющих определенным экономическим критериям.

Можно также обращаться за бесплатной правовой помощью по делам гражданского судопроизводства. Заявители на получение такого рода правовой помощи должны удовлетворять определенным экономическим критериям и — как правило — иметь в качестве одного из условий разумные основания для возбуждения дела в суде. К разумным основаниям может, в числе прочих, относиться важность дела для заявителя. Как правило, считается, что в делах о причинении личного вреда заявитель имеет разумные основания для возбуждения дела в суде. Однако в некоторых делах, в частности касающихся семейного права, когда экономические критерии удовлетворены, не требуется, чтобы истец имел разумные основания для возбуждения дела в суде.

Относительно: Основная ответственность за работу служб в этой области лежит на местных органах власти. Тем не менее, как следствие всеобщего внимания к вопросам предотвращения насилия в семье и сфере интимных отношений, различные проекты финансируются государством. В числе прочего, в 2012 году был разработан проект, предлагающий женщинам максимум четыре бесплатных консультации с психологом, который на постоянной основе оказы-

вают услуги в приюте для пострадавших от насилия женщин. Эти консультации имеют целью помочь женщинам в преодолении травмы, причиненной им жестоким обращением, а также помочь им защитить себя от насилия со стороны партнеров в будущем. В настоящее время этот проект проходит экспертизу.

9. В целях обеспечения, чтобы никто из иностранцев не чувствовал себя обязанным оставаться жить с жестоким супругом из страха потерять право на ее (его) вид на жительство, датский парламент в январе 2013 года принял поправку к Закону об иностранцах о правилах отмены вида на жительство, выданного на основании воссоединения семей в случаях, когда иностранец, о котором идет речь, или ребенок иностранца подвергаются насилию и другому подобному обращению со стороны супруга.

Поправка предписывает, что продолжительность пребывания иностранца в Дании уже не может приниматься во внимание, если насилие привело к прекращению совместного проживания и если факт насилия был подтвержден, при принятии решения о том, может ли иностранный гражданин сохранить его или ее вид на жительство. При этом иностранный гражданин должен продемонстрировать желание стать членом датского общества, например благодаря учебе, работе и т. д.

Поправка вступила в силу в мае 2013 года.

10. **Гренландия** (*этот ответ охватывает все три вопроса по теме 10*): Государственная стратегия и план действий по борьбе с насилием на 2014–2017 годы предусматривает различные подходы к гендерному равенству и гендерной проблематике. План действий включает 31 меру, которые должны быть введены в действие в плановый период 2014–2017 годов. Мера под номером 14 непосредственно касается насилия и насилия в отношении женщин. Новый Закон о гендерном равенстве вступил в силу в 2013 году. В этом законе подчеркивается, что проблема гендерного насилия является центральным и постоянным объектом внимания Совета Гренландии по вопросам гендерного равенства. Закон также прямо запрещает притеснение на почве пола и сексуальное домогательство.

Государственная стратегия и план действий по борьбе с насилием на 2014–2017 годы предусматривает также разработку и расширение плана создания приютов для пострадавших от насилия женщин в Гренландии, призванного помочь женщинам и их детям, ставшим жертвами домашнего насилия. В 2014 году в стране открылся приют «Иллернит» (Illernit), дающий пострадавшим от насилия женщинам и их детям возможность уехать от своих мучителей и в течение периода до одного года пользоваться услугами по размещению, лечению и семейному консультированию. Кроме того, начато осуществление рассчитанного на три года проекта, направленного на повышение квалификации персонала приютов и расширение сотрудничества. Проект финансируется совместно правительством Гренландии и Фондом Девы Марии.

В 2014 году инициировано три кампании для молодежи и специалистов. В рамках этих кампаний различным профессиональным группам были разосланы учебные пособия по вопросу о насилии в отношении женщин, в том числе социальным работникам, медицинским работникам, учителям и социальным педагогам. Кроме того, была снята документальная лента по теме гендерного насилия в Гренландии. Другие меры также во многом касаются гендерной про-

блематики и вопросов равенства. Это обусловлено тем, что в основном женщины подвергаются насилию в интимных отношениях.

В 2014 году порядка 4 млн. датских крон было израсходовано на информационное обеспечение и кампании по борьбе с домашним насилием.

Из общей суммы 1,260 млн. датских крон было пожертвовано различными фондами. Еще 0,5 млн. датских крон было ассигновано финансирование курсов подготовки персонала приютов и проведение оценки работы семи местных приютов, а 2 млн. датских крон — на создание и развитие общенациональной сети приютов «Иллернит».

Общая сумма расходов на повышение квалификации на 2014–2016 годы составляет 5,4 млн. датских крон. Правительство Гренландии предоставило 0,6 млн. датских крон, а остальные средства — различными фондами.

В законопроекте о государственном бюджете на 2015 год 2 млн. датских крон выделяется на программу реабилитации виновных в насилии лиц.

Министерство по делам семьи и Департамент по правовым вопросам и вопросам правосудия несут общую ответственность за осуществление и контроль исполнения Стратегии и Плана действий по борьбе с насилием на 2014–2017 годы. Ежегодно правительству представляется доклад о ходе работы, включающий оценку принятых мер.

Фарерские острова:

Как указано в документе CEDAW/C/DEN/8, стр. 77, Национальный план действий Фарерских островов по борьбе с насилием в отношении лиц, состоящих в близких отношениях, был принят в 2011 году. План действий распространяется на женщин и любых лиц, подвергающихся насилию. Было решено, что этот План действий не будет распространяться исключительно на женщин ввиду того, что общая численность Фарерских островов (48 228 жителей на 31 декабря 2013 года) считается слишком малой для того, чтобы План действий применялся только в отношении женщин. К тому же важно, чтобы проблема домашнего насилия решалась на комплексной основе. Просьба см. документ CEDAW/C/DEN/8, стр. 77.

С момента обнародования Плана действий 1 мая 2012 года предпринимаются значительные усилия по распространению информации о насилии: подготовлены информационные материалы и организован ряд презентаций на эту тему. Ясным тезисом здесь является идея о том, что мы не приемлем насилия в нашем обществе.

В начале 2013 года на всей территории Фарерских островов был организован ряд собраний под названием «Хватит молчать!». На этих публичных собраниях координатор Плана действий объяснял, как будет осуществляться План действий. В собраниях участвовали также психолог, сотрудник полиции и юрист, которые разъясняли различные аспекты проблемы насилия. Такие же собрания проводились вновь и в 2014 году.

Меры 1–5 Плана действий касаются информации о насилии — для детей, молодежи, широкой публики и мигрантов. Информация распространяется среди детей и молодежи на презентациях в школах и молодежных ассоциациях, с помощью детских радиопередач и распространения буклетов среди школьников.

Кроме того, координатор Плана действий, психолог и юрист подготовили два поколения студентов университетов, выбравших своей специальностью социальное воспитание и преподавание в начальной школе и младших классах средней школы. Члены одногодичной группы получили также по экземпляру книги по проблеме сексуального насилия над детьми.

Общая информация распространялась с помощью автомобильных рекламных наклеек и открыток. Подготовлены также мероприятия с использованием средств массовой информации и рекламные материалы, установлен световой билборд в центре столицы Торсхавн и в месте проведения крупного музыкального фестиваля в Клаксвике, втором по величине городе Фарерских островов. По просьбе родителей читались также лекции на родительских собраниях в центрах по уходу за детьми.

Подготовлена информационная брошюра для переезжающих на жительство на Фарерские острова с разъяснением прав и обязанностей членов фарерского общества. Четко сформулированным в брошюре принципом является принцип о том, что на Фарерских островах запрещены все формы насилия, и она включает также контактную информацию для всех тех, кто нуждается в помощи или желает получить дополнительную информацию. Эта брошюра была весьма хорошо встречена общественностью, и некоторые люди сообщали, что они получили необходимую помощь после ознакомления с ее содержанием.

Кризисный центр в Торсхавне (Kvinnuhúsið), который открылся в 1990 году и работает круглосуточно, является единственным учреждением на Фарерских островах, которое ведет статистику о насилии в отношении женщин. Как-либо исследований по оценке эффективности кампании «Хватит молчать!» не проводилось. По данным Кризисного центра, есть признаки того, что кампания оказала определенное влияние. Женщины обращаются в Кризисный центр по собственной инициативе, поскольку насилие имеет широкий общественный резонанс. Центр также отвечает на вопросы родственников, друзей, соседей и коллег женщин, подвергающихся насилию. Было установлено, что чем дольше продолжается такая кампания, тем больше людей открыто заявляют о своих проблемах. Эта кампания особенно важна еще и потому, что с ее помощью власти Фарерских островов посылают ясный сигнал о том, что насилие — это зло.

Статистика, собранная Кризисным центром, показывает, каким формам насилия подвергаются обращающиеся в этот центр женщины, а также кто виновен в насилии. Статистика включает также данные о месте жительства женщин, их возрасте, числе их детей и другую информацию.

Эти данные включают информацию о всех женщинах, обращающихся в Кризисный центр, а не только о женщинах, находящихся в этом центре. Центр не хранит информацию об именах и фамилиях, и поэтому нельзя установить, обращалась ли одна и та же женщина в центр несколько раз. В большинстве случаев женщины обращаются непосредственно в центр, однако в отдельных

случаях это делают от их имени другие люди. В 2013 году в Кризисный центр по поводу насилия обращались 283 раза. Классификация всех этих обращений по категориям является следующей:

- 31 раз по поводу физического насилия.
- 109 раз по поводу психологического насилия.
- 23 раза по поводу угроз.
- 9 раз по поводу материального ущерба.
- 9 раз по поводу финансового ущерба.
- 10 раз по поводу преследования.
- 3 раза по поводу сексуального насилия.

В одних случаях женщины сообщают о нескольких формах насилия, в других конкретно не указывают форму насилия. Вместе с тем Кризисный центр с 1990 года ведет учет форм насилия в отношении женщин.

Обследование по ЭШПД

После родов женщинам предлагается визит врача на дом на 8–10 неделе жизни ребенка. Цель визита заключается не только в обсуждении самочувствия матери. Это означает, что, помимо осмотра и проверки состояния ребенка, обсуждается состояние матери/родителей. Во время визита производится обследование с использованием ЭШПД (Эдинбургской шкалы послеродовой депрессии) с целью выявить признаки послеродовой депрессии у матери. Обследование заключается в заполнении анкеты, а также проведении беседы как часть общей оценки состояния здоровья.

В анкету включен дополнительный вопрос о том, пережили ли женщины какую-либо травму, включая насилие. В некоторых случаях вскрывались факты насилия, которые становились предметом беседы во время визитов на дом, при этом женщины просили оказать при необходимости дальнейшую помощь.

В зависимости от набранных матерью баллов по ЭШПР, ей предлагаются дополнительные визиты на дом, известные как «визиты для заслушивания мнений», и если количество баллов очень высокое, ей рекомендуют обратиться к терапевту за направлением в психиатрическую службу Фарерских островов. Специалисты по послеродовой депрессии могут затем предоставить доступ к дополнительным услугам, оказываемым ими в тесном контакте с «Гигни» (Gigni), фарерской службой семейной медицины.

Еще рано делать какие-либо выводы, но есть признаки того, что доля женщин, переживших травматические эпизоды, коррелируется с их возрастом. С одной стороны, совершенно ясно, что пострадавшие от насилия женщины набирают больше баллов по ЭШПД и поэтому подвергаются более высокому риску послеродовой депрессии. Было также установлено, что женщины, пережившие травматические эпизоды, испытывают более серьезные трудности, пытаются заработать себе на жизнь; они нередко пользуются социальными льготами или пособиями по безработице. Вероятность набора высокого количества баллов по ЭШПД возрастает среди женщин, неоднократно оказывавшихся в травматической ситуации.

Относительно ограничительных ордеров

Фарерские острова находятся в особой ситуации с точки зрения уголовного права. Будучи автономной административной единицей в составе Королевства Дания, Фарерские острова взяли на себя ответственность за уголовное право с сохранением датской юрисдикции над полицией и судебными органами.

Это означает, что правительство Фарерских островов не имеет прямого доступа к статистике полицейской службы или судебных органов, касающейся насилия в отношении женщин. В то же время правительство Фарерских островов стремится более тесно сотрудничать с полицейской службой по этим и другим вопросам.

Фарерские острова и Дания имеют аналогичное законодательство о борьбе с насилием. Положения об ограничительных судебных ордерах включены в статью 265 Уголовного кодекса Фарерских островов, в то время, как Дания сегодня руководствуется отдельным законом о судебных приказах, запрещающих контакты, запрете нахождения в отдельных местах и выселении из дома.

Полиция Фарерских островов, однако, действительно считает действующее законодательство в этой области достаточным для разбирательства инцидентов, о которых заявляется в полицию. Жертвам гарантируется такой же уровень защиты в уголовном праве Фарерских островов, как и в Дании, поскольку статьи Уголовного кодекса в отношении такого рода правонарушений гармонизированы.

Начальник полиции Фарерских островов сообщает следующее:

2012 год: Зарегистрировано восемь просьб о выдаче ограничительных ордеров, в том числе по одной из них ордер выдан в 2013 году.

2013 год: Зарегистрировано восемь просьб о выдаче ограничительных ордеров, в том числе по трем из них выданы ордера.

2014 год: К настоящему времени в текущем году зарегистрировано пять просьб о выдаче ограничительных ордеров, по которым ограничительные ордера не выдавались.

Что касается обеспечения услуг юридического представительства в суде, то нормы датского и фарерского процессуальных кодексов в этом аспекте не совпадают. Полномочия на обеспечения юридического представительства в соответствии со статьей 741a Процессуального кодекса Дании гораздо шире тех, которые предусматриваются в статье 741a Процессуального кодекса Фарерских островов. Тем не менее, согласно информации начальника полиции Фарерских островов, суд Фарерских островов обеспечивает юридическое представительство в более широком масштабе, чем это непосредственно предусматривается законом.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

11. Национальная полиция Дании не имеет возможности получать статистические данные, непосредственно касающиеся начатых расследований дел о торговле людьми. В то же время есть возможность получать статистические данные о количестве поданных жалоб на торговлю людьми, по которым было начато расследование.

<i>2009 год</i>	<i>10</i>
2010 год	13
2011 год	17
2012 год	11
2013 год	13
2014 год	6 (1 января – 30 сентября 2014 года)

Просьба учитывать, что статистические данные взяты из системы обработки данных учета дел полиции Дании (ПОЛСАС) 1 октября 2014 года. Статистика является динамичной и может со временем меняться.

На основе ручного подсчета было определено, что общее число лиц, осужденных за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации женщин, составляет:

<i>2010 год</i>	<i>11</i>
2011 год	5
2012 год	2
2013 год	2

С 2010 по 2013 год сроки тюремного заключения в качестве меры наказания за такого рода правонарушения варьировались в пределах от 9 месяцев до 4 лет.

Относительно мониторинга и оценки: Третий национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2011–2014 годы) анализировался внешней консалтинговой компанией COWI.

Общая оценка является весьма позитивной. По итогам оценки был сделан вывод о том, что план действий эффективно выполняется. Состав участников подобран правильно, и они успешно координируют свои действия. Хорошей является и комбинация различных действующих лиц.

Усилия по борьбе с торговлей людьми являются эффективными и хорошо координируются. В докладе указан ряд рекомендаций, и заключение по итогам оценки станет предметом обсуждения на политических переговорах по предстоящему Национальному плану по борьбе с торговлей людьми (2015–2018 годы).

Первый датский национальный план действий по борьбе с торговлей людьми был принят в 2002 году, после чего были приняты еще три плана действий. Следующий план действий будет охватывать 2015–2018 годы и будет опираться на опыт, приобретенный за предшествующие годы, и будет способствовать активизации усилий по предотвращению и пресечению торговли женщинами с целью эксплуатации проституции путем адаптации мер с учетом потребностей различных целевых групп применительно к торговле людьми.

С 2013 года 1 млн. датских крон было выделено на укрепление мер доверия и еще 1,7 млн. датских крон на улучшение подготовки лиц, ставших жертвами торговли людьми, к реинтеграции на родине в случае их возвращения в страны происхождения.

Кроме того, в рамках кампании под названием «Нет торговле людьми!» будет распространяться информация о проблеме торговли людьми, что будет способствовать предотвращению такой торговли. В ходе кампании будут также организованы «офлайн-туры» в восьми крупнейших городах Дании с мая 2014 по январь 2015 года. Основное внимание при проведении кампании уделяется жертвам торговли людьми с целью эксплуатации проституции.

12. а) Из раздела 9 с (5) датского Закона об иностранцах следует, что вид на жительство может выдаваться иностранцу, пребывание которого в Дании требуется для целей проведения расследования или судебного преследования. Вид на жительство может быть продлен на срок, превышающий период проведения расследования или судебного преследования.

В других случаях, однако, нельзя выдавать вид на жительство только на том основании, что то или иное лицо считается жертвой торговли людьми.

Тот факт, что то или иное лицо стало жертвой торговли людьми может приниматься во внимание при решении вопроса о том, удовлетворяет ли иностранный гражданин требованиям в отношении предоставления убежища или дополнительной защиты.

б) Жертвы торговли людьми, которые находятся в Дании на незаконных основаниях, пользуются правом на особую защиту и помощь в соответствии с Законом об иностранцах. Согласно разделу 33 (14) вышеуказанного закона, жертвам торговли людьми предоставляется время на реабилитацию и размышление продолжительностью не менее 30 дней. В течение периода размышления жертвам торговли людьми предоставляется расширенная медицинская и психологическая помощь, экономическая поддержка и соответствующие социальные блага, помимо тех, которые предлагаются всем ищущим убежища лицам и незаконным мигрантам. Период размышления может быть продлен максимум до 120 дней, если для этого есть веские причины или если жертвы примут предложение об «организованном возвращении» в страну их происхождения и будут участвовать в планировании своего возвращения.

Организованное возвращение является на практике индивидуально планируемой программой репатриации и реинтеграции, которая предполагает проведение определенных мероприятий в Дании, в частности касающихся образования или профессионально-технической подготовки, а шесть месяцев спустя после возвращения — приема, размещения, помощи в организации мелкого частного бизнеса. Предложение имеет целью предоставить жертвам, которые вынуждены вернуться в свои страны происхождения, возможности для начала

новой жизни, с тем чтобы снизить риск повторного попадания в сети торговцев людьми.

13. Инструктивные указания, позволяющие снять обвинения в отношении жертв торговли людьми, когда эти нарушения касаются их статуса жертв торговли людьми, были опубликованы Генеральным прокурором в мае 2012 года и поэтому считаются частью датской нормативно-правовой базы. Соответственно, датская полиция и прокуратура придерживаются этих инструктивных указаний. Вместе с тем предварительным условием снятия обвинений в таких случаях является установления факта того, что данное лицо стало жертвой торговли людьми. В связи с этим Генеральный прокурор на встречах с представителями всех полицейских округов и региональных прокуратур подчеркивал важность уделения внимания идентификации жертв в ходе разбирательства уголовных дел.

Подготовка сотрудников правоохранительных органов Дании по вопросам идентификации жертв торговли людьми осуществляется в национальной Полицейской академии. Обучение ведут эксперты по вопросам торговли людьми из Национальной полиции Дании и Датского центра по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, ключевые сотрудники из местных полицейских округов в Дании участвуют в информационных совещаниях по профильным темам, касающимся торговли людьми, включая идентификацию жертв. Совещания проводятся два раза в год и организуются и проводятся под председательством представителей Национальной полиции Дании.

14. Проституция упоминается в разделе 262 (а) Уголовного кодекса Дании о торговле людьми. В подготовительных материалах (*travaux préparatoires*) по этому положению проституция определяется как вступление в сексуальные отношения с клиентом за плату или обещание платы.

В 2013 году статья о половых преступлениях в Уголовном кодексе Дании была изменена на основании Закона № 633 от 12 июня 2013 года. В связи с внесением поправки обсуждалось, следует ли сделать уголовно наказуемой плату за сексуальные услуги.

Было решено не вводить уголовную ответственность за плату за сексуальные услуги, прежде всего потому, что эта мера, как предполагалось, вряд ли позволит значительно снизить масштабы проституции или торговли людьми, но будет иметь негативные последствия для занимающихся проституцией лиц.

В Дании проституция считается серьезной социальной проблемой. Правительство реализует ряд проектов, помогающих занимающимся проституцией лицам бросить это занятие или улучшить условия жизни. Правительство стремится активизировать усилия по борьбе с проституцией. Оно призывает к повышению социальной приоритетности этой проблемы и принятию более конкретных мер, которые дадут возможность вовлеченным в занятие проституцией лицам реальную возможность выбрать иной образ жизни.

15. Гренландия:

Правительство Гренландии не имеет каких-либо планов подготовки исследования по вопросу о торговле людьми и проституции. Изолированное географическое положение Гренландии и малая численность населения практически исключают возможность торговли людьми и занятия проституцией втайне от властей.

Это обстоятельство, а также тот факт, что комиссар полиции Гренландии не получал донесений о случаях торговли людьми и проституции, позволяет правительству Гренландии рассматривать торговлю людьми и проституцию как проблемы, не требующие внимания в Гренландии. Правительство хотело бы переориентировать свои усилия на борьбу с другими видами насилия и негуманного обращения.

Фарерские острова:

Учитывая малочисленность населения (около 48 000 жителей) и небольшую площадь территории, считается, что заниматься торговлей людьми и проституцией втайне от властей достаточно не просто. Полиция Фарерских островов не располагает информацией о торговле людьми на Фарерских островах. Что касается проституции, то выявлено два случая оказания сексуальных услуг в индивидуальном порядке, которые, как было установлено, не имеют отношения к организованной форме проституции. У полиции нет также оснований полагать, что в стране действуют публичные дома.

Кризисный центр разделяет мнения полиции. Центр также отмечает, что, если в стране и имеет место какая-либо торговля людьми и/или проституция, то они тщательно скрываются и не осуществляются в организованной форме.

В ответ на просьбу Межмуниципальное агентство по защите детей сообщило, что нет оснований полагать, что на Фарерских островах осуществляется какая-либо организованная торговля людьми или существует в организованной форме проституция. Исходя из всей этой информации власти Фарерских островов в данный момент не планируют проводить какие-либо исследования масштабов проблемы торговли женщинами и девочками или проституции.

Участие в политической и общественной жизни

16. Со времени подготовки восьмого периодического доклада в июне 2013 года состоялись выборы в местные и региональные органы власти в 2013 году. Кроме того, в 2014 году состоялись выборы в Европейский парламент.

В результате выборов в местные органы власти в 2013 году доля женщин в муниципальных советах несколько сократилась до 29,7 процента (с 31,8 процента в 2009 году). Несмотря на это, число женщин-мэров не изменилось и составило 12 из 98. В региональных советах доля женщин увеличилась более значительно — до 39,5 процента (с 35,1 процента в 2009 году) и пропорционально возросла на большую величину, чем доля женщин-кандидатов (28,8 процента в 2013 году и 28,4 процента в 2009 году).

На выборах в Европейский парламент 5 (38,5 процента) из 13 избранных представителей Дании были женщины (46,2 процента в 2009 году). На первый взгляд существенное сокращение представительства, однако, следует рассматривать с учетом того факта, что количество мандатов достаточно ограничено (13), вследствие чего, фактически, число избранных женщин-кандидатов сократилось на одного парламентария по сравнению с выборами в 2009 году.

В Дании женщины пользуются такими же правами и возможностями участия в выборах и политической жизни, как и мужчины. Кроме того, организация политической системы, а именно решение о том, кто выдвигается кандидатами на различных выборах, принимается самими политическими партиями, и они выполняют основную часть обязанностей по выдвижению кандидатов, которые отражают настроения избирателей в вопросах, касающихся не только пола, но и возраста, профессиональной подготовки, образования, этнической принадлежности и других параметров.

Министерство должно также указать, что гендерное равенство является также объектом значительного общественного интереса и внимания во время и по окончании выборов. Министерство публикует статистику после каждых выборов, которая показывает, в частности, распределение кандидатов, участвующих в выборах, по признаку пола, выделяя партии с наименьшим и наибольшим числом женщин-кандидатов и избранных представителей, и этот вопрос также широко освещается в средствах массовой информации во время проведения всех выборов.

Министерство экономики и внутренних дел, таким образом, полагает, что незначительное снижение доли женщин-кандидатов, избранных в советы местных органов власти в 2013 году, и на выборах в Европейский парламент в 2014 году (только на одного кандидата) является всего лишь совпадением и не может рассматриваться как общая тенденция к менее равному представительству женщин в политических органах в Дании, учитывая, что в других органах их число увеличилось, а если где-то уменьшилось, то незначительно. Министерство, однако, продолжит внимательно следить за развитием событий в этой области.

Гренландия:

Закон о выборах в парламент Гренландии и постановление парламента не содержат каких-либо норм, которые прямо способствуют гендерному равенству. Закон правительства Гренландии № 1 от 31 мая 2001 года о финансовом вкладе в политическую работу также не содержит каких-либо положений, которые прямо способствуют гендерному равенству.

Планов изменить вышеупомянутое законодательство о поощрении гендерного равенства нет. В то же время отмечается и обсуждается вопрос отсутствия равного представительства мужчин и женщин в местных законодательных органах власти, когда это имеет место.

Приняты специальные меры, касающиеся участия женщин в советах, комитетах и т.д., и в 2013 году было введено квотирование для полов с целью обеспечить равное представительство мужчин и женщин в руководящих органах.

Фарерские острова:

Правительство Фарерских островов не планирует вводить квоты или другие временные специальные меры, способствующие расширению участия женщин в политической жизни. Планов внести поправки в закон о выборах без каких-либо исключений или специальных положений с целью гарантировать какое-либо конкретное представительство полов нет. Закон о выборах гендерно нейтрален, и все кандидаты, участвующие в выборах, находятся в равных условиях в том смысле, что только количество полученных голосов определяет, кто будет избран из каждого списка.

Организация «Демократия» получает ежегодно от государства субсидию в размере 186 000 датских крон. Единственной целью организации является увеличение числа женщин в парламенте и муниципальных советах Фарерских островов. «Демократия» постоянно ведет агитацию с целью способствовать пониманию общественностью важности представительства мужчин и женщин в органах, принимающих политические решения.

Кроме того, политикой нескольких политических партий является составление парламентских избирательных списков с равным представительством женщин и мужчин как гарантии участия в выборах одинакового числа женщин и мужчин. В некоторых муниципалитетах составляются также так называемые женские списки.

Образование

17. Равенство, независимо от, например, пола или этнического происхождения, является общим неременным требованием в секторе образования. Все граждане пользуются всеми возможностями получения образования. В датской системе образования женщины добились больших успехов, чем мужчины.

90,8 процента женщин, окончивших датскую начальную школу в 2012 году, скорее всего приобретут профессиональную квалификацию. Среди мужчин этот показатель составляет 87,6 процента. Независимо от этнической принадлежности женщины более успешны по сравнению с мужчинами в том, что касается профессиональной подготовки. В Дании женщины и мужчины пользуются равным доступом в сфере профессионально-технического образования (ПТО), которое строится с учетом индивидуальных способностей учащегося, чтобы обеспечить высокий процент завершения образования, независимо от пола. Профессиональная подготовка отражает спрос на рынке труда, что может служить объяснением того, что некоторые курсы профессионально-технической подготовки привлекают больше лиц одного пола, а не другого. Вместе с тем ничто не препятствует учащемуся выбрать то или иное специальное образование по причине половой принадлежности. В системе ПТО соотношение полов является почти одинаковым.

Среднее образование верхней ступени: Четыре различные программы обучения на верхней ступени среднего образования — STX, HF, ННХ и НТХ — имеют весьма различные сравнительные показатели их окончания учащимися мужского и женского пола, при этом общее соотношение выпускников мужского и женского пола по данным программам составляло 46 к 54 в 2013 году.

Как правило, преимуществом считается, что программы имеют различное содержание, в том смысле, что благодаря этому среднее образование верхней ступени будет более привлекательным для молодежи. Ввиду этого, например, высокое соотношение выпускников мужского и женского пола по программе НТХ технического профиля не считается проблемой, требующей государственного вмешательства.

Тем не менее этот аспект все же требует внимания со стороны конкретной средней школы верхней ступени, которая должна стремиться к созданию школьной среды, способствующей более равномерному распределению полов. Хорошим примером здесь мог бы быть проект под названием <XX-it>, который в 2012-2013 годах имел целью улучшить с использованием информационной технологии соотношение учащихся мужского и женского пола по программе НТХ путем создания более благоприятной учебной обстановки и процесса обучения, в большей степени ориентированных на учет запросов девочек. В проекте участвовали пять департаментов НТХ в четырех технических колледжах с ассоциированными центрами профориентации молодежи и местным бизнесом и консультативной группой (с участием, в частности, представителей министерства образования).

Как отмечается в предыдущем докладе государства-участника, большинство участников программ высшего образования в Дании составляют женщины. Последние статистические данные за 2014 год свидетельствуют об уменьшающемся, но незначительном дисбалансе в пользу женщин, начинающих обучение по программе высшего образования.

В предыдущем докладе также упоминалось, что некоторые программы высшего образования в гендерном отношении не сбалансированы. Женщины перепредставлены в программах подготовки работников системы социального обслуживания и здоровья, таких как программы медсестринского обучения, дошкольного воспитания и образования. Мужчины перепредставлены в программах технического профиля. Статистические данные за семилетний период с 2005 по 2012 год, тем не менее, показывают, что дисбаланс в упомянутых выше программах меняется в сторону улучшения. Это особенно заметно на примере программы педагогической подготовки.

Помимо этого, предпринимаются активные усилия по ликвидации гендерно сегрегированной системы образования. Во всех секторах можно найти как мужчин, так и женщин, но при этом мужчины преобладают в инженерно-технической и научной областях, а женщины — в здравоохранении и образовании.

Осуществляются различные инициативы, в частности инициатива обеспечения в онлайн-режиме информации о возможностях выбора нетрадиционных видов образования, включая совместное финансирование инициативы «Дни девочек в науке», использование примеров для подражания, реализацию экспериментальных проектов, позволяющих получать информацию об имеющихся рабочих местах в различных секторах, государственное финансирование местных проектов в школах и населенных пунктах. Влияние и значение культурных ценностей, в том числе гендерных аспектов, для профессиональной карьеры и выбора типа образования является также частью учебной программы подготовки консультантов по вопросам профориентации.

Датское правительство в настоящее время финансирует пять проектов содействия повышению степени гендерного разнообразия и увеличению числа мужчин-воспитателей в дневных центрах по уходу за детьми в возрасте до шести лет. Проекты осуществляются в отдельных населенных пунктах и учреждениях дневного ухода и имеют целью привлечь на эту работу мужчин-воспитателей и заинтересовать их в карьере в этой области.

Появление этой инициативы обусловлено тем, что все больше мужчин выбирают профессию педагога. В то же время только незначительное их число предпочитает работать в центрах по уходу за малолетними детьми (в возрасте до шести лет). Одной из задач является распространение опыта и извлеченных уроков в ходе осуществления пяти проектов и их применение в других населенных пунктах и учреждениях по всей стране.

Целью финансирования является повышение степени гендерного разнообразия в секторе дневного ухода за детьми, в частности за счет привлечения и удержания большего числа мужчин-воспитателей. Повышение степени гендерного разнообразия позволит детям получить более полное представление о роли мужчин и женщин благодаря ознакомлению с более широким кругом примеров для подражания. Увеличение числа мужчин среди работников создаст также и более оптимальную и динамичную рабочую среду. Проекты следует также рассматривать в контексте создания более гибкого рынка труда для мужчин и женщин и предоставления мужчинам и женщинам возможностей более широкого выбора типа образования.

Относительно учета гендерной проблематики в школах: Как указывается в периодическом докладе государства-участника, выбор типа образования девочками и мальчиками в высокой степени детерминируется гендерными факторами: мальчики чаще, чем девочки, выбирают образование в области естественных и прикладных наук.

Одна из трех целей датской реформы начального и низшего среднего образования, которая вступила в силу в августе текущего года, заключается в том, чтобы оно побуждало всех учащихся полностью раскрыть свой потенциал. Реформа предполагает, что школы должны все шире варьировать методику обучения и поддерживать контакты с местной общественностью с целью учета в процессе обучения потребностей и интересов учащихся. Это во многом позволит, как ожидается, избавиться от стереотипов, поскольку девочки также должны заниматься прикладными науками, воплощая теорию в практику, и изучать, например, естественно-научные предметы с использованием возбуждающих интерес и более разнообразных методов обучения с их точки зрения.

Параллельно с реформой начального и низшего среднего образования правительство согласилось на реформу системы ПТО. Эта реформа касается также начального и низшего среднего образования в той части, где речь идет о том, что все учащиеся должны хорошо подумать, прежде чем выбрать тип дальнейшего образования, например, с помощью обязательных вводных курсов в восьмом классе, более пристального внимания к универсальной теме «Образование и труд» в системе начального и низшего среднего образования и в работе по коллективной профориентации, которая ведется центрами профориентации молодежи. Чтобы реализовать новые инициативы, министерство образования начинает процесс разработки в сотрудничестве с заинтересованными сторонами. Этот процесс направлен на улучшение практики в области реализа-

ции инициативы «Образование и труд» и работы по коллективной профориентации. Благодаря этому учащиеся приобретут более глубокие знания и опыт в условиях, свободных от гендерных стереотипных представлений об образовании и профессиональном выборе. Учащиеся должны ознакомиться с типами образования, которые они не выбрали бы для себя. Это, как предполагается, позволит большему числу девочек — а также мальчиков — более осознанно делать свой выбор дальнейшего образования, тем самым повышая привлекательность ПТО как для мальчиков, так и девочек.

И это помимо установленной законом цели обучения в начальной и низшей средней школе, в соответствии с которой обучение и повседневная жизнь в школе должны строиться на принципах интеллектуальной свободы, равенства и демократии, и школа должна готовить школьников к выполнению прав и обязанностей в обществе, основанном на этих ценностях. В связи с этим школа должна избавляться от гендерных стереотипов и не допускать их использования.

Относительно участия женщин в научных исследованиях: В октябре 2013 года Совет по независимым исследованиям Дании принял политику равных возможностей. В документе по политике совет, среди прочего, отмечает, что Совет по независимым исследованиям Дании считает, что мужчины и женщины обладают одинаковым потенциалом для того, чтобы стать компетентными научными работниками. Хотя претенденты в теории имеют одинаковые возможности, Совет считает важным, чтобы процедуры и критерии предоставления грантов Совета не имели случайных негативных последствий ни для мужчин, ни для женщин. В связи с этим Совет считает важным выявлять и, по мере возможности, устранять любые менее явные барьеры, которые могут блокировать возможности как женщин, так и мужчин, занимающихся научным трудом, вносить вклад в процесс научных исследований.

В документе о политике равных возможностей перечисляется ряд инициатив Совета, включая тщательный контроль и статистический анализ, равное представительство мужчин и женщин непосредственно в Совете (целевым показателем является достижение уровня представительства недопредставленного пола не менее 40 процентов в Правлении, академических советах и подкомитетах и группах внешних экспертов), учет гендерного состава группы ученых, которая будет создана, при рассмотрении всех заявлений на получение грантов на крупные исследовательские проекты и т.д.

Совет по стратегическим исследованиям Дании (ныне Фонд инноваций Дании) разработал политику повышения доли успешных кандидатов из числа женщин. Среди прочего, Совет требует, чтобы как мужчины, так и женщины были представлены в руководящих группах проектов, поддерживаемых Советом.

Относительно каталога «Исследования 2020»

Каталог «Исследования 2020 — стратегические горизонты научных исследований» отражает будущие потребности общества в научных исследованиях. В ходе подготовки каталога «Исследования 2020» широкая группа представителей бизнеса, государственного сектора, заинтересованных организаций и университетов, в числе прочих, внесла свой вклад в определение видения и потребностей в отношении будущих научных исследований. Цель создания ката-

лога «Исследования 2020» заключается в отражении потребностей общества в научных исследованиях и указании наиболее перспективных областей будущего государственного финансирования научных исследований в Дании. Важно подчеркнуть, что каталог «Исследования 2020» не является воплощением политических приоритетов, а результатом широкого процесса планирования и диалога.

В целом в каталоге выделяются пять главных областей научных исследований и 14 подтем. Гендерная проблематика является неотъемлемой частью процесса планирования и диалога, и она, наряду с другими темами, учитывается, когда это целесообразно, в ряде областей исследований. Гендерная проблематика непосредственно учитывается в следующих областях научных исследований:

- 1.1 Будущие энергетические технологии и системы
- 2.1 От фундаментальных исследований до эффективной профилактики, диагностики и лечения заболеваний
- 2.2 Сектор здравоохранения и ухода в будущем
- 4.1 Конкурентоспособность, производительность и рост
- 4.2 Эффективная и инновационная система социального обеспечения и профилактики
- 4.3 Транспорт, логистика и жилье
- 5.1 Образование, обучение и профессиональная подготовка
- 5.2 Понимание культур и кросс-культурные навыки

Каталог прежде всего используется для ежегодного определения политических приоритетов в отношении общего уровня государственных инвестиций в различные области стратегических исследований. Несмотря на это, именно соответствующий совет по научным исследованиям (Фонд инноваций Дании) по-прежнему формулирует конкретные тексты предложений и производит оценку поступающих заявок на проведение научных исследований.

Гренландия:

В области образования правительство преследует цель повысить число образованных людей среди населения, независимо от пола. В 2012 году только 51 процент лиц в возрасте 35 лет в Гренландии имели образование, дающее им доступ на рынок труда. В связи с этим в настоящее время основное внимание уделяется побуждению большего числа людей к получению образования и завершению начатого обучения. Никаких специальных мер в контексте учета гендерной проблематики в сфере образования не принималось, поскольку более важной сегодня в Гренландии является задача повышения общего уровня образования населения.

Фарерские острова:

Данные по лицам, обучающимся на Фарерских островах, были получены на основе информации о ежемесячно выплачиваемых субсидиях учащимся. Все учащиеся, получившие субсидии в данном году, учитываются в статистике. Данные по лицам, обучающимся за границей, были получены на основе информации о числе учащихся, получивших субсидии на поездки. См. документ CEDAW/C/DEN/8, стр. 71.

Источник: Фонд субсидирования учащихся Фарерских островов (Studni), октябрь 2013 года.

Таблица 1

Учащиеся старшей средней школы в разбивке по полу и учебному году

	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>
2004/5	980	657	1 637
2005/6	1 010	727	1 737
2006/7	1 082	712	1 794
2007/8	1 097	752	1 849
2008/9	1 206	842	2 048
2009/10	1 240	929	2 169
2010/11	1 304	1 010	2 314
2011/12	1 273	1 041	2 314
2012/13	1 342	1 046	2 388

Таблица 2

Студенты высших учебных заведений на Фарерских островах в разбивке по полу и учебному году

	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>
2004/5	288	273	561
2005/6	289	304	593
2006/7	316	273	589
2007/8	314	284	598
2008/9	367	338	705
2009/10	346	401	747
2010/11	380	493	873
2011/12	396	507	903
2012/13	405	580	985

Таблица 3
Студенты высших учебных заведений за границей в разбивке по полу и учебному году

	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>
2004/5	541	365	906
2005/6	526	391	917
2006/7	567	362	929
2007/8	593	358	951
2008/9	681	411	1 092
2009/10	699	429	1 128
2010/11	756	484	1 240
2011/12	967	657	1 624
2012/13	921	620	1 541

Таблица 4
Студенты высших учебных заведений в разбивке по географическому положению и учебному году

	<i>2004/05</i>	<i>2005/06</i>	<i>2006/07</i>	<i>2007/08</i>	<i>2008/09</i>	<i>2009/10</i>	<i>2010/11</i>	<i>2011/12</i>	<i>2012/13</i>
Итого	1 477	1 509	1 520	1 547	1 785	1 879	2 116	2 504	2 528
Дания	787	789	774	791	897	943	1 031	1 365	1 324
Фареры	576	596	598	605	701	750	876	903	987
Прочие	114	124	148	151	187	186	209	256	217

Таблица 5
Студенты высших учебных заведений на Фарерских островах и за границей в разбивке по полу и учебному году

	<i>2010/11</i>			<i>2011/12</i>			<i>2012/13</i>								
	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>	<i>Женского пола</i>	<i>Мужского пола</i>	<i>Итого</i>						
Фареры	380	44%	493	56%	873	396	44%	507	56%	903	405	41%	578	59%	983
За границей	756	61%	484	39%	1 240	967	60%	656	40%	1 623	921	60%	620	40%	1 541
Всего	1 136	54%	977	46%	2 113	1 363	54%	1 163	46%	2 526	1 326	53%	1 198	47%	2 524

Источник: Studni, февраль 2014 года.

Занятость

18. Правительственный законопроект об увеличении числа женщин в составе правлений компаний и на руководящих должностях, обычно называемый «Датская модель увеличения числа женщин в системе корпоративного управления», охватывает около 1200 крупнейших частных компаний в Дании и все компании государственного сектора, независимо от их размера.

Положения о недопредставленных полах были включены в датский Закон о государственных и частных компаниях с ограниченной ответственностью (Закон о компаниях Дании), Закон о некоторых коммерческих предприятиях и Закон о финансовых отчетах в декабре 2012 года.

Подпадающие под действие этих положений компании обязаны определить целевые показатели доли недопредставленных полов в высших руководящих органах и разработать политику увеличения доли недопредставленных полов на других руководящих должностях в компаниях (Датская модель). Кроме того, эти компании обязаны представлять информацию о прогрессе в достижении целевых показателей и состоянии исполнения политики.

Датское управление по делам бизнеса опубликовало доклад, касающийся целевых показателей попадающих под действие закона компаний о доле недопредставленных полов в высших руководящих органах и политике увеличения доли недопредставленных полов на других руководящих должностях в компаниях. Анализ финансовых отчетов компаний показывает, что 73 процента из них определили целевые показатели в отношении доли недопредставленных полов. 65 процентов из них, которые определили целевые показатели, представляют данные о ходе достижения этих показателей, а 84 процента установили сроки достижения этих показателей. Сроки составляют в среднем четыре года, а средний уровень по целевым показателям составляет 25,5 процента. 2 процента компаний сообщают о равном распределении полов, а 25 процентов не представляют данных о справедливом распределении и не указывают целевые показатели по высшим руководящим органам.

Что касается разработки политики увеличения представителей недопредставленных полов на других руководящих должностях в компаниях, то, как указывается в докладе, 4 процента представили данные о равном распределении полов, 50 процентов разработали политику, а 60 процентов из них разработали политику с указанием конкретных задач. Вместе с тем 47 процентов компаний не представляют данных о равном распределении полов или политике.

Регистрационные данные Датского управления по делам бизнеса показывают, что доля женщин, назначаемых в состав правлений компаний, составляла 11 процентов в августе 2014 года по сравнению с 8 процентами в 2013 году, то есть увеличилась на три процентных пункта.

Результаты оценки эффективности этого законопроекта, как предполагается, станут известны в конце 2014 года.

Относительно профессиональной сегрегации, разницы в оплате труда: Датское правительство признает, что гендерно сегрегированный рынок труда является самым главным по значению фактором, обуславливающим разницу в заработке мужчин и женщин. Многие типично женские профессии по-прежнему относятся к категории низкооплачиваемых. В то же время устранение профессиональной сегрегации является серьезной и сложной задачей не только для Дании.

Профессиональная сегрегация обусловлена целым рядом факторов, в том числе традиционным карьерным выбором мужчин и женщин, личными предпочтениями и семейным социальным статусом. Активные усилия прилагаются по демонтажу гендерно сегрегированных системы образования и рынка труда.

Женщин и мужчин можно найти во всех профессиональных категориях, при этом мужчины преобладают в инженерно-технической и научной сфере, а женщины — в сфере здравоохранения и образования.

Предпринимаются различные инициативы, в частности инициативы расширения в онлайн-режиме информации о возможностях выбора нетрадиционных типов образования, использования примеров для подражания, осуществления экспериментальных проектов, позволяющих получить данные об имеющихся рабочих местах в различных секторах, государственного финансирования местных проектов в школах и населенных пунктах. Влияние и значение культурных ценностей, в том числе гендерных аспектов, для профессиональной карьеры и выбора типа образования является также частью учебной программы подготовки консультантов по вопросам профориентации.

В сентябре 2013 года Датский национальный центр социальных исследований (СФИ) опубликовал дополненный доклад о разнице в заработной плате мужчин и женщин в период 2007–2011 годов.

Первый доклад за 2001 год содержал вывод о том, что нескорректированная разница в оплате труда мужчин и женщин составляла 12–19 процентных пунктов в зависимости от применяемого метода. В докладе за 2013 год указывалось, что нескорректированная разница в оплате труда мужчин и женщин в 2011 году составляла 13–17 процентных пунктов. Скорректированная разница в оплате труда мужчин и женщин в 2011 году составляла 4–7 процентных пунктов.

Нескорректированная разница в оплате труда мужчин и женщин сократилась как на рынке труда в целом, так и на отраслевом уровне в 2007–2011 годах. Фактически, с 1997 года произошло общее сокращение нескорректированной разницы в оплате труда между полами, в том числе в первую очередь в государственном секторе. Сокращение в 2007–2011 годах главным образом обусловлено позитивными изменениями в том, что касается образовательного уровня и опыта работы женщин. Более высокий уровень образования женщин означает также, что их профессиональное досье на рынке труда все менее отличается от профессионального досье мужчин.

Кроме того, в самом последнем выпуске публикации «Статистика Дании» по доходам мужчин и женщин за сентябрь 2014 года указывается, что в 31 проценте гетеросексуальных супружеских пар женщины зарабатывали больше своих партнеров мужского пола. Помимо этого, реальные доходы у женщин увеличились больше, чем у мужчин с 2000 года. В 2012 году реальные доходы женщин составляли 78 процентов от реальных доходов мужчин по сравнению с 70,4 процента в 2000 году.

Датское правительство приняло новое законодательство в целях улучшения и расширения сферы статистики заработной платы в разбивке по признаку пола в июне 2014 года.

В будущем предприятия с 10 занятыми полный рабочий день работниками и по меньшей мере тремя работниками мужского пола и тремя работниками женского пола подпадают под действие законоположения о составлении статистики с разбивкой по признаку пола. Это расширяет сферу применения законодательства с 3 500 до порядка 13 000 предприятий. Предприятия будут автоматически получать бесплатно статистические данные о заработной плате в раз-

бивке по признаку пола. Цель нового законодательства, которое вступает в силу 1 января 2015 года, является тройкой:

- Повышение информированности о наличии статистики заработной платы в разбивке по признаку пола.
- Предоставление полезного инструмента работодателям и работникам для сотрудничества на производственном уровне в целях устранения разницы в оплате труда между полами.
- Создание основания для возбуждения судебного дела в случае предполагаемой разницы оплаты труда по мотивам половой принадлежности.

Что касается более равноправного использования родительского отпуска, то Дания хотела бы подчеркнуть, что каждый родитель имеет право на 32 недели непереуступаемого оплачиваемого отпуска. Право на заработную плату во время родительского отпуска регулируется социальными партнерами в коллективных соглашениях или индивидуальных контрактах, и это право играет важную роль при планировании семьями своего родительского отпуска. Новаторские коллективные соглашения дают право на полную или частичную заработную плату в течение части срока родительского отпуска, и это право с годами постепенно расширяется как для мужчин, так и женщин.

Хотя матери по-прежнему чаще мужчин пользуются родительским отпуском, растет, хотя и медленно, доля отцов, берущих родительский отпуск. Таким образом, статистика показывает, что с 2007 по 2012 год доля отцов в контексте родительского отпуска возросла с 32 до 39 дней.

Доля отпуска матерей и отцов в ситуации, когда оба родителя брали отпуск с полагающимися им льготами

<i>Год рождения</i>	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Количество детей	35 375	36 650	35 777	36 049	32 969	32 254
Среднее общее количество дней отпуска	329	331	332	332	331	335
Среднее количество дней отпуска — отцы	32	35	36	37	37	39
Среднее количество дней отпуска — матери	298	297	297	296	295	296
Среднее количество дней отпуска — оба родителя в совокупности	20	21	21	20	20	21
Среднее количество дней отпуска с одним родителем	309	310	311	310	311	314

Примечание: информационный бюллетень «Статистика Дании», 12 марта 2014 года.

Что касается предоставления женщинам преимущественного права на занятие должностей на условиях работы на полную ставку, то министерство занятости считает, что это может расцениваться как дискриминация по признаку пола и тем самым на равное обращение в отношении мужчин и женщин на рынке труда.

Министерство занятости отмечает также, что традиционно работа на полную ставку является нормой в коллективных соглашениях и что в прошлом работа неполный рабочий день даже запрещалась в коллективных соглашениях. Однако в 2002 году правительство предоставило работникам право на переговоры с работодателем об условиях работы неполный рабочий день, изменив закон о работе неполный рабочий день. Эта поправка ввела в действие постановление ЕС о работе неполный рабочий день, которое, в свою очередь, ввело в действие Рамочное соглашение о работе неполный рабочий день, заключенное Европейскими социальными партнерами.

В муниципальном и региональном секторах с преобладанием работников женского пола коллективные соглашения уже поощряют расширение доступа для занятых неполный рабочий день с целью увеличить количество их часов работы в неделю.

Гренландия:

В 2011 году правительство опубликовало доклад, который посвящен гендерной проблематике и равенству на рабочем месте. Кроме того, усилена ответственность бизнеса и властей за представление отчетности о политике обеспечения равенства на рабочем месте и половом составе рабочей силы. С принятием правительством Закона № 14 о материнском отпуске и сохранении заработной платы во время беременности, родов или усыновления были улучшены условия предоставления материнского отпуска. Какие-либо специальные меры, гарантирующие равное совмещение обязанностей по дому, не принимались.

Относительно безработных женщин в деревнях: По данным статистики Гренландии, 1230 женщин и 1425 мужчин во всей Гренландии не имели работы в 2012 году. В населенных пунктах не имели работы 244 женщины и 223 мужчины. Как свидетельствуют статистические данные, безработные женщины по численности незначительно опережают безработных мужчин в населенных пунктах и отдаленных районах.

Относительно закупочных контрактов: С целью выполнить последнее постановление ЕС о государственных закупках датское правительство учредило Комитет по государственным закупкам в составе соответствующих представителей как заказчика, так и подрядчика. Перед этим комитетом стоит задача подготовить проект датского закона о государственных закупках. Частью нового постановления ЕС является положение о том, что условия исполнения контракта могут быть ориентированы на осуществление мер поощрения равенства женщин и мужчин на рабочем месте или расширение участия женщин в рабочей силе на рынке труда. Правительство Дании планирует представить законопроект в парламент Дании в феврале 2015 года.

В апреле 2013 года правительство Дании учредило Совет по государственно-частному сотрудничеству, с тем чтобы способствовать конкуренции в сфере предоставления государственных контрактов и развивать сотрудничество между государственными органами власти и частными компаниями. Совет обязан обеспечивать справедливый баланс между мужчинами и женщинами. В настоящее время в состав этого совета входят 10 женщин и 8 мужчин.

Фарерские острова:

В возрастной категории 15–35 лет женщин без высшего образования меньше, чем мужчин. В возрастной категории 15–44 года больше женщин, чем мужчин, имеют законченное образование по программе старшей средней школы или профессионально-техническое образование. Сдвиг в уровне образования особенно заметен в возрастной группе 25–34 года. Женщины в этой когорте превосходили мужчин по показателям общеобразовательного среднего и высшего образования (Источник: перепись населения Фарерских островов 2011 года).

Судя по всему, усиливается тенденция к тому, что больше женщин по сравнению с мужчинами стремится получить высшее образование. Разница в оплате труда мужчин и женщин, вероятно, начнет постепенно уменьшаться параллельно с этой тенденцией; в настоящее время эта разница довольно велика.

Одной из задач должно быть оказание содействия в занятии женщинами высших управленческих должностей. Более трех четвертей всех руководителей высокого уровня на Фарерских островах составляют мужчины. При анализе разницы в заработной плате дисбаланс становится еще более значительным: только 6 процентов руководителей с доходом свыше 300 000 датских крон являются женщинами.

Рынок труда Фарерских островов остается гендерно сегрегированным. Подавляющее большинство работников в сфере ухода, самой большой отдельно взятой категории занятости, составляют женщины. В секторе ухода, где занято 2352 человека, на женщин приходится 92 процента всех работающих. В секторе ухода Фарерских островов (забота о пожилых людях, уход в дневное время и т.д.) 75 процентов рабочих мест — это должности, предполагающие занятость на условиях неполного рабочего дня.

Это в равной мере относится и к сектору здравоохранения, где занято 780 женщин и 120 мужчин. С другой стороны, подавляющее большинство работников в категории «технические специалисты в области науки, инженерного дела, морского транспорта и авиации» — мужчины. Сюда относятся, в частности, морские офицеры, инженеры-строители, морские инженеры и другие. В этой группе почти 97 процентов занятых составляют мужчины.

Более того, самое высокое число занятых на условиях неполного рабочего дня в Северном арктическом регионе работает на Фарерских островах, причем в основном женщины. Более половины — 51 процент — всех женщин на рынке труда трудятся на неполную ставку. Кроме того, поскольку большинство женщин работают в секторе ухода, который является государственным сектором, столь значительная разница в вознаграждении мужчин и женщин за труд обусловлена во многом в том числе и этим фактором.

С другой стороны, на Фарерских островах самый высокий уровень занятости в Европе. Особенно высока занятость среди фарерских женщин (76 процентов) по сравнению с фарерскими мужчинами (79 процентов) в возрастной группе 15–75 лет (Источник: перепись населения Фарерских островов 2011 года).

В 2009 году Комиссия по вопросам гендерного равенства провела крупное обследование практики гендерной профессиональной сегрегации. Главный вопрос заключался в том, получают ли мужчины и женщины одинаковую заработную плату в государственном секторе. В материалах переписи 2011 года содержится также анализ гендерной профессиональной сегрегации по секторам, часам работы в неделю и другим переменным (большинство указанных выше данных взяты из материалов этой переписи населения). Помимо исследований, регулярно проводимых органами статистики Фарерских островов, изучением гендерных аспектов рынка труда Фарерских островов как одного из основных направлений научно-исследовательской работы занимается университет Фарерских островов.

В целом считается, что власти, благодаря проведенным исследованиям и использованию других источников информации, имеют достаточно ясное представление о рынке труда Фарерских островов и факторах, влияющих на профессиональную сегрегацию и разницу в оплате труда мужчин и женщин.

Причин того, что женщины работают неполный рабочий день, несколько. К факторам, которые побуждают работодателей создавать рабочие места с неполным рабочим днем, относятся большая гибкость в организации работы с учетом меняющихся потребностей, менее частое пользование работниками на неполной ставке правом на отпуск по болезни и выполнение работ, которые являются слишком трудоемкими, чтобы выполнять их в течение всего рабочего дня. Физически и психологически сложная работа является также одной из нескольких причин выбора работниками режима неполного рабочего дня наряду с семейными обстоятельствами.

Тот факт, что более 3000 фарерских мужчин работают за рубежом (в морской, нефтяной и других отраслях), является одной из ключевых причин, объясняющих, почему многие женщины, которые значительную часть года проводят одни вместе с детьми, предпочитают работать на условиях неполного рабочего дня. (Источник: Ассоциация работников сферы ухода, 2014 год).

В мае правительство Фарерских островов представило проект поправки к схеме предоставления родительского отпуска в парламент. В соответствии с предлагаемой поправкой срок отпуска рекомендуется продлить на шесть недель, из которых две будут отведены отцу и, если отец их не использует, право на них будет утрачено. Предлагаемая поправка в первоначальном виде принята не была. Вместо этого общая продолжительность отпуска была продлена на четыре недели без специального предоставления нескольких недель отцу. Внеочередные изменения в поправку ясно свидетельствуют о том, что в парламенте в данное время нет достаточной поддержки идеи продления срока отцовского отпуска при такой схеме, хотя она считается наиболее действенной специальной мерой поощрения гендерного равенства на рынке труда и дома. Это означает, что, согласно схеме предоставления родительского отпуска на Фарерских островах, квота на отцовский отпуск по-прежнему составляет две недели.

Кроме того, система социального обеспечения на Фарерских островах является в определенном смысле семейно ориентированной, предполагающей, что семья обеспечивает предоставление части социальных услуг (что обусловлено, в частности, необходимостью ухода за престарелыми/детьми, отсутствием гибкого механизма присмотра за детьми, рынком жилья).

В последние годы профсоюзы и другие стороны оказывают определенное давление с целью изменить рынок труда, в частности в том, что касается ухода за престарелыми и детьми, с тем чтобы работу неполный рабочий день сделать работой на полную ставку. Проведенный в 2011 году обзор показал, что 20 процентов работающих на условиях неполного рабочего дня хотели бы работать больше.

В секторе государственного ухода за престарелыми произошли изменения в связи с появлением служб комплексного ухода (за лицами, живущими дома и в домах престарелых), что позволяет лучше использовать людские ресурсы и дает также работникам более широкие возможности работать на полную ставку. (Источник: Государственная служба занятости).

На Фарерских островах услуги по уходу за детьми являются доступными и относительно недорогими, что способствует устранению барьеров как в том, что касается выхода на рынок труда, так и часов работы. Очередь на получение услуг по уходу за детьми в столице Торсхавне обычно составляет менее одного года. Плата за такие услуги является следующей:

- Ясли — 2 463 датских крон в месяц в течение 11 месяцев в году.
- Детский сад — 1 530 датских крон в месяц в течение 11 месяцев в году.
- Группа продленного дня в школе — 841 датская крона в месяц в течение 10 месяцев в году.
- Центр дневного ухода — 2 463 датских кроны в месяц в течение 11 месяцев в году для детей ясельного возраста.
- Группа продленного дня в школе — 1 148 датских крон в месяц в течение 11 месяцев в году.
- Дети дошкольного возраста в группах продленного дня в школе — 985 датских крон в месяц в течение 10 месяцев в году.

Скидка для братьев и сестер: Если у семьи больше одного ребенка в детском учреждении, она платит полную цену за посещение самых дешевых учреждений и 75 процентов от платы за уход в более дорогом учреждении. Если у семьи больше одного ребенка в детском учреждении и все они посещают более дорогие учреждения, семья платит 75 процентов от стоимости обслуживания во всех этих учреждениях. Например: если один ребенок посещает ясли, а второй — детский сад, месячная скидка составляет 600 датских крон. (Источник: муниципалитет Торсхавна).

Здравоохранение

19. Реализуются инициативы в поддержку внедрения пакетов профилактических мер, включая профилактический пакет мер в области охраны сексуального здоровья. Большинство муниципалитетов используют этот пакет мер в качестве ориентира в своей политике и инициативах, и положения о сексуальном здоровье являются частью большинства стратегий муниципалитетов в области здравоохранения. Кроме того, порядка 10 муниципалитетов в настоящее время внедряют модель, способствующую совершенствованию полового воспитания в школах. С период 2011 по 2013 год количество случаев искусственного прерывания беременности среди молодых людей сократилось. Довольно значи-

тельное сокращение количества аборт зафиксировано в возрастной группе 15–19 лет. Вместе с тем это сокращение является продолжением тенденции к сокращению количества аборт, появившейся в 2009 году. Зарегистрировано также снижение количества случаев беременности среди подростков.

Гренландия:

По данным канцелярии Главного санитарного врача в Гренландии, количество аборт все еще является высоким, но, судя по всему, снижается. Усилия по предотвращению нежелательных беременностей рассматриваются системой медицинского обслуживания как медленный и сложный процесс, зависящий от изменения отношения — в том числе и со стороны мужского населения — к вопросу планируемой беременности. Системой здравоохранения принимается ряд мер, направленных на предотвращение нежелательных беременностей, путем, например, предоставления бесплатных контрацептивов, реализации классных проектов, в частности проекта «кукла», когда всем учащимся девятого и десятого классов предоставляется возможность поучиться уходу за ребенком на куклах, или организации бесед о контрацептивах и наблюдении за состоянием пациентов после аборт.

Нежелательные беременности случаются не только среди молодых людей в Гренландии. Были проведены качественные и количественные исследования с целью установить причину столь высокого количества нежелательных беременностей в Гренландии. Существует причинно-следственная связь между количеством нежелательных беременностей и быстрыми переменами в обществе, а также необходимостью адаптации каждого индивида к переменам в период, когда ценности традиционного общества, социальное и психическое здоровье подвергаются огромному давлению.

Лица, включенные в реестр учета населения Гренландии, которые проживают в стране, имеют право на бесплатные тесты на беременность и бесплатную медицинскую помощь в связи с беременностью и родами в больнице. Наряду с этим обеспечивается бесплатное консультирование по методам предотвращения беременности.

Таблица 13
Легальные аборт по возрастным группам

Возрастная группа	Количество					Количество на 1 000 женщин в возрастных группах				
	2009	2010	2011	2012	2013	2009	2010	2011	2012	2013
12-13 лет	0	0	3	1	2	0	0	3.4	1.2	2.5
14-15 лет	25	27	33	28	26	27	29.3	37.3	31.2	31.0
16-17 лет	71	93	62	75	81	83.7	105.2	75.2	91.6	103.4
18-19 лет	135	105	107	88	101	144.2	109.3	109.7	93	112.6
20-24 года	268	301	266	266	270	128.2	139.4	118.9	115.8	117.3
25-29 лет	163	181	135	175	220	88.4	97.2	68.4	87.9	108.3
30-34 года	77	79	77	93	108	50.8	49.7	46.2	52.2	59.1
35-39 лет	41	54	37	38	45	24.7	36.1	25.3	26.5	31.7
40-44 года	17	19	15	19	20	6.5	7.8	6.6	9.5	11.0

Возрастная группа	Количество					Количество на 1 000 женщин в возрастных группах				
	2009	2010	2011	2012	2013	2009	2010	2011	2012	2013
45-49 лет	2	1	2	0	0	0.9	0.4	0.8	0	0.0
Итого*	799	860	737	783	873	56	60.1	51.5	55.1	62.3

* Возрастная группа 15-49 лет.

Относительно исследований проблемы аборт: Просьба см. ответ государства-участника по теме 37.

Фарерские острова:

Относительно количества абортов в 2007–2011 годах:

2007: 46; 2008: 37; 2009: 51; 2010: 33; 2011: 33

Закон об абортах действует с 1956 года. Показания для прерывания беременности следующие:

- Если здоровье или жизнь женщины находятся под угрозой.
- Если женщина забеременела в результате преступного акта, в частности изнасилования.
- Если существует опасность тяжелых пороков развития плода в форме психического расстройства или физической инвалидности.
- Если будет сочтено, что женщина не в состоянии обеспечить уход за ребенком вследствие тяжелых расстройств психического или физического здоровья.

Многие годы правительство Фарерских островов прилагает усилия к тому, чтобы распространять информацию о методах контрацепции, а также социальных и экономических механизмах помощи женщинам, которые могут нуждаться в социальных услугах после рождения ребенка. Кроме того, правительство много внимания уделяет улучшению положения родителей-одиночек и семей в целом.

В 2007 году была создана консультативная служба, которая давала бесплатные и анонимные консультации по вопросам прерывания беременности. Поскольку служба не могла охватить все части страны, министерство здравоохранения постановило передать ее в ведение службы здоровья семьи в 2013 году. Теперь все женщины могут обратиться в эту службу за бесплатной консультацией по вопросам прерывания беременности, независимо от места их жительства.

Ведутся дискуссии о необходимости обновления Закона об абортах, однако, как кажется, в парламенте в данный момент нет большинства, требуемого для внесения каких-либо существенных изменений в этот закон.

Социально неблагополучные группы женщин

20. **Женщины из числа мигрантов и меньшинств** пользуются теми же правами, гарантируемыми Конвенцией, как и этнические датские женщины. Что касается некоторых прав, то осуществление этих прав женщинами из числа мигрантов и меньшинств может быть более проблематичным. Например, женщины из числа меньшинств реже по сравнению с датскими мужчинами и женщинами голосуют на национальных выборах и хуже представлены на рынке труда. Различные инициативы по интеграции женщин направлены на расширение использования женщинами из числа мигрантов и меньшинств своих прав и возможностей в этой области, в том числе проект «Матери в избирательных округах» и Сеть наставничества для женщин-беженцев или мигрантов в датском Центре информации по женской и гендерной проблематике (КВИНФО). Оценка работы Сети наставничества, проведенная в период с 2010 по 2014 год, показала, среди прочего, что 38 процентов ее подопечных нашли работу после участия в этом проекте.

Женщины и мужчины-инвалиды охватываются Законом о гендерном равенстве и имеют одинаковые возможности подачи жалоб на дискриминацию по признаку пола в Совет по равному обращению.

Датский Закон о гендерном равенстве, принятый в 2000 году, регулирует вопросы гендерного равенства *вне рынка труда* и формирует основу и базу для государственных органов власти для поощрения гендерного равенства. Как государственные, так и муниципальные власти подпадают под действие этого закона. Кроме того, этот закон распространяется на всю коммерческую деятельность.

Закон призван способствовать равенству женщин и мужчин исходя из их равноценности. Закон имеет целью противодействовать прямой и косвенной дискриминации по признаку пола, включая притеснение и сексуальное домогательство вне рынка труда. Законом запрещается гендерная дискриминация.

Совет по равному обращению является независимым апелляционным органом, который занимается разбирательством жалоб на дискриминацию по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, политических убеждений, сексуальной ориентации, возраста, *инвалидности* или национального, социального или этнического происхождения *на рынке труда*. *Вне рынка труда* Совет занимается рассмотрением жалоб на дискриминацию по мотивам расовой принадлежности, этнического происхождения или пола.

Относительно условий приема: Согласно разделу 42 (а) (7) Закона об иностранцах, Иммиграционная служба Дании решает вопросы приема иностранных граждан.

Иммиграционная служба Дании располагает различными типами центров пребывания иностранцев, включая центры приема и депортации, обычные центры размещения, детские центры, центр ухода и женский центр. Персонал женского центра прошел специальную подготовку по уходу за особенно уязвимыми категориями иностранных граждан и, в частности, накопил опыт работы с иностранными гражданами, ставшими жертвами торговли людьми. Кроме того, в Сандхольмском центре есть корпус для женщин, предназначенный для особенно уязвимых иностранных граждан.

Если иностранец остро нуждается в защите или иной помощи, он может быть размещен в кризисном центре.

Относительно данных: Статистических данных в разбивке по признаку пола о количестве выданных видов на жительство нет.

Относительно преследования и заявлений о преследовании на почве пола: Законом об иностранцах не предусматривается конкретных положений о предоставлении убежища или защиты по причине гендерного насилия. Вместе с тем, как правило, признается, что женщины могут подвергаться насилию такого рода, которое может обусловить необходимость обеспечения защиты. Как и во всех других делах о предоставлении убежища, случаи, при которых основанием для обращения за предоставлением убежища является насилие на почве пола, должны разбираться с учетом положений раздела 7 Закона об иностранцах. Соответственно, проводится целенаправленная и индивидуальная проверка оснований для оснований обращения того или иного лица за предоставлением убежища с учетом общих сведений о соответствующей стране происхождения на предмет того, удовлетворяет ли лицо, ищущее убежища, требованиям раздела 7(1) или раздела 7(2) Закона об иностранцах. При такого рода проверке принимается также во внимание информация о любых особых обстоятельствах ищущего убежища лица в его или ее стране происхождения.

Решение о предоставлении или отказе в предоставлении статуса беженца по смыслу раздела 7(1) Закона об иностранцах или предоставлении защиты по смыслу раздела 7(2) Закона об иностранцах по делам, поступившим на его рассмотрение, принимает Апелляционная комиссия по делам беженцев.

Отдельные анонимные примеры правовой практики Апелляционной комиссии по делам беженцев, включая решения по делам о гендерном насилии, постоянно размещаются на веб-сайте Комиссии по адресу: www.fln.dk.

Каждый год Исполнительный комитет Апелляционной комиссии по делам беженцев публикует также доклад о работе Комиссии, который включает отчет о правовой практике разбирательства дел беженцев, отчет об основаниях и рассмотрении прошений о предоставлении убежища и отчет о другой работе Комиссии. Вопрос о преследовании на почве пола и защите чести и вопрос о торговле людьми рассматриваются в разделах 5.9 и 5.10, в самый последний раз в докладе за 2013 год. Доклады можно скачать с веб-сайта Апелляционной комиссии по делам беженцев по адресу: www.fln.dk (на датском языке).

Брак и семейные отношения

Относительно принудительных браков, вопросы (а)–(с):

а) Точное число принудительных браков и аналогичных форм угнетения установить трудно ввиду проблем с выявлением этой формы угнетения и занижения данных о подобных случаях. Некоторые случаи никогда не предаются гласности или не доводятся до сведения официальных властей. В то же время некоторые данные могут служить указанием на масштабы проблемы. В 2013 году Иммиграционная служба Дании отказала 32 лицам в удовлетворении прошения о воссоединении семей на основании предположений или подозрений в принуждении к браку. С 1 января по 31 августа 2014 года таких отказов было 23.

- В 2013 году ЛОКК (Национальная организация женских приютов в Дании) зафиксировала 124 обращения, причиной которых в основном были принудительные браки. С 1 января по 6 октября в 2014 году это цифра составила 110. ЛОКК регистрирует только причину обращения при первоначальном контакте с ЛОКК. Если факты принуждения к браку становятся известными позднее (и принудительный брак не был первоначальной причиной обращения), такие данные не регистрируются.
- В 2013 году Национальная полиция Дании зарегистрировала 20 сообщений о принудительных браках (сюда относятся случаи вступления, скорого вступления или планирования вступления в брак по принуждению). С 1 января по 9 октября 2014 года эта цифра составляла 16.

б) Еще нет оценок эффективности Национальной стратегии борьбы с конфликтами на почве защиты чести, и ее непосредственное воздействие установить трудно. Однако увеличение количества обращений в ЛОКК (Национальную организацию женских приютов в Дании) и R.E.D (Центр реабилитации этнической молодежи в Дании) позволяет предположить, что среди молодежи растет осведомленность о своих правах и возможностях получения помощи. В то же время увеличение числа обращений показывает также, что это по-прежнему является проблемной областью и требует уделения ей необходимого внимания.

Новые статистические данные государственной национальной организации «Барометр интеграции» свидетельствуют о значительном сокращении доли иммигрантов и членов их семей в возрасте от 18 до 29 лет, свобода которых в отношении выбора партнера/супруга ограничивается их семьями. Эта доля снизилась с 26 процентов в 2012 году до 20 процентов в 2013 году. За тот же период доля иммигрантов и членов их семей в возрасте от 18 до 29 лет, которые не поддерживают идею гендерного равенства, сократилась с 4 до 2 процентов.

с) Национальная стратегия борьбы с конфликтами на почве защиты чести: 24 млн. датских крон выделяется на четырехлетний период.

Стратегия борьбы с параллельными правовыми концепциями: 6 млн. датских крон выделяется на четырехлетний период.

«Матери в избирательных округах»: 6,4 млн. датских крон выделяется на четырехлетний период.

Работа ЛОКК по борьбе с конфликтами на почве защиты чести: 19 млн. датских крон выделяется на 2014–2016 годы.

R.E.D: 12,5 млн. датских крон выделяется на 2014–2015 годы.

Активизация усилий по оказанию помощи молодым людям, которых угрозами заставляют вступать в брак или которые находятся под угрозой в результате других серьезных конфликтов на почве защиты чести (продолжение финансирования R.E.D. и создание нового жилого корпуса): 24 млн. датских крон выделяется на 2015–2017 годы.

Относительно воссоединения семей: Пол супруга или партнера, живущего в Дании, и пол или национальность супруга или партнера, живущего за границей, не влияют на получение супругом или партнером, живущим за границей, вида на жительство в соответствии с датским законодательством о воссоединении семей.

Требование о том, чтобы оба супруга или партнера были не младше 24 лет, применяется в целом, но допускает исключения при особых обстоятельствах, в частности, если это предусматривается международными обязательствами Дании. Возрастной ценз ни в коей мере не является дискриминационным по признакам национальности или пола и соответствует заявленной цели предотвращения принудительных или договорных браков.

Требование о том, чтобы совокупные связи супругов или партнеров с Данией были сильнее, чем с любой другой страной, не применяется, если супруга или партнер, живущий в Дании, был гражданином Дании в течение не менее 26 лет или родился и воспитывался в Дании и на законных основаниях проживал в Дании в течение не менее 26 лет. Исключения не связаны с полом, и из этого требования можно также делать исключения при особых обстоятельствах, в частности, если это предусматривается международными обязательствами Дании.

Относительно данных по судебной системе: Информация о количестве дел в Дании о родительской ответственности (включая опеку) в ситуации, когда отец — датчанин, а мать — иностранная гражданка, отсутствует.

Относительно защиты интересов ребенка: При принятии решений о родительской ответственности основное внимание уделяется наилучшей защите интересов ребенка. При рассмотрении этого вопроса учитываются факты насилия и его влияние на ребенка.