



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
21 February 2013  
Russian  
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный и первый–пятый  
периодические доклады государств-участников**

**Центральноафриканская Республика\***

[26 июня 2012 года]

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-41412 (EXT)



\* 1 3 4 1 4 1 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

|                                                                                                       | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Сокращения .....                                                                                      |               | 4           |
| I. Введение .....                                                                                     | 1–10          | 6           |
| II. Часть первая. Центральноафриканская Республика .....                                              | 11–143        | 7           |
| A. Общие сведения о Центральноафриканской Республике .....                                            | 11–79         | 7           |
| 1. Географическое положение .....                                                                     | 11–15         | 7           |
| 2. Население .....                                                                                    | 16–27         | 8           |
| 3. Экономическое положение .....                                                                      | 28–56         | 11          |
| 4. Государственные финансы и государственный долг .....                                               | 57–65         | 16          |
| 5. Показатели развития .....                                                                          | 66–69         | 17          |
| 6. Социальные услуги .....                                                                            | 70–79         | 17          |
| B. Политико-административное устройство .....                                                         | 80–101        | 19          |
| 1. Политическое развитие ЦАР .....                                                                    | 80–95         | 19          |
| 2. Административное устройство .....                                                                  | 96–101        | 22          |
| C. Общие правовые рамки защиты прав человека<br>в Центральноафриканской Республике .....              | 102–136       | 23          |
| 1. Судебные механизмы защиты прав человека .....                                                      | 102–119       | 23          |
| 2. Обжалование в качестве средства правовой защиты .....                                              | 120–123       | 24          |
| 3. Несудебные механизмы .....                                                                         | 124–134       | 26          |
| 4. Роль международно-правовых документов в правовой<br>системе Центральноафриканской Республики ..... | 135–136       | 28          |
| D. Информация и реклама .....                                                                         | 137–143       | 28          |
| III. Часть вторая .....                                                                               | 144–470       | 30          |
| Статья 1. Определение дискриминации .....                                                             | 144–155       | 30          |
| Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации .....                                             | 156–161       | 32          |
| Статья 3. Всестороннее развитие и улучшение положения женщин .....                                    | 162–178       | 33          |
| Статья 4. Совершенствование равенства между мужчинами<br>и женщинами .....                            | 179–183       | 37          |
| Статья 5. Стереотипные роли и гендерные предрассудки .....                                            | 184–219       | 38          |
| Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин .....                                                        | 220–244       | 43          |
| Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни .....                                    | 245–260       | 49          |
| Статья 8. Представительство и участие женщин в деятельности<br>на международном уровне .....          | 261–272       | 52          |
| Статья 9. Гражданство .....                                                                           | 273–284       | 55          |
| Статья 10. Равенство в области образования .....                                                      | 285–315       | 57          |
| Статья 11. Занятость .....                                                                            | 316–338       | 64          |

|                                                                                    |         |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|
| Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию .....                         | 339–378 | 67 |
| Статья 13. Экономические и социальные льготы .....                                 | 379–397 | 78 |
| Статья 14. Сельские женщины .....                                                  | 398–425 | 81 |
| Статья 15. Равенство перед законом и судом в гражданском<br>судопроизводстве ..... | 426–446 | 85 |
| Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейного права .....                      | 447–469 | 87 |
| IV. Выводы и рекомендации .....                                                    | 470–477 | 93 |
| Библиография .....                                                                 |         | 95 |

## Сокращения

|            |                                                                        |
|------------|------------------------------------------------------------------------|
| АЖМ        | Ассоциация жертв мятежа                                                |
| АМООЦА     | Ассоциация медицинских и общественных организаций в Центральной Африке |
| АЦАЖЮ      | Ассоциации женщин-юристов Центральной Африки                           |
| БВКЦАР     | Банк взаимного кредита Центральноафриканской Республики                |
| БНАП       | базовая неотложная акушерская помощь                                   |
| ВБГ        | "Врачи без границ"                                                     |
| ВВП        | валовой внутренний продукт                                             |
| ВИРСР      | Высший институт развития сельских районов                              |
| ВНШ        | Высшая нормальная школа                                                |
| ВОЗ        | Всемирная организация здравоохранения                                  |
| ВПНЖФ-2003 | Всеобщая перепись населения и жилого фонда 2003 года                   |
| ВПП        | Всемирная продовольственная программа                                  |
| ВТИ        | Высший технологический институт                                        |
| ВШУФ       | Высшая школа управления и финансов                                     |
| ГОСНСО     | Государственный отчет о состоянии национальной системы образования     |
| ГУПС       | Главное управление по вопросам политики и стратегии                    |
| ГУУПЖ      | Главное управление по вопросам улучшения положения женщин              |
| ДЗПЧ       | Движение в защиту прав человека                                        |
| ДМО        | демографическое и медицинское обследование                             |
| ДРК        | Демократическая Республика Конго                                       |
| ДССМН      | Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты                       |
| ДХОП       | организация "Действия христиан за отмену пыток"                        |
| ИНТ        | Институт новых технологий                                              |
| ИОК        | информация, образование, коммуникация                                  |
| КЛДЖ       | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин      |
| КНАП       | комплексная неотложная акушерская помощь                               |
| КОМП       | Кластерное обследование по множественным показателям                   |
| ЛЖВ        | лица, живущие с ВИЧ                                                    |
| МАК/СЦА    | Межафриканский комитет/Секция Центральной Африки                       |
| МКАЖЗ      | Международный комитет африканских женщин за развитие                   |
| МККК       | Международный комитет Красного Креста                                  |
| МКС        | Международный комитет спасения                                         |
| МП         | медицинский пункт                                                      |
| НКБС       | Национальная комиссия по борьбе со СПИДом                              |
| НКО        | Национальный консультативный орган                                     |

|                |                                                                                                  |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| НПО            | неправительственная организация                                                                  |
| НПРЗ           | Национальный план развития здравоохранения                                                       |
| НПСРР          | Национальная политика по содействию равенству и равноправию между мужчинами и женщинами          |
| НПУПЖ          | Национальная политика по улучшению положения женщин                                              |
| ОНУО           | организация, находящаяся под управлением общины                                                  |
| ООН            | Организация Объединенных Наций                                                                   |
| ОООНЦА         | Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки                                  |
| ОПП            | Общий процент поступления                                                                        |
| ОПССТП         | Организация по оказанию поддержки и содействия семьям, находящимся в трудном положении           |
| ОЦАЖ           | Организация центральноафриканских женщин                                                         |
| ПБПЗРД         | Программа по борьбе с передачей заболеваний от родителей детям                                   |
| ПРООН          | Программа развития Организации Объединенных Наций                                                |
| ПТК-ПСП        | Постоянный технический комитет по наблюдению за осуществлением программы структурной перестройки |
| СИСП           | Современный институт специальных профессий                                                       |
| УВКБ ООН       | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев                 |
| УИУП           | Университетский институт управления предприятием                                                 |
| ФАО            | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций                          |
| ФЕН            | Факультет естественных наук                                                                      |
| ФМН            | Факультет медицинских наук                                                                       |
| ФПЭН           | Факультет права и экономических наук                                                             |
| ФФГН           | Факультет филологических и гуманитарных наук                                                     |
| ЦААБС          | Центральноафриканская ассоциация по вопросам благополучия семьи                                  |
| ЦАЛПЧ          | Центральноафриканская лига за права человека                                                     |
| ЦАОНПЧ         | Центральноафриканская организация по наблюдению за правами человека                              |
| ЦАСЭП/ВИЧ/СПИД | Центральноафриканская сеть по вопросам этики, права и ВИЧ/СПИДа                                  |
| ЦОМНО          | Центр обязательного минимального начального обучения                                             |
| ЦРТ            | Цели развития тысячелетия                                                                        |
| ЮНИСЕФ         | Детский фонд Организации Объединенных Наций                                                      |
| ЮНИФЕМ         | Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин                              |
| ЮНФПА          | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения                                    |

## I. Введение

1. В статье 1 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года провозглашается равенство всех людей. Тем не менее женщины продолжают подвергаться всем видам дискриминации. Поэтому Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций решила мобилизовать международное сообщество на борьбу за улучшение положения женщин и приняла своей резолюцией 34/180 от 18 декабря 1979 года Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая вступила в силу 3 сентября 1981 года.

2. В соответствии со статьей 18 Конвенции все страны, ратифицировавшие Конвенцию, обязуются представлять в течение первых двух лет первоначальный доклад о всех законодательных, судебных, административных, социальных и экономических мерах, принятых ими для улучшения положения женщин, и по крайней мере через каждые четыре года – периодические доклады о прогрессе, достигнутом в этих областях.

3. Центральнаяафриканская Республика (ЦАР) безоговорочно ратифицировала Конвенцию 12 июля 1991 года, т.е. спустя 10 лет после ее вступления в силу. Но, к сожалению, в силу разных причин она до сих пор не представила ни одного доклада в Секретариат Организации Объединенных Наций.

4. Дело в том, что в начале 1990-х годов в стране произошли социально-политические выступления с требованиями демократических преобразований, после чего с 1996 года неоднократно возникали кризисные ситуации военно-политического характера, которые не позволили уложиться в сроки представления первоначального доклада и различных периодических докладов в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции. Несмотря на это, правительство неоднократно предпринимало попытки подготовить национальный доклад соответственно в 1996, 2002, 2006 и 2008 годах, но эти попытки не увенчались успехом.

5. В настоящее время правительство Центральноафриканской Республики, преисполненное решимости выполнить свои обязательства перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях содействия примирению, наступившему в результате Всеобъемлющего политического диалога, поручило группе национальных консультантов подготовить этот доклад, который охватывает период с 1991 по 2009 год.

6. В группу национальных экспертов были включены два (2) юриста и два (2) социолога. Группа строила свою работу в соответствии с руководящими принципами, разработанными Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин при тесном сотрудничестве с Комитетом по наблюдению за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также при финансовой поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

7. В процессе подготовки настоящего доклада проводились широкие консультации с участием различных организаций, занимающихся вопросами соблюдения прав человека. Так, например, проводились консультации с органами государственного управления на центральном и местном уровнях, с гражданским обществом через национальные и международные неправительственные организации (НПО), с международными организациями и населением.

8. Методология сбора данных включает изучение документальных материалов, индивидуальные беседы с людьми, коллективные дискуссии и посещения населенных пунктов в сельских районах, выезды в некоторые районы страны, как не пострадавшие, так и пострадавшие от конфликтов.
9. Весь процесс завершился итоговым семинаром, в котором приняли участие все задействованные партнеры.
10. Настоящий доклад состоит из двух частей:
  - часть первая под названием "Общие сведения о Центральноафриканской Республике";
  - часть вторая, содержащая сведения о выполнении основных статей Конвенции (статьи 1–16).

## II. Часть первая

### Центральноафриканская Республика

#### A. Общие сведения о Центральноафриканской Республике

##### 1. Географическое положение

11. Центральноафриканская Республика расположена между 2°13' и 11°01' северной широты и 14°25' и 27°27' восточной долготы. Она занимает территорию площадью 623 000 км<sup>2</sup>. Страна расположена в самом центре Африканского континента и не имеет выхода к морю. Она находится на расстоянии 1 800 км от Порт-Судана, расположенного на побережье Красного моря, 2 800 км от Триполи, расположенного на побережье Средиземного моря, 1 000 км от порта Дуала и 1 600 км от порта Пуэнт-Нуар в Конго, расположенных на побережье Атлантического океана.

12. Центральноафриканская Республика на севере граничит с Республикой Чад, на юге – с Демократической Республикой Конго (ДРК) и Республикой Конго, на востоке – с Республикой Судан и на западе – с Республикой Камерун.

##### Климат и растительность

13. В стране имеется пять (5) климатических зон и четыре (4) вида растительного покрова:

- в юго-западной и юго-восточной частях страны климат гвинейский тропический: девять (9) месяцев длится сезон дождей и три (3) месяца – сухой сезон;
- судано-гвинейский климат распространен в полосе, которая тянется с запада (от Бабуа до границы с Камеруном) на восток (Ялинга); для него характерным является шесть (6) месяцев сезона дождей и три (3) месяца сухого сезона;
- сахело-суданский климат характерен для севера страны. Сухой сезон здесь длится дольше, чем сезон дождей;
- районы с самым влажным климатом находятся на северной окраине конголезского лесного массива и в горном массиве Яде, где выпадает большое количество осадков (свыше 1600 мм в год);

- районы с менее влажным климатом расположены на крайнем северо-востоке страны, где в среднем выпадает 800 мм осадков в год.
- Растительный покров характеризуется следующими особенностями:
  - густые влажные леса или влажные тропические дождевые леса произрастают в юго-западной части страны;
  - муссонные леса или густые тропические полулистопадные леса составляют самую большую часть лесного сектора Центральноафриканской Республики;
  - саванны покрывают часть территории и представлены в нескольких формах (лесистые саванны, кустарниковые саванны и травянистые саванны); они простираются в виде более или менее параллельных полос с юга на север;
  - степи расположены на крайнем севере страны и характеризуются продолжительным сухим сезоном.

### **Рельеф и гидрография**

14. Рельеф страны представляет собой Центральноафриканский хребет с горными массивами на его оконечностях: массив Дар-Шалла (гора Туссоро высотой 1 330 м) на северо-востоке и массив Яде на северо-западе, где на границе с Камеруном находится самая высокая в стране гора Нгауи высотой 1 410 м<sup>1</sup>.

15. В гидрографическую сеть Центральноафриканской Республики входят следующие реки:

- на юге река Убанги, которая образуется слиянием рек Мбому и Уэле и своими местными многочисленными притоками, впадает в реку Конго и служит границей с Демократической Республикой Конго;
- река Шари, которая образуется слиянием рек Баминги, Грибинги и Уам; река течет на север в Чад, где впадает в озеро Чад.

## **2. Население**

### **Социально-демографические показатели**

16. Население Центральноафриканской Республики характеризуется относительным ускорением темпов его роста. В 1960 году, когда страна получила независимость, численность населения составляла 1 423 000 человек. Население увеличилось с 2 056 000 человек в 1975 году до 2 688 000 426 человек в 1988 году. По данным последней всеобщей переписи населения и жилищного фонда 2003 года, численность населения достигла 3 895 000 139 человек<sup>2</sup>. Темпы роста населения Центральноафриканской Республики составляют 2,5%, и при этих темпах население удваивается каждые 28 лет. Женщины составляют 50,2% населения против 49,8% мужчин. Население чрезвычайно молодое и концентрируется преимущественно в сельских районах:

- 43,3% в возрасте до 15 лет;
- 54,1% в возрасте от 15 до 64 лет;
- 2,6% в возрасте 65 лет и старше;

---

<sup>1</sup> Atlas de la République Centrafricaine, éditions Enfance et Paix, 2008.

<sup>2</sup> ВПНЖФ-2003.



- 62,1% живут в сельских районах, из них 50,4% составляют женщины и 49,6% – мужчины;
- 37,9% населения живут в городских районах, из них 49,9% составляют женщины и 50,1% – мужчины.

17. Средняя плотность населения – 6,3 человека на 1 км<sup>2</sup>, причем она распределяется неравномерно. Самыми населенными префектурами являются префектура Нижнее Котто на юго-востоке страны и префектура Уам-Пенде на северо-западе, где плотность населения составляет, соответственно, 14,2 и 13,8 человека на 1 км<sup>2</sup>. Наименее населенными префектурами являются префектуры Баминги-Бангоран (0,7 человека на 1 км<sup>2</sup>) и Верхнее Мбому (1 человек на 1 км<sup>2</sup>).

18. В ЦАР насчитывается в общей сложности 646 533 обычных домашних хозяйства, численность которых мало изменилась, увеличившись с 4,7 человека в 1988 году до 4,9 человека в 2003 году. 519 166 домохозяйств (80,3%) возглавляются мужчинами, а 127 367 домашних хозяйств (19,7%) возглавляются женщинами. Доля возглавляемых женщинами домохозяйств в городских районах (24,3%) несколько выше, чем в сельских районах (17,4%).

19. Страна характеризуется высоким уровнем рождаемости с присущими ей двумя основными особенностями, а именно рождаемостью в раннем возрасте и рождаемостью в позднем возрасте. Согласно данным последней всеобщей переписи населения и жилого фонда, проходившей в 2003 году, центральноафриканская женщина рождает в среднем 5,1 ребенка к окончанию своего репродуктивного периода. Рождаемость несколько выше в сельских районах, где она составляет 5,4 ребенка на одну женщину, в то время как в городских районах – 4,7 ребенка. За последние десять лет увеличение рождаемости оставалось в целом стабильным. Общий коэффициент рождаемости в ЦАР в 2003 году составляет, по оценкам, 39,1%. В городских районах он составляет 38,2%, в сельских – 39,3%.

20. В связи с проблемой бесплодия следует отметить, что 10,2% женщин завершают свой репродуктивный возраст без рождения детей. Процент бесплодия в сельских районах (11%) выше, чем в городских (8,7%)<sup>3</sup>. Он является достаточно неравномерным в разных префектурах. Наиболее высокий процент бесплодия отмечается в префектуре Верхнее Мбому, на крайнем востоке страны, где одна женщина из четырех (24,4%) является бесплодной.

21. Уровень смертности населения страны увеличился с 17% в 1988 году до 20,4% в 2003 году. Уровень смертности среди мужчин (22%) выше, чем среди женщин (18%). В результате такого высокого уровня смертности средняя продолжительность жизни в Центральноафриканской Республике сократилась с 49 лет в 1988 году до 43 лет в 2003 году – до 40 лет у мужчин и 46 лет у женщин.

22. Особую тревогу вызывает уровень детской и юношеской смертности. Со 157% в 1995 году<sup>4</sup> он вырос до 194% в 2000 году<sup>5</sup> и до 220% в 2003 году с очень неравномерным распределением по месту проживания (188 случаев смерти на 1 000 человек в городских районах и 228 случаев смерти на 1 000 человек в сельских районах); однако в результате мер, принятых правительством

<sup>3</sup> ВПНЖФ-2003.

<sup>4</sup> ДМО-1995 (Демографическое и медицинское обследование, 1995 год).

<sup>5</sup> КОМП-2000 (Кластерное обследование по множественным показателям, 2000 год).

при поддержке двусторонних и многосторонних партнеров, коэффициент смертности удалось снизить в 2006 году до 176%<sup>6</sup>.

23. Показатель материнской смертности увеличился с 683 случаев смерти матерей на 100 000 живорождений в 1988 году до 948 в 1995 году и достиг пикового показателя в 1 355 случаях смерти на 100 000 живорождений в 2003 году.

24. В области брачно-семейных отношений следует отметить следующие факты:

- мужчины почти всегда выбирают женщин моложе себя (разница в возрасте между супругами составляет от 5 до 10,3 лет);
- вступление в брак в раннем возрасте, особенно среди девочек (12 лет);
- практика полигамии: полигамными являются примерно 13% мужчин, а 20% женщин являются второй или следующей женой. Здесь отмечаются несоответствия в положении мужчин и женщин, в частности, с точки зрения этнической и религиозной принадлежности. С 1988 года число полигамных браков уменьшается.

### **Социокультурные особенности**

#### **Этнические группы**

25. Население Центральноафриканской Республики состоит из множества этнических групп (около ста), которые можно разделить на десять крупных групп:

- гбаа: 28,8%;
- банда: 22,9%;
- манджа: 9,9%;
- нгбака-банту: 7,9%;
- сара: 7,9%;
- фульбе: 6,0%;
- мбум: 6,0%;
- нгбанди: 5,5%;
- занде-нзакара: 3,0%;
- прочие местные этнические группы: 2,0%.

#### **Языки**

26. Общение внутри этнических групп осуществляется на местных диалектах; между собой этнические группы общаются на языке санго, которым владеет 87,5% центральноафриканцев. В 1991 году санго стал официальным языком наравне с французским.

---

<sup>6</sup> КОМП-2006.

## Религии

27. Согласно данным ВПНЖФ 2003 года, в ЦАР имеются три основные религии:

- христианство, приверженцами которого являются 80,3% населения, из них 51,4% составляют протестанты и 28,9% – католики;
- ислам, приверженцами которого являются 10,1% населения;
- прочие религии (секты, анимисты) с числом приверженцев, составляющим 4,5% населения страны.

## 3. Экономическое положение

28. Экономика Центральноафриканской Республики основывается на сельском хозяйстве и эксплуатации природных ресурсов. Характерным является преобладание первичного сектора над другими секторами (вторичным и третичным).

### Первичный сектор

#### *Сельское хозяйство*

29. Сельскохозяйственный потенциал Центральноафриканской Республики оценивается примерно в 15 млн. га земель, из которых ежегодно обрабатывается только 600–700 000 гектаров. Сельское хозяйство составляет основу экономической деятельности. Оно дает 45% валового внутреннего продукта (ВВП), создает рабочие места и является источником дохода для более чем 95% сельских жителей<sup>7</sup>. Выращиваются два вида сельскохозяйственных культур: продовольственные культуры и товарные культуры.

30. Продовольственные культуры, предназначенные для питания населения, многочисленны и разнообразны. Основной пищевой культурой является маниока, под которой занято 40% посевных площадей и на которую приходится 70% объема сельскохозяйственной продукции. Другими продовольственными культурами являются арахис, кукуруза, рис, кунжут, тыква, просо и сорго. В 2003 году доля продовольственных культур составила 55% сельскохозяйственного ВВП<sup>8</sup>.

31. Товарными культурами являются кофе, хлопок, сахар и пальмовое масло, производство которых зависит от колебаний мировых цен. Снижение производства и доходности всех сделок отрицательно сказывается на уровне экспорта, который неуклонно падает уже более десяти лет (с 22,3% в 1993 году до 6,5% в 2003 году).

#### *Животноводство*

32. Разведение крупного рогатого скота, которым традиционно занимаются около 25 000 кочевников-скотоводов, является одним из ключевых секторов экономики страны. Однако за последние годы эта сфера деятельности переживает упадок, поскольку кочевники-скотоводы из племени бороро перегнали свои стада в соседние страны в связи с серьезными проблемами, связанными с отсутствием безопасности в глубинных районах страны. В настоящее время основным источником животного белка для населения является мясо скота и ди-

<sup>7</sup> Документ о стратегии развития сельскохозяйственного сектора (ДСРСХС, 2007 год).

<sup>8</sup> Документ о торговой политике ЦАР, 2007 год.

ких животных. Обычное среднегодовое потребление мяса составляет примерно 15–18 кг на человека.

33. Наряду с этим видом животноводства существует разведение мелкого домашнего скота (овец, коз, свиней) и домашней птицы. Производство мяса крупного рогатого скота и мелкого скота составило в 2003 году 22% сельскохозяйственного ВВП.

#### *Лесное хозяйство*

34. В Центральноафриканской Республике площадь пригодных для эксплуатации лесов составляет 5,4 млн. га, а большинство лесов являются государственными угодьями. Имеется два основных лесных массива: массив на юго-западе (3,8 млн. га), который почти полностью эксплуатируется (либо сдается в концессию, либо используется как природный заповедник), и лесной массив Бангасу (1,6 млн. га) на юго-востоке страны, который не эксплуатируется в силу его недоступности.

35. Благодаря доходам от экспортных пошлин и платежей за использование промышленная разработка лесов является важным источником налоговых поступлений (примерно четверть налоговых поступлений без учета налоговых льгот). Но этот сектор серьезно пострадал от финансового кризиса 2009 года, что привело к закрытию некоторых компаний по разработке лесов.

### **Вторичный сектор**

#### *Добыча полезных ископаемых*

36. Центральноафриканская Республика богата разнообразными минеральными ресурсами, большинство которых разрабатывается не в полной мере. Здесь имеются запасы алмазов, золота, урана, железа, известняка. Добыча алмазов и золота в горнодобывающем секторе по-прежнему осуществляется кустарным способом; сектор создает около 100 000 рабочих мест для кустарей и горняков. Добываемые полезные ископаемые в основном идут на экспорт. Экспорт алмазов остается относительно стабильным на протяжении многих лет и колеблется в пределах 400 500 000 каратов в год.

37. По результатам поисково-разведочных работ, которые проводились канадской уранодобывающей компанией UraMin с 2006 года по настоящее время, выявленные запасы урана составляют 23 000 тонн. Поисково-разведочные работы на этом участке продолжаются, и ожидается, что запасы урана окажутся более значительными. Результаты этих работ являются многообещающими, и есть надежда, что разработка месторождения начнется в 2010 году<sup>9</sup>.

#### *Производство*

38. Производственная сфера в Центральноафриканской Республике развита слабо в силу негативных последствий социально-политических волнений, которые более десяти лет происходят в стране. Производственный сектор в основном представлен предприятиями агропродовольственной промышленности (пивоваренный завод, кондитерская фабрика, маслозавод, табачная фабрика), предприятиями деревообрабатывающей промышленности (лесопильный завод), предприятиями по производству товаров народного потребления (предприятия по производству мыла и минеральной воды). Продукция этих предприятий

<sup>9</sup> Document de Travail, Mission FMI, CTP/PAS, 2009.

предназначена исключительно для местного потребления. Слабость этого сектора объясняется различными причинами, в частности:

- отсутствием инвестиций;
- узостью внутреннего рынка;
- отсутствием квалифицированной рабочей силы;
- сильным налоговым прессом;
- отсутствием выхода к морю.

#### *Электричество и вода*

39. Энергетический потенциал Центральноафриканской Республики слабо развит из-за больших размеров территории страны и низкой плотности населения, негативных последствий десятилетия социально-политических волнений для инфраструктуры электросетей, а также плохих показателей деятельности Центральноафриканской энергетической компании (ЦАЭК), которая отвечает за эти сети.

40. Учитывая ограниченные возможности ЦАЭК, в 2005 году был принят новый Электрический кодекс, согласно которому производство, транспортировка, экспорт, импорт, распределение и продажа электроэнергии осуществляются на конкурентной основе.

41. Центральноафриканская компания по водоснабжению (ЦАКВ) занималась вопросами снабжения питьевой водой 23% населения в восьми крупных городах страны. Однако она столкнулась с проблемой изношенности объектов системы водоснабжения (технические потери воды в 2005 году составили 50%) и с трудностями со сбором платы за воду.

### **Третичный сектор**

#### *Торговля*

##### *Внутренняя торговля*

42. Внутренняя торговля в Центральноафриканской Республике осуществляется через традиционные рынки и через современные торговые заведения. Традиционная торговля реализуется через три типа рынков: местные рынки (ежедневные), региональные рынки (еженедельные) и межрегиональные рынки (ежемесячные).

43. Продовольственные товары и ремесленные изделия из зон крестьянского производства по каналам сбыта направляются в крупные центры потребления. Эти торговые операции выполняют в основном женщины.

44. Современные торговые предприятия монополизировали почти всю деятельность по импорту и сбыту товаров. Существует несколько категорий таких торговых предприятий:

- лавки или небольшие магазины, владельцами которых являются иностранцы африканского происхождения;
- коммерческие фирмы, созданные и действующие в соответствии с законодательством Центральноафриканской Республики;
- предприятия, владельцами которых являются выходцы из стран Ближнего Востока и Азии (ливанцы, сирийцы, йеменцы и китайцы).

## Внешняя торговля

45. Торговый баланс в целом является пассивным, что объясняется превышением стоимости экспорта над импортом. Такое положение можно также объяснить уменьшением объема основных экспортных товаров, в частности древесины, алмазов и хлопка, и последствиями снижения обменного курса доллара по отношению к евро. Кроме того, рост импорта объясняется увеличением объемов импорта основных потребительских товаров, машин и оборудования и повышением цен на импортные товары из-за трудностей, связанных с их транспортировкой.

Таблица 1

**Торговый баланс за 2006–2009 годы в млрд. франков КФА**

|         | 2006  | 2007  | 2008  | 2009    |
|---------|-------|-------|-------|---------|
| Экспорт | 116,4 | 123,2 | 102,3 | 99,23   |
| Импорт  | 169,3 | 184,5 | 194,5 | 208,3   |
| Дефицит | -52,9 | -61,3 | -92,2 | -109,07 |

*Источник:* ГУПС/ПТК-ПСП.

46. Основными экспортными товарами являются алмазы, золото, кофе, неокоренная древесина, хлопок, табак, необработанные шкуры, гуммиарабик и пчелиный воск. Импортируются следующие товары: продукты питания, табачные изделия, текстиль, бумага и бумажные изделия, неблагородные металлы, химикаты, пластмассы, резина, стекло, минеральное топливо, оружие и боеприпасы, транспортные средства, станки и механическое оборудование, электрические машины и соответствующее оборудование.

47. Экспорт в первую очередь направляется в страны Европейского союза (Франция, Бельгия и др.) и Центральной Африки (в основном в Камерун).

*Телекоммуникации*

48. В Центральноафриканской Республике действует система традиционной телефонной связи (стационарная телефонная связь и телекс), управляемая полугосударственной компанией SOCATEL (Центральноафриканская телекоммуникационная компания), которая является монополистом в области предоставления телекоммуникационных услуг. В настоящее время рассматривается проект ее приватизации.

49. Быстро развивающаяся мобильная (сотовая) связь покрывает всю территорию страны. Ею управляют четыре компании:

- TELECEL, 1996 год;
- NATIONLINK, 2004 год;
- Телеком плюс, которая позднее стала называться A-CELL, а затем MOOV, 2005 год;
- Оранж, 2007 год.

50. Традиционная телефонная связь переживает трудности, связанные с ее расширением, на которое пришлось пойти, чтобы выдержать конкуренцию развивающейся мобильной телефонной связи. В 2005 году SOCATEL насчитывала

9 680 абонентов по сравнению с 160 000 абонентов мобильной телефонной связи<sup>10</sup>.

51. Сектор телефонной связи контролируется Агентством регулирования связи, в функции которого входит управление частотами, выдача лицензий и сбор абонентской платы за пользование телефоном и других платежей за различные услуги связи. Компании мобильной телефонной связи вносят значительный вклад в государственные доходы в виде оплаты лицензий на эксплуатацию сетей связи (1 млрд. франков КФА в год) и различных сборов.

#### *Финансовые учреждения*

52. Деятельность банков и других финансовых учреждений регулируется Банком государств Центральной Африки с помощью Банковской комиссии Центральной Африки (БКЦА).

53. Банковский подсектор в Центральноафриканской Республике включает четыре лицензированных коммерческих банка:

- Экобанк (бывший Международный банк для Центральной Африки – МБЦА);
- КЦАБ (Коммерческий центральноафриканский банк, Концерн Фотсо, бывший Банковский союз для Центральной Африки – БСЦА);
- ЦАНБМ (Центральноафриканский народный банк Марокко);
- МССИТБ (Международный сахаро-сахелианский инвестиционно-торговый банк).

54. Все эти банки расположены в столице страны Банги, за исключением КЦАБ и Экобанка, которые имеют филиалы в трех второстепенных городах (Берберати, Буар и Бамбари). Банковские учреждения пользуются услугами различных компаний по переводу денег на национальном и международном уровнях, в том числе таких компаний, как Western Union, Money Gram, Transfert Rapide и Express Union.

55. Децентрализованная система финансирования в стране развита очень слабо. Существует всего несколько банковских структур, занимающихся вопросами микрофинансирования:

- Банк взаимного кредита Центральноафриканской Республики (БВКЦАР),
- Международная финансово-кредитная компания (МФКК),
- Центральноафриканский союз кредитно-сберегательных касс (ЦАССК),
- Касса взаимного страхования для членов Международного комитета африканских женщин по вопросам развития в Центральноафриканской Республике.

56. В области страхования в Центральноафриканской Республике имеются два крупных поставщика услуг по вопросам страхования: Союз центральноафриканских страховщиков (СЦАС) и Французское генеральное агентство (ФГА), которое стало называться "Альянц".

<sup>10</sup> Обзорный доклад по торговой политике ЦАР, 2007 год.

#### 4. Государственные финансы и государственный долг

##### Государственные финансы

57. Финансовые операции государства как правило характеризуются общим бюджетным дефицитом. Тем не менее за последние четыре года произошло некоторое увеличение уровня ресурсов с 58,5 млрд. франков КФА в 2005 году до 92,5 млрд. франков КФА в 2008 году<sup>11</sup>. Среди государственных расходов значительное место занимают расходы на заработную плату. В 2005 году соотношение "общая сумма заработной платы/сумма налоговых поступлений" составило 66,9%. С 2006 года наблюдается тенденция уменьшения этого соотношения: соответственно 50,8% в 2006 году, 43,4% в 2007 году и 39,9% в 2008 году.

##### Динамика государственного долга

58. Как и все развивающиеся страны, ЦАР не избежала трудностей, связанных с бременем задолженности. Несмотря на многочисленные обращения в Парижский клуб о реструктуризации своих двусторонних долгов, уровень задолженности страны до 2009 года оставался неприемлемым.

59. Действительно, государственный долг ЦАР за последние десять лет постоянно увеличивался в связи с ростом его главной составляющей – внешней задолженности, которая составляет 87% ее портфеля. Совокупный объем государственного долга вырос со 170 млрд. франков КФА в 1990 году до 531,4 млрд. франков КФА на конец декабря 2008 года.

##### *Внутренний долг*

60. За период 2001–2008 годов внутренний долг составил в среднем 6,5% от общего объема государственного долга. В рамках государственного регулирования процессов финансового оздоровления правительство заявило, что оно полно решимости найти решение проблемы своей задолженности.

61. С этой целью оно провело инвентаризацию и анализ внутреннего долга за период до 2005 года и с 2005 по 2007 год. Согласно результатам этой работы, общий объем подтвержденного внутреннего государственного долга составил 117,03 млрд. франков КФА. Осуществление плана погашения внутренней задолженности неизбежно скажется на состоянии государственной казны.

##### *Внешний долг*

62. Внешняя задолженность складывается из двусторонней и многосторонней задолженности. Анализ структуры внешнего долгового портфеля показывает значительное снижение объема двустороннего долга, который составил 100% суммы непогашенной внешней задолженности в 1982 году. В 2008 году сумма двусторонней задолженности составила всего 31%, в то время как сумма многосторонней задолженности составила 69%.

63. Уменьшение суммы непогашенной задолженности произошло в результате проведения Парижским клубом различных форм реструктуризации и благодаря списанию долга некоторыми странами, такими как Франция, Дания, Норвегия, а также предоставлению временных льгот в рамках Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности в сентябре 2007 года. Кроме того, уменьшилась доля дебиторской задолженности кредиторов – чле-

<sup>11</sup> Источник: Банк государств Центральной Африки (БГЦА).



нов Парижского клуба, которая составила в 2008 году 24% против 76% для стран, не входящих в Парижский клуб.

64. В 2009 году объем внешнего государственного долга предположительно составил 151,5 млрд. против 467,8 млрд. в 2008 году.

65. Сумма обслуживания внешнего долга по отношению к доходам от экспорта товаров и услуг составила 12,4% в 2009 году по сравнению с 16% в среднем за период 2005–2008 годов. На это ушло 10,1% внутренних бюджетных поступлений в 2009 году против 20,8% за последние четыре года в среднем.

## 5. Показатели развития

66. Индекс человеческого развития в Центральноафриканской Республике уменьшился с 0,353 в 2004 году до 0,352 в 2008 году. По этому индексу страна занимает 178-е место из 179 стран мира<sup>12</sup>.

- ВВП в текущих ценах составил 820,6 млрд. в 2007 году;
- ВВП на душу населения составил 754 долл. США в 2008 году.

67. Темпы экономического роста снизились с 4,3% в 2007 году до 2,8% в 2008 году<sup>13</sup>.

68. В 2008 году уровень цен вырос, при этом уровень инфляции составил 9,3% по сравнению с 1% в 2007 году.

69. Доля центральноафриканцев, живущих за чертой бедности, увеличилась с 63% в 1993 году<sup>14</sup> до 71% в 2003 году<sup>15</sup>. Уровень бедности в городских районах составляет 60% по сравнению с 72% в сельских районах.

## 6. Социальные услуги

### Образование и профессиональная подготовка

70. В течение более десяти лет система образования в ЦАР переживает застой. Независимо от уровня образования показатель охвата школьным обучением за этот период вырос весьма незначительно. По этому показателю страна отличается в худшую сторону от других франкоязычных стран Африки, где наблюдается значительный рост охвата школьным обучением. Если десять лет назад ЦАР по валовому коэффициенту охвата базовым образованием первой ступени, который составлял 71%, находилась на 10 пунктов выше других стран, то в 2004/05 учебном году, когда коэффициент охвата составил 75%, она оказалась на 10 пунктов ниже<sup>16</sup>. Это вызвано целым рядом факторов, в том числе изменением социально-политической обстановки в результате периодически повторяющихся военно-политических кризисов.

71. За последние годы отмечается значительный рост предложения частного и/или общинного обучения на всех уровнях образования. В системе базового образования первой ступени в самых бедных районах более 40% учителей яв-

<sup>12</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Индекс человеческого развития (ИЧР) (2008 год).

<sup>13</sup> Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН), отчет о выполнении первого года, март 2009 года.

<sup>14</sup> Rapport d'étude "Profil de pauvreté en RCA", 1993.

<sup>15</sup> Rapport Enquête sur les ménages, 2003.

<sup>16</sup> Le système éducatif centrafricain, Banque mondiale, n° 144, 2008.

ляются учителями-родителями, которые не имеют педагогического образования и оплачиваются семьями учащихся. В системе высшего образования в 2005/06 учебном году 26% студентов обучались в частных заведениях по сравнению с 12% в 1999/2000 учебном году.

72. Отмечается несоответствие производства человеческого капитала потребностям национальной экономики, которая базируется в основном на двух секторах. Первый сектор, преимущественно сельскохозяйственный и неформальный, создает большинство рабочих мест (примерно 86%). Второй сектор, который можно назвать современным, создает относительно мало рабочих мест (8% рабочих мест для наемных работников и 6% современных рабочих мест для лиц, работающих не по найму). С одной стороны, сельскохозяйственный неформальный сектор для повышения своей производительности нуждается в грамотных людях, а с другой стороны в современном секторе занято значительно меньшее число людей, но все они имеют качественную профессиональную подготовку. В настоящее время большинство молодых людей (70% контингента) идут работать в традиционный сектор (сельскохозяйственный и неформальный) будучи неграмотными, поскольку они не получили полного начального образования.

73. И наоборот, ежегодное число выпускников высших учебных заведений более чем в шесть раз превышает число вакантных должностей управленческих работников. Это приводит к росту уровня безработицы и неполной занятости среди них. Только 25% выпускников вузов находят работу на управленческих должностях, остальные занимают более низкие должности по сравнению с присвоенной квалификацией (50%) или вообще не работают (25%)<sup>17</sup>.

### **Занятость**

74. Численность экономически активного населения страны оценивается в 1 615 329 человек (876 852 мужчин и 738 477 женщин), из которых 71% проживают в сельских районах. Это население главным образом занимается индивидуальной трудовой деятельностью<sup>18</sup>.

75. Уже более десяти лет предложение на рынке труда неуклонно сокращается в силу слабого экономического роста и криминогенной обстановки, которая оказывает отрицательное воздействие на уровень активности населения и приводит к разрушению экономической основы государства. В результате уровень безработицы продолжает оставаться высоким, особенно среди молодежи. Реальное положение дел с безработицей лучше выразить понятием неполная занятость, которая затрагивает большую часть экономически активного населения.

### **Средства массовой информации**

76. На протяжении свыше 15 лет государство больше не обладает монополией на медийное пространство. Оно сейчас контролируется несколькими частными конкурирующими СМИ.

77. В сфере радиовещания действует 21 радиостанция, в том числе одна национальная радиостанция, восемь частных радиостанций, девять местных и общинных радиостанций и три международных радиостанции (Радио Франс интернациональ, Би-би-си и Африка-1).

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Согласно данным ВПНЖФ–2003.

78. В области аудиовизуальных средств массовой информации действуют одна национальная телевизионная компания, которая не охватывает всю территорию страны, и три компании кабельного телевидения, передающие программы зарубежных телевизионных каналов: Sat Com, Star Times, Tropic RTV<sup>19</sup>.

79. Что касается печатных средств массовой информации, то выпускаются примерно десять газет, которые обеспечивают потребности рынка местной прессы.

## **В. Политико-административное устройство**

### **1. Политическое развитие ЦАР**

80. В политическом развитии Центральноафриканской Республики, которая раньше называлась Убанги-Шари, известны два крупных периода – колониальный период и постколониальный период.

#### **Колониальный период**

81. Колониальный период начинается со времени проникновения в Убанги французских путешественников, которые основали 26 июня 1889 года военный пост Банги. В 1905 году была создана колония Убанги-Шари. В 1910 году она объединилась с Конго, Габоном и Чадом, и образовалась Французская Экваториальная Африка (ФЭА).

82. Политическое развитие Убанги-Шари осуществлялось двояким образом:

- Учреждение согласно Конституции 1946 года Территориальной ассамблеи, которая избрала первого убангийского депутата Бартелеми Боганду.
- Создание последним первой политической партии Движение за социальную эволюцию Черной Африки (ДСЭЧА).
- Затем благодаря рамочному закону 1956 года и Конституции от 4 октября 1958 года были расширены политические возможности страны.
- В соответствии с этим рамочным законом, так называемым законом Дефферре, была учреждена Территориальная ассамблея, которая являлась совещательным органом, и был создан Правительственный совет.
- В соответствии со статьей 76 Конституции от 4 октября 1958 года Убанги-Шари получила возможность вступить на путь, ведущий к независимости. 1 декабря 1958 года председатель Правительственного совета Боганда провозгласил создание Центральноафриканской Республики. Но ему не довелось ею руководить: 29 марта 1959 года он погиб в авиационной катастрофе. Поэтому независимость была провозглашена 13 августа 1960 года его преемником Давидом Дако.

#### **Постколониальный период**

83. За этот период сменилось несколько политических режимов.

*Режим Дако: 1960–1965 годы*

84. **Дако** сразу предлагает Законодательному собранию внести изменения в Конституцию, которые были приняты 17 ноября 1960 года. На смену парла-

<sup>19</sup> Высший совет по средствам массовой информации.

ментскому режиму правления приходит президентский режим, и ДСЭЧА становится единственной партией. Именно это ускорило падение режима в результате военного переворота, который совершил в ночь под Новый год начальник штаба вооруженных сил полковник Жан-Бедель Бокасса.

*Режим Бокасса: 1966–1979 годы*

85. После прихода к власти **Бокасса** немедленно распускает демократические институты, упраздняет Руководящий комитет ДСЭЧА, объявляет об отмене Конституции. В его руках сосредоточена вся исполнительная и законодательная власть, независимой судебной системы больше не существует. Центральноафриканская Республика вступает в период диктатуры и беспорядков. Насилие становится системой правления. Обуреваемый манией величия, Бокасса провозглашает себя пожизненным президентом, потом маршалом, а затем 4 декабря 1977 года он был коронован императором. Согласно Конституции, принятой 4 декабря 1977 года, устанавливается парламентский режим монархического типа. В 1979 году по стране прокатывается мощная волна студенческих протестов и непрекращающихся забастовок. 20 сентября 1979 года, после доклада африканских юристов о массовых убийствах детей, Франция организует операцию "Барракуда", в результате которой президентом становится Дако, сменивший Бокасса, который находился с государственным визитом в Ливии.

*Режим Дако: 1979–1981 годы*

86. **Дако** формирует правительство общественного спасения, устанавливает диалог с различными политическими группировками и принимает новую Конституцию, согласно которой в стране вводится многопартийная система. Он создает свою собственную партию Центральноафриканский демократический союз (ЦАДС). На состоявшихся в марте 1981 года президентских выборах Дако вновь был избран президентом. Оппозиционные партии оспаривают результаты выборов. Третье правительство Дако не смогло снизить социальную напряженность. Чтобы предотвратить сползание страны в гражданскую войну, Дако организует передачу власти армии. 1 сентября 1981 года генерал армии Андре Колингба совершает вооруженный переворот.

*Режим Колингбы: 1981–1993 годы*

87. **Колингба** создает Военный комитет национального восстановления (ВКНВ) и отменяет Конституцию от 5 февраля 1981 года. Он приостанавливает деятельность политических партий и профсоюзов, сосредоточивает в своих руках исполнительную и законодательную власть. 26 ноября 1986 года был проведен референдум по Конституции, в соответствии с которой в стране была введена президентская форма правления с одной партией – Центральноафриканским демократическим объединением (ЦАДО) и двухпалатным парламентом. Поскольку президент Колингба сам ввел эту Конституцию, то он был в соответствии с ней избран президентом прямым всеобщим голосованием.

88. В 1988 году на всей территории страны проводятся законодательные и муниципальные выборы, и выбранные депутаты должны были исполнять свои обязанности до истечения срока мандата. Но в 1990 году центральноафриканцы, воодушевленные выступлением Франсуа Миттерана в городе Ля Боль, в котором говорилось о ветре демократии, пишут открытое письмо с требованием провести Национальную суверенную конференцию по примеру других африканских стран. В результате такого развития событий в Конституцию последовательно трижды вносились изменения на основании Конституционных законов

№ 91001 от 8 марта 1991 года, № 91003 от 4 июля 1991 года и № 91013 от 28 августа 1991 года. Были восстановлены либерализация политической жизни в стране и многопартийность. С того времени Центральноафриканская Республика вступает в период мучительного перехода к демократии, который характеризуется множеством социально-политических волнений.

89. Следует отметить, что именно в этот период состоялся исторический судебный процесс над императором Жан-Беделем Бокассой.

#### *Режим Патассе: 1993–2003 годы*

90. **Патассе** был избран президентом на выборах в октябре 1993 года, организованных его предшественником Колингбой. Снова меняется политический курс: правящей партией становится Движение за освобождение центральноафриканского народа (ДООАН). Политические партии и профсоюзы соблюдают перемирие, чтобы дать возможность восстановить разрушенную экономику. Патассе пользуется этой возможностью и принимает новую Конституцию от 14 января 1995 года, в соответствии с которой устанавливается полупрезидентская форма правления с однопалатным парламентом и проводится реформа судебной системы. Вместо бывшего Верховного суда создаются три отдельные судебные инстанции: Кассационный суд, Государственный совет, Счетная палата.

91. Но в период 1996–1997 годов в Центральноафриканской Республике произошли три мятежа, которые привели к драматическим для страны социально-политическим и экономическим последствиям. При посредничестве африканских стран в Банги была проведена Конференция по национальному примирению, что позволило подписать 8 марта 1998 года Пакт о национальном примирении, и была создана Межафриканская миссия по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений (МИСАБ). Несколько позднее она будет заменена Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), а затем – Отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ОООНЦА).

92. Между тем в 1999 году в стране проводятся парламентские и президентские выборы, и Патассе был переизбран на должность президента. Но едва начавшийся процесс возобновления нормальной политической жизни был сорван попыткой военного переворота бывшим президентом, генералом Андре Колингбой. С этого времени обстановка в стране характеризуется политической нестабильностью, которая достигнет своего апогея с вводом на территорию страны повстанческих конголезских войск Жан-Пьера Бембы. Последствия этого вооруженного вмешательства оказались драматичными, в частности для центральноафриканских женщин, которые подвергались актам сексуального насилия и массовым изнасилованиям, что вызвало резкую критику со стороны НПО по правам человека. Чтобы уменьшить страдания центральноафриканского народа, военно-политическая коалиция во главе с генерал-майором Франсуа Бозизе 15 марта 2003 года отстранила от власти Анж-Феликса Патассе.

#### *После 2003 года*

93. **Бозизе**, придя к власти, приостановил деятельность всех государственных институтов. В переходный период, который был отмечен созданием Национального переходного совета по налаживанию национального диалога и принятием 27 декабря 2004 года Конституции, закрепившей принцип многопартийности, были проведены прозрачные президентские и парламентские выборы (март 2005 года), в результате которых Бозизе был избран президентом.

94. Непрерывающиеся военно-политические волнения вынудили правительство провести в апреле 2008 года Национальный семинар по реформе сектора безопасности. Кроме того, были подписаны различные мирные соглашения с военно-политическими движениями, в частности:

- 1 февраля 2006 года в Сирте, Ливия, подписано мирное соглашение с Демократическим фронтом центральноафриканского народа (ДФЦАН);
- 1 апреля 2007 года в Бирао подписано мирное соглашение с Союзом демократических сил за объединение (СДСО);
- 9 мая 2007 года в Либревиле, Габон, подписано соглашение о прекращении огня с Народной армией за возрождение демократии (НАВД);
- 21 июня 2008 года в Либревиле при посредничестве покойного президента Габона Омара Бонго Ондимбы был начат Всеобъемлющий политический диалог с вооруженными движениями, одной из главных рекомендаций которого является призыв к разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

95. В настоящее время страна находится в стадии избирательного процесса, который должен завершиться в 2010 году.

## 2. Административное устройство

96. Центральноафриканская Республика делится на регионы, префектуры, субпрефектуры, коммуны и деревни/кварталы.

97. Регионы были созданы на основании Закона № 96.013 от 13 января 1996 года в рамках проведения децентрализации, с тем чтобы сделать их центрами развития. В стране насчитывается шесть регионов, каждый из которых состоит из двух-трех префектур. Город Банги образует Седьмой регион с особым статусом.

98. Регионы:

- Первый регион включает префектуры Омбелла-Мпоко и Лобае; административным центром региона является город Бимбо.
- Второй регион включает префектуры Нана-Мамбере, Мамбере-Кадеи и Санга-Мбаере; административным центром региона является город Берберати.
- Третий регион включает префектуры Уам и Уам-Пенде; административным центром региона является город Босангоа.
- Четвертый регион включает префектуры Кемо, Нана-Гребези и Уака; административным центром региона является город Сибю.
- Пятый Регион включает префектуры Верхнее Котто, Вакага и Баминги-Бангоран; административным центром региона является город Бриа.
- Шестой регион включает префектуры Нижнее Котто, Мбому и Верхнее Мбому; административным центром региона является город Бангасу.
- Город Банги состоит из восьми округов.

99. Следует отметить, что функционирование этих регионов пока неэффективно из-за отсутствия средств.

100. В стране насчитывается 16 префектур, 75 субпрефектур, 2 административных контрольных пункта (АКП), 175 коммун и 8 663 деревни/квартала, дея-

тельность которых регламентируется на основании Постановления № 88.005 от 12 февраля 1988 года.

101. В стране проводится политика децентрализации, которую осуществляет Управление Верховного комиссара по вопросам политики регионализации и децентрализации, подчиняющееся премьер-министру.

## **С. Общие правовые рамки защиты прав человека в Центральноафриканской Республике**

### **1. Судебные механизмы защиты прав человека**

102. Статья 78 Конституции от 27 декабря 2004 года и Закон № 95.010 от 22 декабря 1995 года о судебной системе гласят, что правосудие на территории Центральноафриканской Республики осуществляется во благо центральноафриканского народа Кассационным судом, Государственным советом, Счетной палатой, судами и трибуналами.

103. Высокий суд правосудия, предусмотренный Конституцией от 27 декабря 2004 года, до сих пор не сформирован, а трибунал по конфликтам еще не приступил к работе.

104. Таким образом, судебная система Центральноафриканской Республики состоит из системы судов общей юрисдикции и системы административных судов.

105. В настоящее время система судов общей юрисдикции включает Кассационный суд, три апелляционных суда, один суд большой инстанции первого класса с местонахождением в городе Банги, пятнадцать судов большой инстанции второго класса, восемь судов большой инстанции третьего класса, суды малой инстанции, созданные Постановлением Совета министров, один торговый суд, один суд по делам детей и один суд по трудовым спорам. В составе каждого апелляционного суда создается подразделение уголовного суда, имеющее то же местонахождение и ту же юрисдикцию.

106. Система административных судов включает Государственный совет, Счетную палату и Административный суд в Банги.

#### **Суды большой инстанции**

107. В соответствии со статьями 34 и 35 Закона № 95.010 от 22 декабря 1995 года об организации судебной системы суды большой инстанции в качестве первой инстанции рассматривают дела о преступлениях и проступках в пределах их полномочий и любые иски по гражданским делам.

108. Суды малой инстанции рассматривают в качестве первой инстанции любые гражданские и коммерческие иски личного и вещного характера на сумму до 100 000 франков КФА (статья 47).

109. Суды по делам детей рассматривают дела о преступлениях и проступках, вменяемых в вину лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (статья 36).

110. Торговые суды рассматривают споры:

- по обязательствам и сделкам между торговцами, продавцами и банкирами;

- между партнерами одной торговой компании;
- по торговым сделкам между любыми лицами (статья 38).

111. Суды по трудовым спорам являются судами общей юрисдикции и рассматривают дела по социальным вопросам (статья 36).

112. Кроме суда большой инстанции в Банги, остальные суды большой инстанции имеют более широкие полномочия и рассматривают также дела по социальным и коммерческим вопросам и вопросам, касающимся детей.

113. Во всех случаях эти суды принимают решения в качестве судов первой инстанции с правом их обжалования.

114. Административные суды рассматривают административные споры. Они выносят постановления по решениям судебного характера административных органов (статья 52). Они выносят решения в качестве судов первой инстанции с правом их обжалования в Государственном совете.

#### **Апелляционные суды**

115. Три апелляционных суда, которые находятся в Банги, Бамбари и Буаре, обладают исключительной юрисдикцией по рассмотрению судебных решений, вынесенных в первой инстанции судами первого уровня и обжалованных в порядке и в сроки, установленные законами. В составе каждого апелляционного суда создается подразделение уголовного суда.

116. Центральноафриканская Республика стремится сделать правосудие доступным, но для осуществления этой политики, проводимой с 2000 года, не хватает средств (нехватка судей и судов).

117. По этой причине, например, система административных судов труднодоступна, поскольку Государственный совет, Счетная палата и Административный суд, которые составляют систему административных судов, расположены в столице – Банги. Поэтому практически все председатели судов большой инстанции провинций проводят выездные сессии суда.

118. Несмотря на усилия по децентрализации судебной системы, большая часть тяжущихся не имеет доступа к правосудию; такое положение объясняется большими расстояниями до судов, нехваткой средств и неосведомленностью людей.

#### **Суды малой инстанции**

119. Суды малой инстанции, которыми раньше руководили супрефекты с помощью заместителя секретаря суда или заместителя прокурора, постепенно исчезли, и в настоящее время их число сократилось до десяти в силу отсутствия мотивации. Существует проект о повышении статуса некоторых из них, сделав их судами большой инстанции.

## **2. Обжалование в качестве средства правовой защиты**

120. Если какое-либо лицо считает, что его права нарушены, оно в принципе должно обратиться в компетентные судебные органы. Будь то судебные или административные органы, основными средствами правовой защиты, предусмотренными Конституцией, Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Трудовым кодексом, Семейным кодексом, Общим уставом государственной службы, являются:



### **Прямое обращение в суд**

121. Жертвы нарушения какого-либо из основных прав человека, предусмотренных различными правовыми документами, могут напрямую обращаться в компетентный суд с целью возмещения ущерба. По типу рассматриваемых вопросов в Центральноафриканской Республике действуют следующие суды:

- суд большой инстанции, который полномочен рассматривать все споры по гражданским делам;
- торговый суд, который полномочен рассматривать дела по торговым спорам;
- суд по трудовым спорам, который полномочен рассматривать споры социального характера;
- суд по делам детей, который полномочен рассматривать правонарушения, уголовные проступки и преступления, совершенные несовершеннолетними;
- полицейский суд (трибунал), который рассматривает все виды правонарушений;
- исправительный суд, который рассматривает все виды преступных деяний;
- административный суд, который выносит решения по спорам между государственными служащими, когда исчерпаны средства административного обжалования в вышестоящей инстанции, или между частными лицами и администрацией;
- уголовный суд, который рассматривает все виды преступлений;
- постоянный военный трибунал, который рассматривает дела о преступлениях, совершенных военнослужащими при исполнении своих обязанностей или в казарме.

### **Основа функционирования суда второй инстанции**

122. Основу функционирования суда второй инстанции составляет принцип, согласно которому, если при рассмотрении дела в суде первой инстанции одна из сторон судебного процесса не удовлетворена решением, она может обжаловать его в вышестоящем судебном органе, состоящем из нескольких судей, с целью его пересмотра, исходя из конкретных фактических обстоятельств и на основе норм права, в апелляционном суде (дела административного характера обжалуются в Государственном совете). В случае отказа в апелляции это решение может быть обжаловано в Кассационном суде.

### **Возражение о неконституционности**

123. Возражение о неконституционности предусмотрено в пункте 7 статьи 73 Конституции, который гласит: "Любое лицо, которое считает себя ущемленным в правах, может обратиться в Конституционный суд по вопросу о конституционности законов – либо напрямую, либо через процедуру "возражения о неконституционности" в суд, который занимается рассмотрением его дела. Конституционный суд обязан вынести свое решение в течение одного месяца. В случае настоятельной необходимости этот срок сокращается до 8 дней".

### 3. Несудебные механизмы

124. В Центральноафриканской Республике наряду с судами и трибуналами имеются административные структуры и ряд организаций гражданского общества, на которые возлагается функция наблюдения за соблюдением прав человека.

#### Административные структуры

125. В стране имеется ряд административных структур, которые, в частности, включают:

##### *Управление Верховного комиссара по правам человека*

126. Организация и функционирование этого Управления определены Декретом № 01.074 от 30 марта 2001 года. В соответствии со статьей 1 данного Декрета на Управление Верховного комиссара, наряду с прочим, возлагается задача по обеспечению контроля и осуществлению политики правительства в области прав человека, а также по содействию в формировании культуры мира.

127. В данной статье уточняется, что Верховный комиссар по правам человека, наряду с другими своими полномочиями, выполняет функцию, касающуюся проведения информационно-разъяснительной работы среди различных слоев населения в области осуществления прав и обязанностей граждан, а также свобод положений, Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов.

##### *Национальная комиссия по правам человека*

128. Национальная комиссия по правам человека была учреждена Законом № 91.009 от 25 сентября 1991 года, который впоследствии был заменен Законом № 96.003 от 10 января 1996 года. Комиссия выполняет следующие функции:

- осуществление контроля на всей территории страны за соблюдением основных прав человека, определенных Всеобщей декларацией прав человека и Африканской хартией прав человека и народов, а также Конституцией Центральноафриканской Республики;
- содействие соблюдению прав человека всеми средствами;
- подготовка заключений по любому вопросу или любому законопроекту, касающемуся прав человека.

#### **Национальный комитет по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и девочек, и с насилием в их отношении**

129. Данный Комитет был создан в 2001 году в соответствии с межминистерским постановлением. В него входят представители следующих министерств: Министерства социальных дел, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства образования, Министерства планирования и по вопросам охраны окружающей среды.

130. Комитет выполняет следующие функции: i) сбор данных обо всех случаях насилия и вредной практики, наносящих ущерб здоровью женщин и девочек; ii) инициирование научных исследований, направленных на выяснение причин, проявлений и последствий такой вредной практики и насилия; iii) сбор, оценка и распространение всех существующих правовых документов, направленных на

защиту женщин и девочек от вредной практики и насилия; iv) информационно-пропагандистская и воспитательная работа среди населения по вопросам вредной практики и насилия; v) разработка мер по искоренению вредной практики и насилия; vi) осуждение любой формы или попытки применения вредной практики и насилия в отношении женщин и девочек; vii) информационно-пропагандистская и воспитательная работа среди населения по вопросам о взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и некоторыми формами насилия в отношении женщин и девочек; viii) разработка и выполнение Национального плана действий по борьбе с вредной практикой и насилием в отношении женщин и девочек; ix) координация усилий, предпринимаемых неправительственными организациями (НПО), организациями, находящимися под управлением общин (ОНУО), и религиозными организациями, в области искоренения вредной практики и насилия.

131. Комитет организовал и провел информационно-пропагандистские кампании в городе Банги и в некоторых сельских районах, в которых получила широкое распространение вредная практика, и конкретизировал свою деятельность путем создания комитетов префектур по борьбе с этим явлением. Он организовал курсы подготовки для членов комитетов префектур, работников средств массовой информации и деятелей культуры.

132. При поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) был разработан Национальный план действий по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин, и с гендерным насилием.

**Комитет по мониторингу осуществления КЛДЖ, созданный министерским постановлением № 012 от 13 июня 2007 года**

133. На Комитет по мониторингу осуществления Конвенции возлагаются следующие обязанности:

- осуществление контроля за эффективностью осуществления Конвенции правительством;
- создание банка актуализированных данных по всем мерам, направленным на осуществление Конвенции на национальном уровне;
- поддержка инициатив, направленных на распространение и популяризацию положений Конвенции среди населения;
- составление первоначального доклада и периодических докладов о выполнении Конвенции, представляемых правительством в Секретариат Организации Объединенных Наций;
- осуществление контроля за передачей докладов правительством в Секретариат Организации Объединенных Наций.

**Неправительственные организации по правам человека**

134. НПО участвуют в защите прав человека посредством проведения информационно-пропагандистской работы, оказания помощи жертвам, защиты лиц, сообщения в компетентные судебные органы о различных случаях нарушения прав человека. Таковыми организациями, в частности, являются:

- Коллегия адвокатов ЦАР;
- Центральноафриканская лига за права человека (ЦАЛПЧ);
- Ассоциация женщин-юристов Центральной Африки (АЖЮЦА);

- Организация по оказанию поддержки и содействия семьям, находящимся в трудном положении (ОПССТП);
- Центральнаяафриканская организация по наблюдению за осуществлением прав человека (ЦАОНОПЧ);
- Организация "Действия христиан за отмену пыток" (ДХОП);
- Движение в защиту прав человека (ДЗПЧ);
- Центральнаяафриканская сеть по вопросам этики, права, ВИЧ/СПИДа (ЦАСЭП/ВИЧ/СПИД);
- Сеть организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека;
- Национальная секция Межафриканского комитета по вопросу о насилии в отношении женщин (МАК/СЦА);
- Международный комитет африканских женщин по вопросам развития (МКАЖР/ЦАР);
- частные печатные органы;
- Центральнаяафриканская ассоциация по борьбе с насилием;
- Епископальная комиссия "Справедливость и мир" и т. д.

#### **4. Роль международно-правовых документов в правовой системе Центральноафриканской Республики**

135. Статья 72 Конституции Центральноафриканской Республики гласит: "Международные договоры или соглашения, должным образом ратифицированные или одобренные, с момента их публикации имеют преимущественную силу над внутренними законами при условии выполнения каждого соглашения или договора другой стороной". Из этого положения следует, что конвенции, должным образом ратифицированные и опубликованные, вступают в силу и на этом основании приобретают обязательную силу во внутренней правовой системе. Следовательно, международные документы по правам человека, ратифицированные Центральноафриканской Республикой, признаются и включаются в национальную правовую систему путем принятия законов об их применении.

136. Таким образом, все права, признанные в различных международных документах по правам человека, признаются и защищаются в Центральноафриканской Республике и, в принципе, на них можно ссылаться в судах и административных органах. Однако к настоящему времени в центральноафриканских судах не приводилось ни одной ссылки на какой-либо международный документ. Частично это можно объяснить незнанием существования этого права, отсутствием четкой процедуры обжалования, недоверием и приниженностью.

#### **D. Информация и реклама**

137. После того как ЦАР ратифицировала международно-правовые документы по правам человека, она стала осуществлять их на практике путем принятия национальных законов. Так, в 1961 году были приняты Трудовой кодекс, Уголовный кодекс и Кодекс законов о гражданстве. В 1966 году было принято два Постановления: одно о запрещении практики обрезания у женщин, а второе о содействии охвату школьным обучением девочек. Кроме того, в различных принятых и обнародованных конституциях подтверждались основополагающие принципы равенства всех перед законом. Семейный кодекс, принятый в ноябре

1997 года, является основным документом, охватывающим многие аспекты жизни женщин. Вся совокупность правовых средств, подлежащих применению, должна быть доведена до каждого человека. К сожалению, имеется реальная проблема, связанная с распространением и популяризацией этих законов.

138. Существует правительственный вестник "Журналь офисьель", учрежденный в 1959 году. Но в силу финансовых трудностей, организационных проблем и проблем управления этим органом по официальному опубликованию законов он выпускался так редко, что широкой общественности эти законы практически неизвестны.

139. Тем не менее постепенно стали распространяться тексты Семейного кодекса, Конвенции и Закона № 06.032 о защите женщин. Действительно, сразу после вступления в силу Семейного кодекса в 1998 году при поддержке партнеров по развитию, в том числе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ООНЦА), ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) стали проводиться мероприятия по его распространению среди руководящих работников, судей и вспомогательного персонала судебных органов, представителей гражданского общества, социальных работников и учителей.

140. Что касается Конвенции, то работа по ее распространению и пропаганде началась в 1996 году с проведения национального семинара. Впоследствии эта деятельность осуществлялась путем проведения информационно-просветительских кампаний и семинаров в Банги и в провинциях при поддержке ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ООНЦА и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

141. После принятия Закона № 06.032 от 15 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в Центральноафриканской Республике правительство и женские организации стали последовательно проводить информационно-разъяснительную работу по этой теме.

142. Если говорить в целом, то мероприятия по распространению и популяризации правовых документов в области защиты прав человека осуществляются правительством и гражданским обществом с привлечением в частности НПО, занимающихся вопросами защиты прав человека, профсоюзных организаций, а также международных гуманитарных НПО, работающих на местах в рамках осуществления программ оказания помощи.

143. Несмотря на предпринимаемые усилия, население, и особенно женщины, очень плохо информированы о своих правах. Мероприятия по их пропаганде и популяризации не могут охватить всю территорию страны в силу недостатка средств. Население сельских районов (особенно женщины) информированы еще хуже из-за высокого коэффициента неграмотности. Отсюда вытекают необходимость перевода различных правовых документов на национальный язык санго и выбор стратегий и средств для возобновления работы в области функциональной грамотности.

### III. Часть вторая

#### Сведения о выполнении статей 1–16 Конвенции

##### Статья 1. Определение дискриминации

144. Согласно Конвенции, дискриминация в отношении женщин "означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

##### 1. Законодательные и нормативные акты о запрещении дискриминации в отношении женщин

145. Конституция Центральноафриканской Республики от 27 декабря 2007 года. В преамбуле Конституции подтверждается приверженность народа Центральноафриканской Республики таким международно-правовым документам, как:

- Устав Организации Объединенных Наций;
- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года;
- Международные пакты от 16 декабря 1966 года об экономических, социальных и культурных правах, а также о гражданских и политических правах;
- Африканская хартия прав человека и народов;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о правах ребенка, а также все международные конвенции и договоры, должным образом ратифицированные ЦАР.

146. В пункте 1 статьи 5 Конституции гарантируется "равенство всех людей перед законом независимо от расы, этнического происхождения, региона, пола, религии, политических взглядов, социального статуса".

147. Пункт 2 статьи 5 гарантирует мужчинам и женщинам равные права во всех областях.

148. В пункте 3 статьи 6 гарантируется защита женщин и детей от насилия и отсутствия безопасности, эксплуатации, поведения, наносящего ущерб здоровью или нравственности детей, и жестокого обращения. Такая защита является обязанностью государства и органов государственной власти.

149. Пункт 4 статьи 7 гарантирует обязательное образование для всех девочек и мальчиков в возрасте до 16 лет.

150. В пункте 2 статьи 61 содержится требование о принятии закона, устанавливающего квоты для женщин в принимающих решения органах.

151. Пункт 1 статьи 74 гласит: "Конституционный суд состоит из девяти членов, в числе которых должно быть не менее трех женщин". В Конституции ЦАР закреплено равенство мужчин и женщин перед законом.

## **2. Определение дискриминации и позитивное право Центральноафриканской Республики**

152. Ни в одном правовом акте Центральноафриканской Республики не дается специального определения "дискриминации" в отношении женщин. Тем не менее подразумевается, что дискриминация по признаку пола или семейного положения в стране запрещена.

153. Этот запрет охватывает дискриминацию в отношении женщин, являющихся служащими государственных или частных учреждений или физическими лицами, а также любое насилие по признаку пола в отношении женщин.

154. Так, законодатель принял следующие законодательные и нормативные акты по вопросам запрещения дискриминации и насилия в отношении женщин:

- Постановление № 66/16 от 22 февраля 1966 года о запрете практики женского обрезания;
- Постановление № 66/26 от 31 марта 1966 года об улучшении положения девочек и об их обучении в образовательных учреждениях до исполнения 21 года;
- Закон № 06/032 от 15 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в ЦАР;
- Закон № 97.013 от 11 ноября 1997 года о Семейном кодексе. По этому закону требуется согласие обоих супругов для признания действительности брака. Законом запрещены ранние браки. Развод может быть предоставлен по просьбе одного из супругов. Но вместе с тем в этом законе содержатся дискриминационные негативные положения в отношении женщин, в частности в нем признается полигамный брак, причем только по воле супруга. Единственным главой семьи является супруг, он по своей воле выбирает место жительства супругов, и супруга обязана жить там вместе с ним;
- Трудовой кодекс гарантирует всем трудящимся, независимо от их происхождения и пола, равную оплату за труд в равных условиях, равной квалификации и равной интенсивности;
- Уголовный кодекс защищает женщин наравне с мужчинами от посягательств на физическую и моральную неприкосновенность. Он осуждает оставление семьи супругом и содержание сожительницы в жилище супругов, а также полигамию без предварительного расторжения моногамного брака;
- Закон № 09.004 от 29 января 2009 года о Трудовом кодексе, а также Общий устав государственной службы содержат положение, согласно которому семейные пособия получает только глава семьи. Работающая супруга считается незамужней бездетной женщиной и облагается высокими налогами;
- Закон о пенсионном режиме;

- Закон № 63.406 от 17 мая 1963 года о гражданстве детей, родившихся от двух супругов, которые не заключили законный брачный договор, мать которых является гражданкой Центральноафриканской Республики;
- Закон № 64.23 от 5 ноября 1964 года об установлении родства в судебном порядке в случаях изнасилования, похищения или недобросовестных действий в отношении матери.

155. В ЦАР имеется ряд правовых актов, содержащих положения в интересах женщин, но эти правовые инструменты в большинстве случаев не применяются в силу их незнания гражданами и отсутствия механизма контроля за их выполнением. Некоторые положения иногда противоречат друг другу.

## **Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации**

### **1. Позитивное право и дискриминация**

156. В законодательных и нормативных актах Центральноафриканской Республики по-прежнему существуют положения о негативной дискриминации в отношении женщин. К ним можно отнести:

- Декрет № 67/130 от 17 апреля, который возлагает все заботы о беременной школьнице на ее семью, в то время как школьник или мужчина, от которого она забеременела, спокойно продолжает учиться или заниматься своими профессиональными делами.
- В соответствии со статьей 230 Семейного кодекса во время заключения брака супруг может выбрать либо моногамный, либо полигамный брак. Сотрудник отдела записи актов гражданского состояния задает вопрос о форме брака только мужу, и мнение супруги полностью игнорируется.
- В соответствии со статьей 254 Семейного кодекса главой семьи может быть только супруг, супруга может его заменять только в его отсутствие. Это положение унаследовано от французского закона о власти супруга.
- В соответствии со статьей 275 Семейного кодекса право выбора места жительства семьи принадлежит исключительно супругу, супруга обязана жить там с супругом, который обязан ее принять.
- Закон № 221 от 25 июня 1961 года о Трудовом кодексе и Закон № 99.016 от июля 1999 года об Общем уставе государственной службы требуют, чтобы семейные пособия получал только глава семьи, т.е. супруг. Работающая супруга считается незамужней бездетной женщиной и поэтому облагается высокими налогами.

157. В настоящее время правительство создало экспертную группу по пересмотру Семейного кодекса с целью его адаптации к положениям Конвенции.

### **2. Дискриминация в практической жизни**

158. В практической жизни действительно имеются случаи дискриминации в отношении женщин в областях государственного управления, образования, здравоохранения, занятости и т. д., которые рассматриваются в статьях 7, 10, 11 и 12.



### 3. Меры по ликвидации дискриминации

159. Правительство приняло ряд законодательных и нормативных мер с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействия их всестороннему развитию. Эти меры описываются в разделе настоящего доклада, посвященного осуществлению статьи 3.

160. До настоящего времени не было ни одного судебного разбирательства по делу о дискриминации в отношении женщин, поскольку женщины, которые подвергаются дискриминации, не осмеливаются подать в суд по причине социокультурных пережитков.

161. Кроме того, до настоящего времени не было проведено ни одного исследования о дискриминационном воздействии законодательства ЦАР. Такое положение дел приводит к тому, что законы, в которых учитываются интересы женщин, часто носят противоречивый и запутанный характер, что затрудняет их применение.

### Статья 3. Всестороннее развитие и улучшение положения женщин

162. Несмотря на трудности, вопросы развития и улучшения положения женщин реально осознаются правительством и населением страны.

#### 1. Нормативно-правовая база всестороннего развития и улучшения положения женщин

163. Статья 2 Конституции гласит: "Каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если он не нарушает прав других лиц или не посягает на конституционный строй. Республика провозглашает неукоснительное соблюдение принципа развития личности".

164. Резолюция 1325 (2000) Организации Объединенных Наций о защите женщин в вооруженных конфликтах.

165. Закон № 97.13 от 11 ноября 1997 года о Семейном кодексе закрепляет:

- право на брак и на свободу развода каждого лица;
- вступление в брак;
- осуществление родительских прав обоими супругами совместно;
- способность женщины наследовать в качестве вдовы или ребенка;
- правоспособность участвовать во всех общественных мероприятиях;
- принцип взаимности прав в отношениях между супругами;
- свободу выбора режима имущественных отношений между супругами;
- защиту женщины в случае расторжения брака;
- равный доступ женщин и мужчин к органам политической, экономической и социальной власти, медицинскому обслуживанию, образованию и занятости, а также к частной собственности.

166. Закон № 06.032 от 15 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в ЦАР. Этот закон считается одним из важнейших правовых документов, который призван защищать женщин от насилия, которому они подвергаются просто в

силу принадлежности к женскому полу. В статье 1 Закона дается определение насилия: "Под насилием, направленным конкретно против женщин, понимаются все акты насилия в отношении лиц женского пола, причиняющие или способные причинить ущерб или физические, сексуальные или психологические страдания, в том числе угроза совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни". Также считаются актами насилия, определенными в настоящем Законе, такие акты, как изнасилование, педофилия, инцест, притеснения по признаку пола, сутенерство, подстрекательство несовершеннолетних к развратным действиям. Этот Закон гарантирует женщинам два вида защиты от насилия: социальную защиту, которая обеспечивается работниками социальной сферы, и судебную защиту, которая гарантируется судьей.

167. Закон № 06.005 от 20 июня 2006 года о репродуктивном здоровье определяет репродуктивное здоровье как общее физическое, психическое и социальное благополучие человеческой личности во всем, что касается репродуктивной сферы, ее функций и функционирования, а не только отсутствие болезней или инвалидности (статья 1). Он обеспечивает женщинам доступ к медицинскому обслуживанию, что позволяет им хорошо перенести беременность и роды и предоставляет супружеским парам возможность иметь здоровых детей. Добровольное прерывание беременности запрещено, за исключением случаев, специально определенных законом.

168. Закон № 06.030 от 12 сентября 2006 года о правах лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, закрепляет принцип недискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Он защищает людей от общественного осуждения и неуважения их частной жизни, равно как налагает обязательства в отношении нераспространения этого заболевания под страхом наказания.

## 2. Институциональные основы улучшения положения женщин

### Различные структуры, занимающиеся улучшением положения женщин

#### *Государственные структуры*

Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи

169. Это Министерство осуществляет политику правительства в области улучшения положения женщин с помощью следующих технических служб:

- а) *Главное управление по улучшению положения женщин выполняет следующие задачи:*
  - координирование и мониторинг осуществления и оценка национальной политики по содействию равенству и равноправию между мужчинами и женщинами и ее Плана действий;
  - организация научных исследований, направленных на лучшее понимание положения женщин и семьи в ЦАР и на содействие их эффективного участия в процессе социально-экономического развития;
  - инициирование информационно-коммуникационных программ для городского и сельского населения, направленных на повышение статуса и роли женщин, а также на защиту семьи;

- содействие распространению и пропаганде на национальном и региональном уровнях правовых документов по вопросам, касающимся прав женщин.

- b) *Управление по разработке программ и проектов по улучшению положения женщин, состоит из трех служб.*
- c) *Управление по вопросам информирования и просвещения женщин.*
- d) *Региональные управления по социальным вопросам.*

170. Насчитывается семь (7) таких управлений, по числу регионов, на которые делится территория ЦАР. Каждое управление состоит из трех служб, включая региональную службу по вопросам улучшения положения женщин, в функции которой входит:

- разработка и представление директорам региональных управлений всех мероприятий с учетом гендерных аспектов, по улучшению положения женщин на региональном уровне;
- выявление случаев применения вредной традиционной практики в отношении женщин на региональном уровне и разработка предложений по их пресечению;
- координация деятельности НПО и женских организаций, находящихся под управлением общины (ОНУО), на региональном уровне.

#### Министерство национального образования

171. Министерство инициировало принятие Закона № 97.014 от 10 декабря 1997 года об ориентации национального образования, в котором приоритет отдается базовому образованию, а одной из его основных целей являются охват школьным обучением девочек и их удержание в системе образования. Кроме того, в Министерстве имеется служба по вопросам охвата девочек школьным обучением.

#### Министерство здравоохранения

172. Вопросы женского здоровья всегда были в центре внимания государства. Национальная политика в области здравоохранения отдает приоритет сохранению женского здоровья, которому уделяется важное место в документе под названием "Национальный план развития здравоохранения" (НПРЗ, 2006-2015 годы.) В Министерстве имеется Управление по вопросам охраны здоровья семьи и народонаселения, которое занимается реализацией программ в области охраны репродуктивного здоровья.

#### Министерство развития сельских районов

173. Министерство разработало документ о стратегии развития сельских районов, который направлен на содействие развитию сельского хозяйства и животноводства и в котором первостепенное внимание уделяется женщинам. В Министерстве также имеется служба по вопросам обеспечения гендерного равенства.

#### Министерство юстиции. Министр-хранитель печати

174. В целях повышения эффективности деятельности судебных органов в 2008 году было увеличено число вспомогательных работников судебного ведомства. В рамках Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты был

принят крупный проект по учреждению судов во всех административных центрах префектур с целью сделать доступными органы правосудия в масштабе всей страны.

Национальный комитет по борьбе с применением вредной традиционной практики, наносящей ущерб здоровью женщин и девушек, и насилием в отношении женщин и девушек

Комитет по наблюдению за осуществлением КЛДЖ

#### *Частные структуры*

175. Деятельность государства на местах в области улучшения положения женщин подкрепляется и дополняется деятельностью НПО и международных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

176. Некоторые из этих НПО осуществляют подготовку помощников юристов и педагогов, которые просвещают население по вопросам прав человека в целом и прав женщин и детей в частности:

- Ассоциация женщин-юристов Центральной Африки оказывает помощь женщинам в судебных разбирательствах. Она предоставляет следующие услуги заинтересованным лицам: бесплатная юридическая помощь; помощь и консультации; осуществление сопровождения в отношениях с администрацией по судебным процедурам (вопросы пенсий, вдовства, обращения в суды, ухода за ребенком и т.д.);
- Международный Комитет африканских женщин за развитие (МКАЖЗ)/Секция Центральноафриканской Республики, занимающаяся деятельностью в области расширения прав и возможностей женщин путем предоставления микрокредитов экономическим объединениям женщин;
- Ассоциация по сертификации преподавателей по фитнесу провинции Альберта, участвующая в борьбе с неграмотностью среди женщин и девушек, которые не учились в школе;
- Межафриканский комитет по традиционной практике, наносящей ущерб здоровью женщин и детей/Секция Центральноафриканской Республики ведет борьбу с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и девушек;
- Организация центральноафриканских женщин (ОЦАЖ), являющаяся старейшей ассоциацией женщин в стране, которая мобилизует женщин на борьбу за свои права по всей территории страны.

177. Следует отметить, что деятельность этих национальных организаций и ассоциаций носит ограниченный характер в силу нехватки средств.

178. Учреждения системы Организации Объединенных Наций в ЦАР также оказывают существенную помощь правительству в его усилиях по улучшению положения женщин. В их числе – ООНЦА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

## **Статья 4. Совершенствование равенства между мужчинами и женщинами**

179. С целью выполнения обязательств перед международным сообществом, взятых в частности на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), состоявшейся в Каире в 1994 году, Дакарской региональной конференции 1994 года, Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине в 1995 году, в ЦАР были разработаны Национальная политика по содействию равенству и равноправию между мужчинами и женщинами (НПСРР) и Межсекторальный план действий по ускорению достижения равенства между мужчинами и женщинами. Основу этой политики, рассчитанной на десять (10) лет, составляют следующие главные направления:

1. Поощрение образования и удержание в системе общего и профессионального образования мальчиков/мужчин и особенно девочек/женщин. Расширение доступа и удержание мужчин и особенно женщин в системе общего и профессионального образования всех уровней;
2. Улучшение доступа к услугам здравоохранения, в частности к услугам в области качественного репродуктивного здоровья мужчин и женщин и медико-социальной профилактики с акцентом на обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию для всех;
3. Улучшение экономического положения мужчин и особенно женщин;
4. Повышение правового, социального и культурного статуса мужчин и особенно женщин;
5. Развитие местного потенциала и справедливая оценка труда мужчин и женщин;
6. Придание большего значения традиционной культуре и практикам, способствующим уважению прав человека и всестороннему развитию мужчин и женщин.

### **1. Законодательные и административные меры**

180. Здесь мы только перечислим эти меры, большинство которых были проанализированы в разделе, посвященном осуществлению статьи 2 Конвенции:

- Создание Главного управления по вопросам улучшения положения женщин.
- Трудовой кодекс и Общий устав государственной службы.
- Уголовный кодекс (статьи 201, 212, 213), который запрещает сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних девочек.
- Закон № 06/032 от 15 декабря 2006 года о насилии в отношении женщин.
- Закон № 06/005 от 20 июня 2006 года о репродуктивном здоровье.
- Конституция от 27 декабря 2004 года.
- и т.д.

## 2. Система квот

181. В ЦАР система квот для женщин в руководящих органах установлена статьей 61 Конституции от 27 декабря 2004 года. К сожалению, Национальное собрание не приняло ни одного закона по ее применению.

182. Статья 74 Конституции устанавливает квоту для женщин в Конституционном суде, а именно не менее трех (3) женщин из девяти членов Суда.

183. Известно, что когда квоты четко определены законом, государственные органы вынуждены их соблюдать. К сожалению, в других областях жизни страны для женщин не было установлено никаких квот.

## Статья 5. Стереотипные роли и гендерные предрассудки

### 1. Статус женщины в Центральноафриканской Республике

184. Центральноафриканское общество, как и большинство обществ африканских стран, является патрилинейным. Система родства устанавливается по мужской линии, а наследование – по отцовской линии, от отца к старшему сыну. Властные полномочия принадлежат самым пожилым мужчинам в группе, и осуществляются преимущественно ими, так что самые молодые члены, в частности дети и особенно женщины, должны им подчиняться. Женщина не имеет права голоса, поэтому ее можно выдать замуж в раннем возрасте, как правило, против ее воли. Репродуктивная способность женщины может проявляться уже в раннем возрасте, а значимость женщины определяется только ее семейным положением, числом детей, которых она сможет родить, и оказанными мужем услугами. С ней можно жестоко обращаться и подвергать ее унижению в силу ее статуса неполноценности. Дети, которых женщина производит на свет, ей не принадлежат, поскольку она не имеет на них никаких прав, и в случае расторжения брака или смерти мужа она может потерять все. Общество признает женщину только как супругу, мать и домохозяйку.

185. По традиции на мужчину возлагается руководство семьей и принятие решений. Эта привилегия закрепляется Семейным кодексом, статьи 254 и 255 которого предусматривают, что муж является главой семьи и что право выбора места жительства семьи принадлежит исключительно мужу. В силу своего привилегированного социального положения мужчина пользуется правом свободы слова и действий, которого женщина не имеет. Женщина, как правило, вынуждена безропотно подчиняться некоторым решениям мужчины, имеющим для нее серьезные последствия, таким как решение о числе детей в семье.

### 2. Социальная организация труда

186. В центральноафриканском обществе разделение труда основано на стереотипных представлениях. Как правило, производственной деятельностью, которая требует значительной физической силы, занимаются мужчины, а работа по дому и репродуктивная деятельность возлагаются конкретно на женщин.

187. В сельских районах производительная деятельность мужчин состоит в основном в раскорчевке, очистке вырубок, выжигании и охране. Они занимаются преимущественно производством товарных культур.

188. Женщины главным образом участвуют в производстве продуктов питания. На них возлагается выполнение следующих работ: вспашка земли, посевные работы, прополка, уборка урожая, транспортировка, переработка и сбыт продукции.

189. Вместе с тем, несмотря на значительный вклад женщин в сельскохозяйственное производство, все полномочия по распоряжению производственными единицами принадлежат мужчине, который, как правило, является главой земельного хозяйства. Именно он решает, какие культуры и в каком количестве выращивать, какую часть урожая оставлять для личного потребления, а какую часть продать, а также как распорядиться полученным доходом.

190. В городских районах также сохраняются стереотипные представления о разделении труда на уровне домохозяйств. Как правило, муж является наемным работником и вносит финансовый вклад в семейный бюджет, в то время как жена выполняет всю работу по дому и по ведению домашнего хозяйства с помощью своих дочерей. Если работают оба супруга, женщина после работы должна заниматься уборкой или приготовлением пищи. Однако в семьях, где доход супругов это позволяет, нанимают прислугу. Но позволить это себе может лишь небольшое число домохозяйств в городских районах.

### 3. Образ женщины

#### Образ женщины в школьных учебниках

191. Несмотря на усилия, предпринимаемые с целью поощрения образования девочек, в школьных учебниках, особенно в системе базового образования первой и второй ступени, воспроизводятся социокультурные стереотипы, касающиеся отношений между мужчинами и женщинами и их места в общественной жизни. Так, в книге для домашнего чтения в начальной школе "Мариам и Хамиду" дано стереотипное изображение женщины в ее традиционной роли домохозяйки, жены и матери. Девочек вне школы показывают либо на кухне, где они помогают матери, либо занимающихся с малышами, либо идущими за водой к колодцу. Напротив, мальчиков, как правило, показывают играющими с друзьями или помогающими отцу или деду в изготовлении поделок или в другой работе.

192. Кроме того, в начальном курсе французской грамматики говорится, что, когда в одном предложении имеется несколько имен существительных, существительное мужского рода главнее существительного женского рода. Этот пример воспроизводит систему традиционного воспитания, которая непроизвольно подготовила для этого почву. Он является отражением мировоззрения, создающего культурный контекст, который формирует мужчин и женщин, воспроизводит его стереотипы и прочие предрассудки.

#### Женщины и средства массовой информации

193. Следует отметить, что средства массовой информации являются отражением социальных реалий, в которых они функционируют. Женщины недостаточно представлены в органах СМИ всех уровней.

Таблица 2

#### Штатный состав Министерства связи в разбивке по признаку пола

| Категории | Канцелярия |   | Агентство печати |   | Радио |   | Телевидение |   | Службы поддержки и прочие службы |   |
|-----------|------------|---|------------------|---|-------|---|-------------|---|----------------------------------|---|
|           | М          | Ж | М                | Ж | М     | Ж | М           | Ж | М                                | Ж |
| A         | 8          | 1 | 7                | 0 | 45    | 6 | 29          | 8 | 14                               | 1 |
| B         | 0          | 0 | 0                | 0 | 3     | 3 | 1           | 3 | 1                                | 0 |
| C         | 0          | 2 | 0                | 1 | 2     | 2 | 3           | 2 | 1                                | 3 |

| Категории    | Канцелярия |          | Агентство печати |          | Радио     |           | Телевидение |           | Службы поддержки и прочие службы |          |
|--------------|------------|----------|------------------|----------|-----------|-----------|-------------|-----------|----------------------------------|----------|
|              | М          | Ж        | М                | Ж        | М         | Ж         | М           | Ж         | М                                | Ж        |
| D            | 1          | 1        | 0                | 0        | 1         | 1         | 0           | 0         | 0                                | 1        |
| <b>Всего</b> | <b>9</b>   | <b>4</b> | <b>7</b>         | <b>1</b> | <b>51</b> | <b>12</b> | <b>33</b>   | <b>13</b> | <b>16</b>                        | <b>5</b> |

Источник: Служба человеческих ресурсов Министерства связи, 2008 год.

194. Из таблицы видно, что очень мало женщин занимают руководящие должности в государственных СМИ – на радио, телевидении и в Центральном африканском агентстве печати. Такая же картина наблюдается в частных средствах массовой информации, где присутствие женщин на руководящих должностях практически равно нулю. Из десяти частных газет, выходящих в стране, нет ни одной газеты, которая возглавлялась бы женщиной. Есть лишь одна частная радиостанция, которой руководит женщина. Отчасти это объясняется общей проблемой отсутствия в стране структуры по подготовке управленческих кадров в области журналистики. С открытием в Университете Банги Института подготовки кадров для средств массовой информации в 2008 году эта проблема начинает решаться.

195. Что касается содержания информационных сообщений и статей, то существуют два вида материалов, в которых говорится о женщинах:

- материалы сенсационного характера, в которых рассказывается о различных происшествиях, связанных с определенными драматическими событиями, в центре которых оказываются женщины, как, например, незаконные аборты или детоубийство;
- материалы пропагандистского характера, в которых превозносятся поступки и деяния женщин. В таких материалах предпочтение отдается подвигам, политической борьбе, победам в спорте и всем достижениям женщин в тех областях, которые, как правило, считаются прерогативой мужчин.

196. К большому сожалению, очень редко встречаются статьи, радио- и телепередачи, в которых дается положительная информация о женщинах и подчеркиваются роль женщин, значение их деятельности и их подлинное место в обществе. Статьи и передачи, направленные против дискриминации и искажения образа женщины, появляются, как правило, по случаю каких-либо форумов или дней, посвященных женщинам.

197. В песнях современных музыкантов и в некоторых народных центральноафриканских песнях по-прежнему говорится о том, что женщина должна оставаться дома и создавать уют для семьи и своего мужа. Кроме того, работающие женщины всегда подвергались критике со стороны семьи мужа за то, что она пользуется его имуществом. Такие песни еще больше закрепляют дискриминирующий образ женщины в коллективном сознании центральноафриканского общества.

198. Для борьбы с распространением негативного образа женщин в средствах массовой информации в 2006 году было принято министерское постановление о запрещении трансляции по радио песен, которые могут считаться унижительными для центральноафриканских женщин.



### **Семейное воспитание**

199. Воспитание детей в первую очередь лежит на родителях. В соответствии с положениями Семейного кодекса (статья 254) "жена вместе с мужем должна заботиться о моральном и материальном климате в семье, о воспитании детей".

200. Кроме того, закон гласит, что родители обязаны кормить, содержать, воспитывать и обучать своих детей. Государство берет на себя эти функции только в случае несостоятельности родителей.

201. Тем не менее воспитание в семье по-прежнему характеризуется стереотипным разделением семейных обязанностей, особенно в сельских районах. Здесь воспитанием девочек занимаются бабушки, матери и тети, а воспитанием мальчиков – дедушки, отцы и дяди. Направленность такого воспитания различна: девочек учат ведению домашнего хозяйства, уходу за маленькими детьми, а мальчиков, если они не ходят в школу, приобщают к мужским занятиям (изготовление кустарных поделок, установка ловушек и капканов, рыбная ловля и т.д.). В городских районах в большинстве случаев семейные обязанности распределяются по признаку пола, хотя эта практика идет на спад, особенно в тех домохозяйствах, где родители имеют образование не ниже среднего.

## **4. Традиционные обычаи, препятствующие улучшению положения женщин**

### **Роль калыма**

202. Калым является узаконенным обычаем. Он является одним из формальных условий брака и поэтому носит лишь символический характер.

203. Статья 208 Семейного кодекса гласит, что калым представляет собой передачу каких-либо вещей и/или какой-либо суммы денег, в зависимости от сложившейся практики, будущим супругом или его представителем семье будущей супруги с целью заключения брака.

204. В действительности калым – это денежная компенсация, которую будущий супруг выплачивает семье супруги, чтобы восполнить "брешь", которая образуется в семье после ее ухода. В сельских районах калым иногда состоит в оказании различных услуг, в частности в выполнении работ женихом для семьи будущей супруги.

205. Учитывая финансовые трудности, которые переживает страна, люди часто объединяются в союз. Будущий супруг официально оформляет брак в мэрии только после того, как выполнит условия, связанные с калымом. Калым, имеющий символическое значение, в случае развода не возвращается.

206. Однако на практике, принимая во внимание, что сумма калыма варьируется в зависимости от обычаев и социального статуса семьи супруги, ее семья может попросить надбавку, которая может быть приравнена к "рыночной стоимости" супруги. Эта надбавка может быть такой высокой, что молодые люди не могут вступить в законный брак, а мужчины, если они заплатили очень большой калым за свою супругу, считают, что они имеют право на нее как на свою собственность.

### **Насилие и прочие агрессивные действия**

207. В Центральноафриканской Республике нет закона, который дает мужьям право применять к своим женам телесные наказания. Тем не менее следует отметить, что нередки случаи применения мужьями физического насилия в отношении своих жен, когда они считают, что их жены ведут себя неподобающим

образом по отношению к мужу (жена слишком часто уходит из дома, поздно возвращается домой, измена или подозрение в измене, грубость, плохое выполнение домашних обязанностей). В докладе по результатам Кластерного обследования по множественным показателям (КОМП), проведенного в 2006 году, отмечается, что 17,5% женщин являются жертвами физического насилия (их бьют по щекам, грубо обращаются, толкают; их партнеры бросают в них разные предметы или выкручивают руки и т.д.); 81,5% женщин являются жертвами эмоционального насилия и 11,5% – жертвами сексуального насилия (физическое принуждение к половому акту или принуждение к занятию другими видами половых актов).

208. Только в том случае, когда эти акты насилия приводят к телесным повреждениям и когда жена подает на мужа жалобу, муж может быть наказан в соответствии с положениями Уголовного кодекса Центральноафриканской Республики. В некоторых случаях грубое поведение мужа воспринимается женой, ее сверстницами и ее семьей как выражение любви и, следовательно, как нормальное явление.

209. С другой стороны, Постановлением № 66/16 от 22 февраля 1966 года и Законом № 06.032 от 15 декабря 2006 года запрещена практика обрезания у женщин на всей территории страны. Но в действительности в сельских районах в силу консервативного менталитета эта практика продолжает применяться. По данным КОМП-2006, число подвергнутых обрезанию женщин за последние годы значительно уменьшилось: с 43% в 1995 году до 28% в 2006 году.

210. Только после ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в стране стали проводиться специальные мероприятия в рамках информирования населения по вопросам насилия в отношении женщин и калечащих операций на женских половых органах. Надо признать, что эти мероприятия являются единичными и ограничиваются рядом крупных городов страны. Причем комитеты префектур по борьбе с вредной традиционной практикой в отношении женщин и девочек до сих пор не созданы.

#### **Табу на продукты питания**

211. Беременным женщинам, особенно в сельских районах, по-прежнему запрещается употребление определенных продуктов питания, которым ошибочно приписывается негативное воздействие на протекание беременности.

#### **Ритуалы вдовства**

212. Ритуалы вдовства связаны с верой в дух смерти, который следует отгонять от пережившего супруга, особенно от женщины, после смерти мужа. Ритуалы, которые меняются в зависимости от обычаев и традиций, включают, как правило, действия, начиная от физического и морального насилия до ограбления вдовы.

213. Живучесть поверьев, связанных с обычаями и традициями, не способствует устранению этих обрядов. К этому следует добавить косность мышления, когда женщина считается низшим существом, подчиненным мужчине, несмотря на равенство полов, установленное законом. Как правило, живучесть этих обрядов является следствием невежества.

## **Полигамия**

214. Полигамия признана и разрешена законом; в соответствии со статьей 216 Семейного кодекса во время заключения брака оговаривается возможность полигамных отношений.

215. В полигамном браке каждая супруга имеет право на равное обращение. Но на практике это равенство трудно соблюсти. Полигамные браки, как правило, порождают социальные и экономические последствия в семье, такие как ревность между женами, неравное распределение имущества домохозяйства, проблемы наследования, а также семейные ссоры, которые отражаются на детях.

## **5. Некоторые меры по борьбе с гендерными стереотипами**

216. В 1990 году правительство при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) реализовало два проекта в рамках Программы обучения навыкам семейной жизни. Речь идет о проекте "Обучение навыкам семейной жизни в общинах", осуществлявшемся под руководством Министерства социальных дел (которое больше не существует), и о проекте "Обучение в школах аспектам семейной жизни в контексте вопросов народонаселения", осуществляемом под руководством Министерства национального образования. Оба проекта ставят своей целью добиться того, чтобы люди осознали наличие многих проблем в области народонаселения, стоящих перед страной, в частности проблем, связанных с репродуктивным здоровьем, проблемы ответственности родителей, гендерного равенства, препятствий на пути улучшения положения женщин.

217. Что касается проекта "Обучение в школах аспектам семейной жизни в контексте вопросов народонаселения", то были предприняты усилия, направленные на то, чтобы включить вопрос обучения навыкам семейной жизни в учебные программы базового образования первой и второй ступени.

218. Говоря о средствах массовой информации, следует отметить, что Департамент по социальным вопросам при финансовой и технической поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) организовал курсы подготовки журналистов по вопросам "гендерного измерения" и насилия по признаку пола. Такая подготовка, безусловно, будет способствовать формированию положительного образа женщины.

219. Вместе с тем программы информирования общественности по вопросам прав женщин создаются только в связи со специальными мероприятиями, проводимыми с целью улучшения положения женщин, или по заказу государственных структур и НПО, осуществляющих деятельность в области защиты и поощрения прав женщин. Как правило, таких мероприятий явно недостаточно, чтобы они могли оказать реальное воздействие на поведение людей.

## **Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин**

### **1. Эксплуатация женщин**

#### **Торговля женщинами и проституция женщин и девочек**

220. Случаи торговли женщинами в Центральноафриканской Республике отмечаются крайне редко, в то время как проституция является реальностью. Проституция получила распространение как в городских, так и в сельских рай-

онах, но, к сожалению, нет достоверных статистических данных, которые могли бы определить и измерить масштабы этого явления. Тем не менее можно выделить две категории проституток.

221. Первую категорию составляют в основном молодые женщины и девушки, как правило, малообразованные, которые торгуют своим телом в ночное время на улицах, в небольших барах или в публичных домах.

222. Ко второй категории относятся женщины и девушки, которые занимаются проституцией эпизодически и при удобном случае, причем делают это тайно и по экономическим причинам. И в том, и в другом случае причинами проституции главным образом являются:

- бедность;
- поиск легких денег;
- падение нравов под влиянием чуждой культуры;
- выраженная склонность к деньгам и роскоши.

223. Наблюдение за реальной действительностью показывает, что секс-работницы действуют сами по себе и что в стране нет сетей сутенеров. В то же время есть посредники, которые действуют тайно по поручению застенчивых клиентов. Больше всего проституток привлекают Банги, районы добычи алмазов, районы промышленной разработки леса и промышленные районы, а также некоторые крупные города.

#### **Восприятие проституции обществом**

224. Как правило, подавляющее большинство людей проявляют презрительное отношение к проституции. Такое отношение начинает понемногу меняться по мере того, как доход, который приносит этот вид деятельности в условиях экономического кризиса, приносит их семьям средства к существованию. Некоторые родители прямо подталкивают своих дочерей к занятию проституцией. Однако в настоящее время эта тенденция еще не получила значительного распространения.

#### **Позитивное право и проституция**

225. Проституция не регламентируется законом и не является преступлением, такая деятельность не контролируется, а проститутки не обязаны проходить медицинский осмотр. Закон наказывает только за сутенерство.

226. Так, согласно статье 199 Уголовного кодекса Центральноафриканской Республики, "считается сутенером и наказывается лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев до одного года или штрафом в размере от 10 002 до 1 000 000 франков лицо женского или мужского пола:

- 1) которое, как правило, умышленно помогает, оказывает содействие или охраняет другое лицо, занимающееся проституцией или приставанием на улице с целью занятия проституцией;
- 2) которое, в какой бы то ни было форме, распределяет доходы от проституции или получает деньги от какого-либо лица, как правило, занимающегося проституцией;
- 3) которое заведомо живет с лицом, как правило, занимающимся проституцией, и не может обосновать наличие у него денежных средств, позволяющих поддерживать свое собственное существование;

4) которое вербует, обучает или содержит какое-либо лицо, даже с его согласия и даже достигшее совершеннолетия, с целью занятия проституцией или передает его другому лицу для занятия проституцией или совершения развратных действий;

5) которое выступает в качестве посредника в каком-либо качестве между лицами, занимающимися проституцией или развратными действиями, и лицами, которые эксплуатируют или платят вознаграждение другому лицу за занятие проституцией или совершение развратных действий".

227. Наказание в виде тюремного заключения на срок от одного года до пяти лет или штрафа в размере от 200 000 до 2 000 000 франков назначается, если преступление было совершено в отношении несовершеннолетнего лица или сопровождалось принуждением, злоупотреблением властью или обманом (статья 200).

228. Статья 201 Уголовного кодекса гласит: "С учетом более суровых наказаний, предусмотренных положениями о наказании за приставание в общественных местах, подлежит наказанию, указанным в предыдущей статье, любое лицо, посягающее на нравственность путем подстрекательства, оказания содействия или создания благоприятных условий для совершения развратных действий или развращения молодых людей мужского или женского пола в возрасте до 15 лет".

#### **Мероприятия в интересах проституток**

229. В сущности, с секс-работницами не проводятся никакие мероприятия. С проститутками (свободными девушками) ведет работу только Департамент здравоохранения в рамках национальной борьбы с ВИЧ/СПИДом. Эта работа в основном заключается в профилактике этого заболевания путем пропаганды использования презервативов (мужских и женских).

230. В настоящее время проводится исследование явления "розового" туризма (или секс-туризм), которое, возможно, позволит установить подлинные масштабы данной проблемы. На основании этого исследования могут быть приняты соответствующие законы.

#### **Препятствия на пути ликвидации проституции**

231. Ликвидация проституции затруднена в силу:

- бедности;
- отсутствия соответствующей нормативной базы;
- оттока сельского населения в города;
- неграмотности и невежества;
- широкого распространения видеосалонов.

## **2. Насилие в отношении центральноафриканских женщин**

232. Центральноафриканские женщины ежедневно сталкиваются с насилием, которое оказывает негативное влияние на их физическое, моральное и культурное развитие.

233. Насилие в отношении женщин и девушек осуществляется в многочисленных и разнообразных формах. Некоторые из них известны, другие еще не

известны, поскольку не было проведено общенациональное обследование, охватывающее населенные пункты, которые расположены как в зонах без конфликтов, так и в зонах конфликтов.

234. Вместе с тем сравнительный анализ отчетов о результатах тематических обследований<sup>20</sup> позволяет выявить следующие формы насилия в отношении женщин:

- физическое насилие: нанесение побоев и увечий даже во время беременности;
- сексуальное насилие (принуждение к половым сношениям);
- изнасилование;
- публичное оскорбление;
- неверность супруга;
- сексуальное домогательство;
- вредная/пагубная традиционная практика (клитеродектомия, ранние браки, насильственные браки и т. д.);
- строгий контроль со стороны мужа/партнера из-за ревности или из-за подозрения в неверности;
- обвинение в колдовстве;
- жестокое обращение с вдовами;
- конфискация личного имущества женщины во время вдовства;
- левират и сорорат;
- злостное уклонение от исполнения семейных обязанностей.

#### **Насилие в отношении женщин в зонах конфликтов**

235. В зонах конфликтов, как следует из отчетных докладов и свидетельств гуманитарных организаций, выявлены следующие виды насилия в отношении женщин, совершаемые как населением, так и вооруженными группировками и иностранными вооруженными силами:

- сексуальное насилие;
- изнасилование;
- сексуальная эксплуатация;
- обвинение в колдовстве;
- вымогательство имущества и денег/рэкет;
- насильственная вербовка;
- перегруженность работой в связи с уходом мужчин в леса;
- брошенная беременность;
- скученность в лагерях для перемещенных лиц.

---

<sup>20</sup> Etude sur les violences communautaires, Unicef 2009; Les violences domestiques, 2008; Rapport d'étude sur les violences en milieu scolaire centrafricain, 2008; MICS 2006.

### **Факторы, способствующие насилию**

236. Насилию способствуют, в частности, следующие факторы:

- общее представление о том, что женщина является низшим в сравнении с мужчиной существом;
- убежденность женщины в своей неполноценности в сравнении с мужчиной;
- крайне низкие доходы женщин, что ставит их в экономическую и финансовую зависимость от мужчин;
- низкий уровень образования женщин: как правило более образованные женщины лучше защищают себя от насилия и в конечном счете пользуются уважением у мужчин;
- жизнь в ужасающей тесноте: большинство случаев насилия совершается в семьях, а именно изнасилование, инцест, побои и увечья, а также оскорбления;
- работа: сексуальное домогательство происходит в основном на рабочих местах, в школах и в высших учебных заведениях;
- вооруженные конфликты и социально-политические волнения.

### **Насилие в отношении женщин**

237. Насилие в отношении женщин приводит к различным последствиям:

- нежелательная беременность;
- заражение инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), ВИЧ/СПИДом;
- серьезные травмы с кровотечением;
- выпадение половых органов и акушерские свищи;
- физические увечья: в субпрефектуре Кага-Бандоро (зона конфликта) муж, избивая жену, оторвал ей обе губы;
- стигматизация и осуждение семьей и общиной: некоторые мужья чувствуют себя униженными, если их жены подвергаются изнасилованию, и бросают их. Потом эти женщины живут в позоре и не могут больше вести нормальный образ жизни. Другие мужья, напротив, опасаясь, что на них будут показывать пальцем, предпочитают хранить в тайне факт изнасилования своих жен. Но, как правило, это создает в семье нездоровую обстановку скрытой враждебности;
- психоз: акты насилия в большинстве случаев остаются безнаказанными, и жертвы продолжают жить вместе со своими обидчиками и боятся заявлять о таких фактах. У них не хватает ни смелости, ни средств, чтобы начать судебное разбирательство.

## Инициативы, направленные на защиту и оказание помощи жертвам насилия

### *На уровне правительства*

238. В настоящее время в стране не имеется функциональных структур по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. Вместе с тем в этом направлении были приняты следующие меры:

- Создание на основании Межминистерского постановления № 010 Национального комитета по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и девочек, и с насилием в отношении женщин и девочек.
- Принятие Закона № 06.032 от 15 декабря 2006 года о защите женщин от насилия в Центральноафриканской Республике. Закон признает насилие преступным деянием и предусматривает уголовные санкции – от штрафа до пожизненных каторжных работ.
- Правительство при поддержке ЮНФПА приняло документ о национальной политике по продвижению равенства и равноправия между мужчинами и женщинами (НППРР) и соответствующий план действий.
- Разработка при поддержке ВОЗ национального плана по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин, и с гендерным насилием.
- Проведение информационно-разъяснительных кампаний в столице и в некоторых населенных пунктах отдаленных районов страны и создание комитетов префектур.

239. Эффективность этих мер пока не ощущается. К тому же они осуществляются не на всей территории страны, и практика обрезания у женщин продолжает применяться совершенно открыто. К примеру, во втором квартале 2009 года добровольные организации по вопросам развития общин зафиксировали 300 случаев обрезания в городе Кага-Бандоро.

240. В дополнение к этим мерам институционального и правового характера правительство при поддержке партнеров осуществило ряд проектов по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, в том числе:

- проект по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, разработанный при поддержке ПРООН в 2002 году, который позволил выявить жертв насилия в городах Банги и Бимбо и оказать им экстренную медицинскую помощь и материальную поддержку;
- проект по оказанию помощи находящимся в тяжелом положении странам с низким доходом, профинансированный Всемирным банком в 2009 году и осуществленный под руководством национальных НПО, который имел целью оказать жертвам сексуального насилия медицинскую и юридическую помощь, а также финансовую поддержку в их предпринимательской деятельности;
- проект по оказанию помощи жертвам сексуального насилия в районах, затронутых вооруженными конфликтами, осуществленный при поддержке ВОЗ в 2006 году, который позволил выявить жертв насилия в отдаленных районах страны и оказать им необходимую медицинскую помощь, а также экономическую поддержку.



*На уровне национальных НПО и ассоциаций*

241. На местах значительную работу проводят многие национальные НПО и ассоциации (Национальное движение матерей (НДМ); Ассоциация жертв мятежа (АЖМ); Организация по оказанию поддержки и содействия семьям, находящимся в трудном положении (ОПССТП); Межафриканский комитет/Секция Центральной Африки (МАК/СЦА); Международный комитет африканских женщин по вопросам развития/Секция Центральной Африки (МКАЖР/СЦА); Ассоциация женщин-юристов Центральной Африки (АЦАЖЮ) и др.), получающие помощь от международных организаций. Благодаря их деятельности гражданское общество начинает осуждать насилие в отношении женщин и оказывать поддержку жертвам насилия. Ярким подтверждением этого явились события в городах Боссангоа (постконфликтная зона) и Бамбари (свободная от конфликта зона).

*На уровне учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных НПО*

242. Агентства системы Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике оказывают всестороннюю поддержку в вопросах защиты (ООНЦА, УВКБ ООН, УКГВ) и оказания помощи женщинам – жертвам насилия (ВОЗ, ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВПП и ФАО).

243. На местах также действуют международные НПО во взаимодействии с учреждениями системы Организации Объединенных Наций: "Врачи без границ" (ВБГ), Международный комитет Красного Креста (МККК), Международный комитет спасения (МКС) и др.

244. Следует отметить, что мероприятия, проводимые в рамках оказания помощи жертвам насилия, необходимо усилить и институционализировать, а затем распространить на всю территорию страны. Правительство должно более активно непосредственно участвовать в этих мероприятиях, а также осуществлять руководство мероприятиями организаций, работающих на местах.

## **Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни**

### **1. Законодательная основа**

245. Законодательной основой участия женщин в политической и общественной жизни являются:

- статья 5 Конституции от 27 декабря 2004 года, в которой закрепляется принцип равенства и недискриминации: "Все люди равны перед законом, независимо от этнического происхождения, региона, пола, религии, политической принадлежности и социального положения. Закон гарантирует мужчинам и женщинам равные права во всех областях";
- пункт 1 статьи 61 Конституции о соблюдении правил, касающихся принципа предоставления квот для женщин в руководящих органах. Но закон о применении этого положения еще не принят;
- Закон № 09.016 от 14 октября 2009 года об Избирательном кодексе Центральноафриканской Республики. Статья 3 этого закона гласит: "Являются избирателями лица обоего пола, имеющие центральноафриканское гражданство, достигшие 18-летнего возраста и пользующиеся своими гражданскими правами, которые на законном основании включены в из-

бирательные списки или имеется решение суда об их включении в список избирателей".

246. Таким образом, между мужчинами и женщинами нет принципиального различия в отношении права голосования или выдвижения кандидатуры.

- Постановление № 05.007 от 2 июня 2005 года о политических партиях и о правовом статусе оппозиции в ЦАР, устанавливающее принцип недискриминации при создании политических партий: "Политические партии и группировки, при их создании, организации и в процессе деятельности не должны осуществлять дискриминацию или способствовать какой-либо дискриминации по признаку клана, этнической принадлежности, региона, религии, пола, имущественного положения, социального статуса или любого иного дискриминирующего критерия"<sup>21</sup>.

247. Согласно всем этим положениям, любая центральноафриканская женщина может выдвинуть свою кандидатуру и быть избранной на тех же условиях, что и мужчины на любую выборную должность при условии достижения установленного возраста, за исключением случаев недееспособности и психической неустойчивости, предусмотренных законом.

248. Тем не менее число женщин-кандидатов на выборах в законодательный орган остается ничтожно малым по сравнению с числом мужчин. Центральноафриканские обычаи и традиции не позволяют женщинам занимать руководящие должности, поскольку женщины не имеют права выступать и говорить публично об определенных вещах.

249. Кроме того, обременительные домашние обязанности, репродуктивная функция, социокультурные пережитки, бедность, неграмотность, отсутствие политического образования и опыта руководящей работы, неуверенность женщин в себе, страх вступить в противоборство с мужчинами и потерпеть поражение, неорганизованность и т. д. мешают женщинам побеждать на различных выборах.

250. Центральноафриканское общество, функционирующее по образцу модели верховенства мужчин в жизни, с трудом воспринимает идеи гендерного равенства и справедливости в управлении общественной жизнью. Те редкие женщины, которые баллотируются на выборах, не имеют соответствующей подготовки и необходимых средств, поэтому при первой же неудаче они предпочитают прекратить борьбу. Другие женщины, несмотря на свой авторитет среди населения, как правило, предпочитают голосовать за мужчин, поскольку не доверяют другим женщинам.

251. Невыполнение в полном объеме Конвенции, Пекинской и Дакарской платформ действий, неисполнение законов и нормативных актов, направленных на улучшение положения женщин, препятствуют эффективному участию центральноафриканских женщин в политической и общественной жизни.

252. К этим препятствиям следует добавить положения закона о выборах, которые обуславливают право быть избранным наличием документа о праве собственности на построенный дом и тем самым способствуют ограничению числа кандидатов-женщин. Решить эту проблему можно было бы путем введения системы альтернативного поручительства в отношении женщин.

<sup>21</sup> Статья 5 Постановления № 05.007.

## 2. Участие женщин в общественной жизни

253. Женщины составляют 50,2% населения против 49,8% мужчин, но их представленность в политической и общественной жизни не отражает их реального значения в обществе. Они имеют право голоса, но крайне редко баллотируются на выборах и предпочитают голосовать за мужчин, которые являются членами их политических партий. В этих политических партиях женщины-активисты используются на второстепенных ролях: они проводят культурно-развлекательные мероприятия среди населения, выполняют хозяйственные работы, но редко занимают руководящие должности.

254. Женщины ведут активную работу в профсоюзах, но не занимают руководящих должностей в силу своей недостаточной информированности, отсутствия профессиональной подготовки, необходимой для работы на руководящей должности, и наличия мужских предрассудков.

255. Большинство женщин, которые баллотировались на парламентских выборах 2005 года в ЦАР, выставляли свои кандидатуры только на должности заместителей, потому что им не дали времени подготовиться к конкуренции с мужчинами и выставить свои кандидатуры на основную должность. Во время избирательных кампаний они направляют все свои усилия на избрание своего руководителя. Как только тот избирается, о заместителе тут же забывают в плане как выделения ему финансовых средств, так и его "рекламирования". Как правило, во время выборов соперники из числа мужчин ведут борьбу, используя методы, дискриминирующие женщин, а именно негативные стереотипы, с тем чтобы дискредитировать их в глазах избирателей, которые уже подготовлены к такому умонастроению наличием социокультурных пережитков.

256. Необходимо проводить информационно-разъяснительные кампании по вопросу о взаимном уважении кандидатов во время избирательных кампаний в соответствии с действующим Избирательным кодексом.

Таблица 3

### Представленность женщин в руководящих органах

| <i>Руководящая должность</i>                                               | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Администрация президента                                                   | 2              | –              |
| Министр                                                                    | 5              | 23             |
| Посол                                                                      | 2              | –              |
| Директор канцелярии                                                        | 3              | 23             |
| Депутат                                                                    | 10             | 105            |
| Член Конституционного суда                                                 | 4              | 9              |
| Мэр                                                                        | 11             | 168            |
| Политический лидер                                                         | 3              | 48             |
| Префект                                                                    | 1              | 16             |
| Супрефект                                                                  | 5              | 75             |
| Высший руководитель аудиовизуальных средств и средств массовой информации  | 3              | 9              |
| Комитет по наблюдению за осуществлением Инклюзивного политического диалога | 2              | 18             |
| Адвокат                                                                    | 8              | 125            |

| <i>Руководящая должность</i>     | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> |
|----------------------------------|----------------|----------------|
| Работник судебной системы        | 8              | —              |
| Экономический и Социальный Совет | 8              | 74             |
| Государственный совет            | 2              | 8              |

*Источник:* Доклад на семинаре Группы 23/ООНЦА, ноябрь 2008 года.

257. Эти данные были приведены на форумах национальных НПО по защите прав женщин. Они свидетельствуют о явной недопредставленности женщин в руководящих органах.

### 3. Динамика участия женщин

258. В последнее время для политической и общественной жизни страны характерно появление новых НПО и ассоциаций по защите прав женщин, которые ведут активную работу по социальной мобилизации, направленной на поддержку участия женщин в общественной жизни.

259. В качестве примера можно привести женские ассоциации, объединенные в рамках так называемой платформы "Группа-23", которые при поддержке ООНЦА организуют форумы, семинары и учебные практикумы для женщин-лидеров и поддерживают своих кандидатов из числа женщин на различных выборах (президентских и парламентских). Кроме того, они занимаются социальной мобилизацией, направленной на побуждение женщин голосовать за своих сверстниц.

260. Чтобы компенсировать нехватку финансовых средств у кандидатов-женщин, ООНЦА оказала им финансовую помощь на последних парламентских выборах в 2005 году. Необходимо и дальше оказывать такую помощь, чтобы повысить шансы женщин на победу на предстоящих выборах.

## Статья 8. Представительство и участие женщин в деятельности на международном уровне

### 1. Законодательная база

261. Конституция Центральноафриканской Республики от 27 декабря 2004 года гарантирует равенство мужчин и женщин перед законом и равенство возможностей в сфере занятости. Так:

- пункт 1 статьи 5 гласит, что все люди равны перед законом без дискриминации по признаку пола...;
- пункт 2 статьи 5 гласит, что закон гарантирует мужчинам и женщинам равные права во всех областях...;
- пункт 2 статьи 9 гласит, что все граждане имеют равные права в сфере занятости...;
- международные конвенции и соглашения, к которым присоединилась Центральноафриканская Республика, закрепляют равноправие мужчин и женщин. К ним относятся:
  - Устав Организации Объединенных Наций, в котором провозглашается вера народов в основные права человека, в равноправие мужчин и женщин;

- Международный пакт о гражданских и политических правах, который обязывает государства-участники обеспечить всем своим гражданам доступ на равных условиях к государственной службе;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

262. Таким образом, и в Основном законе нашей страны, и в признанных ею международно-правовых документах существуют многочисленные правовые положения, направленные на обеспечение представительства и участия центральноафриканских женщин в международных организациях.

263. С другой стороны, нет ни одного законодательного или нормативного акта, запрещающего назначение или выдвижение женщин или ограничивающего их число в сфере центральноафриканской дипломатии. При этом следует отметить, что агентства системы Организации Объединенных Наций в Банги при объявлении конкурсов на замещение вакантных должностей всегда поощряют участие в них женщин. Это означает, что в данных агентствах женщины могут представлять свою страну наравне с мужчинами и участвовать в работе международных организаций.

## 2. Реальное положение дел

264. Если говорить о реальном положении женщин в сфере центральноафриканской дипломатии, то следует отметить их явную недопредставленность в целом и на ответственных и руководящих должностях в частности.

265. В настоящее время представленность женщин на международном уровне выглядит следующим образом:

### *Дипломатические представительства за границей*

266. В дипломатических представительствах за границей насчитывается:

- одна (1) женщина – Полномочный посол ЦАР в Конго;
- одна (1) женщина – Временный Поверенный в делах Посольства ЦАР в Кот-д'Ивуаре;
- одна (1) женщина – атташе по культуре при Посольстве ЦАР в Королевстве Марокко;
- шесть (6) женщин – экономических и культурных советников;
- четыре (4) женщины – секретаря-кассира;
- две (2) женщины – атташе консульского отдела или протокольного отдела.

### *Международные организации*

267. В международных организациях насчитывается:

- одна (1) женщина – представитель ФАО в Буркина-Фасо;
- одна (1) женщина – советник ЮНЭЙДС в Женеве, Швейцария;
- одна (1) женщина советник ВТО в Женеве, Швейцария;
- одна (1) женщина – заместитель представителя ПРООН на Коморских Островах;

- одна (1) женщина – представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в Демократической Республике Конго;
- одна (1) женщина, ответственная за программу УВКБ ООН в Бурунди;
- одна женщина (1) в региональном отделении Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в Габоне.

*Министерство иностранных дел*

268. В центральном аппарате насчитывается:

- одна (1) женщина-посол, ответственная за работу смешанных комиссий;
- одна (1) женщина – заместитель Генерального директора Департамента государственного протокола;
- пять (5) женщин – начальников управлений.

269. Что касается экспертов-женщин, направляемых на различные заседания, то здесь четко прослеживается дискриминация на уровне практически всех учреждений, поскольку женщины составляют в них меньшинство (примерно 10%) или вообще отсутствуют.

270. В международных организациях, аккредитованных в стране, несколько женщин занимают должности руководителей программ (примерно 10%), а остальные заняты на исполнительных должностях (помощник по административным вопросам).

- в ПРООН: одна (1) женщина отвечает за осуществление программы ООН по борьбе со СПИДом;
- в ЮНФПА: одна (1) женщина отвечает за осуществление программы и одна (1) женщина является экспертом в области репродуктивного здоровья;
- в ВОЗ: одна (1) женщина является советником по вопросам здоровья семьи;
- в ЮНИСЕФ две (2) женщины: одна женщина отвечает за осуществление программы базового образования и вторая – за осуществление программы защиты прав женщин и детей.

271. В действительности, несмотря на то что принцип равенства мужчин и женщин признается во всех учреждениях страны, существует множество ограничений, связанных с живучестью стереотипов: руководители учреждений предпочитают брать на работу мужчин, поскольку они считают их более способными для выполнения функций дипломатических и международных работников. Вместе с тем следует признать, что очень мало женщин могут претендовать на эти ответственные должности. Многие женщины не имеют необходимой квалификации, требуемой для дипломатических работников. Кроме того, они испытывают давление социокультурных пережитков, в частности отсутствие веры в себя, неконкурентоспособность женщин-лидеров, обязательное согласие мужа.

272. Для улучшения продвижения женщин на дипломатические должности правительство должно не только создавать благоприятные условия для подготовки национальных кадров, особенно женщин, в области международных от-

ношений, но и применять принцип предоставления квот, закрепленный в Конституции.

## **Статья 9. Гражданство**

273. Гражданство – это узы, связывающие какое-либо физическое или юридическое лицо с определенным государством, которые позволяют этому государству осуществлять свою власть над ним, где бы это лицо ни находилось. В Центральноафриканской Республике вопросы гражданства регламентируются Законом № 61.212 от 27 мая 1961 года о Кодексе законов о гражданстве Центральноафриканской Республики и Постановлением № 70/31 об обязательной записи гражданства в свидетельство о рождении.

274. Вышеуказанный Закон гласит, что центральноафриканское гражданство приобретается или утрачивается по рождению в силу закона или по решению органа государственной власти на условиях, установленных данным Законом. Гражданство присваивается мужчинам и женщинам на равных основаниях.

275. Из этого положения следует, что гражданство определяется двумя способами:

### **1. Гражданство по происхождению**

276. Гражданство по происхождению определяется Законом на основании двух критериев: по праву почвы и по праву крови. Нижеследующие статьи Кодекса о гражданстве гласят:

- Статья 6: "Является гражданином Центральноафриканской Республики любое лицо, родившееся в Центральноафриканской Республике".
- Статья 7: "Не является гражданином Центральноафриканской Республики лицо, оба родителя которого являются иностранными гражданами".
- Статья 8: "Является гражданином Центральноафриканской Республики любое лицо, родившееся от родителя, являющегося гражданином Центральноафриканской Республики".

### **2. Гражданство по рождению**

277. Существует несколько способов приобретения гражданства по рождению, основными из которых являются приобретение гражданства по браку и приобретение гражданства по натурализации.

#### **Приобретение гражданства по браку**

278. В соответствии со статьями 13–17 Кодекса о гражданстве женщина-иностранка, которая выходит замуж за центральноафриканского гражданина, приобретает центральноафриканское гражданство в момент заключения брака. Но она может отказаться от него, если законодательство ее страны позволяет ей оставить гражданство своей страны. Вместе с тем в течение шести месяцев после вступления в брак правительство Центральноафриканской Республики может, на основании доклада министра внутренних дел, вынести постановление против предоставления гражданства Центральноафриканской Республики женщине-иностранке. При этом следует отметить, что иностранная женщина не приобретает центральноафриканское гражданство, если ее брак с гражданином Центральноафриканской Республики признается недействительным по решению центральноафриканского суда или на основании исполнительного реше-

ния, принятого в Центральноафриканской Республике, даже если этот брак был заключен по доброй воле.

279. Вопреки положениям статьи 46 Кодекса о гражданстве, согласно которой мужчина, приобретший иностранное гражданство, утрачивает свое центральноафриканское гражданство, статья 49 этого Кодекса предоставляет женщине право оставить свое центральноафриканское гражданство при вступлении в брак с гражданином иностранного государства. Это положение направлено на защиту прав центральноафриканской женщины.

280. Наконец, в отношении женщин следует отметить, что статья 69 Семейного кодекса предусматривает, что ребенок, рожденный в браке, должен носить фамилию своего отца или фамилию, выбранную его родителями; в случае отказа от отцовства ребенок носит фамилию, выбранную матерью.

### **Приобретение гражданства по натурализации**

281. Не может приобрести центральноафриканское гражданство по натурализации какое-либо лицо, не достигшее 18-летнего возраста. После достижения этого возраста оно должно выполнить ряд условий, в частности:

- иметь место жительства на территории Центральноафриканской Республики;
- вложить определенные инвестиции в выращивание многолетних сельскохозяйственных культур;
- вложить крупные инвестиции в недвижимость;
- быть награжденным национальным орденом.

282. Тем не менее в некоторых случаях допускаются исключения из этих правил, в частности, когда несовершеннолетний иностранный ребенок родился вне пределов территории ЦАР, а один из его родителей приобретает при жизни другого родителя центральноафриканское гражданство или когда натурализация иностранного гражданина представляет для ЦАР особый интерес.

283. Любое лицо, приобретшее центральноафриканское гражданство, пользуется с момента приобретения гражданства всеми правами, предоставляемыми на основании статуса гражданина Центральноафриканской Республики. Тем не менее в течение пяти лет со дня принятия постановления о натурализации натурализованный иностранец не может назначаться на или занимать выборные должности, осуществление которых требует статуса гражданина Центральноафриканской Республики<sup>22</sup>.

### **3. Замужняя женщина и паспорт**

284. Получение паспорта связано с центральноафриканским гражданством. Женщина, имеющая центральноафриканское гражданство, может получить паспорт и свободно путешествовать на условиях и в порядке, предусмотренных законом. Тем не менее закон предусматривает, что паспорт может иметь только центральноафриканский ребенок, достигший 15-летнего возраста. Несовершеннолетние дети, не достигшие 15-летнего возраста, могут быть вписаны в паспорт матери или отца в зависимости от целей поездки.

<sup>22</sup> Статья 41 Кодекса о гражданстве.



## Статья 10. Равенство в области образования

### 1. Законодательная основа

285. Статья 7 Конституции Центральноафриканской Республики от 27 декабря 2004 года признает, что каждый гражданин имеет право на доступ к источникам знаний. Государство гарантирует детям и взрослым доступ к образованию, культуре и профессиональному обучению. В пункте 2 этой статьи говорится, что образование и обучение молодежи должно осуществляться в государственных или частных учебных заведениях. Пункт 4 данной статьи налагает на родителей обязанность заботиться о воспитании и обучении своих детей до достижения ими 16-летнего возраста. Последний пункт гласит, что образование является бесплатным на всех уровнях образования.

286. В Законе № 97014 от 10 декабря 1997 года об ориентации национального образования говорится, что базовое образование является национальным приоритетом и что его целью является охват школьным обучением девочек, с тем чтобы обеспечить всеобщий характер образования.

287. Девочки и мальчики в Центральноафриканской Республике изучают одни и те же предметы в начальной и средней школе, а также в высших учебных заведениях. Они учатся в одинаковых условиях и подчиняются одним и тем же правилам. Программы и экзамены являются одинаковыми во всех школах (смешанных или женских). Кроме того, критерии предоставления стипендии не являются дискриминационными по признаку пола.

### 2. Организация системы образования

288. Система образования в Центральноафриканской Республике организована по четырем основным циклам:

- Дошкольное образование осуществляется в детских садах или в материнских школах для детей в возрасте от 3 до 5 лет.
- Начальное, или базовое образование первой ступени, состоит из 6 лет учебы и теоретически охватывает возрастную группу детей от 6 до 11 лет. После его окончания выдается свидетельство о базовом образовании первой ступени.
- Среднее образование состоит из двух циклов. Первый цикл, базовое образование второй ступени, соответствует уровню колледжа, он длится 4 года и теоретически охватывает возрастную группу детей от 12 до 15 лет. После завершения цикла обучения вручается удостоверение колледжей или удостоверение 1-го цикла среднего образования. Второй цикл, общее среднее образование длится 3 года обучения; после его завершения вручается диплом бакалавра. Среднее образование делится на две ветви: общее среднее образование и профессионально-техническое среднее образование. Профессионально-техническое образование осуществляется в колледжах со сроком обучения 3 года; после обучения выдается свидетельство о профессиональной пригодности. Срок обучения в технических лицеях составляет 3 года; после обучения выдается диплом бакалавра технических наук.

- В системе высшего образования срок обучения варьируется от 2 до 7 лет (для медицинских факультетов)<sup>23</sup>.

### 3. Показатели охвата школьным обучением

289. Имеющиеся статистические данные показывают, что система образования в Центральноафриканской Республике характеризуется гендерным неравенством в вопросах доступа к образованию, удержания детей в школе и успешной учебы на всех уровнях образования.

#### Дошкольное образование

290. Информацию по дошкольному образованию получить нелегко, поскольку этот цикл образования осуществляется либо в государственных и частных материнских школах под эгидой Министерства образования, либо в детских садах под эгидой Министерства социальных дел. В 2006 году валовой коэффициент охвата дошкольным обучением составил примерно 9% и был почти одинаковым для мальчиков и девочек (8,4% для мальчиков и 8,8% для девочек). В городских районах этот коэффициент составил 12%, в сельских районах – 7%<sup>24</sup>.

#### Базовое образование первой ступени

Таблица 4

**Динамика валового и чистого коэффициентов охвата начальным образованием в период 2000–2006 годов**

| Пол, место жительства | Валовой коэффициент |       |       | Чистый коэффициент |      |      |
|-----------------------|---------------------|-------|-------|--------------------|------|------|
|                       | 2000                | 2003  | 2006  | 2000               | 2003 | 2006 |
| В целом по ЦАР        | 68,4                | 68,7  | 100,2 | 42,9               | 40,7 | 51,4 |
| Пол                   |                     |       |       |                    |      |      |
| Мужчины               | 86,2                | 78,3  | 115,3 | 46,5               | 44,3 | 55,8 |
| Женщины               | 65,3                | 58,7  | 90,3  | 42,9               | 36,9 | 46,7 |
| Место жительства      |                     |       |       |                    |      |      |
| Городские районы      | 84,7                | 106,5 | 160,3 | 60,4               | 64,3 | 66,1 |
| Сельские районы       | 51,3                | 82,5  | 86,6  | 32,0               | 26,7 | 41,5 |

Источник: Данные КОМП-2000, ВПНЖФ-2003 и КОМП-2006.

291. Валовой коэффициент охвата обучением имеет положительную динамику – с 68,4% в 2000 году до 100,2% в 2006 году. Тем не менее в разбивке по признаку пола разница между мальчиками и девочками составляет более 20%.

292. Чистый коэффициент охвата обучением, несмотря на некоторое улучшение, отмеченное в период с 2003 (40,7%) по 2006 год (51,4%), остается по-прежнему низким. Он составляет примерно 56% у мальчиков и 47% у девочек. Чистый коэффициент охвата школьным обучением в сельских районах (41,5%) меньше, чем в городских районах (66,1%).

293. Кроме того, данные о показателе степени равенства между мужчинами и женщинами в плане охвата обучением показывают, что в плане охвата школь-

<sup>23</sup> Le système éducatif centrafricain, Document de travail de la Banque Mondiale, 2008.

<sup>24</sup> КОМП-2006.

ным обучением девочки подвергаются дискриминации по сравнению с мальчиками. Так, например, в начальной школе охвачены обучением только 84 девочки в возрасте от 6 до 11 лет по сравнению со 100 мальчиками этого же возраста. В средней школе эта разница увеличивается: в средней школе имеют возможность учиться только 73 девочки по сравнению со 100 мальчиками. Дискриминация в отношении девочек является результатом воздействия социокультурных пережитков, сохраняющихся в сельских районах, где возможность посещать школу имеют только 73 девочки по сравнению со 100 мальчиками.

#### Базовое образование второй ступени и общее среднее образование

294. На национальном уровне валовой коэффициент охвата средним образованием в 2003 году составил 21% (ВПНЖ-2003). Этот показатель у мальчиков составил 26,5%, у девочек – 15,7%. Чистый коэффициент охвата составил 10,8%, в том числе 12,6% для мальчиков и 9% для девочек.

#### Профессионально-техническое среднее образование

295. Согласно статистическим данным по средней школе за 2008/09 учебный год, число учащихся в сфере профессионально-технического образования составило 4 259 человек, в том числе 2 677 мальчиков (63%) и 1 582 девочки (27%). Такая разница объясняется, с одной стороны, нехваткой профессионально-технических учебных заведений и, с другой стороны, непопулярностью у девочек технических учебных дисциплин (столярное дело, каменные работы, механика, электричество, холодильные установки и т.д.), которые, как правило, считаются мужскими профессиями.

#### Высшее образование

Таблица 5

#### Разбивка студентов по видам учебных заведений и по признаку пола (2007–2008 годы)

| Вид учебного заведения                  |       | Пол          |              | Всего        | % женщин  |
|-----------------------------------------|-------|--------------|--------------|--------------|-----------|
|                                         |       | Мужчины      | Женщины      |              |           |
| Государственные                         | ФФГН  | 1 503        | 647          | 2 150        | 30        |
|                                         | ФПЭН  | 2 183        | 356          | 2 543        | 14        |
|                                         | ФЕН   | 907          | 90           | 997          | 9         |
|                                         | ФМН   | 620          | 291          | 911          | 32        |
|                                         | ВТИ   | 251          | 33           | 284          | 12        |
|                                         | ВИРСР | 167          | 40           | 207          | 19        |
|                                         | УИУП  | 71           | 20           | 91           | 22        |
|                                         | ВНШ   | 397          | 47           | 444          | 11        |
| <b>Итого, государственные заведения</b> |       | <b>6 103</b> | <b>1 524</b> | <b>7 627</b> | <b>20</b> |
| Частные                                 | ЦОМНО | 60           | 40           | 100          | 40        |
|                                         | ВШУФ  | 300          | 450          | 750          | 60        |
|                                         | СИСП  | 211          | 21           | 232          | 9         |
|                                         | ИНТ   | 298          | 466          | 764          | 61        |

| Вид учебного заведения          | Пол          |              | Всего        | % женщин  |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|
|                                 | Мужчины      | Женщины      |              |           |
| <b>Итого, частные заведения</b> | <b>869</b>   | <b>977</b>   | <b>1 846</b> | <b>53</b> |
| <b>Всего</b>                    | <b>6 972</b> | <b>2 501</b> | <b>9 473</b> | <b>20</b> |

Источник: Архивно-статистическая служба Университета Банги, 2009 год.

296. Доля женщин в сфере высшего образования весьма мала. В Университете Банги женщины составляют только 20% от общего числа студентов. Говоря о государственных учебных заведениях, следует отметить, что только на Факультете филологических и гуманитарных наук (ФФГН) (30%) и Факультете медицинских наук (ФМН) (32%) численность женщин превышает средний показатель. Факультет естественных наук (ФЕН) имеет самый низкий процент студентов по сравнению с другими университетами. Высокое процентное соотношение женщин отмечается только в частных учебных заведениях (53%). В действительности, очень немногие девушки выходят на уровень выше бакалавра, а те, кому это удастся сделать, как правило, получают краткосрочную профессиональную подготовку в основном в частных учебных заведениях (управление, бухгалтерский учет, оргтехника и т.д.).

Таблица 6

**Разбивка студентов по проценту поступления и признаку пола**

| Учебные заведения | Поступление  |            | Всего        | % женщин  |
|-------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
|                   | Мужчины      | Женщины    |              |           |
| ФФГН              | 1 197        | 331        | <b>1 528</b> | 22        |
| ФПЭН              | 673          | 146        | <b>819</b>   | 18        |
| ФЕН               | 312          | 76         | <b>388</b>   | 38        |
| ФМН               | 207          | 48         | <b>255</b>   | 19        |
| ВТИ               | 168          | 26         | <b>194</b>   | 13        |
| ВИРСР             | 50           | 10         | <b>60</b>    | 17        |
|                   | 68           | 23         | <b>91</b>    | 25        |
| УИУП              | 64           | 20         | <b>84</b>    | 37        |
| ВНШ               | 274          | 29         | <b>303</b>   | 10        |
| <b>Всего</b>      | <b>3 013</b> | <b>709</b> | <b>3 722</b> | <b>19</b> |

Источник: Архивно-статистическая служба Университета Банги, 2009 год.

297. Общий процент поступления женщин в Университет Банги в 2007/08 учебном году практически аналогичен общей численности студентов (20%).

#### 4. Недостатки в системе образования

##### Высокий процент отсева учащихся

298. Результаты КОМП-2000 показывают, что коэффициент отсева в сельских районах составляет 28% против 18,4% в городских районах. Основными при-

чинами отсева учащихся являются: работа по дому, удаленность от школ, ранние браки и ранняя беременность, бедность и позднее поступление в школу.

299. По данным Государственного отчета о состоянии национальной системы образования (ГОНСО) за 2007 год, анализ причин отсева учащихся в 2004/05 учебном году показывает, что процент отсева учащихся из школ на уровне базового образования первой ступени составляет 64%: на 100 детей, поступивших на элементарный цикл начальной школы первой ступени, только 64 ребенка доходят до последнего класса этого цикла. По этому показателю мы намного уступаем основным международным целям в области образования, направленным на достижение 100% к 2015 году. В данном отчете также отмечается, что самый высокий отсев имеет место при переходе с элементарного цикла начальной школы второй ступени на средний цикл первой ступени, особенно у девочек.

300. Что касается базового образования второй ступени, то показатель отсева учащихся составляет 56%, что значительно ниже, чем в базовом образовании третьей ступени. Таким образом, шанс перейти в третий класс у ребенка, поступившего в шестой класс, составляет лишь 56%<sup>25</sup>.

301. Наконец, в системе общего среднего образования коэффициент отсева составляет 69%, что превышает коэффициент отсева в базовом образовании первой и второй ступени. Хотя в указанном отчете прямо не приводятся показатели отсева девочек, судя по соответствующей практике родителей, особенно в сельских районах, можно предположить, что девочки в центральноафриканских школах учатся меньше времени, чем мальчики.

#### **Нехватка квалифицированных учителей**

302. В связи с бюджетными ограничениями набранных квалифицированных преподавателей не хватает, чтобы удовлетворять потребности школ в преподавательском составе. Система образования выходит из положения благодаря набору семьями учителей-родителей, не имеющих соответствующего образования, которые в настоящее время составляют почти половину всех школьных учителей.

#### **Тяжелые условия труда**

303. Большинство учебных заведений работают в тяжелых условиях: переполненность классов, нехватка учебных пособий. К тому же из-за обветшалости зданий и проведения уроков на открытом воздухе занятия приходится прерывать при плохой погоде. Большинство из этих школ не имеют водоснабжения и достаточного количества дворовых уборных и для учителей, и для учащихся.

304. Следует отметить, что эти проблемы присущи также системе высшего образования. Университет Банги тоже испытывает трудности в области инфраструктуры, укомплектованности педагогическими кадрами, учебно-материальной и исследовательской базы.

#### **Бюджетные ограничения**

305. Приоритетные бюджетные ассигнования, которые в прошлом выделялись на образование, в последние годы резко сократились. В то время как в 1996 году расходы на образование составили 28% государственных расходов без учета

<sup>25</sup> Le système éducatif centrafricain, Document de travail de la Banque Mondiale, 2008.

долга, в 2005 году они составили лишь 14%. На нужды образования из государственного бюджета выделяется лишь 1,45% ВВП, что является самым низким показателем на Африканском континенте, где средний показатель составляет 3,7%<sup>26</sup>.

## 5. Деятельность государства в области образования

306. В рамках Целей развития тысячелетия (ЦРТ) государство придает особое значение образованию. Задача, поставленная в области национальной политики образования для всех к 2015 году, заключается в том, что "все дети обоего пола, независимо от их места жительства, получают доступ к полному и качественному базовому образованию первой ступени". В связи с этим были намечены следующие направления деятельности:

- увеличение предложения образовательных услуг;
- создание условий для привлечения максимального числа девочек и мальчиков в школу;
- увеличение числа учащихся, закончивших начальную школу;
- уменьшение отсева;
- просветительская работа и мобилизация всех партнеров.

307. Мероприятия, направленные на развитие образования для всех:

- строительство, реконструкция и оборудование школьных помещений, особенно в зонах, затронутых конфликтами;
- ускоренная подготовка квалифицированных преподавателей;
- набор квалифицированных преподавателей;
- непрерывное обучение и переподготовка учителей-родителей;
- обеспечение школ учебными пособиями и комплектами учебных материалов;
- оснащение учебных заведений дворовыми уборными и пунктами водоснабжения;
- создание столовых в школах;
- проведение просветительской работы с родителями по вопросам охвата обучением детей, особенно девочек.

308. Принимаются поощрительные меры, направленные, в частности, на охват обучением девочек. Ряд дипломатических представительств, аккредитованных в ЦАР (Китай, США, Франция) выступают в поддержку инициатив по предоставлению стипендий и вручению поощрительных призов девочкам. Учеба девочек в школе бесплатная. Девочки зачисляются в школу без представления свидетельства о рождении и без каких-либо возрастных ограничений.

309. Усилия государства получают поддержку со стороны различных двусторонних и многосторонних партнеров, а также международных неправительственных организаций в рамках чрезвычайной программы, координируемой ПРООН. К ним относятся ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА, Всемирный банк, Фран-

<sup>26</sup> ДССМН, 2008–2010 годы, Министерство планирования.

цузское сотрудничество, а также международные НПО, такие как Международный комитет спасения, Международное сотрудничество и др.

**6. Обучение девочек, являющихся матерями-одиночками, и девочек, бросивших школу**

310. В целях поощрения обучения и удержания девочек в школе Декрет № 67/130 от 17 апреля 1967 года о возвращении в свою семью любой забеременевшей школьницы на практике больше не применяется. Но его все-таки следует отменить путем принятия закона. Однако, если нет возражений против продолжения учебы в школе школьницами, являющимися матерями-одиночками, они не получают никакой материальной или моральной поддержки со стороны государственных учреждений.

311. Для девочек, которые бросили школу, не доучившись до конца и не получив свидетельства об образовании, Министерство образования при поддержке ЮНИСЕФ в тех районах, где действует ЮНИСЕФ, проводит эксперимент с общинной школой по возвращению спустя несколько лет школьников в систему формального образования. Но и в этой системе вновь отмечается преобладание учащихся мужского пола. Преподают в данной школе учителя, которые, как правило, являются уроженцами этих деревень. Они имеют минимальный уровень образования второго цикла базового образования второй ступени и допускаются к преподаванию после окончания соответствующих курсов.

**7. Физическое воспитание и занятия спортом**

312. Физическая культура и спорт являются обязательными школьными дисциплинами для мальчиков и девочек, за исключением учащихся, которые имеют официальное освобождение по состоянию здоровья. Условия доступа к спортивным сооружениям одинаковы для мальчиков и девочек. Тем не менее следует признать существование определенных культурных барьеров, из-за которых некоторые девочки старшего возраста, особенно если они замужем, отказываются принимать участие в уроках физкультуры под тем предлогом, что для этих категорий женщин недостойно показывать голые ноги на публике.

**8. Борьба с неграмотностью**

313. На национальном уровне существует Управление по вопросам борьбы с неграмотностью и неформального образования, которое отвечает за выполнение и координацию национальных программ в этой области. Но в результате нехватки средств и персонала его деятельность в основном сосредоточена в пределах Банги. С 1963 года до настоящего времени Управлением в сотрудничестве с партнерами было разработано девять программ. По завершении большинства этих проектов сфера деятельности Управления сузилась. В стране есть несколько центров по ликвидации неграмотности, но в них нет методистов. Кроме того, имеются частные центры, которые содержатся миссионерами.

314. Согласно ВПНЖФ-2003, коэффициент неграмотности составляет 68% у женщин и 46% у мужчин. КОМП-2006 показало, что 31% детей никогда не учились в школе; эта доля варьируется в пределах от 32% у мальчиков до 42% у девочек. В сельских районах число таких детей больше (42%), чем в городах (17%).

315. Как правило, в немногочисленных центрах по ликвидации неграмотности, которые еще функционируют в стране, среди контингента обучающихся отмечается более высокая доля женщин по сравнению с мужчинами. Мужчины,

которые по-прежнему характеризуются своим традиционным статусом превосходства, меньше склонны к обучению грамоте вместе со взрослыми женщинами.

## Статья 11. Занятость

### 1. Право на труд

316. Статья 9 Конституции гарантирует право на труд каждому гражданину. Государство обеспечивает всем равные возможности в сфере занятости и гарантирует каждому работнику справедливое и соразмерное вознаграждение. Никто не может быть ущемлен в праве на труд и трудоустройство в силу своего происхождения, пола, взглядов и вероисповедания<sup>27</sup>.

317. В Трудовом кодексе Центральноафриканской Республики работник определяется как "любое физическое лицо, независимо от пола, расы, религии или национальности, которое обязалось заниматься своей профессиональной деятельностью за определенное вознаграждение под руководством и с ведома другого физического или юридического лица, государственного или частного лица, называемого работодателем"<sup>28</sup>.

318. В статье 62 Закона об Общем уставе государственной службы Центральноафриканской Республики от 10 августа 2009 года говорится, что ни одно лицо не может быть принято на государственную службу, если оно не имеет центральноафриканского гражданства, если оно не пользуется своими гражданскими правами и если оно не обладает высокими моральными качествами, если оно должным образом не соблюдает законы о воинской службе или службе в армии, если оно не отвечает требованиям физической и психической пригодности, необходимыми для осуществления своих должностных обязанностей, если его возраст составляет не менее 18 и не более 40 лет.

### 2. Практика найма на работу

319. В Общем уставе государственной службы имеется положение, предусматривающее прием на работу по конкурсу, но на практике это положение никогда не соблюдалось. Наем на работу всегда проводился путем обычного ознакомления с личным делом. Такое положение существовало до 2007 года, пока не был проведен первый конкурс.

320. Теперь наем государственных служащих осуществляется на основе конкурса, проводимого администрацией для кандидатов обоих полов в соответствии с конкретными или общими потребностями администрации. Все кандидаты сдают одинаковые экзамены в соответствии с программами, установленными уставом каждого учреждения. Объявления о конкурсах о найме на работу или на замещение вышестоящей должности публикуются в афишах или в СМИ; кандидаты должны отвечать требованиям конкурсного отбора и оплатить регистрационный сбор, установленный нормативными актами.

321. Наем в частном секторе осуществляется на основе трудового договора, который заключается в форме, приемлемой для договаривающихся сторон.

322. Тем не менее следует отметить, что, хотя закон закрепляет равный доступ к занятости, это не исключает проявления дискриминации по признаку пола,

<sup>27</sup> Статья 9 Конституции 2004 года.

<sup>28</sup> Закон № 09.004 о Трудовом кодексе Центральноафриканской Республики 2009 года.



которое может иметь место при приеме на работу. В любом случае закон не предусматривает никаких средств правовой защиты для людей (мужчин и женщин), ставших жертвами дискриминации в сфере занятости.

323. Несмотря на равные условия приема на работу, предусмотренные законом, женщины по-прежнему недостаточно представлены в области формальной занятости.

### **3. Продолжительность рабочего времени**

324. Статья 248 Трудового кодекса гласит, что во всех несельскохозяйственных государственных или частных предприятиях, светских и религиозных учреждениях, даже если они являются учебными или благотворительными, продолжительность рабочего времени служащих или рабочих, работающих сдельно или по подряду, не может превышать 40 часов в неделю. Часы, отработанные сверх установленной продолжительности рабочей недели или продолжительности, считающейся эквивалентной, должны оплачиваться в повышенном размере.

325. В то же время в статье 249 устанавливается продолжительность рабочей недели на сельскохозяйственных и приравненных к ним предприятиях не более 48 часов. Часы, отработанные сверх этой продолжительности, должны оплачиваться в повышенном размере.

326. Помимо установления продолжительности рабочего времени, в статье 252 говорится, что женщина не может использоваться на работах, требующих от нее чрезмерных усилий, и должна быть переведена на более легкую работу. Если это невозможно, то трудовой договор расторгается по вине работодателя с выплатой выходного пособия при расторжении трудового договора и, в случае необходимости, выходного пособия при увольнении, когда это отвечает условиям договора, а иногда с выплатой определенной суммы в порядке возмещения убытков.

### **4. Труд беременных женщин**

327. Статья 253 гласит, что беременная женщина, у которой факт беременности установлен врачом или является очевидным, может оставить работу без предупреждения и вследствие этого не платить неустойку в связи с расторжением трудового договора. Такие же льготы предоставляются ей в течение 14 недель подряд, в том числе в течение 6 недель до и в течение 8 недель после родов.

328. Это прерывание работы может быть продлено на три (3) недели в случае болезни, которая должна быть установлена дипломированным врачом и являться следствием беременности или родов. В течение этого периода работодатель не может отправить ее в отпуск.

329. В соответствии со статьей 254 беременная работница может быть временно переведена на другую работу по собственной инициативе или по инициативе работодателя. Перевод на другую работу не должен привести к уменьшению заработной платы.

### **5. Работа кормящих женщин**

330. Женщины имеют право на перерыв продолжительностью один час в течение рабочего дня для кормления ребенка. Эти перерывы оплачиваются как

рабочее время в течение 15 месяцев со дня выхода на работу после родов (статья 256).

#### **6. Женщины на тяжелых работах**

331. Инспектор труда и соблюдения социального законодательства может потребовать провести обследование женщин дипломированным врачом, чтобы убедиться, что работа, которая им поручена, не требует усилий, превышающих их физические возможности (статья 258). Он вправе потребовать провести такое обследование по просьбе заинтересованных женщин.

#### **7. Равенство в вопросах оплаты труда**

332. Принцип равной оплаты за равноценный труд закреплен в законодательстве (статья 222 Трудового кодекса): "Труд в одинаковых условиях, одинаковой квалификации и производительности оплачивается одинаково для всех работников, независимо от их происхождения, пола и возраста".

333. Этот принцип равенства не соблюдается в отношении замужних женщин. Действительно, зарплата замужней женщины подлежит обложению налогом, но при этом не принимается во внимание, есть у нее дети или нет, поскольку считается, что дети находятся на иждивении у мужа. Вместе с тем женщина может внести часть своих детей в налоговую декларацию.

#### **8. Женское предпринимательство**

334. Большинство центральноафриканских женщин живут в сельских районах, и их доля превышает 65% экономически активного населения. Они заняты во всей цепочке производства сельскохозяйственной продукции.

335. Эти женщины не имеют надлежащей квалификации, и их роль традиционно сводится к роли домохозяйки, парикмахера, швеи, секретаря, домработницы, продавца и т.д.

336. В условиях всеобщей бедности центральноафриканские женщины весьма активно занимаются неформальной торговлей, чтобы поддержать свои семьи. К сожалению, развитие их экономических инициатив ограничено из-за отсутствия у них соответствующей подготовки в области управления и доступа к микрофинансированию.

#### **9. Сексуальное домогательство**

337. Сексуальное домогательство на рабочем месте – реальное явление в Центральноафриканской Республике, масштабы которого еще предстоит определить. Тем не менее Закон № 06.032 от 15 декабря 2006 года, который уже приводился выше, признает это деяние преступлением в статье 25: "Факт домогательства к женщинам с помощью приказов, угроз или принуждения с целью добиться сексуальной благосклонности со стороны лица, злоупотребляющего властью, которой оно наделено в силу должностных полномочий или своего служебного положения, наказываются лишением свободы в виде тюремного заключения на срок от 6 месяцев до 1 года и штрафом в размере от 50 000 до 500 000 франков КФА". Этот закон является важным шагом в борьбе с сексуальным домогательством на рабочем месте, поскольку даже в положениях Трудового кодекса прямо об этом не говорится.

## **10. Уход и присмотр за детьми**

338. В Центральноафриканской Республике не имеется сети детских садов и ясель, что давало бы женщинам возможность совмещать работу с выполнением семейных обязанностей. По этому поводу не ведется никаких дискуссий, и государство не оказывает никакой финансовой и/или материальной поддержки для решения этой проблемы. Поэтому проблема ухода и присмотра за детьми в каждой семье решается путем добровольных услуг бабушек и дедушек, племянниц и племянников или платных услуг домашних работников.

## **Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию**

339. Государство признает за гражданами право на охрану здоровья в Конституции (статья 6) и в Законе № 89.003 от 23 марта 1989 года, в котором устанавливаются общие принципы в области здравоохранения. Поэтому государство стремится содействовать развитию этого права.

### **1. Политика в области здравоохранения**

#### **Национальные планы по развитию здравоохранения**

340. В рамках деятельности по укреплению здоровья населения Центральноафриканская Республика разработала программные документы, касающиеся стратегии развития здравоохранения, такие как:

- Национальный план развития здравоохранения первого поколения (НПРЗ-1) на период 1994–1998 годов;
- Национальная политика в области здравоохранения, разработанная в 2000 году и пересмотренная в 2004 году;
- Промежуточный план развития здравоохранения (ППРЗ) на период 2000–2002 годов;
- Национальный план развития здравоохранения второго поколения (НПРЗ-2) на период 2006–2015 годов.

#### **Национальная политика в области репродуктивного здоровья**

341. Национальная политика в области репродуктивного здоровья была разработана и принята в 2003 году. Эта политика определяет не только приоритетные направления, которые указаны в четырех компонентах репродуктивного здоровья (дети, подростки, молодежь, взрослые женщины и мужчины), но и общие направления, включая борьбу с вредной традиционной практикой, наносящей вред сексуальному и репродуктивному здоровью (насилие в семье, калечащие операции на женских половых органах и т.д.), и придает большое значение вопросам охраны здоровья женщин, в том числе аспектам безопасного материнства.

### **2. Организация системы здравоохранения**

#### **Организация и функционирование**

342. Основу организации и функционирования Министерства здравоохранения и народонаселения, как определено Декретом № 05.121 от 6 мая 2005 года, составляют две системы:

- Децентрализованная административная трехуровневая система строится следующим образом: а) центральный уровень, который отвечает за определение национальной политики в области здравоохранения и оказание стратегической поддержки; б) промежуточный уровень или санитарный округ, на который возлагается задача оказания технической помощи медицинским структурам префектур; с) периферийный уровень или уровень префектур, ответственный за оказание неотложной помощи.
- Система медицинского обслуживания включает медицинские учреждения, задача которых состоит в оказании лечебных, профилактических и рекламных услуг. Эта система также имеет трехуровневую организацию: а) центральные медицинские референтные учреждения; б) университетские региональные больницы и больницы префектур, которые занимаются оказанием консультационных услуг и лечением общих заболеваний, детских болезней, акушерско-гинекологических и хирургических заболеваний; с) больницы в ведении префектур, медицинские центры и медицинские пункты.

### **Инфраструктура системы здравоохранения**

343. В настоящее время в Центральноафриканской Республике имеется:

- 4 центральные больницы;
- 5 региональных больниц;
- 13 больниц в ведении префектур;
- 31 центр здоровья категории А;
- 22 центра здоровья категории В;
- 104 центра здоровья категории С;
- 11 центров здоровья категории D;
- 13 центров здоровья категории E;
- 445 медицинских пунктов и других учреждений.

344. Центры здоровья категории А, В и С находятся в ведении субпрефектур и коммун; разница между ними заключается в минимальном пакете оказываемых ими услуг. Центры здоровья категории D и E являются городскими центрами здоровья (ГЦЗ) и располагаются в восьми округах города Банги и его пригородах, а также в некоторых провинциальных городах. ГЦЗ с родильным отделением относятся к категории D, а ГЦЗ без родильного отделения – к категории E. Большинство медицинских учреждений оказывают дородовые и послеродовые услуги. Качество дородового ухода может помочь предотвратить материнскую смертность. Дородовое обследование дает возможность женщинам узнать о признаках риска, связанным с беременностью и родами, сделать прививки от неонатального столбняка и пройти курс лечения некоторых заболеваний, таких как малярия и анемия.

345. Географическая доступность медицинской помощи в радиусе 5 км увеличилась с 45% в 1995 году<sup>29</sup> (Демографическое и медицинское обследование (ДМО) за 1994–1995 годы) до 65,2% в 2000 году (КОМП). Это улучшение показателей не выявляет различий по месту жительства (98% в городских районах и

<sup>29</sup> Демографическое и медицинское обследование, 1995 год.

47% в сельских районах). Следует отметить, что не менее 25% жителей в отдаленных районах страны вынуждены преодолевать 10 км пешком или на попутном транспорте, чтобы добраться до какого-либо медицинского учреждения.

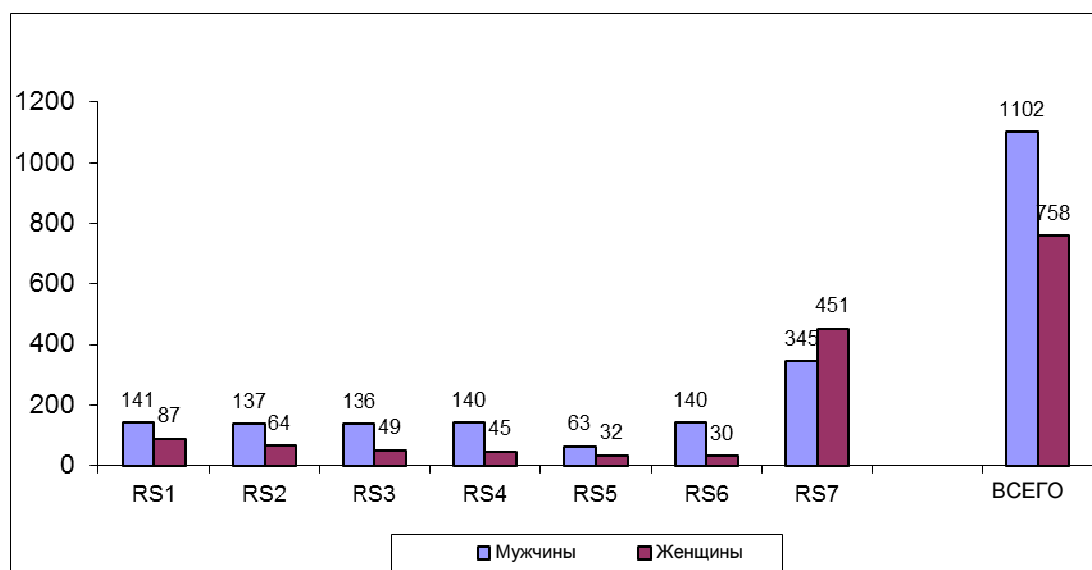
### Медицинский персонал

346. Численность медицинского персонала в государственной системе здравоохранения составляет 1 915 работников, разбивка которых по категориям показывает весьма большие межпрофессиональные различия. Действительно, некоторые категории медицинских специальностей практически отсутствуют, такие как фармацевты (8) и стоматологи-хирурги (5). Численность специалистов других категорий распределяется следующим образом:

- врачи общего профиля и врачи-специалисты: 104, или 5,40%;
- парамедицинские специалисты: 87, или 4,52%;
- акушерки и акушеры: 241, или 12,52%;
- дипломированные медицинские сестры и медицинские братья: 270, или 14,03%;
- персонал по вопросам гигиены и санитарии: 227, или 11,79%;
- помощники врачей и помощницы акушеров: 615, или 31,96%;
- общинные медико-санитарные работники: 259, или 13,46%<sup>30</sup>.

График 1

**Разбивка медицинского персонала в государственном секторе здравоохранения по полу и санитарным округам (1 860 человек)**



Источник: НПРЗ-2.

R – санитарный округ, S – пол.

347. На санитарные округа № 7 (столица Банги) и № 1 (в который входят ближайшие к Банги префектуры) приходится почти половина численности медицинского персонала в государственном секторе здравоохранения (47,03%) на

<sup>30</sup> НПРЗ-2, Министерство здравоохранения, 2006 год.

1 226 370 жителей (31,5% населения). В то время как на санитарные округа № 3 и № 2, наиболее населенные округа с населением 1 499 262 человека (38,5%), приходится немногим более четверти (26,34%) общего числа медицинского персонала в государственном секторе<sup>31</sup>.

### **3. Положение в области охраны здоровья женщин и девушек-подростков**

#### **Подростковая фертильность и беременность**

348. Медико-социальные обследования, проведенные в стране, показывают, что у девушек-подростков имеются проблемы с репродуктивным здоровьем. В самом деле, более половины (57,7%) первых сексуальных контактов происходит до 15 лет (КОМП-2000), примерно 36% девушек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет уже имеют ребенка или забеременели в первый раз (ДМО-94–95). Ранние сексуальные контакты получили наибольшее распространение в сельских районах (52%). Слабый контроль за сексуальным поведением приводит к нежелательной беременности и к незаконным абортam, являющимся основной причиной материнской смертности женщин этой возрастной категории.

#### **Детская и юношеская смертность**

349. Уровень детской и юношеской смертности в стране составляет 220% (228% в сельских районах, согласно Всеобщей переписи населения и жилого фонда 2003 года). По данным КОМП-2006, этот показатель снизился до 176%. Острые респираторные инфекции, малярия, желудочно-кишечные заболевания, ВИЧ/СПИД и тяжелая белково-энергетическая (калорийная) недостаточность являются основными причинами смертности среди детей в возрасте до пяти лет.

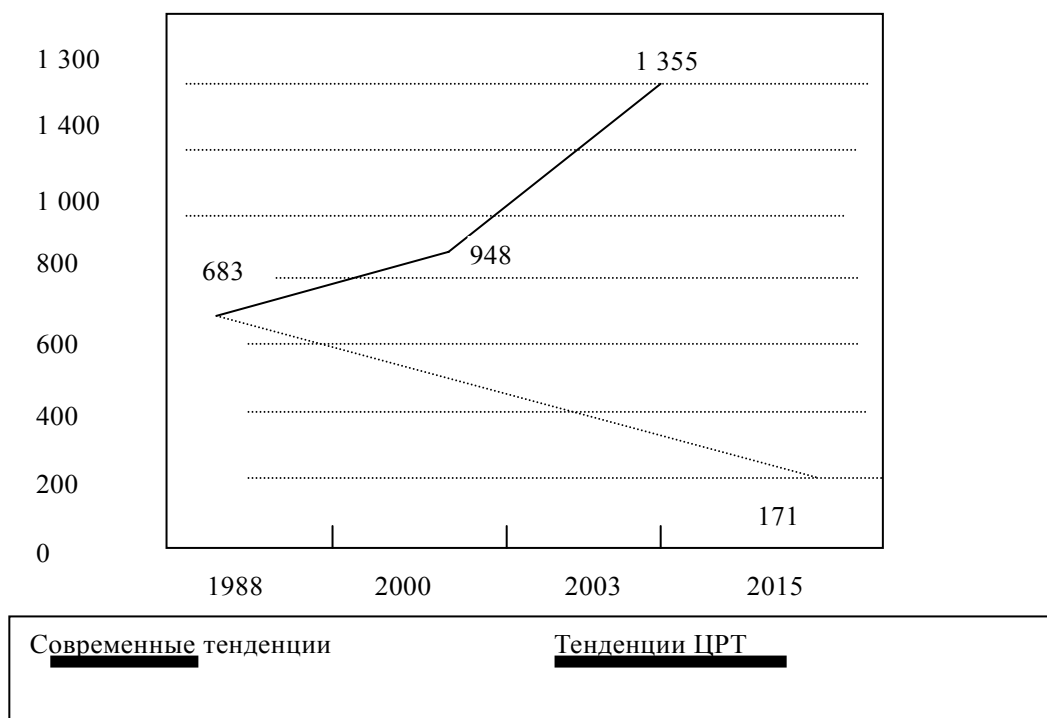
#### **Материнская смертность**

350. Следует отметить, что коэффициент материнской смертности увеличился с 948 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1995 году до 1 355 случаев на 100 000 живорожденных в 2003 году, что является одним из самых высоких показателей в странах Африки к югу от Сахары.

---

<sup>31</sup> НПР3-2.

График 2  
Динамика коэффициента материнской смертности



Источник: Отчет о выполнении ЦРТ 2007 года.

351. Причины высокой материнской смертности связаны с низким охватом дородовым уходом, плохим здоровьем матерей, плохим уходом за матерями во время беременности и во время родов, трудностями определения референтных и нереферентных показателей у беременных женщин.

352. Действительно, степень охвата дородовым уходом остается очень низкой: в 2000 году только 34% беременных женщин посетили не менее четырех раз дородовые консультации, в то время как в 2001 году треть случаев беременности как в столице, так и в провинции была отнесена к категории, сопряженной с риском беременности. Доля родов под наблюдением квалифицированного персонала уменьшилось с 49,8% в 1995 году до 44% в 2000 году. Причинами материнской смертности по медицинским показаниям в основном являются: кровотечения (37,7%), продолжительные/патологические роды (24%), разрыв матки (11%), послеродовые инфекции (6,6%)<sup>32</sup>.

353. Кроме того, есть и другие косвенные причины, связанные с распространением ВИЧ/СПИДа, паразитарных заболеваний, в частности малярии, заболеваний, связанных с нарушением обмена веществ и режима питания, и с калечащими операциями на женских гениталиях у женщин детородного возраста.

<sup>32</sup> Rapport de l'évaluation de la disponibilité, de l'utilisation et de la qualité des soins obstétricaux d'urgence, UNFPA.

#### 4. Различные программы по охране здоровья женщин и девочек

##### Безопасное материнство

354. В ЦАР был разработан план ускорения сокращения материнской и неонатальной смертности на период 2004–2015 годов. Этот план, основанный на "дорожной карте" и Бамакской декларации "Перспектива 2010 года" в отношении уменьшения материнской и детской смертности, включает элементы безопасного материнства.

355. Оперативный план основывается на следующих четырех стратегических направлениях:

- расширение медицинских услуг для женщин и детей, особенно в сельских районах, улучшение доступа к ним и их качества;
- укрепление институционального потенциала в области планирования, осуществления мероприятий, управления ресурсами и руководства по вопросам охраны здоровья матери и ребенка;
- усиление роли отдельных лиц, семей и общин в вопросах улучшения здоровья матери и ребенка;
- создание/укрепление в стране партнерских отношений и укрепление связей с региональными и международными сетями по борьбе с материнской и неонатальной смертностью.

356. В рамках реализации этого плана были осуществлены следующие основные мероприятия:

- В период 2006–2007 годов при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, организаций "Врачи без границ" (Франция), "Международное сотрудничество", "Мерлин" (Международная медицинская помощь в чрезвычайных ситуациях) было отремонтировано 103 медицинских учреждения, 94 учреждения были оснащены оборудованием и мебелью.
- 1,7% функциональных медицинских учреждений являются учреждениями по оказанию комплексной неотложной акушерской помощи (КНАП) и 4,2% – по оказанию базовой неотложной акушерской помощи (БНАП); в медицинские учреждения были переданы 15 машин скорой помощи, 26 кодирующих радиостанций; введена в действие на 50% информационно-справочная система.
- С 2008 года в рамках стратегического партнерства с ВОЗ и ЮНФПА разработаны новые директивы ВОЗ по лечению осложнений во время беременности, родов и в послеродовой период и у новорожденных, а также директива о руководящих принципах при принятии решений в области планирования семьи и директива по лечению и уходу за больными детьми.
- В 2009 году медико-санитарные работники 8 из 16 санитарных префектур прошли подготовку по вопросам, касающимся новых директив и протоколов, а документация по этим директивам разослана во все соответствующие учреждения здравоохранения.
- В 2009 году 42 акушерки из родильных домов прошли курс обучения активному ведению третьего периода родов, и 103 работника службы охраны репродуктивного здоровья прошли подготовку по вопросам использования партотомии в ходе родов.



- В результате обследования, проведенного в 2005 году, у 71 женщины в восьми префектурах были выявлены акушерские свищи. Были проведены три кампании по лечению выявленных случаев: первая кампания, проведенная организацией "Врачи без границ" (Испания) в санитарном округе № 3 в мае 2009 года, позволила вылечить свищи у 34 женщин; во время второй (май 2009 года) и третьей (ноябрь 2009 года) кампаний, организованных Министерством здравоохранения при поддержке ЮНФПА, были вылечены свищи у 93 женщин.
- Была учреждена неделя безопасного материнства, которая отмечается ежегодно в мае.

### **Планирование семьи**

357. Что касается распространенности использования противозачаточных средств и методов контрацепции, то в 1995 году использовались 3% современных средств и методов и 12% традиционных методов (ДМО/ЦАР-1994–1995). По данным обследования КОМП-2000, доля женщин, пользующихся противозачаточными средствами, составила 27,9%, в том числе 6,9% – современными методами и 21,1% – традиционными методами. Мероприятия, проведенные в этой области Центральноеафриканской ассоциацией по вопросам благополучия семьи (ЦААБС) и службами охраны здоровья матери и ребенка по вопросам информации, образования и консультаций, в основном рассчитаны на женщин. Вместе с тем проводится крайне мало мероприятий в области информирования и просвещения мужчин, которым все еще принадлежит право принятия решений в вопросах сексуального здоровья в семье.

### **Питание**

358. От неполноценного питания страдают 39% беременных женщин и 41% кормящих женщин (КОМП-2006). Вследствие вооруженных конфликтов сократилось сельскохозяйственное производство, что привело к ухудшению продовольственной ситуации и, как следствие, к распространенности недоедания среди уязвимых групп населения, в частности женщин и детей.

359. При поддержке ЮНИСЕФ и ВБГ была разработана программа по оказанию помощи детям в области питания путем создания центров восстановительного лечения при нарушениях питания в районах с высокой распространенностью дефицита питательных веществ.

360. 85% домохозяйств получили доступ к йодированной соли, и 39,8% женщин получали добавки витамина А во время кампании иммунизации.

### **Борьба с малярией**

361. Малярия является одной из основных причин материнской и детской смертности в ЦАР. Она также является причиной развития анемии у детей в возрасте до пяти лет. Для снижения уровня смертности от малярии государство в целях профилактики использует стратегию раздачи населению обработанных инсектицидами противомоскитных сеток. В целях лечения применяется стратегия распространения апробированной практики лечения и ухода на дому силами общинных медико-санитарных работников. Осуществление этой программы в ЦАР стало возможным благодаря содействию Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Главной задачей, которую предстоит решить в этой области, является улучшение санитарно-гигиенических условий с последующим повышением качества жизни населения. Оно должно допол-

няться другими мерами, причем предпочтение должно отдаваться таким аспектам, как информирование, просвещение и консультирование, а также массовый доступ домохозяйств к обработанным инсектицидами противомоскитным сеткам.

### Иммунизация

362. Расширенная программа иммунизации (РПИ) была введена в действие в 1979 году в рамках осуществления профилактических мер по борьбе с распространёнными заболеваниями, являющимися причиной детской смертности в стране.

Таблица 7

**Степень охвата рутинной иммунизацией антигенами в рамках РПИ, 1995–2004 годы**

| Антигены                                                   | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004       |
|------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------------|
| БЦЖ                                                        | 77   | 94   | 68   | 59   | 53,6 | 46,5 | 38,3 | 72   | 55   | 69         |
| АКДС, третья вакцинация                                    | 48   | 53   | 35   | 31   | 27   | 29   | 23,3 | 23   | 28   | 43         |
| Пероральная вакцина против полиомиелита, третья вакцинация | 46   | 51   | 37   | 32   | 33   | 31,3 | 22   | 12   | 26   | 42         |
| Вакцина против ветряной оспы                               | 52   | 46   | 40   | 38   | 37,5 | 33,5 | 29   | 30   | 35   | 61         |
| Вакцина против желтой лихорадки                            | 58,5 | 58,3 | 28   | 34   | 33   | 19,2 | 24   | 37   | 33   | 50         |
| Вакцина против столбняка, вторая и следующие вакцинации    | 32   | 60   | 9    | 19   | 28,6 | 20   | 17,7 | 15,4 | 28,3 | нет данных |

*Источник:* Министерство здравоохранения и народонаселения, служба РПИ.

363. Несмотря на политическую волю, продемонстрированную благодаря принятию некоторых мер по укреплению здоровья для всех граждан с минимальными затратами, и особенно по ликвидации дискриминации в сфере здравоохранения, все еще существуют правовые барьеры в вопросах репродуктивного здоровья. Хотя в законах провозглашается равный доступ к медицинскому обслуживанию, в действительности слабые экономические возможности женщин затрудняют для них такой доступ, особенно к услугам в области репродуктивного здоровья. Это отчасти объясняет критическую ситуацию в области материнской смертности (коэффициент материнской смертности составляет 1 355 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений) в стране.

### Здоровье подростков

364. Правительство уделяет особое внимание вопросам репродуктивного здоровья, что нашло свое отражение в разработке двух Национальных планов в 1998 году и 2008 году, основными задачами которых являются санитарно-гигиеническое просвещение, планирование семьи, борьба с ВИЧ/СПИДом, гигиена полости рта, борьба с женским обрезанием и борьба против сексуального насилия.

365. В рамках сохранения здоровья подростков были проведены следующие мероприятия:

- при поддержке ЮНИСЕФ разработано пособие для учителей базового образования первой и второй ступени по проблемам борьбы со СПИДом;
- при содействии ЮНФПА осуществляется проект "Сохранение репродуктивного здоровья подростков и молодежи";
- при содействии ЮНФПА осуществляется проект по проведению информационно-просветительских мероприятий с целью изменения поведения в отношении репродуктивного здоровья;
- в префектурах Уам и Уака осуществляется проект по поддержке деятельности образцовых клиник Центральноафриканской ассоциации по вопросам благополучия семьи (ЦААБС);
- при поддержке Германского общества по техническому сотрудничеству осуществляется проект "Повышение ответственности молодежи в вопросах сексуального поведения", в рамках которого создан Информационный центр по вопросам сексуального поведения молодежи (ИЦВСПМ).

## **5. Мероприятия, осуществляемые по линии министерств**

### **Мероприятия по линии Министерства национального образования**

366. В течение нескольких лет осуществляется проект "Просвещение по вопросам семейной жизни и народонаселения", направленный на улучшение репродуктивного здоровья, повышение ответственности родителей и обеспечение гендерного равенства в школах. Реализация данного проекта помогла значительно уменьшить процент отсева учащихся в учебных заведениях по причине нежелательной беременности.

### **Мероприятия по линии Министерства по делам молодежи, спорта, искусства и культуры**

367. В настоящее время в Домах молодежи осуществляется проект "Сохранение репродуктивного здоровья подростков и молодежи", цель которого – информирование и просвещение молодежи по вопросам контроля за своим сексуальным поведением и борьбы с ВИЧ/СПИДом.

### **Мероприятия по линии Министерства социальных дел**

368. Проект "Обеспечение гендерного равенства", направленный на укрепление институционального и технического потенциала Генеральной дирекции по улучшению положения женщин (ГУУПЖ) и НПО, дал возможность техническим службам и неправительственным организациям вести активную борьбу с насилием в отношении женщин, в том числе оказывать медицинскую помощь пострадавшим от насилия.

### **Мероприятия по линии Министерства экономики, планирования и международного сотрудничества**

369. Проект "Координация программ в области народонаселения и развития" способствует координации, контролю и оценке деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

## 6. Программа по борьбе со СПИДом

370. В ЦАР ВИЧ/СПИД является одной из главных причин заболеваемости и смертности. Действительно, согласно докладу ЮНЭЙДС/ЦАР, в 2008 году число людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, оценивается в 160 000, из которых 140 000 взрослых в возрасте от 15 до 49 лет и 91 000 женщин в возрасте от 15 лет и старше<sup>33</sup>. Из этого доклада также следует, что большинство этих людей не знают свой серологический статус. Динамика этого заболевания характеризуется ростом уровня распространенности с 2% в 1984 году до 6,2% в 2006 году (КОМП-2006). Серологическое обследование беременных женщин, проведенное в 2002 году, свидетельствует о росте этого заболевания в среднем на 15%. Следует отметить, что больше всего подвержены этому заболеванию женщины, дети и молодежь. Коэффициент передачи ВИЧ от родителей ребенку составляет порядка 35%.

### Меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом

371. Принимая во внимание опасность пандемии этого заболевания и ее последствия для экономического и социального развития, борьба со СПИДом ведется на основе многосекторального подхода.

372. В 2001 году была создана Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС), которая подчиняется непосредственно главе государства. Его постоянно действующим органом является Национальный координационный комитет (НKK НКБС), на который возлагается задача координации деятельности по борьбе со СПИДом на всей территории страны.

373. Принятые в июле 2006 года новые Национальные стратегические рамки борьбы со СПИДом на период 2006–2010 годов являются базовым документом, на основе которого организуются все мероприятия по борьбе со СПИДом в стране. Основными направлениями деятельности в этой области, в частности, являются:

- 1) активизация профилактических мер по снижению риска передачи ВИЧ-инфекции;
- 2) глобальная программа лечения лиц, инфицированных или зараженных ВИЧ;
- 3) создание благоприятных условий для осуществления многосекторальной деятельности, эффективного управления, контроля, оценки и координации.

374. В рамках первого направления предусмотрена программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди проституток.

375. В рамках мобилизации общества на борьбу со СПИДом при поддержке организаций, находящихся под управлением общин (ОНУО), и НПО проводятся информационно-разъяснительные кампании, ориентированные на конкретные группы населения: участники дорожного и речного движения, проститутки, военнослужащие и полицейские, пигмеи, фульбе, работники частного и государственного секторов и население в районах добычи полезных ископаемых.

376. Программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР) обеспечивает выявление ВИЧ-инфекции и оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным беременным женщинам, с тем чтобы предотвратить передачу

<sup>33</sup> ONUSIDA, Epidemiological Fact Sheet on HIV and AIDS, 2008.

вируса от матери ребенку. Эта программа за последние годы стала широко применяться в медицинских учреждениях (в 2008 году она стала действовать в 30 медицинских учреждениях). Вместе с тем, несмотря на наличие этой программы, уровень помощи ее получателям остается низким по сравнению с реальными масштабами явления.

377. Что касается программы лечения лиц, живущих с ВИЧ (ЛЖВ) (антиретровирусная терапия, питание, в том числе лечение оппортунистических инфекций), то децентрализация лечебных учреждений позволила увеличить доступ ЛЖВ к АРВ-терапии. В 2008 году число ЛЖВ, прошедших курс АРВ-терапии, составило 9 550 человек, в том числе 4 321 мужчина и 5 229 женщин)<sup>34</sup>.

378. В рамках реализации третьего направления Национальный конгресс молодых ВИЧ-серопозитивных женщин является привилегированным партнером программ по борьбе со СПИДом на национальном уровне, в частности, в том, что касается информационно-разъяснительной работы в отношении добровольного тестирования на ВИЧ и консультирования, а также психологической поддержки серопозитивных лиц.

### **Партнеры государства**

379. Различные программы в области развития здравоохранения выполняются при поддержке двусторонних партнеров (Китая, Японии, Германии, Италии, Франции, Египта и Соединенных Штатов Америки), многосторонних партнеров (Европейского союза, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ПРООН, ЮНЭЙДС, МПП, УВКБ ООН, ФАО, Глобального альянса по вакцинам и иммунизации – ГАВИ), ряда национальных НПО (Международной конфедерации католических благотворительных организаций "Каритас интернационалис", Ассоциации медицинских и общественных организаций в Центральной Африке (АМООЦА), Красного Креста Центральноафриканской Республики) и международных НПО, таких как ВБГ, Эммаус-Сюисс, Международное сотрудничество, МККК, МКС, Международная медицинская помощь (ММП), католическая организация по оказанию помощи и помощи развитию (CORDAID) и т.д.

### **Ограничения в секторе здравоохранения**

380. Развитие сектора здравоохранения в ЦАР сталкивается с ограничениями различного характера, основными из которых являются:

- нехватка и изношенность инфраструктуры и медицинского оборудования;
- нехватка квалифицированных медицинских кадров и концентрация женского медперсонала в столице;
- неразвитая система закупок и распределения медикаментов;
- низкий уровень средств, выделяемых государством на нужды здравоохранения;
- низкий уровень пользования медицинскими услугами населением в силу отсутствия профессиональной этики у некоторых медицинских работников (недоброжелательный прием, медлительность при оказании помощи в экстренных случаях и поборы с больных);
- недостаточное выделение дополнительных ресурсов.

<sup>34</sup> Статистические данные ВОЗ, 2008 год.

## Статья 13. Экономические и социальные льготы

### 1. Право на семейные пособия

381. В Центральноафриканской Республике право на получение семейных пособий, выдаваемых мужчинам и женщинам, имеют две категории лиц: государственные служащие и работники частного сектора.

#### Семейные пособия для государственных служащих

382. В системе государственной службы семейные пособия начисляются в Управлении заработной платы и добавляются к месячной заработной плате государственных служащих. После проведения реформы и оздоровления государственных финансов в 2004 году, осуществленных по указанию МВФ, пособие выплачивается максимум на пять находящихся на иждивении детей.

383. Семейные пособия выплачиваются служащим в соответствии со следующей шкалой пособий, размеры которых весьма незначительны по сравнению со стоимостью жизни:

|                |                                       |
|----------------|---------------------------------------|
| 1 и 2 ребенка: | 1 400 франков КФА на каждого ребенка  |
| 3–5 детей:     | 2 500 франков КФА на каждого ребенка. |

384. Семейные пособия выплачиваются на каждого находящегося на иждивении ребенка одному из супругов. Пособия, как правило, начисляются в зарплату мужчины на основании статьи 254 Семейного кодекса, в которой за ним признается статус главы семьи. Женщина – государственный служащий может получать семейные пособия на своих детей только в том случае, когда доказано, что отец этих детей не работает или когда он отказывается от своих прав в пользу матери детей. Незамужняя женщина – государственный служащий может получать семейное пособие только в том случае, если она осуществляет опеку над ребенком.

#### Семейные пособия для работников частного сектора

385. В частном секторе выплата семейных пособий находится в ведении Центральноафриканского управления социального обеспечения (ЦУСО), ныне Национальная касса социального обеспечения (НКСО), которая занимается выплатой пособий семьям, имеющим на иждивении детей.

386. Размер ежемесячного семейного пособия в частном секторе является единым и составляет 1 200 франков КФА на каждого ребенка. Пособие выплачивается один раз в три месяца (или 3 600 франков КФА за квартал) на детей в возрасте до 20 лет, при этом не существует ограничений на число находящихся на иждивении детей.

387. Однако новый Кодекс о социальном обеспечении, принятый Законом № 06.035 о создании Национальной кассы социального обеспечения, который вступит в силу в 2014 году, устанавливает ограничения на число находящихся на иждивении детей, на которых выплачивается пособие (6 детей), с возможностью замены детей, достигших предельного возраста 21 год, новыми детьми; размер ежемесячного семейного пособия, согласно новому закону, составляет 1 800 франков КФА.

388. Следует отметить, что женщины, не работающие по найму, не имеют права на получение каких-либо пособий. Это отрицательно сказывается на положении женщин в тех случаях, когда на них лежит основная ответственность

за содержание детей и уход за ними. Такое положение еще больше ухудшается, когда при расторжении брака муж перестает заботиться о детях и они, как правило, остаются на попечении матери.

### Пособия по материнству

389. Пособия по материнству на государственной службе выплачиваются в следующих размерах:

- 3 500 франков КФА по предъявлении справки о беременности женщиной-служащей или супругой государственного служащего;
- 12 000 франков КФА после рождения ребенка по предъявлении документа, удостоверяющего материнство или отцовство ребенка;
- 10 000 франков КФА спустя шесть месяцев после рождения ребенка.
- Это пособие выдается в течение 14 недель, в том числе в течение 6 недель до предполагаемой даты родов и 8 недель после родов.

## 2. Право на получение банковских кредитов, ипотечных кредитов и других видов финансового кредита

390. Условия доступа к кредитам в банковских учреждениях и в учреждениях микрофинансирования являются одинаковыми для мужчин и женщин. Тем не менее недостаточная информированность женщин и отсутствие у них поручительства затрудняют им доступ к кредитам. Отсутствие поручительства связано с тем, что деятельность большинства центральноафриканских женщин осуществляется в неформальном секторе и сводится к предпринимательству в сфере производства продуктов питания с низким уровнем доходов. Кроме того, женщины сами не хотят рисковать и реже обращаются за кредитами, что видно из нижеследующей таблицы.

Таблица 8

### Разбивка пакетов документов на получение кредита по признаку пола

| Год  | Число членов товарищества |         | Пакеты документов на получение кредита |         |
|------|---------------------------|---------|----------------------------------------|---------|
|      | Мужчины                   | Женщины | Мужчины                                | Женщины |
| 2008 | 26 131                    | 28 816  | 1 947                                  | 704     |
| 2009 | 9 775                     | 10 783  | 2 113                                  | 889     |

Источник: БВКЦАР.

391. Как видно из таблицы, женщины меньше обращаются за кредитами по сравнению с мужчинами. В 2008 году, например, из 28 816 женщин – членов товарищества только 704 женщины подали пакет документов для получения кредита в Банк взаимного кредита Центральноафриканской Республики (БВКЦАР) по сравнению со 1 947 мужчинами. В 2009 году их число даже сократилось – женщинами было подано 889 пакетов документов на кредит по сравнению с 2 113 пакетами, поданными мужчинами. Как правило, женщины проявляют большую осторожность в деловых начинаниях, в вопросах подачи пакетов документов на получение кредита, несмотря на благоприятные условия, которые создает им БВКЦАР, предоставляя в их распоряжение своих специалистов для оказания помощи по формированию пакета документов. Обстоятельства, кото-

рые побуждают женщин обращаться за кредитами, как правило, связаны с началом учебного года, праздниками и инвестициями в мелкую торговлю.

392. Что касается работающих женщин, в частности женщин, работающих в государственном секторе, то в связи с задержками выплаты заработной платы ни один местный банк или компания не проявляет готовности выдать им кредит. Еще большую озабоченность вызывает положение сельских женщин, которые производят более 70% продовольственных культур, но не получают от этого существенной прибыли, поскольку отсутствие доступа к современным сельскохозяйственным технологиям, трудности с хранением, переработкой и сбытом своей продукции не дают им возможности получить доступ к кредитам. Помимо трудных условий, которые не способствуют получению доступа к кредитам, для замужних женщин не существует никаких иных препятствий, и они могут обращаться за кредитами без согласия своих мужей. Тем не менее для некоторых систем, таких как кредиты, выдаваемые в рамках проектов в области развития, поддерживаемых определенными организациями, может потребоваться вексельное поручительство третьего лица. Поскольку доступ к кредитам осуществляется на основе равенства, женщины в принципе не должны подвергаться несправедливому обращению. В случае несправедливого обращения НПО по защите прав человека могут стать для женщин структурами правовой защиты.

### **3. Право на участие в развлекательных и спортивных мероприятиях, а также во всех аспектах культурной жизни**

393. Нет никаких правовых барьеров, которые препятствуют женщинам принимать участие в спортивных, развлекательных и культурных мероприятиях или ограничивают их участие. Поэтому центральноафриканские женщины участвуют в этих мероприятиях наравне с мужчинами.

394. Например, в 1960–1970-е годы занятия физкультурой и спортом в средних учебных заведениях и лицеях были обязательными для мальчиков и девочек. Поэтому состав женских команд страны на играх Дружбы (с участием франкоязычных стран) и в Кубках Тропиков был очень сильным.

395. И хотя сегодня мы видим, что женщины занимаются спортом все меньше и меньше, тем не менее практически во всех видах спорта имеются женские команды: по футболу, баскетболу, волейболу, гандболу, легкой атлетике и т.д. Некоторые женщины работают руководителями физического воспитания, а некоторые занимаются боевыми искусствами. В целях активизации и развития национального женского спорта в Департаменте по делам молодежи и спорта создано Управление женского спорта.

396. В Исполнительном бюро Национального олимпийского и спортивного комитета Центральноафриканской Республики имеются четыре женщины и восемь мужчин. Женщины также входят в судебские комиссии.

397. Кроме того, женщины работают в области организации досуга и культуры:

- танцевальные коллективы: 3 коллектива из 50 возглавляются женщинами;
- театральные труппы: 3 труппы из признанных 20 возглавляются женщинами;
- оркестры: из 30 признанных оркестров нет ни одного оркестра, возглавляемого женщиной.



398. Вместе с тем имеются некоторые препятствия, мешающие женщинам участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, в том числе утрата спортивной культуры, социокультурные пережитки, плохие условия для занятия спортом, отсутствие публичных библиотек (на всю страну имеется всего один частный медиацентр, действующий под эгидой организации "Альянс франсез") и бедность.

399. В отношении новых информационно-коммуникационных технологий следует отметить, что доступ к ним имеют только работающие женщины и студентки в процессе обучения, повышения квалификации и проведения исследований. Но для большинства женщин эти новые технологии неизвестны, поскольку, как правило, недоступны для населения.

## **Статья 14. Сельские женщины**

### **1. Сельские женщины и осведомленность их об основных правах женщин**

400. Как правило, сельские женщины крайне мало информированы или совсем не информированы о своих правах, которые предоставляет им Конвенция. Следует отметить, что государственные структуры (Главное управление по вопросам улучшения положения женщин) и некоторые женские НПО стали говорить о Конвенции в рамках проведения информационно-просветительских мероприятий только в период 1995–2000 годов и что по большей части эти мероприятия проводились лишь в столице и еще в нескольких городах страны.

401. Вопросы пропаганды и популяризации международно-правовых документов и национальных законодательных мер в области защиты прав женщин занимают важное место в различных разработанных правительством планах действий (План действий в рамках Национальной программы по улучшению положения женщин (НПУПЖ) 2002 года и План действий в рамках Национальной политики по продвижению равенства и равноправия мужчин и женщин (НППРП) 2007 года). Но, как правило, выполнение этих планов затруднено в силу отсутствия средств. Тем не менее Главное управление по вопросам улучшения положения женщин, гражданское общество, а также международные гуманитарные НПО проводят отдельные информационно-пропагандистские мероприятия для сельского населения. Активизация этих мероприятий и расширение их масштабов остаются главной задачей в области информирования населения.

402. В то же время отношение к сельским женщинам разное и зависит от их статуса. Так, например, замужние женщины, независимо от того, имеют они детей или не имеют, пользуются в общине авторитетом и уважением. Бездетные же замужние женщины иногда сталкиваются с неуважительным отношением к себе со стороны семьи мужа, а нередко и с его стороны. Вдовы, как правило, бывают предоставлены на произвол судьбы. Чаще всего они устраняются от наследства в пользу родственников покойного мужа, и их даже отсылают обратно в родную семью. К одиноким или разведенным женщинам остальные женщины относятся с недоверием, а мужчины считают их легкодоступными женщинами.

### **2. Сельские женщины и их вклад в национальную экономику**

403. В сельских районах женщины выполняют в домохозяйстве самые разные работы и играют определяющую роль в экономическом секторе. Женщины выполняют примерно 70% сельскохозяйственных работ. Как правило, помимо выполнения таких работ, как приготовление пищи, уборка, доставка воды, уход и

присмотр за детьми, почти все полевые работы и значительная часть работы по уборке урожая и транспортировке сельхозпродукции осуществляются женщинами. Кроме того, они также участвуют в переработке и сбыте продовольственных товаров, чтобы удовлетворить разнообразные потребности семьи, как правило, многочисленной.

404. Хотя вклад женщин в ВВП также учитывается, но он растворяется в общем вкладе сельских районов. Доля женщин в этом вкладе специально не учитывается. Разработка экономической и сельскохозяйственной политики осуществляется, как правило, без учета интересов сельских женщин и их мнения, поскольку они недопредставлены в правительстве и других органах, принимающих решения.

### **3. Сельские женщины и планирование семьи**

405. Уровень распространенности контрацепции ниже в сельских районах (13%), чем в городских (28%). Напротив, коэффициент общей фертильности выше в сельских (166,6%), чем в городских (152,7%) районах. Трудный доступ к информации и услугам по планированию семьи связан с отсутствием предложения в сельских районах. Вместе с тем даже при наличии предложения главным препятствием остается сдержанное отношение к контрацептивам со стороны мужа, которому принадлежит право решать вопрос о числе детей в семье.

406. Согласно ВПНЖФ-2003, коэффициент материнской смертности в стране составляет 1 355 случаев материнской смерти на 100 000 живорождений. За неимением статистических данных о дифференциации материнской смертности по месту жительства вполне реально допустить, что уровень материнской смертности в сельских районах выше, если принять во внимание трудности доступа к службам дородовой консультации и к неотложной акушерской помощи, в результате чего у сельских женщин увеличиваются риски, связанные с беременностью.

407. Состояние питания городских женщин относительно лучше, чем у сельских женщин. В сельских районах беременные женщины и дети в возрасте до пяти лет страдают от недоедания из-за сложившихся привычек в вопросах питания, основанных на несбалансированности питания и наличии запретов на употребление определенных пищевых продуктов. Несмотря на доступность продуктов питания местного производства, по необходимости или в силу невежества сельские женщины предпочитают продавать их на рынке, чтобы заработать денег, а сами довольствуются несбалансированным питанием.

### **4. Сельские женщины, образование и профессиональное обучение**

408. Общий коэффициент охвата школьным обучением составляет 106,6% в городских районах (КОМП-2000) против 82% в сельских районах. В 2003 году чистый коэффициент охвата школьным обучением составил 64% в городских районах и всего 26,7% в сельских. Различие между мужчинами и женщинами, отмеченное на национальном уровне, в наибольшей степени характерно для сельских районов. Показатель степени равенства свидетельствует о том, что девочки в сельских районах в меньшей степени охвачены школьным обучением, чем мальчики (59,1%) по сравнению с городскими районами (87,7%).

409. Неграмотность больше всего распространена в сельских районах, где неграмотными являются 81,9% женского населения (КОМП-2000). Действительно, в городских районах неграмотными являются 20,3% женщин по сравнению с 37,7% женщин в сельских районах.

410. Программа по распространению функциональной грамотности, разработанная правительством, рядом НПО и религиозными организациями, в сельских районах выполняется медленно из-за нехватки ресурсов (финансовых, материальных и людских). По данным обследования КОМП-2006, в городских районах грамотными являются 46% женщин, а в сельских районах – только 6%. В этой области предстоит еще многое сделать.

411. Что касается профессионального обучения, то в провинциальных городах страны нет ни одного технического лицея. Единственные два государственных средних технических учебных заведения находятся в столице. Это ставит на повестку дня вопрос создания структур профессионально-технического обучения для учащихся и бросивших школу во второстепенных городах страны. Поскольку те несколько центров профессионально-технического обучения, созданных по инициативе религиозных организаций, имеют ограниченные возможности в плане количества учебных дисциплин и вместимости. Поэтому у сельских женщин нет других возможностей для получения профессиональной подготовки, кроме тех мероприятий, которые проводятся работниками по вопросам развития в рамках технического руководства женскими производственными объединениями.

412. Неэффективность национальной системы образования и наличие социокультурных пережитков свидетельствуют о том, что образование населения страны в целом и сельских женщин в частности по-прежнему остается вызывающей озабоченность проблемой.

## **5. Сельские женщины и социальное обеспечение**

413. Лица наемного труда в основном сосредоточены в городах, причем большинство из них составляют мужчины. В городских районах насчитывается 21% наемных работников против 3% в сельских районах. В масштабе страны лицами наемного труда являются 3% женщин против 12% мужчин. Еще большее неравенство между женщинами и мужчинами наблюдается в категории работодателей. Следует отметить, что несмотря на разнообразие и тяжесть работ, которыми занимаются женщины особенно в сельских районах, для сельских женщин, не являющихся лицами наемного труда или супругами лиц наемного труда, не предусмотрено никаких форм социального обеспечения.

## **6. Сельские женщины и производственные объединения**

414. Для женщин нет никаких препятствий для объединения в предпроизводственные объединения или в производственные кооперативы. В сельских районах женщины, как правило, объединяются по видам сельскохозяйственной или коммерческой деятельности. Эти объединения помогают им производить больше продукции и, следовательно, увеличить свои доходы. Но они при этом сталкиваются с проблемами хранения и сбыта своей продукции, а также получения финансовой поддержки, в частности доступа к кредитам для диверсификации своей экономической деятельности.

415. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные НПО в основном направляют свои усилия на поддержание экономической и производственной деятельности женских объединений в зонах конфликтов. Сельские женщины в других зонах имеют мало возможностей получить техническую, материальную и финансовую помощь.

416. Вместе с тем повышение роли женщин в сельскохозяйственном производстве является одним из приоритетов Документа о стратегии развития сель-

ских районов, разработанного в рамках сокращения бедности в сельских районах, вопрос о выполнении которого будет в ближайшее время рассматриваться на заседании "круглого стола" доноров, предоставляющих средства на его осуществление.

## **7. Сельские женщины и доступ к земле**

417. В ЦАР, принимая во внимание низкую плотность населения (6 человек на 1 кв. км), не существует проблемы доступа к земле. Сельские женщины, как правило, имеют право пользоваться землей своих мужей для занятия сельскохозяйственной деятельностью или же наследуют землю своих родителей. При этом следует отметить, что в ЦАР земля принадлежит государству, но проблем, связанных с собственностью на землю, не возникает из-за ее обилия.

## **8. Участие сельских женщин в государственном планировании**

418. Руководящие органы и органы планирования в сельских районах представлены советом деревни, муниципальным советом. Несмотря на определяющую роль, которую играют женщины в сельском хозяйстве (обеспечение семьи питанием, домашняя работа, воспитание детей и т.д.), они в то же время отстранены от участия в процессе принятия решений, касающихся управления общиной и семьей. Крайне мало женщин являются членами деревенских комитетов по развитию и муниципальных советов. Как правило, они занимают должности не выше казначея или консультанта.

419. Особенно востребованы женщины на работах в интересах общин.

## **9. Условия жизни сельских женщин**

420. Условия жизни сельских женщин можно оценить путем оценки жилищных условий сельских домохозяйств в целом, анализ которых дается в Отчете о результатах обследования благосостояния домохозяйств, проведенного в 2008 году<sup>35</sup>, основные данные которого приводятся ниже.

### **Жилищные условия**

421. Сельские семьи (94%), как правило, живут в простых домах с ограниченным количеством комнат (максимум две комнаты), построенных из местных непрочных строительных материалов:

- 90% сельских семей живут в домах, крыша которых сделана из тростника, соломы или бамбука;
- 86% сельских семей живут в домах, стены которых сделаны из простых материалов (соломы, глинобитных блоков или сырцового кирпича).

### **Элементы бытового комфорта**

422. Что касается доступа сельских домохозяйств к воде и санитарным удобствам, то процентная доля таких хозяйств невысока:

- только 40% сельских домохозяйств имеют доступ к питьевой воде, основным источником которой являются скважины;
- только 34% домохозяйств в сельских районах обеспечены улучшенными санитарными удобствами;

<sup>35</sup> Enquête centrafricaine pour le suivi-évaluation du bien-être, ICASEES, 2008.

- 38% сельских домохозяйств не имеют дворовых уборных, и люди отправляют естественные надобности на природе.

423. Основным топливом, которое используют сельские женщины, остаются дрова (100% домохозяйств). А основным источником освещения является ветроустойчивый керосиновый фонарь "летучая мышь".

424. Кроме того, крайне мала доля сельских домохозяйств, имеющих бытовое оборудование и приборы, необходимые для улучшения условий жизни семьи в целом и женщин в частности. Так, имеют:

- радиоприемники – 25,5% домохозяйств;
- тележки – 3,5%;
- телефоны – 1,9%;
- телевизоры – 0,7%;
- мельнички – 31,4%;
- велосипеды – 13,1%.

425. Эти данные свидетельствуют о неустроенности быта сельских домохозяйств, большинство членов которых составляют женщины.

## **Статья 15. Равенство перед законом и судом в гражданском судопроизводстве**

426. В Центральноафриканской Республике этот вопрос регламентируется следующими законодательными и нормативными документами:

- Конституция Центральноафриканской Республики;
- Семейный кодекс;
- Гражданско-процессуальный кодекс;
- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Гражданский кодекс Франции, который применяется в ЦАР на основании Постановления от 6 октября 1958 года, изданного тогдашним министром по делам колоний г-ном Планте, в котором указано, что в случае отсутствия нормативных документов, принятых местной исполнительной властью, продолжают применяться прежние законы.

427. В статье 5 Конституции говорится, что все люди равны перед законом без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола. Это означает, что все перечисленные нормативно-правовые акты обеспечивают равные возможности мужчин и женщин в следующих вопросах:

- правоспособность заключать гражданско-правовые сделки;
- право управлять имуществом;
- право на равенство перед судом;
- право на свободу передвижения и выбор места жительства.

**1. Правоспособность заключать гражданско-правовые сделки**

428. Согласно указанным выше правовым актам, а также Конвенции о правах ребенка, ратифицированной ЦАР, лица обоих полов по достижении 18 лет признаются совершеннолетними и поэтому способными совершать любые гражданско-правовые сделки и акты.

429. Таким образом, женщины имеют право самостоятельно заключать договоры на получение банковского кредита и приобретение недвижимого имущества или заключать торговые сделки от своего имени.

430. Женщины также могут заключать договоры, выступая в качестве уполномочивающего лица или уполномоченного лица. Эти права могут быть ограничены только режимом имущественных отношений между супругами.

431. Что касается работы, то женщины могут заниматься профессиональной деятельностью отдельно от мужа, если муж не будет возражать против этого исходя из интересов семьи. Если это возражение не оправдано интересами семьи, женщины на основании решения суда могут им пренебречь.

432. Центральнаяафриканская Республика конкретизировала принцип свободы действий в области здравоохранения в законе Бангэйасси, согласно которому женщина может получать медицинскую помощь или средства контрацепции без разрешения мужа.

**2. Право управлять имуществом**

433. Поскольку вопрос управления имуществом имеет отношение к проблеме правоспособности любого лица, женщины в этом вопросе пользуются теми же правами, что и мужчины: они действительно имеют право управлять имуществом, за исключением ограничений, налагаемых на это право режимом имущественных отношений между супругами.

434. Женщины могут быть душеприказчиком или распорядителем наследства. Вследствие этого они могут назначаться исполнителем завещания в отношении имущества своих детей.

435. Несмотря на этот законодательно закрепленный принцип, женщинам трудно осуществлять свою функцию распорядителя имущества или исполнителя завещания, поскольку этому препятствуют сохранившиеся традиции.

**3. Равенство перед судом**

436. Равенство мужчин и женщин перед судом также гарантируется Конституцией. Таким образом, женщины имеют доступ к правосудию на равных правах и на равных условиях с мужчинами.

437. Женщины могут подавать жалобу в суд от своего имени и подвергаться уголовному преследованию как субъект права.

438. Они занимают свое место в судебной системе. Показания женщин принимаются во внимание наравне с показаниями мужчин и имеют такой же вес. Имеются женщины – адвокаты, судьи и секретари суда. Хотя это бывает крайне редко, женщины выступают в качестве присяжных заседателей в трибунале или в суде (в Конституционном суде, в качестве народных присяжных заседателей в уголовном суде).

439. Но если женщина замужем, осуществление ею этого права несколько ограничено: в свете культурных традиций считается неприличным для женщины, если она по каким-либо причинам вызывает своего мужа в суд.

440. Женщины имеют равный доступ к юридическим услугам (услугам адвоката, нотариуса, судебного исполнителя). Им может быть предоставлена бесплатная юридическая помощь. Если женщина неимущая, ей в обязательном порядке предоставляется адвокат для оказания помощи. Но женщины плохо информированы о возможностях доступа к юридическим услугам в силу их неграмотности, что особенно характерно для сельских районов.

441. Не существует никаких различий в суде при вынесении приговора. Женщины имеют аналогичные с мужчинами права в сопоставимых обстоятельствах. В сопоставимых обстоятельствах женщины получают одинаковую с мужчинами сумму, выплачиваемую в возмещение убытков. Они могут быть приговорены к таким же наказаниям, что и мужчины. Женщина может быть приговорена к выплате возмещения убытков мужчине. Вместе с тем в отношении женщины как личности могут учитываться смягчающие обстоятельства: беременная женщина, приговоренная к смертной казни, имеет право на отсрочку исполнения наказания до родов.

#### **4. Свобода передвижения и выбор места жительства**

442. Право женщины на свободный выбор места жительства ограничивается только браком. Согласно Семейному кодексу, право выбора места жительства принадлежит мужу. Однако, если выбранное мужем место жительства представляет для жены и детей какую-либо опасность физического или морального характера, женщине и ее детям может быть разрешено проживать в другом месте, определенном судьей<sup>36</sup>.

443. Разведенная жена или жена, проживающая отдельно от мужа, утрачивает право на легальное место жительства в месте жительства мужа. Она может вернуться в место жительства в силу происхождения, если это право сохраняется за ней, или выбрать другое место жительства.

444. Женщина, которая не связана узами брака, имеет право выбирать себе место жительства, как и мужчина. Она также может свободно передвигаться по стране и за ее пределами.

445. В полигамных семьях жены не обязаны проживать в одном доме с мужем. Такая ситуация не обеспечивает гармоничность отношений между супругами и их детьми, с одной стороны, а с другой стороны, не гарантирует сплоченность семьи и благополучие детей и жен.

446. Женщины-иммигранты, которые временно проживают и работают в Центральноафриканской Республике, имеют право наравне с мужчинами вызывать к себе своих супругов, партнеров или детей, при условии что последние будут соблюдать порядки и правила пребывания в Центральноафриканской Республике и не будут нарушать закон.

### **Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейного права**

447. Семейные отношения регулируются следующими правовыми актами:

<sup>36</sup> Статья 255 Семейного кодекса.

- Законом № 97.013 от 11 ноября 1997 года о Семейном кодексе;
- Гражданским кодексом Франции, применимым в ЦАР на основании Постановления от 6 октября 1958 года.

448. Равенство в рамках брака и семейного права касается следующих вопросов.

# 1. Возраст вступления в брак и свобода выбора супруга

449. Ни одно лицо не может вступить в брак до достижения 18 лет, за исключением случаев, когда оно получило разрешение на брак до достижения брачного возраста от Прокурора Республики или от лиц, осуществляющих в отношении него родительские права<sup>37</sup>. Сотрудник отдела записи актов гражданского состояния не может регистрировать такой брак до тех пор, пока ему не будет представлено доказательство согласия соответствующих уполномоченных лиц или разрешение, выданное Прокурором Республики<sup>38</sup>.

450. Поскольку брак является законным союзом мужчины и женщины, являющимся результатом свободного и осознанного волеизъявления, то брак без согласия будущих супругов не действителен<sup>39</sup>. Из этих положений следует, что супруги свободны в своем выборе. Они составляют письменное заявление о согласии на вступление в брак и передают его сотруднику отдела записи актов гражданского состояния или дипломатическому представителю, который имеет право регистрировать брак. Государство следит за тем, чтобы браки заключались в условиях свободного и полного согласия женщины с обязательным проведением публичной и торжественной церемонии бракосочетания, во время которой сотрудник отдела записи актов гражданского состояния публично получает согласие вступающих в брак<sup>40</sup>.

451. Мужчины и женщины имеют равные права и обязанности в период брака.

452. Согласно Семейному кодексу в момент вступления в брак женщина берет фамилию мужа, которая прибавляется к ее девичьей фамилии.

453. Женщины имеют право принимать решение о числе детей и промежутках между их рожденьями. Они имеют право на получение информации и услуг в области планирования семьи. Они также имеют право принимать решения по вопросам воспитания своих детей. Но в действительности последнее слово всегда остается за мужчинами.

454. В Семейном кодексе (статья 238) устанавливается наказание за умышленное невыполнение или нарушение правил вступления в брак, при этом "поводом для признания брака недействительным может стать:

- порок волеизъявления одного из супругов, если его согласие было получено путем насилия или дано по ошибке;
- отсутствие разрешения семьи;
- неуплата калыма, если супруги договорились об этом в качестве условия их союза;
- импотенция мужа".

<sup>37</sup> Статьи 209 и 211 Семейного кодекса.

<sup>38</sup> Статья 215 Семейного кодекса.

<sup>39</sup> Статьи 200 и 210 Семейного кодекса.

<sup>40</sup> Статья 227 Семейного кодекса.



## 2. Полигамный брак

455. Полигамия признана законом. Она разрешена Семейным кодексом Центральноафриканской Республики. Решение о полигамном браке официально принимается будущими супругами в присутствии сотрудника отдела записи актов гражданского состояния во время церемонии заключения брака. В полигамном браке права и обязанности супругов регламентируются Семейным кодексом<sup>41</sup>. Полигамия получила большее распространение в сельских районах по сравнению с городскими районами. В полигамные браки чаще вступают малообразованные женщины и реже – женщины, достигшие определенного интеллектуального уровня.

## 3. Различные режимы имущественных отношений между супругами

456. Законодательством предусмотрены четыре режима имущественных отношений между супругами. Супруги свободны в выборе одного из этих режимов, а именно<sup>42</sup>:

- Режим общности совместно приобретенного во время брака имущества: общим имуществом является имущество мужа, имущество женщины и общее имущество, принадлежащее обоим супругам, даже если оно не было приобретено совместно.
- Режим общей собственности супругов, основанный на брачном договоре: в отношении своего имущества супруги могут заключать любые соглашения; они, например, могут договориться о том, что имущество не будет подчиняться правилам управления имуществом.
- Режим участия во владении совместно нажитым имуществом: речь идет о двух отдельных видах имущества, как активов, так и пассивов.
- Режим раздельного владения своим имуществом каждым супругом: каждый из супругов сохраняет право управления, пользования и свободного распоряжения своим имуществом.

457. В тех случаях, когда будущий супруг является неэмансипированным несовершеннолетним лицом, для выбора режима имущественных отношений между супругами требуется согласие лиц, являющихся обладателями родительских прав.

458. В отсутствие брачного договора или когда не выбран режим имущественных отношений между супругами, супруги подпадают под действие режима общего права, т.е. правового режима, который позволяет супругам совместно приобретать имущество во время брака.

## 4. Права и обязанности супругов в период брака

459. Путем заключения брака мужчина и женщина берут на себя обязательство вести совместную жизнь. Они должны уважать и любить друг друга, хранить верность друг другу, заботиться друг о друге и оказывать друг другу помощь в целях защиты моральных и материальных интересов семьи и детей<sup>43</sup>.

- Во время брака отец и мать совместно осуществляют родительские права. В отношении детей каждый родитель имеет обязательства, связанные с

<sup>41</sup> Статьи 216, 230 и 251 Семейного кодекса.

<sup>42</sup> Статья 359 Семейного кодекса.

<sup>43</sup> Статьи 251 и 252 Семейного кодекса.

гражданством ребенка. Что касается родительских прав в отношении внебрачного ребенка, то родительские права в отношении него имеет отец или мать, которые его добровольно признали. Но если этого ребенка признали оба родителя, родительские права в отношении него осуществляет отец.

460. Разумеется, является дискриминацией в отношении женщин тот факт, что, когда отец и мать оба признавали рожденного вне брака ребенка, родительские права в отношении этого ребенка принадлежат только отцу. С другой стороны, общеизвестно, что на практике, как правило, рожденный вне брака ребенок больше находится под присмотром матери, чем отца.

461. Женщина имеет право на усыновление ребенка в порядке и на условиях, установленных для мужчин.

- Мужчина является главой семьи; супруги вносят вклад в расходы по ведению общего хозяйства пропорционально своим возможностям. Обязанность по покрытию семейных расходов возлагается главным образом на мужа. Жена помогает мужу в осуществлении морального и материального руководства семьей, в вопросах воспитания детей и их развития. Прерогатива режима общности имущества супругов заключается в том, что правовое управление имуществом возложено на мужа, который единолично управляет всем имуществом супругов. В результате имеет место доминирование супруга. Однако законодатель внес в этот вопрос существенные ограничения, возложив на мужа обязанность осуществлять свои полномочия в интересах семьи и без нарушения ее прав. Кроме того, муж не может отчуждать общее имущество без согласия жены. Действительно, хотя жена не участвует в управлении имуществом, она должна высказывать свое мнение по поводу распоряжения общим имуществом и имуществом мужа. Она имеет возможность через суд приостановить осуществление полномочий или аннулировать акт, совершенный в результате мошенничества своего мужа или игнорирования им интересов семьи.
- Женщина может быть главой семьи, если муж не в состоянии выразить свою волю. Но в полигамных браках моральное и материальное руководство осуществляет первая жена<sup>44</sup>. Все права и обязанности, вытекающие из моногамных браков, остаются в силе в полигамном браке, т.е. между полигамным супругом и каждой из его жен. Каждая жена имеет право на равное обращение наряду с другими женами.

Правоспособность женщин не меняется при вступлении в брак; неизменными остаются их права на владение и приобретение имущества, но права на управление и распоряжение имуществом зависят от режима имущественных отношений между супругами. Если муж обанкротился, его права могут быть затронуты или не затронуты в зависимости от выбранного режима. На практике, хотя банкротство мужа не затрагивает имущество жены, она, как правило, не решает его использовать.

Следует отметить, что большинство браков в ЦАР не сопровождаются заключением брачного договора.

- Статья 257 Семейного кодекса гласит: "Каждый из супругов может свободно выбирать профессию, свободно получать свои доходы и заработную плату и свободно распоряжаться ими после покрытия расходов по

<sup>44</sup> Статья 254 Семейного кодекса.

ведению общего хозяйства. Имущество, которое супруги приобретают на свои доходы и заработную плату при осуществлении своей профессиональной деятельности за вычетом расходов на ведение домашнего хозяйства сохраняется за ними, и они могут им управлять, пользоваться и распоряжаться". А в статье 260 говорится: "Каждый из супругов вправе уполномочить другого супруга представлять его при осуществлении полномочий, которыми он наделен в соответствии с режимом имущественных отношений между супругами..."<sup>45</sup>.

Из этих статей следует, что женщины свободны в выборе профессии или рода занятий. Они могут открыть счет в банке, иметь в собственности имущество, приобретать, управлять и распоряжаться имуществом.

По закону обязательства, вытекающие из брака, в значительной степени являются взаимными. Но на практике большинство мужчин уклоняются от выполнения своих обязанностей и взваливают их на плечи женщин.

## **5. Права и обязанности лиц, состоящих во внебрачном сожительстве**

462. Семейный кодекс не признает внебрачное сожительство. Тем не менее внебрачное сожительство получило широкое распространение. Оно основано на простом устном соглашении между сожителями, рамки которого носят весьма расплывчатый характер. Права и обязанности по этому соглашению зависят от воли заинтересованных сторон. Тем не менее внебрачное сожительство дает право на компенсацию и возмещение убытков, если разрыв отношений произошел по вине одного из них без явной вины другого, особенно если внебрачное сожительство носило открытый, публичный и долговременный характер, и если есть доказательства того, что сожительница внесла значительный вклад в приобретение имущества своего сожителя.

## **6. Правовое положение женщины в случае развода и смерти мужа**

463. В случае развода мужчины и женщины не подвергаются никакой дискриминации. Суд может вынести решение о разводе по заявлению одного из супругов по тем же причинам, которые могут быть приведены другим супругом. Такими причинами являются:

- супружеская измена;
- безнравственное поведение родителя или невыполнение им родительских обязанностей и оставление семьи, ставящее под угрозу жизнь или безопасность детей;
- признание супруга к мучительному или позорящему наказанию;
- осуждение другого супруга за колдовство, шарлатанство или фетишизм;
- фактическое раздельное проживание в течение более трех лет;
- длительный и немотивированный отказ от исполнения супружеских обязанностей;
- несходство характеров, которое делает невыносимым сохранение брачных уз.

464. Расторжение брака осуществляется по решению суда, о чем делается соответствующая отметка на полях свидетельства о рождении каждого из развед-

<sup>45</sup> Статьи 257, 258 и 260 Семейного кодекса.

денных супругов и на полях их свидетельства о браке. Но эта процедура не всегда соблюдается из-за отсутствия координации между службами суда и отделом записи актов гражданского состояния.

465. Что касается раздела движимого и недвижимого имущества, то он должен осуществляться в соответствии с выбранным режимом имущественных отношений между супругами. Но общеизвестно, что в ЦАР большинство супругов не составляют брачный договор и соответственно выбирают правовой режим, т.е. режим общности имущества супругов. В соответствии с этим режимом каждый супруг, в принципе, должен забрать принадлежащее ему имущество, представив соответствующие доказательства, что оно является его собственностью; общее имущество делится поровну между мужем и женой. Но на практике мужчины, как правило, утверждают, что большая часть имущества приобретена благодаря их усилиям, и, следовательно, требуют применения режима раздельной собственности на движимое имущество. В таком случае женщина остается в проигрыше, поскольку во время брака она заботилась о благополучии семьи. Поэтому следует подчеркнуть, что суду, как правило, бывает нелегко принимать решения, связанные с расторжением брака.

466. Женщина может получать алименты, если ее положение отвечает условиям, предусмотренным Семейным кодексом, или если на ее попечении остаются дети младше семи лет<sup>46</sup>. Когда на попечении женщины остаются дети, бывший супруг должен выплачивать ей алименты, размер которых определяется в зависимости от его дохода.

467. В случае смерти одного из супругов переживший неразведенный супруг, в отношении которого не существует судебного решения о раздельной собственности на имущество, вступившего в законную силу, наследует право пользования четвертой частью наследуемого имущества<sup>47</sup>. Когда пережившим супругом является мужчина, проблем не возникает, но когда пережившим супругом является женщина, это порождает драматические, даже трагические, ситуации в центральноафриканском обществе, которое продолжает жить по своим традициям. От обычаев отказаться нелегко, а во многих случаях это сделать вообще невозможно, так как большинство супружеских пар не знают о существовании Семейного кодекса.

468. Согласно многим традициям, обычай не предоставляет женщине никаких гарантий; женщина редко получает часть имущества своего покойного мужа; имущество умершего мужа, как правило, считается имуществом, принадлежащим семье его происхождения. Ритуалы вдовства в ЦАР до сих пор сохраняются и соблюдаются. Но в этой связи следует отметить, что Семейный кодекс предусматривает, что насилие или жестокое обращение в отношении вдов или вдовцов в связи со смертью супруга и с траурными церемониями запрещаются; подобные действия подлежат наказанию в соответствии с положениями Уголовного кодекса<sup>48</sup>. С другой стороны, в судебной практике судьи как правило считают неоплачиваемый домашний труд или сельскохозяйственный труд женщин как вклад в общее имущество супругов.

469. Замужняя женщина сохраняет свою фамилию и приобретает в браке и на протяжении своего вдовства право использовать фамилию своего мужа. Женщины начинают все чаще совместно использовать свою фамилию и фамилию своего покойного мужа.

<sup>46</sup> Статьи 306 и 307 Семейного кодекса.

<sup>47</sup> Статья 173 Семейного кодекса.

<sup>48</sup> Статья 1054 Семейного кодекса.

## IV. Выводы и рекомендации

470. В настоящем докладе, подготовленном на основе широкого обсуждения на национальном уровне, сделаны выводы о ситуации в области прав человека центральноафриканских женщин спустя 18 лет после ратификации страной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

471. Как видно из доклада, правительство и партнеры в области развития предприняли значительные усилия, направленные на то, чтобы помочь женщинам добиться своих прав и пользоваться ими на законных основаниях.

472. Эти усилия нашли конкретное выражение в принятии различных мер, направленных на улучшение социального и правового статуса центральноафриканских женщин.

473. В институциональном плане преобразование в 1994 году бывшего Государственного секретариата по социальным делам в Министерство по делам женщин и социальной поддержки, разработка стратегических документов, в том числе Национальной политики по улучшению положения женщин (НПУПЖ) в 1999 году и Национальной политики по продвижению равенства и равноправия между мужчинами и женщинами (НППРП) в 2005 году и принятие соответствующих планов действий, а также создание Национального консультативного органа (НКО) и Комитета по наблюдению за осуществлением КЛДЖ свидетельствуют о стремлении руководящих органов государства создать институциональную основу, способствующую улучшению положения женщин.

474. Наряду с этим следует отметить также усилия, направленные на совершенствование законодательной базы, которые ознаменовались принятием Семейного кодекса в 1997 году, Закона о репродуктивном здоровье и Закона о защите женщин от насилия в 2006 году. Эти усилия, безусловно, сыграли определяющую роль в области поощрения и защиты прав женщин в стране.

475. Вместе с тем следует подчеркнуть, что в вопросах выполнения программ и проектов в области развития, касающихся улучшения социально-экономического положения женщин, успехи носят очень ограниченный характер в силу трудностей, связанных с мобилизацией ресурсов.

476. Поэтому уровень информирования, просвещения и обучения населения в отношении Конвенции и национальных законодательных мер по защите прав женщин остается очень низким и не позволяет мобилизовать общественность в масштабе страны на борьбу с дискриминацией в отношении женщин.

477. Несмотря на предпринятые усилия, остается множество нерешенных проблем в области поощрения и защиты прав центральноафриканских женщин, которые могли бы быть решены путем осуществления Конвенции. А для этого необходимо мобилизовать и объединить усилия всех партнеров — государства, партнеров в области развития и гражданского общества, которым адресованы следующие рекомендации:

### Рекомендации правительству

- Активизировать работу Комитета по наблюдению за осуществлением КЛДЖ, созданного Постановлением № 012 от 13 июня 2007 года, путем выделения ему значительных средств. Этот Комитет должен иметь децентрализованные структуры по всей стране.

- Принять меры юридического характера по претворению в жизнь конституционных положений, касающихся системы квот для женщин в органах, принимающих решения.
- Перевести текст КЛДЖ на язык санго для облегчения его понимания и популяризации среди населения.
- Принять необходимые меры для пересмотра национальных законодательных документов, содержащих дискриминационные в отношении женщин положения.
- Активизировать усилия по выполнению программы, касающейся распространения грамотности среди женщин.
- Запланировать сбор данных о положении женщин из числа этнических меньшинств (женщин фульбе и женщин пигмеев) для будущих периодических докладов.

#### **Рекомендации национальным НПО и ассоциациям**

- Сотрудничать и совместно работать с Комитетом по наблюдению за осуществлением КЛДЖ при проведении различных мероприятий в интересах женщин.
- Принимать более активное участие в работе по информированию и просвещению женщин в области их прав в масштабе всей страны.

#### **Рекомендации партнерам по развитию**

- Продолжать оказание различных видов помощи в вопросах улучшения положения женщин, осуществления национальной политики поощрения равенства и справедливости и подготовки периодических докладов страны, представляемых в Секретариат Организации Объединенных Наций.
- Включить в свои бюджеты расходы по участию делегации Центрально-африканской Республики в сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, на которой состоится представление и рассмотрение настоящего доклада.
- Запланировать проведение инструктажа для членов Комитета по наблюдению за осуществлением КЛДЖ по вопросам подготовки докладов для Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Библиография

1. La Constitution de la République Centrafricaine du 27 décembre 2004.
  2. Le Code de la Famille (1997).
  3. Le Code du Travail (2009).
  4. Le Code pénal.
  5. Le Code de procédure pénale.
  6. Le Code de la Nationalité.
  7. Le Code Electoral (2009).
  8. Le Statut Général de la Fonction Public (2009).
  9. La Loi n° 06.032 du 15 décembre 2006 relative à la protection de la femme contre les violences en République Centrafricaine.
  10. La Loi n° 06.005 du 20 juin 2006 relative à la santé de la reproduction.
  11. La Loi n° 06.030 du 12 septembre 2006 fixant les droits et les obligations des personnes vivant avec le VIH/SIDA.
  12. L'Ordonnance n° 05.007 du 02 juin 2005 relative aux partis politiques et au statut de l'opposition.
  13. La Politique Nationale de Promotion de l'Egalité et de l'Equité (2005).
  14. Le Plan National de Développement Sanitaire 2006-2010 (PNDS2).
  15. Le Rapport sur le Système Educatif centrafricain de 2008.
  16. Le Document de Stratégie de Développement du Secteur Rural 2008-2015.
  17. Le Rapport sur l'examen des politiques commerciales en RCA (2007).
  18. Le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) 2008-2010.
  19. L'Enquête à Indicateurs Multiples (MICS 2000) et (MICS 2006).
  20. Les Rapports du Recensement Général de la Population et de l'Habitat (RGPH 03) de 2003.
  21. Le Rapport de l'Enquête Centrafricaine pour le Suivi et Evaluation du Bien Etre (ECASEB) 2008.
-