



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
3 June 2014
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Ответы на перечень вопросов в связи с рассмотрением
седьмого периодического доклада Бельгии**

Добавление

Ответы Бельгии*

28 мая 2014 года

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Общие сведения

1. В своем докладе (CEDAW/C/BEL/7) государство-участник предоставило крайне ограниченное количество данных о принятии мер в сферах деятельности, предусмотренных в Конвенции, не включив, в частности, никакой информации о мерах в области образования и в области занятости. Просьба представить статистику в разбивке по признаку пола в отношении всех статей Конвенции и указать, планирует ли государство-участник разработать отдельную систему сбора и анализа таких данных.

Необходимо отметить, что в докладе 2012 года¹ содержатся отсылки к статистическим данным, представленным в докладе «Женщины и мужчины. Статистика и гендерные показатели» (доклад 2012 года, пункт 47)². Один из разделов данного доклада целиком посвящен вопросам занятости. В приложении представлены новейшие статистические данные по этой теме³. В приложении приводятся статистические данные и гендерные показатели в области образования по трем сообществам⁴, а также методическая информация о показателях в сфере образования во Французском сообществе⁵. Валлонский институт оценки, прогнозирования и статистики (ИВЕПС) издал две брошюры о положении мужчин и женщин в Валлонии⁶.

Различными органами власти были созданы специальные системы сбора и анализа данных с разбивкой по полу. Главным образом речь идет о механизмах, созданных в целях обеспечения учета гендерного фактора (см. вопрос 3), иногда являющегося обязательным в соответствии с законом⁷. Таким образом, с этого времени мы располагаем данными с разбивкой по полу или показателями, касающимися различных статей Конвенции: занятости, образования, принятия решений, насилия, здравоохранения, и т. д.

Кроме того, что касается жертв дискриминации по признаку пола, то Институт по вопросам равенства мужчин и женщин с 2008 года собирает разнообразные данные, касающиеся сообщений о случаях дискриминации и жалоб на дискриминацию, что позволило наладить подробный статистический мониторинг этой ситуации. Наконец, прокуратура начала регистрировать случаи дискриминации по признаку пола лишь после того, как в июне 2013 года вступила в силу совместная директива COL 13/2013 министерства юстиции, министерства внутренних дел и Коллегии генеральных прокуроров «Процедуры расследования и преследования в связи с совершением актов дискриминации и мотивированных ненавистью правонарушений (в том числе актов дискримина-

¹ Под «докладом 2012 года» подразумевается седьмой периодический доклад об осуществлении Конвенции, представленный Бельгией в октябре 2012 года.

² См. приложение 1 «Гендерная статистика на федеральном уровне».

³ См. приложение 2 «Статистические данные о рынке труда».

⁴ См. приложение 3 «Статистические данные в сфере образования». Ряд данных по этой теме также представлены в ответе на вопрос 13.

⁵ См. приложение 4 «Дополнительная информация о показателях в сфере образования во французском сообществе».

⁶ «Femmes et hommes en Wallonie. Portrait statistique» и «Les facteurs de précarité. Photographie statistique de la situation des femmes et des hommes en Wallonie».

⁷ См. приложение 5 «Гендерные показатели и статистические данные в сфере обеспечения учета гендерного фактора на различных уровнях власти».

ции по признаку пола)». В соответствии с Директивой COL 13/2013 был введен новый код правонарушения 56D «дискриминация по гендерному признаку», применяемый лишь с сентября 2013 года. Следует отметить, что в период между 1 октября 2013 года и 31 декабря 2013 года в информационной системе прокуратур по уголовным делам по новому коду правонарушения было зарегистрировано лишь два дела.

Конституционная, законодательная и институциональная база

2. Просьба представить конкретную информацию о принятии практических мер по включению в национальное законодательство основных формулировок, понятий и принципов всех статей Конвенции.

Бельгия располагает арсеналом мер конституционного, законодательного, нормативного и регламентируемого характера⁸, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку пола и обеспечение гарантий соблюдения принципа равенства между мужчинами и женщинами в различных областях экономической, социальной, культурной и политической жизни страны.

21 февраля 2002 года в статью 10 Конституции Бельгии было внесено особое положение, гарантирующее принцип равенства между мужчинами и женщинами. При этом новая статья 11 bis Конституции Бельгии обязывает законодателя принимать меры, направленные на обеспечение гарантии этого равенства, в частности посредством предоставления мужчинам и женщинам равного доступа к выборным и административным должностям. После 2002 года был принят ряд законов, направленных на обеспечение гарантии паритетного представительства в избирательных списках и предусматривающих наличие представителей обоего пола в составе исполнительных органов различных уровней.

С 2007 года органы государственной власти различного уровня приняли ряд новых мер законодательного характера с целью борьбы с дискриминацией по различным признакам, в том числе по признаку пола, в частности в сфере занятости, социального обеспечения, предоставления товаров и услуг, доступа к экономической, социальной и культурной деятельности. В этих законодательных мерах воплощены различные европейские нормы, предусматривающие обращение особого внимания на нужды жертв дискриминации.

С 2007 года был принят ряд конкретных законодательных актов, касающихся *учета гендерного фактора* (на уровне федерального правительства, фламандского правительства, Брюссельского столичного региона, Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона, Валлонского региона). В этих законодательных актах были предусмотрены различные обязательства, возлагаемые на членов правительства и административных органов. В соответствии с этими законодательными актами государственные службы, занимающиеся разработкой и сбором статистических данных в области своей деятельности, должны следить за тем, чтобы собираемые ими статистические данные были разбиты по признаку пола и чтобы определялись гендерные показатели. В некоторых законодательных актах также предусматривается

⁸ См. приложение 6 «Прогресс, достигнутый в области законодательного обеспечения равенства между женщинами и мужчинами с 1995 года».

учет гендерного фактора при составлении бюджета (*гендерное бюджетирование*).

Также был разработан широкий спектр законодательных мер по борьбе с насилием в отношении женщин. Так, продолжительные любовные и сексуальные отношения между преступником и жертвой признаются отягчающим обстоятельством при совершении осознанного убийства, не считающегося умышленным убийством, и при умышленном нанесении телесных повреждений. В 2000 году калечащие операции на женских половых органах были признаны преступлением в рамках бельгийского права, а в 2007 году также были криминализованы принудительные браки. В 2012 году были приняты законы о разглашении профессиональной тайны в случае насилия между сексуальными партнерами и о временном выселении из семейного жилища в случае совершения актов бытового насилия. В 2005 году также был принят закон о борьбе с торговлей людьми, а недавно, в 2013 году, в него были внесены поправки.

Значительные успехи были также достигнуты в области законодательного укрепления равенства между мужчинами и женщинами, в том числе в вопросах совмещения трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей. Так, различные изменения были внесены в правила предоставления отпуска по уходу за ребенком, отпуска по беременности и родам, отцовского отпуска, а также в порядок реализации права на временное прекращение работы или сокращение рабочего времени. Также были разработаны новые законы, посвященные вопросам борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте. Наконец, в 2012 году был принят закон о борьбе с разрывом в оплате труда женщин и мужчин. Этот закон предусматривает обсуждение мер по борьбе с разрывом в оплате труда в ходе переговоров на трех уровнях: межпрофессиональном, ведомственном и на уровне предприятия.

В 2011 году были введены квоты в административных советах государственных предприятий и компаний, котирующихся на бирже, а также квоты на занятие руководящих должностей в высших федеральных органах власти (2012 год). Аналогичные нормативные акты были приняты также на уровне субъектов федерации.

Принятый в 2013 году закон предписал внедрить всесторонний учет гендерного фактора во все мероприятия, осуществляемые в рамках бельгийского сотрудничества в целях развития. В 2007 году фламандское правительство приняло постановление, содержащее аналогичные положения, в отношении помощи развитию, оказываемой Фламандским сообществом.

В 2014 году был принят закон о внесении изменений в Гражданский кодекс, гарантирующих равенство мужчин и женщин в вопросе передаче фамилии родному и приемному ребенку (более подробная информация приводится в ответе на вопрос 20). В 2014 году также был принят закон о борьбе с сексизмом в публичной сфере и о внесении в целях борьбы с дискриминацией между мужчинами и женщинами изменений в закон от 10 мая 2007 года, предусматривающих наказание за акт дискриминации. Согласно этому закону сексизм выделяется в отдельный состав преступления, дается его определение и устанавливается мера наказания за него, а кроме того, в вышеупомянутый закон вносятся изменения, предусматривающие уголовно-правовые санкции за совершение акта дискриминации по признаку пола жертвы.

Просьба привести также примеры, если таковые имеются, о любых судебных решениях, принятых на основе прямого применения норм Конвенции.

В Бельгии решения о возможности или невозможности прямого применения международных норм принимают национальные суды и трибуналы, которые определяют, созданы ли необходимые условия для осуществления этих норм (изначальное намерение наделить правами частных лиц, четкость и полнота положения/нормы, достаточная для его/ее прямого действия в рамках национальной правовой системы без дополнительных мер исполнительного характера). Кроме того, бельгийские суды и трибуналы являются независимыми, поэтому исполнительная власть не вправе побуждать их признать «прямое действие» Конвенции или отдельных ее положений. Представляется, что случаи применения конкретных норм Конвенции в бельгийской судебной практике редки, поскольку при рассмотрении дел в судах стороны, как правило, предпочитают ссылаться на национальные и/или региональные/европейские нормы, закрепляющие те же самые права. Таким образом, на положения Конвенции чаще всего ссылаются как на дополнительную/вспомогательную норму, и именно так их и воспринимают суды и трибуналы.

Просьба указать, включаются ли элементы Конвенции в программы по укреплению потенциала и повышению квалификации судей, прокуроров и адвокатов, а также сотрудников полиции и других правоохранительных органов.

В рамках упомянутой выше новой инициативы COL 13/2013 Институт подготовки работников судебной системы (ИПРСС) организовал в январе 2014 года курсы подготовки для работников судебной системы, занимающихся вопросами дискриминации и мотивированных ненавистью правонарушений, и для судебных стажеров первого и второго года. В связи с вступлением в силу директивы COL 13/2013 также была разработана программа подготовки для сотрудников полиции. Сотрудники бельгийской судебной системы продолжают проходить подготовку по вопросам насилия в отношении женщин, в частности по вопросам насилия в семье, а также по вопросам, связанным с принудительными браками и торговлей людьми. Что касается учебных программ, организованных в последнее время для адвокатов, то следует отметить мероприятия, посвященные следующим вопросам: комиссия по вопросам оказания финансовой помощи жертвам: кому, как и почему? (ноябрь 2013 года); защита уязвимых лиц и право представительства (декабрь 2013 года); междисциплинарный подход к проблеме сексуального насилия (январь 2014 года); борьба с мошенничеством в сфере социального обеспечения, эксплуатацией труда и торговлей людьми (декабрь 2013 года); занятия по вопросам предоставления убежища в связи с калечащими операциями на женских половых органах (июнь 2013 года). В рамках реализации плана действий по достижению гендерного равенства⁹ и в рамках деятельности целевой группы по гендерным вопросам¹⁰ проводятся занятия по повышению осведомленности, предназначенные для со-

⁹ См. приложение 7 «План действий по достижению гендерного равенства» (приложение к циркуляру министерства GPI 74 от 19 июля 2013 года — Содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин на службе в полиции).

¹⁰ См. приложение 8 «Презентация целевой группы федеральной полиции по гендерным вопросам».

трудников федеральной полиции. Внимание некоторым аспектам Конвенции уделяется и в различных учебных программах¹¹.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

- 3. Просьба представить конкретную информацию о принятии практических мер по координации политики и механизмов федеральных, общинных и региональных структур в целях обеспечения полного и единообразного применения норм Конвенции на всей территории государства-участника, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/BEL/CO/6).**

В соответствии с бельгийской системой разделения полномочий борьба с дискриминацией по признаку пола и поощрение равенства мужчин и женщин не относятся к исключительным предметам ведения федерального правительства, сообществ или регионов. Речь идет об исключительных, но при этом перекрывающихся полномочиях: полномочия одного органа власти исключают полномочия другого. Каждый орган власти обязан в рамках своих полномочий принимать законодательные акты и разрабатывать меры политики, которые, в частности, соответствуют Конвенции (равно как, например, и европейскому праву).

Координация действий на национальном уровне обеспечивается главным образом по официальным каналам, предусмотренным бельгийской федеральной системой, особенно если речь идет о вопросах, находящихся в компетенции органов власти различных уровней (см. документ HRI/CORE/BEL/2012, в частности пункты 85 и 86). Например, межминистерские комиссии (с участием органов власти различных уровней) являются гибкими структурами для достижения согласия и налаживания диалога, а также эффективными форумами для ведения переговоров на предмет заключения соглашений о сотрудничестве.

Например, полномочия в сфере борьбы с насилием между сексуальными партнерами и с другими формами насилия в семье разделены между федеральным правительством, сообществами и регионами. Эти органы власти различного уровня взаимодействуют в рамках межминистерских комиссий «Интеграция в общество», в рамках которых принимаются важные решения по соответствующим вопросам, в частности национальный план действий (доклад 2012 года — пункты 62–66). Еще одним примером является соглашение о сотрудничестве между федеральным правительством, Французским сообществом и Валлонским регионом в области административного руководства и финансирования провинциальных координационных комитетов по вопросам равенства мужчин и женщин. Благодаря этому соглашению, заключенному в 2007 году, местные учреждения, занимающиеся вопросами равенства мужчин и женщин, могут разрабатывать согласованную политику в этой области (доклад 2012 года — пункт 40).

Французское сообщество, Валлонский регион и Комиссия франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона подписали протоколы о сотрудничестве с Институтом по вопросам равенства мужчин и женщин, которые

¹¹ См. приложение 9 «Программы подготовки и повышения осведомленности, предназначенные для сотрудников полиции».

наделили Институт полномочиями по рассмотрению индивидуальных дел, связанных с дискриминацией по признаку пола, информированию и просвещению общественности, обучению персонала, формированию заключений и рекомендаций для ответственных должностных лиц в сообществах и регионах, и осуществлению руководства исследованиями по проблемам, связанным с борьбой против дискриминации. Координация работы по выполнению протоколов о сотрудничестве осуществляется Управлением по вопросам равных возможностей правительства Французского сообщества и Управлением по социальным вопросам Валлонского региона и вспомогательным комитетом, созданным Комиссией франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона, в тех областях, которые входят в их компетенцию. В частности, они организуют взаимодействие различных заинтересованных организаций, чтобы оптимизировать ресурсы и потенциал каждой из этих областей в рамках борьбы с дискриминацией.

В целях осуществления отдельных проектов (борьба с насилием, гендерные аспекты и средства массовой информации, межрегиональный план действий по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении гомосексуалистов, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов) могут также создаваться особые механизмы сотрудничества между органами власти различных уровней. Таким образом, активизируется обмен опытом. Кроме того, органы власти различных уровней координируют свои усилия по субсидированию инициатив гражданского общества в целях оказания им максимально эффективной поддержки.

Просьба представить информацию о координации усилий Института по вопросам равенства мужчин и женщин (пункт 1) и министерствами, которые занимаются вопросами расширения прав и возможностей женщин, в целях достижения гендерного равенства на федеральном и региональном уровнях.

В вопросах *учета гендерного фактора* координация между учреждениями федерального уровня (Институт по вопросам равенства мужчин и женщин) и учреждениями на уровне субъектов федерации отсутствует, так как различные уровни власти не связаны между собой иерархическими отношениями (см. выше). Правительство каждого субъекта отвечает за учет гендерных аспектов в политике, входящей в сферу его ведения. Все используемые для этого механизмы описаны в докладе 2012 года (пункты 43–61).

Следует напомнить, что на федеральном уровне Закон об *учете гендерного фактора* от 12 января 2007 года¹² гарантирует организационную интеграцию гендерных аспектов в политику правительства. Среди событий, имевших место с октября 2012 года, необходимо упомянуть разработку предусмотренного этим законом *гендерного теста* — составной части комплексного анализа регулирующего воздействия (АРВ), касающейся вопросов равенства мужчин и женщин. Этот предварительный анализ законопроектов, представляемых на рассмотрение в Совет министров, касается и других вопросов. АРВ был разрабо-

¹² Закон от 12 января 2007 года об обеспечении контроля выполнения резолюций Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года, и о включении гендерного аспекта в федеральную политику (“Монитор Бельж” от 13 февраля 2007 года).

тан в соответствии с законом от 15 декабря 2013 года¹³. В январе 2014 года на рассмотрение парламента были представлены отчеты, подготовленные в соответствии с законом в конце созыва и позволяющие подвести первые итоги действия этого закона¹⁴.

На уровне властей Фламандского сообщества координирующую роль в осуществлении перспективных планов по обеспечению равных возможностей в пределах полномочий фламандских властей (комплексная политика) играет фламандский министр по вопросам обеспечения равных возможностей, применяющий «Открытый метод координации» (ОМК) (доклад 2012 года — пункты 51–54).

В политической декларации Французского сообщества за 2009–2014 годы уточняется, что правительство будет включать гендерный аспект во все осуществляемые политические планы и программы.

Закон, принятый на федеральном уровне, стал “образцом” для других законодательных актов, принятых впоследствии некоторыми субъектами федерации.

На уровне Брюссельского столичного региона важным достижением стало принятие 29 марта 2012 года Ордонанса о включении гендерного измерения в политические программы региона (доклад 2012 года — пункт 56). Ордонанс полностью вступит в силу в 2014 году, в период полномочий нового созыва регионального парламента. В настоящее время регион готовится к его осуществлению: в частности, изданы два постановления о гендерном тесте и *гендерном бюджетировании*.

21 июня 2013 года парламент франкоязычного сообщества Брюссельского региона принял декрет о включении гендерного измерения в политические программы Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона. Меры по осуществлению этого декрета, вступившего в силу 1 января 2014 года, должны принять Коллегия Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона и ее некоммерческое учреждение по оказанию услуг населению – Брюссельский франкоязычный институт профессиональной подготовки (Брюссельский институт профподготовки).

11 апреля 2014 года в Валлонском регионе был принят декрет о включении гендерного измерения в местную политику. В соответствии с этим декретом правительство должно представить валлонскому парламенту нового созыва в начале его работы перечень стратегических целей, которые оно планирует достичь за этот период по всем направлениям политики, а также промежуточный отчет и отчет в конце срока полномочий парламента.

¹³ Закон от 15 декабря 2013 года о различных положениях, касающихся упрощения административных процедур (“Монитор Бельж” от 31 декабря 2013 года).

¹⁴ Первые отчеты были утверждены в январе 2014 года. Вы можете ознакомиться с ними здесь: http://igvm-iefh.belgium.be/fr/binaries/Rapport%20de%20fin%20de%201%C3%A9gislature%20FR_tcm337-245614.pdf.

Стереотипы и пагубные практики

4. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил свою озабоченность по поводу того, что информационно-просветительские кампании и программы, направленные на ликвидацию гендерных стереотипов в рекламных материалах и средствах массовой информации, не привели к существенному сдвигу в общественном сознании (CEDAW/C/BEL/CO/6). Просьба указать, проводило ли государство-участник оценку результатов применяемых мер борьбы со стереотипами в средствах массовой информации для выявления недостатков и повышения эффективности таких мер.

Следует напомнить, что этот вопрос практически полностью находится в сфере ведения сообществ, которые соответственно и разрабатывают необходимые меры в пределах своих властных полномочий.

Отдельная оценка мер, принимаемых на уровне властей Фламандского сообщества, не проводилась, однако Центр политических исследований средств массовой информации оценил ситуацию в целом. Это один из фламандских исследовательских центров, изучающих политику властей Фламандского сообщества (всего насчитывается 21 такой центр). Этот Центр исследует вопросы подготовки информации и новостей, информационный охват и «медиаграмотность» во Фландрии. Эти исследования охватывают весь информационный цикл — от отбора информации журналистом до выбора средства массовой информации потребителем. «Монитор» — это периодически публикуемый научный доклад, посвященный новостям во фламандских средствах массовой информации. В двух докладах «Монитор» в 2012 и 2013 годах особое внимание было уделено гендерным вопросам¹⁵.

Французское сообщество проводит особый мониторинг аудиовизуальных средств массовой информации, а также принимает участие в *Глобальном проекте по мониторингу средств массовой информации*.

В трех ежегодных изданиях «Барометр» (доклад 2012 года — пункт 107) были опубликованы количественные данные, собранные на основе еженедельной выборки, о том как мужчины и женщины, а также другие представители многообразия, представлены в телевизионных программах, транслируемых во Французском сообществе¹⁶.

Результаты исследования, проводимого в рамках Глобального проекта по мониторингу средств массовой информации, публикуются один раз в пять лет; исследование посвящено анализу места, которое отводится женщинам в информационных материалах мировых средств массовой информации (доклад

¹⁵ “Woman wanted” (№ 9, январь 2012 года, о количестве женщин в информационных телевизионных программах, <http://www.steunpuntmedia.be/wp-content/uploads/2013/10/Nieuwsmonitor-15.pdf>) и “How diverse is the Flemish press corps?” (№ 15, октябрь 2013 года, о распределении работников голландскоязычных печатных средств массовой информации по возрасту, признаку пола и этнической принадлежности, <http://www.steunpuntmedia.be/wp-content/uploads/2013/10/Nieuwsmonitor-15.pdf>).

¹⁶ «Барометр» за 2013 год: http://csa.be/system/documents_files/2006/original/Baromètre%202013.pdf?1363332910, см. также приложение 10 «Обзор результатов исследования равенства и многообразия в телевизионных средствах массовой информации во Французском сообществе, проведенного «Барометром» в 2013 году».

2012 года — пункт 111). Ассоциация профессиональных журналистов (АПЖ)¹⁷ впервые провела это исследование во Французском сообществе, при финансовой поддержке Французского сообщества. Сообщество уже пообещало оказать финансовую поддержку проведению такого же исследования в 2015 году, чтобы сравнить полученные результаты.

Хотя измерить фактическое воздействие каждой принятой меры иными способами, помимо проведения вышеупомянутых исследований, затруднительно, следует отметить, что профессионалы и местные организации стали активнее использовать средства, имеющиеся в их распоряжении. Эти средства используются также для решения проблемы недостаточного представительства женщин (см. ниже).

Просьба указать, предусматривает ли государство-участник принять комплексную стратегию борьбы со стереотипами, добиваясь, в частности, отражения в средствах массовой информации позитивного образа женщин, включая женщин из уязвимых групп населения, таких как женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, женщин пожилого возраста и женщин-инвалидов.

На федеральном уровне была принята следующая стратегия в области рекламы: налаживание прямого взаимодействия с заинтересованными сторонами с учетом *гендерного фактора* на основе сотрудничества между Институтом по вопросам равенства мужчин и женщин, с одной стороны, и Жюри рекламной этики (ЖРЭ) и Советом по рекламе, с другой стороны (доклад 2012 года — пункты 104 и 105). Цель Жюри — улучшение учета гендерных аспектов при рассмотрении жалоб, связанных с сексизмом в рекламе¹⁸.

Власти Фламандского сообщества активно внедряют глобальную стратегию *учета гендерного фактора* на уровне Фландрии, в том числе при помощи «Открытого метода координации» (ОМК). В рамках этого метода особое внимание уделяется обеспечению нестереотипного изображения женщин с учетом нюансов (доклад 2012 года — пункты 119–120)¹⁹.

Проекты и мероприятия, проводимые в рамках информационно-просветительской кампании «Клик-гендер»²⁰, направлены на то, чтобы выявить влияние гендерного фактора на положение отдельных мужчин и женщин, а также влияние гендерного фактора как организационного механизма в обществе (доклад 2012 года — пункты 112–116). Одним из направлений кампании является оказание финансовой поддержки мелкомасштабным проектам в сотрудничестве с партнерскими средствами массовой информации и культурными центрами.

В 2008 году была создана база данных специалистов из групп населения, о которых традиционно мало говорилось в средствах массовой информации, а именно: женщин, лиц некоренной национальности или лиц с ограниченными

¹⁷ Дополнительную информацию см. на веб-сайте www.queigenredinfos.be.

¹⁸ См. приложение 11 «Цифровые показатели, касающиеся жалоб на сексизм в рекламе, по данным Жюри рекламной этики».

¹⁹ Цели ОМК полностью приведены здесь:
<http://www.gelijkekansen.be/Wiewerktmee/BinnendeVlaamseoverheid/Doelstellingenkader.aspx>.

²⁰ www.genderklik.be

возможностями (доклад 2012 года — пункт 117)²¹. В рамках этого проекта власти Фламандского сообщества стремятся избавиться от стереотипов в изображении этих групп населения в средствах массовой информации. В тесном взаимодействии с Фламандской ассоциацией журналистов (ФАЖ) постоянно принимаются меры по привлечению внимания к этой базе данных, в том числе при помощи брошюры «За пределами стереотипа», изданной в 2011 году и призывающей журналистов использовать больше нюансов при изображении мужчин и женщин²², или при помощи кампании «Так не должно быть всегда...» с изображением лиц известных специалистов-мужчин²³.

Департамент средств массовой информации правительства Фламандского сообщества подготовил свод передового опыта в области равенства и изображения — «Онлайновую информационную платформу при Центре знаний по медиаграмотности»²⁴. В конце 2014 года этот свод передового опыта будет перенесен на интерактивную информационную платформу, где уже размещены информационно-просветительские материалы о СМИ для пожилых людей и для неимущих социально уязвимых лиц, а также материалы о защите персональных данных в интернете и о повышении «рекламной грамотности».

Благодаря мерам по осуществлению Плана действий по обеспечению гендерного равенства и многообразия в аудиовизуальных средствах массовой информации, который был принят Французским сообществом в 2009 году, удалось добиться существенных изменений в поведении средств массовой информации (доклад 2012 года — пункты 106–108). Помимо упомянутых выше инициатив («Барометр» и Глобальный проект по мониторингу средств массовой информации), Французское сообщество также занимается публикацией ежегодной «Панорамы передовой практики», предназначенной для оценки, инициирования и поощрения любых инициатив, идей и опыта аудиовизуального сектора, которые могут способствовать общему прогрессу заинтересованных сторон²⁵.

Французское сообщество также приняло другие меры в рамках осуществления этого Плана действий, в том числе занялось информационно-просветительской и образовательной работой среди студентов факультетов журналистики и профессиональных журналистов по гендерным вопросам в информационном пространстве²⁶. В 2012–2013 годах была проведена кампания по стимулированию исследования студентами университетов проблемы слабой представленности женщин в штатах редакций печатных СМИ и информацион-

²¹ www.expertendatabank.be

²² http://www.gelijkekansen.be/Portals/GelijkeKansen/39007_VoorbijHetCliché%20AS.pdf.

²³ См. приложение 12: Примеры из базы данных специалистов, созданной властями Фламандского сообщества.

²⁴ См. <http://mediawijs.be/dossiers>.

²⁵ «Панорама» за 2013 год: http://csa.be/system/documents_files/1999/original/CSA_panorama_web.pdf?1362566255.

²⁶ В 2011, 2012 и 2013 годах были организованы встречи (учебные мероприятия) с учащимися и круглые столы с журналистами. В настоящее время эти мероприятия проводятся также в рамках исследовательской деятельности, направленной на разработку набора педагогических приемов в сотрудничестве с преподавателями в области журналистики и связей с общественностью.

но-просветительская кампания по этой проблеме для начальников отделов кадров (НОК) всех печатных СМИ²⁷. Результаты ожидаются к середине 2014 года.

В Брюссельском столичном регионе проводятся конкретные кампании по борьбе со стереотипами, с учетом многообразия, основанного на сексуальной ориентации или гендерной идентификации, а также с учетом культурного многообразия, что позволяет охватить конкретные целевые группы²⁸.

5. Государство-участник указало на то, что введение законодательных запретов и карательных мер является не самым действенным инструментом в искоренении пагубной практики проведения калечащих операций на женских половых органах (пункт 125). Оно также указало, что Национальный план действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и другими формами насилия в семье на 2010–2014 годы предусматривает ведение борьбы с принудительными браками, насилием, связанным с защитой чести, и проведением калечащих операций на женских половых органах (пункт 124). Просьба представить данные о степени распространения практики проведения калечащих операций на женских половых органах среди женщин и девочек, принудительных браков и насилия, связанного с защитой чести.

За последние пять лет Главный секретариат по делам беженцев и апатридов (ГСБА) рассмотрел 5907 заявлений о предоставлении убежища по следующим причинам: 3397 заявлений — в связи с принудительными браками, 1824 заявления — в связи с калечащими операциями на женских половых органах, 686 заявлений — в отношении насилия, связанного с защитой чести²⁹. Но эти данные дают представление только о небольшом количестве людей, действительно столкнувшихся с этими проблемами, а именно о людях, которые подали заявления о предоставлении убежища, ссылаясь на эти причины. В исследовании о численности случаев проведения калечащих операций на женских половых органах в Бельгии³⁰ были внесены обновления³¹. Таким образом, согласно оценкам, по состоянию на 31 декабря 2012 года 13 112 девочек и женщин были *«вполне вероятно, уже обрезаны»*, а 4084 девочки и женщины подвергались *«опасности обрезания»*. В десяти больницах осуществляется проект регистрации случаев проведения калечащих операций на женских по-

²⁷ В самом деле, 70 процентов журналистов, работающих в штатах всех средств массовой информации Французского сообщества вместе взятых, — это мужчины. В штатах редакций работает очень мало женщин, несмотря на то, что количество выпускниц факультетов журналистики превышает количество выпускников, и на момент начала их профессиональной деятельности наблюдается равенство между мужчинами и женщинами, даже с перевесом в пользу женщин. Судя по всему, недостаточная представленность женщин в штатах редакций связана с различными причинами (например, с условиями приема на работу, условиями труда), которые, однако, до сих пор не исследованы.

²⁸ См. приложение 13 «Кампании по борьбе со стереотипами в Брюссельском столичном регионе».

²⁹ Количественные данные с разбивкой по годам и виду насилия представлены в приложении 14 «Гендерные причины предоставления убежища в заявлениях, рассмотренных ГСБА».

³⁰ С этим исследованием можно ознакомиться здесь: <http://www.health.belgium.be/eportal/Myhealth/socialissues/excision/index.htm>.

³¹ Дополнительную информацию см. здесь: http://www.laurette-onkelinx.be/articles_docs/MGF_Etude-Prevalence_02_2014.pdf.

ловых органах, чтобы выяснить, позволит ли совершенствование применения существующих процедур (за счет повышения осведомленности специалистов гинекологических отделений и служб кодирования диагнозов в этих больницах) повысить число регистрируемых случаев таких операций. Целью проекта является разработка системы мониторинга. Этот проект регистрации предусматривал повышение осведомленности специалистов соответствующих служб в этих больницах. На национальном уровне пока еще не проведено ни одного исследования распространенности случаев заключения принудительных браков и насилия, связанного с защитой чести. Тем не менее организации, занимающиеся оказанием помощи жертвам, регулярно сообщают о случаях совершения подобных преступлений.

Кроме того, просьба представить информацию об эффективности мер, принимаемых по линии реализации национального плана действий в области пресечения подобной практики и защиты потенциальных жертв и в области предоставления поддержки, оказания помощи и реабилитации жертв насилия; мер, принимаемых для расследования таких преступлений и для судебного преследования виновных лиц; и мер по информированию населения о существовании законодательных норм, устанавливающих уголовную ответственность за осуществление подобной практики.

Не существует инструмента, позволяющего точно оценить степень воздействия мер по борьбе с традиционной вредной практикой. Но тем не менее можно указать на некоторые наблюдения. С 2010 года постоянно растет количество сообщений о такой практике — как подтвержденных, так и неподтвержденных³². Равным образом, с 2010 года постоянно возрастает численность специалистов, прошедших информационные и учебные курсы по этим вопросам, особенно в таких сферах, как здравоохранение, укрепление здоровья, раннее детство, помощь молодежи, правосудие, а также в органах, занимающихся вопросами предоставления убежища и миграции. Можно сказать, что на решения органов, занимающихся вопросами предоставления убежища, оказывают определенное влияние судебные постановления, обоснованием для которых послужили рекомендации НПО ИНТАКТ и НПО «Единая стратегия борьбы с калечащими операциями на женских половых органах». В последние годы наблюдается и тенденция к росту числа заявлений, поданных в полицию, и числа дел, зарегистрированных в прокуратурах (см. ниже). В любом случае Бельгия продолжает придерживаться комплексного подхода к решению этих проблем и уделяет особое внимание профилактике и оказанию помощи жертвам³³.

В 2012 году в полицию было подано 14 заявлений о принудительных браках и 4 заявления о калечащих операциях на женских половых органах. В судебных органах случаи таких операций также по-прежнему регистрируются очень редко. В период с 2009 по 2013 год в бельгийских органах прокуратуры по уголовным делам было зарегистрировано всего 14 дел о проведении кале-

³² См., например, “Recherche-action sur des signalements de MGF en Belgique. Enquête conduite au sein des associations belges spécialisées (GAMS Belgique, INTACT, Collectif Liégeois MGF)” http://gams.be/index.php?option=com_content&view=article&id=54&Itemid=57&lang=fr.

³³ См. приложение 15 «Примеры новых мер борьбы с традиционной вредной практикой».

чащих операций на женских половых органах³⁴. По состоянию на сегодняшний день ни по одному делу не было вынесено обвинительного приговора. Тот факт, что в 2012 и 2013 годах было заведено еще 5 дел, может свидетельствовать о том, что взаимодействие и информационно-просветительская работа сыграли свою роль, коль скоро эти случаи в конце концов были преданы огласке. Кроме того, 23 апреля 2014 года был принят законопроект о дополнении статьи 409 Уголовного кодекса. Отныне наказанию подвергаются не только лица, проводящие все виды калечащих операций на женских половых органах, с согласия или без согласия жертвы, а также способствующие и благоприятствующие проведению таких операций, но и лица, подстрекающие к применению этой практики или рекламирующие ее. Эта поправка к закону свидетельствует о желании бельгийского законодателя решительно предупредить о недопустимости такой практики. Наконец, 24 апреля 2014 года сенат принял резолюцию (5-2453) о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, вслед за фламандским парламентом, принявшим аналогичную резолюцию 13 ноября 2013 года.

В период с 2009 года (когда был установлен особый учетный код) по 2013 год в органы прокуратуры поступило 47 дел о принудительных браках³⁵. На сегодняшний день вынесены приговоры по 4 делам из этих 47, лишь один из которых — обвинительный. 9 и 12 декабря 2011 года суд присяжных города Монса признал нескольких членов семьи 20-летней бельгийки пакистанского происхождения виновными в ее убийстве, совершенном при отягчающих обстоятельствах в виде дискриминации по признаку пола жертвы, за отказ от вступления в договоренный ими брак. Кроме того, следует отметить, что в разделе закона от 2 июня 2013 года³⁶, посвященном Уголовному кодексу, было предусмотрено увеличение наказания за принудительный брак (статья 391 *sexies* Уголовного кодекса) и за фиктивный брак (статья 79 *bis* закона от 15 декабря 1980 года), а также были криминализированы принудительное законное сожительство (статья 391 *septies* Уголовного кодекса) и фиктивное законное сожительство (статья 79 *ter* закона от 15 декабря 1980 года).

Наконец, что касается насилия, связанного с защитой чести, то 9 января 2014 года Коллегия генеральных прокуроров приняла решение об учреждении рабочей группы по подготовке проекта циркуляра по вопросу о насилии, связанном с защитой чести, и о разработке учебной программы на эту тему в Институте подготовки работников судебной системы. Эта инициатива была выдвинута вслед за рядом рекомендаций, сделанных в 2011 году по итогам предварительного исследования, проведенного Службой по вопросам уголовной политики Федеральной государственной службы юстиции (исследование срав-

³⁴ Два в 2009 году, 1 в 2010 году, 1 в 2011 году, 5 в 2012 году и 5 в 2013 году. Эти данные были предоставлены специалистами по статистическому анализу Коллегии генеральных прокуроров 10 января 2014 года.

³⁵ В 2009 году в органах прокуратуры было зарегистрировано одно дело о принудительном браке, в 2010 году — 12 дел, в 2011 году — 15 дел, в 2012 году — 12 дел, в 2013 году — 7 дел. Эти данные были предоставлены специалистами по статистическому анализу Коллегии генеральных прокуроров 10 января 2014 года.

³⁶ Закон от 2 июня 2013 года о внесении поправок, направленных на борьбу с фиктивными браками и фиктивными законными сожительствами, в Гражданский кодекс, в закон от 31 декабря 1851 года о консульствах и консульской юрисдикции, в Уголовный кодекс и в закон от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев («Монитор Бельж» от 23 сентября 2013 года).

нительного права), и первого бельгийского эмпирического исследования по вопросам насилия, связанного с защитой чести.

Организаторы информационно-просветительских мероприятий регулярно напоминают в их ходе о том, что традиционная вредная практика является уголовно наказуемым деянием³⁷, недвусмысленно подтверждая, что власти не станут относиться к ней снисходительно. Упомянем, например, паспорта, выпускаемые НКО ИНТАКТ для родителей потенциальных жертв калечащих операций на женских половых органах, отправляющихся в отпуск в родную страну. Этот паспорт призван предостеречь членов семей, остающихся в этой стране, от проведения калечащих операций на женских половых органах в отношении жительниц Бельгии, поскольку в Бельгии эта практика является уголовно наказуемой.

Просьба также указать, принимают ли неправительственные организации, работающие в этой области, участие в разработке и осуществлении инициатив по искоренению таких вредных практик.

Органы власти оказывают финансовую поддержку ряду организаций гражданского общества³⁸, работающих на местах, в целях проведения профилактических, информационно-просветительских, образовательных и организационно-массовых мероприятий среди соответствующих общин Бельгии. Борьба с насилием в отношении женщин также является одним из приоритетных направлений гендерной стратегии Бельгийского сотрудничества в целях развития, в том числе посредством оказания финансовой поддержки таким организациям, как “ООН-женщины” и ЮНФПА, или поддержки конкретных мероприятий, проводимых НПО. Бельгия поддерживает прямое и конструктивное участие гражданского общества в разработке, осуществлении и мониторинге принимаемых мер и внедряемых стратегий. Различные механизмы привлечения гражданского общества к участию в политике в этой области применяются на региональном уровне (Стратегии борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, Брюссельская координационная платформа, Фламандский форум по проблемам жестокого обращения с детьми). На национальном уровне сформирована группа экспертов, объединившая представителей общественного движения, экспертов на местах и представителей научных кругов. Задача этой группы состоит в том, чтобы дать заключение о ходе выполнения мер, предусмотренных Национальным планом действий по борьбе с насилием по гендерному признаку, о достигнутых успехах и принятии в случае необходимости мер по улучшению положения. С этой группой экспертов также проводились консультации при разработке вышеупомянутого плана.

³⁷ См. приложение 16 «Примеры информационно-просветительских и профилактических мероприятий в области борьбы с традиционной вредной практикой».

³⁸ В частности, упомянем следующие организации: сеть «Помещения для встреч», ассоциация «Дома временного проживания», сеть «Брак и миграция», Группа по ликвидации практики, связанной с нанесением увечий половым органам (ГЛПУПО), НКО ИНТАКТ, Льежская рабочая группа по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, организация «Оксфам Солидарите», НКО “Zijn” («Быть»), НКО «Элла» и т. д.

Насилие в отношении женщин

6. Государство-участник упомянуло о том, что у него отсутствуют конкретные данные о зарегистрированных случаях совершения актов насилия в отношении женщин, поскольку половая принадлежность жертв насилия не всегда регистрируется органами полиции. Тем не менее, как указывается далее, некоторые данные все же имеются в отношении таких конкретных преступных деяний, как насилие между сексуальными партнерами и преступления сексуального характера (пункт 69). Просьба представить имеющиеся данные о случаях совершения актов насилия между сексуальными партнерами или преступлений сексуального характера в период после 2008 года, а также о числе случаев привлечения виновных лиц к судебной ответственности, вынесения обвинительных приговоров и применения мер наказания. Укажите также, какие приняты или предусмотрены меры по налаживанию систематического и регулярного сбора и анализа данных и информации по всем формам насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие и сексуальное домогательство, в разбивке по половой принадлежности, типу насилия и характеру отношений между жертвой и правонарушителем.

Новые данные о насилии между сексуальными партнерами и о сексуальном насилии представлены в приложении³⁹.

В 2010 году Институт по вопросам равенства мужчин и женщин провел исследование среди женщин и мужчин по вопросам физического, сексуального и психологического насилия (доклад 2012 года — пункт 70). Тем не менее следовало бы провести это исследование повторно, чтобы получить более свежие данные, при необходимости приняв во внимание недавние работы Европейского института по вопросам гендерного равенства (доклад Кипра в период его председательства в ЕС в 2012 году) и недавний опрос по вопросам насилия в отношении женщин, проведенный Агентством Европейского союза по основным правам (результаты были опубликованы в марте 2014 года).

Следует заметить, что с июня 2013 года в информационной системе прокуратур REA/TPI предусмотрена возможность регистрации жертв всех преступлений по признаку пола, независимо от кода правонарушения. В протоколах, поступающих в прокуратуры в рамках автоматизированной передачи данных полицией прокуратуре, эта графа заполняется автоматически. Напротив, при регистрации других дел данные о половой принадлежности жертв все еще приходится вводить вручную. К сожалению, как представляется, регулярность фиксации этих данных еще недостаточна для получения надежных статистических данных.

В более общем плане Институт рассчитывает начать в 2014 году работу над показателями насилия по признаку пола, для чего имеется в виду наладить координацию действий с различными заинтересованными организациями. В это исследование также будут включены показатели насилия в отношении

³⁹ См. приложение 17 «Статистические данные о насилии между сексуальными партнерами и о сексуальном насилии».

женщин, разработанные Статистической комиссией Организации Объединенных Наций.

7. **Существующее законодательство государства-участника (Закон о борьбе с насилием между сексуальными партнерами 1997 года) имеет довольно узкую направленность по сравнению с борьбой с широким распространением гендерного насилия в отношении женщин во всех сферах жизни. Просьба указать, предусматривает ли государство-участник разработать в своем законодательстве комплексный подход к борьбе с насилием в отношении женщин и отказаться от применения гендерно нейтрального подхода, подвергающего женщин опасности насилия в общественной и частной жизни.**

Бельгийское государство все еще не считает уместным принятие специального законодательства, направленного на криминализацию всех актов насилия в отношении женщин и девочек; целый ряд мер законодательного характера уже используется для криминализации различных видов возможного насилия. Кроме того, особая криминализация актов насилия в отношении женщин будет носить ограничивающий характер, в то время как криминализация различных видов насилия в зависимости от имеющихся законов и отягчающих обстоятельств представляется более эффективным способом привлечения преступника к судебной ответственности.

В этой связи государство-участник указало, что Национальный план действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами (2010–2014 годы) был дополнен и теперь распространяется на другие формы гендерного насилия (пункт 83). Просьба указать, намерено ли государство-участник принять национальный план действий с охватом всех форм насилия в отношении женщин.

10 июня 2013 года в Национальный план действий (НПД) по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и другими формами насилия в семье на период 2010–2014 годов были внесены дополнения⁴⁰. Таким образом, НПД был расширен за счет новых мер, предложенных всеми сторонами-участницами. Кроме того, одновременно была создана рабочая группа по вопросам сексуального насилия, которая должна подготовить особый раздел, посвященный проблеме сексуального насилия, и включить его в очередной долгосрочный НПД. Эта рабочая группа заполнила ряд пробелов и сформулировала рекомендации по вопросам сексуального насилия⁴¹. Для принятия очередного долгосрочного НПД необходимо создать новые исполнительные органы на федеральном уровне, на уровне регионов и сообществ. Имеется в виду разработать этот план на основании положений и структуры Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

⁴⁰ С этим документом можно ознакомиться здесь: http://igvm-iefh.belgium.be/fr/domaines_action/violence/.

⁴¹ См. http://igvm-iefh.belgium.be/fr/actualite/knelpunten_en_aanbevelingen_inzake_de_aanpak_van_seksueel_geweld.jsp?referer=tcn:337-242429-64.

Просьба указать, рассматривает ли государство-участник вопрос о пересмотре своей позиции, для того чтобы в Уголовном кодексе сексуальное насилие квалифицировалось как уголовно наказуемое преступление, а не просто как нарушение общественной морали и семейного порядка (CEDAW/C/BEL/CO/6/Add.1, п. 3–6).

Как разъяснено в седьмом докладе, тот факт, что сексуальное насилие рассматривается в разделе VII Уголовного кодекса (преступления и уголовные проступки против семейных устоев и общественной нравственности), не влияет на приоритетность уголовного преследования за эти преступления и на общественную оценку этих преступлений. Кроме того, уголовно-правовая пере-квалификация сексуального насилия представляется технически трудноосуществимой, поскольку для этого потребуются внести изменения во многие законы, ссылающиеся на положения о сексуальном насилии, а также изменить их нумерацию. Если же Уголовный кодекс или эта его часть будут пересматриваться, то данная поправка может быть рассмотрена. Однако это сложно реализовать, тем более что эффект от внесения этой поправки будет довольно символический. Таким образом, отсутствие отдельного раздела «Сексуальное насилие» в Уголовном кодексе Бельгии не препятствует тому, чтобы в ответ на новые обстоятельства в этой сфере предусматривались новые составы преступления. Так, например, можно сослаться на два закона от 10 апреля 2014 года⁴², предусматривающие предоставление особой защиты несовершеннолетним.

Кроме того, в настоящее время осуществляются и другие инициативы, направленные на совершенствование политики в области борьбы с сексуальным насилием. К этим инициативам относятся разработка руководства по вопросам преступлений против нравственности, предназначенного для всех полицейских округов и полицейских академий, новых учебных курсов по вопросам преступлений против нравственности и приема потерпевших, меморандума для сотрудников оперативных отделов полиции, контрольной карты допросов, проведение информационно-просветительской кампании, призванной побудить пострадавших от сексуального насилия обращаться с заявлениями в полицию. Кроме того, в феврале 2014 года был пересмотрен циркуляр COL 10/2005 Коллегии генеральных прокуроров при апелляционном суде об учреждении Набора на случай сексуального преступления, и в 27 больницах страны будут организованы курсы для врачей в целях обучения оптимальному использованию Набора на случай сексуального преступления (НСП).

Просьба указать шаги, предпринимаемые с целью добиться ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним.

Бельгия подписала этот новый документ 11 сентября 2012 года, а в настоящее время предпринимает необходимые шаги с целью добиться его ратификации. Применительно к Бельгии речь идет о смешанном договоре, поскольку Стамбульская конвенция касается как полномочий федерального уровня, так и полномочий сообществ и регионов. Таким образом, до ратификации Конвенции ее должны одобрить все представительные органы. На данный момент следует

⁴² Закон от 10 апреля 2014 года о защите несовершеннолетних от домогательств с целью совершения правонарушений сексуального характера («Монитор Бельж» от 30 апреля 2014 года) и закон от 10 апреля о внесении в Уголовный кодекс поправки о защите детей от киберпреступников («Монитор Бельж» от 30 апреля 2014 года).

особо отметить принятие постановления фламандского парламента об одобрении этой Конвенции от 29 ноября 2013 года, а также постановления парламента Французского сообщества об одобрении этой Конвенции от 26 февраля 2014 года.

8. Просьба описать возможности женщин, ищущих убежище, и женщин, не имеющих документов, обращаться за защитой в случаях, когда они становятся жертвами домашнего насилия, не опасаясь депортации из страны государства-участника.

В законодательстве⁴³ предусмотрена выдача разрешения на проживание при чрезвычайных обстоятельствах. Это значит, что разрешение на проживание может быть предоставлено жертве всех видов насилия или лицу, находящемуся в уязвимом положении, в том случае, если к этому вынуждают его/ее личные обстоятельства.

Документ или разрешение на временное проживание могут быть выданы жертве торговли людьми⁴⁴ в том случае, если она сотрудничает с компетентными органами в рамках полицейского расследования (см. вопрос 10).

При рассмотрении заявления о предоставлении убежища принимается во внимание степень уязвимости жертвы⁴⁵.

Закон предоставляет женщинам-иностранкам возможность воспользоваться рядом конкретных законодательных положений. Ни министр, ни уполномоченное министром лицо не могут прекратить действие разрешения на проживание, выданного в связи с воссоединением семьи, если иностранец докажет, что в рамках этого брака или партнерства являлся жертвой деяния, указанного в статьях 375, 398–400, 402, 403 или 405 Уголовного кодекса⁴⁶. Тогда к ним применяется принцип недопущения насильственного возвращения. В других случаях принимается во внимание положение этих лиц, жертв насилия в собственных семьях, более не поддерживающих семейные отношения с человеком, вслед за которым они прибыли в страну, и нуждающихся в защите. Согласно закону при рассмотрении вопроса о прекращении или продлении действия разрешения на проживание следует также принимать во внимание характер и прочность семейных связей заинтересованного лица, продолжительность его проживания в Королевстве Бельгия, а также наличие семейных, культурных или социальных связей с его родной страной⁴⁷.

⁴³ См. статью 9bis закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев («Монитёр Бельж» от 31 декабря 1980 года).

⁴⁴ См. статьи 61/2–61/5 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

⁴⁵ См. статью 49/3 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

⁴⁶ См. часть 4 пункта 2 статьи 11 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

⁴⁷ См. часть 5 пункта 2 статьи 11 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

Кроме того, как и все иностранцы, получившие или имевшие разрешение на проживание в Бельгии, жертвы насилия или уязвимые лица имеют право на возвращение в Королевство в течение одного года⁴⁸.

Они также могут воспользоваться законодательными положениями, в которых определены те условия и случаи, когда иностранцу, более года не проживающему в Королевстве, может быть разрешено возвратиться на его территорию⁴⁹. Таким образом, в зависимости от статуса проживания эти жертвы имеют такое же право на возвращение, как и другие иностранцы, отвечающие тем же условиям.

Наконец, закон предусматривает предоставление временной отсрочки при выдворении иностранца в том случае, если решение о выдворении или высылке на границу гражданина третьей страны приводит к нарушению принципа недопущения насильственного возвращения⁵⁰.

Укажите, проводит ли государство-участник научные исследования с анализом всех форм насилия в отношении женщин и девочек из числа иммигрантов, беженцев и меньшинств, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/BEL/CO/6), и если проводит, представьте информацию о результатах таких исследований.

На сегодняшний день не было проведено ни одного исследования всех форм насилия в отношении женщин и девочек из числа иммигрантов, беженцев и меньшинств. Тем не менее проблеме гендерного насилия, жертвами которого становятся женщины-мигранты, уделяется особое внимание в рамках политики борьбы с насилием в отношении женщин. Вот уже несколько лет ведутся исследования определенных форм насилия⁵¹.

Кроме того, в 2013 году Французское сообщество поддержало кампанию «Насилие в семье и миграция», организованную и проведенную ассоциацией «Дальновидные женщины-феминистки»⁵². Целью этой кампании является предоставление женщинам-мигрантам средств для борьбы с насилием в семье. В рамках борьбы с принудительными браками Французское сообщество финансировало информационно-просветительскую кампанию «Мой брак принадлежит мне»⁵³, оказало поддержку сети «Брак и миграция»⁵⁴, а также помогло организовать просветительские театральные постановки о принудительных браках, предназначенные для молодежи во Французском сообществе. В 2014 году Французское сообщество финансировало кампанию «Жажда люб-

⁴⁸ См. статью 19 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

⁴⁹ См. статью 3 королевского указа от 7 августа 1995 года, в котором определены те условия и случаи, когда иностранцу, более года не проживающему в Королевстве, может быть разрешено возвратиться на его территорию.

⁵⁰ См. пункт 1 статьи 74/17 закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев.

⁵¹ См. приложение 18: Примеры публикаций по вопросам борьбы с традиционной вредной практикой.

⁵² Информацию об этой кампании см. здесь: <http://www.planningsfps.be/federation/actions/Nos-campagnes/Pages/Violencesconjugalesetmigration.aspx>.

⁵³ www.monmariagemappartient.be.

⁵⁴ www.mariagemigration.org.

ви»⁵⁵, проведенную в сотрудничестве с сетью ассоциаций «Брак и миграция», которая приняла обращение, адресованное всем и каждому, направленное на отказ от проявления любых форм стигматизации и создающее позитивный образ свободы выбора в любовных отношениях. Сеть «Брак и миграция» создала рекламный ролик, который транслировали в течение 6 недель на нескольких франкоязычных радиостанциях и телеканалах. Это обращение также было размещено в интернете и распространено при помощи серии из восьми плакатов и шести открыток.

25 ноября 2013 года в рамках Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Валлонский регион организовал коллоквиум для женщин-мигрантов по проблеме двойного насилия. Местные организации получили возможность встретиться на этом мероприятии и принять участие в обсуждении этой проблемы.

Во Фландрии НКО «Элла» (центр гендерной и этнической экспертизы, финансируемый в рамках реализации политики обеспечения равных возможностей и молодежной политики) занимается расширением прав и возможностей и эмансипацией женщин и девочек, принадлежащих к этническим меньшинствам во Фландрии и Брюсселе. НКО «Элла» разрабатывает учебные пособия, выпускает брошюры⁵⁶, организует дебаты и конференции, посвященные вопросам идентичности, неравенства, отношений, сексуальности, миграции с целью заключения брака, совместных отношений, насилия по признаку пола и т. д. Например, она провела семинар «Насилие, гендер и сопротивление» и организовала в рамках этого семинара мастерские для девочек по вопросам стереотипов, дискриминации, насилия по признаку пола и т. д.

В 2012 году Управление по социальным вопросам, делам семьи и международным отношениям Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона и Фонд короля Бодуэна совместно оказали финансовую поддержку проведению исследования на тему «Миграция из Эмирдага в Брюссель с целью заключения брака». Целью этого исследования, сочетавшего в себе элементы теоретической и практической работы, был поиск новых усовершенствованных способов предоставления информации, проведения консультаций и оказания помощи лицам, иммигрирующим с целью заключения брака.

В 2013 году Комиссия франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона оказала поддержку ассоциации «Голос женщин» в проведении заказанного ею исследования на тему «Гендерное насилие: какую реальную защиту можно предоставить женщинам-мигрантам?».

Просьба представить информацию о любых инициативах, направленных на борьбу с сексуальным насилием в отношении женщин-инвалидов.

Следует напомнить, что уязвимость женщин-инвалидов и женщин-мигрантов учитывается в различных законодательных положениях. В пункте 2 статьи 433 septies Уголовного кодекса относительно торговли людьми предусматривается, что наказание ужесточается в случае злоупотребления уязвимо-

⁵⁵ <http://monmariagemappartient.be/> et <https://www.facebook.com/pages/Quavez-vous-fait-de-plus-fort-par-amour/226630927514692?ref=hl>.

⁵⁶ Подробную информацию о публикациях НКО «Элла» см. здесь: <http://www.ellavzw.be/aanbod/publicaties/>.

стью жертвы, которая находится в нелегальном или зависимом положении в социальном плане, или в зависимом социальном положении, или является инвалидом. В пункте 2 статьи 77 quater закона от 15 декабря 1980 года об иностранцах предусматриваются аналогичные отягчающие обстоятельства. В статье 433 decies Уголовного кодекса предусматривается наказание владельца ночлежки за нарушение, в котором центральным элементом является злоупотребление уязвимостью. Кроме того, в статье 376 Уголовного кодекса предусматривается ужесточение наказания, если развратные действия или насилие совершаются в отношении инвалида, больного человека или беременной женщины.

С октября 2012 года во Фландрии функционирует «контактный центр для передачи сообщений о неподобающем поведении» для организаций, аккредитованных Фламандским агентством по делам инвалидов (ФАИ). Каждая организация обязана сообщать обо всех проявлениях неподобающего поведения по отношению к клиенту или клиентке, которые имели место в ходе оказания помощи и исходили от другого клиента, сотрудника или третьего лица, принимавшего участие в оказании помощи по просьбе данной организации. В 2012 году поступило 81 сообщение о неподобающем поведении. Наиболее частым проявлением неподобающего поведения были сексуальные домогательства, за ними следовало проявление физического и психологического насилия. В 77 процентах случаев имело место неподобающее поведение клиентов по отношению друг к другу. В 20 случаях клиент и/или его законный представитель, совместно с организацией или без нее, обратился с заявлением в полицию.

Наконец, в договоре об обеспечении деятельности, подписанном Валлонским агентством по интеграции инвалидов (ВАИИ) и валлонским правительством на период 2012–2017 годов, с одной стороны, предусматривается внедрение аспекта межличностных, эмоциональных и сексуальных отношений инвалидов в педагогический проект по оказанию услуг, разработанных и финансируемых ВАИИ в сотрудничестве с Центрами планирования семьи. С другой стороны, в этом договоре предусмотрено проведение учебных и информационно-просветительских мероприятий по вопросам гуманного и негуманного обращения в рамках оказания услуг, разработанных и финансируемых ВАИИ.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

- 9. Просьба представить информацию о действующих правовых нормах, регулирующих занятие проституцией, и представить данные о количестве женщин, занимающихся проституцией. Предоставьте также информацию о программах, предназначенных для женщин, желающих бросить заниматься проституцией, и укажите меры, принимаемые в целях сокращения спроса на сексуальные услуги, в том числе в сфере секс-туризма.**

Бельгия ратифицировала Нью-йоркскую конвенцию 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Таким образом, законодательство Бельгии по данному вопросу является аболиционистским. Наказание предусматривается не за занятие проституцией, а за эксплуатацию проституции третьими лицами. Вместе с тем Бельгия ратифицировала

Конвенцию Совета Европы от 3 мая 2005 года о противодействии торговле людьми и дополнительный Протокол Организации Объединенных Наций от 15 декабря 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Таким образом, в бельгийском законодательстве серьезными преступлениями считаются как торговля людьми, так и эксплуатация проституции третьими лицами.

В статье 380 Уголовного кодекса предусматриваются наказания за все формы сутенерства, эксплуатации разврата или проституции третьими лицами. В статье 433 *quinquies* Уголовного кодекса предусмотрено наказание за торговлю людьми, включая торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Впрочем, после принятия закона от 29 апреля 2013 года⁵⁷, вносящего поправки в этой положение, понятие «с целью сексуальной эксплуатации» было расширено. В действительности предыдущая формулировка касалась преимущественно эксплуатации проституции или порнографии с участием несовершеннолетних. Отныне это положение касается не только эксплуатации проституции, но также всех других форм сексуальной эксплуатации, например относящихся к области порнографии.

В законе от 24 июня 2013 года⁵⁸ предусматривается ужесточение наказаний. Так, отныне размер минимального штрафа, взыскиваемого в рамках применения статьи 380 или статьи 433 *quinquies* Уголовного кодекса, будет умножаться на число потерпевших. Кроме того, законом от 27 ноября 2013 года⁵⁹ особо предусматривается конфискация объектов недвижимости, которые использовались для совершения преступлений, связанных с эксплуатацией проституции третьими лицами или торговлей людьми (статьи 382 *ter* и 433 *novies* Уголовного кодекса).

Что касается статистики женской проституции, то точные данные в этой области отсутствуют. Согласно данным НПО количество людей, занимающихся проституцией в Бельгии, составляет примерно 15 тыс. Стоит напомнить, что в юридических базах данных хранится информация не о потерпевших, а о лицах, совершивших преступления (торговля людьми, сутенерство, эксплуатация разврата или проституции третьими лицами).

В приложении представлены данные о количестве жалоб, поданных в полицию в связи с преступлениями против нравственности⁶⁰.

30 сентября 2013 года федеральное Министерство по вопросам обеспечения равных возможностей в сотрудничестве с французским Министерством по правам женщин организовало международную конференцию на уровне мини-

⁵⁷ Закон от 29 апреля 2013 года о внесении поправок в статью 433 *quinquies* Уголовного кодекса в целях уточнения и расширения определения «торговля людьми» («Монитор Бельж» от 23 июля 2013 года).

⁵⁸ Закон от 24 июня 2013 года о наказаниях за эксплуатацию попрошайничества и проституции, торговлю людьми и контрабандные перевозки людей в зависимости от количества жертв («Монитор Бельж» от 23 июля 2013 года).

⁵⁹ Закон от 27 ноября 2013 года о специальной конфискации, дополняющий статьи 43 *bis*, 382 *ter* и 433 *novies* Уголовного кодекса, а также статью 77 *sexies* закона от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев («Монитор Бельж» от 13 декабря 2013 года).

⁶⁰ См. приложение 19: Уголовная полицейская статистика преступлений против нравственности.

стров в честь 65-й годовщины упомянутой выше Нью-йоркской конвенции. Целью конференции было проведение оценки осуществления Конвенции государствами — членами ЕС, подписавшими эту конвенцию, определение приоритетных направлений деятельности, содействие присоединению к Конвенции и определение общих задач по дальнейшей гармонизации мер политики в этой области. По итогам этой конференции государства — члены ЕС, подписавшие Нью-йоркскую конвенцию, приняли совместное заявление⁶¹.

10. Просьба предоставить информацию о количестве поступающих жалоб, связанных с торговлей женщинами и эксплуатацией проституции, а также о числе случаев проведения расследований и судебного преследования, вынесения обвинительных приговоров и применения мер наказания в отношении лиц, виновных в совершении таких правонарушений.

По состоянию на сегодняшний день, согласно сведениям, полученным из базы данных реестра уголовных дел в ноябре 2013 года, в 2012 году вступили в силу в общей сложности 77 обвинительных приговоров по делам, связанным с торговлей людьми (статья 433 *quinquies* Уголовного кодекса). Однако в этой базе данных отсутствует разделение дел, связанных с сексуальной эксплуатацией, и дел, связанных с экономической эксплуатацией (для этого предусмотрен специальный код, но сохраняются проблемы с кодированием). Тем не менее можно провести оценку этих обвинительных приговоров, используя выборку обвинительных приговоров, полученных из резюме судебных процессов. Таким образом, из 49 обвинительных приговоров, вступивших в силу в 2012 году, 16 приговоров были вынесены по делам, связанным с экономической эксплуатацией, а 30 приговоров — по делам, связанным с сексуальной эксплуатацией.

В 2012 году наказание в виде тюремного заключения предусматривали приговоры, вынесенные по 71 делу (за все виды совершенных преступлений); распределение сроков тюремного заключения выглядит следующим образом: до 1 года — 4 случая; от 1 года до 3 лет — 33 случая; от 3 лет до 5 лет — 19 случаев; сроков тюремного заключения от 5 лет и более — 15 случаев.

Согласно данным о возбужденных делах в 2012 году было возбуждено 191 новое дело, связанное с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2013 году были учтены 196 дел.

Кроме того, что касается обвинительных приговоров, вынесенных по делам, связанным с эксплуатацией проституции третьими лицами (статья 380 Уголовного кодекса), то в 2012 году вступили в силу 74 обвинительных приговора, а в 2011 году — 73 обвинительных приговора.

В ежегодном отчете Центра по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом за 2012 год⁶² представлены более полные данные о жертвах торговли людьми и об их национальной принадлежности. Кроме того, в приложении приведены данные о количестве заявлений, поданных в полицию⁶³.

⁶¹ <http://www.ny65yearsater.eu/> et <http://femmes.gouv.fr/wp-content/uploads/2013/10/20130930-Bruxelles-Declaration-Fight-Exploitation-Prostitution-EN.pdf>

⁶² См. <http://www.diversite.be/rapport-annuel-traite-et-traffic-des-C3%AAtres-humains>.

⁶³ См. приложение 20: Полицейская статистика преступлений, связанных с контрабандными перевозками людей и торговлей людьми.

Просьба указать, был ли создан механизм мониторинга и оценки эффективности реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей (2008 год).

Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей была учреждена в 1995 году и возобновила свою деятельность в соответствии с королевским указом от 16 мая 2004 года о борьбе с контрабандными перевозками людей и торговлей людьми. Во главе Межведомственной группы стоит министр юстиции; на совещаниях Группы, проходящие два-три раза в год, собираются представители всех федеральных структур как политического, так и оперативного уровня, активно участвующих в работе в этой сфере⁶⁴. Бюро Группы, в состав которого входят основные службы, отвечающие за борьбу с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей, собирается ежемесячно и обеспечивает повседневную работу Группы, занимается подготовкой или выполнением решений, рекомендаций и инициатив.

Одним из главных достижений Группы является Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который был утвержден федеральным Советом министров 11 января 2008 года. Второй Национальный план действий на период 2012–2014 годов, разработанный на основе оценки первого Плана, выполняется в настоящее время⁶⁵. В новом Плане основное внимание уделено необходимости модернизации законодательства (см. упомянутые выше законы, принятые в 2013 и 2014 годах), а также новым мерам по повышению осведомленности, в частности направленным на более активное выявление несовершеннолетних жертв.

Помимо обеспечения координации, Группа должна осуществлять критическую оценку результатов мер, принятых в области борьбы с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей. Таким образом, Межведомственная группа и ее Бюро осуществляют оценку и обеспечивают выполнение вышеупомянутых Планов действий, а также оценивают воздействие ряда принятых мер. Так, например, были проведены оценки многодисциплинарного циркуляра 2008 года об организации защиты жертв торговли людьми. Первая оценка (2011 год) касалась функционирования этого механизма в целом, а вторая (2013 год) — положения несовершеннолетних.

Кроме того, в соответствии с упомянутым выше королевским указом 2004 года Федеральному центру анализа миграционных потоков, защиты основных прав иностранцев и борьбы с торговлей людьми было поручено готовить независимый отчет о торговле людьми. Наконец, в соответствии с законом от 13 апреля 1995 года (статья 12) один раз в два года правительство обязано представлять отчет о применении законодательства по борьбе с торговлей людьми в Бельгии. Подготовкой этого отчета занимается Федеральная государственная служба юстиции⁶⁶.

⁶⁴ В состав Группы вскоре должен войти представитель федерального Министерства по обеспечению равных возможностей. Кроме того, на заседания Группы также будет приглашаться представитель Института по вопросам равенства мужчин и женщин, если на них должны будут рассматриваться специфические проблемы, такие как проституция.

⁶⁵ http://www.dsb-spc.be/web/index.php?option=com_content&task=view&id=41&Itemid=65

⁶⁶ Отчет правительства: http://www.dsb-spc.be/web/index.php?option=com_content&task=view&id=41&Itemid=65. Ежегодный отчет Межфедерального центра по обеспечению

Что касается детей, то весьма широкое определение жестокого обращения с ними содержится во фламандском протоколе «Жестокое обращение». Контроль за выполнением этого Протокола осуществляет Фламандский форум по проблемам жестокого обращения с детьми (VFK). Форум также может уделить внимание проблеме сексуальной эксплуатации детей. До сих пор Форум не занимался подробно этим вопросом, хотя уже сформулировал рекомендацию о необходимости разработки министерского циркуляра о детской порнографии, поскольку речь идет о виде жестокого обращения с детьми, требующем особого подхода. Если Фламандский форум начнет работать в этой области, то возникнет необходимость наладить тесное сотрудничество с Межведомственной группой по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей и с ее Бюро.

Просьба представить информацию о ресурсах, выделяемых на реализацию программ и планов в области предотвращения и пресечения торговли людьми, и о достигнутых результатах в области оказания помощи жертвам такой торговли.

В настоящее время специализированные центры оказания помощи жертвам торговли людьми получают финансирование на федеральном уровне. Эта финансовая поддержка поступает из различных источников: от Национальной лотереи, с одной стороны, и от Федеральной государственной службы по вопросам занятости (однако финансирование по статье «Обеспечение равных возможностей» поступает от министерства по обеспечению равных возможностей) и фондов ФИПИ (Федеральных фондов поддержки иммиграционной политики), с другой стороны. В 2013 году 3 действующих в Бельгии специализированных центра получили финансовую поддержку в размере 1 094 250 евро.

Помимо основного финансирования, бюджеты программ по борьбе с торговлей людьми зависят и от выдвигаемых инициатив. Таким образом, фиксированного бюджета для осуществления проектов в области борьбы с торговлей людьми не существует. Каждое ведомство определяет размер своих ассигнований в зависимости от того, реализация каких проектов будет начата в текущем году. Вместе с тем не каждому проекту необходима особая смета.

Так, например, в 2012 году Бюро Межведомственной группы провело информационно-просветительскую кампанию в больницах. На проведение этой кампании было выделено около 5 тыс. евро. В 2013 году был подготовлен информационный бюллетень о торговле несовершеннолетними. Для этого не понадобилось отдельно выделять средства, поскольку Федеральная государственная служба юстиции осуществила печать бюллетеня собственными силами. Таким образом, все зависит от проекта и от участвующего в нем ведомства. Аналогичным образом, некоторые сотрудники компетентных органов власти уделяют более пристальное внимание вопросам торговли людьми.

Просьба также указать, предусматривает ли государство-участник предоставлять особую защиту, включая выдачу временных разрешений на проживание, жертвам торговли людьми, даже если они не хотят или не могут сотрудничать со следственными органами.

равных возможностей http://www.diversitybelgium.be/sites/default/files/documents/publication/trafficking_annual_report_2012_final.pdf.

Внесение изменений в законодательство не планируется. Законом предусматривается⁶⁷ защита жертв торговли людьми и тех или иных форм незаконной транспортировки людей, а также особые меры в отношении несовершеннолетних, прибывающих без сопровождения. Таким образом, соответствующие органы власти уже могут предоставлять существенные меры защиты в отношении любой потенциальной жертвы, как только такой ее статус будет установлен. При этом следует подчеркнуть, что, с одной стороны, на данной стадии никакого сотрудничества не требуется, а с другой, что лицо не обязано «считать себя» жертвой, чтобы получить такой статус и право на соответствующую защиту. На деле, полиция и инспекционные службы уже связывают жертву со специализированными центрами, оказывающими помощь жертвам торговли людьми⁶⁸. Таким образом, жертва может получать психологическую и медицинскую помощь, административное сопровождение и правовую поддержку. Потенциальной жертве предоставляется 45 дней на размышление. По истечении этого срока такое лицо обязано сделать выбор: претендовать или нет на получение статуса жертвы. В случае выбора первого варианта такое лицо подает ходатайство или делает заявление.

Получив заявление или ходатайство, судебные власти могут начать расследование на основании фактов, о которых сообщает жертва. Это позволит, с одной стороны, защитить не только лицо, сделавшее заявление, но и всех тех, кто в будущем мог бы попасть в сети торговцев людьми, а с другой, — вести борьбу с торговцами людьми посредством судебного преследования и осуждения на основании полученных свидетельств, что станет предостережением и для сетей, занимающихся торговлей людьми. Наконец, следует подчеркнуть, что таких заявлений достаточно: жертва находится под защитой и не обязана выступать в качестве свидетеля. Более того, Бельгия — это одно из немногих государств, предоставляющих бессрочный вид на жительство жертвам торговли людьми, если как минимум прокуратура включила это преступление в перечень тех, по которым она предъявляет обвинение.

Власти Бельгии убеждены, что проведение судебного расследования без содействия невозможно, поскольку в этом случае невозможно будет получить улики. Отказ от сотрудничества влияет и на результаты судебного преследования преступников и их возможного осуждения. Отказ от сотрудничества с судебными властями чреват затягиванием дела и усложняет защиту как нынешних, так и будущих жертв.

Статистические данные о предоставлении видов на жительство жертвам торговли людьми и об их гражданстве открыты для ознакомления⁶⁹.

⁶⁷ Статьи 61/2–61/5 закона от 15 декабря 1980 года о доступе иностранцев на территорию, их пребывании, получении ими статуса и их высылке.

⁶⁸ Пункт 1 статьи 61/2 закона от 15 декабря 1980 года о доступе иностранцев на территорию, их пребывании, получении ими статуса и их высылке.

⁶⁹ Подробнее о предоставлении видов на жительство жертвам торговли людьми см. в ежегодных отчетах Управления по делам иностранных граждан (<https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Pages/Publications.aspx>), ежегодных отчетах Центра по вопросам миграции (http://www.diversitybelgium.be/sites/default/files/documents/publication/trafficking_annual_report_2012_final.pdf) и в некоторых двухгодичных докладах правительства (http://www.dsb-spc.be/web/index.php?option=com_content&task=view&id=41&Itemid=65).

11. Просьба представить информацию о принятых или предусмотренных мерах, направленных на разбирательство зарегистрированных случаев эксплуатации трудовых мигрантов, в частности женщин-мигрантов, и лиц, ставших жертвами принудительного и насильственного домашнего труда, в том числе в семьях сотрудников дипломатического сообщества, работающих в стране государства-участника.

В бельгийском законе о борьбе с торговлей людьми дается широкое определение целей экономической эксплуатации, в котором, в частности, упоминается о целях «работы или предоставления услуг в условиях, ущемляющих человеческое достоинство»⁷⁰. Такое определение предоставляет возможность охватить все формы трудовой деятельности, в том числе неоплачиваемой, равно как и все «услуги», которые нельзя отнести к категории труда даже в широком понимании этого термина. Очевидно, что под такое определение подпадает и бытовое рабство.

Определить, кто именно является жертвой бытового рабства, не всегда просто, поскольку такого рода эксплуатация носит гораздо более скрытый характер. Вместе с тем по делам такого рода уже выносились обвинительные приговоры, как, например, в случае с девушкой из одной восточной страны, которую держали взаперти в семейном доме и принуждали выполнять работу домашней прислуги в особо неблагоприятных условиях (отсутствие собственной комнаты, дурное обращение, отсутствие отпусков...) ⁷¹.

Бюро Межведомственной координационной группы по борьбе с торговлей людьми подготовило для лиц, обращающихся за рабочей визой, информационный листок об условиях труда, предлагаемых их будущими работодателями. В листке приводится информация о том, куда следует обращаться в Бельгии в случае эксплуатации. Этот документ разослан более чем в десять дипломатических представительств Бельгии за рубежом и переведен на языки соответствующих стран.

При представлении необходимых документов в Министерство иностранных дел иностранные граждане, планирующие работать в Бельгии в качестве домашней прислуги, приглашаются на встречу с сотрудником министерства, на которой они получают информацию и рекомендации о том, как им следует действовать в случае, если в ходе такой работы у них возникнут проблемы.

Нередко дипломатический иммунитет работодателя создает преграды для осуществления судебных процедур в случае бытовой эксплуатации. Вместе с тем циркуляр от 26 сентября 2008 года предусматривает ряд мер для решения этой проблемы ⁷². Так, чтобы предоставить домашней прислуге возможность получить статус потерпевшего, представитель Прокуратуры может вынести положительное заключение о наличии факта эксплуатации и торговли людьми. В этом случае он сопоставляет заявления потерпевшего с другими материалами дела. Сотрудник Прокуратуры не ограничивается проверкой соблюдения

⁷⁰ Пункт 3 статьи 433 Уголовного кодекса.

⁷¹ Исправительный суд Льежа, 28 сентября 2011 года.

⁷² Циркуляр от 26 сентября 2008 года о межведомственном сотрудничестве в интересах жертв незаконного ввоза людей и/или борьбы с некоторыми тяжкими формами торговли людьми.

трудового договора. В марте 2014 года Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) провела в Брюсселе семинар по этой тематике, с тем чтобы рассказать о наиболее эффективной практике разных стран в этой сфере.

Кроме того, 23 мая 2013 года начал действовать министерский циркуляр о создании Комиссии добрых услуг для сотрудников посольств и дипломатических миссий⁷³. Задачи данной Комиссии заключаются в анализе конфликтов с участием сотрудников и попытке их разрешения по взаимному согласию. Кроме того, Комиссия информирует посольства об их обязанностях и дает рекомендации об улучшении условий труда посольских работников. Сильной стороной этой Комиссии является ее межведомственный характер, ускоряющий рассмотрение дел и повышающий эффективность такого рассмотрения.

Участие в политической и общественной жизни

- 12. Государство-участник указало, что с 2002 года в Конституции предусмотрены конкретные меры, направленные на обеспечение равного доступа мужчин и женщин к занятию выборных и назначаемых должностей, и что были приняты ряд законов, направленных на расширение представительства женщин в законодательных собраниях (пункт 160). Просьба указать, проводило ли государство-участник оценку эффективности этих законодательных положений и, если проводило, использовались ли результаты такой оценки в применении новых временных специальных мер в русле положений статьи 4 (1) Конвенции и Общей рекомендации № 25 Комитета.**

Институт по вопросам равенства мужчин и женщин систематически проводит гендерный анализ результатов федеральных, региональных и европейских выборов. Кроме того, он осуществляет сбор результатов местных выборов (на уровне общин и провинций) в разбивке по признаку пола. В связи с этим следует подчеркнуть, что за 20 лет число женщин на постах, сопряженных с принятием политических решений, значительно возросло: если в прошлом доля женщин среди депутатов различных представительных органов составляла примерно 10 процентов, то сегодня она увеличилась до 40 процентов. Женщины участвуют в работе всех органов исполнительной власти, а в составе правительственных органов их доля в среднем составляет 29,1 процента.

Эти данные сведены воедино⁷⁴ и дают целостное представление о том, как изменялась доля женщин в составе представительных и правительственных органов. По результатам выборов 2009 года было проведено специальное исследование на тему «Политическое представительство женщин по итогам выборов 7 июня 2009 года — объективный баланс показателей» (март 2010 го-

⁷³ В состав Комиссии входят представители Системы контроля за соблюдением социального законодательства, Национального управления социального страхования, Федеральной государственной службы финансов, Протокольного отдела министерства иностранных дел, Управления социальной инспекции Федеральной государственной службы социального обеспечения и профсоюзных организаций.

⁷⁴ См. приложение 21 «Представительство женщин в составе политических органов законодательной и исполнительной власти в Бельгии».

да)⁷⁵. В исследовании были даны и конкретные рекомендации. Вместе с тем на данном этапе законодательная власть не планирует применения новых специальных мер временного характера в отношении списков кандидатов на выборах.

Кроме того, предметом оценки были и другие законодательные акты, предусматривающие применение специальных мер временного характера (квот) для консультативных и руководящих органов различных ветвей власти⁷⁶.

Просьба представить данные о количестве женщин, работающих в судебных органах и занимающих руководящие должности во всех сферах деятельности.

В 2013 году Институт опубликовал двенадцатый выпуск своего исследования «Женщины на руководящих постах»⁷⁷. В ходе этого исследования было изучено представительство женщин и мужчин на руководящих должностях предприятий, организаций работников и работодателей, средств массовой информации, высших учебных заведений, гильдий либеральных профессий, НПО, политических организаций, органов судебной власти, в армии, на государственной службе и в Национальном банке. Что касается судей, то по состоянию на 18 января 2014 года женщины составляли 50,1 процента от их общего числа. С учетом судебных заседателей, советников-референтов и стажеров, проходящих практику в судах, доля женщин составила 50,7 процента. На 22 марта 2013 года доля женщин в этом секторе была чуть ниже 50 процентов.

Данные о представительстве женщин и мужчин — фламандцев на дипломатической службе приводятся в приложении⁷⁸. Что касается Французского сообщества, здесь, согласно оценкам, паритет между мужчинами и женщинами поддерживается на всех уровнях, за исключением руководящих должностей⁷⁹. Ежегодно власти Фландрии публикуют «скан разнообразия» государственного аппарата, представляющий собой характеристику аппарата каждого министерства по различным параметрам (мужчины/женщины, инвалиды, этническое происхождение)⁸⁰.

Просьба указать, намерено ли государство-участник применять временные специальные меры для расширения представительства женщин в составе дипломатической службы (пункт 182).

⁷⁵ http://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/de_politieke_vertegenwoordiging_van_vrouwen_na_de_verkiezingen_van_7_juni_2009.jsp?referer=tcm:337-101864-64. Еще один более сжатый анализ был проведен по результатам выборов 2010 года, см.: http://igvm-iefh.belgium.be/fr/binaries/R%C3%A9sultats%20%C3%A9lections%2013%20juin%202010_tcm337-119172.pdf

⁷⁶ См. приложение 22 «Обзор оценок законодательства, регулирующего деятельность консультативных и руководящих органов некоторых властных структур Бельгии».

⁷⁷ Первый вариант этого исследования был подготовлен в 2008 году, см. пункт 169 доклада 2012 года. С этим докладом можно ознакомиться по адресу: http://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/vrouwen_aan_de_top_2012.jsp?referer=tcm:337-224741-64.

⁷⁸ См. приложение 23 «Представительство мужчин и женщин — фламандцев в системе дипломатической службы».

⁷⁹ См. приложение 24 «Представительство женщин на руководящих должностях во Французском сообществе».

⁸⁰ Все «сканы разнообразия» доступны для ознакомления по адресу: <http://www.bestuurszaken.be/diversiteitsscans>.

По состоянию на май 2014 года доля женщин среди работников трех ветвей дипломатической службы (дипломаты, консулы, атташе по вопросам сотрудничества) составляла 24 процента.

В прошлом количество женщин, подававших заявки на участие в конкурсном отборе на дипломатическую службу и успешно сдавших соответствующий экзамен, было значительно меньше, нежели количество мужчин. С тех пор ситуация изменилась. В последние годы среди вновь поступающих на дипломатическую службу доля мужчин составляет в среднем 58 процентов, тогда как доля женщин — 42 процента.

С 2003 года идет осуществление общего плана действий по предоставлению женщинам и мужчинам равных возможностей в продвижении по карьерной лестнице на дипломатической службе. В 2005 году при министерстве иностранных дел была создана должность сотрудника по делам семьи. Что касается политики поддержки семей, здесь идет осуществление ряда инициатив, призванных помочь в сочетании служебной деятельности и семейной жизни (например, заключение двусторонних соглашений о помощи в трудоустройстве супругов/родственников лица, находящегося на дипломатической службе).

С октября 2012 года специальная рабочая группа занимается гендерными аспектами подбора кадров. Кроме того, в рамках празднования Международного женского дня в 2013 году был снят видеофильм, призванный сформировать позитивный образ женщины — сотрудника министерства. Цель заключалась и в том, чтобы повысить уровень осведомленности о роли женщин — федеральных государственных служащих, работающих в системе министерства иностранных дел, и расширить возможности их продвижения по служебной лестнице.

Образование

13. **Государство-участник указало, что во Фламандском сообществе горизонтальная гендерная сегрегация в учебных заведениях не уменьшилась (пункт 202) и что цель добиться более сбалансированного гендерного распределения студентов в таких сферах, как математика, наука и технологии, не была достигнута (пункт 222). Просьба указать, проводило ли государство-участник оценку эффективности мер, принятых для решения этой проблемы, и, если проводило, использовались ли результаты такой оценки в принятии новых мер.**

Власти Фландрии разработали план действий ЕТИМ (естествознание, технология, инженерное дело и математика) на 2012–2020 годы, цель которого состоит в привлечении молодежи к изучению математики, естественных и технических наук. Этот план имеет и существенную гендерную составляющую. В этой области планом предусматривается достижение следующих показателей:

(В процентах)

	2011 год	2020 год
Доля девочек среди учащихся средних школ	27,40	33,33
Доля изучающих ЕТИМ среди учащихся средних профессиональных учебных заведений	27,82	23,82
Доля девочек – учащихся средних профессиональных учебных заведений, изучающих ЕТИМ	21,13	25,20
Доля девочек среди учащихся старшей ступени средней общеобразовательной школы	29,02	33,02
Доля девочек среди учащихся старшей ступени средней общеобразовательной школы, изучающих ЕТИМ	33,50	33,50*

Кроме того, идет осуществление ряда конкретных мероприятий, например, разрабатывается инструментарий ЕТИМ для выявления учащихся начальных школ, имеющих склонность к изучению этих предметов, используются модели для организации соответствующих занятий, в частности, рассчитанные на девочек, и, наконец, показатели участия девочек в предметных олимпиадах⁸¹ являются одним из критериев для получения финансовой помощи на их проведение.

Во Французском сообществе показатели качества образования за 2013 год⁸² зафиксировали различия между девочками и мальчиками в отношении формы и уровня образования, образовательной траектории, успеваемости, специализации в школе и профессиональной специализации⁸³.

С учетом этих данных Французское сообщество разработало ряд мер, в числе которых — программа «День девочки, день мальчика»⁸⁴, осуществляемая во всех валлонских провинциях и в Брюссельском регионе, и стартовавший в 2013 году и проводимый совместно с компанией “Agoria” проект «Девочки-технари»⁸⁵. В частности, в рамках проведения в жизнь этих двух программ проводятся информационные мероприятия и организуются встречи со специалистами, работающими по профессиям, которые считаются необычными для людей их пола.

Наконец, в феврале 2014 года Французское сообщество ввело в действие разрабатываемый с 2009 года онлайн-учебно-воспитательный курс для (будущих) преподавателей и методистов, занимающихся вопросами повышения квалификации учителей, который направлен на учет гендерной проблематики

⁸¹ Ежегодные учебные олимпиады по технологии, химии, физике и т. п., проводимые во Фландрии для учащихся 5-х и 6-х классов средних школ.

⁸² Источник: “Les indicateurs de l’enseignement”, édition 2013 www.enseignement.be/indicateursenseignement.

⁸³ См. приложение 25: Показатели качества образования во Французском сообществе: уровень образования, образовательная траектория, успеваемость, специализация в школе и профессиональная специализация.

⁸⁴ Эта программа направлена на борьбу с половой сегрегацией при выборе курса обучения и на ликвидацию предрассудков в отношении рода занятий.

⁸⁵ Программа имеет целью повышение уровня информированности молодежи, прежде всего девушек, о программах обучения для последующей работы в сфере техники и технологий.

при подготовке педагогических кадров. Кроме того, по разработанной совместно с Институтом по вопросам подготовки в рамках профессиональной деятельности (ИППД) программе проводятся двухдневные курсы обучения женщин — школьных инспекторов Французского сообщества методам борьбы с дискриминацией в школах.

Немецкоязычное сообщество осуществляет ряд проектов, предусматривающих знакомство с различными профессиями. Проект “Schnupperwochen” имеет целью знакомство учащихся в возрасте 15–18 лет с деятельностью малых и средних предприятий региона. В 2013 году в этой работе приняли участие более 330 предприятий, проводивших дни открытых дверей для школьников. В рамках проекта “День девочки” МСП предоставляли девочкам и девушкам в возрасте от 11 до 18 лет возможность прийти на предприятия, чтобы ознакомиться с их работой и преодолеть укоренившиеся представления о «мужских» и «женских» профессиях.

Просьба представить данные о выборе женщинами и мужчинами специальностей и дисциплин изучения в учебных заведениях всех уровней на всей территории страны.

Соответствующие данные приводятся в приложениях⁸⁶.

Представьте информацию об эффективности принятых мер, направленных на исправление ситуации, когда одна из трех девочек некоренной национальности бросает среднюю школу, не получив диплома или аттестата, против 10 процентов девочек коренной национальности (пункт 221).

Власти Фландрии уточняют, что термин «лицо некоренной национальности», применяемый в рамках исследования, упомянутого в пункте 221, имеет более широкое значение, нежели «лицо иностранного происхождения»; здесь речь идет о любом человеке, по своему происхождению имеющего отношение к миграции.

Действительно, во Фландрии значительная доля молодых людей выбывает из школы, не закончив ее. В 2010 году их доля возросла до 13,9 процента, что существенно выше целевого показателя ЕС на 2020 год (менее 10 процентов). Для решения этой проблемы во Фландрии 27 сентября 2013 года была начата реализация Плана действий по борьбе с отсевом учащихся из школ⁸⁷. Оценивать его эффективность еще слишком рано. Планом предусматриваются меры по контролю, анализу, выработке и координации политики. План имеет весьма конкретный характер и определяет для каждого направления работы ответственных лиц, график реализации и прогнозируемые результаты. В частности, план анализирует «профиль» учащихся, бросающих школу, прослеживает взаимосвязь между их социально-экономическим положением, этническим происхождением, полом (мальчики в большей степени, чем девочки, рискуют бро-

⁸⁶ См. приложение 26 «Выбор курсов обучения мальчиками и девочками во Фландрии», приложение 27 «Выбор вариантов общего образования мальчиками и девочками во Фландрии» и приложение 25 «Показатели качества образования во Французском сообществе: уровень образования, образовательная траектория, успеваемость, специализация в школе и профессиональная специализация».

⁸⁷ См. http://www.ond.vlaanderen.be/secundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf.

силье школу раньше) и показателями отсева из школы и предлагает меры по решению этой проблемы.

Для борьбы с отсевом учащихся из школ Французское сообщество принимает ряд мер в отношении детей (как мальчиков, так и девочек), находящихся в сложной социально-экономической ситуации⁸⁸:

1. Проект “Décol’âge” (2012 год), направленный на преодоление практики второгодничества среди детей в возрасте от 2,5 до 8 лет.
2. Постановление от 18 мая 2012 года о введении в действие системы приема в школы и обучения в учебных заведениях Французского сообщества вновь прибывающих в страну учащихся посредством системы «параллельных классов».
3. Проект “Echairs” (2012 год), направленный на борьбу с практикой отсева учащихся в системе среднего профессионального образования и на повышение престижа этого вида образования⁸⁹.

Следует отметить, что последние результаты исследования PISA, опубликованные в декабре 2013 года, показывают, что за прошедшие десять лет разрыв в показателях успеваемости между молодыми людьми – бельгийцами и выходцами из-за рубежа во Французском сообществе сократился.

Укажите также меры, которые были приняты в образовательной системе в поддержку женщин и девочек из числа инвалидов.

В марте 2014 года власти Фландрии приняли постановление о мерах в отношении учащихся с особыми образовательными потребностями. К числу наиболее значимых относятся меры по более эффективной адаптации образования к потребностям учащихся, разработка четких критериев, которые позволяли бы точнее определять эти потребности применительно к разным уровням и видам образования, отбрасывание «медицинских ярлыков», для того чтобы в центре внимания был сам учащийся. Кроме того, этим постановлением предоставляется официальный статус центрам ориентации учащихся (ЦОУ), осуществляющим процедуры диагностики для принятия последующих мер, повышается роль Инспекции как органа контроля за качеством работы ЦОУ, признается «право на разумное приспособление» и оценивается «несоразмерность», как это предусматривается Конвенцией Организации Объединенных Наций. Постепенное проведение этих мер в жизнь начнется в 2015–2016 годах⁹⁰.

Французское сообщество организует на уровне основной и средней школы (обязательное образование) специальное обучение детей-инвалидов. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, дети-инвалиды должны иметь право на инклюзивное образование и на разумное приспособление, чтобы они могли наравне с другими детьми проходить курс обучения на всех ступенях общего образования. Обучение детей в системе

⁸⁸ См. приложение 28 «Информация об отсевах учащихся в школах Французского сообщества».

⁸⁹ Подробнее об этих проектах см. приложение 28 «Информация об отсевах учащихся в школах Французского сообщества».

⁹⁰ См. приложение 29 «Постановление о мерах в отношении учащихся с особыми образовательными потребностями в системе образования Фландрии».

специального образования не является обязательным. Равным образом, учащиеся, обучающиеся в специализированных учебных заведениях, могут поступать в обычные учебные заведения⁹¹. Количество таких учащихся постоянно растет, как это показано на диаграмме и в дополнительной информации, приводимой в приложении⁹².

В 2013 году Французское сообщество распространило во всех школах и центрах психологической, медицинской и социальной помощи брошюру «С инвалидностью — в школу по твоему выбору»⁹³. В брошюре приводятся многочисленные примеры наиболее эффективной практики и дается информация о том, что следует делать в случае получения отказа в разумном приспособлении.

Занятость

- 14. Государство-участник указало, что в 2011 году в Институт по вопросам равенства мужчин и женщин поступило большое количество обращений, касающихся беременности и/или родов, и что в этой связи будут вынесены соответствующие рекомендации (пункт 13). Просьба указать, были ли выработаны такие рекомендации, и, если были, представить информацию об их содержании и выполнении.**

«Опрос, проведенный Институтом по вопросам равенства мужчин и женщин⁹⁴, показал, что ни работодатели, ни беременные работницы не знакомы с законодательством, которое регулирует вопросы, касающиеся беременности работающих женщин. Кроме того, выяснилось, что дискриминация беременных работниц — это обычное явление. Опрос продемонстрировал необходимость распространения информации и повышения уровня осведомленности по этим вопросам.

По итогам этого опроса в 2013 году Институт разработал памятку для работающих женщин и работодателей⁹⁵. В памятке дается ряд советов и приводится перечень мер, которые должны быть приняты на предприятии, а также напоминает о тех правовых требованиях, которые должны быть предъявлены в случае беременности работницы или наличия у нее детей.

⁹¹ Система интеграции предусмотрена постановлением от 3 марта 2004 года (http://www.galilex.cfwb.be/document/pdf/28737_012.pdf). Более подробную информацию о различных схемах интеграции и их функционировании см. по адресу: <http://www.enseignement.be/index.php?page=25197&navi=2388>.

⁹² См. приложение 25: Показатели качества образования во Французском сообществе: уровень образования, образовательная траектория, успеваемость, специализация в школе и профессиональная специализация.

⁹³ <http://www.diversite.be/1%C3%A9cole-de-ton-choix-avec-un-handicap>.

⁹⁴ “Grossesse au travail, le vécu et les obstacles rencontrés par les travailleuses en Belgique”, IEFH 2010, см. http://igvm-iefh.belgium.be/fr/binaries/40%20-%20Grossesse%20au%20travail_FR_tcm337-101632.pdf.

⁹⁵ См. http://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/zwanger_op_het_werk_gids_voor_werkneemsters_en_werkgevers_voor_een_discriminatievrije_behandeling.jsp?referer=tcm:337-241214-64.

Представьте также информацию о достигнутых результатах в области применения закона от 2 марта 2012 года, направленного на сокращение разницы в размере заработной платы у женщин и у мужчин (пункт 267), и закона, направленного на обеспечение представительства женщин в составе административных советов некоторых компаний (пункт 101).

Проведено изучение данных, касающихся окладов мужчин и женщин и, в частности, расходов на содержание персонала и размера льгот, предоставляемых сверх заработной платы, а также в сфере профессионального обучения, как это предусмотрено статьей 4 закона от 22 апреля 2012 года⁹⁶.

В настоящее время проводится предусмотренная статьей 6 этого закона проверка секторальных классификаций профессий. Примерно 150 из 270 существующих классификаций профессий уже переданы в Федеральную службу занятости.

Что касается доклада по итогам анализа структуры заработной платы работников, предусмотренного статьей 13/1 закона, то 15 мая 2014 года в газете «Монитор бельж» были опубликованы королевский указ⁹⁷ и постановление министерства⁹⁸. В этих документах определены требования к содержанию доклада. Согласно королевскому указу, 2014 год станет первым годом, по итогам которого будет подготовлен такой аналитический доклад. В постановлении министерства определены модели вопросников (для предприятий разных размеров), на основе которых готовится доклад.

Наконец, в соответствии со статьями 11 и 12 закона от 21 мая 2014 года был опубликован еще один королевский указ о порядке назначения посредника на предприятии. В указе определяется роль посредника, на которого возлагаются задачи по консультированию работодателя и социальных партнеров в ходе подготовки плана действий по внедрению на предприятии нейтральной в гендерном отношении структуры оплаты труда. Кроме того, посредник принимает жалобы от работников, которые считают себя пострадавшими от неравенства в оплате труда из-за своей половой принадлежности, и осуществляет процедуру мирного урегулирования конфликтов⁹⁹.

Оценку результативности закона от 28 июля 2011 года о представительстве женщин в составе административных советов компаний, акции которых котируются на бирже, и государственных автономных компаний планируется провести в течение двенадцатого года после вступления этого закона в силу, то есть в 2023 году. Пока же представляется, что закон уже сейчас возымел определенное действие, поскольку показатель представительства женщин в адми-

⁹⁶ 5 декабря 2012 года Национальный банк опубликовал адаптированную (полную) модель с новыми данными в разбивке по полу о расходах на содержание персонала и о размерах льгот, предоставляемых сверх заработной платы и в сфере профессионального обучения.

⁹⁷ Королевский указ от 25 апреля 2014 года об аналитическом докладе о структуре заработной платы трудящихся, вступил в силу спустя 10 дней после публикации.

⁹⁸ Постановление министерства от 25 апреля 2014 года, определяющее модели вопросников, на основе которых готовится аналитический доклад о структуре заработной платы трудящихся.

⁹⁹ Королевский указ от 25 апреля 2014 года о назначении посредника по проблемам борьбы против неравенства в оплате труда мужчин и женщин, вступил в силу спустя 10 дней после публикации.

нистративных советах 20 крупнейших бельгийских компаний, акции которых котируются на бирже, вырос с 11 процентов в 2011 году до 13 процентов в 2012 году и почти до 20 процентов в 2013 году.

Просьба указать, проводило ли государство-участник исследование на предмет выявления случаев гендерной дискриминации в вопросах социального страхования, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/BEL/CO/6), и, если проводило, представить информацию по этому вопросу.

До настоящего времени никаких исследований для выявления случаев гендерной дискриминации в вопросах социального страхования не проводилось. Тем не менее власти Фландрии занимаются проблемами супругов, отказавшихся от карьеры в пользу семейных обязанностей и оказывающихся в сложной ситуации в случае развода, поскольку сегодня не предусматривается никаких прав на получение компенсации за возможности или права, утраченные в течение совместной жизни. Напротив, для супругов существует множество возможностей получить компенсацию, и соответствующие положения могут быть включены в брачный контракт, договор о совместной жизни или в любой другой нотариально заверенный акт. Именно поэтому в начале 2014 года в ходе информационно-пропагандистской кампании «Акт любви»¹⁰⁰ была опубликована брошюра¹⁰¹, предназначенная для нынешних и будущих супругов, нотариусов, посредников, адвокатов и т. д. и призванная пропагандировать заключение нотариально заверенных актов. В этой брошюре приводятся типовые условия оформляемых нотариусами документов, которые могут гарантировать выплату справедливой компенсации в случае развода.

Просьба также указать, предусматривает ли государство-участник установить непередаваемый родительский отпуск для отцов и представить информацию о принятых решениях в деле поощрения равного распределения семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

С 1 июля 2002 года работающие отцы имеют право на непередаваемый родительский отпуск продолжительностью 10 дней (пункт 248 доклада 2012 года). С 2009 года все работники, независимо от режима их труда, пользуются этим правом и могут взять отпуск в течение четырех месяцев после рождения ребенка.

В Бельгии как женщины, так и мужчины могут воспользоваться всеми отпусками, относимыми к категории “семейных”, в том числе отпуском по уходу за ребенком, возможностями временного прекращения работы или сокращения рабочего времени, отпуском в связи с усыновлением ребенка, специальными отпусками для лечения и ухода за больным. Эти отпуска являются непередаваемыми.

Отпуск по уходу за ребенком (пункт 99 доклада 2007 года CEDAW/C/BEL/6 и пункты 251–253 доклада 2012 года) является наиболее показательным, и его главной отличительной чертой являются гибкие возможности, предоставляемые работнику, будь то мужчина или женщина. Для работников частного сектора продолжительность этого отпуска составляет четыре месяца, и его

¹⁰⁰ www.genderklik.be.

¹⁰¹ http://www.gelijkekansen.be/Portals/GelijkeKansen/Brochure%20Notaris_V5_Interactief.pdf.

можно взять в разных вариантах с момента рождения ребенка и до достижения им 12 лет (отпуск целиком, работа на полставки, сокращение рабочего времени на 1/5, в разбивке по месяцам...). После того как такой отпуск был введен, его берут все больше работников, как женщин, так и мужчин¹⁰². Доля мужчин, воспользовавшихся таким отпуском, увеличилась с 8 процентов в 2002 году до 23 процентов в 2009 году и 26 процентов в 2012 году. Чаще всего мужчины пользуются возможностью сокращения рабочего дня на 1/5.

В 2012 году Институт и власти Фландрии подготовили брошюры для повышения информированности и осведомленности отцов по этим вопросам.

15. Государство-участник упомянуло о существовании законодательных положений и проведении информационно-просветительских мероприятий, направленных на борьбу с сексуальным и морально-психологическим насилием или домогательством на рабочем месте (пункты 273–274). Просьба представить информацию об осуществлении и об эффективности таких мер.

По итогам проведенного в 2011 году изучения законодательства по проблемам профилактики психологического стресса, вызванного работой, в частности, сексуальных домогательств или моральных домогательств по гендерному признаку, были приняты законы от 28 февраля 2014 года¹⁰³ и от 28 марта 2014 года¹⁰⁴, а также королевский указ от 10 апреля 2014 года о предупреждении рисков психосоциального характера на рабочих местах¹⁰⁵.

Положения о защите от насилия и моральных или сексуальных домогательств были сохранены и усилены, в частности, в отношении ставшей обязательной подготовки доверенных лиц, а также обязанности работодателя рассматривать жалобы в более сжатые сроки и принимать обеспечительные меры в случае, если происшествие является серьезным. Новой является и обязанность советника по вопросам профилактики уведомлять инспекцию по социальному законодательству в тех случаях, когда существует реальная и непосредственная угроза, а работодатель не принимает соответствующих мер. В целом, советник по вопросам профилактики обязан доводить свою точку зрения до сведения работодателя в кратчайшие сроки, чтобы таким образом подтолкнуть его к скорейшему принятию решения. Позиция советника по вопросам профилактики должна быть также доведена до сведения сторон. Чтобы потерпевшая сторона могла требовать той или иной компенсации в качестве возме-

¹⁰² За исключением периода 2011–2012 годов, когда количество мужчин и женщин, воспользовавшихся правом на отпуск по уходу за ребенком, впервые после введения такого отпуска сократилось (на 3,4 процента). Это снижение было обусловлено небольшим сокращением численности женщин. Впоследствии рост возобновился и в 2012–2013 годах составил 4,8 процента.

¹⁰³ Закон от 28 февраля 2014 года, вносящий дополнения в закон от 4 августа 1996 года о благополучии работников при выполнении ими своих обязанностей по вопросам профилактики психологического стресса, вызванного работой, и, в частности, насилия и сексуальных или моральных домогательств на рабочих местах (“Монитор Бельж” от 28 апреля 2014 года).

¹⁰⁴ Закон от 28 марта 2014 года о внесении изменений в Судебный кодекс и в закон от 4 августа 1996 о благополучии работников при выполнении ими своих обязанностей по вопросам судебных процедур (“Монитор Бельж” от 28 апреля 2014 года).

¹⁰⁵ Королевский указ от 10 апреля 2014 года о профилактике психологического стресса, вызванного работой (“Монитор Бельж” от 28 апреля 2014 года).

ущерба, она должна прежде обосновать размеры ущерба и наличие причинно-следственной связи между поведением и ущербом.

Что касается информирования, в 2012 году началась общенациональная кампания по предупреждению рисков психосоциального характера на рабочих местах, имеющая целью повышение уровня осведомленности общественности посредством трансляции телевизионных роликов, распространения буклетов и размещения плакатов в кабинетах врачей общей практики и специалистов по медицине труда, а также через информационный сайт в интернете (sesentirbienautravail.be). Проведение кампании продолжилось и в 2013 году, и теперь она в большей степени была ориентирована на предприятия — работодателей, руководителей отделов кадров и представителей работников. На этом втором этапе проведения кампании были разработаны практические рекомендации для этих категорий, подготовлены радиопередачи, публикации в специализированных печатных изданиях, а также информационные занятия для членов комитетов по профилактике и охране труда. Наконец, в 2014 году предприятиям было предложено принять участие в конкурсе, в ходе которого они могут получить награду за хорошо себя зарекомендовавшие и инновационные методы предупреждения рисков психосоциального характера.

Оценки двух первых этапов кампании проводились в декабре 2013 и в марте 2014 года. Они показали повышение уровня осведомленности о рисках психосоциального характера, о процедурах, методистах, занимающихся этими проблемами, и их функциях.

Представьте также информацию о количестве и итогах разбирательства по случаям сексуального домогательства, переданным в Институт по вопросам равенства мужчин и женщин, в органы трудовой инспекции или в судебные органы.

В числе жалоб на “нежелательное поведение на рабочих местах”, поданных в Главное управление по контролю за благополучием на рабочих местах Федеральной службы занятости, имеются сообщения о случаях насилия, домогательств, дискриминации и неспровоцированных сексуальных намеков (сексуальные домогательства). Данные о количестве дел¹⁰⁶ за период с 2009 по 2013 год представлены в таблице ниже¹⁰⁷.

¹⁰⁶ В ряде случаев жалобы были поданы на несколько форм недопустимого поведения одновременно, и поэтому количество подобных случаев превышает количество открытых дел.

¹⁰⁷ Институт направляет жалобы на сексуальные домогательства в Главное управление по контролю за благополучием на рабочих местах Федеральной службы занятости в приоритетном порядке.

Содержание жалобы	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Домогательства	438	604	528	456	290
Насилие	34	127	81	44	50
Неспровоцированные сексуальные намеки (сексуальные домогательства) на рабочих местах	31	119	33	36	37
Дискриминация	19	8	15	10	9
Всего	470	627	590	492	319

Что касается жалоб, поданных во внешние службы профилактики и охраны труда, то в 2007, 2008 и 2009 годах соответственно 4, 4,2 и 4,8 процента жалоб (официальных и неофициальных) были поданы по фактам, которые сами работающие квалифицировали как сексуальные домогательства.

Факты сексуальных домогательств излагаются в 7 процентах жалоб, поданных в период с 2003 по 2009 год в рамках применения закона о защите от насилия и домогательств на рабочих местах в Инспекцию труда (прокуратуру, в обязанности которой входит возбуждение дел в уголовных судах).

Наконец, в период с 2003 по 2010 год 4,2 процента дел, рассматривавшихся в суде по трудовым спорам, касались случаев сексуальных домогательств. В 14,3 процента случаев суд признал обоснованность этих жалоб.

Просьба указать, существуют ли законодательные положения, возлагающие бремя доказывания не на работника, а на работодателя в случаях сексуального домогательства.

В соответствии с директивой 2006/54/CE об осуществлении принципа равного отношения к мужчинам и женщинам применительно к занятости и роду занятий закон от 4 августа 1996 года о благополучии работников при выполнении ими своих обязанностей предусматривает следующие требования в отношении бремени доказывания:

«Статья 32 undecies. Если лицо, имеющее законный интерес, заявляет в соответствующем судебном органе о фактах, дающих основание предполагать совершение насилия или морального или сексуального домогательства на рабочем месте, бремя доказывания того, что насилие или моральное или сексуальное домогательство не имело места, возлагается на сторону ответчика.

Первый абзац не применяется в ходе уголовного судопроизводства и не препятствует применению других более благоприятных положений законодательства в отношении бремени доказывания».

Здравоохранение

- 16. Государство-участник указало, что в 2010 году около 48,1 процента женщин Фламандского сообщества и 9 процентов женщин Франкоязычного сообщества сделали маммографию в целях профилактики онкологических заболеваний (пункт 295). Просьба представить информацию о предусмотренных мерах, направленных на повышение этих показателей, в частности во Франкоязычном сообществе.**

Данные, приведенные в докладе применительно к Французскому сообществу (9 процентов), отражают участие в организованных и бесплатных программах маммографии, а не общие показатели охвата маммографией. При сложении данных о женщинах, сделавших «организованную/бесплатную» и «спонтанную/платную» маммографию, полученные показатели будут примерно одинаковыми для Французского и Фламандского сообществ (48–50 процентов охвата). Низкие показатели участия женщин — представительниц Французского сообщества в организованных и бесплатных программах связаны с тем, что большинство этих женщин предпочитает сенологическую диагностику¹⁰⁸.

Кроме того, были изучены факторы, препятствующие участию в этих программах. В подготовленном в 2012 году докладе «Качество работы систем медицинского обслуживания»¹⁰⁹ экспертам было также предложено составить перечень мер и задач по расширению уровня охвата. Подведение итогов этой работы намечено на конец 2014 года.

Власти Фландрии осуществляют программы выявления рака молочной железы (равно как и других видов рака). Для этого специальной группе, члены которой были приглашены персонально, было предложено контролировать эту работу, проводимую в отношении женщин 50–69 лет¹¹⁰.

Для увеличения показателей участия в организованных и бесплатных программах маммографии Немецкоязычное сообщество осуществляет ряд мероприятий по повышению уровня осведомленности, например рассылку информационных бюллетеней врачам-специалистам (гинекологам, рентгенологам) и обновление веб-сайта www.mammotest.be. Кроме того, в настоящее время проводятся курсы повышения квалификации рентгенологов по распознаванию результатов маммографии.

Представьте также подробную информацию о положении дел в области охраны здоровья женщин пожилого возраста и женщин-инвалидов и о шагах, предпринимаемых государством-участником в отношении зарегистрированных случаев принудительной стерилизации женщин с психической инвалидностью.

По данным исследования, проведенного Научно-исследовательским институтом по вопросам общественного здравоохранения, средняя ожидаемая продолжительность жизни для мужчин в возрасте 15 лет составляла в 2008 году 77,2 года, тогда как для женщин — 82,8 года. Показатели ожидаемой

¹⁰⁸ Платный и несколько более детальный, нежели маммография, тест.

¹⁰⁹ https://kce.fgov.be/sites/default/files/page_documents/KCE_196B_performance_systeme_sante_belge_0.pdf.

¹¹⁰ Информационные материалы по этому вопросу см. по адресу: <https://www.bevolkingsonderzoek.be/algemeen/talen-frans>.

продолжительности жизни без инвалидности увеличились до 65,5 года как для мужчин, так и для женщин. Это означает, что женщины живут на 5–6 лет дольше, чем мужчины, но в эти дополнительные годы состояние их здоровья хуже.

Значительные различия прослеживаются по регионам. Жители Фландрии, особенно мужчины, живут в среднем дольше, а состояние их здоровья лучше. В среднем, мужчина, которому в 2008 году было 15 лет, может дожить во Фландрии до 78,4 года, причем до 67,9 года у него не будет проблем со здоровьем, ограничивающих физические возможности. В Брюсселе такая ожидаемая продолжительность жизни снижается до 77,2 года, а жизнь без проблем со здоровьем, ограничивающих физические возможности, сокращается до 63,2 года. Для мужчины-валлонца средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 75,1 года, из которых 61,8 года он проживет без проблем со здоровьем, ограничивающих физические возможности.

Что касается инвалидов, то численность мужчин и женщин младше 65 лет, получающих пособие по инвалидности, примерно одинакова¹¹¹. Напротив, в возрастной группе старше 65 лет женщин, получающих пособие по инвалидности, в два с половиной раза больше, чем мужчин. На деле, женщин старше 65 лет, признанных инвалидами по состоянию здоровья, гораздо больше, чем мужчин, находящихся в той же ситуации. Отчасти подобное различие связано с тем, что женщины живут дольше и в менее благоприятных социально-экономических условиях¹¹².

Что касается предполагаемых случаев принудительной стерилизации женщин-инвалидов по состоянию психического здоровья, следует прежде всего напомнить, что Национальный комитет медицинского совета неоднократно высказывался по этому поводу¹¹³, подчеркивая, что систематическая стерилизация женщин-инвалидов по состоянию психического здоровья недопустима и что каждый такой случай должен рассматриваться и обсуждаться отдельно на основании очень жестких критериев, а решение должны принимать как минимум три врача¹¹⁴.

¹¹¹ См. приложение 30: Распределение по полу лиц, получающих пособие по инвалидности, и лиц, признанных инвалидами по состоянию здоровья.

¹¹² Право на получение пособия зависит от величины доходов домохозяйства.

¹¹³ Заключение от 13 июня 1981 года и от 15 января 1994 года.

¹¹⁴ Для выдачи разрешения на стерилизацию лица, являющегося инвалидом по состоянию психического здоровья, необходимы бесспорные свидетельства (относительно наследственности и возможности воспитывать ребенка, а также о том, что традиционные методы контрацепции недостаточны), равно как и письменное добровольное согласие законного представителя такого лица, проинформированного должным образом о необратимом характере операции и о возможных последующих проблемах. Окончательное решение о стерилизации излагается в форме докладной записки за подписью членов комиссии, в состав которой должны входить как минимум три врача, в том числе гинеколог, психоневролог и лечащий врач.

Следует также напомнить о том, что закон от 22 августа 2002 года о правах пациента предусматривает право давать или не давать информированное согласие на любое вмешательство. Соответственно, если инвалид способен выразить свою волю относительно своего здоровья, он может дать согласие на вмешательство, например на стерилизацию, или отказаться от нее. Если же, напротив, инвалид не в состоянии выразить свою волю, необходимо согласие представителя пациента (родителя, опекуна). Такой представитель обязан принимать решения за пациента и в его интересах. Кроме того, согласно закону, пациент участвует в осуществлении своих прав, если это возможно и с учетом того, насколько он способен понимать происходящее.

Согласно медицинским данным, внесенным в течение года в Реестр базовых данных по больницам, в 2011 году была проведена 8891 операция по стерилизации мужчин и 16 796, т.е. в два раза больше, операций по стерилизации женщин¹¹⁵. Что касается более точных данных, то из 11 322 пациентов-инвалидов по состоянию психического здоровья, госпитализированных в 2011 году (5561 мужчина и 5761 женщина), операции по стерилизации подверглись в том же году 7 мужчин и 22 женщины, то есть число женщин в три раза превысило число мужчин.

Сельские женщины

17. Государство-участник указало, что, согласно результатам одного исследования роли и положения женщин в сельскохозяйственных и садоводческих районах Фламандского региона, женщины довольно слабо представлены в этих секторах, прежде всего среди предпринимателей. Оно также указало, что женщины, работающие в сельском хозяйстве, имеют ограниченные знания о возможностях и последствиях имущественных отношений супругов, наследственном праве, предпринимательском праве и о других правах (пункт 307). Просьба указать принятые меры, направленные на решение этих проблем.

Прежде всего следует отметить, что проблема недостаточного представительства женщин не ограничивается только сектором сельского хозяйства, а имеет место в отношении всей сферы предпринимательской деятельности. При этом отсутствие у женщин информации о социальном статусе самостоятельно занятых и о наследственном праве характерно только для сельскохозяйственной сферы.

В рамках проводимой во Фландрии политики в области сельского хозяйства регулярно собираются данные о женщинах, подающих заявления о предоставлении помощи, в том числе во Фламандский фонд сельскохозяйственных инвестиций.

В целях поддержки женщин, занимающихся сельским хозяйством, власти Фландрии заключили соглашение о сотрудничестве с НПО KVLV¹¹⁶, в том числе при присуждении премии «Талантливые женщины сельских районов», а

¹¹⁵ Общая численность мужского и женского населения всех возрастных групп в 2011 году: 5 370 234 мужчины и 5 581 032 женщины.

¹¹⁶ Katholiek Vormingswerk van Landelijke Vrouwen – Католическая ассоциация женщин, работающих в сфере сельского хозяйства.

также оказывают поддержку некоммерческой организации “Boeren op een Kruispunt”, предоставляющей помощь нуждающимся фламандским фермерам и огородникам. Следует отметить, что именно женщины в семьях, занимающихся сельским хозяйством и попавших в трудную ситуацию, обычно устанавливают контакты с этой организацией.

В Валлонском регионе 15 февраля 2007 года было принято постановление о помощнике супруга в сельском хозяйстве, позволяющее любому лицу в рамках хозяйства, которое управляется одним или несколькими физическими лицами, получить статус помощника супруга, считаться сельскохозяйственным производителем, работающим в этом хозяйстве, и, соответственно, одним из руководителей этого хозяйства.

Обездоленные группы женщин

18. Государство-участник указало, что женщины, ищущие убежище, могут попросить, чтобы допрос в иммиграционных службах проводился сотрудниками женского пола (пункт 92). Просьба указать, разработало ли государство-участник стандартные оперативные процедуры, на основании которых женщины, ищущие убежище, могли бы просить, чтобы допрос проводился сотрудниками женского пола, чтобы с ними работали переводчики женского пола, и чтобы они систематически получали информацию о наличии таких услуг.

Как только женщина обращается в Управление по делам иностранных граждан (УДИГ) с просьбой о предоставлении убежища, ей предлагают заполнить анкету для Главного секретариата по делам беженцев и апатридов (ГСБА), на основании которой готовится собеседование с этой женщиной в службах ГСБА. Заполнив такую анкету, женщина, претендующая на получение убежища, может просить о том, чтобы в ГСБА собеседование с ней проводила сотрудница женского пола. Кроме того, с сентября 2011 года сотрудник УДИГ вручает ей брошюру¹¹⁷ с полезной для женщин информацией о различных аспектах процедуры предоставления убежища, а также информацией по гендерной проблематике и возможностях получения помощи и поддержки и т. д. О возможности проведения собеседования в ГСБА сотрудницей женского пола женщине напоминают и при регистрации заявления, выдавая ей еще одну информационную брошюру. На практике, если женщина, претендующая на получение убежища, просит, чтобы собеседование с ней проводила женщина при участии переводчицы, ее желание относительно женщины, ведущей собеседование, всегда удовлетворяется, тогда как относительно предоставления переводчика-женщины — только при наличии такой возможности. В соответствии с королевским указом от 11 июля 2003 года¹¹⁸ при подаче заявления о предоставлении убежища, если есть основания предполагать, что такая просьба обуслов-

¹¹⁷ Брошюра «Женщины, девушки и предоставление убежища в Бельгии. Информация для женщин и девушек, ищущих убежище» и информация на сайте ГСБА по адресу: <http://www.cgvs.be/fr/Publications/brochures/>.

¹¹⁸ Королевский указ от 11 июля 2003 года, устанавливающий некоторые процессуальные нормы, которые должны соблюдать сотрудники Управления по делам иностранцев, уполномоченные рассматривать ходатайства о предоставлении убежища на основании закона от 15 декабря 1980 года о доступе иностранцев на территорию, их пребывании, получении ими статуса и их высылке («Монитор Бельж» от 27 января 2004 года).

лена мотивами, связанными с половой принадлежностью, сотрудник соответствующего ведомства выясняет, не возражает ли лицо, просящее о предоставлении убежища, чтобы его дело вел представитель противоположного пола, и в этом случае заявлению дается ход (пункт 2 статьи 8). Предусматривается также предоставление информационной брошюры (статья 2), положения о порядке собеседования (статьи 6–9), а также осуществление мер по подготовке сотрудников соответствующих ведомств к проведению собеседования (статьи 12 и 13) и мер по подготовке переводчиков (статья 14).

19. Просьба представить информацию о принятых мерах по недопущению ситуаций, когда соискатели убежища, особенно женщины, вынуждены жить в антисанитарных условиях, и о мерах по обеспечению внешнего контроля за процессом депортации женщин-иностранок с тем, чтобы не было никаких злоупотреблений.

Федеральное агентство по приему просителей убежища принимает различные меры для решения проблемы в тех случаях, когда минимальные нормы не соблюдаются. С 2008 года несовершеннолетние, прибывшие без сопровождения, беременные женщины или женщины с детьми размещаются в специализированных центрах, где можно продолжить обучение в школе и получить помощь, необходимую им с учетом их уязвимости. При подготовке центра приема учитываются специфические потребности этой категории. Одинокие женщины с детьми и без детей не направляются в те центры приема, которые не могут в полной мере гарантировать безопасность (например, если в них не предусмотрена система запирания дверей). Помимо этого, Федеральное агентство по приему просителей убежища создало рабочую группу, которая совместно со всеми учреждениями этой сети занимается вопросами размещения лиц, ищущих убежище.

По просьбе лица, ищущего убежище, его адвоката или организации, например Международной организации по миграции (МОМ), может быть проведен мониторинг на месте. Такие просьбы поступают сравнительно редко. Вместе с тем по просьбе заинтересованного лица при отъезде из страны сотрудники миграционных служб или другие должностные лица могут сопровождать его вплоть до его возвращения в страну происхождения или до переезда в страну, которая предоставила ему вид на жительство. Такое сопровождение осуществляется с учетом особых потребностей данного лица либо специальным рейсом самолета, либо силами МОМ, либо, в особых случаях, совместно с другими организациями¹¹⁹. Наряду с этим Генеральная инспекция федеральной и местной полиции (ГИП) уполномочена осуществлять контроль за насильственным выдворением¹²⁰. ГИП может проводить такой мониторинг с момента выезда из центра временного содержания и до передачи лица местным

¹¹⁹ Этот порядок действует в отношении следующих стран: Косово, Россия, Нигерия и Демократическая Республика Конго.

¹²⁰ Королевский указ от 19 июня 2012 года о внесении изменений в королевский указ от 8 октября 1981 года о доступе иностранцев на территорию, их пребывании, получении ими статуса и их высылке и в королевский указ от 20 июля 2001 года о функционировании и персонале Генеральной инспекции федеральной и местной полиции в рамках контроля за принудительным возвращением (“Монитор Бельж” от 2 июля 2012 года). До сих пор, если Постоянный комитет по контролю за деятельностью органов полиции (Комитет П) и занимался вопросами репатриации, его полномочия были все же ограничены, поскольку в 2004 году министерство внутренних дел передало эти функции ГИП.

властям. Таким образом, ГИП следит за соблюдением процедур/порядка депортации и за выполнением рекомендаций по этому вопросу. ГИП следит и за обеспечением физической неприкосновенности и прав человека депортируемого лица (гуманный подход к депортации).

Укажите также принятые меры по борьбе с расизмом и дискриминацией уязвимых групп женщин, в частности женщин-мигрантов.

Задачей Межрегионального центра по обеспечению равных возможностей является обеспечение равных возможностей и борьба со всеми формами дискриминации, изоляции, ограничений или предпочтений по признаку религиозной принадлежности или убеждений. Центр ведет активную работу по направлениям, предусмотренным законом 1981 года о борьбе с расизмом, таким как противодействие проявлениям расизма и ксенофобии, информирование, повышение уровня осведомленности и обучение (прежде всего, сотрудников полиции), проведение исследований, разработка предложений и рекомендаций. Центр, как и Институт, занимается и проблемой множественной дискриминации. В рамках совещаний по проблемам межкультурного взаимодействия, проводившихся по инициативе министра по обеспечению равных возможностей в 2009 и 2010 годах, Институт организовал colloquium на тему “Множественная дискриминация: пол, происхождение, религия: на перепутье?”. С 2006 года ФГС по вопросам занятости и Центр осуществляют полезное начинание: речь идет о социально-экономическом мониторинге, который позволяет точнее понять, как происхождение и миграционная история влияют на положение человека на рынке труда. Мониторинг дал возможность получить огромное количество данных о положении женщин-мигрантов¹²¹. В настоящее время готовится аналогичный мониторинг по проблемам обеспечения жильем.

Власти Фландрии финансируют серию проектов по проблемам взаимосвязанного характера мотивов дискриминации, в том числе по происхождению и так называемой расовой принадлежности (например, в отношении женщин-мигрантов, иностранцев — членов ЛГБТ-сообщества и т. д.). Власти предоставляют также средства в поддержку ассоциации, занимающейся проблемами гендерной и этнической принадлежности, — НКО «Элла» (Центр гендерной и этнической экспертизы) (пункт 118 доклада 2012 года).

Во Французском сообществе в рамках выполнения постановления от 12 декабря 2008 года о борьбе с различными формами дискриминации проводится ряд мероприятий, в числе которых — кампании по повышению уровня осведомленности молодежи и руководящих работников, подготовка преподавателей и инспекторов в сфере образования, а также финансирование различных проводимых на местах проектов, в том числе в отношении женщин-мигрантов.

В рамках проекта “Убежище в Немецкоязычном сообществе”, частично финансируемого из средств Европейского фонда помощи беженцам, Немецкоязычное сообщество создало в 2012 году художественно-театральную группу и организовало курсы по изучению языка для женщин.

В Бельгии органы власти разных уровней ведут борьбу с расизмом путем содействия интеграции и/или социальной сплоченности. Что касается властей Фландрии, борьба с дискриминацией и расизмом является особой задачей, ука-

¹²¹ http://www.diversite.be/sites/default/files/documents/publication/monitoring_socio-economique_fr_final.pdf.

занной в постановлении от 7 июня 2013 года по вопросам интеграции. В феврале 2014 года в Валлонском регионе было принято постановление, обязывающее лиц, вновь прибывающих в страну, соблюдать процедуры въезда. 5 мая 2014 года парламент Немецкоязычного сообщества принял проект постановления о признании и поддержке пунктов социального сближения, цель которых заключается в вовлечении граждан в экономическую, политическую, социальную и культурную жизнь. КФС приняла постановление о поддержке проектов в рамках политики обеспечения социальной сплоченности¹²².

Просьба также указать, проводились ли научные исследования с анализом воздействия принятых административных постановлений и инструкций о запрете ношения женщинами головных платков в школах, клиниках, местных органах власти и частных компаниях, которые препятствуют доступу женщин и девочек к возможностям получения образования и поступления на работу.

Что касается властей Фландрии, в мае 2013 года центры политических исследований в сфере обеспечения равных возможностей, миграции и интеграции провели конференцию на тему “Свобода религиозных убеждений на рабочих местах: другой взгляд на ношение головных платков”. Центр политических исследований в сфере обеспечения равных возможностей изучает и дискриминацию по мотивам религиозных убеждений в частной жизни. Этот Центр участвует в подготовке книги¹²³, в которой должны быть собраны данные всех проводившихся в Европе исследований по проблемам ношения головных платков и правовых запретов на него. В 2012 году было опубликовано еще одно исследование по проблеме запрета на ношение головных платков: “Испытание веры? Религиозное многообразие и компромиссы на рабочих местах в Европе”¹²⁴.

Просьба представить в этой связи информацию о принятых мерах по ликвидации любых дискриминационных последствий такого запрета.

Во Французском сообществе нет законов, которые регламентировали бы ношение головных платков в школах. Каждая школа сама решает, разрешать или запрещать подобные символы, и отражает это в своем внутреннем уставе. Руководству школ доверяется решать вопрос о запрете с учетом особенностей конкретной школы и той среды, в которой она работает. При этом следует отметить, что постановление о борьбе с определенными формами дискриминации действует и в сфере образования и запрещает дискриминацию детей по мотивам их религиозных убеждений как при записи в школу, так и в течение обучения.

Что касается властей Фландрии, 1 сентября 2013 года вступил в силу запрет на ношение религиозных символов во всех официальных образовательных учреждениях Фламандского сообщества. Этот запрет действует в отношении учащихся учебных заведений всех уровней и сотрудников этих учебных заведений в течение учебных занятий как в стенах школы, так и за ее предела-

¹²² Подробнее о некоторых мероприятиях в рамках реализации этой политики см. приложение 31 «Политика интеграции и обеспечения социальной сплоченности».

¹²³ <http://www.cambridge.org/us/academic/subjects/law/human-rights/experiences-face-veil-wearers-europe-and-law>.

¹²⁴ <http://www.ashgate.com/isbn/9781409445029>, введение см. по адресу: http://www.ashgate.com/pdf/SamplePages/Test_of_Faith_Intro.pdf.

ми. Исключение сделано для преподавателей и слушателей курсов светской и религиозной этики и только на время соответствующих занятий. Что касается официальных субсидируемых учебных заведений (общинных, деревенских, провинциальных) и негосударственных дотируемых образовательных учреждений, по вопросу о разрешении или запрете ношения религиозных символов решение принимает руководство этих учреждений.

Что касается сферы труда, власти Фландрии предоставляют работодателю право вводить на своем предприятии “правило нейтралитета”. На этот счет были приняты судебные решения¹²⁵. Во Фламандском сообществе право решать вопрос о разрешении или запрете ношения головных платков на рабочих местах оставлено за руководством соответствующих предприятий. Опрос, проведенный по этому поводу, показал, что нередко руководство и сотрудники не могут прийти к согласию в этом вопросе. При этом, согласно действующему на уровне Фламандского сообщества постановлению, сами общины полномочны принимать решение о регламентации правового статуса общинных должностных лиц и об их кодексе профессиональной этики.

Действующее законодательство федерального уровня не запрещает женщине – должностному лицу федерального уровня носить головной платок¹²⁶. Если будет доказано, что ношение должностным лицом головного платка препятствует должному выполнению им своих функций, этот вопрос передается на рассмотрение руководителям, уполномоченным следить за надлежащим выполнением работы, чтобы они приняли меры в соответствии со своими должностными обязанностями.

Так, например, в 2013 году один из фитнес-центров аннулировал абонемент женщины и ее дочери, поскольку они носили головные платки. Подобный запрет, продиктованный требованиями гигиены, был указан в правилах занятий в центре. После вмешательства Межрегионального центра по обеспечению равных возможностей руководителя фитнес-центра обязали отменить положение правил, запрещавшее ношение головного платка.

Брачные и семейные отношения

20. Государство-участник указало, что в настоящее время Федеральное правительство рассматривает вопрос о порядке присвоения фамилий, с учетом того, что замужняя женщина или женщина, сожительствующая с мужчиной, не может передавать свою фамилию своему ребенку. Оно также указало, что для устранения этой проблемы Институт по вопросам равенства мужчин и женщин рекомендовал внести соответствующие поправки в Гражданский кодекс (пункт 314). Кроме того, в парламент внесены парламентские инициативы, направленные на реформирование положений законодательства, регулирующих порядок присвоения фамилии детям (CEDAW/C/BEL/CO/6/Add.1, пункт 2). Просьба представить информацию о сроках внесения изме-

¹²⁵ См. приложение 32 «Примеры судебных решений по вопросу о ношении головных платков».

¹²⁶ См. статьи 7 и 8 королевского указа от 2 октября 1937 года о статусе государственных служащих.

нений в дискриминационные законодательные нормы, касающиеся передачи фамилий.

Закон от 8 мая 2014 года о внесении изменений в Гражданский кодекс с целью обеспечения равенства мужчин и женщин в части порядка присвоения фамилий родным и приемным детям (“Монитор Бельж” от 26 мая 2014 года) предусматривает, что ребенок может носить, по усмотрению своих родителей, фамилию своего отца, фамилию своей матери или обе их фамилии в порядке, который родители выбирают по своему усмотрению, ограничиваясь одной фамилией от каждого из них. Предусматривается, что этот закон вступит в силу не позднее чем через год после его публикации в “Монитор Бельж”. Вместе с тем законодательная власть предусматривает, что при определенных условиях возможностями, которые предоставляет эта реформа, могут воспользоваться и уже родившиеся дети. Так, родители имеют возможность в течение определенного периода подать сотруднику органа по записи актов гражданского состояния заявление о желании дать их общему ребенку, родившемуся до вступления закона в силу, однако являющемуся несовершеннолетним, ту или иную фамилию в соответствии с нормами нового закона. Такое заявление следует подать в течение двенадцати месяцев с момента вступления закона в силу или же, если ребенок родился либо был усыновлен после вступления закона в силу, в течение трех месяцев со дня рождения или усыновления, если они имели место в Бельгии, или с момента регистрации усыновления центральными федеральными органами власти, если усыновление произошло за рубежом.