
Федеративная Республика Германия

Доклад об экспериментальной инспекции по запросу

В августе 1989 года Федеративная Республика Германия провела национальную экспериментальную инспекцию по запросу на складе боеприпасов BBC. Эта экспериментальная инспекция показала, что, сочетая экспертную оценку вторичных показателей и выборочные проверки на местах, можно с довольно высокой степенью определенности и не сталкиваясь с необходимостью разглашения чувствительной информации рассеять подозрения в том, что в оружейном арсенале производится или накапливается химическое оружие.

1. Цели

Экспериментальная инспекция призвана прежде всего прояснить следующие вопросы:

- данные, необходимые для выявления нарушений конвенции;
- доказательство соблюдения конвенции без разглашения чувствительной информации.

2. Инспектируемый объект

Экспериментальная инспекция была проведена на складе боеприпасов BBC, занимающем территорию площадью примерно 150 гектаров. Этот склад состоит из складской зоны, которая насчитывает приблизительно 35 хранилищ боеприпасов и пунктов обслуживания боеприпасов, имеет административную зону, где расположены служебные и жилые помещения, а также техническую зону. Склад имеет несколько ворот, открывающих доступ к сети шоссе и железных дорог.

3. Инспекционная группа и лица, сопровождающие внутри страны

В состав инспекционной группы входило 5 человек:

- два специалиста по химическому оружию, отвечающие за фактическую инспекционную деятельность;
- один эксперт по складскому хозяйству;
- два эксперта по технике безопасности, отвечающие за проверку системы безопасности на inspectируемом объекте.

Один сотрудник выступал в качестве наблюдателя от запрашивающего государства. Был выделен официальный национальный сопровождающий персонал.

4. Подготовка

Экспериментальная инспекция проводилась на основе соответствующих положений переходящего текста конвенции (CD/881 от 3 февраля 1989 года).

Объект получил уведомление за несколько дней до намеченной инспекции.

5. Проведение собственно инспекции

Работники склада встретили у главного входа инспекционную группу, сопровождающих и наблюдателя и проводили их в помещение для инструктажа. В своем вводном инструктаже начальник склада дал общую характеристику объекта.

При помощи схематического плана, врученного инспекторам и сопровождающим, были даны пояснения по основным объектам склада, причем было проведено разграничение между административной зоной и зоной хранения боеприпасов. После такой общей характеристики объекта инспекторы и сопровождающие лица ознакомились с правилами безопасности на предмет посещения зоны хранения боеприпасов.

После инструктажа со стороны начальника склада инспекторы задали массу вопросов. Если вопросы не имели отношения к задаче инспекции, например, если эти вопросы касались личного состава, работников охраны и т.п., то национальные сопровождающие отказывались давать ответы на том основании, что эти вопросы не имели отношения к целям инспекции.

Уже на этом начальном этапе реакция и ответы на вопросы инспекторов, которые иногда быстро чередовались, могут служить первым признаком того, скрывается ли что-нибудь в связи с официальным запросом и готов ли персонал объекта в разумной мере обеспечить свое содействие.

После прибытия на место инспекции руководитель инспекционной группы попросил начальника склада блокировать все входы в хранилище и выходы из него, за исключением главного входа. (При проведении настоящей инспекции потребовалось бы значительное количество времени и персонала, особенно если бы она проводилась на крупных объектах, чтобы блокировать входы и выходы и проконтролировать их закрытие.)

Впоследствии помещение для проведения инструктажа было предоставлено в распоряжение инспекторов в качестве рабочей комнаты.

После того, как инспекторы завершили обсуждение вопроса о процедуре инспекции, инспекторы и сопровождающие совершили на автобусе совместный объезд объекта. Одновременно инспекторы воспользовались этой поездкой для посещения инспектируемых объектов склада, обозначенных на врученных им схемах. Инспекторы уделяли особое внимание таким моментам, как:

- одежда и снаряжение персонала,
- особенности сооружения,
- работа с жидкими отходами,
- чаклая растительность.

За этой ознакомительной поездкой, в результате которой инспекторы получили представление об объекте в целом, последовал обход административной зоны с проведением выборочных проверок. Для этой цели инспекторы выбрали определенные ключевые объекты, такие, как:

- медицинский пункт,
- мастерские,
- хранилища и места складирования,
- свалка.

Уже на этом этапе на основе вторичных признаков инспекторы смогли сделать первоначальную, неожиданно четкую оценку того, складируются или производятся ли на данном объекте боевые химические вещества. Поэтому чрезвычайно важно охватывать инспекцией и административную зону хранилища.

В зоне хранения боеприпасов инспекторы особенно внимательно осмотрели ремонтную мастерскую, пункт приема/выдачи складируемых материалов и два хранилища боеприпасов. Для этого инспекторы создали две группы, к каждой из которых были прикреплены сопровождающие. На этом этапе инспекции инспекторы также обратили внимание на такие вторичные признаки, как характер бункера, расстановка указателей, дегазационные установки и т.п.

Лишь небольшая часть всей инспекционной деятельности была посвящена обследованию складируемых боеприпасов. Часть боеприпасов содержалась в опломбированных перевозочных или складских контейнерах. Поэтому их невозможно было осмотреть, не нарушив пломб. Однако, с учетом особенностей места складирования и контейнеров, а также при помощи простого взятия проб инспекторы смогли с высокой степенью вероятности исключить возможность хранения в контейнерах каких-либо боевых химических веществ.

На заключительном этапе инспекции эксперты-оружейники, входящие в состав инспекционной группы, дали пояснения в связи с использованием измерительной и контрольной аппаратуры, предназначенной для обнаружения боевых химических веществ. Использование мобильной аппаратуры позволяет на основе современной технологии (например, рентгеноскопические измерения, обнаружение любого жидкого содержимого при помощи стетоскопа), без вскрытия контейнеров и без проведения химического анализа, в большинстве случаев на месте, провести разграничение между боевыми средствами, снаряженными химическим зарядом, и боевыми средствами, снаряженными исключительно взрывным зарядом.

В довольно сжатые сроки на основе простых анализов с использованием мобильной аппаратуры можно с достаточной степенью определенности установить, производилось ли или размещалось ли на складе боеприпасов какое-либо химическое оружие в день инспекции или незадолго до этого.

Инспекция была завершена примерно через шесть часов после того, как стало ясно, что уже не удастся получить никакой дополнительной важной информации.

6. Выводы

6.1 Общие замечания

Резюмируя опыт, полученный в ходе этой инспекции, можно сказать, что при помощи вторичных признаков и довольно несложных проверок на местах можно с достаточной степенью определенности рассеять подозрения относительно того, что на складе боеприпасов производится или хранится химическое оружие. Инспекцию по запросу можно проводить таким образом, не испытывая необходимости прибегать к использованию чувствительной информации. Чувствительные зоны могут быть защищены без ущерба для целей или процедур инспекции.

Инспекционная группа может получить важную информацию в ходе проведения инструктажа, опроса (включая вопросы, касающиеся таких оперативных данных, как водо- и энергопотребление), инспекции административной зоны, а также на основе отсутствия аварийных средств и с учетом отношения персонала к своей личной безопасности. Поэтому оценка таких вторичных признаков приобретает особое значение, что обычно не принималось во внимание. Следовательно, инспекция должна охватывать и административную зону.

6.2 Предложения

Помимо вышеизложенного опыта на основе экспериментальной инспекции могут быть сформулированы следующие предложения относительно проведения инспекций по запросу применительно к химическому оружию:

- Специалисты инспектируемого объекта должны предоставлять все оперативные данные, например сведения о водоснабжении и обработке воды, об энергопотреблении.
- В период всей инспекции должен быть обеспечен доступ к квалифицированному персоналу инспектируемого объекта.
- Нужно обеспечить, чтобы в случае сомнения или обоснованного подозрения разрешался доступ к лицам, которые считаются чувствительными инспектируемой стороной. В таких случаях необходимая конфиденциальность может быть вполне обеспечена за счет соответствующих мер предосторожности, как, например, изъятие или закрытие доступных документов, иллюстраций или карт, отключение компьютеров, защита секретных элементов.
- Для проведения инспекции нужны схематические планы соответствующих объектов.
- Инструктаж, проводимый на объекте инспектируемой стороной, должен иметь ограниченную продолжительность и не должен включаться в продолжительность инспекции. Однако время, отводимое инспекционной группе для вопросов, должно включаться в продолжительность инспекции.
- Нужно точно определить задачи и права наблюдателя от запрашивающего государства, особенно в связи с тем, в какой мере ему следует обеспечивать право доступа и право задавать вопросы.
- Инспекционная группа должна иметь свой вспомогательный персонал. Такой персонал нужен, в частности, для блокирования (опломбирования) выходов и контроля за транспортными средствами, выезжающими или въезжающими через открытые главные въездные ворота.
- Для того, чтобы получить представление о необходимом времени и усилиях, нужно опробировать на практике проведение инспекции с использованием мобильной контрольно-измерительной аппаратуры и с проведением анализа проб.