

**ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ИЗРАИЛЯ ОТ 7 ИЮНЯ  
2007 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ,  
ПРЕПРОВОЖДАЮЩЕЕ ДОКУМЕНТ, КАСАЮЩИЙСЯ ИНИЦИАТИВЫ  
В РАМКАХ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ ДИСКУССИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ ПО  
ПУНКТУ 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ "ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ В ВООРУЖЕНИЯХ",  
О ЗАПРЕЩЕНИИ ПЕРЕДАЧ ОРУЖИЯ ТЕРРОРИСТАМ**

26 февраля 2007 года делегация Государства Израиль представила КР, в рамках неофициальных дискуссий, проходивших по пункту 7 повестки дня "Транспарентность в вооружениях", свою инициативу о запрещении передач оружия террористам.

Этот неофициальный документ был представлен в свете растущей угрозы, исходящей от неуклонного притока оружия, боеприпасов, военной техники и ноу-хау к террористам и террористическим организациям, и как отражение широкого международного консенсуса относительно необходимости ответственно устранять эту угрозу, как кодифицировано в различных многосторонних решениях и декларациях.

Чтобы подчеркнуть значимость этой проблемы для работы КР и памятуя о стратегических последствиях оружейных передач для международного мира и безопасности, Израиль предлагает КР начать на основе неофициального документа, представленного 26 февраля 2007 года, официальные дискуссии с целью идентификации возможных элементов многосторонней договоренности о запрещении передачи оружия террористам. К настоящему прилагается копия этого документа.

Мы убедительно просим секретариат распространить этот документ в качестве официального документа КР, а также поместить его на веб-сайте КР.

(подпись:)

Ицхак Леванон  
посол,  
Постоянный представитель

## **ЗАПРЕТ НА ПОСТАВКИ ОРУЖИЯ ТЕРРОРИСТАМ**

1. В свете растущей угрозы, исходящей от потока оружия, боеприпасов, военной техники и ноу-хау, памятуя о важности этой проблемы и о стратегических последствиях для международного мира и безопасности; и
2. Подчеркивая значимость этой проблемы для работы КР и исходя из широкого международного консенсуса, как отражено в различных многосторонних решениях и декларациях;
3. Делегация Государства Израиль предлагает КР начать дискуссии с целью идентификации возможных элементов многосторонней договоренности о запрещении передачи террористам оружия, боеприпасов, военной техники и ноу-хау.

### **I. Предпосылки**

4. Передачи оружия террористам приобрели характер стратегической угрозы для регионального и глобального мира и безопасности. Характер этой угрозы усугубляется неуклонным и нарастающим притоком к террористам изоциренного оружия и другой военной техники и ноу-хау. Среди изоциренных систем, оказывающихся в руках террористов, фигурируют ПЗРК, реактивные системы малой, средней и большой дальности, ракеты, БЛА и другие. Такие передачи могут оказывать значительный дестабилизирующий эффект и резко контрастируют со всякого рода попытками достичь дипломатических решений конфликтов. Оружейные передачи террористам также продемонстрировали потенциальную способность усиливать экстремистские элементы в конфликте, а тем самым и ставить террористические группы в доминирующее положение.
5. Поскольку террористические группы в своих действиях полностью игнорируют любые нормы и принципы, установленные международным правом вооруженных конфликтов, а также элементарные моральные нормы, обладание террористическими группами весьма передовыми вооружениями и применение ими таких вооружений ведет к "асимметричной войне" в смысле методов и нравственных стандартов, которые применяются соответствующими сторонами в ходе конфликта. Неспособность помешать террористам и террористическим организациям в приобретении передовых вооружений навлекает серьезную угрозу на международный мир и безопасность, равно как и на безопасность и благополучие невинного гражданского населения, которое оказывается меж двух огней, что неизбежно имеет место, когда террористы пускают в ход такое оружие в пределах, а также против гражданских районов.

6. Этот опасный феномен, не ограничиваясь конкретным регионом, явно носит глобальный характер и представляет собой неминуемую угрозу глобальной безопасности и стабильности.

7. Кроме того, экономические и социальные ответвления таких оружейных передач наносят ущерб всякой попытке улучшить благополучие отдельных лиц, усиливают у населения чувство незащищенности в конфликтных ситуациях и ставят под угрозу все усилия по сокращению угроз и трений.

8. Такие передачи происходят не в вакууме. В одних случаях они пользуются поддержкой государств, которые предпочитают давать оружие террористам или позволять, чтобы такие передачи происходили в пределах или с их территории. В других случаях государства закрывают глаза на такие передачи. В качестве дополнительных благоприятствующих факторов, в силу которых такие передачи происходят беспрепятственно, выступает дефицит потенциала для урегулирования этой проблемы и/или недостаточно приоритетный статус, отводимый этой проблеме.

## **II. Значимость для работы КР**

9. Заключительный документ первой специальной сессии по разоружению (ССР-1), принятый в июне 1978 года, установил для международного сообщества приоритеты в сфере разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. ССР-1 также четко подчеркнула необходимость упрочения усилий по созданию более благоприятной международной среды, в том числе за счет сокращения угроз, заявив, что "*...необходимо принимать меры и проводить политику укрепления международного мира и безопасности и создания атмосферы доверия между государствами*". И хотя в то время ССР-1 не затрагивала непосредственно проблему терроризма, она, тем не менее, отметила необходимость урегулирования чрезмерного и дестабилизирующего накопления обычных вооружений.

10. И лишь в конце холодной войны, хотя международное сообщество все еще посвящало свои основные ресурсы проблемам ОМУ, многие государства стали подчеркивать необходимость уделять надлежащее внимание и вопросу о чрезмерных и дестабилизирующих последствиях обычных вооружений. В конечном счете этот процесс увенчался резолюцией 46/36 L Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 6 декабря 1991 года.

11. Эта резолюция инициировала параллельный двухколейный процесс путем запуска Регистра Организации Объединенных Наций по обычным вооружениям с одновременным призывом к Конференции по разоружению рассмотреть проблему транспарентности в вооружениях. К 1992 году КР добавила в свою повестку дня в качестве нового пункта проблему "Транспарентность в вооружениях", с тем чтобы заняться рассмотрением чрезмерного и дестабилизирующего накопления вооружений. И вот сегодня с учетом серьезной угрозы со стороны террористов не может быть сомнений в том, что передаваемые в руки террористов передовые вооружения оборачиваются чрезмерными и дестабилизирующими последствиями. А это дает КР веские основания для серьезного и обстоятельного урегулирования этой проблемы.

### **III. Существующие положения, касающиеся предотвращения передач оружия террористам**

12. Бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан в своем выступлении на Международной встрече на высшем уровне по вопросам демократии, терроризма и безопасности, проходившей в Мадриде 10 марта 2005 года, перечислил основные элементы всеобъемлющей контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которые позднее были отражены в итоговом документе. Эти основные элементы, известные также по-английски как "пять D" состоят в следующем:

- a) *разубедить* недовольные группы использовать терроризм в качестве тактического средства для достижения своих целей;
- b) *лишить* террористов средств для совершения ими своих нападений;
- c) *удержать* государства от оказания поддержки террористам;
- d) *создать* государственный потенциал для предотвращения терроризма;
- e) *защитить* права человека в борьбе с терроризмом.

13. 8 сентября 2006 года государства – члены Организации Объединенных Наций приняли Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Стратегия - в виде резолюции Генеральной Ассамблеи и прилагаемого Плана действий - впервые консолидировала связный и общий стратегический подход к борьбе с терроризмом. Резолюция твердо осуждает терроризм и квалифицирует террористские акты как "одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности".

14. План действий, прилагаемый к резолюции, излагает конкретные меры по борьбе с терроризмом. Среди этих мер, как было согласовано в статье II под названием " Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним", фигурирует пункт 5:

*"укреплять координацию и сотрудничество между государствами в борьбе с преступностью, которая может быть связана с терроризмом, включая незаконный оборот наркотиков во всех его аспектах, незаконную торговлю оружием, в частности стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе переносными зенитно-ракетными комплексами..."*.

15. И пункт 13:

*"активизировать национальные усилия и двустороннее, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество, где это уместно, для укрепления пограничного и таможенного контроля в целях предотвращения и обнаружения передвижения террористов, а также предотвращения и выявления незаконного оборота, в частности, стрелкового оружия и легких вооружений, обычных боеприпасов и взрывчатых веществ и ядерных, химических, биологических или радиологических видов оружия и материалов, признавая, что государствам может потребоваться помощь в этой деятельности"*.

16. Международное сообщество ранее уже признало проблему незаконных передач стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) и признало в преамбуле Программы действий Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и легким вооружениям (пункт 5 преамбулы), что их передача террористам усугубляет терроризм. Кроме того, была выражена озабоченность существующей тесной связью между терроризмом и незаконной торговлей СОЛВ (пункт 7 преамбулы). И несколько раз проводится четкая грань между этими двумя язвами.

17. Вместе с тем ПД ООН имеет и свои ограничения:

а) по определению, она касается только стрелкового оружия и легких вооружений, хотя проблема передачи оружия террористам шире по охвату и включает также передачу более совершенных вооружений, реактивных систем и ракет;

б) она не призывает к четкому запрещению оружейных передач террористам;

с) ПД ООН нацелена на урегулирование многочисленных проблем, связанных с проблемой незаконной торговли СОЛВ, что ограничивает вероятность эффективного разрешения данных проблем.

18. Тем не менее структура ПД дала значительный международный инструмент для отслеживания незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. И тут следует подумать, нельзя ли с соответствующими изменениями применить кое-какие элементы, содержащиеся в этом документе, и к урегулированию проблемы предотвращения притока оружия к террористам.

19. Опасные смычки между терроризмом и оружием были признаны и в резолюции Генеральной Ассамблеи о мерах по ликвидации международного терроризма (A/RES/49/60). Пункт 6 преамбулы Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, которая прилагается к указанной резолюции, излагает ее убежденность *в целесообразности более тесной координации и сотрудничества между государствами в борьбе с преступлениями, тесно связанными с терроризмом, включая... незаконную торговлю оружием...* Ради выполнения целей Декларации государства призываются в резолютивном пункте 5 а) *воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней и принимать надлежащие... меры к обеспечению того, чтобы их соответствующие территории не использовались для... подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан.*

20. Еще одним существующим положением, которое может быть использовано в этом контексте, является резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленная "Предотвращение незаконной передачи переносных зенитно-ракетных комплексов, несанкционированного доступа к ним и их несанкционированного использования (ПЗРК)", которая была принята без голосования и которая ратует за запрещение передачи *"переносных зенитно-ракетных комплексов негосударственным конечным пользователям"*.

21. Дополненный протокол II Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО), касающийся противопехотных мин, тоже затрагивает эту проблему путем эксплицитного запрещения на тот счет, чтобы *"...не передавать никакую мину никакому получателю, помимо государства..."*.

22. 12 конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом<sup>1</sup> демонстрируют частичный или секторальный подход к криминализации определенных типов поведения, таких как воздушное пиратство, преступления против лиц, пользующихся международной защитой, захват заложников и т.д. Эти конвенции закладывают основу для юридической помощи по уголовным делам и для международной координации в различных сферах борьбы с терроризмом. Несмотря на то, что ни одна из существующих конвенций не предусматривает достаточного решения проблемы передачи оружия и военной техники террористам и террористическим организациям, эти инструменты показывают, каким образом могло бы действовать международное сообщество в своих усилиях по борьбе с разного рода видами деятельности, сопряженной с террором.

23. Пункт 2 (а) постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций конкретно призывает *"воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки – активной или пассивной – организациям или*

---

<sup>1</sup> Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция 1963 года - о безопасности авиации); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция 1970 года - воздушное пиратство); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция 1971 года - относится к актам авиационных диверсий, таким как взрывы бомб на борту воздушного судна в полете); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (1973 года - запрещает нападения на высокопоставленных правительственных чиновников и дипломатов); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Конвенция по заложникам 1979 года); Конвенция о физической защите ядерного материала (Конвенция по ядерным материалам 1980 года - пресекает незаконный захват и использования ядерных материалов); Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (продлевает и дополняет Монреальскую конвенцию о воздушной безопасности) (1988 год); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год - применяется к террористической деятельности на судах); Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год - применяется к террористической деятельности на стационарных внебереговых платформах); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 год - предусматривает химическую маркировку, с тем чтобы облегчить обнаружение пластических взрывчатых веществ, например для борьбы с авиационными диверсиями); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год); (Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999 год).

*лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам".*

24. Пункт 4 постановляющей части резолюции 1269 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций призывает все государства предпринять соответствующие шаги, среди прочего, "по взаимному сотрудничеству, особенно на основе двусторонних и многосторонних соглашений и механизмов, в целях предотвращения и пресечения террористических актов...", а далее, в том же самом пункте постановляющей части, государства также призываются предпринять соответствующие шаги по "предотвращению и пресечению на своей территории всеми законными средствами деятельности по подготовке и финансированию... актов терроризма".

25. И если проблема терроризма с применением ОМУ в той или иной степени затрагивается в разного рода инструментах, резолюциях и инициативах, таких как резолюция 61/86 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, то проблема передач обычных вооружений террористам носит гораздо менее рельефный характер. Мы считаем, что положения этих резолюций, относящихся к ОМУ, могли бы значительно способствовать созданию нормы и о предотвращении передач обычного оружия террористам. В этом контексте следует напомнить, что реактивные системы разной дальности могут служить в качестве средства доставки ОМУ, и поэтому передача таких реактивных систем негосударственным субъектам, и в частности террористам, сегодня уже идет в нарушение пунктов 1 и 2 постановляющей части резолюции 1540.

#### **IV. Вывод**

26. Вышеупомянутые элементы демонстрируют растущее признание международным сообществом важности отказа террористам в средствах для осуществления ими своих нападений и необходимость урегулирования этой проблемы во всех соответствующих органах, включая и КР.

27. Хотя в настоящее время имеются различные инструменты, которые витиеватым и разрозненным образом трактуют проблему терроризма, все-таки существует острая необходимость в сфокусированной стратегии по преодолению этой угрозы во всех ее аспектах. Необходимость урегулирования этой растущей угрозы глобальному миру и безопасности представляет собой стратегический вызов, чью значимость и ценность нельзя недооценивать.

Приложение

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНОЙ РАБОТЫ**

1. Оценка глобальной угрозы.
  2. Инвентаризация существующих международных инструментов, включая режимы экспортного контроля (вассенаарская система, Кодекс поведения ЕС, резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, резолюции Генеральной Ассамблеи и т.д. ...).
  3. Обмен информацией о существующем национальном уголовном законодательстве по терроризму, включая санкции на первом и втором ярусе (как-то: сообщники террористических актов).
  4. Обмен по существующей национальной практике относительно контроля, включая контроль за передачами, а также управление запасами.
  5. Потребности в наращивании потенциала.
  6. Идентификация типов оружия, которые могли бы оказаться особенно притягательны для террористов (СОЛВ, ПЗРК, реактивные системы и т.д. ...).
  7. Возможные элементы будущих международных договоренностей о запрете на передачи оружия террористам.
-