

**ГРУППА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ
ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ
О ЗАПРЕЩЕНИИ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ
КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ОБЫЧНОГО ОРУЖИЯ,
КОТОРЫЕ МОГУТ СЧИТАТЬСЯ НАНОСЯЩИМИ
ЧРЕЗМЕРНЫЕ ПОВРЕЖДЕНИЯ ИЛИ ИМЕЮЩИМИ
НЕИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ДЕЙСТВИЕ**

CCW/GGE/2007/WP.6
19 June 2007

Original: RUSSIAN

Сессия 2007 года

Женева, 19 – 22 июня 2007 года

Пункт 7 повестки дня

**Применение и осуществление существующего
международного гуманитарного права в отношении
конкретных боеприпасов, которые могут порождать
взрывоопасные пережитки войны, с особым акцентом
на кассетные боеприпасы, включая факторы,
затрагивающие их надежность и их технические
и конструкционные характеристики, с целью
минимизации гуманитарных издержек применения
этих боеприпасов**

**ПОЗИЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ
ПО КАССЕТНЫМ БОЕПРИПАСАМ**

Представлено Российской Федерацией

1. Ныне действующая военная доктрина определяет, что «Российская Федерация поддерживает готовность к ведению войн и участию в вооруженных конфликтах исключительно в целях предотвращения и отражения агрессии, защиты целостности и неприкосновенности своей территории, обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также её союзников в соответствии с международными договорами».
2. В соответствии с этим, Вооруженные силы Российской Федерации были существенно реформированы, их боевой и численный состав значительно сокращен и поддерживается на минимально-необходимом уровне.
3. В этих условиях важнейшее значение приобретает фактор качественной оснащенности Вооруженных Сил высокоэффективными средствами вооруженной борьбы.
4. Появление кассетных боеприпасов, в свое время, явилось значительным шагом в повышении боевой эффективности обычных систем вооружений. За прошедшее время они значительно усовершенствовались и приобрели новые качества, в т.ч. способность избирательного поражения заданных целей. Современные кассетные боеприпасы различного назначения представляют собой надежные, безопасные в служебном

обращении боеприпасы, обеспечивающие высокоэффективное поражение очень широкой номенклатуры целей.

5. Применение кассетных боеприпасов позволило в несколько раз сократить количество сил и средств, привлекаемых для выполнения огневых задач, и время их выполнения. Поэтому кассетные боеприпасы являются важным компонентом системы вооружения, обеспечивающим поддержание на требуемом уровне боевого потенциала Вооруженных Сил в условиях принятых в Российской Федерации ограничений на их количественный состав.
6. В процессе производства, хранения и эксплуатации в войсках кассетных боеприпасов в Российской Федерации уже на протяжении нескольких десятилетий реально осуществляется комплекс мероприятий организационного и технологического характера, которые полностью соответствуют требованиям III раздела Технического приложения к Протоколу V КНО.
7. Российская Федерация полагает, что адекватное применение положений существующего международного гуманитарного права уже в настоящее время позволяет обеспечить реальный гуманитарный эффект в зонах военных конфликтов при одновременном сохранении необходимого военного потенциала. Тем не менее, учитывая особую озабоченность определенного числа участников КНО последствиями применения именно кассетных боеприпасов, Россия готова конструктивно участвовать в обсуждении этого вопроса.
8. Российская Федерация согласна с тезисом о том, что прежде всего необходимо прийти к единому пониманию термина «кассетный боеприпас».
9. В процессе работы группы правительственных экспертов ее участниками предложено несколько таких определений. Несмотря на их различия между собой, по нашему мнению, в них отражен общий подход. Он заключается в том, что за основу берутся не определяющие конструктивно-компоновочные признаки (мы считаем, что это наличие суббоеприпасов), а некоторые вторичные технические характеристики (точность, надежность, избирательность действия).
10. Подход России основан на следующих принципиальных положениях, которых мы последовательно придерживаемся при обсуждении проблемы взрывоопасных пережитков войны:
 - (i) любой неразорвавшийся боеприпас, содержащий в себе взрывчатое вещество несет гуманитарную опасность;

- (ii) любое техническое устройство не может обладать стопроцентной надежностью;
- (iii) определение кассетного боеприпаса должно отражать его принципиальные конструктивные особенности как технического устройства.

11. Поэтому, принимая во внимания гуманитарный характер задач, определенных мандатом группы правительственных экспертов, Россия предлагает следующее определение:

“кассетный боеприпас – это боеприпас (артиллерийский снаряд, авиационная бомба, бомбовая кассета, управляемая или неуправляемая ракета), содержащий в себе в любом количестве суббоеприпасы, предназначенные для поражения целей любого типа.

Суббоеприпасы содержат в себе определенное количество взрывчатого вещества, за счет энергии которого реализуется поражающее действие по цели.

Суббоеприпасы имеют в своем составе взрывательное устройство, предназначенное для инициирования имеющегося в нем взрывчатого вещества.

Боеприпас является кассетным независимо от того, имеют ли суббоеприпасы в своем составе:

- (i) датчики, определяющие наличие и (или) местоположение цели;
- (ii) систему наведения, обеспечивающую прямое попадание суббоеприпаса в цель.”

12. Такое понимание открывает путь к предметному обсуждению проблемы кассетных боеприпасов, как неотъемлемой части общей проблемы взрывоопасных пережитков войны, в направлении установления реальных гуманитарных рисков, вызываемых применением конкретных образцов боеприпасов.

13. Россия полагает, что реальные гуманитарные последствия применения кассетных боеприпасов обусловлены, в первую очередь, практической реализацией положений международного гуманитарного права.

14. Технические параметры кассетных боеприпасов, хотя и важны, но в данном аспекте имеют второстепенный характер. Поэтому Россия считает преждевременным введение юридически обязывающих количественных ограничений на технические характеристики кассетных боеприпасов.

15. Более целесообразной представляется разработка рекомендаций по наилучшей практике в этой области, возможно и в части конструкции кассетных боеприпасов.

16. В ходе предыдущих обсуждений выдвигались также предложения ввести ограничения на применение кассетных боеприпасов, в зависимости от их срока службы.

Россия не разделяет такого подхода по следующим причинам. Известно, что в процессе эксплуатации (включая хранение на складах, базах и арсеналах) боеприпасы, как и любые технические изделия, в той или иной степени утрачивают свои изначальные качества, в том числе, надежность. Степень утраты этих качеств определяется конструкцией, стойкостью примененных материалов, качеством изготовления, продолжительностью и условиями эксплуатации (хранения). На практике сроки, в течение которых качества боеприпасов снижаются ниже допустимых пределов, могут различаться в несколько раз, в зависимости, в первую очередь, от условий эксплуатации и конструктивных особенностей. Поэтому возраст боеприпаса сам по себе не отражает его опасности с точки зрения возможности превращения во взрывоопасный пережиток войны.

17. В отношении практических шагов, которые могли бы быть предприняты в ближайшее время, Россия полностью поддерживает предложение группы правительственных экспертов подготовить проект руководства по передовому опыту в области повышения надежности боеприпасов, которое могло бы применяться государствами-участниками в их системах закупок.
