

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分
伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
缔约国政府专家小组

CCW/GGE/2007/WP.6
19 June 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

2007 年会议

2007 年 6 月 19 日至 22 日，日内瓦

议程项目 7

现有国际人道主义法针对可造成战争遗留爆炸物的特定弹药适用和执行的问题，特别侧重于集束弹药，包括影响其可靠性的因素及其技术和设计特点，以尽可能减少这类弹药的使用所造成的人道主义影响

关于集束弹药的立场文件

俄罗斯联邦提交

1. 按照目前的军事理论，“为了防止或抵抗侵略，保护其领土完整和不受侵犯，保障俄罗斯联邦的军事安全，并按照国际条约保障其盟国的军事安全，并且仅仅为上述目的，俄罗斯联邦时刻准备好进行战争，并投入到武装冲突中。”

2. 在此背景下，俄罗斯联邦武装部队经历了大幅度的改革，其作战力量和总人数已经大幅度削减，维持在最低限度的必要水平上。

3. 在这种情况下，向武装部队提供高质量、高效能的军事资产，成为一项高度优先的事项。

4. 集束弹药最初出现时，极大地提高了传统武器系统的作战效能。在以后的时间里，集束弹药得到大幅度改进，具有了新的特点，包括能够有选择地攻击指定的目标。各种类型的现代集束弹药十分可靠，使用上也安全，能够对范围广泛的目标进行高效能的打击。

5. 使用集束弹药，与使用传统火力相比，完成同样的任务所使用的人力和武器成倍地减少，作战时间也成倍地减少。因此，在俄罗斯联邦军队人数大量减少的情况下，集束弹药成为其武器装备系统的重要组成部分，有助于将武装部队的作战潜力维持在必要的水平。

6. 在过去几十年里，在集束弹药的生产、储存以及在俄罗斯联邦武装部队服役期间，实施了一系列的组织措施和与技术相关的措施，这些措施完全符合《特定常规武器条约》第五号议定书技术附件第三节的规定。

7. 俄罗斯联邦认为，目前，在维持必要的军事潜力的同时，恰当地实施现有国际人道主义法律的规定能够在武装冲突地区产生切实的人道主义影响。尽管如此，考虑到《特定常规武器条约》某些缔约国对使用集束弹药后果的特别关注，俄罗斯愿意以建设性方式参加对这一问题的讨论。

8. 俄罗斯联邦同意认为，最要紧的是，必须对“集束弹药”这一术语达成共同的理解。

9. 在政府间专家小组工作期间，俄罗斯代表就这一术语提供了好几项定义。虽然各定义相互有所不同，但我们认为反映了共同的想法。这就是，不把设计和构造方面的重要特征(在我们看来，这意味着存在着子弹药)作为基础，而是将若干次要的技术特性(精确度、可靠性、可选择性)作为基础。

10. 俄罗斯的处理办法根据的是下述几条原则规定，在讨论战争遗留爆炸物问题期间，我们曾一再地坚持这些原则：

- (一) 包含着爆炸性物质的任何未爆弹药都代表着人道主义危险；
- (二) 没有任何技术装置可以做到百分之百地可靠；
- (三) 集束弹药的定义应该反映作为技术装置所具有的根本的设计特性。

11. 有鉴于此，并考虑到政府间专家小组的任务授权所具有的人道主义特点，俄罗斯建议使用下列定义：

集束弹药是指包含着任何数量子弹药、用来打击任何类型目标的弹药(炮弹、重力炸弹、弹体、制导或无制导导弹)。

子弹药含有特定数量的爆炸性物质，其受控能量用于打击目标。

子弹药包含一项爆炸性装置，按其设计，它专门用来引爆子弹药所包含的爆炸性物质。

一种弹药被认为是集束弹药，不论其子弹药是否包含：

- (一) 确定目标的存在或位置的传感器；
- (二) 确保子弹药能够直接攻击目标的导向系统。

12. 这样的构想开辟了途径，从而能够对作为整个战争遗留爆炸物问题一部分的集束弹药问题进行详细的讨论，以便能够找出使用某些类型弹药所构成的实际的人道主义危险。

13. 俄罗斯认为，使用集束弹药所造成的实际的人道主义后果主要取决于实际当中如何实施国际人道主义法的规定。

14. 在这方面，集束弹药的技术参数虽然也重要，但处于次要地位。正由于此，俄罗斯认为，对集束弹药的技术特性规定具有法律约束力的定量限制为期过早。

15. 最好能够就实际当中的最佳做法，包括集束弹药的设计等拟订建议。

16. 在先前的讨论中，也有的国家提议，应视集束弹药的使用寿命，对其使用规定限制。俄罗斯联邦不赞同这样的做法，理由如下。我们认为，在其有效寿命期间(包括在仓库、基地和弹药库的储存期间)，弹药与任何其他技术装置一样，都会丧失一部分最初的特性，包括可靠性。这种丧失的程度取决于设计、所用材料的耐久性、生产质量以及储存的时间和条件。实际上，弹药的性能在多长时间会降低到不可接受的限度以下，这会有各种各样的情况，主要取决于使用的条件和设计的特点。因此，弹药的寿命本身并不能反映它在多大程度上会构成成为战争遗留爆炸物的危险。

17. 关于在近期内可以采取的实际步骤，俄罗斯完全支持政府专家小组的建议，即应该起草关于改善弹药可靠性的最佳做法的指南，各国在采购弹药时可参照这一指南。

-- -- -- -- --