

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第二十二届年度会议

20 October 2020
Chinese
Original: English

2020年11月10日，日内瓦

临时议程项目10

简易爆炸装置

关于简易爆炸装置的报告*

协调员提交¹

一. 引言

1. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约方专家组根据缔约方第二十一届年度会议的决定，于2020年9月29日至9月30日在日内瓦举行会议，讨论简易爆炸装置问题。² 协调员于2020年7月2日和9月23日向各缔约方通报了他们2020年计划如何进一步推动有关简易爆炸装置的工作。

2. 关于简易爆炸装置的讨论以专家组2009年以来就该问题开展的工作为基础，按下述层次来展开：

- 一. 进行一般性意见交流；
- 二. 就新型简易爆炸装置进行专题小组讨论；
- 三. 就清除方法进行专题小组讨论；
- 四. 就简易爆炸装置清除工作面临的挑战交流信息；
- 五. 介绍关于应对简易爆炸装置的调查问卷的最新情况；
- 六. 就简易爆炸装置的风险教育和保护平民的其他方法进行专题小组讨论；
- 七. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展。

* 因提交方无法控制的情况，本报告在截止日期之后提交。

¹ 法国的Pascal Levant上校和哥伦比亚的Diana Esperanza Castillo Castro女士。

² CCW/AP.II/CONF.21/5, 第36段。



3. 第二十一届年度会议决定“认识到有必要让男女均衡参与专家组的工作，以便为专家组处理简易爆炸装置构成的威胁问题的努力提供支持”，协调员据此积极参与，力争在各专题小组的组成中体现出男女均衡。³

二. 举行会议(2020年9月29日至9月30日)

A. 一般性意见交流

4. 与会者对简易爆炸装置持续广泛使用，导致平民受到损害表示关切。各代表团强调了简易爆炸装置的严重人道主义影响，尤其是在城市环境中的影响，以及对安全、稳定和社会经济发展的负面影响。与会者还表示关切的是，简易爆炸装置频繁用于实施恐怖主义行为。

5. 许多代表团呼吁普遍加入经修正后的第二号议定书。一些代表团还欢迎联合国裁军研究所根据大会第73/67号决议开发自愿的自我评估工具，以协助各国查明本国在简易爆炸装置的监管和应急准备方面的差距和挑战。⁴

6. 各代表团强调需要在国家和多边层面开展合作和共享信息，以应对简易爆炸装置构成的多方面威胁，包括建立简易爆炸装置事件的报告机制。与会者还指出了政府、行业和民间社会之间协调的重要性。

B. 交流信息

1. 新型简易爆炸装置

7. 来自联合国地雷行动处(地雷行动处)、东南亚非暴力国际组织、反简易爆炸装置卓越中心和小武器调查的讨论嘉宾就新型简易爆炸装置构成的挑战发表了深刻见解，包括介绍新型触发机制以及用作主装药和起爆器的新部件。他们强调新型简易爆炸装置开发者和简易爆炸装置反制措施的开发之间的竞赛持续不断。专题小组讨论结束后，各代表团交流了新型简易爆炸装置方面的经验，如移动电话无线电控制简易爆炸装置、反直升机简易爆炸装置和自杀式车辆简易爆炸装置。

2. 清除简易爆炸装置的方法，侧重于城市环境

8. 国际扫雷咨询组、地雷行动处伊拉克办事处、挪威人民援助会和日内瓦国际人道主义排雷中心(日内瓦排雷中心)的代表指出，人口密度和要求使用侵入性较小、因而效率较低的方法等因素使清除城市简易爆炸装置的工作具有挑战性。几位讨论嘉宾强调，必须通过使用卫星图像遥感技术等方式确保调查人员的人身安全。讨论还强调了清除行动对于流离失所人口安全返回和运送人道主义援助十分重要。专题小组讨论后，各代表团对恐怖主义组织快速创新开发新型简易爆炸装置表示关切。

³ CCW/AP.II/CONF.21/5, 第35段。

⁴ A/RES/73/67。

3. 保护平民：风险教育和其他方法

9. 联合国儿童基金会(儿童基金会)、哥伦比亚和平事务高级专员办事处、地雷行动处、瑞土地雷行动基金会、日内瓦排雷中心、红十字国际委员会(红十字委员会)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)作为讨论嘉宾参加了讨论。他们指出：一，简易爆炸装置日益多样化；二，需要针对目标受众采用专门的宣传方法；三，加强简易爆炸装置事件数据收集和分析很有益处。讨论强调了以社区为基础的简易爆炸装置风险教育方法，它应考虑到受益者的年龄、性别和背景。对于流离失所人口，简易爆炸装置风险教育应以此类社区的知识和能力为基础。

4. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展⁵

10. 来自欧洲联盟的讨论嘉宾指出，欧盟新的反简易爆炸装置规则侧重于可用于制造简易爆炸装置的材料销售点的安全。欧洲安全与合作组织(欧安组织)的代表简要介绍了该组织的简易爆炸装置清除活动以及应请求向成员国提供的培训。联合国裁军事务厅(裁军厅)介绍了秘书长关于应对简易爆炸装置构成的威胁的报告。⁶ 加拿大地雷行动强调，排雷行动应考虑到性别方面，以及当地社区的利益和面临的风险。联合国裁军研究所(裁研所)介绍了其自愿自我评估工具，该工具是为各国评估其应对简易爆炸装置构成威胁的准备情况而设计的，地雷行动处强调了简易爆炸装置在冲突和非冲突环境中对平民的影响。

C. 协助自愿分享信息，帮助打击非法使用简易爆炸装置

应对简易爆炸装置调查问卷

11. 经修正后的第二号议定书缔约方第二十一届年度会议请简易爆炸装置协调员与执行支助股和缔约方协商，审查和修订关于应对简易爆炸装置的原始问卷。会议请协调员向专家组提出拟议的修订意见，并请专家组核可经修订的问卷。⁷

12. 协调员说，2015年发出的原始调查问卷已收到36份答复。第一版修订于2020年7月2日分发，在缔约方反馈意见的基础上所做的第二版于9月23日分发。协调员告知专家组，更新的目的是获得对这些问题的更具体答复，并新增一些问题，以反映与简易爆炸装置有关的任务规定的演变情况。修订后的调查问卷将作为工作文件提交经修正后的第二号议定书缔约方第二十二届年度会议核准。

⁵ 根据缔约方第二十一次年度会议最后文件(CCW/AP.II/CONF.21/5)第35(f)段。

⁶ A/75/175。

⁷ CCW/AP.II/CONF.21/5。