Distr.: General 23 April 2014 Arabic

Original: English



## اللجنة المعنية بحقوق الإنسان

# الملاحظات الختامية بشأن التقرير الدوري الرابع للولايات المتحدة الأمريكية\*

1- نظرت اللجنة في التقرير الدوري الرابع المقدم من الولايات المتحدة الأمريكية (CCPR/C/SR.3044) ق جلسساتها ٢٠٤٥ و ٣٠٤٥ و ٣٠٤٥ و CCPR/C/SR.3044) في جلسساتها ٢٠١٤ و ٣٠٤٥ و ٢٠٤٥ (CCPR/C/SR.3045) المعقودة يومي ١٣ و ١٤ آذار/مارس ٢٠١٤ (CCPR/C/SR.3061))، المعقودة في ٢٦ آذار/ مارس ٢٠١٤ الملاحظات الختامية التالية.

## ألف– مقدمة

7- ترحب اللجنة بالتقرير الدوري الرابع المقدم من الولايات المتحدة الأمريكية وبالمعلومات الواردة فيه. وتعرب عن تقديرها للفرصة التي أتيحت لها لتجديد حوارها البناء مع وفد الدولة الطرف الرفيع المستوى، الذي ضمّ ممثلين لحكومات الولايات والحكومات الحلية، بشأن التدابير التي اتخذها الدولة الطرف خلال الفترة المشمولة بالتقرير بغية تنفيذ أحكام العهد. وتتقدّم اللجنة بالشكر إلى الدولة الطرف على ردودها الكتابية الستتكملت وردودها الكتابية الستكملة المقضايا (CCPR/C/USA/Q/4)، السي استتكملت بردود الوفد الشفهية خلال الحوار، وعلى المعلومات الإضافية المقدمة خطياً.

(A) GE.14-42671 110614 130614





<sup>\*</sup> اعتمدتما اللجنة في دورتما ١١٠ (١٠-٢٨ آذار/مارس ٢٠١٤).

### باء- الجوانب الإيجابية

٣- تلاحظ اللجنة بتقدير الجهود التي تبذلها الدولة الطرف والتقدم المحرز في مجال حماية الحقوق المدنية والسياسية. وترحب اللجنة خصوصاً بالخطوات التشريعية والمؤسسسية اليتي اتخذتما الدولة الطرف، وهي كما يلي:

- (أ) تنفيذ الفقرة ٥ من المادة ٦ من العهد تنفيذاً تاماً في أعقاب صدور قرار المحكمة العليا في قضية روبر ضد سيمونس، (2005) 543 U.S. 551 رغم تحفظ الدولة الطرف على أحكام هذه المادة؛
- (ب) إقرار المحكمة العليا، في قضية بومدين ضد بوش، (2008) U.S. 723 (553 U.S. 723) بإعمال الحقوق الدستورية في المثول أمام القضاء خارج الإقليم في حالة الأجانب المحتجزين في خليج غوانتانامو؟
- (ج) الأمر التنفيذي الرئاسي ١٣٤٩١ ضمان إجراء استجوابات مــشروعة، والأمر التنفيذي الرئاسي ١٣٤٩٠ استعراض أوضاع المحتجزين في قاعدة خليج غوانتانامو البحرية وإغلاق مرافق الاحتجاز فيها، والأمر التنفيذي الرئاسي ١٣٤٩٣ إعادة النظر في خيارات سياسة الاحتجاز، وقد صدرت هذه الأوامر في ٢٢ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩؛
- (د) إعلان الرئيس أو باما في ١٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ تأييد إعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الشعوب الأصلية؟
- (ه) الأمر التنفيذي الرئاسي ١٣٥٦٧ الصادر في ٧ آذار/مارس ٢٠١١ بـــشأن إجراء استعراض دوري لأوضاع المحتجزين الذين يوجدون في مرفق احتجاز خليج غوانتانامو ولم توجه إليهم تهم أو لم يدانوا أو يتقرر نقلهم.

# جيم- دواعي القلق الرئيسية والتوصيات

## انطباق العهد على الصعيد الوطني

3- تعرب اللجنة عن أسفها لأن الدولة الطرف تواصل التمسك بموقفها المتمشل في أن العهد لا ينطبق على الأفراد الخاضعين لولايتها القضائية وإنما على المقيمين خارج إقليمها، وذلك رغم تعارض هذا التفسير مع تفسير الفقرة ١ من المادة ٢ الذي تدعمه الاجتهادات السابقة للجنة وقرارات المحكمة الدولية في قضايا سابقة وممارسة الدولة. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن الدولة الطرف لا تملك سوى موارد محدودة لضمان أن تحترم حكومات الولايات والحكومات المحلية العهد وتنفّذه، وألها اعتبرت أحكام العهد غير ذاتية التنفيذ عند التصديق عليه. وتحد هذه العناصر معاً بصورة كبيرة من النطاق القانوني للعهد ومن جدواه العملية (المادة ٢).

## ينبغي للدولة الطرف ما يلي:

- (أ) أن تفسر العهد بحسن نية وفقاً للمعنى العادي الذي يجب إسناده لعباراته في السياق الذي ترد فيه، بما في ذلك الممارسة اللاحقة، وفي ضوء موضوعه وغرضه، وأن تعيد النظر في موقفها القانوني من أجل الإقرار بتطبيق العهد خارج الإقليم في ظروف معينة كما أشير إليه في مواضع من بينها التعليق العام رقم ٣١ للجنة بشأن طبيعة الالتزام القانوني العام المفروض على الدول الأطراف في العهد؛
- (ب) أن تتعاون مع الجهات الفاعلة المعنية على جميع المستويات لتحديد سبل تعزيز تنفيذ العهد على صعيدي الاتحاد والولايات وعلى الصعيد الحلي، مع مراعاة مسألة أن الالتزامات المترتبة على العهد ملزمة للدولة الطرف ككل، وأن جميع فروع الحكومة وغيرها من السلطات العامة أو الحكومية، أيّاً كان مستواها، توجد في وضع يسستبع مسؤولية الدولة الطرف (التعليق العام رقم ٣١، الفقرة ٤)؛
- (ج) أن تضمن توافر سبل فعالة للانتصاف من انتهاكات العهد، بما فيها تلك التي لا تشكل في الوقت ذاته انتهاكاً للقانون المحلي للولايات المتحدة الأمريكية، واستعراض هذه المجالات بغرض اقتراح تشريعات تنفيذية على الكونغرس لسد أي ثغرات في هذا الصدد، وذلك بمراعاة إعلانها أن أحكام العهد ليست ذاتية التنفيذ. وينبغي للدولة الطرف أيضاً أن تنظر في الانضمام إلى البروتوكول الاختياري للعهد الذي يسنص على وضع إجراء لتقديم البلاغات الفردية؛
- (د) أن تعزز وتوسّع الآليات المعنية برصد إعمال حقوق الإنسان على صعيدي الاتحاد والولايات وعلى الصعيدين المحلي والقبلي، وتزويدها بالموارد البسشرية والمالية الكافية، أو تفكّر في إنشاء مؤسسة وطنية مستقلة لحقوق الإنسان وفقاً للمبادئ المتصلة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس) (قرار الجمعية العامة ١٣٤/٤٨، المرفق)؛
- (ه) أن تعيد النظر في موقفها إزاء ما أبدته من تحفظات وأصدرته من إعلانات بشأن العهد هدف سحبها.

#### المساءلة عن انتهاكات حقوق الإنسان السابقة

٥- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء العدد المحدود لعمليات التحقيق مع أفراد القوات المسلحة وغيرهم من الموظفين الحكوميين، يمن فيهم المتعاقدون من القطاع الحاص، وملاحقتهم وإدانتهم لتورطهم في أعمال قتل غير مشروعة خلال عمليات الولايات المتحدة في الخارج، وممارستهم التعذيب أو غيره من ضروب العقوبة أو المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة ضد المحتجزين في سجون الولايات المتحدة الأمريكية، يما في ذلك حارج إقليمها، في إطار ما يسمّى "أساليب استجواب معزّزة". وترحّب اللجنة بالأمر التنفيذي

الرئاسي ١٣٤٩١ الصادر في ٢٢ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩ والقاضي بإنهاء برنامج وكالة الاستخبارات المركزية المتعلق بالاحتجاز والاستجواب السريين، لكنها تلاحظ بقلق التقارير التي تفيد بأن جميع عمليات التحقيق في حالات الاختفاء القسري والتعذيب وغيره من المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة المسجّلة في إطار برامج وكالة الاستخبارات المركزية المتعلقة بعمليات التسليم والاحتجاز والاستجواب السرية، انتهت في عام ٢٠١٢ واقتصرت نتائجها على توجيه عدد محدود حدّاً من التهم الجنائية إلى فاعلين من المستوى الأدنى. وتعرب اللجنة عن قلقها إزاء استمرار إحاطة العديد من تفاصيل برامج وكالة الاستخبارات المركزية بالسرية، وهو ما يعوق المساءلة وإنصاف الضحايا (المواد ٢ و ٢ و ٢ و و ٢٠ و ٤١).

ينبغي أن تضمن الدولة الطرف التحقيق الفعلي والمستقل والتريه في جميع أعمال القتل غير المشروعة أو التعذيب أو غيره من ضروب المعاملة السيئة أو الاحتجاز غير القانوني أو الاختفاء القسري، وملاحقة المذنبين، ولا سيما منهم الأشخاص في مناصب القيادة، ومعاقبتهم وتوفير سبل انتصاف فعالة للضحايا. وينبغي أيضاً أن تحدّد مسسؤولية الذين قدّموا مبررات قانونية لسلوك غير قانوني واضح. وينبغي للدولة الطرف أيضاً أن تنظر في إدراج مفهوم "مسؤولية القيادة" إدراجاً كاملاً في قوانينها الجنائية، وترفع السرية عن تقرير لجنة مجلس الشيوخ الخاصة المعنية بالاستخبارات، المتعلق ببرنامج وكالة الاستخبارات المركزية للاحتجاز السري، وتنشر هذا التقرير.

### الفوارق العرقية في نظام العدالة الجنائية

7- تعرب اللجنة عن تقديرها لما اتخذته الدولة الطرف من خطوات في سبيل التصدي للفوارق العرقية في نظام العدالة الجنائية، بما في ذلك سن قانون العقوبات العادلة في آب/أغسطس ٢٠١٠ ووضع خطط عمل لإصلاح الأنظمة القاضية بوضع حد إلزامي أدن للعقوبة، لكنها لا تزال قلقة إزاء الفوارق العرقية في مختلف مراحل نظام العدالة الجنائية وكذا العقوبات المتباينة والعدد الكبير حداً من السسجناء المنتمين إلى أقليات عرقية وإثنية (المواد ٢ و ٩ و ١٤ و ٢٠١).

ينبغي أن تواصل الدولة الطرف بذل الجهود وتكثيفها في سبيل التصدي بقوة للفوارق العرقية في نظام العدالة الجنائية، بطرق منها تعديل اللوائح والسياسات المؤدية إلى فوارق عرقية على الصعيدين الاتحادي والمحلي وعلى صعيد الولايات. وينبغي أن تضمن الدولة الطرف تطبيق قانون العقوبات العادلة بأثر رجعي وإصلاح الأنظمة القاضية بحد أدنى إلزامي من العقوبة.

# التنميط العرقي

٧- ترحّب اللجنة بالخطط الرامية إلى إصلاح برنامج مدينة نيويورك المتمثل في "التوقيف والتفتيش الجسدي" (stop and frisk)، لكنها لا تزال قلقة إزاء ما يمارسه المكلفون بإنفاذ

القانون من مراقبة وتنميط عرقي تجاه بعض الأقليات الإثنية وما يمارسه مكتب التحقيقات الفيدرالي وشرطة نيويورك من مراقبة تجاه أفراد الأقلية المسلمة دون أي اشتباه في ارتكاهم تجاوزات (المواد ٢ و ٩ و ١٢ و ٢٧).

ينبغي أن تواصل الدولة الطرف اتخاذ التدابير وتعزيزها في سبيل التصدي بصورة فعالة لما يمارسه المكلفون بإنفاذ القانون على الصعيدين الاتحادي والمحلي وعلى صعيد الولايات من تنميط عرقي، والقضاء عليه بطرق منها:

- (أ) المضي في استعراض إرشاداتها لعام ٢٠٠٣ المتعلقة باستخدام العرق من جانب وكالات إنفاذ القانون الاتحادية، وتوسيع نطاق الحماية من التنميط على أساس الدين أو المظهر الديني أو الأصل القومي؛
- (ب) المضي في تدريب المكلفين بإنفاذ القانون على صعيد الولايات وعلى الصعيد المحلي على التوعية الثقافية وعدم مقبولية التنميط العرقي؛
  - (ج) إلغاء جميع ممارسات "التوقيف والتفتيش الجسدي".

#### عقوبة الإعدام

٨- ترحب اللجنة بتراجع عدد حالات الإعدام بصورة عامة وبتزايد عدد الولايات التي الغت عقوبة الإعدام لكنها لا تزال قلقة إزاء استمرار تطبيق عقوبة الإعدام، ولا سيما الفوارق العنصرية في تطبيقها التي يعاني منها الأمريكيون الأفارقة إلى حد كبير جداً وتتفاقم بسبب القاعدة القاضية بإثبات حدوث تمييز في كل حالة على حدة. كما تعرب اللجنة عن قلقها إزاء ارتفاع عدد الأشخاص الحكوم عليهم خطأً بالإعدام رغم الضمانات الموجودة وعدم منح تعويضات للأشخاص المدانين خطأً في ست عشرة ولاية من الولايات المبقية على عقوبة الإعدام ومنحها بصورة غير كافية في بقيتها. وفي الختام، تلاحظ اللجنة بقلق التقارير التي تفيد بأن بعض الولايات تستخدم عقاقير مميتة غير محتبرة لإعدام السجناء وتُمسك عن هذه العقاقير (المواد ٢ و ٢ و ٧ و ٩ و ١٤ و ٢٠).

# ينبغي للدولة الطرف ما يلي:

- (أ) اتخاذ تدابير تضمن بصورة فعالة أن الحكم بعقوبة الإعدام ليس نتيجـة تمييز عرقي؛
- (ب) تعزيز الضمانات الرامية إلى منع الحكم بعقوبة الإعدام خطاً، ثم تنفيذه خطاً بضمان أمور منها توفير التمثيل القانوني الفعلي للمدّعى عليهم في قصايا عقوبة الإعدام، بما في ذلك بعد الإدانة؛
- (ج) ضمان أن تقدم الولايات المبقية على عقوبة الإعدام تعويضات كافية إلى الأشخاص المدانين خطأً؛

- (د) ضمان أن تصنع العقاقير المميتة المستخدمة في عمليات الإعدام من مصادر مشروعة ومنظّمة، وتحصل على موافقة إدارة الأغذية والعقاقير الأمريكية، وتزويد الأفراد المقرّر إعدامهم بمعلومات عن مصدر هذه العقاقير وتركيبتها؛
- (ه) النظر في إعلان وقف اختياري لعقوبة الإعدام على صعيد الولايات والتحاور مع تلك المبقية على العقوبة بمدف إعلان وقفها اختيارياً على الصعيد الوطني.

وتشجع اللجنة الدولة الطرف أيضاً على النظر في الانــضمام إلى البروتوكــول الاختياري الثاني الملحق بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والهادف إلى إلغاء عقوبة الإعدام، بمناسبة الذكرى الخامسة والعشرين لاعتماد هذا البروتوكول.

# عمليات القتل المحددة الأهداف باستخدام طائرات بلا طيّار ("drones")

9- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء تنفيذ الدولة الطرف أعمال قتل محددة الأهداف في عمليات مكافحة الإرهاب خارج إقليمها باستخدام طائرات بلا طيّار يطلق عليها أيضاً اسم ("drones")، وغياب الشفافية فيما يتعلق بمعايير ضربات الطائرات بلا طيّار، بما في ذلك المبرّر القانوني لتنفيذ ضربات محددة، وغياب المساءلة عن الخسائر البشرية الناجمة عن هذه المعجمات. وتحيط اللجنة علماً بموقف الدولة الطرف ومفاده أن ضربات الطائرات بلا طيّار تنفذ في سياق نزاعها المسلح مع القاعدة وطالبان والقوات ذات الصلة وفقاً لحقها الأصيل في الدفاع عن مصالحها الوطنية، وأن هذه الضربات خاضعة للقانون الدولي الإنساني وللتوجيهات السياساتية الرئاسية التي تضع معايير استخدام القوة الفتاكة خارج مناطق القتال النشط. ومع ذلك، تظل اللجنة قلقة إزاء النهج الواسع جداً الذي تتبعه الدولة الطرف لتعريف "التراع المسلح" وتحديد نطاقه الجغرافي، بما يشمل لهاية أعمال القتال، والتفسير المبهم لم يشكل "خطراً وشيكاً" ولمن يعتبر مقاتلاً أو مدنياً مشاركاً بصفة مباشرة في القتال، وموقفها الغامض بشأن الصلة التي ينبغي أن تكون موجودة بين أي استعمال محدد للقوة الفتاكة وأي مسرح محدد للأعمال القتالية، علاوة على التدابير التحوطية المتخذة لتجنب وقوع خسائر مدنية في أرض الواقع (المواد ٢ و ٦ و ٤٤).

ينبغي أن تراجع الدولة الطرف موقفها بشأن التبريرات القانونية لاستخدام القوة الفتاكة بواسطة هجمات الطائرات بلا طيّار. وينبغي لها ما يلي:

- (أ) ضمان أن يتوافق أي استخدام للطائرات المسلحة بلا طيّار توافقاً تاماً مع التزاماتها بموجب المادة ٦ من العهد، لا سيما فيما يتعلق باحترام مبادئ التحوط والتمييز والتناسب في سياق الرّاع المسلح؛
- (ب) الكشف، رهناً بأمن العمليات، عن معايير ضربات الطائرات بلا طيّار، عما يشمل الأساس القانوني لهجمات محددة، وعملية تحديد الأهداف، وظروف استخدام الطائرات بلا طيّار؛

- (ج) إقرار الإشراف والرقابة المستقلين للتنفيذ المحدد للوائح التي تنظم توجيه ضربات باستخدام طائرات بلا طيّار؛
- (c) في حالات الرّاع المسلح، اتخاذ جميع التدابير المكنــة لــضمان حمايــة المدنيين في الضربات المحددة التي تنفذها طائرات بلا طيّار ولتقــصي الخــسائر المدنيــة وتقييمها، علاوة على اتخاذ جميع التدابير التحوطية اللازمة لتجنب وقوع تلك الخسائر؛
- (ه) إجراء تحقيقات مستقلة ونزيهة وسريعة وفعالة في ادعاءات انتهاكات الحق في الحياة وتسليم الجناة إلى العدالة؛
- (و) توفير سبيل انتصاف فعال، بما يــشمل التعــويض الكــافي، للــضحايا أو أسرهم في حال حدوث انتهاك، وإنشاء آليات محاسبة لفائــدة ضــحايا هجمــات الطائرات بلا طيّار غير القانونية المزعومة، الذين لم يحصلوا على تعويضات من حكوماهم.

#### عنف الأسلحة النارية

ينبغي أن تتخذ الدولة الطرف جميع التدابير اللازمة للوفاء بالتزامها بحماية الحق في الحياة حماية فعالة. وعلى وجه الخصوص، ينبغي لها ما يلي:

- (أ) مواصلة جهودها في سبيل الحد بفعالية من عنف الأسلحة النارية بطرق منها المضي في سنّ تشريعات تقتضي إجراء تحريّات عن الخلفية في جميع عمليات نقل الأسلحة النارية الخاصة، لتجنب وقوع الأسلحة بين أيدي أشخاص ممنوعين من حمل السلاح بموجب القانون الاتحادي، وضمان إنفاذ حظر حمل السلاح على مرتكبي أعمال العنف المترلى إنفاذاً صارماً (تعديل لويتنبرغ المعتمد في عام ١٩٩٦)؛
- (ب) تنقيح قوانين الدفاع عن النفس والممتلكات بهدف إلغاء الحصانة واسعة النطاق وضمان التقيد الصارم بمبدأي الضرورة والتناسب عند استخدام القوة المميتة دفاعاً عن النفس.

## استخدام المكلفين بإنفاذ القانون المفرط للقوة

11- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء استمرار ارتفاع عدد الوفيات المترتبة على إطلاق الرصاص المميت من جانب أفراد الشرطة، بما في ذلك في شيكاغو مثلاً، والتقارير التي تفيد

بأن المكلفين بإنفاذ القانون يستخدمون القوة بإفراط، بما في ذلك الاستخدام المميت للأسلحة المشلّة للحركة الذي يستهدف بصورة تمييزية الأمريكيين الأفارقة، واستخدام القوة المميتة من جانب موظفي إدارة الجمارك وحماية الحدود على الحدود الأمريكية – المكسيكية (المود ٢ و ٢ و ٢ و ٢ ).

## ينبغى للدولة الطرف ما يلى:

- (أ) تكثيف جهودها لمنع المكلفين بإنفاذ القانون من الاستخدام المفرط للقوة من خلال ضمان امتثال المبادئ الأساسية لعام ١٩٩٠ بشأن استخدام القوة والأسلحة النارية من جانب الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين؛
- (ب) ضمان تنفيذ المبدأ التوجيهي الجديد لإدارة الجمارك وحماية الحدود بشأن استخدام القوة المميتة وتطبيقه على أرض الواقع؛
- (ج) تحسين الإبلاغ عن الانتهاكات التي تشمل استخدام القوة المفرط وضمان إجراء تحقيق فعلي في حالات استخدام القوة المفرط المبلغ عنها؛ وملاحقة المذنبين المزعومين ومعاقبتهم كما يجب في حال إدانتهم؛ وإعادة فتح التحقيقات عند توافر أدلّة جديدة؛ وتقديم تعويضات مناسبة إلى الضحايا أو أسرهم.

#### تشريعات حظر التعذيب

17 - تلاحظ اللجنة أنه يمكن ملاحقة مرتكي أعمال التعذيب بطرق مختلفة على الصعيد الاتحادي وعلى الصعيد الولايات، وتعرب في نفس الوقت عن قلقها إزاء غياب تــشريعات شاملة تجرّم مرتكي جميع ضروب التعذيب، يما فيها التعذيب النفسي، داخل إقليم الدولة الطرف. وتعرب اللجنة عن قلقها أيضاً إزاء عجز ضحايا التعذيب عن طلب تعويضات من الدولة الطرف وموظفيها بسبب تطبيق قواعد واسعة النطاق فيما يتعلق بالحصانات والامتيازات القانونية (المادتان ٢ و٧).

ينبغي أن تسنّ الدولة الطرف تشريعات لحظر التعذيب صراحة، بما فيه التعذيب النفسي، حيثما ارتُكب، وتضمن أن ينص القانون على عقوبات تناسب خطورة هذه الأفعال، سواء ارتكبها موظفون عامّون أم أشخاص آخرون يتصرفون باسم الدولة، أم أشخاص بصفتهم الخاصة. وينبغي أن تضمن الدولة الطرف حصول ضحايا التعذيب على تعويضات.

## عدم الإعادة القسرية

١٣- تلاحظ اللجنة الخطوات المتخذة لضمان امتثال مبدأ عدم الإعادة القسرية في حالات ترحيل أو طرد أو إعادة أو نقل أفراد إلى بلدالهم، لكنها تعرب عن قلقها إزاء اعتماد الدولة الطرف على الضمانات الدبلوماسية التي لا توفّر ضمانات كافية. وتعرب عن قلقها أيضاً إزاء

موقف الدولة الطرف المتمثل في أن مبدأ عدم الإعادة القسرية غير مشمول بالعهد رغم الاحتهادات السابقة للجنة وممارسة الدولة المنبثقة عنها (المادتان ٦ و٧).

ينبغي أن تتقيد الدولة الطرف بتطبيق الحظر المطلق للإعادة القسرية بموجب المادتين ٦ و٧ من العهد؛ وأن تمضي في توخي أكبر قدر من الحذر عند تقييم السضمانات الدبلوماسية، وتمسك عن الاعتماد على هذه الضمانات عندما لا تكون قادرة على رصد معاملة هؤلاء الأشخاص بصورة فعلية بعد ترحيلهم أو طردهم أو نقلهم أو إعدادهم إلى بلدانهم؛ وتتخذ إجراءات تصحيحية مناسبة عندما لا تُحترم الضمانات.

### الاتجار بالبشر والعمل القسري

1- تقر اللجنة بما اتخذته الدولة الطرف من تدابير لمعالجة مسألة الاتجار بالبشر والعمل القسري، لكنها تظل قلقة إزاء حالات الاتجار بالبشر، بما في ذلك الأطفال، لأغراض العمل والاستغلال الجنسي، وتجربم الضحايا بتهم متصلة بالبغاء. وتعرب اللجنة عن قلقها إزاء نقص تحديد حالات الاتجار لأغراض العمل والتحقيق فيها، وتلاحظ بقلق أن بعض فئات العمال، مثل المزارعين والعمال المتزليين، مستثناة صراحة من الحماية التي يخوّلها القانون، ما يجعلها أكثر عرضة للاتجار. كما تعرب اللجنة عن قلقها لأن العمال الوافدين إلى الولايات المتحدة الأمريكية في إطار برنامج تأشيرة العمل H-2B معرضون أيضاً لخطر التحول إلى ضحايا الاتجار و/أو العمل القسري (المواد ٢ و ٨ و و ٤ ٢ و ٢ و ٢ ).

ينبغي أن تواصل الدولة الطرف جهودها الرامية إلى مكافحة الاتجار بالبشر بطرق منها تعزيز تدابيرها الوقائية وزيادة تحديد الضحايا والتحقيق في ادعاءات الاتجار بالبشر بصورة منهجية وصارمة، وملاحقة المذنبين ومعاقبتهم وتوفير سبل انتصاف فعالة للضحايا، بما في ذلك الحماية وإعادة التأهيل والتعويض. وينبغي أن تتخذ الدولة الطرف جميع التدابير الملائمة لمنع تجريم ضحايا الاتجار بالأشخاص لأغراض الجنس، بمن فيهم الأطفال الضحايا، ما داموا قد أجبروا على مزاولة أنشطة غير مشروعة. وينبغي أن تعيد الدولة الطرف النظر في قوانينها وتشريعاتها لضمان توفير هماية تامّة لجميع فئات العمال من العمل القسري وضمان المراقبة الفعلية لظروف العمل في إطار أي برنامج تأشيرة مؤقتة. وينبغي أن تعزز الدولة الطرف أنشطتها التدريبية وتوفّر التدريب لموظفي إنفاذ قانون وموظفي إدارة الحدود والهجرة وسائر الوكالات ذات الصلة، مثل وكالات إنفاذ قانون العمل ووكالات رعاية الأطفال.

## المهاجرون

١٥ - تعرب اللجنة عن قلقها لأن الاحتجاز الإجباري للمهاجرين لفترات طويلة دون النظر في كل حالة على حدة قد يثير في ظروف معينة تساؤلات في سياق المادة ٩ من العهد.
كما تعرب عن قلقها إزاء الطابع الإجباري لترحيل الأجانب دون النظر في عناصر من قبيل

خطورة الجرائم والتجاوزات المرتكبة، أو طول مدة الإقامة غير الشرعية في الولايات المتحدة، أو الوضع الصحي، أو الروابط الأسرية ومصير الأزواج والأطفال الماكثين في البلد، أو الوضع الإنساني في بلد المقصد. وفي النهاية، تعرب اللجنة عن قلقها إزاء إقصاء الملايين من المهاجرين غير الحاملين لوثائق هوية من التغطية التي يخوّلها قانون الرعاية الميسورة، وما يتيحه نظام الرعاية الطبية والتأمين الصحي من تغطية محدودة للأطفال المهاجرين غير الحاملين لوثائق هوية والمهاجرين المقيمين بصورة شرعية في الولايات المتحدة الأمريكية لمدة تقل عن خمس سنوات، وهي كلها عوامل تعوق حصول المهاجرين على الرعاية الصحية المناسبة (المواد ٧ سنوات).

توصي اللجنة بأن تعيد الدولة الطرف النظر في سياساتها بــشأن الاحتجــاز والترحيل الإجباريين لبعض فئات المهاجرين من أجل السماح باتخاذ قرارات فردية؛ وأن تتخذ تدابير لضمان حصول الأشخاص المتضررين على تمثيل قانوني؛ وتحدّد سبل تيــسير حصول المهاجرين غير الحاملين لوثائق هوية والمهاجرين وأفراد أسرهم المقيمين بــصورة شرعية في الولايات المتحدة لمدة تقل عن خمس سنوات على الرعاية الصحية الملائمة، بما في ذلك خدمات الرعاية الصحية الإنجابية.

### العنف المتزلى

17- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء استمرار تفشي العنف المترلي في الدولة الطرف والخطر الذي يتعرض له على وجه الخصوص كل من الأقليات الإثنية والمهاجرين والأمريكيين الهنود والنساء من سكان ألاسكا الأصليين. كما تعرب اللجنة عن قلقها إزاء العراقيل التي يواجهها الضحايا في الحصول على سبل انتصاف وعدم إرغام القانون للسلطات المعنية بإنفاذ القانون على التدخل كما يجب لحماية ضحايا العنف المترلي، إضافة إلى أن تدخلات السلطات عادة ما تكون غير مناسبة في مثل هذه الحالات (المواد ٣ و٧ و ٩ و ٢٦).

ينبغي أن تقوم الدولة الطرف، من خلال تنفيذ قانون العنف ضد المرأة وقانون العنف المرأة وقانون منع العنف الأسري والخدمات المتعلقة به تنفيذاً كاملاً وفعالاً، بتعزيز تدابير منع العنف المترلي والقضاء عليه، وتضمن أن يتصدى موظفو إنفاذ القانون بصورة ملائمة للعنف المترلي. وينبغي أن تضمن الدولة الطرف التحقيق الفعلي في حالات العنف المترلي وملاحقة المذنبين ومعاقبتهم. وينبغي أن تضمن توفير سبل انتصاف لجميع ضحايا العنف المسترلي وتتخذ خطوات من أجل تحسين توفير المأوى في حالة الطوارئ والسكن وخدمات رعاية الأطفال والخدمات التأهيلية والتمثيل القانوني للنساء ضحايا العنف المترلي. وينبغي أن تتخذ الدولة الطرف تدابير لمساعدة السلطات القبلية في جهودها الرامية إلى التصدي للعنف المترلي ضد النساء من سكان ألاسكا الأصليين.

GE.14-42671 10

#### العقاب البديي

1٧- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء تنفيذ العقاب البدي ضد الأطفال في المدارس والمؤسسات الجنائية والمنازل وجميع أماكن رعاية الأطفال على الصعيد الاتحادي والمحلي وعلى صعيد الولايات. كما تعرب عن قلقها إزاء تزايد تجريم الطلبة في معالجة المسائل التأديبية في المدارس (المواد ٧ و ١٠ و ٢٤).

ينبغي أن تتخذ الدولة الطرف خطوات عملية، بما فيها تدابير تــشريعية، عنــد الاقتضاء، لوضع حد للعقاب البدين في جميع الأوساط. وينبغي أن تشجع على اعتمــاد أشكال تأديب غير عنيفة كبدائل للعقاب البدين، وتنظّم حملات إعلامية للتوعية بآثــاره الضارة. وينبغي أن تشجع على استخدام بدائل لتطبيق القانون الجنائي في معالجة المسائل التأديبية في المدارس.

## العلاج النفسي دون موافقة الشخص المعني

١٨- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء انتشار استخدام الأدوية النفسية والصدمات الكهربائية وغير ذلك من الممارسات التقييدية والتعسفية في مؤسسات الصحة العقلية دون موافقة الشخص المعنى (المادتان ٧ و١٧).

ينبغي أن تضمن الدولة الطرف الحظر العام الاستخدام الأدوية النفسية والصدمات الكهربائية وغير ذلك من الممارسات التقييدية والتعسفية في مؤسسات الصحة العقلية دون موافقة الشخص المعني. وفي حال تقديم العلاج النفسي دون موافقة الشخص المعني فإنه الا يمكن تقديمه سوى في حالات استثنائية كإجراء أخير تمليه مصلحة الشخص المعني، شريطة ألا يكون قادراً على إعطاء موافقته، ويمتد الأقصر فترة ممكنة والا ينطوي على تأثير طويل الأمد ويخضع لمراقبة مستقلة. وينبغي أن تشجع الدولة الطرف الرعاية النفسية الرامية إلى الحفاظ على كرامة المرضى كباراً وصغاراً.

# تجريم المشردين

9 ١٩ - تعرب اللجنة عن تقديرها للخطوات التي اتخذة السلطات الاتحادية وبعض السلطات على الصعيد المحلي وعلى صعيد الولايات لمعالجة مسألة التشرد، لكنها تعرب عن قلقها إزاء التقارير التي تفيد بتجريم المشردين الذين يعيشون في الشوارع، بسبب أنشطة يومية مثل الأكل والنوم والجلوس في أماكن معينة، الخ. وتلاحظ اللجنة أن هذا التجريم يثير شواغل متمثلة في التمييز والمعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة (المواد ٢ و٧ و ١٩ و ١٧).

ينبغي أن تتعاون الدولة الطرف مع السلطات على صعيد الولايات وعلى الصعيد المخلى من أجل:

- (أ) إلغاء القوانين والسياسات التي تجرّم المتشرّدين على صعيد الولايات وعلى الصعيد المحلى؛
- (ب) ضمان التعاون الوثيق فيما بين جميع الجهات المعنية ذات الصلة ومن بينها المرشدون الاجتماعيون ومهنيو الصحة وموظفو إنفاذ القانون والقضاء، على جميع المستويات بهدف تكثيف الجهود الرامية إلى إيجاد حلول لظاهرة التشرد وفقاً لمعايير حقوق الإنسان؛
- (ج) تقديم حوافز لمنع التجريم وتنفيذ الحلول بطرق منها توفير الدعم المالي باستمرار إلى السلطات المحلية التي تنفذ بدائل لتجريم المتشرّدين وسحب التمويل من السلطات المحلية التي تجرّمهم.

# ظروف الاحتجاز والإيداع في الحبس الانفرادي

• ٢- تعرب اللجنة عن قلقها إزاء استمرار ممارسة إيداع الأشخاص المسلوبة حريتهم في الحبس الانفرادي لفترة طويلة، يمن فيهم، في بعض الظروف، القصر والأشخاص ذوو إعاقة ذهنية، واللجوء إلى الحبس الانفرادي خلال الاحتجاز المؤقت. وتعرب اللجنة عن قلقها إزاء ظروف الاحتجاز المتردية في مرافق إيداع المحكومين بالإعدام (المواد ٧ و ٩ و ١٠ و ١٧ و ٢٤).

ينبغي أن ترصد الدولة الطرف ظروف الاحتجاز في السجون، بما في ذلك في مرافق الاحتجاز الخاصة، بهدف ضمان معاملة الأشخاص المسلوبة حريتهم وفقاً لأحكام المادتين ٧ و ١٠ من العهد والقواعد النموذجية الدنيا لمعاملة السجناء. وينبغي أن تضع قيوداً صارمة للإيداع في الحبس الانفرادي، قبل المحاكمة وبعد الإدانة على حد سواء، في النظام الاتحادي وعلى الصعيد الوطني، وأن تلغي هذه الممارسة بالنسبة إلى الأشخاص دون سن الثامنة عشرة والسجناء المصابين بأمراض عقلية. كما ينبغي أن توائم ظروف احتجاز الأشخاص المحكوم عليهم بالإعدام مع المعايير الدولية.

# المحتجزون في خليج غوانتانامو

71- تلاحظ اللجنة التزام الرئيس بإغلاق مرفق خليج غوانتانامو وتعيين مبعوثين خاصين في وزارة الخارجية ووزارة الدفاع الأمريكيتين للمضي في متابعة نقل المحتجزين المعنيين، لكنها تأسف لعدم تحديد أجل لإغلاق المرفق. وتعرب اللجنة عن قلقها أيضاً لأن الأشخاص المحتجزين في خليج غوانتانامو وفي المرافق العسكرية في أفغانستان لا يعرضون على نظام العدالة الجنائية العادي بعد مرور فترة زمنية طويلة تمتد أحياناً لأكثر من عشر سنوات (المواد ٧ و ٩ و ١٠ و ١٤).

GE.14-42671 12

ينبغي أن تسرّع الدولة الطرف وتيرة نقل المحتجزين المعنيين، بما في ذلك إلى اليمن، وعملية الاستعراض الدوري لحالة المحتجزين، وتضمن إما محاكمتهم أو الإفراج الفوري عنهم وإغلاق مرفق خليج غوانتانامو. وينبغي أن تضع الدولة الطرف حدّاً لنظام إيداع الأشخاص في الاحتجاز الإداري دون أن توجه إليهم قمم أو دون أن يحاكموا، وتضمن عرض القضايا الجنائية المرفوعة ضد المحتجزين في غوانتانامو وفي المرافق العسكرية في أفغانستان على نظام العدالة الجنائية بدلاً من عرضها على لجان عسكرية، وتمنح لهؤلاء المحتجزين ضمانات المحاكمة العادلة المنصوص عليها في المادة ١٤ من العهد.

# مراقبة وكالة الأمن القومي للاتصالات

 ٢٢ - تعرب اللجنة عن قلقها إزاء مراقبة الاتصالات التي تقوم بما وكالة الأمن القــومي، داخل الولايات المتحدة وخارجها، بمدف حماية الأمن القومي، من خلال برنامج الجمع المكثف للبيانات الوصفية الهاتفية (الفصل ٢١٥ من قانون الوطنية (PATRIOT Act) في الولايات المتحدة الأمريكية)، ولا سيما عمليات الرصد التي ينص عليها الفصل ٧٠٢ من قانون تعديل قانون مراقبة المخابرات الخارجية وتنفُّذ عن طريق برنامج PRISM (جمع محتوى الاتــصالات من شركات الإنترنت الموجود مقرها في الولايات المتحدة الأمريكية) وبرنامج UPSTREAM (جمع البيانات الوصفية للاتصالات ومحتواها من خلال استغلال كابلات الألياف البصرية المستخدمة في الربط مع الإنترنت)، وإزاء آثار الرصد العكــسية علــي حــق الأفــراد في الخصوصية. وتعرب اللجنة عن قلقها لأن التفسيرات القضائية لقانون مراقبة المخابرات الأجنبية ولقرارات المحكمة المعنية بمراقبة المخابرات الأجنبية ظلت حتى ماض قريب محاطة بسرية كبيرة، وهو ما كان يمنع الأشخاص المتضررين من معرفة القانون بما يكفي من الدقة. وتعرب اللجنة عن قلقها لأن وكالة الأمن القومي تعتمد في الوقت الحالي نظاماً لمراقبة الأنشطة لا يحمى حقوق الأشخاص المتضررين حماية فعالة. وترحّب اللجنة بالمبدأ التوجيهي السياسي الرئيسي الأخير (PPD-28) الذي باتت بعض ضماناته تشمل مواطنين من خارج الولايات المتحدة الأمريكية "إلى أقصى حدّ يسمح به الأمن القومي"، لكنها تظل قلقة لأنه لا يوفر لهؤلاء الأشخاص إلاّ حماية محدودة من المراقبة المفرطة. وفي النهاية، تعرب اللجنة عن قلقها إزاء عدم وصول الأشخاص المتضررين إلى سبل انتصاف فعالة في حال انتهاك حقوقهم (المواد ٢ و٥(١) و١٧).

# ينبغي للدولة الطرف ما يلي:

(أ) أن تتخذ جميع التدابير اللازمة لضمان توافق ما تضطلع به من أنسشطة مراقبة داخل الولايات المتحدة وخارجها مع التزاماتها بموجب العهد، بما فيه المسادة ١٧ وعلى وجه الخصوص، ينبغي اتخاذ تدابير لضمان توافق أي تدخل في حق الخصوصية مع مبادئ الشرعية والتناسب والضرورة، بصرف النظر عن جنسية أو موقع الأفراد السذين تخضع اتصالاتهم لمراقبة مباشرة؛

- (ب) أن تضمن شرعية أي تدخل في حق الخصوصية أو تكوين أسرة أو بيت أو حق خصوصية المراسلات بموجب قوانين: "١" متاحة للعموم؛ و"٢" تتضمن أحكاماً تكفل أن يكون جمع بيانات الاتصالات والوصول إليها واستخدامها مصمماً لخدمة أهداف مشروعة محددة؛ و"٣" دقيقة بما يكفي وتبين بالتفصيل الظروف المحددة التي يسمح فيها بأي تدخل، وإجراءات الحصول على الإذن، وفئات الأشخاص الذين يمكن وضعهم تحت المراقبة، وحدود فترة المراقبة، وإجراءات استخدام البيانات المجمعة وتخزينها؛ و"٤" تنص على ضمانات فعالة تحمي من التجاوزات؛
- (ج) أن تصلح النظام القائم للإشراف على أنشطة المراقبة بغية ضمان فعاليته، وذلك بطرق منها إقرار المشاركة القضائية في السماح بتدابير المراقبة أو رصدها، والنظر في إنشاء ولايات إشراف قوية ومستقلة بهدف منع التجاوزات؛
  - (د) أن تمتنع عن فرض الاحتفاظ الإلزامي بالبيانات من جانب أطراف أخرى؛
- (ه) أن تكفل وصول الأشخاص المتأثرين إلى سبل انتصاف فعالة في حال حدوث تجاوزات.

# قضاء الأحداث والسجن مدى الحياة دون إمكانية السراح المشروط

77- تلاحظ اللجنة بارتياح ما صدر عن المحكمة العليا من أحكام تحظر عقوبات السجن مدى الحياة دون إمكانية السراح المشروط في حالة الأطفال المدانين بجرائم القتل العمد (ميلر ضد ألابام) (غراهام ضد فلوريدا)، وفي حالة الأطفال المدانين بجرائم القتل العمد (ميلر ضد ألاباما) والتزام الدولة الطرف بتطبيق هذه الأحكام تطبيقاً رجعياً، لكنها قلقة لأنه لا يزال باستطاعة محكمة، إذا ارتأت ذلك، أن تحكم على مدعى عليه بالسجن مدى الحياة دون إمكانية السراح المشروط إذا كان قد ارتكب جريمة قتل عمد عندما كان حدثاً، ولأنه لا يزال حائزاً أن تطبق على البالغين عقوبة سجن مدى الحياة بطابع إلزامي أو في غير جرائم القتل العمد دون إمكانية السراح المشروط. ويساور اللجنة قلق أيضاً لأن ولايات عديدة تستبعد البالغين من العمر ١٦ و١٧ سنة من اختصاص محاكم الأحداث بحيث تستمر مقاضاة الأحداث في محاكم للكبار ويستمر احتجازهم في مؤسسات خاصة بالكبار (المواد ٧ و ٩ و ١٠ و ١٤).

ينبغي للدولة الطرف أن تحظر وتلغي عقوبة السجن مدى الحياة دون إمكانية السراح المشروط في حالة الأحداث، بصرف النظر عن الجريمة المرتكبة، وكذلك عقوبة السجن مدى الحياة بطابع إلزامي وفي غير حالات القتل العمد دون إمكانية السراح المشروط. وينبغي أن تكفل أيضاً فصل الأحداث عن الكبار أثناء الاحتجاز رهن المحاكمة وعدم إحالة الأحداث إلى محاكم الكبار. وينبغي أن تشجع الولايات التي

GE.14-42671 14

تستبعد تلقائياً من بلغوا السادسة عشرة والسابعة عشرة من اختصاص محاكم الأحداث على تعديل قوانينها.

#### حقوق التصويت

7. تلاحظ اللجنة بارتياح بيان المدعي العام الصادر في ١١ شباط/فبراير ٢٠١٤ والداعي إلى إصلاح قوانين الولايات بشأن حرمان مرتكبي الجنح من حق التصويت، لكنها تعرب مجدداً عن قلقها إزاء استمرار العمل بقوانين تجريد المجرمين من هذا الحق على صعيد الولايات، وأثر ذلك المفرط على الأقليات والإجراءات المرهقة لإعادة إقرار حقوق التصويت في الولايات. واللجنة قلقة أيضاً لأن تحديد هوية الناحبين وشروط أهلية أخرى حديثة الاعتماد يمكن أن تثقل كاهل الناحبين على نحو مفرط وتفضي إلى إقصاء فعلى لعدد كبير من الناحبين، يمن فيهم أفراد الأقليات. وأحيراً، تعرب اللجنة من جديد عن قلقها لأن سكان إقليم كولومبيا محرومون من حق التصويت لفائدة ممثلين في مجلس شيوخ الولايات المتحدة ومجلس النواب ومن حق انتخاب هؤلاء الممثلين (المواد ٢ و ٢٠ و ٢٥ و ٢٠).

ينبغي أن تكفل الدولة الطرف إعادة جميع الولايات حقوق التصويت إلى المجرمين الذين قضوا عقوباتهم كاملة؛ وأن تقدم إلى السجناء معلومات عن خيارات استعادتهم حقوق التصويت؛ وأن تلغي أو تبسط الإجراءات المطوّلة والمعقدة لاستعادة حقوق التصويت؛ وأن تعيد النظر في سحب حق التصويت بصورة تلقائية من أي مجرم مسجون بصرف النظر عن طبيعة الجرم. وينبغي للدولة الطرف أيضاً أن تتخذ جميع التدابير اللازمة لضمان ألا تتسبب متطلبات تحديد هوية الناخبين ومتطلبات الأهلية الجديدة في إثقال كاهل الناخبين على نحو مفرط، ومن ثم إقصاؤهم بصورة فعلية. وينبغي أن تنص قوانين الدولة الطرف أيضاً على منح سكان واشنطن العاصمة حقوق تصويت كاملة.

## حقوق الشعوب الأصلية

٥٢- يساور اللجنة قلق بشأن نقص التدابير المتخذة لحماية مناطق الـسكان الأصلين المقدسة من التدنيس والتلوث والتخريب بسبب التحضر والصناعات الاستخراجية والتطور الصناعي والسياحة والتلوث بالمواد السامة. واللجنة منشغلة أيضاً إزاء تقييد وصول السكان الأصليين إلى المناطق المقدسة الضرورية للحفاظ على طقوسهم الدينية والثقافية والروحية وإزاء عدم التشاور بما فيه الكفاية مع الشعوب الأصلية في شؤون مجتمعاتها (المادة ٢٧).

ينبغي أن تعتمد الدولة الطرف تدابير لتحمي بصورة فعالة مناطق السكان الأصليين المقدسة من التدنيس والتلوث والتخريب، وأن تكفل عقد مشاورات مع المجتمعات المحلية الأصلية التي يمكن أن تتأثر سلباً بأنشطة الدولة الطرف في إطار المشاريع الإنمائية واستغلال الموارد الطبيعية بغية الحصول على موافقتها الحرة والمسبقة والمستنيرة على أنشطة المشاريع المقترحة.

77- وينبغي للدولة الطرف أن تنشر على نطاق واسع أحكام العهد، ونص التقرير الدوري الرابع المتعلق بها، وردودها الخطية على قائمة المسائل التي أعدتها اللجنة، وهذه الملاحظات الختامية، في أوساط السلطات القضائية والتشريعية والإدارية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية العاملة في البلد، وكذلك بين عامة الناس.

٢٧ - وينبغي للدولة الطرف أن تقدم، في غضون سنة، وفقاً للفقرة ٥ من المادة ٧١ مـن نظام اللجنة الداخلي، معلومات مفيدة عن مدى تنفيذها لتوصيات اللجنة الـواردة في الفقرات ٥ و ١٠ و ٢٦ و ٢٢ أعلاه.

7۸- وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تقدم، في تقريرها الدوري المقبل، المقرر تقديمه في تراكمارس ٢٠١٩، معلومات محددة ومحدثة بشأن تنفيذ جميع توصيات اللجنة وتنفيذ العهد ككل. كما تطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تواصل، عند إعداد تقريرها الدوري المقبل، ممارستها المتمثلة في التشاور على نطاق واسع مع منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية.