



**Факультативный протокол
к Конвенции против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
18 June 2021
Russian
Original: English

**Подкомитет по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

**Последующие рекомендации Подкомитета
для государств-участников и национальных
превентивных механизмов в связи с пандемией
коронавирусного заболевания (COVID-19)***

I. Введение

1. После выпуска рекомендаций в отношении мест карантина в марте 2020 года¹ Подкомитет в апреле 2020 года выпустил рекомендации для государств-участников и национальных превентивных механизмов в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)². Затем Подкомитет попросил государства-участники и национальные превентивные механизмы представить информацию о мерах, принятых для выполнения его рекомендаций.
2. Настоящие рекомендации были подготовлены на основе полученной информации, которую Подкомитет решил предать гласности без ссылки на какое-либо конкретное государство-участник или национальный превентивный механизм. Настоящие рекомендации дополняют предыдущие рекомендации Подкомитета и должны служить инструментом для оценки как принятых мер, так и их воздействия на лиц, лишенных свободы. Это также укрепит универсальность мер, принимаемых для предупреждения пыток и жестокого обращения во всем мире и минимизации негативного воздействия пандемии в местах лишения свободы.
3. Меры, принятые некоторыми государствами-участниками в 2020 году и кратко изложенные ниже, демонстрируют способность некоторых систем уголовного правосудия к адаптации, в том числе путем сокращения численности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, повышения осведомленности о пандемии, уделения большего внимания гигиене, интенсификации ухода за лицами с риском для здоровья и внедрения новых средств связи с внешним миром.
4. В настоящих рекомендациях Подкомитет выражает свою озабоченность в связи с некоторыми мерами, принятыми государствами-участниками, и отсутствием политической воли для выполнения его рекомендаций. Он также выражает свою озабоченность по поводу средств, предоставленных национальным превентивным

* Принято Подкомитетом в межсессионный период 31 мая 2021 года в соответствии со статьей 11 b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹ CAT/OP/9.

² CAT/OP/10.



механизмам для продолжения мониторинга мест лишения свободы во время пандемии.

5. Кроме того, Подкомитет дает рекомендации в отношении новых задач, таких как управление программами вакцинации и закрепление позитивных мер, связанных с COVID-19.

6. Подкомитет признает, что национальные превентивные механизмы во многих государствах-участниках четко продемонстрировали свою способность действовать во время пандемии, будь то при проверке законодательства о чрезвычайных ситуациях, при мониторинге адекватного осуществления мер, принятых национальными и местными властями, или при предупреждении бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с людьми в местах лишения свободы. Они стали важной частью системы надзора за местами лишения свободы, предусмотренной Факультативным протоколом, в том числе мест карантина в некоторых странах. С начала пандемии Подкомитет продолжал поддерживать государства-участники и национальные превентивные механизмы, консультируя и оказывая им помощь, несмотря на временные трудности в выполнении своего мандата на посещение.

7. В связи с разнообразием правовых систем и терминологии, используемой в различных регионах, в настоящих рекомендациях, насколько это возможно, применяются общие термины. Учитывая разнообразие полученной информации о мерах, принятых государствами-участниками и национальными превентивными механизмами, была включена только та информация, которая имеет наибольшее отношение к предыдущим рекомендациям Подкомитета.

II. Краткий обзор информации, полученной от государств-участников и национальных превентивных механизмов

A. Государства-участники³

8. Подкомитет был проинформирован о ряде мер, принятых государствами-участниками для снижения воздействия пандемии, которые соответствуют предыдущим рекомендациям Подкомитета.

1. Меры по сокращению численности лиц, содержащихся в местах лишения свободы

9. Для сокращения численности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, были предприняты следующие меры:

а) разработка мер, не связанных с лишением свободы, которые применялись в случаях, касающихся:

- i) лиц, находящихся в чрезмерно длительном предварительном заключении;
- ii) лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет;
- iii) лиц, осужденных за ненасильственные преступления и отбывших значительную часть срока наказания;

³ В общей сложности 49 из 90 государств — участников Факультативного протокола представили информацию Подкомитету. В их число входят: Австралия, Австрия, Албания, Аргентина, Армения, Болгария, Бразилия, Венгрия, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Монголия, Нидерланды, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Руанда, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эквадор и Эстония.

- iv) беременных женщин или лиц, находящихся в заключении вместе со своими детьми;
- v) лиц, находящихся в заключении и имеющих высокий риск для здоровья, в том числе пожилых людей и лиц с инвалидностью;
- b) принятие и реализация законодательства о помиловании или амнистии или о других подобных мерах для определенных категорий заключенных;
- c) расширение использования средств электронного мониторинга, включая домашний арест;
- d) сокращение числа лиц, помещенных под стражу в полицию, и продолжительности их пребывания;
- e) временное закрытие центров задержания или значительное сокращение центров высылки мигрантов.

2. Меры, касающиеся гигиены, медицинских аспектов и питания, а также альтернативные методы поддержания контактов с семьей

10. Были предприняты следующие меры в отношении гигиены, медицинских аспектов, питания и поддержания контактов с семьей:

- a) выявление лиц, имеющих риски для здоровья;
- b) экстренная закупка санитарного оборудования и медицинских материалов для мест лишения свободы, включая средства индивидуальной защиты, доставка гигиенических товаров заключенным и тюремному персоналу, а также введение более строгих протоколов уборки и дезинфекции;
- c) ограничение переводов лиц, содержащихся под стражей, между местами лишения свободы;
- d) создание помещений для связанной с COVID изоляции поступающих заключенных и задержанных, имеющих риски для здоровья, и для профилактической изоляции заключенных с подозрением на инфекцию, обеспечивающих для них адекватные условия содержания, а также создание помещений для свиданий, соответствующих условиям пандемии;
- e) увеличение доставки товаров, продуктов питания, воды, витаминов и пищевых добавок лицам, лишенным свободы;
- f) внедрение новых средств коммуникации, включая планшеты, мобильные телефоны и использование видеозвонков, увеличение времени для виртуальных контактов с внешним миром, а также расширение использования почтовой связи с родственниками;
- g) улучшение и расширение доступа к образовательным, рекреационным и спортивным мероприятиям, особенно для несовершеннолетних и молодых взрослых;
- h) изготовление масок в местах лишения свободы как вид профессиональной деятельности для лиц, содержащихся под стражей;
- i) оказание дополнительной психологической поддержки лицам, содержащимся под стражей, и их семьям;
- j) предоставление дистанционной психологической консультативной помощи лицам, содержащимся под стражей, и их семьям;
- k) предоставление лечения вне учреждения для пациентов и/или лиц, постоянно находящихся в психиатрических учреждениях и учреждениях социальной помощи.

В. Национальные превентивные механизмы⁴

11. Подкомитет был проинформирован о мерах, принятых национальными превентивными механизмами для того, чтобы они могли осуществлять свою деятельность во время пандемии. Ниже приводится краткое описание наиболее распространенных мер, о которых было сообщено Подкомитету:

- a) введение протоколов посещений во время пандемии;
- b) приобретение средств индивидуальной защиты для продолжения посещений лиц, содержащихся под стражей, при этом некоторые национальные превентивные механизмы уделяют особое внимание инфицированным лицам в местах лишения свободы;
- c) проведение контрольных посещений всех видов мест лишения свободы с соблюдением необходимых мер предосторожности, при этом посещения осуществлялись другими способами, когда их приходилось прерывать;
- d) использование опросов, анкет, письменных запросов, телефонных интервью и видеозвонков для мониторинга положения лиц, лишенных свободы, и персонала, работающего в местах лишения свободы, в отсутствие регулярных посещений;
- e) укрепление контактов с соответствующими органами, включая прямой контакт с местами лишения свободы и их медицинским персоналом, когда регулярные посещения приходилось прерывать;
- f) мониторинг мест принудительного карантина на основе соответствующих международных стандартов, в частности, путем проведения анализа:
 - i) правовой основы карантина и его применения;
 - ii) основных прав и гарантий, применяемых к лицам, находящимся в карантине;
 - iii) условий жизни, а также доступности и качества медицинского обслуживания;
 - iv) положения уязвимых групп, включая женщин с маленькими детьми, лиц с инвалидностью, лиц с проблемами здоровья, пожилых людей, лиц из числа ЛГБТИК+, нелегальных мигрантов, лиц, относящихся к этническим и языковым меньшинствам, и потребителей наркотиков;
- g) мониторинг домов социального ухода за пожилыми людьми и лицами с инвалидностью и детских домов через группы социальных сетей, что также позволило оказывать помощь лицам, осуществляющим уход, и семьям;
- h) перевод на национальные языки рекомендаций соответствующих международных организаций и органов, распространение соответствующих документов среди надлежащих органов власти и оказание поддержки в их выполнении, а также повышение осведомленности средств массовой информации и населения в отношении этих документов;

⁴ Информацию в Подкомитет представили в общей сложности 64 национальных превентивных механизма или аналогичных органа из следующих стран: Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Бенин, Болгария, Бразилия, Венгрия, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Кипр, Коста-Рика, Кыргызстан, Ливан, Литва, Маврикий, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Руанда, Румыния, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Того, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония и Южная Африка.

- i) комментарии и предложения по законодательным актам о чрезвычайных ситуациях, связанных с пандемией, и другим законодательным актам, касающимся лишения свободы и предотвращения пыток;
- j) участие в разработке и внедрении руководств по мониторингу состояния здоровья в связи с пандемией;
- k) повышение осведомленности о правах лиц, лишенных свободы, в период кризиса в сфере здравоохранения, а также реализация инициатив по укреплению отношений с организациями гражданского общества по вопросам прав человека лиц, лишенных свободы;
- l) создание горячих линий для лиц, лишенных свободы, их родственников, адвокатов и сотрудников тюрем в дополнение к мониторингу ситуации в местах лишения свободы;
- m) установление медицинским персоналом национальных превентивных механизмов каналов связи с представителями медицинских центров мест лишения свободы с целью мониторинга реализуемых мер и возникающих трудностей;
- n) последующие действия в отношении новых и временных мест содержания под стражей, созданных во время пандемии, для обеспечения их соответствия нормам прав человека и рекомендованным на международном уровне мерам;
- o) укрепление регионального сотрудничества между национальными превентивными механизмами с целью обмена опытом о мерах, принятых в каждой стране, и объединения усилий для принятия общих мер.

III. Озабоченности по поводу осуществления мер

12. На основании информации, полученной от государств-участников и национальных превентивных механизмов, Подкомитет выражает обеспокоенность тем, что некоторые меры, принятые в контексте пандемии, оказывают негативное влияние на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

A. Государства-участники

13. На основе информации, полученной от государств-участников, Подкомитет отмечает следующие области, вызывающие озабоченность:

- a) недостаточное внимание уделяется лицам, подверженным риску, находящимся в местах лишения свободы;
- b) несоразмерное ужесточение мер безопасности во многих местах лишения свободы, включая длительное время, проводимое в запертых камерах, чрезмерное использование мер изоляции и прекращение связи с внешним миром, что в некоторых регионах приводило к насилию и беспорядкам;
- c) приостановление всех существующих форм отпуска на родину для лиц, лишенных свободы;
- d) отсутствие адекватной информации, предоставляемой лицам, лишенным свободы, их семьям, персоналу и другим лицам, относительно ситуации, сложившейся в результате пандемии, и мер, принятых в каждом месте лишения свободы;
- e) неадекватное использование альтернативных мер для компенсации приостановки свиданий с семьей, включая запрет на использование цифровых средств связи;
- f) ограничение или приостановление действия механизмов рассмотрения жалоб;

g) отсутствие внедрения мер, альтернативных тюремному заключению, особенно в случаях коротких сроков лишения свободы;

h) прекращение терапевтических программ в местах лишения свободы;

i) массовые, произвольные аресты и чрезмерное применение силы полицией в целях осуществления ограничительных мер, связанных с пандемией, которые в некоторых случаях включали задержание групп людей без необходимых санитарных мер;

j) недостаточное обеспечение основными гигиеническими материалами, средствами индивидуальной защиты и медицинскими консультациями сотрудников правоохранительных органов, охраны и персонала мест содержания под стражей, а также недостаточное количество медицинских работников, выделенных для работы с персоналом и задержанными;

k) невозможность создания в местах лишения свободы официальных механизмов сбора данных о состоянии здоровья, в том числе о смерти, причинах смерти, инфицированных или помещенных в карантин лицах, а также чрезмерное применение силы, включая случаи пыток и жестокого обращения, в связи с пандемией.

В. Национальные превентивные механизмы

14. На основе полученной информации Подкомитет разделяет озабоченность, высказанную национальными превентивными механизмами в отношении выполнения их мандата во время пандемии, включая следующее:

a) приостановление посещений национальных превентивных механизмов или отказ в доступе в места лишения свободы, а также запрет на проведение дистанционного мониторинга этими механизмами;

b) недостаточность дополнительных материальных и финансовых ресурсов, полученных от государства, для того чтобы национальные превентивные механизмы могли осуществлять свою деятельность во время пандемии;

c) отсутствие консультаций с национальными превентивными механизмами со стороны государств при создании целевых групп по COVID-19, а также трудности при проведении онлайн-встреч с национальными властями;

d) вопросы, связанные с обеспечением конфиденциальности при использовании альтернативных способов проведения интервью с лицами, лишенными свободы.

IV. Дальнейшие меры, которые должны быть приняты для снижения негативного воздействия пандемии и предотвращения пыток и жестокого обращения

A. Государства-участники

15. В свете вышеупомянутых мер и озабоченностей, а также в дополнение к своим предыдущим рекомендациям Подкомитет призывает все государства:

a) в приоритетном порядке включить в национальную программу вакцинации всех лиц, лишенных свободы, весь персонал, в том числе медицинский, охранный, социальный, административный и другой персонал мест лишения свободы и персонал национального превентивного механизма;

b) регулярно и всесторонне информировать всех лиц, лишенных свободы, и их родственников о программе вакцинации, включая ее преимущества и возможные побочные эффекты, и обеспечить, чтобы вакцинация была добровольной и основывалась на информированном согласии;

c) продолжать систематический скрининг на симптомы COVID-19 всех лиц, поступающих в любое место содержания под стражей, включая новых заключенных, персонал и посетителей, до тех пор, пока продолжается пандемия;

d) улучшить обстановку в зонах карантина внутри мест лишения свободы, чтобы они не превращались в места одиночного заключения, и компенсировать социальную изоляцию, используя любые средства для улучшения социальных и семейных контактов;

e) продолжать повышать уровень гигиены и доступность и качество медицинского обслуживания;

f) продолжать усилия по сокращению численности заключенных путем применения таких мер, как досрочное освобождение, условно-досрочное освобождение и меры, не связанные с лишением свободы;

g) усилить работу по учету особых потребностей женщин, несовершеннолетних, лиц с инвалидностью и лиц из числа ЛГБТИК+, лишенных свободы, и, поскольку пандемия усугубляет их уязвимость, оценить возможность альтернатив содержанию под стражей;

h) обеспечить, чтобы лишенные свободы лица, на психическое здоровье которых влияют меры борьбы с COVID-19, включая лиц, находящихся в карантине, в медицинских изоляторах, в психиатрических больницах или в местах содержания под стражей, получали адекватные консультации и психосоциальную поддержку;

i) принять эффективные меры по обеспечению защиты пациентов с COVID-19 в домах престарелых и психиатрических учреждениях, а также предоставить им базовую эмоциональную и практическую поддержку;

j) продолжать оказывать национальным превентивным механизмам всю необходимую поддержку для проведения посещений мест лишения свободы во время пандемии.

В. Национальные превентивные механизмы

16. В свете вышеупомянутых мер и озабоченностей, а также в дополнение к своим предыдущим рекомендациям Подкомитет призывает все национальные превентивные механизмы:

a) возобновить личный мониторинг всех мест лишения свободы, принимая во внимание все предупредительные санитарные меры;

b) выступать за доступ к программам вакцинации на добровольной основе для всех лиц, лишенных свободы, всего персонала мест лишения свободы и сотрудников национальных превентивных механизмов, а также контролировать выполнение программы вакцинации;

c) продолжать и активизировать усилия по тщательному изучению существующих законов или законопроектов, направленных на сокращение численности заключенных;

d) изучить законодательство, и особенно законы о чрезвычайных ситуациях, в отношении сохранения или улучшения их возможностей посещать места лишения свободы;

e) оценить опыт, полученный в ходе мониторинга мест лишения свободы во время пандемии, с целью укрепления их методов работы;

f) укреплять сотрудничество с другими национальными превентивными механизмами и региональными сетями, чтобы использовать опыт друг друга и обмениваться передовой практикой;

g) разработать меры реагирования для осуществления своего мандата во всех видах чрезвычайных ситуаций и иметь готовые планы действий на случай непредвиденных обстоятельств для посещения в таких условиях.

V. Выводы

17. Подкомитет по-прежнему поддерживает государства-участники и национальные превентивные механизмы во время пандемии. Как указывалось в предыдущих рекомендациях Подкомитета, невозможно предсказать, как долго продлится пандемия или какой будет «новая нормальность» в мире после пандемии. Тем не менее Подкомитет по предупреждению пыток вновь подтверждает важность профилактических мероприятий в местах лишения свободы, подчеркивая при этом необходимость соблюдения принципа «не навреди». Подкомитет продолжит свою работу совместно с национальными превентивными механизмами, чтобы избежать любых пробелов в защите лиц, лишенных свободы.

18. Превентивная система, созданная в соответствии с Факультативным протоколом, будет продолжать адаптировать свои методы работы в интересах лиц, лишенных свободы, и персонала мест содержания под стражей. Для эффективного предупреждения пыток и жестокого обращения необходимо, чтобы Подкомитет, государства-участники и национальные превентивные механизмы продолжали реагировать на существующие проблемы путем расширения сотрудничества и поиска путей полного выполнения положений Факультативного протокола.
