Организация Объединенных Наций CAC/COSP/WG.4/2019/2

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
13 June 2019
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции
Вена, 4–6 сентября 2019 года
Пункт 2 (a) предварительной повестки дня*
Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»: обсуждение темы извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

Извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В резолюции 6/1 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат составлять предварительные повестки дня учрежденных Конференцией вспомогательных органов таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений, при уважении их мандатов. Кроме того, в резолюции 6/6 Конференция просила Секретариат продолжать выявление сравнительно успешных видов практики, касающихся мер по предупреждению коррупции, и содействие обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками.

2. В резолюции 7/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» Конференция постановила, что Рабочая группа продолжит работу по оказанию Конференции консультативной помощи

* CAC/COSP/WG.4/2019/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала восьмой сессии Конференции.

3. В резолюции 7/5 «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» Конференция постановила, что Рабочей группе следует включить в качестве темы своего предстоящего межсессионного совещания в 2019 году тему извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции.

4. С учетом этих резолюций было решено, что десятое межсессионное совещание Рабочей группы, которое пройдет в Вене 4–6 сентября 2019 года, будет посвящено теме «Извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5)».

5. На втором совещании в Вене 22–24 августа 2011 года Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила Секретариат готовить справочные документы, обобщающие полученную информацию, и постановила проводить в ходе своих совещаний панельные дискуссии с участием экспертов из стран, представивших письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

6. В соответствии с этими просьбами настоящий доклад был подготовлен на основе информации об осуществлении статьи 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, предоставленной правительствами в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от 18 марта 2019 года и его вербальную ноту-напоминание от 26 апреля 2019 года. По состоянию на 4 июня 2019 года были получены материалы от 23 государств. Относящаяся к теме обсуждения информация содержалась в материалах, поступивших от следующих стран: Австрии, Алжира, Армении, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Ирака, Катара, Колумбии, Кубы, Ливана, Литвы, Мексики, Мьянмы, Пакистана, Румынии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Украины и Черногории.

7. С согласия соответствующих стран представленные материалы размещены в полном объеме на сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)[1].

8. Настоящий доклад не претендует на полноту, а имеет целью кратко изложить информацию, представленную государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию.

II. Анализ материалов, представленных государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию

A. Введение в тему

9. В пункте 1 статьи 5 Конвенции сформулировано требование к государствам разрабатывать и осуществлять или проводить эффективную и

[1] См. www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session10.html.

скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности.

10. Пункт 2 статьи 5 предписывает каждому государству-участнику стремиться устанавливать и поощрять виды практики, направленные на предупреждение коррупции. Пункт 3 статьи 5 требует от каждого государства–участника периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней. В целях обеспечения полноценного осуществления статьи 5 меры по осуществлению пунктов 2 и 3 можно как включать в стратегии, вырабатываемые в соответствии с пунктом 1, так и принимать отдельно, а также независимо друг от друга.

11. В резолюции 3/2 Конференция настоятельно призвала государства-участники интегрировать политику противодействия коррупции в более широкие стратегии по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия, а также планы реформы публичного сектора и призвала государства-участники развивать диалог и взаимоподкрепляющее взаимодействие с другими заинтересованными участниками за пределами публичного сектора в целях содействия вовлечению таких групп в разработку и осуществление более широкой национальной политики и планов поощрения честности и неподкупности и предупреждения коррупции, а также их участию в этой деятельности.

12. Кроме того, в резолюции 5/4 Конференция особо отметила важность разработки и осуществления эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции и настоятельно призвала государства-участники, в дополнение к интеграции политики противодействия коррупции в более широкие стратегии по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия и планы реформы публичного сектора в соответствии с резолюцией 3/2 Конференции, принять аналогичные меры в отношении программ, стратегий и планов действий в области развития.

13. В резолюциях 6/1 и 7/6 Конференция рекомендовала государствам-участникам разрабатывать, пересматривать и обновлять, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей.

B. Процесс разработки и реализации

14. В Конвенции признается, что единого универсального подхода к осуществлению главы 5 не существует и что каждому государству-участнику следует вырабатывать политику противодействия коррупции в соответствии с основополагающими принципами его правовой системы. Независимо от того, в какой форме излагается эта политика в том или ином государстве, ее утверждение является необходимым условием для координированного и эффективного противодействия коррупции и служит наглядным проявлением политической воли.

15. В своих материалах государства-участники приводят описания различных видов практики осуществления статьи 5. Во многих государствах-участниках требования Конвенции выполняются посредством разработки и утверждения соответствующей национальной антикоррупционной стратегии или плана действий. Другие государства-участники выработали политику или несколько направлений политики в качестве одной из составляющих более широкого подхода, охватывающего борьбу с организованной преступностью, обеспечение благого управления и национальное развитие.

16. Первый шаг в выработке действенной национальной антикоррупционной стратегии или политики, как правило, заключается в планировании процесса подготовки ее проекта. Здесь определяющее значение имеют решения о том, кто будет возглавлять процесс, какие организации в нем будут участвовать и каким образом будут проводиться консультации, поскольку все это влияет на содержание стратегии или программного документа и на перспективы их успешного осуществления.

17. Государства-участники сообщали, что эффективность национальных антикоррупционных стратегий или политики зависит от правильного определения и оценки всех стоящих перед страной проблем и задач в области борьбы с коррупцией. Подобная первоначальная оценка важна для разработки конкретных, всеобъемлющих и основанных на положениях Конвенции мер противодействия коррупции.

18. В этой связи многие государства-участники рассказали, каким образом в развернутом ими процессе выработки национальной политики противодействия коррупции было обеспечено участие широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества и других неправительственных субъектов.

19. Формат, темпы и особенности процесса выработки эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции и создания механизмов координации, реализации, контроля и оценки в значительной мере зависят от существующих в тех или иных государствах-участниках правовых и политических систем и традиций, а также от политических и административных механизмов, на которых строится работа их правительств.

20. Меры, политика и практика, применяемые государствами в вопросе разработки и реализации антикоррупционных стратегий, согласуются со всеобъемлющим подходом к предупреждению коррупции, предусмотренным в главе II Конвенции. Представленные государствами-участниками практические примеры реализации свидетельствуют о том, что для успешного решения этого вопроса в публичном и частном секторах необходим комплексный подход.

1. Процесс разработки

21. Для разработки эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции требуются согласованные усилия многих заинтересованных сторон, в основе которых должны лежать результаты всесторонних исследований и ясное понимание рисков и проблем, создаваемых коррупцией в условиях той или иной страны.

22. Ряд государств-участников, в том числе Австрия, Алжир, Армения, Болгария, Бразилия, Венгрия, Ирак, Катар, Колумбия, Куба, Литва, Мексика, Пакистан, Сербия, Словакия, Украина и Черногория, особо отметили, что ими были приняты меры к тому, чтобы их национальные антикоррупционные стратегии были всеобъемлющими и основывались на требованиях Конвенции.

23. Было выделено два различных подхода к осуществлению статьи 5. Некоторые государства-участники, в том числе Австрия, Армения, Болгария, Бразилия, Венгрия, Ирак, Катар, Колумбия, Куба, Литва, Мексика, Пакистан, Сербия, Украина и Черногория, сообщили, что выполнили положения статьи 5 Конвенции, разработав всеобъемлющие специализированные национальные антикоррупционные стратегии.

24. Другие страны, включая Словакию и Соединенные Штаты, вместо антикоррупционных стратегий выработали и начали реализовывать государственную политику по предупреждению и противодействию коррупции, обязательную для всех структур публичного сектора.

25. Что касается самого процесса, то государства-участники сообщили о применении различных подходов к разработке антикоррупционных стратегий и политики. Многие государства-участники, в том числе Австрия, Армения, Венгрия и Сербия, в процессе разработки своих стратегий проводили консультации и взаимодействовали с заинтересованными сторонами, в число которых входили представители частного сектора и организаций гражданского общества; другие избрали более закрытый процесс с участием государственных структур.

26. Многие страны, в том числе Алжир, Армения и Сербия, сообщили, что их антикоррупционные стратегии ориентированы на решение проблем, выявленных в конкретных областях, например в здравоохранении и образовании. Во многих случаях документы с изложением стратегий сопровождаются планами действий.

27. Армения сообщила о завершении реализации антикоррупционной стратегии на период 2015–2018 годов, которая предусматривала выполнение секторальных планов действий в области образования, здравоохранения, сбора налогов и политики. Относительно процесса разработки новой стратегии в 2018 году Армения сообщила, что к этой работе целенаправленно привлекалось большое количество заинтересованных сторон, а именно приглашались к участию представители гражданского общества, проводились консультации с широким кругом заинтересованных сторон и публичные слушания. Было получено более 300 предложений от внешних заинтересованных сторон, после чего в проект стратегии были включены результаты оценок коррупционных рисков, проведенных во всех государственных структурах и послуживших основой для подготовки рекомендаций и планов действий. Для более эффективного согласования стратегии было организовано ее публичное обсуждение в интернете.

28. Австрия 31 января 2018 года утвердила стратегическую программу противодействия коррупции, разработанную в процессе дискуссий и круглых столов с участием широкого круга заинтересованных сторон и экспертов, представлявших правительство, гражданское общество и частный сектор. По ряду конкретных, заранее определенных вопросов, касающихся предупреждения и выявления случаев коррупции, были организованы панельные дискуссии с участием экспертов. В результате были сформулированы шесть главных стратегических целей, на которых строится стратегическая программа.

29. Болгария 9 апреля 2015 года утвердила национальную стратегию предупреждения коррупции с общей целью добиться ощутимых результатов в борьбе с коррупцией и содействовать устойчивому развитию в рамках решения более широких задач, поставленных правительством. В стратегии были учтены рекомендации, подготовленные по итогам проведенной Европейской комиссией оценки воздействия комплексной стратегии страны по предупреждению и противодействию коррупции и организованной преступности, и опыт реализации действовавшей в предыдущий период политики противодействия коррупции. Одна из

главных задач в работе над содержанием документа заключалась в согласовании его с другими национальными стратегиями, в том числе с «Национальной программой развития: Болгария-2020».

30. В Бразилии противодействие коррупции регулируется национальной стратегией по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств. В стратегии предусмотрен ряд мер и реформ, касающихся национальной нормативно-правовой базы, модернизации соответствующих учреждений и возвращения активов.

31. В мае 2015 года Венгрия утвердила национальную программу противодействия коррупции, разработанную по итогам консультаций с широким кругом правительственных структур и организаций гражданского общества. При определении основных приоритетов программы были учтены международные нормы и национальные особенности, а также результаты оценки потребностей, опросов, статистического анализа и исследований. Венгрия подчеркнула, что при разработке новой стратегии были проанализированы итоги реализации предыдущих антикоррупционных стратегий и учтены результаты обзора хода осуществления Конвенции.

32. Ирак сообщил, что под общим руководством Комиссии по профессиональной этике была разработана и утверждена национальная антикоррупционная стратегия на период 2010–2014 годов, а стратегия на последующий период 2016–2020 годов была представлена в секретариат Совета министров на утверждение. Ирак сообщил, что обращался к УНП ООН с просьбой о предоставлении технической помощи в подготовке национальной антикоррупционной стратегии в соответствии с международными нормами и передовым опытом.

33. В Черногории политика противодействия коррупции была выработана в рамках процесса присоединения к Европейскому союзу и включена в план действий по главе 23 (судебная система и защита основных прав). План действий был подготовлен в ходе консультаций с участием заинтересованных сторон, учреждений и организаций, которые будут отвечать за его реализацию, чтобы обеспечить их поддержку и сопричастность. При обновлении плана действий были проведены публичные слушания, в ходе которых всем заинтересованным сторонам была предоставлена возможность представить предложения и высказать мнения по поводу обновленного документа.

34. Мьянма сообщила о разработке в 2018 году Стратегического плана противодействия коррупции (на 2018–2021 годы), в котором сформулированы три основные цели и определены пять направлений деятельности.

35. Катар сообщил о своей всеобъемлющей антикоррупционной стратегии, разработанной в ходе консультаций с заинтересованными сторонами из публичного сектора.

36. Словакия сообщила о принятии национальной политики противодействия коррупции на период 2019–2023 годов, утвержденной постановлением № 585/2019. Действие документа распространяется прежде всего на учреждения публичного сектора, а его цель заключается в обеспечении более строгого соблюдения принципов честности и неподкупности в публичном секторе и восстановлении доверия к государственным институтам.

37. Украина сообщила, что по итогам всестороннего анализа ситуации с коррупцией и с учетом результатов осуществления предыдущей антикоррупционной стратегии Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции разработало основы антикоррупционной политики. Эта стратегия была утверждена парламентом.

38. Соединенные Штаты сообщили, что в стране отсутствует единая антикоррупционная стратегия, но для предупреждения коррупции применяется ряд мер, введенных в законодательном порядке.

2. Координация и реализация

39. После разработки антикоррупционной политики или стратегий критически важно обеспечить создание механизмов, управляющих процессами реализации и координации и позволяющих достичь цели этой политики или стратегий.

40. Государства-участники сообщали, что одним из главных условий успешной реализации антикоррупционной стратегии является создание эффективного механизма координации, обеспечивающего участие в процессе реализации всех структур, для которых в стратегии предусмотрены те или иные обязанности.

41. В представленных материалах было описано три различных подхода к координации и реализации антикоррупционных стратегий на национальном уровне.

42. Некоторые государства-участники пошли по пути создания централизованного координационного органа (например, координационного комитета или комиссии по противодействию коррупции), подчиненного высокопоставленным членам правительства или правительственным ведомствам. Чтобы избежать дублирования деятельности, такие органы, насколько это возможно, согласовывают свои функции по надзору и координации с уже существующими механизмами координации политики, в том числе механизмами, созданными для реализации национальных стратегий развития или Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

43. В то же время другие государства-участники сообщили о создании специализированных координационных систем, в которых главная ответственность за координацию и реализацию возлагается на органы по противодействию коррупции, выполняющие профилактические функции.

44. Государства-участники, у которых нет какой-либо определенной общенациональной политики противодействия коррупции, реализуют антикоррупционные мероприятия в рамках имеющихся правительственных механизмов путем принятия и обеспечения соблюдения законодательных актов, предписывающих публичным органам и публичным должностным лицам выполнение конкретных действий. Этот подход зачастую дополняет оба подхода, описанных выше.

45. Армения сообщила, что текущей координацией процесса реализации национальной антикоррупционной стратегии занимается Министерство юстиции, в то время как общую координацию осуществляет аппарат премьер-министра.

46. Австрия в рамках процесса реализации разработала всеобъемлющий план действий, с разделами, посвященными вопросам предупреждения коррупции и правоприменения. Надзор над процессом реализации осуществляет Орган по координации борьбы с коррупцией, чьи функции заключаются в отслеживании хода реализации обязательных мер, предусмотренных в плане действий, и в периодическом внесении добавлений и изменений в обновляемый план.

47. В Бразилии центральным органом, контролирующим реализацию антикоррупционной стратегии, является Департамент по вопросам возвращения активов и международно-правового сотрудничества Министерства юстиции и общественной безопасности. Департамент осуществляет надзор за деятельностью более 80 партнеров по осуществлению и организует регулярные совещания для разработки и обсуждения планов действий, обеспечения координации и

оказания содействия рабочим группам, учрежденным по конкретным тематическим направлениям.

48. Литва сообщила об учреждении в структуре правительства временного специального межведомственного комитета, в задачи которого входит координация процесса реализации стратегии. Комитет состоит из высокопоставленных представителей различных министерств и государственных структур, которые периодически проводят совещания для координации и обзора хода реализации Национальной антикоррупционной программы и другой деятельности центральных и местных государственных институтов и ведомств в области предупреждения коррупции и выявления связанных с коррупцией преступлений.

49. В Болгарии надзор за реализацией национальной стратегии осуществляет Национальный совет по политике противодействия коррупции, который во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами разработал план действий по реализации. Национальный совет представляет собой межведомственный орган, наделенный консультативными, координационными и надзорными функциями, который подчиняется Совету министров. Раз в два месяца он проводит регулярные совещания, а при необходимости — внеочередные совещания. Для обеспечения общественного надзора и мониторинга был учрежден Гражданский совет, члены которого участвуют в работе Национального совета.

50. В Венгрии, согласно представленной информации, за координацию выполнения правительственных задач, касающихся борьбы с коррупцией и надзора за реализацией Национальной программы противодействия коррупции, отвечает министр внутренних дел. Входящий в структуру министерства Департамент по вопросам предупреждения коррупции осуществляет текущую координацию процесса реализации и обеспечивает распределение между ответственными министерствами обязанностей, связанных с осуществлением соответствующих мер. Работа по Программе организована в соответствии с двухгодичными планами действий, которые составляются в ходе межведомственных консультаций.

51. В Черногории политика противодействия коррупции координируется рабочей группой, которая отвечает за ведение переговоров по главе 23 свода правовых актов Европейского союза.

52. В Словакии в каждом государственном учреждении назначен координатор по вопросам противодействия коррупции. Координаторы отвечают за разработку секторальных антикоррупционных программ управления коррупционными рисками. Учрежден Совет координаторов по вопросам противодействия коррупции, который представляет собой специальную целевую группу экспертов и в этом качестве оказывает содействие в интеграции антикоррупционных мер правительства и отдельных министерств.

53. Украина сообщила, что антикоррупционная стратегия страны реализуется в рамках соответствующей государственной программы, проект которой был подготовлен Национальным агентством по вопросам предотвращения коррупции и утвержден правительством. За успешную реализацию стратегии отвечают руководители государственных органов.

54. Соединенные Штаты особо отметили, что в стране для публичных служащих организуется обучение с ознакомлением с действующими нормами, закрепленными в нормативно-правовых актах, а также ведется работа по разъяснению соответствующих норм и принципов, в частности касающихся коллизии интересов.

C. Мониторинг, оценка и отчетность

55. Для достижения ожидаемого эффекта от реализации национальной антикоррупционной стратегии важнейшее значение имеют регулярный мониторинг, оценка и отчетность. Мониторинг позволяет получить данные о ходе достижения целей стратегии. На этапе оценки эти данные используются, чтобы определить, какие из элементов стратегии доказали свою эффективность, а какие — нет, и наметить необходимые изменения. Освещение результатов мониторинга и оценки помогает обеспечивать поддержку стратегии не только потому, что благодаря этому заинтересованные стороны и граждане могут ознакомиться с ходом работы, но и потому, что это позволяет открыто признать недостатки и разъяснить меры, принимаемые для их устранения. Периодическое информирование помогает гражданам контролировать работу правительства по достижению результатов стратегии и обеспечивает возможность участия граждан в ее реализации.

56. Государства-участники представили информацию о различных подходах и методиках, применяемых для мониторинга, оценки и представления информации. В то время как некоторые подходы и методики позволили добиться положительных результатов, многие государства столкнулись с трудностями при их применении.

57. Армения сообщила, что уделяет особое внимание прозрачности процесса мониторинга, и отметила, что отчеты о реализации предыдущей стратегии были опубликованы на сайте правительства. В работе над проектом новой стратегии, которая сейчас ведется, планируется использовать новую систему мониторинга, в которой для дальнейшего повышения уровня прозрачности и подотчетности будет предусмотрено активное участие гражданского общества. Наиболее сложной задачей, которую приходится решать Армении, стало определение показателей для мониторинга и оценки эффективности принятых мер. Для ее решения Армения планирует разработать конкретные целевые и исходные показатели и индикаторы, а также ввести механизмы ежеквартальной отчетности, которые позволят более эффективно оценивать результативность и отношение общественности, в том числе с помощью опросов общественного мнения.

58. Австрия сообщила о планах разработки для каждого партнера по осуществлению индивидуальных внутренних систем для мониторинга хода работы и оценки воздействия и результативности принимаемых мер. Планируется ввести общую внешнюю оценку с двухгодичным циклом; первая оценка начнется в конце 2020 года.

59. В Бразилии разработка национальной стратегии по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств, надзор за реализацией которой осуществляет Департамент по вопросам возвращения активов и международно-правового сотрудничества, позволила придать последовательный характер процессу осуществления и функционированию новых механизмов мониторинга. Раз в год на пленарном заседании сторон, заинтересованных в реализации национальной стратегии, проводятся совещания по оценке, посвященные анализу достигнутых результатов и рассмотрению предложений на следующий год.

60. Болгария сообщила, что Национальный совет по политике противодействия коррупции осуществляет надзор за ходом реализации планов действий, подготовленных различными министерствами, в том числе проводит анализ этих планов, выявляет имеющиеся в них недостатки и предлагает пути их устранения. В 2018 году по итогам такого анализа для партнеров по осуществлению

было выпущено общее руководство по разработке планов действий для противодействия коррупции.

61. В Венгрии за мониторинг реализации Национальной программы противодействия коррупции отвечает Национальная служба охраны, входящая в структуру Министерства внутренних дел. Служба принимает от партнеров по осуществлению отчеты и составляет из них справочные документы, которые Министерство впоследствии передает политическому руководству страны. Эффективность применяемых антикоррупционных мер оценивается по результатам национальных опросов и научных исследований, а также по показателям осуществления проектов. Была проведена работа по составлению карты коррупционных рисков, в ходе которой были определены государственные учреждения и публичные должности, связанные с повышенными коррупционными рисками.

62. Ирак сообщил о трудностях, с которыми столкнулась страна при мониторинге и оценке реализации национальной антикоррупционной стратегии, и запросил техническую помощь в создании национального потенциала в области разработки и применения комплексного механизма обследования, оценки и отчетности в отношении реализации действующей стратегии. Ирак заявил также о своем намерении разработать и внедрить национальный показатель добросовестности, который позволит более эффективно оценивать антикоррупционные меры, принимаемые министерствами и другими государственными ведомствами.

63. Литва сообщила, что реализация антикоррупционной программы страны планируется и контролируется правительством с участием специализированного органа по противодействию коррупции. Мониторинг реализации программы ведется специализированным органом по противодействию коррупции. Достигнутые результаты оцениваются по предварительно заданным показателям и индикаторам эффективности, определенным в программе и сопутствующем плане действий и утвержденным правительством.

64. Черногория сообщила, что непрерывный мониторинг хода реализации всех антикоррупционных мер и степени достижения целей осуществляется специальными координаторами, прикомандированными ко всем структурам публичного сектора и подотчетными отдельной рабочей группе, на которую возложены обязанности мониторинга хода реализации плана действий и представления соответствующей информации. Рабочая группа подотчетна правительству в лице Совета по вопросам верховенства права — органа высокого уровня, который осуществляет мониторинг всей деятельности и занимается решением возможных проблем. Особую поддержку в мониторинге реализации оказывают представители гражданского общества, которые состоят в рабочей группе по подготовке к переговорам по главе 23 и участвуют в работе по совершенствованию процесса реализации по каждому направлению деятельности.

65. Украина отметила, что правительство ежегодно проводит обзор государственной программы реализации антикоррупционной стратегии, принимая во внимание результаты осуществления всех мер, а также выводы и рекомендации по итогам парламентских слушаний по проблеме коррупции.

III. Выводы и рекомендации

66. Материалы, представленные государствами-участниками до начала совещания Рабочей группы, наглядно демонстрируют разнообразие подходов и мер, применяемых для противодействия коррупции и закрепленных в принятых ими специально разработанных антикоррупционных программных документах,

стратегиях и планах действий. Во многих юрисдикционных системах применяются схожие подходы к разработке и принятию политики противодействия коррупции; отмечается также сходство ее основных элементов. Были также отмечены важные различия и новаторские подходы, которые могут взять на вооружение другие государства-участники, рассматривающие возможность выработки подобной политики.

67. В ходе обмена мнениями Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом государства-участники могут еще более повысить эффективность усилий по разработке, реализации, координации, мониторингу и оценке своей политики противодействия коррупции, в том числе посредством обмена информацией об успешных видах практики и об общих для всех государств-участников проблемах.

68. Рабочая группа, возможно, пожелает также рекомендовать государствам-участникам активизировать обмен информацией о подходах и мерах, применяемых для обеспечения эффективности реализации, координации, мониторинга и оценки принимаемой политики противодействия коррупции.

69. Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к Секретариату с просьбой продолжать сбор информации об успешных подходах к разработке, реализации, координации, мониторингу и оценке политики противодействия коррупции, в частности в контексте второго цикла обзора хода осуществления.

70. На основе информации, обобщенной в настоящем докладе, и информации, которая будет представлена на десятом совещании Рабочей группы, она, возможно, пожелает дать общую оценку прогресса, достигнутого к настоящему времени в области разработки политики противодействия коррупции и реализации, координации, мониторинга и оценки действующей политики в этой области.

71. Рабочая группа, возможно, пожелает также рекомендовать государствам отнести к числу приоритетных направлений деятельности разработку, реализацию, координацию, мониторинг и оценку политики противодействия коррупции и оказывать друг другу поддержку в разработке и реализации такой политики, в том числе посредством обмена примерами успешной практики и передовым опытом, прежде всего с учетом проблем и потребностей в технической помощи, о которых сообщали государства-участники.

72. Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к УНП ООН с просьбой продолжать сбор информации об успешных видах практики осуществления государствами статьи 5 Конвенции. При условии наличия внебюджетных средств УНП ООН следует оказывать поддержку государствам-участникам в осуществлении соответствующей статьи Конвенции посредством подготовки учебных материалов и организации практикумов, совещаний и других мероприятий.