



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
27 September 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 7/7, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах», Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат представить ей доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления этой резолюции.

2. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от 29 апреля 2019 года. По состоянию на 20 сентября 2019 года в представлениях, полученных от 19 государств-участников и подписавших Конвенцию государств — Австралии, Гаити, Гвинеи-Бисау, Китая, Коморских Островов, Маврикия, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Норвегии, Островов Кука, Палау, Папуа — Новой Гвинеи, Российской Федерации, Самоа, Сейшельских Островов, Тринидада и Тобаго, Тувалу, Фиджи и Швеции, — содержалась информация об их усилиях по активизации деятельности по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах. В настоящем докладе также содержится обновленная информация о технической помощи, оказываемой учреждениями Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам.

* CAC/COSP/2019/1.



II. Анализ информации, предоставленной государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию

A. Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции малыми островными развивающимися государствами или присоединение к ней

3. Ратификация Конвенции против коррупции или присоединение к ней является одним из ключевых элементов резолюции 7/7 Конференции. В настоящее время участниками Конвенции являются 186 государств. Процесс ратификации малыми островными развивающимися государствами или их присоединения был поддержан двусторонними и многосторонними субъектами по оказанию технической помощи. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать ратификации Конвенции или присоединению к ней посредством осуществления целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности как на политическом, так и на законодательном уровне, а также путем оказания технической помощи, включая проведение предшествующих ратификации семинаров-практикумов, тем малым островным развивающимся государствам, которые еще не являются участниками Конвенции.

4. Со времени принятия резолюции 7/7 к Конвенции присоединилось одно малое островное развивающееся государство — Самоа. В настоящее время участниками Конвенции являются большинство малых островных развивающихся государств, за исключением Барбадоса, Сент-Винсент и Гренадин, Сент-Китс и Невиса, Суринама и Тонги. Острова Кука и Ниуэ не являются государствами — членами Организации Объединенных Наций, но они присоединились к Конвенции в октябре 2011 года и октябре 2017 года соответственно.

5. Малые островные развивающиеся государства сообщили, что в целом ратификация Конвенции была положительно воспринята правительством, парламентом и широкой общественностью. Самоа отметило, что сам по себе процесс присоединения является простым и что страна проявила сильную политическую волю к присоединению к Конвенции. Была признана важность проведения в Самоа национальных консультаций, включая предшествовавшие ратификации семинары-практикумы и национальную оценку.

6. Самоа сообщило о получении помощи в процессе присоединения, особенно от УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Эта помощь включала предоставление учебной подготовки по вопросам, касающимся Конвенции, организацию семинаров-практикумов в период, предшествующий ратификации, проведение двусторонних консультативных совещаний, обмен информацией и оказание общей поддержки.

B. Участие малых островных развивающихся государств в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

7. Малые островные развивающиеся государства принимали активное участие в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и внесли ценный вклад в функционирование Механизма. Гаити завершило свой первый цикл обзора в феврале 2018 года, а Ниуэ — в июне 2019 года; Белиз представил свое резюме в мае 2019 года. Соломоновы Острова представили свое резюме в рамках второго цикла обзора в феврале 2018 года, а Маврикий — в сентябре 2018 года. Другие

малые островные развивающиеся государства находятся в процессе завершения второго цикла обзора; Самоа в качестве нового государства-участника завершает свой первый цикл обзора, и посещение страны состоялось в сентябре 2019 года.

8. Механизм обзора хода осуществления рассматривался как эффективный инструмент активизации усилий по выполнению Конвенции, поскольку он выявляет пробелы в нормативно-правовой и институциональной базах и обеспечении их соблюдения. Малые островные развивающиеся государства сообщили о том, что Механизм предоставляет ценную возможность для пересмотра действующих антикоррупционных норм и оценки необходимости в реформировании существующих законов и политики, а также потребности в наращивании потенциала в целях соблюдения обязательств согласно Конвенции. Микронезия (Федеративные Штаты) и Самоа отметили, что Механизм обзора хода осуществления служит форумом для более широкого обсуждения национальных усилий по борьбе с коррупцией с различными заинтересованными сторонами.

9. Как сообщалось, процесс обзора способствовал укреплению координации между заинтересованными сторонами как внутри страны, так и за ее пределами. Фиджи и Палау сообщили о том, что межучрежденческая координация с самого начала упростила их процесс обзора в аспекте координации и завершения. Федеративные Штаты Микронезии отметили, что координация была распространена на частный сектор и власти штатов. Другие малые островные развивающиеся государства, включая Острова Кука, Папуа — Новую Гвинею и Тувалу, отметили, что их специальные или постоянные национальные антикоррупционные комитеты играют важную роль не только в процессе обзора, но и в координации национальных усилий по борьбе с коррупцией.

10. Некоторые малые островные развивающиеся государства сообщили о том, что процесс коллегиального обзора способствовал более глубокому ознакомлению с передовой практикой и с тем, как положения Конвенции осуществлялись в различных контекстах. В некоторых случаях участвующие страны продолжали свой диалог и после проведения обзора.

11. Тихоокеанские островные страны сообщили о том, что они получали поддержку в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией в сборе информации в целях представления своих контрольных перечней вопросов для самооценки и проведения в стране практикумов, посвященных функционированию Механизма, а также целенаправленную помощь на протяжении всего процесса обзора, с тем чтобы помочь им как государствам, в отношении которых проводился обзор, и как государствам, проводившим обзор.

12. Все малые островные развивающиеся государства, которые предоставили информацию, были посещены в рамках Механизма обзора хода осуществления. Такие посещения были признаны очень полезными, поскольку они позволяют проводящим обзор группам встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами и оценить конкретные условия в малых островных развивающихся государствах. Острова Кука оценили посещение как прекрасный инструмент, с помощью которого правительство может сосредоточить свое внимание на этой теме. Тринидад и Тобаго добавил, что посещение позволило проводящим обзор группам объективно установить, как работает антикоррупционная система.

13. Малые островные развивающиеся государства особо отметили, что Механизм обзора хода осуществления позволил им уделить приоритетное внимание усилиям по борьбе с коррупцией. Проведенные после обзоров семинары-практикумы, посвященные результатам процесса обзора, в ходе которых были рассмотрены выводы, достижения и рекомендации, получили высокую оценку и были признаны весьма полезными.

14. Некоторые государства, включая Коморские Острова, Микронезию (Федеративные Штаты), Папуа — Новую Гвинею и Тувалу, отметили, что они занимаются укреплением своей антикоррупционной политики на основе разработки национальных стратегий по борьбе с коррупцией и планов осуществления, принимая во внимание рекомендации, которые были вынесены в процессе обзора.

15. Большинство малых островных развивающихся государств сообщили о том, что они проводят или планируют провести реформы в области законодательства, политики и институциональной системы для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Многие государства сообщили о проведении законодательных реформ в рамках подготовки к получению выводов и рекомендаций по итогам обзора или в рамках последующей деятельности по их выполнению. В частности, Гаити, Гвинея-Бисау, Маврикий, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Острова Кука, Папуа — Новая Гвинея, Сейшельские Острова и Тринидад и Тобаго сообщили о введении нового законодательства и внесении существенных поправок в действующие законы.

16. Некоторые малые островные развивающиеся государства указали на положительный опыт участия в работе Механизма в качестве проводящего обзор государства-участника, отметив при этом, что они многому научились в ходе обмена информацией с другими государствами-участниками и Секретариатом, в том числе в отношении передовых видов практики, используемых государствами-участниками, в которых проводился обзор, и трудностями, с которыми они сталкивались. Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Самоа и Фиджи отметили, что их участие в работе Механизма в качестве проводящего обзор государства было плодотворным и полезным в плане подготовки к своему собственному обзору.

17. Хотя, по мнению всех государств, процесс обзора хода осуществления является полезным, малые островные развивающиеся государства испытывают некоторые трудности в связи с его проведением. Нехватка персонала и ресурсов внутри государственных ведомств, которые направлялись бы на борьбу с коррупцией, привела к тому, что эти проблемы решаются главным образом бессистемно. Сообщалось о том, что сначала было трудно понять, какую именно информацию следует включать в контрольный перечень вопросов для самооценки, и в связи с этим поддержка со стороны УНП ООН имеет неоценимое значение. Науру сообщило также о задержках в процессе проведения обзора, а Острова Кука — о проблемах, связанных с письменным переводом. Самоа и Тринидад и Тобаго заявили, что они столкнулись с трудностями при составлении информации в рамках подготовки к проведению обзора по причине отсутствия статистических данных и ограниченности потенциала для составления данных.

18. Многие государства сообщили о том, что они получали техническую помощь со стороны УНП ООН и ПРООН в целях содействия как подготовке к обзору, так и осуществлению последующей деятельности по его итогам. Эта помощь была направлена на определение стратегических приоритетов в отношении вынесенных по итогам обзора рекомендаций и выявление потребностей в технической помощи.

С. Реформы в сфере борьбы с коррупцией, проводимые малыми островными развивающимися государствами в целях осуществления Конвенции и достижения цели 16 в области устойчивого развития

19. Малые островные развивающиеся государства признали важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и особенно необходимость выполнения цели 16 в области устойчивого развития (мир, правосудие и эффективные учреждения) и поставленных в ней задач. В связи с

этим многие малые островные развивающиеся государства сообщили о принятии целого ряда превентивных и правоохранительных мер по борьбе с коррупцией.

20. Несколько малых островных развивающихся государств сообщили о том, что они включили многие задачи, поставленные в рамках цели 16, в свои национальные политические программы, включая национальные планы развития, национальные концепции и антикоррупционные стратегии. Некоторые из этих программ содержат конкретные планы осуществления, а также рамочные механизмы контроля и оценки.

21. Ни одно из малых островных развивающихся государств не сообщило о каких-либо конкретных антикоррупционных механизмах, которые были бы разработаны в целях обеспечения благого управления в отношении земельных и морских ресурсов. Федеративные Штаты Микронезии упомянули о системе управления запасами тунца, а Науру сообщило о том, что оно уделяет пристальное внимание проблемам изменения климата и глубоководной добыче полезных ископаемых. Острова Кука сослались на принятый в 2017 году Закон о Марае Моана, в котором исключительная экономическая зона Островов Кука объявлена охраняемым морским заповедником многоразового использования и который содержит требования в отношении обеспечения прозрачности при принятии решений.

22. Некоторые малые островные развивающиеся государства указали на важность принятия подхода к борьбе с коррупцией, который опирается на поддержку со стороны всего общества. Было отмечено, что в дополнение к поддержке учреждений государственного сектора важно постоянно привлекать частный сектор и гражданское общество для продвижения реформ, способствующих честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности. Упомянулось также о создании широких коалиций с участием частного сектора, гражданского общества и широкой общественности в целях поддержки реформ, которые помогут укрепить доверие граждан к государственным институтам. Фиджи и Тувалу особо отметили роль парламента и взаимодействие с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией. Несколько государств отметили важность руководства в определении и продвижении антикоррупционной повестки дня.

23. Некоторые малые островные развивающиеся государства сообщили о принятии мер по борьбе с коррупцией как в государственном, так и в частном секторе. В 2019 году Тринидад и Тобаго принял законодательство о возвращении доходов от преступлений, мерах по предотвращению злоупотреблений в области государственного финансирования и выявлении подлинных собственников средств и изъятии этих средств. Были проведены учебные курсы, посвященные новому законодательству о прозрачности собственников-бенефициаров и некоммерческих организациях. Фиджи сообщило о том, что оно включило предмет по борьбе с коррупцией в программу образования: национальная учебная программа по борьбе с коррупцией была введена в июле 2019 года. Папуа — Новая Гвинея сообщила о принятии нормативного документа, регулирующего оказание качественных услуг клиентам.

D. Обмен информацией между малыми островными развивающимися государствами по вопросу об осуществлении Конвенции

24. Обмен знаниями между коллегами и между странами Юга в отношении мер по борьбе с коррупцией, который отражает местные условия, был признан важным направлением работы, способствующим успешному противодействию коррупции в малых островных развивающихся государствах. Эти государства часто имеют схожие особенности и могут с пользой для себя узнавать о том, как сопоставимые проблемы решаются другими странами, сталкивающимися с

аналогичными трудностями. Фиджи и Тувалу отметили связи между государствами Тихоокеанского региона, которые были налажены подразделением для сбора оперативной финансовой информации Фиджи с коллегами в регионе. Папуа — Новая Гвинея и Самоа сообщили, что они последовали примеру Фиджи и включили предмет по борьбе с коррупцией в свои программы образования.

25. После принятия резолюции 6/9 Конференции государств-участников, в которой Конференция рекомендовала государствам-участникам и другим заинтересованным донорам поддерживать создание специальной платформы по вопросам антикоррупционных реформ для малых островных развивающихся государств, Независимая комиссия по борьбе с коррупцией Маврикия, действуя совместно с УНП ООН, учредила исследовательскую платформу по вопросам борьбы с коррупцией для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ). Федеративные Штаты Микронезии отметили, что они присоединились к этой платформе.

Е. Техническая помощь со стороны государств-участников и других доноров

26. Во всех представлениях подчеркивалась важность технической помощи, оказываемой малым островным развивающимся государствам. Различные трудности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, а также ограниченные возможности их государственных органов по преодолению этих трудностей вызвали необходимость во внешней поддержке.

27. Большинство предоставивших сообщения малых островных развивающихся государств указали, что они получили техническую помощь, которая способствовала осуществлению Конвенции и выполнению резолюции 7/7 Конференции.

28. Техническую помощь малым островным развивающимся государствам также оказывали региональные организации и субъекты. Некоторые государства упомянули учебные курсы, организованные Азиатско-тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег и Всемирным банком. Острова Кука, Науру и Папуа — Новая Гвинея сослались на деятельность Рабочей группы по борьбе с экологическими преступлениями и коррупцией Сети сотрудников правоохранительных органов тихоокеанских островов. Папуа — Новая Гвинея также сообщила о полученной поддержке со стороны Генеральной прокуратуры Австралии, а Самоа — о помощи, оказанной Тихоокеанским центром координации борьбы с транснациональной преступностью. Острова Кука сообщили о поддержке, оказанной по линии Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма в целях приведения их законодательства по борьбе с отмыванием денег в соответствие с рекомендациями, вынесенными Группой разработки финансовых мер.

29. Некоторые малые островные развивающиеся государства сообщили о помощи в области профессиональной подготовки и наращивания потенциала, которые они получили на двусторонней основе от Австралии, Новой Зеландии и Соединенных Штатов Америки. Например, Микронезия (Федеративные Штаты) и Палау упомянули о подготовке сотрудников правоохранительных органов в области судебной следственной экспертизы и специальной подготовке работников судебной системы, которую организовали Соединенные Штаты.

30. Австралия сообщила о своей неизменной приверженности делу оказания другим странам помощи в осуществлении Конвенции путем финансирования Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, который является уникальным совместным проектом УНП ООН и ПРООН, а также о своей поддержке инициативы УНП ООН

«Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции». Австралия признала роль и влияние Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и сообщила, что в 2020 году начнется третий этап Проекта. Он дополнит ее более широкий региональный и двусторонний вклад в поддержку стран Тихоокеанского региона путем укрепления государственного управления и повышения уровня подотчетности и транспарентности в соответствии с положениями Конвенции и целью 16 в области устойчивого развития.

31. Китай сообщил о том, что в апреле 2018 года он принял у себя второй Форум по международному сотрудничеству в рамках стратегии «Один пояс — один путь». В его работе приняли участие несколько малых островных развивающихся государств, в том числе Гренада и Тринидад и Тобаго. Форум был посвящен вопросу о том, каким образом правительства могут способствовать улучшению деловой среды и как международное сообщество может укрепить сотрудничество в области борьбы с коррупцией и обеспечения верховенства права. Китай также сообщил, что в сентябре 2018 года в Гренаде проводилась конференция по сотрудничеству в области борьбы с коррупцией и обеспечения верховенства права между Китаем и карибскими государствами. В ней участвовали представители Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Барбадоса, Гренады, Гайаны, Доминиканской Республики, Сент-Люсии, Сент-Китс и Невиса, Суринама, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Участники предложили проводить политику абсолютной нетерпимости к коррупции и подчеркнули важность осуществления Конвенции и других обязательств по борьбе с коррупцией. Они также согласились поощрять и расширять региональное и международное сотрудничество в вопросах борьбы с коррупцией и предпринять новые шаги в направлении обмена опытом и сотрудничества в области противодействия коррупции между Китаем и государствами Карибского бассейна. Китай сообщил также, что он провел семинары-практикумы по борьбе с коррупцией для сотрудников правоохранительных органов, в которых участвовали представители Багамских Островов, Гренады и других малых островных развивающихся государств.

32. Норвегия сообщила о своей поддержке программы УНП ООН по ускорению осуществления Конвенции против коррупции в глобальном масштабе и проекта FishNET. Цель проекта FishNET заключается в повышении потенциала государств по предупреждению, выявлению, расследованию, уголовному преследованию и судебному расследованию в отношении преступлений в рыбной отрасли, включая коррупцию. При такой поддержке в мае 2019 года была выпущена публикация *Rotten Fish: A Guide on Addressing Corruption in the Fisheries Sector* («Тухлая рыба: руководство по противодействию коррупции в рыбной отрасли»). Норвегия также сообщила о своей поддержке секретариата Альянса малых островных государств, в том числе в рамках упорядоченного сотрудничества с группой малых островных развивающихся государств Тихого океана, возглавляемой Фиджи, и организации семинара по теме «Управление океанами: возможности, проблемы и опыт» на полях Конференции 2019 года «Наш океан», которая состоится в Осло 23 и 24 октября 2019 года.

33. Норвегия отметила также другие инициативы, касающиеся конкретных мер укрепления систем государственного управления в вопросах рационального использования морских и земельных ресурсов в целях охраны окружающей среды и обеспечения средств к существованию, включая: созыв премьер-министром Норвегии в 2018 году Группы высокого уровня по устойчивой экономике Мирового океана, в которую вошли, в частности, президент Палау и премьер-министр Фиджи; наращивание потенциала малых островных развивающихся государств в переговорах по разработке на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции; организация практикума в Федеративных Штатах Микронезии по

вопросам борьбы с несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; инициатива по представлению международной декларации о борьбе с незаконным рыбным промыслом совместно с Кирибати, Палау и Соломоновыми Островами; осуществляемая совместно с Вануату, Самоа и Фиджи программа по борьбе с морским мусором и микрочастицами пластмасс; и поддержка инициативы в отношении островов, свободных от пластиковых отходов. Кроме того, Норвегия внесла вклад в создание Всемирным банком нового целевого фонда с участием многих доноров PROBLUE в целях сохранения чистоты и продуктивности Мирового океана, который предназначен для малых островных развивающихся государств. Норвегия также отметила, что в апреле 2019 года ее наследный принц посетил Самоа, Тонгу и Фиджи вместе с министром по вопросам международного развития, а министр иностранных дел получил приглашение участвовать в совещании лидеров Форума тихоокеанских островов в Тувалу в августе 2019 года.

34. Российская Федерация сообщила о том, что она приняла у себя несколько учебных семинаров-практикумов, посвященных второму циклу функционирования Механизма обзора хода осуществления. Российская Федерация поддержала участие правительственных экспертов и координаторов из малых островных развивающихся государств, включая Мальдивские Острова, Папуа — Новая Гвинея, Сейшельские Острова и Ямайку.

35. Швеция сообщила о том, что она поддержала участие Маврикия и Сейшельских Островов в учебных курсах, организованных Группой разработки финансовых мер в целях более глубокого ознакомления со Стандартами Группы разработки финансовых мер в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма и принятия эффективных мер.

Е. Техническая помощь, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях поддержки антикоррупционной реформы в малых островных развивающихся государствах

36. В настоящее время УНП ООН оказывает техническую помощь малым островным развивающимся государствам через специально выделенного для этих целей регионального советника, который находится в Фиджи. Другие региональные советники по борьбе с коррупцией, включая регионального советника для Центральной Америки и Карибского бассейна, также занимаются оказанием технической помощи малым островным развивающимся государствам в соответствующих регионах.

37. Большинство государств отметили поддержку, оказываемую УНП ООН на всех этапах участия в Механизме обзора хода осуществления, в том числе путем проведения учебной подготовки для координаторов и участвующих в процессе обзора экспертов и предоставления помощи в ходе последующей деятельности по итогам обзора. УНП ООН предоставляет техническую помощь в самых разных областях, включая подготовку законопроектов, оказание поддержки в разработке политики, наращивание потенциала, обеспечение участия общества и реализацию местных инициатив, а также содействие достижению целей в области устойчивого развития.

38. УНП ООН оказывало техническую помощь малым островным развивающимся государствам на национальном, региональном и глобальном уровнях.

39. На национальном уровне УНП ООН содействовало присоединению к Конвенции и поддерживало эффективное участие в Механизме обзора хода осуществления. Например, в Барбадосе УНП ООН оказало техническую помощь в процессе присоединения к Конвенции.

40. УНП ООН также оказывало прямую поддержку при проведении в малых островных развивающихся государствах национальных антикоррупционных

реформ. В 2018 году Управление предоставило законодательную техническую помощь и поддержку в разработке трех антикоррупционных законопроектов о реформе законодательства в Доминиканской Республике. Оно также поддержало Группу финансового анализа Доминиканской Республики посредством обучения тому, как проводить параллельные расследования в целях предупреждения отмывания денег. В Тринидаде и Тобаго УНП ООН предоставило консультации по вопросу о приведении процессов государственных закупок в соответствие с международными стандартами и передовой практикой. В 2018 году УНП ООН организовало специальную подготовку в отношении методов расследования дел о коррупции для Комиссии Ямайки по обеспечению честности и неподкупности. В результате последовали просьбы о проведении межучрежденческих семинаров-практикумов в целях повышения национального потенциала и укрепления координации. В Гренаде УНП ООН организовало специальную подготовку в области методов проведения ревизий для Комиссии по обеспечению честности и неподкупности, что позволило провести важные национальные расследования во взаимодействии с местными правоохранительными органами. В Барбадосе УНП ООН предоставило консультации относительно пересмотренного Закона о честности и неподкупности в публичной сфере. В Тиморе-Лешти УНП ООН оказало экспертную помощь в разработке нового закона о Комиссии по борьбе с коррупцией, а также законов о раскрытии информации об активах и конфликте интересов. Оно также оказало поддержку Комиссии в укреплении межучрежденческого сотрудничества с другими специализированными правоохранительными органами в области расследования и судебного преследования за коррупционные преступления посредством организации целенаправленной профессиональной подготовки.

41. Несколько малых островных развивающихся государств получили поддержку со стороны УНП ООН в разработке и осуществлении своих национальных программ или стратегий борьбы с коррупцией. В Барбадосе и Ямайке УНП ООН оказывало постоянную техническую помощь в разработке их национальных стратегий борьбы с коррупцией. В Гаити УНП ООН оказало поддержку в проведении оценки национальной стратегии борьбы с коррупцией 2009 года, подготовке национального анализа в области коррупции и государственного управления и разработке новой стратегии борьбы с коррупцией.

42. УНП ООН оказало помощь Мальдивским Островам в укреплении честности и неподкупности Комиссии по борьбе с коррупцией посредством поддержки в разработке ее институционального стратегического плана по борьбе с коррупцией и предоставления экспертных консультаций для применения методологии оценки коррупционных рисков и управления ими. УНП ООН также уделяло внимание укреплению потенциала Комиссии и других специализированных правоохранительных органов в области расследования и судебного преследования в коррупционных делах, связанных с финансовыми операциями и незаконными потоками активов, включая отмывание денег, посредством организации целенаправленных модульных курсов повышения квалификации.

43. В рамках Глобальной сети УНП ООН по обеспечению честности и неподкупности судебных органов, которая направлена на укрепление честности и неподкупности судебных органов в осуществлении статьи 11 Конвенции, следующие страны участвовали в тестировании комплекта учебных материалов по судебной этике: Белиз, Гаити, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Маврикий и Ямайка. Все эти страны (за исключением Доминиканской Республики) приняли участие в практикумах по подготовке инструкторов, которые проводились на основе этих учебных материалов. Несколько стран уже провели национальные курсы подготовки, в том числе Ямайка в августе 2018 года и в январе и июле 2019 года, Белиз в апреле 2019 года, Маврикий в мае 2019 и Гаити в июне 2019 года. В ноябре 2018 года состоялся также региональный практикум по подготовке инструкторов для Карибского региона. Кроме того, УНП ООН разработало комплект учебных материалов по судебной этике.

44. На региональном уровне УНП ООН оказало поддержку в разработке регионального соглашения о возвращении изъятых активов, которое стало первым соглашением такого рода в мире и было принято в феврале 2019 года. Соглашение подписали Антигуа и Барбуда, Барбадос, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия. В сотрудничестве с Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности Карибского сообщества УНП ООН стремится содействовать осуществлению соглашения в регионе посредством оказания технической помощи в вопросах возвращения изъятых активов.

45. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в проведении расследований, уголовном преследовании и судебных разбирательствах в связи с коррупционными преступлениями, в том числе путем проведения в Панаме регионального семинара-практикума с участием представителей правоохранительных органов Барбадоса, Белиза, Гренады, Тринидада и Тобаго и Ямайки.

46. Австралия предоставила информацию о поддержке, которую она оказывает Тихоокеанскому региональному проекту Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. В рамках этого Проекта малым островным развивающимся государствам Тихого океана оказывается помощь, нацеленная на более действенное предотвращение и пресечение коррупции посредством эффективного осуществления Конвенции и разработки и проведения связанных с ней антикоррупционных реформ.

47. В частности, была оказана помощь в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, с тем чтобы государства могли присоединиться к Конвенции, а также законодательная поддержка; кроме того, государства Тихоокеанского региона получили помощь в целях более успешной подготовки к участию в работе Механизма обзора хода осуществления, и были поддержаны усилия по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам обзора и обмена передовой практикой. Было также оказано содействие в разработке и проведении национальных антикоррупционных реформ, в том числе стратегий. В рамках Проекта государствам Тихоокеанского региона была оказана помощь в обмене знаниями и укреплении потенциала посредством содействия программам взаимного командирования сотрудников соответствующих учреждений, а также предоставления других возможностей для обмена опытом по линии Юг–Юг. Кроме того, были организованы региональные и национальные учебные семинары по вопросам расследования и судебного преследования в делах, связанных с отмыванием денег, с участием Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративные Штаты), Палау, Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи. Была проведена работа по вопросам введения в программу образования предмета по борьбе с коррупцией в Вануату, Кирибати, Палау, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых Островах, Тувалу и Фиджи. Под эгидой Проекта был проведен целый ряд мероприятий по обмену опытом по линии Юг–Юг, а также продолжена реализация его ежегодной программы командирования сотрудников, в которой участвовали подразделения для сбора оперативной финансовой информации региона и подразделения для сбора оперативной финансовой информации Фиджи. Кроме того, в рамках Проекта было оказано содействие работе механизмов социальной подотчетности и повышению роли негосударственных субъектов в борьбе с коррупцией, в том числе с участием парламентов, торговых палат и средств массовой информации.

48. В рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией также проводились доратификационные семинары-практикумы в Ниуэ и Самоа, и всем государствам-участникам из Тихоокеанского региона была оказана помощь на этапе проведения самооценки в процессе функционирования Механизма обзора хода осуществления. После проведения обзора в 11 островных государствах Тихоокеанского региона были организованы семинары-практикумы, для того чтобы помочь этим странам определить приоритетность вынесенных по итогам обзора рекомендаций и

разработать планы действий по их выполнению. Наряду с этим Вануату, Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты), Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу получили поддержку в разработке и укреплении антикоррупционных стратегий и политики. На основе своей национальной стратегии борьбы с коррупцией Соломоновы Острова разработали проект обеспечения прозрачности и подотчетности в качестве дополнения к Тихоокеанскому региональному проекту Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Кирибати и Самоа получили помощь в создании национальных антикоррупционных комитетов, отвечающих за координацию разработки стратегий и более широких реформ в области борьбы с коррупцией. Микронезия (Федеративные Штаты), Папуа — Новая Гвинея и Соломоновы Острова также получили помощь в разработке законодательства.

49. В рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией была проделана масштабная работа с молодежью и гражданским обществом посредством проведения семинаров по борьбе с коррупцией и программы подготовки инструкторов. Эта программа основана на комплекте пособий для молодых тихоокеанских пропагандистов по вопросам борьбы с коррупцией и направлена на повышение уровня осведомленности молодежи в вопросах коррупции. В рамках Проекта была также оказана поддержка гражданского общества и молодежи на основе осуществления инициатив по борьбе с коррупцией во всем регионе. К этим инициативам относятся: инициатива «Бюджет для граждан», разработанная отделением организации «Трансперенси интернешнл» в Вануату; антикоррупционная информационно-пропагандистская кампания сети для действий в защиту климата в Кирибати; принятие кодексов поведения торговыми палатами Ниуэ, Тонги и Самоа; и создание Тихоокеанской сети журналистов по борьбе с коррупцией совместно с Ассоциацией информационных агентств тихоокеанских островов. Филиал Тихоокеанского молодежного форума по борьбе с коррупцией в Соломоновых Островах также наладил партнерские отношения с Ассоциацией неправительственных организаций тихоокеанских островов по обмену услугами в интересах развития в целях проведения кампании в поддержку законопроекта по борьбе с коррупцией, который был принят в 2018 году.

50. В партнерстве с Южнотихоокеанским университетом разрабатывается учебный курс по борьбе с коррупцией под эгидой Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Курс планируется начать в 2020 году в качестве одного из предметов программы обучения для получения диплома в области руководства и государственного управления. Он основан на инициативе УНП ООН «Образование во имя правосудия».

51. В целях повышения прозрачности и подотчетности на основе права на информацию Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией сыграл важную роль в содействии разработке законодательства и программ, посвященных праву на информацию в Вануату, а также в создании в стране группы по праву на информацию. Эта группа организовала учебную подготовку на государственном и местном уровнях, в том числе на внешних островах. Кроме того, в рамках Проекта проводилась совместная работа с Микронезией (Федеративные Штаты), Кирибати и Соломоновыми Островами по разработке их законодательства о праве на информацию.

52. Дополнительная информация о технической помощи, оказываемой малым островным развивающимся государствам, содержится в докладе Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в результате страновых обзоров, и помощи, предоставляемой со стороны УНП ООН (CAC/COSP/2019/14), а также в докладе Секретариата о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции о предупреждении коррупции (CAC/COSP/2019/2).

III. Выводы и рекомендации

53. Малые островные развивающиеся государства представляют собой неоднородную группу стран, которые тем не менее сталкиваются со схожими проблемами в осуществлении Конвенции из-за небольшого размера экономики, малой территории, небольшой численности населения, ограниченного потенциала в области государственного управления и частых конфликтов интересов.

54. Конференция, возможно, пожелает признать достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы в осуществлении резолюции 7/7 Конференции и предложить дальнейшие меры, которые следует принять как государствам-участникам, так и УНП ООН.

55. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость выделения внебюджетных ресурсов, с тем чтобы УНП ООН и другие оказывающие помощь субъекты могли продолжать предоставлять техническую помощь малым островным развивающимся государствам. Поэтому Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность проведению антикоррупционной реформы в малых островных развивающихся государствах, в том числе посредством реализации отдельных инициатив, сотрудничества и предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних негарантированных целевых внебюджетных взносов.
