
Meeting of the States Parties to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on Their Destruction

3 December 2018

English only

2018 Meeting

Geneva, 4–7 December 2018

Item 7 of the provisional agenda

Consideration of the factual reports of the Meetings of Experts reflecting their deliberations, including possible outcomes

Core Elements for an Effective Article VII Response¹

Submitted by the Russian Federation and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland

I. Introduction

1. Discussions on Article VII issues at the Meeting of Experts (MX) 4 in August 2018, at previous intersessional meetings and at Review Conferences show that there is a lot of common ground and converging views between the States Parties on what needs to be done to operationalise this Article. This is evident from both the numbers and broad range of Working Papers tabled over the years and in national statements made during meetings since the Seventh Review Conference. Delegations have submitted thirty-eight Working Papers on Article VII issues since 2013.² The Russian Federation and the United Kingdom contributed extensively to these debates. We agree that operationalising Article VII is a key task for the current intersessional programme.

2. There are, of course, major challenges as is evident from the Working Papers submitted to date. Nevertheless, we believe that we can identify some core elements needed for an effective response under Article VII and these are outlined in this Working Paper for consideration.

3. Capacities for some of the core elements may be committed and developed by States Parties as part of the BTWC process to ensure timely operationalisation of their assistance obligation pursuant to Article VII. Others will require the identification of, and reaching agreement with, some sort of international entity (such as the United Nations Ebola Emergency Response) that will put together States Parties' contributions and assets of other actors to mount and sustain an effective assistance operation in furtherance of Article VII objectives.

¹ Unofficial translation into Russian provided by the Russian Federation at the end of the document.

² See Annex III of BWC/MSP/2018/MX.4/2 for a list of papers from 2013 to 2017; and [https://www.unog.ch/unog/website/disarmament.nsf/\(httpPages\)/4F307BBE73FE857FC125827C0029EA0B?OpenDocument](https://www.unog.ch/unog/website/disarmament.nsf/(httpPages)/4F307BBE73FE857FC125827C0029EA0B?OpenDocument) for those presented at MX4 in August 2018.



II. Core elements needed for an effective response under Article VII

4. No single element would address all the requirements; we face a multifaceted problem. We need an integrated list outlining core capabilities and capacities, which would be provided by a mix of States Parties' assets and offers from international and non-governmental organisations. However, it is not just a question of equipment and materials, but the expertise and experience required to make a response effective, efficient and timely.

5. Core elements would include:

Procedures to initiate and mount a response

- A well populated BTWC Article VII Assistance and Cooperation database.
- A clear format (and associated guidelines) setting out the types of information that could be provided when seeking assistance.
- Practical plans and procedures in place to initiate a response following a request for assistance, including addressing logistical challenges as well as a temporary central coordinating body to direct, organise and deconflict the response.
- Harmonisation of working relationships and sharing of information between a humanitarian response and any parallel national/international law enforcement/investigative efforts.
- Ability to address rapidly regulatory issues on the use of investigatory and licensed medicines (antibiotics, antivirals, vaccines and medical countermeasures) to speed up entry into the requesting state, and any other potential barriers to providing assistance, including by providing personnel.
- Effective command and control of a response encompassing national, NGO and international entities.
- Periodic exercises to test and improve capabilities.

Scientific and Medical Aspects

- Availability of rapid, well-equipped and trained response teams with a broad range of expertise on call to provide assistance, assessment and advice.
- Mobile diagnostic laboratory capabilities capable of dealing safely and securely with Risk Group 3 and Risk Group 4 biological agents. (This could also be provided by temporary, 'fixed' laboratory capability.)
- Mobile treatment centres appropriately equipped and staffed.
- Provision of scientific and medical advice for a response team via a reach-back capacity during the mission as well as during the initial stages of initiating a response.
- Effective communication strategies for relaying health advice and for contact tracing.
- Emergency medical evacuation capacities for response personnel.
- Clear awareness of local cultural aspects, including funerary practices, and ability to consider these in the response.

Operational/Logistical

- A system to enable provision of donated equipment, individual protective equipment (IPE), collective protection (COLPRO) and medical countermeasures.
- Rapid airlift capacities to transport and distribute medical countermeasures, decontaminants, protective equipment (IPE and COLPRO), and other medical supplies to the point of need.

- Transport for diagnostic capability – equipment, materials and reagents - also needs to be considered (there may also be a need for transport of clinical samples to diagnostic laboratories).
 - Ability to sustain operations in the field, potentially for several months.
 - Capacities to function in a non-permissive environment.
6. It should be stressed that ensuring sufficient funds are available to support such a multifaceted response will be vital.

III. Conclusion

7. We will elaborate further in our contributions to MX 4 in 2019. We look forward to hearing comments and suggestions from other States Parties in the interim to assist in our preparation for that meeting, including on elaborating the core elements outlined here in further Working Paper(s).

Annex

[Unofficial Russian Translation]

Основные элементы эффективного реагирования по Статье VII КБТО Рабочий документ Великобритании и Российской Федерации

I. Введение

1. Обсуждение проблематики Статьи VII на совещании экспертов государств-участников КБТО в августе 2018 г., на предыдущих межсессионных встречах, а также на Обзорной конференции продемонстрировало высокую степень совпадения позиций государств-участников относительно того, что необходимо сделать для создания механизмов реализации Статьи VII. Это следует из количества и широкого спектра рабочих документов, представленных за прошедшие годы, и из национальных выступлений на встречах в формате КБТО после Обзорной конференции. С 2013 г. делегации подготовили 38 рабочих документов по тематике Статьи VII. Великобритания и Российская Федерация внесли значительный вклад в такое обсуждение. Мы согласны с тем, что создание механизмов реализации Статьи VII – это ключевая задача нынешней межсессионной программы.

2. Безусловно, в данном вопросе нет простых решений, и это явствует из уже опубликованных рабочих документов. Тем не менее, полагаем, что следует определить основные элементы, необходимые для эффективного реагирования по Статье VII, и они предлагаются для рассмотрения в этом рабочем документе.

3. Ресурсы, нужные для некоторых основных элементов, могут быть созданы и задействованы государствами-участниками в рамках процесса в рамках КБТО. Другие основные элементы прежде требуют определения, а затем достижения договоренности с международным органом (таким, как Миссия ООН по чрезвычайному реагированию на Эболу), который бы собрал воедино вклады государств-участников и содействие со стороны других профильных акторов для осуществления и обеспечения эффективной операции по оказанию помощи в соответствии со Статьей VII.

II. Основные элементы, необходимые для эффективного реагирования по Статье VII

4. Сам по себе ни один из таких элементов не сможет удовлетворить все потребности, поскольку мы решаем многогранную задачу. Необходим общий перечень, включающий основные ресурсы и потенциалы, которые будут предоставлены государствами-участниками и другими акторами из международных и неправительственных организаций. Тем не менее дело не сводится только к оборудованию и материалам. Следует учитывать опыт и знания, важные для того, чтобы реагирование было результативным, малозатратным и своевременным.

5. Основные элементы могли бы включать следующее.

Процедуры инициирования и осуществления реагирования

- Содержательный раздел базы данных КБТО по помощи и сотрудничеству в части Статьи VII.
- Понятный формат (и связанные с ним руководящие принципы), где указывается, какую информацию следует предоставить при запросе помощи.
- Практические планы и процедуры для инициирования реагирования после поступления такого запроса, включая вопросы логистики, а также

определение центрального координационного органа для управления, организации и упорядочения реагирования.

- Гармонизация рабочего взаимодействия и обмен информацией между механизмом гуманитарного реагирования и параллельными национальными/международными правоохранительными действиями или расследованиями.
- Способность быстро решать вопросы регулирования использования кандидатных и лицензированных медицинских средств (антибиотиков, противовирусных препаратов, вакцин и антидотов) для ускорения развертывания миссии помощи в принимающем государстве, а также любых других проблем, связанных с предоставлением помощи, включая направление специалистов.
- Эффективная система командования и управления механизма реагирования, охватывающая вклады государств-участников, НПО и международных акторов.
- Регулярные учения для проверки и улучшения имеющихся потенциалов реагирования.

Научные и медицинские аспекты

- Наличие хорошо оснащенных и подготовленных многопрофильных групп быстрого реагирования для предоставления помощи, оценки обстановки и консультирования.
- Мобильные диагностические лаборатории, способные безопасно работать с патогенами третьей и четвертой группы риска (можно также использовать и «сборную» лабораторию).
- Мобильные медицинские центры, оснащенные оборудованием и обеспеченные персоналом.
- Предоставление научных и медицинских консультаций передовой полевой группе посредством телеконференции в ходе осуществления миссии и на раннем этапе инициирования реагирования.
- Эффективная информационная стратегия для распространения медицинских рекомендаций и отслеживания лиц с подозрением на инфекцию.
- Средства экстренной медицинской эвакуации для полевой группы.
- Ясное представление о местных культурных традициях, включая ритуальные обряды, и способность учитывать это при осуществлении реагирования.

Операционные и логистические аспекты

- Соглашения с донорами о предоставлении оборудования, средств индивидуальной и коллективной защиты, медицинских противоэпидемических средств.
- Транспортная авиация быстрого реагирования для перевозки и раздачи медицинских противоэпидемических средств, средств спецобработки, защитного оборудования (индивидуального и коллективного) и других медицинских материалов в то место, где в этом возникнет необходимость.
- Следует также продумать обеспечение транспортными средствами для доставки диагностического оборудования (инструменты, материалы и реагенты), а также для перевозки клинических образцов в диагностические лаборатории.
- Способность обеспечивать полевую миссию на период до нескольких месяцев.
- Способность действовать в условиях нестабильной военно-политической обстановки.

6. Следует подчеркнуть, что залогом успеха такого многопрофильного механизма реагирования является обеспечение достаточных средств для его финансирования.

III. Заключение

7. Мы продолжим развивать положения этого документа по мере подготовки к совещанию экспертов государств-участников КБТО в 2019 г. Заинтересованы в получении комментариев и предложений от государств-участников для их учета при подготовке к указанному мероприятию, включая продолжение рассмотрения описанных ключевых элементов в последующих рабочих документах.
