Девятая Конференция государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции

14 February 2022
Russian
Original: English

Подготовительный комитет
Женева, 20 декабря 2021 года и 4–11 апреля 2022 года
Пункт 7 повестки дня
Всеобъемлющее рассмотрение всех положений Конвенции

Доклад Группы имплементационной поддержки о выполнении ее мандата в 2017–2022 годах

Представлено Группой имплементационной поддержки

Резюме

В настоящем докладе описывается деятельность Группы имплементационной поддержки (ГИП) по выполнению ее мандата на оказание поддержки государствам-участникам в плане административного обеспечения и всеобъемлющего осуществления Конвенции, содействия ее универсализации и обмена информацией в рамках мер укрепления доверия (МД) за период с восьмой обзорной Конференции. Конференция постановила, что на ежегодных совещаниях государств-участников будут рассматриваться годовые доклады ГИП, и, соответственно, такие доклады представлялись и рассматривались на ежегодной основе с 2017 года. Конференция также постановила возобновить мандат Группы имплементационной поддержки, согласованный на седьмой обзорной Конференции, с соответствующими изменениями на период с 2017 по 2021 год. Совещание государств-участников 2020 года, принимая во внимание чрезвычайные обстоятельства, вызванные пандемией COVID-19, в порядке исключения и без создания прецедента согласовало, что мандат Группы имплементационной поддержки продлевается до девятой обзорной Конференции, на которой ее мандат будет пересмотрен. Настоящий доклад представляется для того, чтобы облегчить такое рассмотрение государствами-участниками.

I. Введение

1. ГИП была учреждена шестой обзорной Конференцией в целях обеспечения административной поддержки совещаний, согласованных обзорной Конференцией, а также всеобъемлющего осуществления и универсализации Конвенции и обмена информацией в рамках мер укрепления доверия[1]. Седьмая обзорная Конференция постановила возобновить мандат Группы с соответствующими изменениями на период с 2012 по 2016 год. Конференция также постановила, что в дополнение

[1] См. BWC/CONF.VI/6, часть III, пункты 5 и 6.

Просьба отправить на вторичную переработку

к задачам, установленным шестой обзорной Конференцией, ГИП будет также заниматься осуществлением решения о создании и ведении базы данных для запросов и предложений о помощи и облегчением связанного с этим обмена информацией среди государств-участников и оказывать соответствующую поддержку в осуществлении решений и рекомендаций седьмой обзорной Конференции государствами-участниками.

2. Восьмая обзорная Конференция постановила возобновить мандат Группы на период с 2017 по 2021 год. Конференция также постановила и далее вести базу данных по вопросам сотрудничества и помощи, созданную седьмой обзорной Конференцией, и поручила ГИП при содействии со стороны государств-участников усовершенствовать базу данных. Конференция также постановила возобновить программу спонсорства, финансируемую за счет добровольных взносов со стороны государств-участников, которые в состоянии внести их[2]. Совещание государств-участников 2020 года, принимая во внимание чрезвычайные обстоятельства, вызванные пандемией COVID-19, в порядке исключения и без создания прецедента согласовало, что мандат Группы имплементационной поддержки продлевается до девятой обзорной Конференции, на которой ее мандат будет пересмотрен[3].

3. ГИП действовала в соответствии с этим мандатом и представляла ежегодные доклады совещаниям государств-участников в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах[4]. В настоящем докладе резюмируется информация, представленная в ежегодных докладах, а также включена информация за период с 1 января по 31 января 2022 года.

II. Институциональные механизмы

4. ГИП базируется в женевском секторе Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР). Соответственно, УВР отвечает за отбор, наем и аттестацию сотрудников и оказывает ГИП поддержку, оказывая ряд других услуг, включая финансовое, материально-техническое и административное управление. Сектор также облегчает для ГИП соблюдение правил и положений Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности ее функционирования. УВР также выполняет функции фидуциария и управляет добровольными взносами, о которых говорится в пункте 11 ниже и которые поступают в поддержку КБО от государств-участников и международных/региональных организаций, тогда как Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве управляет начисленными взносами, получаемыми от государств — участников КБО, а также Фондом оборотных средств, учрежденным решением Совещания государств-участников 2018 года.

A. Кадровый состав ГИП

5. Штатным расписанием ГИП предусмотрены три сотрудника уровня С-5, С-4 и С-3, условия найма и работы которых регламентируются Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций; эти должности финансируются за счет начисленных взносов, полученных от государств-участников. Деятельность ГИП (и мероприятия по КБО в целом) поддерживается Организацией Объединенных Наций в соответствии с ежегодной резолюцией по Конвенции, принимаемой Генеральной Ассамблеей, однако средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций она не получает.

6. Г-н Дэниэль Фикс является руководителем Группы и старшим сотрудником по политическим вопросам, г-н Герман Лампальцер занимает должность С-4 в качестве заместителя руководителя и сотрудника по политическим вопросам, а г-жа Нгок Фуонг ван дер Блей занимает должность С-3 в качестве сотрудника по политическим

[2] См. BWC/CONF.VIII/4, часть III, пункты 8, 9 и 10.
[3] См. BWC/MSP/2020/7, пункт 31 d).
[4] См. BWC/MSP/2017/4, BWC/MSP/2018/4 и Amend.1, BWC/MSP/2019/4 и Amend.1 и BWC/MSP/2020/4.

вопросам. В течение половины 2017 года из-за временного отсутствия одного штатного сотрудника ГИП функционировала при наличии лишь двух штатных сотрудников. Кроме того, с января по апрель 2018 года ГИП работала в сокращенном режиме в связи с тем, что один из ее штатных сотрудников имел сокращенный график работы. ГИП опиралась на помощь нескольких консультантов, индивидуальных подрядчиков и стажеров.

7. При небольшой численности штата любая нестабильность в кадровом составе может оказать существенное влияние на работу ГИП. В периоды сокращения кадрового потенциала ГИП удавалось поддерживать неизменный уровень обслуживания для государств-участников и должностных лиц, что было возможно только благодаря увеличению рабочей нагрузки, которую в течение длительного времени несли на себе остающиеся сотрудники. Нынешние процедуры финансирования ГИП не позволяют нанимать временный персонал для заполнения таких пробелов, а также не позволяют переносить неизрасходованные средства на следующий год.

B. Финансирование ГИП

8. В соответствии с решением о ее учреждении, принятым шестой обзорной Конференцией, ГИП финансируется государствами — участниками Конвенции в рамках расходов на межсессионную программу, которые, согласно решению восьмой обзорной Конференции, будут «распределяться среди всех государств-участников на основе шкалы взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной пропорционально с учетом различий между кругом участников Конвенции и членским составом Организации Объединенных Наций»[5].

9. Бюджет ГИП включен в ежегодные начисленные взносы государств-участников и отражен в сметах расходов, одобренных восьмой обзорной Конференцией, Совещанием государств-участников 2017 года, Совещанием государств-участников 2019 года и Совещанием государств-участников 2020 года[6]. В течение межсессионного периода 2017–2020 годов эти расходы включали затраты, связанные с тремя штатными сотрудниками, небольшой бюджет на служебные поездки в размере 20 000 долл. США в год и небольшой бюджет на оборудование в размере 5000 долл. США в год. В согласованных сметах расходов на 2021 и 2022 годы бюджеты на служебные поездки и оборудование были увеличены соответственно до 40 000 и 15 000 долл. США.

10. Как сообщала ГИП на протяжении всей межсессионной программы, проблемы, связанные с финансовым положением Конвенции, сохранялись, что сказывалось и на персонале ГИП, и в 2017 и 2018 годах могли предоставляться только краткосрочные контракты. Однако принятие бюджетных и финансовых мер Совещанием государств-участников 2018 года способствовало улучшению общего финансового положения, а также означало, что с июля 2019 года по июнь 2021 года штатным сотрудникам ГИП могли предоставляться одногодичные контракты. Однако с июля 2021 года штатные сотрудники вновь были переведены на краткосрочные контракты.

11. В соответствии с рекомендацией седьмой обзорной Конференции ГИП также продолжала получать добровольные взносы от нескольких государств-участников, которые были в состоянии сделать это, для повышения ее способности выполнять возложенные на нее задачи. На приведенной ниже диаграмме показаны взносы, полученные УВР, а подробности по каждому взносу были представлены в ежегодных докладах ГИП. За период с восьмой обзорной Конференции добровольные взносы внесли следующие государства-участники:

[5] См. BWC/CONF.VIII/4, часть III, пункт 11.

[6] См. BWC/CONF.VIII/5, BWC/MSP/2017/5, BWC/MSP/2019/6 и BWC/MSP/2020/6 соответственно.

a) взносы, полученные от **Австралии**, были использованы для организации регионального рабочего совещания по универсализации в Тихоокеанском регионе в 2018 году, а также для внесения средств в программу спонсорства КБО;

b) взносы, полученные от **Канады**, были использованы для укрепления глобальных механизмов и возможностей реагирования на преднамеренное использование биологических агентов, для удовлетворения запросов об оказании помощи в проведении национальных мероприятий по вопросам осуществления и универсализации в развивающихся государствах в Африке, и для поддержания программы спонсорства КБО;

c) взнос, полученный от **Финляндии**, используется для оказания помощи развивающимся государствам-участникам в контексте статьи X в деле укрепления их национального экспертного потенциала и возможностей для выполнения своих обязательств по КБО и расширения сотрудничества по линии Юг — Юг в этой области;

d) взносы, полученные от **Франции**, используются для ряда мероприятий, включая проведение кабинетных учений по статье VII для франкоязычных государств-участников в Западной Африке, подготовку всеобъемлющего исследования, включающую три виртуальных рабочих совещания по созданию базы данных по статье VII, и оказание помощи для деятельности по вопросам осуществления на национальном уровне по запросу во франкоязычных африканских государствах-участниках, а также для программы спонсорства КБО;

e) взносы, полученные от **Германии**, были использованы для разработки электронной платформы по МД, проведения рабочего совещания по осуществлению КБО на национальном уровне в Казахстане по запросу государств-участников из Центральной Азии, поддержания программы спонсорства КБО и оказания содействия в организации рабочих совещаний по механизму обзора достижений в области науки и технологии для КБО;

f) взнос, полученный от **Индии**, был использован для поддержания программы спонсорства КБО;

g) взносы, полученные от **Ирландии**, были использованы для поддержания работы ГИП, включая совершенствование базы данных по вопросам сотрудничества и помощи и публикацию введения к КБО;

h) взнос, полученный от **Японии**, был использован для укрепления национального, субрегионального и международного потенциала по подготовке к преднамеренному применению биологического или токсинного оружия и реагированию на него с уделением особого внимания Юго-Восточной Азии и организации учебного рабочего совещания для национальных контактных пунктов по КБО в Юго-Восточной Азии по аспектам осуществления на национальном уровне;

i) взнос, полученный от **Норвегии**, используется для поддержания деятельности, имеющей отношение к статье X, в развивающихся государствах-участниках и для совершенствования базы данных по вопросам сотрудничества и помощи;

j) взнос, полученный от **Филиппин**, используется для дальнейшего совершенствования базы данных по вопросам сотрудничества и помощи;

k) взнос, полученный от **Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии**, используется для удовлетворения запросов от государств — членов КАРИКОМ об оказании законодательной помощи и поддержки в подготовке ежегодных сводок по мерам укрепления доверия в целях повышения эффективности осуществления Конвенции в регионе.

Рис. I

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Австралия	19 911	52 910			
Канада	382 866	665 000			77 371
ЕС			3 462 823		2 306 150
Финляндия					22 606
Франция	6 192	200 455			235 403
Германия	58 072	81 019		136 865	
Индия	10 000				
Ирландия	4 255	5 688			
Япония		899 250			
Норвегия					377 186
Филиппины					10 000
Соединенное Королевство					174 015

12. Кроме того, в ходе межсессионной программы поддержку для КБО оказал **Европейский союз**, принявший трех многолетних решения Совета. Каждое решение предусматривало значительные финансовые взносы для УВР на цели деятельности в поддержку КБО, особенно для деятельности по наращиванию потенциала в развивающихся государствах-участниках. Деятельность, финансируемая в рамках решений Совета, дополняет работу ГИП и позволяет ей реагировать на поступающие от государств-участников запросы по поводу повышения эффективности осуществления Конвенции и наращивании потенциала на национальном уровне. В период с января 2016 года по февраль 2019 года в рамках Решения 2016/51/CFSP Совета ЕС предоставил 2 340 000 евро. Были предприняты следующие виды деятельности: различные мероприятия в поддержку универсализации Конвенции; организация пяти региональных научно-технических рабочих совещаний для обсуждения последствий научно-технологических достижений для КБО; оказание помощи в наращивании потенциала девяти развивающимся государствам-участникам; проведение серии региональных рабочих совещаний в рамках подготовки восьмой обзорной Конференции; разработка нескольких инструментов повышения осведомленности (включая разработку электронной платформы по МД) и проведение образовательных мероприятий. В женевском секторе УВР были наняты два сотрудника категории специалистов и общего обслуживания для оказания поддержки в выполнении Решения Совета.

13. Впоследствии, в январе 2019 года, было инициировано решение 2019/97/CFSP Совета, которое предусматривает выделение 3 029 857 евро в поддержку КБО. В свете задержек с выполнением Решения Совета из-за пандемии COVID-19 срок действия Решения Совета был продлен на один год до февраля 2023 года. В соответствии с Решением 2019/97 Совета продолжаются усилия в направлении универсализации. В общей сложности восемь развивающихся государств-участников (Ботсвана, Вьетнам, Государство Палестина, Нигерия, Судан, Фиджи, Шри-Ланка и Ямайка) были отобраны для получения помощи в рамках двух программ по наращиванию потенциала, одна из которых направлена на укрепление общего осуществления Конвенции на национальном уровне, а другая — конкретно на укрепление

национального потенциала в области обеспечения готовности, предотвращения и реагирования. Решение Совета также предусматривает организацию до трех добровольных мероприятий по обеспечению транспарентности по просьбе государств-участников. Реализуется также инициатива, направленная на расширение участия молодежи в дискуссиях по тематике КБО. Кроме того, запланировано проведение четырех региональных рабочих совещаний в поддержку подготовки к девятой обзорной Конференции. Решение Совета также предусматривает выделение средств на Программу спонсорства. Наконец, в настоящее время разработан и разрабатывается ряд информационно-пропагандистских и информационно-просветительских инструментов. В выполнении Решения Совета оказывают поддержку два штатных сотрудника женевского сектора УВР категории специалистов и общего обслуживания, а также младший сотрудник категории специалистов, спонсируемый Францией.

14. В ноябре 2021 года ЕС принял Решение 2021/2072/CFSP Совета в поддержку обеспечения устойчивости в области биобезопасности и биозащиты на основе КБО. Решение Совета предусматривает выделение 2 147 444 евро в течение двух лет в дополнение к Решению 2019/97 Совета, уделяя особое внимание укреплению потенциала в области биобезопасности и биозащиты в развивающихся государствах-участниках в Африке, наращиванию потенциала национальных контактных пунктов по КБО, продвижению процесса универсализации Конвенции, облегчению обзора достижений в области науки и технологии, имеющих отношение к Конвенции, и расширению поддержки добровольных мероприятий по обеспечению транспарентности. В УВР будут задействованы три сотрудника категории специалистов и общего обслуживания, двое из которых будут базироваться в женевском секторе УВР, а один — в Аддис-Абебе в Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки.

15. В целом, общая сумма добровольных взносов, предоставленных в поддержку деятельности, связанной с КБО, значительно увеличилась по сравнению с предыдущей межсессионной программой. Такие добровольные взносы позволяли ГИП реагировать на значительно большее число запросов со стороны развивающихся государств-участников на более широкой географической основе, чем раньше, и охватывать различные аспекты Конвенции.

16. В то же время добровольные взносы обычно носят краткосрочный характер и поэтому не всегда позволяют удовлетворять долгосрочные потребности, выраженные запрашивающими государствами-участниками. Добровольные взносы можно только приветствовать, однако они нередко предоставляются государствами-участниками для конкретных мероприятий или видов деятельности и не всегда помогают ГИП реагировать на индивидуальные запросы государств-участников на широкой географической основе.

17. Следует отметить, что ГИП зарегистрировала множество запросов со стороны развивающихся государств-участников на оказание поддержки в осуществлении Конвенции во многих областях. Не все эти запросы могут быть удовлетворены за счет имеющихся ресурсов или добровольных взносов. Дополнительные бюджетные ресурсы, предпочтительно финансируемые из начисленных взносов для обеспечения устойчивости, значительно повысили бы способность ГИП решать задачи в рамках ее нынешнего мандата на оказание поддержки для процесса осуществления во всех государствах-участниках. Любое расширение нынешнего мандата ГИП однозначно потребовало бы дополнительных ресурсов.

III. Административная поддержка в отношении Конвенции

18. ГИП выступала в качестве оперативного секретариата для совещаний по линии КБО в ходе межсессионной программы 2017–2020 годов и заседаний Подготовительного комитета девятой обзорной Конференции в 2021 году и поддерживала деятельность должностных лиц КБО. Это включало: составление и выпуск сообщений государствам-участникам, международным организациям и НПО;

составление текстов выступлений и других материалов для должностных лиц; обработку регистраций на совещания; проведение исследований и составление предметных справочных документов; подготовку конференционных документов и отчетов; обработку рабочих документов; и предоставление процедурных, технических и предметных консультаций должностным лицам и государствам-участникам. На приведенной ниже диаграмме показано количество официальных документов, представлявшихся каждый год с 2017 по 2021 год. За это время ГИП обеспечила надзор за выпуском 296 официальных документов по КБО.

Рис. II

19. Поскольку совещания экспертов 2020 года и Совещание государств-участников 2020 года несколько раз откладывались из-за пандемии COVID-19, для облегчения неофициальных дискуссий по темам, подлежащим рассмотрению на каждом Совещании экспертов, в период с октября 2020 года по июль 2021 года ГИП организовала в общей сложности девять неофициальных вебинаров. Каждый вебинар координировался Председателем соответствующего Совещания экспертов, организованного ГИП, и в нем участвовали эксперты со всего мира.

20. В 2021 году старый веб-сайт Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, на котором ранее размещался веб-сайт КБО, был выведен из эксплуатации и заменен новым веб-сайтом. Поскольку на новом веб-сайте не было предусмотрено никаких разделов для веб-сайтов разоруженческих конвенций, было решено, что веб-сайты всех разоруженческих конвенций будут размещены на существующем веб-сайте УВР (www.un.org/disarmament/), находящемся в ведении УВР в Нью-Йорке. Поэтому ГИП осуществляла надзор за переносом веб-сайта КБО на веб-сайт УВР. Наряду с всесторонним обновлением различных веб-страниц[7], миграция была необходима для обеспечения соответствия политике и стандартам информационной

[7] См. https://www.un.org/disarmament/biological-weapons.

безопасности Организации Объединенных Наций и обеспечения единого хранилища информации по различным вопросам разоружения.

21. Веб-сайт КБО продолжает выступать в качестве основного инструмента для распространения информации, касающейся Конвенции, государствами-участниками и среди них. Веб-сайт предоставляет актуальную информацию о совещаниях и связанных с ними мероприятиях, официальные документы, заявления, пресс-релизы, справочные материалы, информацию о соответствующих мероприятиях в других организациях, полезные ссылки и списки членов.

22. ГИП также все шире использует социальные сети для повышения осведомленности о КБО. Аккаунты ГИП в Twitter и Facebook призваны дополнять веб-сайт КБО, который остается основным хранилищем документов и информации о Конвенции. В 2021 году ГИП также запустила канал КБО на YouTube, на котором размещены видеозаписи вебинаров, упомянутых выше, а также другие видеопродукты[8].

23. Кроме того, ГИП публикует ежеквартальный BWC Newsletter («Информационный бюллетень по КБО»), неофициальную электронную публикацию, в которой содержится информация о событиях, имеющих отношение к Конвенции, обновленные сведения о деятельности ГИП, подробности о возможностях оказания помощи развивающимся государствам-участникам и ссылки на публикации, имеющие отношение к Конвенции. Информационный бюллетень распространяется по электронной почте и размещается на веб-сайте КБО[9].

24. В 2018 году ГИП при поддержке Европейского союза и Ирландии выпустила публикацию под названием «The Biological Weapons Convention: An Introduction» («Конвенция о биологическом оружии: Введение»). Второе издание было выпущено в ноябре 2021 года, и вскоре публикация будет иметься в наличии на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций[10]. Кроме того, используя финансирование, предоставленное Европейским союзом, и материалы, представленные рядом национальных экспертов, ГИП подготовила публикацию под названием «Guide to Implementing the Biological Weapons Convention» («Руководство по национальному осуществлению Конвенции о биологическом оружии»), в котором будет содержаться адресованная государствам-участникам практическая информация по осуществлению Конвенции. Руководство будет опубликовано как в печатном виде для распространения на рабочих совещаниях и других подобных мероприятиях, так и на веб-сайте КБО.

25. ГИП поддерживала регулярные контакты со многими научными, профессиональными и академическими учреждениями, а также с промышленными предприятиями и неправительственными организациями. Эти контакты позволяют получать сведения и информацию, которые помогают ГИП в поддержании усилий государств-участников, в том числе в подготовке справочно-информационных документов.

26. ГИП поддерживала регулярные контакты с широким кругом международных и региональных организаций, имеющих отношение к Конвенции, как это указано в ее ежегодных докладах. Действуя в полном соответствии со своим мандатом, ГИП продолжает активно участвовать в регулярных процессах, информационно-пропагандистской работе и имплементационных усилиях, предпринимаемых этими организациями.

[8] См. https://www.youtube.com/channel/UCXU-Y_IU5TsvVEaJC6LUrtw.
[9] См. https://mailchi.mp/077db30470f6/bwc-isu-newsletter-april-2021.
[10] См. https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/12/The-BWC-An-Introduction.pdf.

IV. Осуществление Конвенции

27. ГИП собирает сведения о национальных контактных пунктах по Конвенции и размещает их для всех государств-участников на веб-сайте КБО[11]. Создание новой страницы с ограниченным доступом оказалось необходимым в результате миграции веб-сайта КБО. Новая страница была создана ГИП в конце 2020 года. По состоянию на 31 января 2022 года национальные контактные пункты, как об этом просили шестая, седьмая и восьмая обзорные конференции, назначили 129 государств-участников.

28. Участие ГИП в рабочих совещаниях и семинарах играет важнейшую роль в повышении осведомленности о Конвенции и ее осуществлении как для национальных правительств, так и для других соответствующих сторон, таких как международные и региональные организации, научное сообщество, профессиональные ассоциации, академические круги и частный сектор. В течение межсессионного периода ГИП принимала избранные приглашения для участия в ряде совещаний и мероприятий. Подробности о мероприятиях, в которых участвовала ГИП, приведены в ежегодных докладах ГИП. Нижеследующая диаграмма содержит обзор за период межсессионной программы 2017–2020 годов.

Рис. III

29. Благодаря многочисленным добровольным взносам, полученным в ходе межсессионной программы, в период с 2017 года по весну 2020 года ГИП организовала значительное число мероприятий, имеющих отношение к КБО, по всему миру и/или участвовала в таких мероприятиях. Однако, как видно из диаграммы, с марта 2020 года пандемия COVID-19 привела к прекращению любых служебных поездок сотрудников ГИП. В то же время значительно возросло количество онлайновых мероприятий, организованных ГИП или проходивших с ее участием, что позволило ГИП взаимодействовать с государствами-участниками и другими соответствующими заинтересованными сторонами, с которыми ранее это было бы невозможно в рамках имеющихся людских и финансовых ресурсов.

30. В частности, благодаря финансовым средствам, предоставленным Японией, ГИП организовала онлайновый учебный курс для национальных контактных пунктов КБО в Юго-Восточной Азии[12]. Курс был разработан собственными силами ГИП и проводился в течение двух недель в сентябре и октябре 2020 года. До начала курса всем участникам нужно было заполнить анкету, в которой запрашивались их мнения относительно того, чего они ожидают от проведения онлайнового курса, тем, которые будут обсуждаться, и результатов, которых они надеются достичь. Участники могли

[11] См. https://unitednations.sharepoint.com/sites/bwc-ncp.
[12] См. BWC/MSP/2020/MX.3/WP.1.

также описать проблемы, с которыми сталкиваются НКП, и указать спектр помощи, которую они определили для целей осуществления КБО на национальном уровне. Курс состоял из четырех тематических модулей, имеющих отношение к процессам осуществления Конвенции на национальном уровне, которые проводились в течение двух недель. Участники проходили модули в рамках сессий, проводившихся в режиме прямой трансляции (каждая продолжительностью приблизительно 90 минут), и использовали материалы для самостоятельного изучения, что в совокупности представляло собой эквивалент двухдневного очного рабочего совещания. Аналогичные онлайновые процедуры и методологии использовались на всех других национальных и региональных рабочих совещаниях, проводившихся ГИП в период пандемии COVID-19.

Рис. IV

V. Меры укрепления доверия (МД)

31. В соответствии с решениями шестой, седьмой и восьмой обзорных конференций ГИП продолжает обеспечивать поддержку для обмена информацией по линии мер укрепления доверия (МД). ГИП поддерживает электронные версии форм МД на веб-сайте КБО на всех официальных языках. В соответствии с запросом седьмой обзорной Конференции ГИП при финансовой поддержке со стороны Германии и Европейского союза разработала электронную платформу по МД, которая позволяет представлять сводки по МД в электронном формате на всех шести языках через эту платформу. Кроме того, она также предусматривает возможность поиска данных в рамках мер укрепления доверия и обеспечивает более удобный для пользователя порядок и формат представления информации государствами-участниками. Этот инструмент был представлен на Совещании экспертов по укреплению национального осуществления в 2018 году и впервые использован в 2019 году. Соответственно, на этой платформе доступны все сводки по МД с момента их введения в 1987 году[13].

32. В соответствии с решением шестой обзорной Конференции 15 января каждого года ГИП направляет письма в постоянные представительства и национальные контактные пункты государств-участников, с тем чтобы информировать их о предельном сроке для ежегодного представления информации по МД. С начала 2020 года ГИП при финансовой поддержке Германии, Канады, Соединенного

[13] См. https://bwc-ecbm.unog.ch/.

Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Японии и Европейского союза провела 11 онлайн-тренингов по МД на национальном или субрегиональном уровне и оказывала индивидуализированную помощь государствам-участникам по их просьбе. Поддержка со стороны ГИП призвана послужить откликом на запросы этих государств-участников о помощи и рекомендациях в деле подготовки и представления ежегодных отчетов по МД. В таких тренингах также приняли участие национальные эксперты по МД из Кении, Малайзии, Швейцарии, Южной Африки и Японии, которые поделились своим национальным опытом.

33. Уровень участия в МД с восьмой обзорной Конференции в целом повысился, а в 2021 году было получено рекордное число сводок по МД от 92 государств-участников. Эта позитивная тенденция, отмечающаяся с восьмой обзорной Конференции, является результатом активизации информационно-пропагандистских усилий ГИП и общего повышенного интереса государств-участников к участию в МД.

34. Дополнительную информацию об уровне участия в МД и функционировании этой системы с восьмой обзорной Конференции можно найти в документе BWC/CONF.IX/PC/3.

VI. Сотрудничество и помощь

A. Национальные доклады об осуществлении статьи X

35. Седьмая обзорная Конференция призвала государства-участники предоставлять в ГИП по крайней мере раз в два года соответствующую информацию о том, как они осуществляют статью X Конвенции, и просила ГИП сводить воедино такую информацию для осведомления государств-участников[14]. Этот призыв был повторен восьмой обзорной Конференцией[15]. Как видно из приведенной ниже таблицы, число государств-участников, представивших такие доклады, было крайне низким. В течение межсессионного периода по меньшей мере один такой доклад представили в общей сложности семь государств-участников и одна группа государств. ГИП свела воедино эти доклады на веб-сайте КБО[16].

Государство/группа	*2017 год*	*2018 год*	*2019 год*	*2020 год*
Австралия		X		
Германия			X	
Глобальное партнерство Группы семи	X	X		
Куба		X		
Республика Корея	X		X	X
Российская Федерация		X		X
Соединенное Королевство	X		X	
Соединенные Штаты		X		X
Всего	**3**	**5**	**3**	**3**

B. База данных по вопросам сотрудничества и помощи

36. Седьмая обзорная Конференция постановила создать «систему базы данных для упрощения процедуры запросов и предложений об обмене помощью и сотрудничестве между государствами-участниками»[17]. Конференция уполномочила ГИП создать и

[14] См. BWC/CONF.VII/7, раздел II, пункт 61.
[15] См. BWC/CONF.VIII/4, раздел II, пункт 71.
[16] См. https://www.un.org/disarmament/biological-weapons/assistance-and-cooperation/national-article-x-reports/.
[17] См. BWC/CONF.VII/7, часть III, пункты 17–20.

вести базу данных, в которой будут храниться все запросы и предложения, по запросу содействовать обмену информацией между государствами-участниками в отношении базы данных и любой начатой на ее основе деятельности по сотрудничеству и помощи, а также представлять государствам-участникам доклады о функционировании базы данных с указанием поступивших предложений, полученных запросов и найденных совпадений за календарный год.

37. Как это было решено Совещанием государств-участников 2013 года, предложения о помощи размещены в общедоступном секторе веб-сайта КБО, а запросы о помощи доступны для государств-участников в секторе ограниченного доступа веб-сайта[18]. На 31 января 2022 года база данных содержала:

a) в общей сложности 69 текущих предложений о помощи со стороны 10 государств-участников (Германия, Дания, Италия, Канада, Китай, Куба, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция) и 1 группы государств-участников (Австралийская группа);

b) в общей сложности 51 запрос о помощи, включая 2 запроса, которые были удовлетворены, со стороны 17 государств-участников.

38. На Совещании государств-участников 2014 года государства-участники признали, что использование базы данных государствами-участниками было «слабым». В ответ на это восьмая обзорная Конференция в 2016 году поручила ГИП при содействии со стороны государств-участников «стараться усовершенствовать базу данных для обеспечения того, чтобы она была более удобной в использовании и всеобъемлющей, и обеспечить, чтобы государства-участники представляли в базу данных целенаправленные, своевременные и конкретные предложения и запросы в отношении сотрудничества»[19]. Как сообщалось в ее ежегодном докладе за 2017 год[20], на основе материалов, полученных от нескольких государств-участников, и с использованием добровольного взноса со стороны Ирландии ГИП разработала совершенно новую базу данных, которая была запущена на Совещании государств-участников 2017 года и которая функционирует с 2018 года. В 2021 году УВР получило добровольные взносы от Норвегии и Филиппин в поддержку осуществления статьи X. Полученные взносы будут использованы для дальнейшего совершенствования базы данных, с тем чтобы сделать ее более удобной в использовании и всеобъемлющей. Эта работа будет проводиться в консультации с заинтересованными государствами-участниками и с учетом дискуссий на совещаниях экспертов по сотрудничеству и помощи в особенности укреплению сотрудничества и помощи по статье X, 2018, 2019 и 2020 годов.

39. ГИП также поддерживала регулярные контакты с поставщиками соответствующей помощи. Например, ГИП продолжала тесно сотрудничать с поставщиками помощи в отношении соответствующего национального законодательства и правоприменительных мер, такими как Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Международный комитет Красного Креста (МККК), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), «Парламентарии за глобальные действия» (ПГД), Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ), Исследовательский, учебный и информационный центр по вопросам контроля (ВЕРТИК), Всемирная таможенная организация (ВТамО) и Комитет, учрежденный согласно резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

40. ГИП продолжала распространять и предоставлять информацию о базе данных посредством целевых презентаций в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности. Предложения по-прежнему являются общедоступными, а запросы по-прежнему доступны только для государств-участников в секторе ограниченного доступа веб-страницы новой базы данных. Предложений о помощи больше, чем

[18] См. BWC/MSP/2013/5, пункт 22 a).
[19] См. BWC/CONF.VIII/4, часть III, пункт 9.
[20] См. BWC/MSP/2017/4, пункт 29.

запросов, и это может быть частично результатом того, что запросы о помощи размещаются в секторе ограниченного доступа веб-сайта КБО. Тем не менее можно также отметить, что государств-участников, запрашивающих помощь (17), больше, чем государств-участников, предлагающих помощь (10).

41. Выяснилось, что некоторые запрашивающие государства-участники предпочитают, чтобы их потребности рассматривались в неофициальном порядке или на двустороннем уровне без занесения информации в базу данных. Ряд мероприятий по поиску совпадений, предпринятых ГИП или проведенных при ее содействии, имели место в неформальном порядке по указанию запрашивающего государства-участника, поэтому они не отражены в базе данных. Проблема может быть также частично обусловлена недостаточной точностью некоторых запросов и предложений. Некоторые из существующих проблем позволил бы решить более структурированный подход к определению потребностей и предоставлению помощи, используемый в аналогичных механизмах. Как указано выше, ГИП будет использовать средства, предоставленные Норвегией и Филиппинами, для обеспечения того, чтобы база данных была более удобной в использовании и всеобъемлющей. В соответствии с решением восьмой обзорной Конференции функционирование базы данных будет рассмотрено на девятой обзорной Конференции.

42. Пандемия COVID-19 подчеркнула актуальность Конвенции. Пандемия не только продемонстрировала огромную важность обеспечения готовности системы здравоохранения, будь то на национальном, региональном или глобальном уровне, но и высветила необходимость совершенствования существующих систем сотрудничества и оказания помощи. В этом плане ГИП продолжит работу по дальнейшему использованию потенциала базы данных о сотрудничестве и помощи. С начала пандемии государства-участники, особенно развивающиеся государства, проявляют повышенный интерес к статье X и потенциальным выгодам, которые она может принести. ГИП использует этот импульс для дальнейшего продвижения статьи X, а также полезных аспектов биологических наук и технологий.

43. ГИП ожидает, что средства, полученные на цели поддержания деятельности по статье X и базы данных по вопросам сотрудничества и помощи, будут и далее помогать развивающимся государствам-участникам получать помощь со стороны развитых государств-участников и соответствующих международных и региональных организаций, с тем чтобы они могли наращивать национальный потенциал, имеющий отношение к Конвенции.

C. Программа спонсорства

44. Седьмая обзорная Конференция учредила программу спонсорства в целях «поддержания и расширения участия развивающихся государств-участников в совещаниях по линии межсессионной программы»[21]. Программа финансируется за счет добровольных взносов со стороны государств-участников, которые в состоянии внести их, и управляется ГИП в консультации с членами бюро КБО. Седьмая обзорная Конференция также согласовала критерии для отбора: приоритет для спонсорства будет отдаваться тем государствам-участникам, которые ранее не участвовали в совещаниях или которые были не в состоянии регулярно направлять экспертов из столицы. Кроме того, спонсорская поддержка может также предоставляться, в зависимости от наличия ресурсов, для расширения участия государств-неучастников в интересах содействия универсализации Конвенции.

45. На приведенной ниже диаграмме показаны добровольные взносы, которые были внесены для программы спонсорства с 2017 по 2020 год. Решение 2019/97 Совета Европейского союза предусматривало выделение значительных средств для поддержания программы спонсорства в 2019, 2020 и 2021 годах. Следует отметить, что Соединенные Штаты Америки обеспечивали спонсорскую поддержку для участия

[21] См. BWC/CONF.VII/7, часть III, пункт 21.

национальных экспертов в рамках двусторонних договоренностей вне программы спонсорства, управляемой ГИП.

Рис. V

46. Как показывает диаграмма, приведенная выше, добровольные взносы для программы спонсорства варьируются по своей регулярности и объемам. Это затрудняет для ГИП задачу прогнозирования того, сколько национальных экспертов могут получить спонсорскую поддержку для участия в конкретном совещании, а также предполагает, что у национальных экспертов нет достаточной уверенности относительно их участия. Это усложняет организацию поездок и подготовку для национальных экспертов. Прогнозируемость для государств-участников можно было бы улучшить, например, посредством включения бюджетной статьи для программы спонсорства в утвержденный бюджет будущей межсессионной программы, финансируемой за счет начисленных взносов.

47. Непредсказуемость добровольных взносов для программы спонсорства оказывала влияние на число экспертов, которым удалось оказать поддержку. На нижеследующей диаграмме приводятся подробности по числу экспертов, получивших поддержку для участия в совещаниях экспертов и совещаниях государств-участников с 2017 по 2020 год.

48. Из-за пандемии COVID-19 и обусловленного ею переноса совещаний в 2020 году программа спонсорства в 2020 году не функционировала. Решение 2019/97 Совета Европейского союза предусматривало выделение значительных средств для поддержания программы спонсорства в 2019, 2020 и 2021 годах. Вместо этого средства, выделенные на 2020 год, были использованы в 2021 году, а средства, выделенные на 2021 год, будут использованы в 2022 году.

49. Из-за сохраняющихся ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19, для совещаний экспертов 2020 года, которые состоялись в августе и сентябре 2021 года, функционировала лишь ограниченная программа спонсорской поддержки. Для Совещания государств-участников 2020 года, которое состоялось в ноябре 2021 года, удалось спонсировать большее число экспертов в связи

с некоторым улучшением ситуации, и ГИП надеется иметь возможность развернуть более широкую программу спонсорской поддержки для совещаний в 2022 году.

Рис. VI

VII. Содействие универсализации

50. ГИП оказывала поддержку председателям и заместителям Председателя в их деятельности по содействию универсализации, обеспечивая подготовку корреспонденции и материалов для инструктажей и оказывая помощь в организации информационно-пропагандистских мероприятий. Как указано в ежегодных докладах ГИП, а также в ежегодных докладах о состоянии процесса универсализации Конвенции, ГИП сопровождала председателей совещаний государств-участников на ряде двусторонних встреч в Женеве с представителями государств, не являющихся участниками Конвенции, и подписавших ее государств. Перед такими встречами ГИП готовила комплект документов по универсализации для передачи каждому из этих государств, а также составляла справочные записки для Председателя.

51. ГИП предоставляла информацию и консультации государствам-участникам, проводящим свои собственные информационно-пропагандистские мероприятия в целях содействия универсализации. ГИП также ратовала за универсализацию в ходе семинаров и мероприятий, в которых она участвовала и на которых присутствовали представители государств-неучастников.

52. Содействие универсализации — это постоянная задача, которая требует долгосрочной приверженности и ресурсов, а также непрерывного взаимодействия с государствами, не являющимися участниками Конвенции. ГИП хотела бы еще раз выразить свою признательность всем тем, кто поддерживал ее усилия в направлении всеобщего присоединения, которые описаны в справочном документе о состоянии процесса универсализации Конвенции[22]. Позитивные результаты могут быть достигнуты только на основе сотрудничества и эффективной координации между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая чередующихся председателей, государства-участники, соответствующие международные организации и неправительственные организации, а также ГИП.

53. Двусторонние контакты с государствами, не являющимися участниками Конвенции, могут быть чрезвычайно результативными, однако их следует сочетать с согласованными усилиями всех соответствующих заинтересованных сторон и

[22] См. BWC/CONF.IX/PC/7.

в рамках региональных и многосторонних форумов и мероприятий. Для того чтобы добиться максимальной эффективности согласованных усилий и избежать ненужного дублирования деятельности, регулярная отчетность всех соответствующих заинтересованных сторон о любых мероприятиях и инициативах, связанных с универсализацией, играет важную роль в обеспечении всестороннего понимания и применении целенаправленного подхода.

54. Дополнительные подробности о состоянии процесса универсализации и прогрессе за период с восьмой обзорной Конференции можно найти в документе BWC/CONF.IX/PC/7.

VIII. Выводы

55. Мандат ГИП оказался достаточно широким в практическом плане и не создавал для Группы никаких проблем оперативного порядка в вопросах реагирования на запросы государств-участников или в отношениях с другими организациями. По сравнению с предыдущими межсессионными программами ГИП смогла отреагировать на гораздо большее количество запросов со стороны развивающихся государств-участников и приняла участие в большем количестве мероприятий. Это стало возможным не в последнюю очередь благодаря значительному увеличению объема добровольных взносов, полученных от государств-участников. Тем не менее ГИП все еще была вынуждена отклонить ряд приглашений от государств-участников из-за отсутствия кадров, которые можно было бы задействовать, или из-за недостаточности средств для покрытия путевых расходов.

56. В ходе межсессионной программы ГИП в течение почти одного года функционировала в сокращенном кадровом составе. К сожалению, нынешние механизмы финансирования ГИП не позволяют нанимать временный персонал для восполнения таких пробелов. При таком небольшом штате временное отсутствие даже одного сотрудника может оказать существенное влияние на способность ГИП эффективно реагировать на запросы государств-участников.

57. В течение 2020 и 2021 годов серьезное влияние на деятельность ГИП оказала пандемия COVID-19. Значительная часть работы ГИП, особенно по оказанию поддержки в осуществлении Конвенции в развивающихся государствах-участниках, опирается на физическое участие в мероприятиях и поездки в государства-участники, а они были невозможными с начала 2020 года. Однако ГИП адаптировала свои методы работы и с весны 2020 года провела многочисленные мероприятия в онлайновом режиме. Хотя виртуальные мероприятия и имеют некоторые недостатки, это переключение позволило ГИП проводить больше мероприятий на более широкой географической основе и с меньшими затратами, чем это было ранее. ГИП будет продолжать соответствующим образом использовать такие инструменты в будущем.

58. ГИП хотела бы официально выразить признательность государствам-участникам за их сотрудничество и поддержку в ходе ее функционирования в период с восьмой обзорной Конференции.