

第5次会议简要记录

主席：卡鲁库比罗·卡穆南维尔先生(乌干达)

目 录

议程项目78：联合国各有关机构的组成问题

议程项目74：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL
A/SPC/45/SR.5
2 November 1990
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

上午10时30分宣布开会

议程项目78: 联合国各有关机构的组成问题

1. 主席在指出没有代表团愿意就议程项目78发言时说,如果没有人反对,他就认为委员会同意建议大会将这个项目列入大会第四十六届会议的临时议程中。

2. 就这样决定。

议程项目74: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(A/45/13和Add.1, A/45/74-S/21068, A/45/382、429、463-466、530、641、645、646; A/SPC/45/L.5)

3. GIACOMELLI先生(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员)在介绍第A/45/13和Add.1号文件中的报告时说,报告描述了几十万名巴勒斯坦难民又了度过一年艰苦的生活。为了提请对工程处最紧迫的问题的重视,他报告说,1990年夏天,工程处已将设在黎巴嫩的外地办事处迁回贝鲁特。这个决定反映了工程处希望黎巴嫩尽早恢复正常,以及对最近积极的趋势的支持。尽管如此,工程处方案的管理和控制仍然有很多问题,因为安全方面的考虑继续严重的限制人员、特别是国际工作人员的活动。

4. 在以色列占领的领土上,压力、期望和挫折相互激荡产生的爆炸性影响正在增加。在巴勒斯坦人认为是一种不可容忍的政治僵局的背景下,出现了丧失生命、逮捕和拘留、经济困难增加和社会动荡的情况。自1990年6月30日本报告结束以来,几个方面的新进展引起了严重的关注。自从10月8日在耶路撒冷以色列警察杀害了21名巴勒斯坦人和打伤了1百多人之后,9月份BUREIJ营中一名以色列后备军人被打死,对巴勒斯坦人来说具有特别的意义。除了新闻机构报道的情况之外,这些进展还造成了一些其他后果。例如,在到1990年10月21日为止的30天内,在西岸强制实行了183天宵禁、在加沙地带实行了156天宵禁。仅仅在9月份,西岸的学校损失了将近1000天的教学日,在加沙地带损失了将近1 300天教学日。这些事件清楚地

说明,造成起义的主要的原因并没有得到解决。

5. 工程处在被占领领土进行紧急援助和执行经常方案的工作中,继续遇到以色列当局造成的困难,他们经常侵犯工程处的特权 and 豁免。在执行任务中,工作人员、包括救护车司机和医务人员都受到过骚扰、殴打和拘留。以色列当局继续限制工作人员进入集中营和工程处设施。他们还向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处施加压力,要求他们提供有关在医疗中心接受治疗的人的情况;然而,难民救济和工程处拒绝向以色列当局提供这些情报。

6. 在过去一年中,发生过多起侵入难民救济和工程处保健中心的事情,工作人员受到虐待,官方记录被洗劫一空。保健中心常常遇到程序和法律方面的障碍,例如对建筑活动新制定的复杂官僚的程序,这使紧迫的建筑项目几乎完全处于停顿状况。正如他在最近进行的访问中向以色列高级官员所讲的一样,工程处向来愿意与以色列当局协调活动。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处不会屈服于压力,毕竟,它还有由于维护其独立性和国际特点的需要而设定的限制。

7. 在谈到海湾危机时,他说,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处与救灾协调专员和其他机构合作,在约旦提供临时住处、医疗队、食物、办事处和后勤支助。工程处愿意在可偿还的基础上提供帮助,这样就不会挪用原来规定用来援助巴勒斯坦人民的资金。从冲突区域逃亡的人中巴勒斯坦人确占多数,这样,越来越多人都要求工程处提供援助和服务。例如,难民救济和工程处将另外三千多名儿童吸收到它的学校中,但是,它对进一步这种要求作出反应的能力已经到达了极限。

8. 海湾事件的意义对巴勒斯坦人和对这一地区的其他社区一样严重。据估计,仅仅在被占领土损失的收入每年就达1.2亿至1.5亿美元。巴勒斯坦人似乎遇到了签证、学习工作许可方面的困难,这影响了他们在原来能够提供就业和教育机会的其他国家进出和赚取收入的能力,这也引起了关注。尽管大多数巴勒斯坦人是无家可归的难民,然而,他们确是这个区域现实情况的一个组成部分,因此他们应当得到分配给他们的资源的合理部分。

9. 尽管工程处能够为1990年的经常方案的主要部分提供资金,但是,工程处已经面临着在黎巴嫩和被占领土的紧急措施资金短缺的情况。为了使这个方案维持到1990年年底,他不得不动用普通资金中的资源。工程处面临着增加基金以支付经常方案的任务,这意味着在今年至少增加5%,以便满足受益人数量增加和成本提高的需要,同时为紧急方案寻求额外的资金。他很快就将面临取消紧急援助或减少经常方案的选择,在需求增加时,为他们筹措资金是没有保证的。

10. 中东目前的不稳现象使他对难民救济和工程处下一年的财政前景忧心忡忡。在对民族和政治关心的程度发生变化时,舆论家和政治领导人面临着战争和和解的选择以及支持老朋友还是建立新同盟的选择。有这样的危险存在,即短期的政治倾向将成为衡量人道主义的唯一标准。如果财政支助低于紧急援助和执行经常方案所需的最低水平就相当于放弃难民,这些也会这样认为。对这种行动无法以人道主义理由宽恕,在目前的情况上,这还可能带来最消极的政治信息。

11. BERGH JOHANSEN先生(挪威)作为近东救济工程处经费筹供问题工作组的报告员发言,介绍工作组的报告(A/45/645)。他说,根据大会第44/47B号决议的授权,工作组为近东救济工程处筹措资金进行努力。为此目的,工程处的审计长向工作组简单介绍了目前的财政状况,以及1991年的需要。这个简要介绍形成了报告第4节中的结论。

12. 工作组高兴地指出,近东救济工程处希望在今年内能够执行其经常方案中的大部分项目。然而,他关注的指出,建筑方案的资金严重不足。他特别关注为被占领土的紧急方案筹措资金中所遇到的困难,并敦促各国政府对主任专员最近作出的特别呼吁作出慷慨反应。

13. 工作组与主任专员一样对1991年的筹资前景表示关注,估计经常方案下的支出将增加5%,以满足受益人数的增加、主要是儿童的需要的增加,并且支付不可避免的价格和工作人员工资的增加。然而,最令人关切的是完全没有1991年紧急方案项目所需要的资金。如果这种方案停止,会产生严重的人道主义和政治影响。

14. 最后,他提醒注意工作组在报告第18段中提出的建议。

15. SALAH先生(约旦)说,令人遗憾的是,近东救济工程处的严重财政状况继续降低对巴勒斯坦难民的服务水平。到1990年12月1日,仍然需要大约一千二百万美元,以便使工程处能在1990年底以前在目前的水平上继续执行紧急方案,但对1991年仍未得到各国具体的承诺。

16. 最初建立工程处只是一种临时措施,以便解决当时认为很快就能解决的问题。然而,这个问题一直存在,并且占的比例越来越惊人,因此,工程处被迫继续履行大会授权给予工程处的职能。工程处的服务应当满足巴勒斯坦难民的需要。随着时间的推移,难民的数量会自然增加,直到对这个问题找到一个明确的解决办法,然而,他们本身不能作为一个解决办法。

17. 以色列应当对这个问题的产生、继续存在和恶化负有直接的责任,以色列继续拒绝执行大会第194(III)号决议,拒绝承认难民返回或得到补偿的权利。巴勒斯坦难民的问题是四十多年前国际社会、通过联合国在巴勒斯坦造成的局势的直接结果。国际社会未能使以色列遵守大会第194(III)号决议和关于实现和平、全面、公正和持久的解决这个问题--恢复巴勒斯坦人民的权利--的其他联合国决议是这个问题的主要原因,国际社会必须继续承担对巴勒斯坦难民的道义责任,直到这个问题得到解决。

18. 巴勒斯坦难民问题,这是一个复杂的政治问题,也是一个独特的和令人痛苦的人道主义问题。近东救济工程处向难民提供的服务尽管很少但仍能满足他们基本的人道主义需要;但是,必须将这些服务看作是人道主义的工作,都应该参加,以便在找到最后的解决办法之前,减轻这个问题的严重程度。

19. 阿拉伯东道国正在为居住他们领土上的巴勒斯坦难民承担负担。约旦向巴勒斯坦难民提供的服务很多而且是各种各样的,在约旦的巴勒斯坦难民有92万9千多人这是工程处办事处提供服务的人数最多的地方,他们在约旦受到同样的待遇,并且向约旦居民一样有同样的权利和义务。

20. 在审议期间,工程处一直在三个情况特别困难的办事处工作,这三个地方是西岸、加沙地带和黎巴嫩。由于在被占巴勒斯坦领土继续进行的起义,工程处提供的服务负担过重,由于以色列对工程处所采取的措施使预料的问题增加了。以色列继续侵犯近东救济工程处的特权和豁免,他们对工程处进行控制的企图越来越清楚了。在加沙地带,对工程处建筑物的骚扰达555次,仅在1990年6月,对保健中心就发生了22次骚扰的情况。

21. 工程处记录了23 000多件伤亡的情况,其中18 000起牵涉到难民,都是由于以色列占领军继续使用暴力造成的。以色列当局还继续通过长时间的关闭学校强制实行宵禁,用武器和催泪弹闯入学校、为军事目的使用学校和拘留学生和教师来阻挠教育进程。连续两年来,在被巴勒斯坦领土上的大学在整个报告期间都是关闭的。

22. 从起义开始,就非常清楚,工程处也能够向被占领土的巴勒斯坦人、即包括难民也包括非难民提供一般性援助,尽管援助有限,但目的是在占领军的残暴下,保证执行保护的措施。在一些情况下工程处官员的介入对阻止逮捕年轻人、或者确保他们尽早被释放都是非常重要的,他们能够帮助减轻紧张局势、防止虐待和帮助受伤的人疏散。尽管保护被占领土上巴勒斯坦人是安理会的责任,工程处在其职权范围内所采取的行动是一种人道主义行动,应当得到感谢和鼓励。约旦代表团对在非常困难的情况下提供这种服务的工程处的工作人员表示敬意和钦佩,并希望只要需要,他们就将继续这样做。

23. 尽管在本报告期间,工程处的服务水平有所改善,然而,要扩大和改善这些服务还需要作很多工作。工程处资源的贫乏已经对在教育和保健领域的活动产生了不利的影响。在黎巴嫩,当巴勒斯坦难民的保健急需扩大时,工程处不得不对入院医病实行严格的控制。

24. 工程处在决定何者属于特别艰难的情况方面正在采用更加严格的标准,这也是值得关注的事情,约旦代表团要求近东救济工程处毫无例外地对所有难民进行

合理的分配。考虑到这个区域的总的经济状况、特别是约旦的经济状况——大批工人、包括很多巴勒斯坦难民从海湾地区返回,加剧了经济危机,工程处应当严肃地考虑改变他对特别艰苦情况下提供援助、提供补充食物的标准的可能性,以便把更多的人包括在内。

25. 尽管工程处通过自助方案改善难民状况的努力得到了称赞,但是,这种方案不应被认为是工程处服务的替代物。只要巴勒斯坦难民的问题仍然没有得到解决,就继续需要有近东救济工程处提供的服务。

26. 约旦代表团呼吁国际社会的所有成员为经常预算和紧急行动慷慨捐款。主任专员关于工程处的需要所作的详细的报告将表明工程处所需要得到的支助以及他实际上得到的支助之间的差距。作为巴勒斯坦难民的东道国,约旦认为,主任委员应当在他的年度报告中提出对东道国向巴勒斯坦难民提供的服务的审查,审查可以是非常简短的,这样国际社会就能更加充分了解这些情况。

27. MANSOUR先生(巴勒斯坦观察员)重申巴勒斯坦国和巴勒斯坦解放组织(巴解组织)致力于同近东救济工程处充分合作。

28. 巴勒斯坦人民自1948年以来一直是在帝国主义支持下的犹太复国主义侵略的受害者。以色列国家和个人恐怖主义造成巴勒斯坦难民人数不断增加,目前已达到250万人。

29. 起义已快进入第四个年头,它在对抗占领国的侵略和野蛮罪行方面势头越来越强。许多国际组织的报告载有大量证据,证明以色列当局对巴勒斯坦国的被占领领土上的巴勒斯坦人民使用残暴的作法。主任专员的报告(A/45/13)第8至13段和第80至120段摘述以色列保安部队所犯的各种罪行,而该文件的表12载有最近平民伤亡的惊人数字。自起义开始,一共1 300人,其中包括300个儿童被杀死,99 150人受伤,100 000人被监禁或拘禁。那些罪行和1990年10月8日在哈拉姆谢里夫的屠杀是占领国对巴勒斯坦人民犯下的国家恐怖主义和种族灭绝行为。国际社会有义务强迫以色列结束占领,国际社会还必须帮助巴勒斯坦国实现充分的主权。

30. 以色列非但未遵守关于战时保护平民的日内瓦公约的规定或安全理事会的有关决议,反而增加其残暴的镇压。在占领国威胁巴勒斯坦人民的安全和企图吞并被占领的巴勒斯坦时,必须将被占领的巴勒斯坦领土、包括耶路撒冷在内在一段时期内置于联合国监督下。这将为有利于实现公正的和平制造气氛。安全理事会必须根据《宪章》第七章采取具体的措施,以强迫以色列放弃其大以色列国的梦想。在这方向的第一个重要步骤是通过一项决议,派遣联合国观察员部队到包括耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦领土,以便给予巴勒斯坦人民必要的国际保护。

31. 大批犹太人从苏联及其他地方移入是一种危险的发展,因为以色列以此为借口将巴勒斯坦人逐出自己的国家。这与犹太复国主义的神话一致,这种神话否认巴勒斯坦人民的存在及其不可剥夺的民族权利,即难民和流离失所人士返回家园的权利;自决权利;以及在巴勒斯坦人民唯一合法代表--巴解组织--的领导下实现独立和建国的权利。

32. 巴勒斯坦国已宣布它准备参加中东的和平进程,以及根据有关的联合国决议、包括安全理事会第242(1967)号和338(1973)号决议谋求和平的解决。必须在联合国主持下召开中东国际和平会议,安全理事会的常任理事国和有关各方、包括代表巴勒斯坦国的巴解组织必须在平等的基础上参加这个会议。现在正是为这个会议开始筹备工作的时候。

33. 联合国,特别是安全理事会必须加紧努力,对抗以色列政府的政策,这种政策获得美国政府有力的支持,并且仍然是实现公正的和平的障碍。

34. 巴勒斯坦国重申它谴责以色列继续妨碍近东救济工程处的工作,并再度要求近东救济工程处在巴勒斯坦国被占领的土地上和黎巴嫩提供其一切服务;谴责以色列拒绝赔偿近东救济工程处在财物和设施上的损坏,这是1982年以色列侵入黎巴嫩以及以色列对被占领的巴勒斯坦的政策和作法造成的;请近东救济工程处再度根据大会第37/120I号决议继续发给身分证;并重申它谴责以色列不同秘书长合作,秘书长帮助他按照计划完成关于提议的耶路撒冷“圣城”大学的实际可行性研究(见A/45/530号文件)。

35. 难民问题的解决在于巴勒斯坦难民重返家园。直到那个时候,支持使近东救济工程处的财政情况立于稳定的基础上的一切努力是极为重要的。

36. FAWZY先生(埃及)说,巴勒斯坦人民在占领的恶梦下的痛苦情况造成继续需要近东救济工程处的作业,尽管在1948年设立工程处仅是作为暂时的权宜之计。这个地区形势的不断恶化造成日益需要工程处,工程处负起照顾在难民营出生的新生代难民的福利的责任,而且除了在设立时委托它的例行工作外,还履行紧急职务。一些人希望巴勒斯坦人民的处境可能改善,以色列可能响应国际社会的呼吁,但事实显示事情朝相反方向发展,一年又一年带来更多压迫、暴力和怨恨。

37. 埃及非常关切地注意以色列对巴勒斯坦人民采取专横的措施,主任专员的报告对这些措施有更详细的说明。这些措施包括侵犯人权、殴打、使用催泪瓦斯和实弹、拆毁房屋及实行集体处罚,所有这些是全世界都谴责的作法。以色列还干涉被占领领土的经济生活,并通过直接的经济措施或拘禁巴勒斯坦家庭的养家活口的人对其居民施加经济压力。

38. 以色列这种作法的最严重方面是通过对教育的干涉,它们对巴勒斯坦人民的前途构成威胁。标准降低了,在决定学年的长度方面,占领当局也加以干涉,学生和教师都遭到拘禁。尽管这种困难的环境,工程处仍尽力而为,以色列必须同它合作,并尊重它的法律地位。

39. 巴勒斯坦人民的苦难不会使其忘却斗争或摧毁其希望。通过其勇敢的起义,巴勒斯坦人民是为行使合法的权利而战,其中主要的是它在自己的领土上行使自决的权利。这项崇高的斗争的教训是一切占领必须结束,民族的权利是不能剥夺的。

40. 最近在阿拉伯耶路撒冷发生的事显示迫切需要建立新的机制以确保保护巴勒斯坦人民。必须探讨在被占领领土上运作的各种组织有什么能力提供关于那里的形势的资料,以便想出一种办法向巴勒斯坦人民提供必要的国际保护,并且创造适当的气氛让直接有关各方进行和平的谈判。

41. 考虑在被占领的巴勒斯坦领土目前的生活状况并不排除对于未来的设想。

埃及代表团一方面呼吁国际社会更加支持工程处,另一方面它期待着不再需要工程处的服务的未来,巴勒斯坦人民可以在自己独立的国家行使自决的未来。

42. SHIHABI先生 (沙特阿拉伯)回顾在1948年成立近东救济工程处时是将其作为一种暂时性措施,这样国际社会可以对部分家园被夺走的巴基斯坦人民负起一些责任。那种形势没有改变,国际社会仍然无法保证巴勒斯坦人民的权利。

43. 看到巴勒斯坦人民的悲剧被阿拉伯世界之内任意妄为的侵入者利用是特别痛苦的。这种行动只会摧毁阿拉伯世界,对巴勒斯坦人的事业则是一种灾难。沙特阿拉伯政府深信巴勒斯坦人民将看清事实,洞察欺骗性的口号。伊拉克政权侵入姐妹的科威特国——一个欢迎大批巴勒斯坦人的阿拉伯国家——的罪行分散人们对巴勒斯坦人的权利的注意。这种入侵的最先的结果之一是使巴勒斯坦人再度大规模出走,伊拉克侵略科威特剥夺了他们的生计。

44. 过去40年来近东救济工程处登记的难民人数大量增加,证明一项庞大的人类悲剧。同时,随着东欧移民的到达,难民人数继续增加。国际社会不可以继续容忍这种情况。

45. 以色列当局继续设法使它们同工程处的对抗恶化,作为他们对付巴勒斯坦人民的运动的一部分。这种政策只是加重有关人民的痛苦。主任专员的报告(A/45/13)虽然省略了细节,但提及工程处医务处治疗的人数,许多是以色列当局和武装犹太人采取的专横措施和所犯的罪行的受害者。该报告所载的惊人数字是事态发展趋势的危险的指标。沙特阿拉伯代表团想知道以色列当局为何会这么藐视甚至最基本的人类原则,他们竟杀死了24个不到5岁的儿童。

46. 由于害怕以色列当局对工程处及其方案进行报复,主任专员的报告(A/45/13)的口气很温和。沙特阿拉伯代表团要求国际社会对这种作法采取更坚决的步骤,并且支持工程处的伟大的人道使命。

47. 沙特阿拉伯对于秘书长支持工程处及其工作,要向他表示感谢,并且深信秘书长会加倍努力保护近东救济工程处,以及揭露以色列的作法对被占领领土的安全和稳定及那里的人民的生命所构成的危险。

48. TALAT 先生(伊拉克)就程序问题发言说,沙特阿拉伯代表必须只是就正在审议的议程项目发言,而不是就伊拉克和科威特之间的形势发言。

49. GUVEN 先生(土耳其)说,正在审议的议程项目不能与近东救济工程处四十多年来开展活动的政治环境分开。近东救济工程处面临的各种问题都源于巴勒斯坦问题这个中心问题,并将持续下去,一直到被占领的所有阿拉伯领土都归还给合法拥有者时为止。近东经济工程处本身并不就是中东形势造成的各种问题的解决办法。它只是国际社会为履行其集体责任而建立的一个工具,在政治解决这一问题以前来减轻巴勒斯坦难民的痛苦。但是,工程处之不能消除目前状况的根源,并未减轻这一责任。

50. 主任专员的报告(A/45/13)指出,以色列当局在被占领领土实行的残酷镇压措施和侵犯人权的行为继续给工程处履行其援助巴勒斯坦难民任务的能力带来挑战。近东救济工程处必须面临的困难包括需要向20,000多名巴勒斯坦人提供紧急医药援助,他们遭受了殴打、或吸入了催泪毒气,财产被损毁、住房遭到拆毁和封闭,并因以色列经常下令关闭学校、破坏教育而遭受危害。以色列政府应该承认它在保护巴勒斯坦难民方面的责任,对国际社会的呼吁做出反应。

51. 同样不可接受的是以色列无视工程处的特权和豁免,并对难民救济工程处的行动施加控制。这种态度可能威胁难民救济工程处工作人员的安全。在约旦、阿拉伯叙利亚共和国境外,特别是海湾国家就业的巴勒斯坦难民返家的人数越来越多,这给工程处的保健和福利服务带来日益增多的要求。该区域经济形势的恶化和海湾危机使这一负担更加沉重。

52. 作为土耳其领导的近东救济工程处经费筹供问题工作组的成员,他想就工程处的财政状况发表意见。尽管预算只有2.24亿美元,但工程处向两百多万人提供了教育、保健、救济和社会服务。他赞扬主任专员和近东救济工程处工作人员最适度地利用了有限的财力,并强调指出应该将工程处的任务看作是联合国所有会员国的共同责任。不到联合国会员国一半的援助国政府应努力增加捐款。也欢迎提供更多

的捐款,支助工程处的紧急方案,他希望各国政府决定其1991年的捐款数量时,研究工作组的报告(A/45/530)。

53. TRAXLER先生(意大利)代表欧洲共同体及其成员国发言,他说,在达成阿伊冲突的全球政治解决办法以前,近东救济工程处将通过提供教育、保健、紧急救济和基本福利服务,继续在处理巴勒斯坦问题方面发挥必不可少的作用。他赞扬主任专员做出的努力及其公正的报告(A/45/13)。他遗憾地注意到,该区域的政治和经济情况没有改善。尤其是被占领领土和黎巴嫩的不稳定情况使经济更加恶化,并加剧了工程处工作的困难。1990年10月8日在耶路撒冷发生的悲剧事件表明以色列当局继续实行镇压措施并侵犯人权。主任专员的报告引用的有关因遭受镇压措施,而需要得到紧急医疗服务的巴勒斯坦人使用工程处诊所的数据表明工程处在提供保健服务和援助方面有不可缺少的作用。

54. 以色列当局在被占领领土实行的严厉措施的其他例子有损毁财产、拆毁和封闭住房以及大规模的监禁。虽然西岸的学校于1989年7月重新开学,但由于罢工事件和以色列当局选择性的关闭命令,教学进程受到严重干扰。向被占领领土135 000名巴勒斯坦青少年提供充分教育的工作,仍然是工程处主要关注的问题。意大利代表团赞扬工程处在此方面的努力及其旨在促进帮助难民家庭实现自给自足的赚取收入的方案。

55. 意大利代表团对以色列当局侵犯工程处的权利、特权和豁免以及破坏其有效履行职责的能力的行为表示关注。阻碍工程处行动的行政措施是无法接受的,这些措施包括增加繁琐程序以及属于工程处职权范围的活动规定耗时的批准手续。主任专员报告中所述侵扰房舍的行为也是必须严厉谴责的。

56. 他满意地注意到,尽管在黎巴嫩发生严重问题,工程处仍然履行了经常职责,提供了很大程度的紧急援助。面临威胁、人体伤害和绑架危险的救济工程处的工作人员的安全问题,仍然令人关注。意大利代表团喜见工程处的资源使它得以继续将紧急援助及多数经常方案继续用于整个巴勒斯坦社区,而不仅仅是登记过的难民。

57. 工程处的资金来源基础狭小,尤其影响其紧急方案。由于海湾发生的事件,近东救济工程处目前面临更多的援助要求,因为失去了以前由在科威特工作的巴勒斯坦人寄送给居住在工程处工作地区家属的汇款。他充分赞赏所在国政府向巴勒斯坦难民提供的宝贵服务,他注意到工程处总预算的大部分都是由西方国家提供的。

58. 欧洲共同体本身是近东救济工程处的第二大捐助单位(20%),共同体与其成员国一道是主要的捐助单位(43%)。此外,欧洲共同体决定增加每年对近东救济工程处的教育、保健和粮食方案的捐款。除了单独的成员国提供的捐款外,此项捐款在1990至1992年期间大约为1.73亿美元。而且,欧洲委员会决定在1990年向巴勒斯坦人民提供价值大约为170万美元的紧急援助。

59. 在阿伊冲突解决以前,近东救济工程处在政治和人道主义方面是必不可少的。意大利代表赞成在联合国主持下,召开中东问题国际和平会议的原则。与此同时,欧洲共同体及其成员国将继续向近东救济工程处提供政治和财政支助,鼓励联合国其他会员国参与它们在这一方面的努力。

60. FIGUEROA 先生(智利)对250万人民遭受他们无法控制的政治决定不利影响的日益悲惨的情况表示遗憾。主任专员的报告指出,这一情况要求大大扩展近东救济工程处方案的范围,以满足巴勒斯坦难民日益增长的需要。但是,这些新的努力尚未得到相应地增加预算的支持。

61. 报告还提到了各种困难,除其他以外,造成这些困难的原因有因冲突而对近东救济工程处设施造成毁坏,蓄意破坏人民的财产,实行宵禁以及临时拘留个人。冲突在被占领领土长期进行,造成了不稳定的政治和社会气氛,使经济陷入瘫痪,社会结构遭受削弱。他对违反《宪章》第105条第2项,不经起诉不公正地拘禁被占领土的近东工程处工作人员的行为深感遗憾。保护近东救济工程处人员的安全应该是占领当局特别关注的问题。

62. 捐助国捐款的减少导致工程处预算情况恶化,鉴于对工程处资源的需要日益增加,这一点令人不安。1990年,因该区域敌对行动增加而必须采取的紧急活动导致

了极大的赤字。因此,各捐助国必须将其捐款维持在目前水平,或者在可能的情况下增加捐款。

63. 近东救济工程处在十分艰难的条件下成功地执行了主要方案,而且还在被占领领土巴勒斯坦起义期间提供了紧急援助。这些努力的成功证明了工程处出色的效率和具大的努力。

64. 巴勒斯坦人民的命运和该区域各国人民的稳定与公正持久解决巴勒斯坦问题密切相关。应通过执行安全理事会第242(1967)和338(1973)号决议,达成解决巴勒斯坦问题的办法。为达此目的,他赞成在联合国主持下,召开由安全理事会各常任理事国和冲突各方以平等地位参加的国际和平会议。

下午12时45分散会