



Председатель: г-н Лазар МОЙСОВ  
(Югославия).

ПУНКТ 8 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Общие прения (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-английски): Следующий оратор в общих прениях — премьер-министр Канады. Мне доставляет огромное удовольствие приветствовать Его Превосходительство Пьера Эллиота Трюдо и пригласить его выступить с заявлением перед Генеральной Ассамблеей.

2. Г-н ТРЮДО (Канада) (говорит по-английски): Г-н Председатель, поздравляю вас по случаю избрания на пост Председателя специальной сессии, посвященной разоружению. Знаменательно, что этот пост занимает столь выдающийся представитель страны, в столице которой еще в 1961 году впервые была предложена идея о созыве этой специальной сессии.

3. Канада участвует в международных дискуссиях по разоружению как индустриальная страна, географически находящаяся между двумя сильно вооруженными сверхдержавами, и поэтому вполне обоснованно наше стремление предотвратить войну в ядерном веке. Мы — члены регионального оборонительного союза, который включает три из пяти государств, обладающих ядерным оружием. Тем не менее мы являемся страной, которая отказалась от производства ядерного оружия и от приобретения такого оружия под нашим контролем. Мы отказались от какой-либо ядерной роли вооруженных сил Канады в Европе, и в настоящее время мы заменяем самолеты, способные нести ядерное оружие и все еще находящиеся в распоряжении наших воздушных сил в Северной Америке, самолетами с обычным оружием. Таким образом, мы не просто первая страна в мире, способная производить ядерное оружие, но которая решила не производить такого оружия; мы — первая страна, которая решила сама отказаться от ядерного оружия. В течение более десятилетия мы не разрешаем использования канадского урана для военных целей любой страной. Мы — страна, которая поддерживает строгий контроль за экспортом военного оборудования и не экспортирует какого-либо военного снаряжения в районы напряженности или фактических конфликтов. С другой стороны, мы являемся крупным источником ядерных материалов, оборудования и технологии для мирных целей.

4. Я позволил себе привести эти факты потому, что наша политика предполагает, что страны, подобные Канаде, способны внести какой-то вклад в замедление гонки вооружений. Но, естественно, гораздо больше можно сделать, если действовать совместно. Вот почему на эту специальную сессию возлагается такая большая ответственность. Нынешняя сессия не занимается выработкой соглашений. Это будет задачей других. Мы здесь для того, чтобы критически оценить обстановку и выработать рекомендации. Мы должны дать новый импульс медленному процессу разоружения.

[Далее оратор говорит по-французски.]

5. Мы не могли бы выбрать лучшего момента для того, чтобы сделать паузу и провести обзор положения в разоружении. Что прежде всего нас поражает, так это общая тенденция пополнять арсеналы под предлогом, что нет другого пути исправления того, что считается диспропорцией в безопасности. Именно на этой предпосылке основана логика спирали в вооружении. Мы должны признать ее за то, чем она является на самом деле: поиском безопасности, каким бы призрачным он ни был, и мы должны принять ее во внимание в наших обсуждениях. Попытка оторвать разоружение от безопасности приведет к тому, что мы будем иметь дело с одной только риторикой.

6. Вопрос о том, как добиться безопасности путем разоружения, является темой больших дебатов, имевших место в течение большей части нынешнего столетия. На этой специальной сессии мы вновь начинаем эти дебаты, но условия дебатов коренным образом изменились за последние двадцать пять лет в силу этих событий. Первым является изобретение ядерного оружия, которое заставило нас принять концепцию необычной для использования энергии. Другим — изменение международной политической карты, которое привнесло в дебаты по разоружению целый ряд новых международных факторов. Тем не менее полезно рассмотреть основные тенденции исторических дебатов для того, чтобы проследить, какое влияние они могут оказать на усилия, которые мы прилагаем на этой специальной сессии.

7. Широкая гамма предложений, направленных на улучшение стабильности в мире и уменьшение напряженности, очень велика, начиная от того, что называется декларативным подходом и кончая понятием о всеобщем и полном разоружении.

8. Декларативный подход охватывает целый комплекс пактов о ненападении, договоры о гарантиях, заверения в безопасности и запрещения в

использовании некоторых видов оружия. Классический пример подобного рода формул — это пакт Бриана — Келлога 1928 года. Стороны, подписавшие этот пакт, а в число их входили все основные страны того времени, отказались от войны как инструмента международной политики и обязались решать споры исключительно мирными средствами. Этот пакт, как тогда считали, явился знаменем новой эпохи. Однако историки вынесли этому пакту суровый приговор, считая, что он помешал государственным деятелям 30-х годов увидеть реальное положение.

9. Декларативный подход, однако, продолжает существовать. Он воплощен в идее обязательства не применять первым ядерного оружия. Эта идея серьезно поддерживается одними и серьезно рассматривается другими. От этой идеи трудно отказаться, потому что она придала бы выражение и авторитет разделяемой всеми концепции о международной морали.

10. Возможно, ей придется сыграть роль гаранта для стран, которые отказались от ядерного оружия. Однако важно не принять кажущееся за действительность. Декларации о добром намерении никогда не заменят действительного разоружения. Только единственное нарушение — и они станут простым клочком бумажки. Они не влияют ни на военные возможности, ни на ресурсы, которые поглощают эти возможности. Их влияние может иметь даже негативный характер, отвлекающая внимание от потребностей реального разоружения, а именно: сокращения вооруженных сил и вооружений.

11. Если декларативный подход чрезмерно полагается на добрые намерения, то идея всеобщего и полного разоружения также оказалась нереалистичной.

12. Следует напомнить, что идея всеобщего и полного разоружения в начале 60-х годов охватывала большое поле деятельности. Речь шла не только о роспуске армий, демонтировании военного оборудования, прекращении производства оружия и ликвидации его арсеналов. Двойником глобальной демилитаризации являлась глобальная система безопасности, предусматривающая надежные процедуры для мирного урегулирования споров и эффективные соглашения для поддержания мира в соответствии с принципами Устава.

13. Эту идею не следует отбрасывать. Всеобщее и полное разоружение остается окончательной целью наших усилий. На практике этот идеал ставит перед участниками переговоров серьезные вопросы. Каково должно быть военное равновесие на каждом этапе этого процесса? Какого рода система инспекций дала бы нам уверенность, что обязательства будут выполнены? Каков будет состав международного органа по разоружению, какие полномочия он будет иметь? Каков будет характер мероприятий по поддержанию мира в мире, лишенном оружия? Наконец, как повлияет этот далеко идущий идеал на безопасность, не говоря о суверенитете сторон?

14. Придет день, когда на эти вопросы необходимо будет ответить. Но нужно признать, что пока они остаются без ответа. В таких обстоятельствах вполне естественно, что мы стремимся к достижению более скромной цели и пытаемся добиться мира без оружия, укладывая для этого кирпичик за кирпичиком.

*[Далее оратор говорит по-английски.]*

15. Именно по этому пути мы идем последние десять лет. За это время мы смогли выработать ряд соглашений о контроле над вооружениями, которые можно оценить как полезные вехи в создании международной системы безопасности. В результате предотвращено размещение ядерного оружия на морском дне и в космосе, запрещено биологическое оружие, в значительной степени поставлена вне закона экологическая война, заключены соглашения по запрещению ядерных испытаний во всех средах, кроме подземной, и, по предотвращению распространения ядерного оружия на страны, которые им не обладают. Эти меры нельзя недооценивать, хотя еще не все крупные военные державы присоединились к ним.

16. Такие меры иногда называют периферийными. По моему мнению, называть их периферийными — значит серьезно их недооценивать. Они имеют большое преимущество по сравнению с декларациями о намерениях, потому что они касаются конкретных возможностей, поэтому их можно проконтролировать, намерения же проконтролировать нельзя. Они влияют на гонку вооружений в том плане, что закрывают определенные каналы. Следует признать, что предпринятые до сих пор меры исключили те каналы, которые в значительной степени были гипотетическими. Однако они дают возможность начать наступление на сердцевину гонки вооружений, закрывая каналы, которые являются реальными и — при отсутствии ограничений — неизбежными.

17. В связи с этим я хотел бы остановиться на вопросе о гонке ядерных вооружений. Сохранение мира и безопасности между ядерными державами и их союзниками в настоящее время прежде всего зависит от равновесия взаимного устрашения. Проще говоря, такое равновесие означает, что любой шаг в ядерной войне со стороны любой державы был бы страшным безумством. Тем не менее кажущийся прогресс, достигнутый до сих пор в том, что касается системы предотвращения глобальной войны, не должен заставлять нас забывать о возникающих при этом проблемах.

18. Особое беспокойство у меня вызывает тот технический импульс, который по-прежнему лежит в основе развития стратегического ядерного оружия. Ведь в конечном счете гонка ядерных вооружений начинается в лабораториях. Новая технология может потребовать десятилетие или больше, для того чтобы передать систему оружия из области исследований и развития в производство и начать ее последующее развертывание. И это означает, что национальная политика предопределяется на многие годы вперед. Это осложняет

также и задачу тех, кто занимается разработкой внешней политики, поскольку трудно исходить из существующих в военной области намерений, которые могут быть результатом решений, принятых десять лет назад. Поэтому, сколько бы правительства ни заявляли о своем намерении проводить политику мира, их заявления нельзя не ставить под сомнение, поскольку они разрешают слепой и неуправляемый темп гонки вооружений для того, чтобы создавать и иметь в своем распоряжении военный потенциал такого масштаба, который другие правительства, исходя из предосторожности, не могут игнорировать. При таком положении существует опасность того, что внешняя политика может оказаться в подчиненном положении по отношению к оборонной политике, что противоречит естественному ходу вещей.

19. Кроме того, существует большая опасность того, что новые системы оружия возродят опасения относительно возможности нанесения первого массированного удара, или что они приведут к стиранию грани между ядерной войной и войной обычной, или что они еще больше осложнят проблемы контроля. Все это заставляет считать, что принцип стабильного устрашения является недостаточным. А подобная недостаточная концепция является плохой заменой подлинной безопасности во всем мире.

20. Обе главные ядерные державы сознают эту опасность. Я полагаю, что они серьезно стремятся сократить темп гонки ядерных вооружений. В течение нескольких лет они ведут диалог о сокращении стратегических вооружений. Этот диалог позволил установить некоторые полезные количественные ограничения, а о других ограничениях ведутся переговоры. Однако это трудный процесс, и, поскольку я слежу за ним, отдавая себе отчет в том, какое значение он имеет для интересов безопасности моей страны, я хотел бы спросить: а не существует ли каких-либо дополнительных концепций, которые могли бы быть успешно использованы в этом диалоге?

21. Переговоры, проходящие между главными ядерными державами, свидетельствуют о том, что имеется возможность подтвердить или квалифицировать существующее равновесие сил. Однако они также свидетельствуют и о том, как трудно двигаться дальше и сокращать системы оружия после того, как они уже созданы и развернуты. И это трудно не потому, что они существуют там и имеется законная заинтересованность в их развертывании; дело в том, что чрезвычайно сложно найти какую-то магическую формулу равной безопасности путем установления ограничений на системы оружия, которые часто являются весьма разнородными.

22. Я пришел к выводу, что наилучшим способом прекращения динамики гонки ядерных вооружений может быть стратегия «обескислороживания», направленная на то, чтобы лишить гонку вооружений кислорода, которым она питается. Этого можно было бы достичь комбинацией четырех мер. В отдельности каждая из этих мер на про-

тяжении многих лет рассматривалась в ходе диалога о контроле над вооружениями. И именно сочетание этих мер, по моему мнению, может дать наиболее цельный, наиболее эффективный и наиболее обещающий подход к вопросу об обуздании гонки ядерных вооружений. Я имею в виду следующие меры.

23. Во-первых, запрещение всех испытаний, с тем чтобы воспрепятствовать дальнейшей разработке ядерных взрывных устройств. В настоящее время обсуждается вопрос о таком запрещении. Канада давно считает, что этот вопрос имеет первостепенное значение. Я рад отметить, что усилия представителей Канады, а также представителей других стран имеют в 1978 году большие шансы на успех. Электронно-вычислительная машина может до определенной степени моделировать условия испытаний, однако я не сомневаюсь в том, что полное запрещение испытаний явится подлинно качественным ограничением на производство оружия.

24. Во-вторых, соглашение о прекращении полетных испытаний всех новых видов стратегических средств доставки. Это явилось бы дополнением к запрещению испытаний боеголовок. Я убежден, что при современном техническом уровне знаний такое соглашение может — и должно — подвергаться проверке национальными техническими средствами.

25. В-третьих, соглашение о запрещении всякого производства расщепляющихся материалов для целей вооружения. В результате этого будет установлен количественный предел возможности получения материалов для производства ядерного оружия. Такое соглашение необходимо укрепить эффективной системой полных гарантий. Оно имело бы большое преимущество, так как позволяло бы проводить на более подходящей основе сравнение между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, чего нет в данное время в силу того, что Договор о нераспространении ядерного оружия [резолюция 2373 (XXII), приложение] подписан не всеми.

26. В-четвертых, соглашение об ограничении и постепенном сокращении военных расходов на новые стратегические системы ядерного оружия. Здесь необходимо будет проявить откровенность при представлении сведений, проведении сравнения и осуществлении проверки таких расходов.

[Далее оратор говорит по-французски.]

27. Стратегия «обескислороживания», на мой взгляд, имеет ряд преимуществ. Она носит не просто декларативный характер, потому что она предусматривает оказание реального, хотя и постепенного воздействия на развитие новых систем стратегического оружия. Это воздействие будет осуществляться тремя способами: замораживанием имеющегося количества расщепляющихся материалов, запрещением технических исследовательских работ в лабораториях, а также со-

крашением средств на военные расходы. Эта стратегия является реалистичной, потому что она учитывает тот факт, что всеобщее ядерное разоружение — по крайней мере в ближайшее время — является, видимо, неосуществимым. В то же время в ней не затрагиваются некоторые проблемы, стоящие перед теми, кто в настоящее время ведет переговоры, не затрагиваются также сложные расчеты равновесия, но дается ядерным государствам возможность проявить некоторую гибкость при внесении корректировок в свой уровень вооружений, используя при этом существующую военную технологию. Она по крайней мере может содействовать уменьшению опасности возникновения конфликта, который является неизбежным спутником в стратегической конфронтации.

28. Конечная цель стратегии «обескислороживания» состоит в том, чтобы остановить гонку вооружений на этапе лабораторий. Но любое предложение, направленное на прекращение гонки вооружений на любом этапе, является шагом в направлении подлинного разоружения. Президент Соединенных Штатов в ходе последних недель проявил дальновидность, отложив принятие решения о производстве нового вида тактического ядерного оружия. Мы все должны надеяться на то, что ответ Советского Союза позволит удлинить эту отсрочку неограниченно.

29. Я говорил о вертикальной стороне ядерной проблемы. Сейчас я хотел бы коснуться вопроса о горизонтальном распространении ядерных потенциалов.

30. Некоторые считают, что распространение ядерного оружия неизбежно, что нет никакого смысла чрезмерно сдерживать международный поток обмена ресурсами ядерной энергии в надежде сдержать этот процесс.

31. Я не разделяю этого подхода. Я с удовлетворением отмечаю, что список стран, которые, как говорят, близки к ядерному оружию, не очень отличается от аналогичного списка, имевшегося десять лет тому назад. Я считаю, что широкое распространение ядерного оружия значительно ухудшило бы состояние безопасности в мире, и что правительства должны в своей политике исходить из того, что это распространение можно сдержать.

32. Канада, возможно, сделала больше, чем другие страны, для того чтобы разработать эффективную систему нераспространения. Это связано отчасти с определенным опытом моей страны в области ядерного сотрудничества. Но прежде всего это связано с позицией канадского общественного мнения, которое не считает, что мы будем служить делу всеобщего мирового порядка, если мы халатно отнесемся к требованию более веских гарантий при канадском ядерном экспорте.

33. Я не буду здесь оправдывать политику гарантий, предусматриваемых Канадой, которую некоторые считают слишком строгой. Канада требует от других не больше того, на что она добровольно

пошла сама, присоединившись к Договору о нераспространении.

34. Канада считает, что необходимо определить национальную политику, даже если ядерный обмен и относится к области, регулируемой международными соглашениями, поскольку мы искренне озабочены нашей ролью поставщика в ядерной области. Мы считаем, что существующий международный режим гарантий не вполне соответствует проблемам, являющимся результатом развития ядерной технологии. Наша цель заключается в том, чтобы добиться нового, более четкого международного консенсуса по этому вопросу. Моя страна признает, что международной системе потребуется определенное время для того, чтобы приспособиться к новому положению в области ядерной энергии. Сталкиваясь с растущими потребностями энергии в мире, все понимают, что ядерная энергия должна будет играть все более важную роль. Всем известно также, что все страны, не имеющие других энергетических ресурсов, должны пользоваться преимуществами ядерной энергии. Вполне естественно, что сразу же после энергетического кризиса многие страны проявили желание добиться высокого уровня независимости в энергетической области. В частности, они рассчитывают на защиту от любого произвольного прекращения поставок необходимого им ядерного топлива. Любая новая система должна будет учесть эти чаяния.

35. Но мы должны также учитывать тот факт, что мы находимся на пороге плутониевой экономики. Однако мы должны убедиться в том, что уязвимые точки топливного цикла могут быть в достаточной мере защищены техническими средствами и что там, где это невозможно эффективно осуществить, мы можем разработать соответствующие соглашения по международному управлению. Со своей стороны я убежден, что разработка такой международной системы, которая способна вызвать доверие поставщиков ядерных материалов и оборудования, в конечном счете, даст всем странам наилучшие возможности обеспечения национальной безопасности в области энергетики. Существуют пределы тем односторонним вкладам, которые могут делать страны. Я полагаю, что усилия Канады до сих пор были конструктивными и эффективными. Однако для того чтобы сделать больше, необходимо только многостороннее соглашение. Мы рассчитываем всесторонне участвовать в разработке гарантий и ограничений, которые неизбежно должны стать частью лучшей международной системы нераспространения.

36. Хотя распространение ядерной техники остается предметом беспокойства, уже известно, что его можно поставить под контроль. Это больше, чем можно сказать о торговле обычными вооружениями.

37. Проблема обычных вооружений является очень серьезной. Эта специальная сессия не может оставить ее без внимания. Обычные вооружения приводят к лихорадочным расходам. Около 80

процентов военных расходов мира приходится на вооруженные силы и обычные вооружения. Около 15 процентов этих расходов приходится на развивающиеся страны. Значительно более половины развивающихся стран по крайней мере 10 процентов средств, предусматриваемых на общественные расходы, выделяют на военные цели, и почти четверть этих стран выделяют на это 25 процентов. Именно обычные вооружения применялись в 133 войнах, имевших место с 1945 года, — в войнах, в которых участвовали 80 стран и в ходе которых погибли 25 миллионов человек. За это время торговля обычными вооружениями приобрела колоссальные размеры. В целом она ежегодно поглощает почти 20 млрд. долларов США, и поэтому нельзя выступать против гонки ядерных вооружений, не выступая против гонки обычных вооружений. И та и другая угрожают безопасности в мире; обе поглощают ресурсы, которые следовало бы посвятить другим целям; обе относятся к компетенции такой Организации, как наша, основной целью которой является гармония в отношениях между странами.

*[Далее оратор говорит по-английски.]*

38. Торговля обычным оружием охватывает производителей, покупателей и сделки между ними. Что мы можем сделать в этом отношении?

39. Чем внимательнее мы рассматриваем эту проблему, тем яснее мы видим, что вопрос торговли нелегко отделить от вопроса производства. Производство военной техники привлекательно для стран, имеющих соответствующую промышленную базу и потребности в подобной технике для своих собственных вооруженных сил. Это содействует национальной безопасности, уменьшает внешние платежи, создает занятость. Более того, привлекательность оборонного производства усиливается тем фактом, что около 70 процентов сегодняшней новой техники являются результатом деятельности военного и космического секторов.

40. Проблема заключается в том, что чем больше государства занимаются производством оружия для удовлетворения своих собственных потребностей в безопасности, тем более привлекательна для них цель уменьшения себестоимости и получения других экономических выгод путем расширения производства и продажи такого оружия за границу. Почти каждая страна, производящая какую-либо военную технику, в большей или меньшей степени является жертвой подобной дилеммы. Моя страна не является исключением.

41. Конечно, любая страна, которая намерена сделать вклад в дело всемирной безопасности, может принять решение воздержаться от производства оружия, но каково будет значение подобного жеста? Пока вооружения покупаются, вооружения  производятся. Нет никаких особых моральных заслуг у страны, которая покупает оружие, а не производит его. И если главная причина заключается в том, что страна не производит оружие потому, что она не хочет за-

ниматься его продажей, то это не окажет практического влияния на гонку вооружений, потому что другие поставщики, которых мы поощряем нашими закупками, с большой готовностью заполняют этот разрыв.

42. Одним из выходов из этого положения могло бы явиться совместное проявление сдержанности поставщиками. Это легче осуществимо там, где продажа оружия базируется главным образом на соображениях коммерческого характера. Это более сложно там, где имеют место соображения внешней политики. Канада не является крупным экспортером военной техники; на нашу долю приходится приблизительно один процент мировой торговли. Мы могли бы присоединиться к любому консенсусу, к которому могут прийти поставщики с целью сокращения военного экспорта. Мы сознаем, что наша позиция отличается от позиций других. Главные державы, в частности, иногда рассматривают торговлю оружием как средство поддержания равновесия доверия в ситуациях, в которых стороны никак не могут прийти к политическому решению. Но главные державы должны также признать, что равновесие доверия может быть достигнуто в подобных ситуациях при меньших расходах и при меньшем риске. Я приветствую недавнее решение Соединенных Штатов и Советского Союза искать основу взаимной сдержанности в их продажах обычных вооружений.

43. Сдержанность со стороны поставщиков может оказать помощь, но это неполный ответ на проблему торговли оружием. Это может также вызвать недовольство среди потенциальных покупателей оружия. Хорошо это или плохо, такая торговля оружием имеет место между промышленно развитыми и развивающимися странами. Страны-покупатели стремятся, и это их право, обеспечить свою безопасность. Во многих случаях они стремятся лишь поддержать законность и порядок на своей земле. Ограничение их права приобретать оружие путем покупки, даже введение качественных ограничений на подобные закупки, в значительной степени приведут к возобновлению острых споров между Севером и Югом. Возникнет вопрос: правильно ли или неправильно, когда богатые страны принимают решения за бедные страны. Более того, попытки обуздать торговлю обычными видами оружия ничего не дадут для того, чтобы уменьшить стимул к приобретению оружия.

44. Именно с учетом этих стимулов, мы, вероятно, должны подходить к вопросу о том, как лучшим образом справиться с проблемой торговли обычным оружием. Стимул к приобретению оружия поддерживается мыслью о том, что существует опасность. Наилучшим средством ослабить эту мысль о существующей опасности является коллективная региональная договоренность. Страны Латинской Америки дали миру полезный пример, превратив свой континент в зону, свободную от ядерного оружия и убедив страны вне этого региона в необходимости уважать этот ста-

тус. Аналогичные договоренности относительно приобретения обычного оружия возможны как в Латинской Америке, так и в других районах. Лидеры стран в регионах, принимающие подобное решение, должны будут выработать стимулы сдержанности и санкции против излишков в накоплении обычного оружия и в увеличении обычных вооруженных сил. В конечном счете представляется, что это наилучшая перспектива для уменьшения гонки обычных вооружений без ущерба существующим отношениям между государствами.

45. В то время как мы изучаем эти и другие пути для достижения прогресса в разоружении, мы должны также укреплять наши совместные усилия по поддержанию международного мира и безопасности. Достижение существенного прогресса в области разоружения — это по крайней мере вопрос многих лет, если не десятилетий. Тем временем безопасность государств остается непрочной. В мире, где существуют более 150 государств, многие из которых имеют притязания к своим соседям, и где нехватка ресурсов и рост численности населения поднимают вопросы жизни и смерти для миллионов людей, насилие, существующее как внутри стран, так и между странами, является прискорбным фактом жизни.

46. Организация Объединенных Наций была создана, чтобы ограничивать и по возможности предотвращать войны. Ее история имеет и положительные и отрицательные моменты. Однако, что бы мы ни думали о возможностях Организации Объединенных Наций, мы должны работать настолько хорошо, насколько можем, чтобы улучшить и усилить ее. Недавние события еще раз продемонстрировали как наличие сомнений в отношении операций по поддержанию мира, так и подтверждение необходимости сделать эти операции успешными. Наша цель должна заключаться в том, чтобы создать такие условия, которые позволят всем членам эффективно и беспристрастно быстро реагировать на угрозы миру всякий раз, когда Организация Объединенных Наций призывает их поступить подобным образом. Я обращаюсь от имени страны, которая сделала поддержку мира специальным пунктом в своей оборонной политике и которая участвовала во всех крупных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

47. Позвольте мне добавить несколько слов по третьему вопросу, стоящему на нашей повестке дня, — об организациях. Очень легко менять организации, но эти новые организации не всегда смогут решить трудные вопросы.

48. Я считаю правильным, что Организация Объединенных Наций рассматривает вопросы разоружения на двух уровнях. Разоружение — это общее дело международного сообщества, поэтому должен быть учрежден совещательный орган, где все государства-члены могут периодически представлять свои точки зрения относительно процесса разоружения, как мы это делаем сей-

час. Действительные переговоры, тем не менее, должны продолжаться в органе меньшего масштаба, который бы действовал на основе консенсуса. Решение Франции присоединиться к диалогу по разоружению имеет огромную важность. Это многообещающее предзнаменование для успеха наших переговоров. Мы также надеемся, что Китайская Народная Республика поймет, что в ее интересах присоединить свои усилия к усилиям других для продвижения вперед дела разоружения.

49. Делались также предложения по укреплению возможности Организации Объединенных Наций в области исследования вопросов разоружения и о более широком распространении результатов такого исследования. Мы приветствуем такие предложения. В этом, как и в других вопросах государственной политики, правительства могут извлечь только пользу из обсуждений, основанных на более подробной информации. Разоружение — это дело каждого, но только немногие способны следить за развитием вопросов. Следствием этого является то, что в ходе дебатов доминируют особые интересы и искажаются выводы. Этого не должно быть. Беспристрастные исследования и анализы, изложенные в терминах, понятных людям, значительно помогут в создании правильного баланса.

50. Еще в 1929 году весьма красноречивый сторонник разоружения Сальвадор де Мадариага говорил о разоружении как о «реальной проблеме организации международного сообщества». В более широком смысле история подтвердила его правоту. Мы собрались здесь, чтобы остановить гонку вооружений — симптом отсутствия безопасности государств. Но гонка — это не только симптом. Она — скрытый источник мировой катастрофы. Вот почему созвана эта специальная сессия. Это первая после окончания второй мировой войны международная сессия по разоружению. Мы не должны упускать эту возможность, не наложив печать на ход событий. Мы не можем надеяться на то, что мы решим все обсуждаемые нами вопросы, и мы определенно не можем решить их с помощью бесчисленных резолюций. Мы должны стремиться к достижению разумного консенсуса по главным целям и по плану действий на предстоящие несколько лет. Если мы сможем добиться этого, если мы сможем возродить надежду на прекращение гонки вооружений, то мы сделаем существенный шаг вперед к улучшению порядка на нашей планете.

51. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-английски*): От имени Генеральной Ассамблеи я хочу поблагодарить премьер-министра Канады за его важное выступление.

52. Г-н КОРРЕА КОСТА (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, с еще большим удовольствием я хотел бы передать искренние поздравления делегации Бразилии по поводу единодушного избрания вас на пост Председателя этой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

За прошедшие годы мы привыкли к тому высокому уровню руководства, который вы показали во время совещаний.

53. Я хотел бы также выразить нашу глубокую признательность представителю Аргентины г-ну Карлосу Ортису де Росасу за его значительный вклад в нашу работу в качестве Председателя Подготовительного комитета. Мы уверены, что под его умелым и опытным руководством Специальный комитет успешно выполнит свой мандат.

54. В течение многих лет разоружение было главной целью международных переговоров. Эта Ассамблея, выражая единодушную волю сообщества наций, время от времени заявляла об этой цели в ходе очередных ежегодных сессий.

55. В органах, которым непосредственно поручено вести переговоры по разоружению, было сразу же установлено, что существом проблемы является беспорядочное накопление ядерного оружия. Десять лет назад, в 1968 году, был достигнут консенсус, и в повестке дня Совещания Комитета по разоружению отражено, что переговоры по разоружению должны в качестве первого шага привести к реальным результатам в таких вопросах, как прекращение испытаний ядерного оружия, замораживание производства расщепляемых материалов для военных целей и, наконец, сокращение и ликвидация запасов ядерного оружия. В то же время была поставлена цель ограничения бесконтрольного ускорения гонки вооружений. Было предложено провести переговоры с целью запрещения разработки и производства определенных видов оружия, таких как химическое и бактериологическое, а также создания механизма по коллективной безопасности, который обеспечивал бы климат, необходимый для достижения нашей основной цели.

56. С тех пор гонка вооружений получила новый импульс, и количественный рост запасов шел рука об руку с быстрым качественным совершенствованием. В этом году затрачено более 400 млрд. долларов на исследования и разработку, а также на производство и усовершенствование существующих систем нового вида оружия. В этот процесс вовлечены более половины наиболее известных ученых в таких областях, как конструирование и химия.

57. Вертикальное распространение дало рост теориям, которые допускают тактическое использование оружия массового уничтожения, независимо от вредности его последствий. Никогда прежде в мировом сценарии не были так слышны звуки равновесия страха.

58. В свете этого конкретные меры по разоружению, по которым велись переговоры, до сих пор остаются незаметными, если не сказать, ничтожными. Что же касается ядерного разоружения, то единственный континент, который сегодня полностью свободен от этого оружия, оказывается незаселенным. Запрещение испытаний ядерного

оружия в трех средах в дополнение к тому, что оно лишь частично по охвату, является также ограниченным или бесполезным для целей разоружения и даже для контроля над вооружением. Маловероятно то, что действующие международные обязательства способны обеспечить использование космического пространства исключительно для мирных целей. Ведь есть и такие, кто утверждает, что военное использование космического пространства служит целям усиления стратегического равновесия и, следовательно, международной стабильности. Что же касается океанов, то единственный достигнутый прогресс в отношении развертывания ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения заключается в том, что такое развертывание, кажется, не фигурирует в стратегических планах каких бы то ни было держав. Переговоры по ограничению стратегических вооружений, со своей стороны, были ограничены количественными мерами или, так сказать, замораживанием запасов на определенном уровне, что не затрагивает разрушительной мощи, которой располагают две сверхдержавы.

59. В области обычных вооружений удалось прийти к согласию лишь по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении [резолюция 2826 (XXVI), приложение]. Вскоре ожидается предварительное соглашение между сверхдержавами по химическому оружию. Но все-таки в области обычного вооружения у нас есть основания испытывать тревогу из-за того, что развитие технологии направлено на создание оружия массового уничтожения, использование которого является особенно позорным из-за его жестоких и неизбирательных последствий. Может показаться парадоксальным то, что усилия международного сообщества все еще концентрируются на второстепенных мерах по разоружению. Мы не отрицаем важность таких мер, но первоочередность их, конечно, сомнительна.

60. В сентябре прошлого года, открывая общие прения на 6-м заседании тридцать второй сессии Генеральной Ассамблеи, министр иностранных дел Бразилии г-н Азереду да Сильвейра выразил уверенность в том, что настоящая специальная сессия будет позитивным шагом в многосторонних переговорах по разоружению. Мы рассматриваем ее как благоприятную возможность для критической оценки достигнутых к настоящему времени результатов и для принятия решений, которые откроют новые перспективы для достижения ощутимых результатов.

61. На Генеральной Ассамблее, на Совещании Комитета по разоружению и на других форумах Бразилия неизменно вносила позитивный вклад в рамках своих возможностей в содействие подлинным целям разоружения. Бразилия считала, что при многосторонних переговорах по разоружению максимальное внимание должно уделяться ядерному разоружению. Сегодня стало обычным сталкиваться с терпимым и даже фатали-

ческим отношением к накоплению ядерного оружия. Кажется, что сосуществование в течение длительного периода времени с возможностью ядерной катастрофы порождает своего рода согласие с риском. И мы только в том случае можем покончить с этой опасностью, если международное сообщество обратится к существу этого вопроса, — другими словами, если оно сможет эффективно затормозить гонку вооружений, обратить ее вспять и полностью уничтожить существующие запасы ядерного оружия.

62. Несомненно, что в этом процессе основная ответственность ложится на государства, обладающие ядерным оружием. Таким образом, важнейшим элементом для успеха многосторонних переговоров являются конкретные инициативы этих государств, проявленные их политической волей, с тем чтобы придать практическую форму ответственности, которая лежит на них.

63. Процесс переговоров по разоружению не может рассматриваться вне общих условий мира и безопасности. Разоружения не может быть до тех пор, пока не будет мира и безопасности. По тем же самым причинам не будет мира и безопасности, пока гонка вооружений не будет ослаблена — дилемма, которая не может быть решена при помощи полумер. Решение станет возможным только тогда, когда будет рассматриваться весь вопрос в целом, объективным образом, с должным учетом соотношения между продолжающимся существованием положения напряженности в некоторых районах, с одной стороны, и потребностью государств в безопасности — с другой. Поэтому очень важно обеспечить, чтобы осуществление мер по разоружению не повлекло за собой неравновесия в военном или другом отношении, что могло бы послужить препятствием для достижения конечной цели.

64. Что касается условий безопасности государств, не обладающих ядерным оружием, то Бразилия считает, что эти условия должны основываться на конкретных и безоговорочных обязательствах со стороны государств, располагающих ядерным оружием, пока не будут полностью ликвидированы все запасы ядерного оружия. Такие обязательства должны совершенно ясно включать принцип уважения безъядерных зон и зон мира, созданных в результате соглашений, заключенных независимыми и суверенными странами этих регионов. Они также должны конкретно включать позитивные гарантии со стороны государств, имеющих ядерное оружие, не применять и не угрожать применением ядерного оружия против этих зон.

65. Именно в свете такого понимания Бразилия подписала и ратифицировала Договор Тлателолко<sup>1</sup>. Этот Договор и его Дополнительные протоколы I  являются реальным шагом вперед, который вет честь мирным традициям нашего

полушария. Запрещение ядерного оружия подразумевает не только то, что район будет свободен от этого оружия, но и то, что он будет гарантирован от возможных ядерных нападений.

66. Эти два элемента имеют важнейшее значение для определения безъядерной зоны. Государства, подписавшие Договор Тлателолко, взяли на себя конкретные обязательства по запрещению ядерного оружия, что дает моральную и политическую поддержку тем позициям, которые мы занимали в течение многих лет в пользу разоружения и против распространения ядерного оружия. Это, однако, требует в качестве ответных мер взятия ряда обязательств странами, которые располагают ядерным оружием, в том числе обязательств по неприменению такого оружия в этом районе.

67. Именно по этой причине Бразилия выполняет все требования статьи 28 Договора Тлателолко. На практике позиция Бразилии заключалась и заключается в том, чтобы стимулировать государства, которые еще не подписали Дополнительные протоколы I и II, чтобы они это сделали, что является важным требованием для вступления Договора в силу.

68. Я должен в этой связи подчеркнуть, что, как было указано в официальном заявлении бразильского правительства, в соответствии с нормами международного права Бразилия ipso facto взяла на себя обязательство, подписав и ратифицировав Договор, не делать ничего, что противоречило бы его целям. В этом смысле Договор уже вступил в силу применительно к Бразилии, которая не сделает ничего, что не соответствовало бы целям этого документа. Давая точное определение применительно к Латинской Америке прав и обязанностей, присущих концепции зоны, свободной от ядерного оружия, мы также оказываем услугу другим районам, которые хотят добиться аналогичных соглашений.

69. Приветствуя запрещение использования ядерной энергии для военных целей, Бразилия не препятствует ее мирному использованию до тех пор, пока соблюдаются недискриминационные и всеобщие гарантии. Гарантии такого рода чрезвычайно важны для содействия доверию между государствами в области международного сотрудничества. С этой целью они должны применяться ко всем государствам без дискриминации. Ни одна из этих мер, однако, не должна допускать вмешательства в суверенитет государств или оказывать влияние на научное, техническое или экономическое развитие ядерной энергии в мирных целях.

70. С другой стороны, настоятельно необходимо, чтобы в переговорах по разоружению соблюдалось взаимоприемлемое равновесие прав и обязанностей. В этой связи мы не соглашаемся с международными документами, которые сохраняют положения о привилегии и дискриминации в отношении государств. Такие договоры, по нашему мнению, являются несправедливыми и не-

<sup>1</sup> Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (United Nations, *Treaty Series*, vol. 634, No. 9068, p. 394).

равноправными. Бразилия решительно поддерживает равное участие всех государств в переговорах по разоружению в качестве подтверждения принципа суверенного равенства, воплощенного в Уставе Организации Объединенных Наций. Такое участие является важным условием того, чтобы результаты переговоров отвечали правам и интересам всех государств, а не только правам и интересам ограниченной группы стран, которые имеют сегодня наибольшую силу.

71. Проходящие в настоящее время переговоры по разоружению были исчерпывающе проанализированы. Ни создание новых форумов, ни исправление правил процедуры существующих органов для ведения переговоров не будут достаточными для осуществления радикальных изменений в нынешнем состоянии дел. Менее громоздкие механизмы и процессы не будут эффективными, если им не будет сопутствовать безоговорочная политическая воля, которая будет приводить их в действие. Однако ясно, что не следует откладывать в сторону формальные аспекты этого вопроса. На совещании Комитета по разоружению и в Подготовительном комитете для специальной сессии Бразилия поддерживала предложения о том, чтобы вновь определить механизм переговоров по разоружению. Мы сделали это, поскольку убеждены, что неправильный механизм может препятствовать проявлению политической воли и замедлять прогресс в области разоружения.

72. Меры по разоружению могут и должны иметь последствия для установления нового международного экономического порядка. Бразилия считает, что необходимо взять обязательства по применению значительной доли высвобожденных в результате осуществления мер по разоружению ресурсов для содействия экономическому и социальному развитию менее развитых стран.

73. Такова по существу позиция Бразилии по разоружению. Мы полностью осознаем сложный характер вопроса и понимаем, какое он имеет политическое значение и значение для безопасности. Тем не менее это понимание не означает, что мы согласны с тем, что разоружение является утопической целью. В свете этих замечаний делегация Бразилии будет принимать участие в прениях специальной сессии в конструктивном духе, желая содействовать успеху работы, порученной Ассамблее.

74. Нынешнее положение дел ставит новые задачи перед нашим воображением и политическими способностями. Действовать никогда не поздно. В области разоружения бездействие равнозначно согласию с невыносимым усилением риска. Первоочередная ответственность за разоружение лежит в особенности на тех, кто располагает ядерным оружием; однако неядерным государствам надлежит вносить позитивный вклад в ускорение принятия эффективных мер по разоружению.

75. Таким образом, за процесс разоружения несут ответственность все страны. Именно по этой самой причине мы проводим специальную сессию.

Эта Генеральная Ассамблея, несомненно, является наиболее представительным форумом организованного международного сообщества, и она должна выработать ведущие руководящие принципы, вдохновенные и смелые решения, необходимые для обеспечения мирного будущего человечества.

76. Г-н ГАРБА (Нигерия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, весьма удачно то, что первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, проходит под вашим руководством, под руководством представителя выдающегося неприсоединившегося государства. Инициатива созыва этой специальной сессии исходила от движения неприсоединения, которое еще на первой Конференции на высшем уровне, проведенной в 1961 году в столице вашей страны, приняло решение о созыве или специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, или всемирной конференции по разоружению. Через 14 лет, в 1975 году, министры иностранных дел неприсоединившихся стран на встрече в Лиме, Перу, выражая опасения, отметили ускорение гонки вооружений и растущее накопление все более и более совершенных видов оружия массового уничтожения двумя военными союзами. Поэтому они рекомендовали своим главам государств вновь обратиться с призывом созвать специальную сессию Генеральной Ассамблеи, посвященную разоружению. Таким образом, на пятой Конференции на высшем уровне в Коломбо два года назад главы государств и правительств неприсоединившихся стран приняли твердое решение добиваться созыва специальной сессии, которая началась три дня назад. Учитывая большую и конструктивную роль, которую всегда играла ваша страна на встречах неприсоединившихся стран, можно сказать, что уместно и совершенно правильно то, что вы являетесь Председателем этой сессии, являющейся следствием самой важной инициативы нашего движения.

77. Нет необходимости пытаться обосновывать необходимость созыва этой специальной сессии. Катастрофа, которая может возникнуть при нынешнем положении, в котором мы находимся, очевидна для всех, кроме лидеров военно-промышленных комплексов и их руководителей по обе стороны вооруженных лагерей. Через 33 года после принятия Устава Организации Объединенных Наций, в котором все мы взяли на себя обязательства спасти грядущее поколение от ужасов войны, мы являемся свидетелями беспрецедентной эскалирующей подготовки к войне. Военные союзы создали и усовершенствовали средства массового уничтожения, которыми можно неоднократно уничтожить мир.

78. Конфликты не могут более ограничиваться отдельными регионами. Ядерный дух в его нынешнем состоянии и при его нынешней эффективности отнюдь не будет находиться под контролем и соответствовать ожиданиям своего хозяина, когда он уже выпущен из бутылки. Через 33 года после первого ядерного нападения на Хиросиму,

и Нагасаки мы еще не можем сказать, что мы знаем все последствия использования этого самого жестокого оружия на его несчастных жертвах. И тем не менее разрушения и страдания людей, хотя они и были жестокими, сейчас могут рассматриваться лишь как происшедшие не более чем от игрушечной бомбы, если сравнить размер и общую разрушительную силу боеголовок, которые сейчас имеются в арсеналах ядерных держав.

79. Столь же тревожен прирост военных расходов двух союзов со времени окончания второй мировой войны. Цифры, подготовленные Стокгольмским международным институтом по изучению проблем мира, свидетельствуют о том, что общие военные расходы в 1948 году составляли примерно 65 млрд. долларов. В 1977 году цифра подскочила до 400 млрд. долларов. Капиталовложения в столь больших масштабах в вооружения в тот момент, когда полностью упускаются из внимания требования развития в большинстве частей мира, свидетельствуют о том, чему отдают приоритет государственные деятели мира.

80. Четыре года назад Генеральная Ассамблея на шестой специальной сессии приняла Декларацию об установлении нового международного экономического порядка [резолюция 3201 (S-VI)], основной темой которого было повсеместное обеспечение достаточного уровня жизни для людей. Должным образом была принята всеобъемлющая Программа действий по установлению нового международного экономического порядка. Сегодня в осуществление этой программы сделано весьма мало из-за нежелания передавать ресурсы из развитого мира в развивающийся мир, где существуют столь вопиющие потребности. С тех пор как четыре года назад начала действовать Программа действий по установлению нового международного экономического порядка сократилась в реальном выражении сумма ресурсов, которые передаются из развитых в развивающиеся страны.

81. Целевое задание в 0,7 процента валового национального продукта, установленное для государственной помощи развитию во втором Десятилетии развития, с этого времени оказалось гораздо более низким, чем фактические требования, выполнение которых необходимо хотя бы для того, чтобы мы смогли начать идти по пути к новому международному экономическому порядку. Однако речь идет не только о том, что эта ограниченная задача не выполнена — за исключением ряда развитых стран, — но и о том, что наблюдается тенденция к ее сокращению. Затруднения, с которыми сталкивается экономика развитых стран, не могут быть использованы в качестве приемлемого объяснения, поскольку эти затруднения не отразились на расходах на вооружение, которые с каждым годом скорее возрастали, чем сокращались. Очевидно, что члены основных союзов без труда могут принести помощь развитию в жертву любым реальным или воображаемым экономическим трудностям. С другой стороны, законные интересы, связанные с военными расхо-

дами, таковы, что их нельзя сокращать даже в целях обеспечения долгосрочного мира и безопасности человечества.

82. Я твердо убежден в том, что пока 25 процентов научных кадров мира и 40 процентов расходов мира, выделяемых на исследование и развитие, связаны с непроизводительным военным сектором, пока мир тратит 7 процентов валового национального продукта на вооружение, экономический и социальный прогресс не может идти полным ходом. Таким образом, связь между разоружением и развитием является не только очевидной, но и заслуживает глубокого изучения, поскольку огромное количество людских и материальных ресурсов, которое используется на производство вооружения, может быть высвобождено для содействия экономическому и социальному развитию.

83. Поэтому нигерийское правительство полностью поддерживает исследования по разоружению и развитию как часть программы действий, которая будет выработана на этой специальной сессии. Такое исследование должно проводиться не только с чисто научной целью; оно должно проводиться также и с той целью, чтобы содействовать более выгодному использованию рабочей силы и ресурсов в более выгодных областях экономического и социального развития, в особенности в развивающихся частях мира.

84. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2602 E (XXIV) от 16 декабря 1969 года провозгласила десятилетие 70-х годов Десятилетием разоружения. Прошло уже восемь с половиной лет Десятилетия разоружения и, к сожалению, ни один из элементов программы Десятилетия не выполнен. В том, что касается эффективных мер, направленных на прекращение гонки ядерных вооружений, то с 1969 года не было достигнуто согласия ни по одной мере. Имея в виду соперничество в области ядерного вооружения, положение дел сегодня действительно куда хуже, чем в момент провозглашения Десятилетия разоружения.

85. Несмотря на соглашение, достигнутое во время первого раунда переговоров по ограничению стратегических вооружений, имел место большой прирост в количестве ядерных боеголовок, которыми располагают соперничающие сверхдержавы, не говоря уже о совершенствовании средств их доставки. Рост производства и совершенствование ядерного оружия свели на нет те результаты, которые могло бы иметь это соглашение. В условиях, когда даже доля существующих арсеналов сверхдержав может неоднократно уничтожить мир, мы не можем довольствоваться этими переговорами, до тех пор пока они не приведут к сокращению ядерных боеголовок до 50 процентов и к прекращению качественного усовершенствования средств доставки. Недостаточно только говорить об ограничении стратегических вооружений; пришло время фактически сократить численность этих самых опасных вооружений.

86. Период, когда основное внимание уделялось дополнительным мерам, пора считать закончившимся. В 60-е годы наблюдалось значительное увеличение таких мер: Договор о частичном запрещении испытаний, Договор о запрещении размещения ядерного оружия на дне морей и океанов и Договор о нераспространении ядерного оружия. Мы приветствовали успешное принятие этих мер Советским комитетом по разоружению. Сегодня мы все испытываем горечь в связи с тем, что не приняты необходимые последующие шаги в этом направлении, создающие доверие. Сейчас мы все уже убедились — в прошлом кое у кого еще были сомнения на этот счет, — что разоружение не может быть достигнуто одними разговорами и принятием «удобных» мер, в то время как реальные вопросы фактически не затрагиваются. После того, как много лет уделялось этим дополнительным мерам, международное общественное мнение сейчас требует конкретных и непосредственных мер по разоружению, и в особенности в области ядерного разоружения. Это единственный путь к ликвидации опасностей ядерной катастрофы, которая в настоящее время угрожает человечеству.

87. Первым позитивным шагом в этом направлении будет заключение всеобъемлющего договора о запрещении ядерных испытаний, обсуждение которого не закончено Советским Комитетом по разоружению, а в последнее время этот вопрос рассматривается на трехсторонних переговорах. 32-я сессия Генеральной Ассамблеи отразила надежды человечества в своей резолюции 32/78, заявив, что заключение соглашения о всеобъемлющем запрещении испытаний и открытие его для подписания были бы лучшим залогом успеха этой специальной сессии, посвященной разоружению. Сейчас ясно, что договор о всеобъемлющем запрещении испытаний не может быть принят на этой специальной сессии; тем не менее важное значение этого договора делает также важной и эту сессию как первую специальную сессию, посвященную разоружению.

88. Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия впервые послужил бы эффективным началом для прекращения ядерного распространения, как вертикального, так и горизонтального, показав при этом, что государства, располагающие ядерным оружием, действительно намерены осуществлять статью VI Договора о нераспространении ядерного оружия, в соответствии с которой они приняли решение провести надлежащие переговоры по эффективному мерам, связанным с прекращением в кратчайшие сроки гонки ядерных вооружений, и по ядерному разоружению. Всеобъемлющий договор о запрещении испытаний ядерного оружия стал бы более убедительным фактором для широкого присоединения к Договору о нераспространении, чем словесные призывы или угрозы односторонних условий, которые выдвигаются картелями поставщиков ядерных материалов.

89. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний позволил бы преодолеть те чув-

ства горького разочарования, которые испытывают такие страны, как Нигерия и другие, первыми присоединившиеся к Договору о нераспространении, отказавшись от возможности приобретения такого оружия в надежде на то, что ядерные государства также выполнят свои обязательства и дадут нам возможность надеяться на мир, свободный от гонки ядерных вооружений.

90. Более того, договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний позволил бы международному сообществу изолировать и обуздать режим апартеида Южной Африки, который подобен прокаженному в сообществе наций и чья ядерная амбиция хорошо известна — шантажировать противников его преступной политики вопреки твердой решимости Организации африканского единства рассматривать Африку безъядерной зоной. Поэтому вызывают большую тревогу недавние сообщения о планах режима апартеида создать ядерный потенциал и о помощи, предусматриваемой некоторыми державами этому режиму в ядерной области. Африка, которая заявила о своем твердом намерении превратить свой континент в свободную от ядерного оружия зону, не может бездействовать перед лицом этой угрозы своей безопасности. Соответствующие меры должны быть включены в программу действий данной специальной сессии для того, чтобы содействовать решению этого серьезного и срочного вопроса.

*Заместитель Председателя г-н Асенцио Вундерлих (Гватемала) занимает место Председателя.*

91. Расизм порождает войну. Он явился одним из главных источников конфликта в современном мире. Народы Африки, Азии и Латинской Америки трагически страдали от расистов, которые использовали военную силу, для того чтобы подавлять, угнетать и эксплуатировать эти народы. Сегодня Африка по-прежнему страдает от железной руки расистских угнетателей; наихудшее проявление этого преступления — апартеид поддерживается жестокой силой оружия. Кроме того, мы с нетерпением ожидали мира и безопасности после освобождения Африки от колониального ига, однако эти надежды до сих пор не осуществлены из-за постоянного потока оружия, которое получают угнетатели африканского народа, и из-за того, что угнетенные не имеют необходимых средств для своей защиты. Межгосударственные и внутриафриканские споры раздуваются неокOLONIALИСТИЧЕСКИМИ мотивами и отказом признать, что африканские народы могут сами сделать правильный политический выбор.

92. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы сказать, что Нигерия, а в действительности и вся Африка не смиряется с тем фактом, что в конце двадцатого века произошло своего рода разделение нашего континента. Региональные соглашения по защите мира и безопасности в Африке должны заключаться по инициативе африканских стран и Организации африканского единства. Африка не может и не должна стать новым театром «холодной войны».

93. Всем ясно, что в последнее десятилетие в области разоружения очень мало достижений. Задача специальной сессии заключается в том, чтобы исправить это положение, определив программу действий по эффективному осуществлению конечной цели всеобщего и полного разоружения. Подобная программа должна иметь две части, а именно: предусматривать те меры, которые необходимо принять для немедленного заключения соглашения, и меры долгосрочного характера.

94. Эти меры должны включать: заключение договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия, заключение ядерными государствами соглашения о существенном сокращении запасов своих ядерных боеголовок и их средств доставки, соглашение о запрещении разработки нового оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия; договор о запрещении разработки, производства и накопления всех видов химического оружия и об уничтожении этого оружия, конкретные меры по перераспределению ресурсов, высвобождаемых от военных целей в результате прекращения гонки вооружений, для экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах, эффективные шаги по поддержанию региональных решений по созданию безъядерных зон, как, например, в Африке, и содействие пониманию проблем разоружения Организацией Объединенных Наций на основе координированной системы общественной информации и просвещения.

95. Я хотел бы остановиться на последнем моменте из этой категории мер, а именно на пропаганде разоружения Организацией Объединенных Наций. Очень часто мы забываем о важной роли, которую народы и те, кто формирует общественное мнение, — официальные лица, выступающие в качестве консультантов правительств, — могут сыграть в достижении целей разоружения. Два года назад Специальный комитет по обзору роли Организации Объединенных Наций в области разоружения рекомендовал Организации Объединенных Наций публиковать Ежегодник в области разоружения и рассмотреть вопрос о публикации периодического издания по разоружению. Мы все видели, что Ежегодник весьма полезен, однако его распространение весьма ограничено. Периодическое издание должно быть написано хорошим языком и иметь широкое распространение.

96. Я полагаю, что сейчас назрела еще одна необходимость. Организация Объединенных Наций должна создать программу по обеспечению глубоких знаний в области разоружения и по созданию кадров специалистов в области разоружения в основном в развивающихся странах, которые сейчас не имеют подобных специалистов. В соответствии с этой программой Генеральная Ассамблея предоставляла бы около двадцати стипендий на срок до шести месяцев для развивающихся стран, а также для некоторых специалистов из развитых стран. Получатели таких стипендий прослушали бы в Нью-Йорке или в Женеве курс, состоящий из лекций, семинаров и практи-

ческих занятий, организованный в Центре по разоружению. И в заключение они должны также участвовать в деятельности Совещания Комитета по разоружению.

97. Расход на такую программу включался бы в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. Ежегодно это будет не более чем стоимость одного военного транспортного средства или эквивалентных этому пятисекундных расходов при нынешних темпах военных расходов на вооружение. И, наверное, для дела разоружения и международного мира и безопасности можно пойти на такие расходы. Поэтому я надеюсь, что это предложение получит поддержку в рамках программы действий этой специальной сессии.

98. Я сказал, что это программа действий специальной сессии должна включать меры, уже созревшие для немедленного решения, и долгосрочные меры. Сказав о первой категории мер, я хотел бы теперь обратиться к долгосрочным мерам. Естественно, наиболее эффективным способом принятия таких мер было бы принятие их в контексте всеобщей программы разоружения, которая приведет к всеобщему и полному разоружению.

99. Следует напомнить, что в резолюции 2602 E (XXIV), принятой в декабре 1969 года, где объявлялось Десятилетие разоружения, Генеральная Ассамблея попросила Совещание Комитета по разоружению выработать такую программу.

100. Совещание не выполнило этой важной задачи. В 1976 году нигерийская делегация представила Совещанию Комитета по разоружению рабочий документ о среднесрочном обзоре Десятилетия по разоружению и о задачах Совещания Комитета по разоружению<sup>2</sup>. В этом рабочем документе нигерийский представитель обратил внимание на то, что Комитет не выполнил задачи выработки всесторонней программы разоружения. Затем на последующих сессиях Генеральная Ассамблея приняла три резолюции по этому вопросу. В последней из этих резолюций — 32/80, принятой 12 декабря 1977 года, Генеральная Ассамблея приняла к сведению решение Совещания Комитета по разоружению о создании специальной рабочей группы по разработке всесторонней программы разоружения и попросила Комитет продолжать работу по этому вопросу и представить Генеральной Ассамблее на специальной сессии по разоружению доклад о ходе работы.

101. Как видят делегаты в специальном докладе Совещания Комитета по разоружению, документ A/S-10/2, специальная рабочая группа по всеобъемлющей программе провела лишь предварительные заседания. Однако она распорядилась о подготовке документа, содержащего сравнительный анализ различных предложений по этому вопросу.

102. Если Нигерия в последние четыре года активно выступала за разработку Совещанием Ко-

<sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 27, том II, документ CCD/510.

митета по разоружению всесторонней программы разоружения, то это потому, что мы твердо верим в необходимость скоординированного подхода к переговорам по разоружению. Время, прошедшее с того дня, когда Генеральная Ассамблея призвала Совещание разработать такую программу в 1969 году, еще раз доказало необходимость такой программы в качестве важного элемента процесса разоружения. Поэтому масштабы всесторонней программы разоружения должны быть расширены по сравнению с той первоначальной перспективой, которая давалась в резолюции 2602 E (XXIV) Генеральной Ассамблеи. Такая программа должна быть отправным пунктом не только для Совещания Комитета по разоружению, но и для переговоров по разоружению во всех других форумах. Таким образом, вместе взятые, эти переговоры должны быть частью скоординированных усилий, которые позволят добиться существенного прогресса в направлении общей цели — всеобщего и полного разоружения. Поэтому эта специальная сессия должна позаботиться о том, чтобы разработка всесторонней программы разоружения продолжалась без промедлений.

103. Теперь позвольте коротко остановиться на вопросе о механизмах, которые должны быть созданы специальной сессией по вопросам разоружения. По мнению нигерийского правительства, этот вопрос состоит из трех частей.

104. В первой части речь должна идти о форуме по разработке политических директив в области разоружения. Подобный форум должен позволять всем государствам-членам участвовать в нем на основе суверенного равенства и с учетом заинтересованности всех в разоружении, поскольку этот вопрос непосредственно связан с их безопасностью и благосостоянием. Подобный форум должен иметь возможность собираться всегда, когда необходимо, и должен иметь возможность сосредоточить свое внимание исключительно на проблемах разоружения. Делегация моей страны, стремясь предотвратить создание новых органов и обеспечить эффективное выполнение этой задачи, поддерживает созыв Комиссии по разоружению, которая была создана Генеральной Ассамблеей согласно резолюции 502 (VI) от 11 января 1952 года. Состав Комиссии должен включать всех членов Организации Объединенных Наций, как было решено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1252 D (XIII) от 4 ноября 1958 года, дополненной резолюцией 1403 (XIV) от 21 ноября 1959 года. Учитывая, что должен существовать также форум проведения переговоров, сфера ведения Комиссии по разоружению должна быть пересмотрена, и она должна включать новые элементы, которые окажутся необходимыми в связи со специальной сессией.

105. Второй частью механизма должен быть орган проведения переговоров. Нигерийская делегация считает, что в этой связи должны быть учтены четыре фактора: во-первых, для того чтобы этот орган переговоров по разоружению имел максимальную эффективность, в нем необходимо

участие всех ядерных государств; во-вторых, в то время как этот орган не должен быть чрезмерно раздутым, он не должен быть и чрезмерно ограниченным по участию, и представительство в нем должно учитывать интересы всех регионов в мире; в-третьих, необходима тесная связь между этим органом и Организацией Объединенных Наций; и, в-четвертых, в таком органе должен быть полностью использован опыт переговоров по разоружению последних лет. Учитывая четвертый фактор, вывод делегации моей страны заключается в том, что Совещание Комитета по разоружению должно продолжать работу в качестве органа ведения переговоров по разоружению. Однако необходима такая реформа этого органа, которая обеспечит его более тесную связь с Организацией Объединенных Наций, будет содействовать участию всех ядерных государств и учесть растущий интерес к переговорам по разоружению. Я отмечаю две возможные реформы: мое правительство твердо считает, что институт сопредседательства должен быть отменен, и Комитет должен быть расширен путем добавления новых членов.

106. Третьим аспектом механизма должна быть служба помощи Секретариату. Два года назад для этой цели был создан Центр по разоружению. Вполне возможно, что необходимо рассмотреть деятельность Центра в свете дополнительных задач Секретариата в результате специальной сессии. Делегация моей страны готова рассмотреть этот вопрос.

107. Первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, дает Организации Объединенных Наций возможность вновь доказать, что Организация может действовать в соответствии с идеалами Устава. Народы мира ждут, что мы избавим их от реальной угрозы уничтожения, присущей нынешнему положению в мире, и мы не можем обмануть их ожидания.

108. Г-н ХНЕУПЕК (Чехословацкая Социалистическая Республика): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне искренне поздравить вас с избранием на высокий пост Председателя этой специальной сессии. В вашем лице мы поздравляем выдающегося представителя государства, с которым мою страну связывают узы традиционного взаимного уважения и сотрудничества. Я уверен, что под вашим опытным руководством эта сессия достигнет конкретных положительных результатов.

109. Мы собрались, чтобы впервые за 33 года существования ООН — при широком участии представителей 149 стран мира — обсудить такие крупные, жизненно важные вопросы нашей современности, какими являются вопросы разоружения.

110. Сам факт представляет собой событие глубокого политического значения в жизни нашей Организации; конкретное проявление воли государств достичь прогресса в этом ключевом вопросе; важную веху на пути к цели, к которой устремлено внимание человечества — прочному миру.

111. И если человечество — как правильно говорят — стоит сегодня на роковом перепутье, то ему, как на каждом перекрестке, надо выбирать дорогу. Ставка настолько велика, что кажется невозможным, чтобы мы ничего не предприняли. Однако в отличие от прошлого, когда каждая дорога была неизбежно дорогой военных страданий, сегодня у человечества другой, более надежный указатель — ориентация на разрядку напряженности, на укрепление мира, на создание равновесия доверия вместо равновесия страха.

112. В последнее время мир не только вступил на этот путь, но уже может и оглянуться на пройденный этап, обозначенный вехами международных соглашений, решений ООН, а также — и прежде всего — историческим Заключительным актом хельсинкского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Еще более важно то, что, идя именно этим путем, мир достиг устранения гнетущей напряженности «холодной войны» и быстро и сравнительно легко привык к мирному сосуществованию. Ведь в конце концов и эта сессия могла бы не состояться, если бы главной тенденцией мирового развития не стала разрядка.

113. Несомненно, многое из того, что до недавнего времени было лишь неисполнимым желанием, в настоящее время постепенно удается осуществлять. В Европе, которая вошла в историю как арена вечных конфликтов, напряженности и как эпицентр двух самых страшных мировых войн, люди радуются заложенному фундаменту безопасности и сотрудничества.

114. Они не хотят жить на пороховой бочке, потому что, подобно тому как стрелка компаса сама постоянно обращается к своему полюсу, они так же инстинктивно стремятся к миру.

115. В последние годы в пользу этого действительно гуманного дела уже было кое-что сделано. Проходят многочисленные переговоры по широкому кругу вопросов. Некоторые каналы гонки вооружений были уже перекрыты. Однако не все. Не все самые опасные.

116. Естественно, что в такой обстановке политическая разрядка уже недостаточна. Просто необходимо достичь конкретных шагов в области разоружения, не мириться с тем, что в военной области развитие до сих пор идет другим путем. Сам здравый разум подсказывает, что не имело бы смысла говорить, с одной стороны, о разрядке напряженности, а с другой — продолжать разработку и производство новых видов оружия, систем вооружений, увеличивать военные расходы и вызывать новые очаги войны.

117. Тем более что, как известно, вооружение порождает исключительно вредные социальные и экономические последствия, подрывает естественное стремление народов достичь более высокой степени развития, является одним из самых больших препятствий в построении нового, справедливого экономического порядка и откачивает огромные материальные и человеческие ресурсы

именно оттуда, где они больше всего нужны. Насколько возрос бы жизненный уровень народов и сколько жгучих проблем, гнетущих человечество, можно было бы решить за счет сэкономленных таким путем средств! Если, например, хотя бы на время работы нынешней сессии прекратить гонку вооружений, то мы сэкономили бы 30—35 млрд. долларов, сумму, почти в восемь раз превышающую ассигнования на второе Десятилетие развития из фондов Программы ООН по реализации проектов в области промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры в развивающихся странах.

118. По всем этим причинам человечество связывает большие надежды с настоящей специальной сессией. Его совсем не привлекает концепция «гарантированного уничтожения», так охотно предлагаемая милитаристами, в соответствии с которой современным арсеналом ядерного оружия можно 15 раз уничтожить все человечество на земле, что якобы само по себе является лучшей гарантией того, что войны не будет.

119. Мы ставим вопрос однозначно: против альтернативы войны — перспективу мира, против гонки вооружений — сотрудничество и соревнование в мире. Именно поэтому мы намерены активно участвовать в конструктивной работе текущей сессии.

120. Но сделать шаг вперед — это означает с чувством высшей ответственности, по существу, рационально, на основе правильного вывода и реализма всех обсудить, как объединить наши представления и на каких проблемах мы должны совместно сконцентрировать усилия. И не только это, нужно договориться и о конкретных шагах, на этой основе отметить реальную программу дальнейшего прогресса и таким образом продвинуть ощутимо вперед вопрос о разоружении.

121. Что касается нас, то я могу от имени своего правительства с полной ответственностью заявить, что Чехословакия вместе со своими союзниками, как мы об этом заявили в ноябре 1976 года в Бухарестской декларации Политического консультативного комитета стран — участниц Варшавского Договора, готова в соответствии с самыми сокровенными стремлениями и интересами нашего народа активно участвовать в борьбе за обеспечение спокойной мирной жизни, за дальнейшую разрядку напряженности. «ЧССР, — как недавно заявил президент Густав Гусак, — решительно выступает против дальнейшей гонки вооружений, против производства и введения новых видов оружия массового уничтожения».

122. История насыщена примерами того, как мир проповедовался, декларировался, но также и доказательством того, что чаще всего речь шла о пустых словах, брошенных на ветер. Настоящих стремлений, как создавать мир, подготавливать для него условия и предпосылки, то есть, позвольте мне это выражение — организовать мир, таких попыток мы найдем в истории не так много. И даже если все лучшие представители человечества

всегда выступали против войн, руководствуясь гуманными, благородными идеями, то попытки сохранить мир были обречены на провал, так как в течение всех прежних исторических эпох не существовали объективные условия для прекращения войн и установления прочного мира.

123. Это стало возможным лишь в результате Великого Октября — эпохального события в истории человечества, которое неотвратимо повлияло на его развитие, столь существенно подорвало социально-экономические корни войн и привело к такому перелому в соотношении сил между миром и войной, что стратегическую инициативу взяли в свои руки силы мира и прогресса. Ленин своим пронзительным анализом четко и ясно доказал, что империализм и война являются сообщающимися сосудами, двумя неотделимыми понятиями, представляющими собой совокупность причин и последствий войн. Однако в нынешнем мире, при новом соотношении сил, уже существуют факторы, ограничивающие возможности милитаристской экспансии и четко определяющие принципы мирного сосуществования, так сказать современный Рубикон, которые нельзя и невозможно перешагнуть без риска смертельной опасности самоуничтожения.

124. Тем более бессмысленными — и, скажем откровенно, более бесперспективными — являются попытки увековечить вооружение путем проталкивания дальнейших авантюристических проектов, среди них — ядерных зарядов с пониженной радиацией и с повышенным разрушительным действием и наоборот, в особенности самого до сих пор опасного — производства нейтронного оружия. Не удивительно, что абсурдный, антигуманный характер этого оружия объединил в единый негодующий фронт все миролюбивое человечество.

125. Более того, нейтронная бомба подтверждает существование продуманной зловещей концепции определенных военно-политических кругов создавать виды и системы оружия, стирающего различия между ядерной и обычной войной и опасного снижающего порог на пути к всемирной термоядерной катастрофе. Поддаться в этом вопросе давлению милитаристов означало бы надолго отодвинуть и поставить под угрозу реальные перспективы прочного мира и развития. Соответствующие правительства должны осознать это.

126. Послевоенные десятилетия достаточно убедительно показали, что с социалистическими и другими миролюбивыми странами в прошлом, сейчас и в будущем нельзя говорить с позиции силы. Инициаторы подобных попыток ничего не записали в актив, а пополняют лишь статью потерь. А что это принесло человечеству? Только нагнетание напряженности, холодную войну и балансирование на ни ядерной катастрофы.

127. Поэтому мы считаем, что вопрос полного запрещения производства, размещения и использования ядерного нейтронного оружия должен быть особенно подчеркнут в программе действий по

разоружению, которую примет настоящая сессия. Самый лучший путь решения этой жгучей проблемы мы видим в заключении соглашения, конкретный проект которого социалистические страны представили в этом году в Комитете по разоружению<sup>3</sup>.

128. Все эти реальные факты, которые я привел, должны мобилизовать нас на то, чтобы на этой сессии — перед лицом народов своих стран, народов всего мира — мы достигли реальных и ощутимых результатов, чтобы мы перебороли настраивания безысходности и фатализма, как этого требует категорический императив высшей политической и моральной обязанности нас всех, чтобы, одним словом, настоящая сессия была успешной.

129. Наша точка зрения по вопросу прекращения гонки вооружений и разоружения закреплена в проектах главных положений декларации по разоружению и программы действий [A/S-10/I, том V, документ A/AC.187/81 и 82]. Мы представили их вместе с другими социалистическими странами в качестве рабочей основы для переговоров на настоящей сессии. Мы руководствовались стремлением принять документ, все части которого отразят трезвость наших выводов, правильную оценку реальностей современного мира, будут сбалансированы, объективны, будут гарантией равноправных отношений и ответственности всех стран и — что не менее важно — приемлемы для всех. Мы также полностью поддерживаем предложения, выдвинутые в этой связи на последнем заседании министром иностранных дел СССР товарищем Андреем Андреевичем Громыко. Они верно отражают нашу точку зрения по этим вопросам.

130. Итак, если настоящая сессия должна способствовать действительному прогрессу, воплощению в жизнь самой благородной задачи нашей Организации — «избавить грядущие поколения от бедствий войны», то ее заключительные документы должны быть по-настоящему «действующей» программой, чтобы они с успехом привели к новым переговорам по разоружению. Нам нужна не риторика, не провозглашение пусть даже самых красивых намерений, не голосование, не стремление любой ценой ускорить процесс еще больше, чем это возможно на деле, а конкретные дела и практические меры.

131. Узловыми проблемами являются, конечно, вопросы, связанные с ядерным оружием, то есть вопросы прекращения ядерного вооружения, полного ядерного разоружения и предотвращения угрозы термоядерной войны. Ведь именно ядерное оружие представляет собой самую разрушительную силу современных военных arsenалов, которая легко может превратить наш мир в тлеющее пепелище. Эта задача является тем более актуальной, что только за последние десять лет запасы этого оружия в мире возросли более чем

<sup>3</sup> Там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 27, том II, документ CCD/559.

второе. Поэтому мы убеждены в настоятельности требования, чтобы все ядерные державы обязались прекратить дальнейшее производство всех видов ядерного оружия и перейти к постепенному уменьшению накопленных запасов этого оружия вплоть до их полной ликвидации.

132. Бесспорно, в настоящее время уже созрели условия для заключения договора о полном и всеобщем запрещении испытаний ядерного оружия. Благодаря напряженной работе Совещания Комитета по разоружению в Женеве была практически решена техническая сторона контроля, которая в течение длительного времени была серьезным препятствием на пути достижения прогресса. Мы считаем крайне необходимым, чтобы к этому договору — если он должен стать действительно эффективным — присоединились все без исключения ядерные государства.

133. Кстати, если говорить о контроле, то опыт показывает, что однажды уже согласованные и вполне действенные контрольные меры на практике никогда не вызывали никаких затруднений и отвечали предъявляемым к ним требованиям, ибо в данном вопросе дело всегда решает политическая воля и чувство ответственности, а не новые организации или агентства.

134. Следующим требованием дня является предотвращение угрозы дальнейшего распространения ядерного оружия, укрепление и универсализация Договора о нераспространении ядерного оружия и усиление в этом направлении деятельности Международного агентства по атомной энергии. Нельзя допустить, чтобы мирное сотрудничество государств в области ядерной энергии стало каналом ядерного вооружения. Опасность этого ведет к тому, что увеличивается число стран, которые могут без больших трудностей разработать собственное ядерное оружие. И это еще одна причина, почему правительство ЧССР поддерживает также идею создания безъядерных зон и зон мира в разных районах мира.

135. Делом исключительной актуальности мы считаем и такую важную меру, какой является полное запрещение разработки и производства всех новых видов и систем оружия массового уничтожения. Ведь факты говорят о том, что создание качественно нового оружия уже переходит из царства утопии в реальность нынешнего дня и что все то, что до сих пор человечество пережило в результате войн, является всего лишь отдаленным, слабым отзвуком тех катастрофических разрушительных последствий, к которым могло бы привести применение этого нового оружия.

136. Нашей сессии представляется исключительная возможность создать благоприятную, конструктивную атмосферу для успешного завершения так важных, проходящих в настоящее время переговоров, какими являются переговоры об ограничении стратегических наступательных вооружений между Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки, переговоры между тремя ядерными державами о запрещении испытаний

ядерного оружия и переговоры о запрещении химического и радиологического оружия.

137. Правительство ЧССР глубоко убеждено в том, что самый реалистичный и самый верный путь, которым нынешняя сессия может эффективно содействовать окончательной ликвидации военной угрозы, состоит в принятии новых инициатив СССР в области разоружения, с которыми выступил Леонид Ильич Брежнев, — инициатив, направленных на качественное и количественное ограничение как ядерных, так и обычных вооружений больших государств, что, безусловно, отвечает чаяниям большинства стран, представленных в этом зале.

138. Наша сессия внесла бы значительный вклад в дело мира, если бы она одновременно призвала государства принять решительные меры, направленные на предотвращение все еще существующей угрозы термоядерной войны, включая прежде всего заключение всемирного договора о неприменении силы в международных отношениях, ибо естественно, что мероприятия по ядерному разоружению должны проводиться параллельно с укреплением политических и международно-правовых гарантий безопасности.

139. Политическая и экономическая обстановка в мире настоятельно требует, чтобы предметом конкретных, деловых переговоров стал также вопрос об ограничении расходов на вооружение и существенном сокращении военных бюджетов.

140. В общем контексте усилий по разоружению незаменимое место принадлежит региональным мерам по ограничению гонки вооружений, сокращению вооруженных сил и вооружений, включая обычные виды оружия.

141. Мы не можем быть довольны тем, что переговоры о сокращении вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе, в которых принимает участие и моя страна, тянутся вот уже пятый год без ощутимых результатов. По нашему мнению, венские переговоры представляющие собой своего рода первый исторический опыт в этом направлении, должны вырваться из плена бесконечного обсуждения одних только технических деталей, освободиться от всех вариантов «асимметричных моделей», противоречащих согласованным принципам, и перейти к главному — к подготовке конкретного соглашения. Мы, со своей стороны, готовы сделать все для того, чтобы достичь такого взаимоприемлемого соглашения.

142. Немалое значение в этом направлении имеет и недавно закончившаяся в Белграде встреча государств — участников общеевропейского совещания, на которой было внесено много инициативных предложений, направленных на разрядку напряженности в военной области. Среди них — программа действий в целях закрепления военной разрядки в Европе, содержащая такие важные положения, как, например, предложение о заключении договора между государствами — участниками общеевропейского совещания о непри-

менении первыми друг против друга ядерного оружия и ряд других предложений. С этой трибуны мы высказываемся за практическое рассмотрение этих предложений. О способе такого рассмотрения следовало бы договориться на основе всеобщего согласия государств — участников. Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

143. Я хотел бы остановиться также на вопросе о механизме переговоров по разоружению: По мнению правительства Чехословацкой Социалистической Республики, ООН, ее Генеральная Ассамблея и другие органы вместе с Совещанием Комитета по разоружению в Женеве являются достаточно представительным и разветвленным аппаратом для ведения многосторонних переговоров по разоружению, хотя во многих случаях мы бы хотели — и мы делаем все для этого, — чтобы коэффициент их эффективности был выше. Уже раньше, однако, мы высказали опасение, что лабораторный разбор того, где, кому и как вести переговоры, может довольно скоро оттеснить на задний план главное, а именно переговоры по конкретному соглашению. Нам не хватает не механизма. Не организационная структура или форма являются причиной трудностей, а лишь — и только лишь — отсутствие политической воли у некоторых государств принять идею разоружения и начать осуществлять ее на практике.

144. Чехословакия поэтому полагает, что наша сессия наилучшим образом выполнит свою задачу, если она станет прологом к созыву всемирной конференции по разоружению, потому что именно она смогла бы стать тем соответствующим представительным и авторитетным форумом, который будет иметь в своем распоряжении механизм, позволяющий ему осуществлять конкретные, действенные и далеко идущие мероприятия.

145. Ее созыв, однако, постоянно оттягивается некоторыми государствами, к числу которых относятся и два постоянных члена Совета Безопасности. Это не очень дальновидно, так как мировая общественность желает созыва конференции и полностью понимает, что в ней должны участвовать все государства, и в первую очередь те, которые располагают ядерным оружием. Правительство ЧССР выступает за то, чтобы настоящая сессия установила конкретную дату созыва этой конференции и создала орган, который осуществит ее практическую подготовку.

146. Я уже подчеркивал, что данной сессии предстоит решить чрезвычайно сложную и ответственную задачу — укрепить и дальше углубить современные положительные тенденции международного развития и подготовить совместные шаги для распространения их на военную область.

147. Я рад, что могу вновь подтвердить решимость правительства ЧССР сделать все для того, чтобы наши переговоры проходили под знаком плодотворных, конструктивных и творческих дискуссий и чтобы решения, которые мы примем, стали реальной основой для достижения поворота в области разоружения.

148. Мы делаем это, руководствуясь своим оптимистическим мировоззрением. Мы глубоко убеждены, что политика разрядки, разоружения и развития преодолет все преграды, которые противники ставят на ее пути, — разумеется, при условии, что энергию слов, произнесенных в адрес разоружения, мы все совместно превратим в энергию дел. А в этом процессе не может быть пассивных наблюдателей.

149. Г-н РАМФУЛ (Маврикий) (*говорит по-английски*): Сегодня разоружение не является одним из выборов, оно не является стоящей перед нами альтернативой. Разоружение является основным условием самого существования человечества. В мире, в котором число готовых к доставке ракетами боеголовок лишь двух главных ядерных держав составляет примерно 12 тысяч, а их общая взрывная сила эквивалентна 1,3 млн. бомб размера бомбы, сброшенной на Хиросиму, более немислимо говорить о безопасности в отрыве от процесса реального разоружения.

150. Я должен с большим сожалением сказать, что мир недостаточно широко и ясно сознает ту серьезную угрозу, которую представляет собой гонка вооружений настоящему и будущему человечества. Секретность, окружающая ее основные процессы, иллюзия, созданная в отношении переговоров о разоружении; широкая огласка, придающаяся некоторым рискованным предприятиям человека в космосе, превратили гонку вооружений почти в научно-фантастическое представление, в своего рода огромное спортивное состязание, которое может предоставить аудитории ряд острых ощущений, но это представление отличается тем, что аудитория состоит не из простых зрителей, а из реальных актеров, что декорации сделаны не из картона, что после кошмара не будет пробуждения, — речь уже идет просто о существовании людей. Мы должны здесь подчеркнуть, как опасны иллюзии по поводу гонки вооружений и переговоров о разоружении и как настоятельно необходимо посмотреть в глаза реальным фактам и принять меры, пока не поздно, положить конец самому опасному курсу, на который встало человечество.

151. Таков смысл инициатив, предпринятых небольшими странами мира, развивающимися и неприсоединившимися, по созыву этой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.

152. Сейчас мы стоим на историческом этапе. Мы должны понять это для того, чтобы воспользоваться этой предоставленной нам возможностью. В этом заключается стоящая перед нами сейчас задача. Это положение является новым и историческим главным образом в силу двух факторов: во-первых, специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, является симптомом — возможно, мне следовало бы сказать доказательством — того, что вопрос о разоружении стал всеобщей заботой. Разоружение более не является вопросом, касающимся только

двух военных союзов или небольшого числа государств; сейчас все страны активно участвуют в выработке политики и создании приоритетов — их собственной политики и приоритетов; вторым фактором этого важного исторического этапа является то, что международное сообщество сейчас начинает подходить к разоружению таким образом, как всегда должны рассматриваться такие сложные проблемы, а именно: при наличии широкого плана четких приоритетов и комплекса немедленных шагов в дополнение к скоординированной программе в целом.

153. Сам факт моего присутствия здесь указывает на новые условия в нашем мире. Моя небольшая страна непосредственно заинтересована в разоружении. Она обеспокоена тем, что происходит в области вооружений, и поэтому она приняла решение действовать; в течение ряда лет она представляла различные предложения, направленные на то, чтобы акцентировать внимание на проблеме разоружения.

154. Нынешнее десятилетие должно было стать Десятилетием разоружения, каким оно было провозглашено. Но в результате событий, происшедших в мире за последние семь лет, это десятилетие, как кажется, заслужило названия Десятилетия вооружений. Не только не осуществлены меры по разоружению, такие как принятие полезных действий в отношении основных тенденций в этой области, не только не было проведено сокращение существующих запасов вооружений, не только не были уничтожены бомбы или ядерные снаряды, а наоборот, гонка вооружений по-прежнему продолжает усиливаться, она приобретает все более широкие масштабы, создавая таким образом новые предпосылки для дальнейшего усиления опасности возникновения войны. Усиливается технологический характер гонки вооружений, быстро растут запасы ядерного оружия массового уничтожения, становится большей военная значимость океанов и космоса и все больше и больше государств вовлекаются в состязания в области вооружения.

155. Несмотря на обязательства, взятые правительствами по Договору о нераспространении ядерного оружия и соглашениям об ограничении стратегических вооружений, гонка вооружений активизировалась и превратилась в феномен всей планеты, о чем говорят все увеличивающееся бремя военных расходов развивающихся стран, расширяющиеся географические районы и рост числа стран, имеющих различные виды основных современных вооружений самой последней модели.

156. Хотя это и верно, имеется тенденция оценивать существующее положение, делая вывод или создавая впечатление, что основная опасность исходит от развивающихся стран. Позвольте мне подчеркнуть здесь тот факт, что наибольшее накопление вооружений в развивающихся странах можно видеть лишь в некоторых конфликтных районах или зонах напряженности, где создается угроза независимости этих стран. Однако даже в

данных случаях развивающиеся страны играют в основном второстепенную роль в общей картине, учитывая тот факт, что их вооруженные силы только сейчас начинают создаваться.

157. Верно то, что горизонтальное распространение уже приняло большие масштабы и привело к более разрушительным локальным войнам. Верно и то, что усиливается риск конфронтации между ведущими военными державами, в результате чего увеличивается опасность возникновения новой мировой войны. Тем не менее мы должны указать на то, что, исходя из этого положения, можно сделать вывод, что главная ответственность за это положение лежит на наиболее сильно вооруженных странах, которые продолжают гонку вооружений и определяют ее динамизм.

158. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи об экономических последствиях гонки вооружений<sup>4</sup> ясно показывает, что главным фактором этой всемирной гонки вооружений является качественная гонка вооружений, ведущаяся между самыми крупными военными державами благодаря главным образом их фактической монополии в развитии современной военной технологии, их преобладающему участию во всемирном производстве и экспорте современного оружия и глобальному характеру их политических и военных интересов. Можно утверждать, что горизонтальное распространение вооружений в значительной степени является прямым выражением соперничества между крупнейшими военными державами и во многих случаях средством для содействия определенным политическим и экономическим интересам.

159. Гонка вооружений представляет собой главное препятствие усилиям, направленным на развитие. Создание нового международного порядка требует устранения препятствий на пути развития и использования всех путей и средств для рационального использования ресурсов и взаимозависимости и таким образом предоставления всем странам мира равного доступа к плодам прогресса, а также свободного и независимого развития. Это объясняет особый интерес, проявляемый к проблеме разоружения, в тесной связи с другими глобальными проблемами и с совместными усилиями по перестройке мира. Верно, что до недавнего времени развивающиеся страны проявляли недостаточный интерес к некоторым аспектам разоружения, которые рассматривались как проблемы, конкретно затрагивающие развитые страны. Предчувствие того, что мы умрем раньше от голода, а не от последствий атомной войны, сменилось убеждением, что мы умрем от голода, если мы не искореним главные причины новой мировой войны. Гонка вооружений полностью несовместима с усилиями, направленными на создание нового международного экономического и политического порядка. Это верно не только потому, что возможный и вероятный итог ее — разрушительная вой-

<sup>4</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.IX.1.

на, но и потому, что эскалация вооружений представляет собой наиболее веский фактор сохранения нынешней системы международных отношений и усиления всех ее негативных аспектов.

160. Доклад Генерального секретаря, о котором я только что упомянул, ясно показывает, что бремя вооружений ложится особенно тяжело на плечи развивающихся стран, которых также часто критикует международная общественность и которые слишком часто тратят чрезмерные средства по сравнению со своими скромными возможностями, что приводит к нарушению их платежного баланса, росту внешней задолженности, уменьшению дохода от роста импорта и значительному снижению возможностей по накоплению. И это происходит тогда, когда существующие долги требуют еще больших темпов роста.

161. Необходимо подчеркнуть, что мы не рассматриваем разоружение как универсальное средство для преодоления современных проблем. Разоружение не должно и не может устранить соперничество между двумя идеологиями, оно не решает территориальных споров или конфликтов из-за экономических и политических интересов стран. Но разоружение может помочь перенести усилия, направленные на урегулирование нерешенных вопросов, в сферу политических переговоров, таким образом содействуя дальнейшему сотрудничеству между государствами, имеющими различные социальные концепции или интересы. Разоружение поэтому будет приводить к «демилитаризации» национальной политики и международных отношений, исключению стратегических соображений из процесса принятия решений, к методу, который в настоящее время затрагивает международное развитие государств и международное сотрудничество. Разоружение и создание нового экономического порядка, однако, взаимно дополняют друг друга в том смысле, что реальный прогресс в направлении уменьшения экономического разрыва между государствами, уменьшения и ликвидации неравенства, существующего в международных экономических структурах, и механизм, предназначенный для решения глобальных проблем, устраняют многие из нынешних источников напряженности и угрозу миру и ликвидируют коренные причины нынешнего соревнования в области вооружений. Прогресс в области разоружения является одним из принципиальных факторов нового типа безопасности для всех государств.

162. Что касается заключительного документа, который должен быть принят в конце этой специальной сессии по разоружению, то, по мнению делегации Маврикия, к проблеме разоружения необходим всеобъемлющий подход и нашей целью должно быть подлинное разоружение. Должна быть возобновлена работа по выработке договора по всеобщему и полному разоружению.

163. Мы считаем, что следующие элементы должны быть отражены в заключительном документе. Цель переговоров — достижение соглашения по программе, в которой будет зафиксировано, что разоружение является всеобщим и полным, что

война не будет больше инструментом по урегулированию международных проблем, что такое разоружение будет сопровождаться созданием надежных процедур по мирному урегулированию споров и эффективными соглашениями по сохранению мира в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Основное внимание должно быть уделено тем сторонам разоружения, которые касаются ядерного оружия. Все государства должны иметь возможность выразить свою точку зрения по существу и основным принципам такой программы и по масштабам ее охвата, по практическим путям и средствам ее осуществления, а также по другим аспектам программы. Они должны принять активное участие на условиях полного равенства во всех стадиях переговоров по проекту программы, с тем чтобы в ней могла воплотиться воля всех народов и чтобы она отражала их основные интересы.

164. Участие всех ядерных государств и всех других крупных в военном отношении государств в усилиях по сдерживанию гонки ядерных вооружений и по сокращению или уничтожению любых видов оружия является обязательным, если мы хотим, чтобы усилия по разоружению имели полный успех.

165. Поскольку разоружение вызывает глубокую озабоченность всех государств и всех народов, настоятельно необходимо, чтобы все правительства и народы для лучшего понимания были информированы о положении в области гонки вооружений и разоружения. В этой связи Организации Объединенных Наций принадлежит ведущая роль по выполнению ее обязательств в соответствии с ее Уставом. Вопросы разоружения затрагивают безопасность и даже саму жизнь человечества, и люди должны знать, какие действия будут предприниматься в этом направлении, с тем чтобы они могли высказать свое мнение и защитить свои жизненные интересы. По этой причине народы всех стран должны быть хорошо информированы, должны издаваться периодические доклады по вопросам текущего состояния в области вооружений и его последствий, а также о шагах, которые должны быть предприняты для прекращения гонки вооружений.

166. Организация Объединенных Наций, которая по Уставу несет ответственность за разоружение, должна быть информирована о всех односторонних, двусторонних и многосторонних усилиях в этой связи.

167. Никакие меры по разоружению или относящиеся к области разоружения не должны неблагоприятно подействовать на научное, технологическое или экономическое будущее народов. Все народы имеют полное право на доступ ко всем достижениям науки и техники без каких бы то ни было ограничений.

168. Уже заключенные в области разоружения международные соглашения должны стать универсальными, и все стороны должны выполнить все обязательства, вытекающие из этих договоров.

169. Программа всеобщего и полного разоружения должна обеспечить, чтобы в распоряжении государств было только такое неядерное вооружение, вооруженные силы и снаряжение, которые, как будет согласовано, могут быть необходимы для поддержания внутреннего порядка и защиты личной безопасности граждан. В ней также должно быть предусмотрено, чтобы государства обеспечивали согласованные контингенты для сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

170. Программа разоружения должна осуществляться в согласованные сроки, последовательно и по этапам до ее завершения, и каждая мера и этап должны выполняться в определенное, отведенное для этого время. Переход к каждому последующему этапу в процессе разоружения должен начинаться после того, как будет установлено, что все необходимые меры в предыдущем этапе осуществлены и проверены, а также, при соответствующей обстановке, что любые дополнительные меры по проверке, которые требуются для принятия мер на следующем этапе, готовы к претворению в жизнь.

171. Все меры по всеобщему и полному разоружению должны быть сбалансированы, с тем чтобы ни на одном из этапов осуществления договора ни государство, ни группа государств не могли получить военного превосходства. Безопасность может таким образом быть обеспечена в равной степени для всех.

172. Все меры по разоружению должны быть осуществлены от начала и до конца под таким строгим и действенным международным контролем, который обеспечил бы твердую уверенность в том, что все стороны честно выполняют свои обязательства. Во время процесса всеобщего и полного разоружения и после него необходим самый тщательный контроль. При этом характер и масштабы такого контроля будут зависеть от потребности проверки осуществляемых на каждом этапе мер по разоружению. Для осуществления контроля и инспекции над разоружением необходимо создать в рамках Организации Объединенных Наций международную организацию по разоружению, которая включала бы всех участников соглашения. Эта международная организация по разоружению и ее инспекторы должны иметь неограниченный доступ во все места с целью более действенной проверки.

173. Прогресс в разоружении должен сопровождаться мерами по укреплению институтов по поддержанию мира и по урегулированию международных споров мирными средствами. В ходе осуществления программы всеобщего и полного разоружения и после этого должны быть приняты в соответствии с принципами Устава необходимые меры по поддержанию международного мира и безопасности, включая обязательство государств предоставлять в распоряжение Организации Объединенных Наций согласованные людские контингенты, необходимые для сил по поддержанию

международного мира, вооруженных согласованными видами оружия. Договоренности о применении таких сил должны обеспечивать, чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно предотвращать или подавлять любую угрозу использовать или применять оружие в нарушение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

174. Государства, участвующие в переговорах, должны стремиться к достижению и осуществлению как можно более широкого соглашения в возможно короткие сроки. Усилия должны быть продолжены до тех пор, пока не будет достигнуто соглашение о всеобщей программе; должны быть также предприняты усилия по достижению в ближайшее время соглашения по осуществлению мер по разоружению, не нанося ущерба прогрессу по выработке соглашения о всеобщей программе.

175. Я хотел бы выразить полную поддержку моей делегацией предложений, которые были внесены Генеральным секретарем при открытии этой сессии. Я считаю особо заслуживающим внимания предложение создать консультативный совет, о котором я хотел бы сказать несколько слов.

*Г-н Мойсов (Югославия) вновь занимает место Председателя.*

176. Проблема заключается в том, каким образом ведет свою деятельность Генеральная Ассамблея. Она является форумом для выступления с заявлениями и нахождения компромиссных решений. Это очень важная функция, однако этого мало. Не хватает органа, который обрабатывал бы и преобразовывал тот сырьевой материал, который содержится в позициях, принятых на одной сессии, для представления его на других сессиях. Без такой обрабатывающей способности разработка стратегии и достижение консенсуса по проблемам становятся особенно трудными. Тенденция Генеральной Ассамблеи возвращаться к повторному рассмотрению одного и того же вопроса каждый год хорошо известна. Идея включения в повестку дня одних и тех же вопросов только через год лишь скрывает проблему, а не решает ее. Существующие предложения комбинируются различным образом, а фундаментальные вопросы так и не получают ответа.

177. Необходимо создать орган, при помощи которого Генеральная Ассамблея могла бы вступать в диалог таким образом, чтобы единство точек зрения по рассматриваемым проблемам и стратегии, уточненных и предварительно согласованных в ходе дискуссии, вытекало из этого диалога. Основные установленные требования для консультативного совета вытекают из той роли, которую он должен играть как партнер по диалогу с Генеральной Ассамблеей. Этот совет должен быть во многом подобен Генеральной Ассамблее, чтобы вести истинный диалог, и в то же время должен отличаться от нее, с тем чтобы этот диалог имел подлинный диалектический характер.

178. Поэтому предлагается орган, который был бы по своим размерам значительно меньше, чем

Генеральная Ассамблея, но имел бы большее значение как эксперт; тем не менее этот орган должен быть представительным в политическом отношении, постоянным и в организационном отношении близким по статусу к экспертному органу; это орган с главной задачей рассматривать основные вопросы и сокращать чистую риторику; и, наконец, конечно, он должен иметь чисто консультативный статус.

179. По своей организации он должен быть аналогичным Комиссии по планированию развития: примерно 28 экспертов, которые назначались бы приблизительно на пять лет. Его задачи заключались бы в том, чтобы перед сессией Генеральной Ассамблеи готовить ежегодный доклад по положению в области разоружения, по приоритетам и проблемам, как он их видит. Генеральная Ассамблея могла бы просить консультативный совет рассматривать конкретные проблемы и сам совет мог бы ставить вопросы, которые считает уместными.

180. Также следует отметить, что он ни в коем случае не подменяет функции анализа и документирования, лежащие на Секретариате. Он явился бы существенным дополнением Секретариата, и они могли бы эффективно работать рука об руку. Главное заключается в том, чтобы ежегодные доклады не носили обязательного характера для правительства, но, тем не менее, косвенно оказывали бы существенное влияние на работу Первого комитета — Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности, распределяя всю работу по конкретным каналам. Если Генеральная Ассамблея должна выполнить свою движущую и координирующую роль в разоружении, конкретно предусмотренную в концепции специальной сессии по разоружению, то подобного рода орган представляется мне очень важным.

181. Это будет орган, который будет добиваться того, чтобы переговоры по разоружению принимали во внимание интересы безопасности государств, учитывали прогресс, достигнутый в других органах Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами безопасности, чтобы переговоры по разоружению учитывали ход развития военной технологии.

182. Г-н РОМУЛО (Филиппины) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, филиппинской делегацией доставляет особое удовольствие видеть вас во главе этой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, третьей подряд в этом году. Ваши замечательные успехи являются беспрецедентными в истории Организации Объединенных Наций. То, что члены нашей Организации избрали вас не только Председателем Генеральной Ассамблеи на тридцать второй регулярной сессии, но также и Председателем на ее восьмой, девятой и десятой специальных сессиях, является достойной данью уважения тем качествам руководителя и мудрости, которые вы постоянно проявляли как дипломат и как государственный деятель. Примите, сэр, наши самые теплые поздравления. Мы желаем вам самого наилучшего в руководстве

этой чрезвычайно важной специальной сессией по разоружению.

183. Мы собрались здесь на специальную сессию для того, чтобы вновь рассмотреть самую срочную и неподатливую проблему угрозы жизни человека на Земле — гонку вооружений. Космический корабль «Земля» загружается ядерным динамитом — и все это во имя безопасности. Все же рано или поздно, во время орбитального полета «Земли», эти взрывчатые вещества будут взорваны в результате какого-либо случая, неправильного расчета или преднамеренно, что будет иметь неисчислимы последствия для всех людей.

184. Проведение этой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, является отражением той озабоченности, которую испытывает весь мир. Это — отражение тревоги по поводу того, что еще не найдены меры борьбы с безумием, которым заразились большие и малые государства. Данная сессия может, видимо, высвободить новые творческие силы в международном сообществе. Она, возможно, может привести к открытию новых и многообещающих подходов к разоружению и ограничению вооружений, которые до сих пор ускользали от нас. Она может и уже помогла мобилизовать и проинформировать мировое общественное мнение — силу, которая имеет все основания требовать быстрее прогресса со стороны стран, собравшихся здесь.

185. Все нации, большие и малые, являются членами экипажа на космическом корабле «Земля». И все же судьба нашего сообщества слишком сильно зависит от действий и бездействия немногих, наиболее важных в военном отношении государств, которые ставят все наше будущее на острие шаткого ядерного паритета. У нас были основания считать, что в период между принятием решения о созыве этой сессии и настоящим моментом будут предприняты шаги, которые сами по себе хотя и не представляли бы особого военного значения; но дали бы всем народам основания надеяться, что в конце концов можно обратить вспять гонку вооружений. Такие шаги могли бы включать действия, совместно согласованные, или, с другой стороны, они могли бы быть примерами доброй воли и индивидуальных национальных мер по сдерживанию. Необходимо еще заключить соглашение о всеобъемлющем запрещении испытаний. Остается незавершенной работа по заключению соглашения об уничтожении и запрещении самого смертоносного химического оружия, в частности, газа нервно-паралитического действия.

186. Ни одно государство не смогло за это время стимулировать прогресс путем определения и принятия шагов, ведущих к ответным шагам со стороны других и тем самым к новым соглашениям. Мы напоминаем о примере запрещения бактериологического и химического оружия — соглашении, которое было достигнуто вскоре после инициативы, предпринятой одной из крупных держав, которая объявила об уничтожении запасов и прекращении производства этих страшных веществ.

187. Мы приветствуем решение о неиспользовании оружия повышенной радиации. В то же время мы сожалеем по поводу отсутствия обязательств воздержаться от развития и использования новых типов более тяжелых, более точных баллистических ракет с разделяющимися головными частями индивидуального наведения и крылатых ракет. Казалось бы ясным и логичным, что самое меньшее, что могли бы мы сделать, пока нет соглашения о сокращении вооружений и разоружении, — это воздерживаться от того, что еще не предпринималось.

188. Если будет продолжаться вертикальное пространство, то будет продолжаться и горизонтальное распространение. Ни одни обязательства не были приняты с той целью, чтобы прекратить продажу и поставки установок по переработке ядерных материалов, используемых в военных целях, а также отказаться от таких соглашений в будущем. Также не было ограничений во всем мире в отношении наращивания обычных видов оружия. Продолжают расходоваться средства на оружие странами, имеющими огромные внутренние потребности. Это хорошо известно всем, и эти средства продолжают увеличиваться по мере того, как растет спрос на новую технологию вооружений. Таким образом, едва ли можно предположить, что во время подготовки этой специальной сессии что-то произошло необычное в гонке вооружений. Разрушительные темпы военной конкуренции срывали усилия, направленные на то, чтобы замедлить ее или обратить ее вспять.

189. К сожалению, остается неясным, насколько наша работа по техническому оформлению документации специальной сессии будет способствовать прогрессу в отношении вопросов разоружения и международной безопасности. Конечно, было бы полезно согласовать как общий характер конкуренции в военном отношении, так и перечень шагов, которые должны быть приняты. С момента проекта соглашения Советского Союза<sup>5</sup> и Соединенных Штатов Америки<sup>6</sup> по полному и всеобщему разоружению не было более полного рассмотрения проблемы разоружения, как это предлагается в представленных нам проектах документа.

190. Я, однако, полагал бы, что нет ничего, что помешало бы той или иной основной державе объявить в ходе сессии конкретные шаги, которые она предприняла бы для того, чтобы начать процесс изменения нынешнего положения. Такие шаги могли бы включать объявления об уменьшении производства расщепляющихся материалов для военных целей, сокращении запасов таких

материалов, мораторий в отношении производства или размещения любых новых систем оружия или их испытания, уничтожение запасов оружия, использующего газ нервно-паралитического действия, и мораторий в отношении всех ядерных испытаний до всеобъемлющего запрещения.

191. Это лишь только предположения. Многие такие шаги наблюдаются, и они могли бы быть предприняты без существенного влияния на условия важного паритета в вооружениях огромной разрушительной силы. Эти необходимые шаги разорвали бы порочный круг реакции и контрреакции в отношении растущего вооружения. Необходимо начать новый процесс. Наша проблема обращена к разуму тех, кто занимается разработкой военной техники. Количественный рост военной техники рассматривается и толкуется как угроза и ведет к совершенствованию военной техники. Это было основной характерной чертой гонки вооружений. Аналогично меры по ограничению могут рассматриваться как меры по уменьшению угрозы, и со временем они могут привести к созданию такой обстановки, в которой можно будет рассмотреть вопрос о существенном сокращении вооружений.

192. Как я уже заявлял ранее, необходимы действия руководителей государств по созданию новой тенденции — тенденции, которая первоначально выражалась бы в сокращении роста вооружений в каждой стране и затем привела бы, при наличии упорства, к соперничеству в принятии мер, ведущих к уменьшению напряженности и к полному прекращению наращивания оружия. Именно в таких изменившихся условиях плодотворные переговоры могут привести к полезным результатам. Международное сообщество до сих пор уделяло недостаточно внимания созданию необходимых условий для достижения успеха. Эти условия носят как психологический, так и материальный характер и имеют отношение как к предполагаемой, так и к фактической угрозе.

193. Одобрять тот или иной документ, мы сталкиваемся с такой опасностью, которая, если прибегнуть к сравнению, грозит кухарке, положившей в кастрюлю все имеющиеся у нее продукты согласно рецепту для гуляша, который может быть сам по себе вкусным, но состоит из неизвестных нам ингредиентов. Риск очевиден. Может ничто не дать веских оснований для того, чтобы показаться убедительным, способствовать мандату, влиять на общественное мнение и поддерживать изменения и прогресс. В частности, текст, представленный нам, лишь по ходу дела касается связи между разоружением, международным миром и безопасностью. Мы осмелимся предположить, как мы делали и ранее, что эта связь имеет большее значение для решения вопроса о прогрессе по пути к разоружению (или рассмотрению вопроса об отсутствии такого прогресса), чем любой другой одиночный фактор. Мы должны здесь делать различие между ограничениями и сокращением вооружений, с одной стороны, и полным и всеобщим разоружением — с другой. Конечно, сокра-

<sup>5</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семнадцатая сессия, Приложения*, пункт 90 повестки дня, документ A/C.1/867, и *Официальные отчеты Комиссии по разоружению, Дополнение за январь — декабрь 1964 года*, документ DC/203, приложение I, раздел А.

<sup>6</sup> См. *Официальные отчеты Комиссии по разоружению, Дополнение за январь 1961 года — декабрь 1962 года*, документ DC/203, приложение I, раздел F и документ DC/205, приложение I, разделы E и F, и там же, *Дополнение за январь — декабрь 1963 года*, документ DC/208, приложение I, раздел H.

шение вооружений может быть очень значительным без посягательств на безопасность государств, учитывая при этом огромную имеющуюся в настоящее время способность многократного уничтожения. Однако сокращение вооружений имеет одно существенное ограничение: оно зависит от барометра международных отношений, то есть от предполагаемого уровня угрозы, подозрения и страха. В зависимости от этого сокращения могут быстро превратиться в увеличения.

194. Лишь при полном разоружении есть какая-то надежда на прочный мир во всем мире. И все же при отсутствии эффективного, испытанного, настоящего механизма по поддержанию международного мира и безопасности полное и всеобщее разоружение невозможно. Характер безопасности меняется. До сих пор военная мощь и сила оружия обеспечивали ту относительную безопасность, которая существовала в нашем анархическом мире. Но какие уроки мы извлекли из того факта, что роль силы оружия в обеспечении безопасности быстро ослабевает, по мере того как продолжает накапливаться оружие? Поскольку нет защиты от любого нового оружия массового уничтожения, и в частности от ядерного оружия, нет реальной безопасности. Страны, таким образом, не могут выполнить свою основную функцию, а именно: обеспечить безопасность своих народов.

195. В лице Организации Объединенных Наций мы имеем всемирную организацию, на которую по Уставу возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, но до сих пор она не смогла выполнить эту функцию эффективно, с тем чтобы страны чувствовали безопасность и разоружались. Как мы можем говорить тогда о разоружении, не определив ту роль, которую Организация Объединенных Наций должна взять на себя в выполнении тех функций, которые государства-члены не могут выполнять? И поэтому основная предпосылка для разоружения ускользнула от нашего внимания и наших творческих усилий.

196. В этой связи мы, в частности, приветствуем решение тридцать второй сессии Генеральной Ассамблеи, которая попросила Генерального секретаря начать исследования о взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью. Мы представляем это в качестве первого необходимого шага, первого шага в том, что неизбежно должно стать одним из самых важных поисков в истории человечества, а именно поисков путей обеспечения безопасности для международного сообщества в целом при отсутствии национальных средств безопасности. Мы не должны заблуждаться или дезинформировать общественность в отношении того, что разоружение может быть достигнуто при отсутствии решения этого исторического вопроса.

197. Основной фактор, конечно, касается того, в какой степени правительство готово заняться этим поиском. Вопрос поддержания и сохранения мира в контексте процесса разоружения до сих

пор получал мало внимания со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций. Во многих случаях мы не считаем, что стала ясной связь между двумя проблемами. Если специальной сессии удастся добиться успеха в одном вопросе — четко определить взаимозависимость между разоружением и проявлением новой альтернативной мировой системы безопасности, то сессия, безусловно, сможет добиться успехов в самом важном отношении. Мы решительным образом предлагаем создать рабочую группу для рассмотрения текущего доклада Генерального секретаря по исследованию [A/S-10/7 и Corr.1] и разработать подход к вопросу о взаимоотношении между разоружением и поддержанием международного мира и безопасности. Страны должны сделать выбор, они не могут разоружаться при отсутствии безопасности или жить в безопасности без разоружения.

198. Возможно, вышеупомянутые соображения содержат объяснение причины отсутствия должного внимания к всеобъемлющему разоружению в документах, которые находились на рассмотрении, и в работе, проводившейся в отношении гонки вооружений за последние годы. Каковы бы ни были причины, важно восстановить следующий принцип: лишь полное и всеобщее разоружение является нашей целью, и ничто меньшее не обеспечит глобальную безопасность в то время, когда сохранение лишь небольшого числа ядерного оружия может вызвать хаос. На данной сессии одной из основных задач, безусловно, должно быть восстановление примата цели всеобъемлющего разоружения, даже когда мы определим шаги, необходимые для краткосрочного и долгосрочного прогресса.

199. В отношении долгосрочных усилий по достижению всеобъемлющего разоружения давно пора начать рассматривать характер организации по международному разоружению. Следует напомнить, что проекты договоров по всеобъемлющему разоружению предусматривают создание международной организации по разоружению и что предпринимались периодические попытки заострить внимание международного сообщества на необходимости создания нового агентства Организации Объединенных Наций, ответственного за эту область. Таким образом, мы в особенности заинтересованы предложением Нидерландов: получить мнение государств-членов в отношении международной организации по разоружению и ее создания на второй специальной сессии по разоружению [A/S-10/1, том VI, документ A/AC.187/108].

200. Число соглашений по разоружению быстро растет, и с ними растет необходимость в установлении контроля над ними, а также в организации обзорных конференций и в развитии эффективных мер проверки хода выполнения этих соглашений государствами. Правительство Филиппин считает, что эта быстро растущая ответственность должна быть возложена на международную организацию по разоружению, которая предусмотрела бы соз-

дание органа по сбору и распространению информации о результатах проверки с использованием спутников. Ответственность новой международной организации может расти в зависимости от развития событий в области разоружения, на нее могут быть возложены новые задачи по мере того, как она будет становиться все более эффективной и опытной. Поэтому правительство Филиппин решительно поддерживает предложение Нидерландов о созыве международной конференции по разоружению.

201. Народы регионов мира, живущие в ужасной нищете, по-видимому, более остро, чем другие, осознают огромное разбазаривание ресурсов на гонку обычного и ядерного видов оружия. Многие цифры и сопоставления были представлены в последние годы: например, стоимость новой ядерной подводной лодки, оснащенной ракетами, эквивалентна строительству полумиллиона домов. Мир из-за чрезмерно больших расходов на гонку вооружений отказывает себе в огромных преимуществах, которые он мог бы получить от использования общественных товаров и услуг. Чрезмерное производство военной техники создает мировое общество, производящее такие товары, которые население не потребляет, но которые сейчас составляют существенный процент валового национального продукта многих стран. С исторической точки зрения отвлечение таких огромных количеств материалов на производство оружия может рассматриваться перед лицом мировых потребностей лишь как неразумное расточительство. Таким образом, предложение о том, чтобы налог «по совести», составляющий небольшой процент от военных расходов важных в военном отношении держав, взимался и использовался на потребности в развитии, кажется уместным и, видимо, послужит двум целям: во-первых, он предоставит средства на поддержание жизни, во-вторых, он будет напоминать государствам о том, в какой степени их расходы на военные цели лишают их самих и мир фондов, необходимых для достижения общественных целей.

202. С вопросом разоружения и развития тесно связан вопрос о сокращении военных бюджетов. Один из наиболее многообещающих путей сокращения вооружений заключается в постепенном сокращении военных бюджетов. В этом случае не возникают трудные проблемы балансирования неоднородных систем вооружения. Военные институты стран выбирают или создают свое собственное оружие, но парадоксально то, что они должны делать это с меньшими расходами. Мы искренне надеемся, что очень важная инициатива в отношении разработки удовлетворительного инструмента для стандартизации отчетности по военным расходам государств-членов будет способствовать сокращению вооружений путем сокращения бюджетов и что вскоре будет проведена предусматриваемая экспериментальная проверка механизма отчетности.

203. Основными требованиями, соблюдение которых необходимо для прекращения гонки вооруже-

ний, могут быть честность, изобретательность и инициатива. Не конкретизируя, всем должно быть ясно, что тут тоже дела могут обстоять не совсем благополучно. История сурово осудит нас, если нам не удастся помешать направлению потока жизненной энергии нашего общества в эти смертоносные каналы.

204. Наша специальная сессия не может решить вопроса о разоружении. Мы и не должны ожидать от нее этого. Однако она может стать поворотным пунктом для изменения политики и прекращения гонки вооружений. Она может быть поворотным пунктом в изменении пути в нашем подходе к этому вопросу. Покойный лорд Бертран Рассел из Соединенного Королевства заявлял, что человечество никогда не воздерживалось от какого-либо безумия, на которое оно было способно. Нашей глубокой, благородной и самой настоятельной задачей является доказать, что лорд Бертран Рассел ошибался.

205. Г-н БУСЕТТА (Марокко) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, позвольте мне от имени делегации Королевства Марокко и от себя лично передать вам мои искренние поздравления в связи с избранием вас на пост Председателя десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.

206. Это новое доверие является доказательством того, как мы вас ценим, а также подтверждает вашу компетентность. Мы убеждены, что Ассамблея почерпнет из вашего опыта лучшие гарантии того, что эта сессия приведет к успеху, на который надеется все международное сообщество.

207. Марокко как неприсоединившаяся страна радуется в связи с избранием вас на пост Председателя нашей Ассамблеи, поскольку это избрание является признанием и возданием должного вашей стране, Югославии, которая провела первую Конференцию глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Белграде и которая все время боролась за принципы международного разоружения, с тем чтобы укрепить дело мира и международной безопасности.

208. Я хотел бы также выразить свою признательность представителю Аргентины г-ну Карлосу Ортису де Росасу, который руководил работой Подготовительного комитета с эффективностью и компетентностью, что позволило нашей Ассамблее получить важные документы, которые, как мы все уверены, облегчат нашу задачу.

209. Я хотел бы отдать должное Секретариату в лице г-на Курта Вальдхайма за важный вклад, который он внес в подготовку этой сессии, а также за все, что он сделал для того, чтобы наша работа была успешной.

210. Ответственность за решение вопроса о разоружении ложится в первую очередь на нашу Организацию, на которую по Уставу возложена ответственность за поддержание мира и безопасности во всем мире. Генеральная Ассамблея пред-

приняла похвальные усилия для того, чтобы сдерживать гонку вооружений и способствовать разрядке. Для этого она содействовала созданию органов по переговорам, которые внесли значительный вклад в принятие определенных мер по разоружению. К сожалению, основная цель по достижению всеобщего и полного разоружения не была достигнута из-за отсутствия политической воли государств и взаимного недоверия правительств.

211. Отсутствие прогресса в этой области, где по-прежнему продолжается гонка вооружений, самых совершенных и разрушительных, привело к тому, что страны — члены Организации по инициативе неприсоединившихся стран созвали специальную сессию Генеральной Ассамблеи, посвященную разоружению. Эта инициатива является тем более похвальной, поскольку она позволяет нашей Ассамблее выполнить свою непосредственную функцию и тем самым укрепить свою роль, возложенную на нее Уставом: разработать принципы по разоружению и предусмотреть необходимые органы для ведения переговоров.

212. Эта специальная сессия вызывает огромный интерес. Она позволит участвовать подавляющему большинству стран — больших и малых — в прениях, в которых они до сих пор не участвовали, и в этих прениях они смогут измерить истинное влияние разоружения на свою безопасность и развитие. Мы надеемся также, что специальная сессия побудит великие державы обратить большее внимание на особую ответственность, которая ложится на них в области разоружения, в частности ядерного разоружения, и будет способствовать позитивному завершению введущихся переговоров.

213. Беспрецедентная и все возрастающая гонка вооружений, опасность, которую таят в себе огромные накопления вооружений, в особенности ядерного, сохранение очагов напряженности на Ближнем Востоке и в Африке свидетельствуют о большой опасности для всего мира.

214. Так, на Ближнем Востоке гонка вооружений и опасность приобретения Израилем ядерного оружия, который не присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, ставят под угрозу мир и международную безопасность. Поэтому мы еще раз подтверждаем, что в этом регионе не может быть справедливого и прочного мира, если не будут полностью выведены израильские войска с оккупированных территорий и восстановлены неотъемлемые права палестинского народа, чьим законным представителем является Организация освобождения Палестины, на самоопределение и создание палестинского государства на своей родине.

215. Серьезная опасность также создалась на африканском континенте в силу желаний Южной Африки овладеть ядерным оружием. Организация должна обеспечить эффективное применение Декларации о провозглашении Африки безъядерной зоной [резолюция 1652 (XVI)] и оказать не-

обходимое давление на расистский режим Претории в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Организации африканского единства.

216. Более того, наш африканский континент испытывает опасность общей дестабилизации в силу соперничества великих держав и использования ими идеологического оружия. Внешнее вмешательство в конфликты между африканскими странами, а также агрессия некоторых африканских стран против своих соседей неизбежно приводят к гонке вооружений в государствах, которые стремятся защитить свою безопасность. Эта гонка вооружений, несомненно, препятствует экономическому развитию и угрожает международному миру.

217. В отношении Африки необходимо соблюдать принципы нашего Устава и позволять Организации африканского единства улаживать все внутриафриканские конфликты своими средствами, с тем чтобы государства-члены жили в безопасности при полном уважении их территориальной целостности. Именно в этом духе Его Величество король Хасан II откликнулся на призыв президента Омара Бонго, Председателя Организации африканского единства, в отношении недавних кровавых событий в Заире. В ответе Его Величества выражались желание, чтобы проблемы африканского континента решались только в рамках Африки, и стремление к укреплению единства и солидарности государств-членов, а также к защите своей территориальной целостности и суверенитета.

218. Другой очаг напряженности был создан в силу упрямства расистского и колониального режима в южной части Африки. Королевство Марокко, которое постоянно оказывало всяческую материальную и моральную поддержку освободительным движениям в Зимбабве, Намибии и Азании, глубоко убеждено, что эти движения имеют абсолютное право использовать все необходимые средства, включая оружие, для осуществления своих национальных чаяний: получить независимость и свободу. Полная деколонизация южной части Африки — это первое условие для прекращения накопления оружия в этом регионе.

219. Королевство Марокко, которое участвовало в работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, вдвойне заинтересовано в проблеме безопасности западного Средиземноморья прежде всего в качестве средиземноморской страны, которая хочет, чтобы это море стало зоной мира, и, во-вторых, оно несет особую ответственность в качестве хранителя Гибралтарского пролива, имеющего огромное стратегическое и экономическое значение. Мы надеемся, что этот путь останется зоной мирного прохода, сохраняя мир и безопасность прибрежных государств.

220. Вся наша региональная политика всегда вдохновлялась идеей единства стран Магриба. Мы всегда старались достичь этого единства на благо наших народов, поскольку мы убеждены,

что у нас единая судьба. Поэтому мы стремимся к региональному разоружению, и моя страна первая выступила с инициативой снижения напряженности в нашем регионе.

221. Это, в частности, было подчеркнуто в феврале 1967 года в послании, которое Его Величество король Хасан II направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций У Тану, по вопросу об ограничении гонки вооружений в странах Магриба. Его Величество король Хасан II в частности, заявил:

«Будучи верными этим принципам и в силу национальных обязательств, которые ложатся на нас, мы обязуемся мобилизовать все наши ресурсы с тем, чтобы обеспечить развитие прогресса нашей страны и процветание нашего народа.

Вы знаете, что реализация таких целей будет нелегка. Мы посвятим этой цели все наши человеческие и материальные ресурсы и используем всю помощь, которую мы получим от международных организаций и дружественных стран. Мы перестроили даже нашу организационную и административную структуру с тем, чтобы решить эту задачу в экономическом, социальном плане, и для этого мы сконцентрировали все наши усилия.

В силу всех этих соображений, с тем чтобы преобразовать эту убежденность в существенную реальность, мы хотели бы, чтобы принцип разоружения был также распространен и на регион, к которому относится наша страна. С этой целью мы предлагаем Вашему Превосходительству создать под эгидой Объединенных Наций Комитет, который имел бы двойную задачу:

во-первых, рекомендовать Алжиру и Марокко отказаться от роста их соответствующих военных потенциалов с тем, чтобы спасти Северную Африку от опасности гонки вооружений;

во-вторых, на месте с помощью соответствующих средств Алжира и Марокко осуществлять контроль за вооружениями каждой из двух заинтересованных стран как в отношении их качества, так и количества и оценивать уровень соответствующих потребностей для поддержания порядка в каждой из этих двух стран».

222. Созыв специальной сессии по разоружению имеет большое значение, поскольку она совпадает с Десятилетием разоружения и вторым Десятилетием развития Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала непосредственную связь, существующую между разоружением и развитием. Достаточно в этом отношении напомнить о резолюции 2602 E (XXIV) Генеральной Ассамблеи, которая провозгласила 70-е годы Десятилетием разоружения. В шестой постановляющей части этой резолюции рекомендует фактически переклочить большую часть ресурсов, которые будут высвобождены в результате разоружения, на цели экономического развития стран «третьего мира», в

частности в области их технологического прогресса.

223. Растущее понимание Генеральной Ассамблеей этого положения фактически лишь отражает опасение мирового общественного мнения в связи с ростом военных расходов, особенно в области ядерных вооружений, с ростом, который пропорционален сокращению фондов, направляемых на международное сотрудничество между развитыми и развивающимися странами. Достаточно напомнить, что расходы на вооружение ежегодно составляют 400 млрд. долларов, в то время как государственная помощь развивающимся странам не превышает суммы 20 млрд. долларов.

224. Помимо распыления средств на военные расходы, достоин осуждения тот факт, что человеческие, естественные, научные и технические ресурсы расходуются на вооружение, в то время как они могли бы быть использованы на борьбу с бедностью, голодом и нищетой, для того чтобы решить проблемы в экономической и социальной областях, которые мешают развитию в некоторых районах мира, и гарантировать международную стабильность и мир.

225. С этой точки зрения моя обязанность как представителя страны «третьего мира» — обратить внимание Ассамблеи на новый факт, который может иметь большое значение.

226. Мы констатируем, что некоторые развивающиеся страны, к сожалению, стараются отвлечь некоторые возможные потенциалы на создание военной промышленности и, следуя примерам великих держав, начинают даже торговать оружием. Это, конечно, может иметь только самые серьезные последствия на экономическое и социальное развитие этих стран.

227. Марокко поддерживает любую инициативу, направленную на уменьшение международной напряженности, ведущей к накоплению оружия. Если напряженность будет уменьшена, это позволит создать необходимые условия для позитивного диалога, с тем чтобы создать новый международный экономический порядок, отвечающий надеждам на справедливость и благополучие наших народов.

228. Мы надеемся, что эта специальная сессия подтвердит важность связи, которая существует между развитием и разоружением, и что наши обсуждения дадут конкретные результаты, позволяющие нам положить конец настоящему тупику.

229. Приветствуя усилия и меры, которые уже предприняты для достижения всеобщего и полного разоружения, мы можем только выразить, не будучи пессимистами, наше убеждение, что то, что было достигнуто, кажется недостаточным в отношении опасности, которая встает перед человечеством в связи с качественной и количественной гонкой вооружений, особенно с приобретением ядерного оружия.

230. Частичные меры в области ядерного оружия, конечно, были приняты, такие как Московский

договор 1963 года, Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в их недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также меры, принятые в результате первого раунда переговоров об ограничении стратегических вооружений.

231. Королевство Марокко твердо верит, что необходимо положить конец распространению ядерного оружия как в горизонтальном, так и в вертикальном направлениях во всех регионах мира.

232. Страны, не обладающие ядерным оружием, которые подписали Договор о нераспространении ядерного оружия, имеют право потребовать предоставления им возможности пользоваться ядерной энергией в мирных целях, а также получения эффективных гарантий безопасности, особенно гарантий того, что великие державы не будут применять против этих стран ядерное оружие, не будут даже угрожать им этим оружием.

233. Пользуясь случаем, мне бы хотелось напомнить, что, когда правительство Королевства Марокко приняло решение провести необходимые исследования с тем, чтобы создать атомную станцию для удовлетворения растущих потребностей страны в области электроэнергии, и огромные залежи фосфатов, которые имеются в Марокко, позволили нам производить уран, Его Величество король Хасан II предложил Организации Объединенных Наций назначить специальный комитет, который следил бы за тем, чтобы уран не использовался в военных целях. Его Величество король Хасан II заявил о готовности Марокко принимать каждый год или раз в два года соответствующую комиссию. Это обязательство, торжественно провозглашенное высшими властями Королевства, добавляется к обязательствам Марокко по соглашению, заключенному им 30 января 1973 года с Международным агентством по атомной энергии в отношении применения гарантий в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия.

234. Информировав 25 ноября 1976 года Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о происходящем, правительство Его Величества короля Хасана II заверило его, что, желая построить атомную станцию, Марокко хочет лишь использовать все средства, чтобы обеспечить и ускорить свое экономическое развитие на благо всего населения.

235. Будучи убеждено в необходимости создать атмосферу взаимопонимания и доверия между народами и желая посвятить свою энергию и возможности делу развития, Марокко готово присоединиться ко всем международным конвенциям по разоружению и активно участвовать в любых переговорах по этому вопросу.

236. Я также хотел бы отдать должное инициативе, которую проявили государства Латинской Америки заключением Договора Тлателолко. Мы приветствуем похвальные усилия африканских

государств, которые объявили африканский континент зоной, свободной от ядерного оружия, а также инициативу Ирана и Египта о создании на Ближнем Востоке безъядерной зоны.

237. Чрезвычайная серьезность положения с перевооружением мира, в котором мы живем, заставляет нас решить главнейшую задачу для настоящего и будущего поколений, задачу организовать на международном уровне кампанию информации, имеющую целью сделать достоянием общественности данные и факты, касающиеся этого вопроса, и мобилизовать таким образом международное общественное мнение на необходимость борьбы за достижение разоружения.

238. Несмотря на сложность проблем разоружения и дилемму, перед которой в настоящее время стоят государства, мы должны преодолеть нашу неуверенность и обидчивость с тем, чтобы способствовать принятию необходимых решений. Все человечество сейчас смотрит на нашу Ассамблею и ожидает, что она справится с той исторической задачей, которая была ей поручена.

239. Г-н АДАМУ (Нигер) (*говорит по-французски*): Вот уже прошло более 30 лет, как борцы за разоружение во имя обеспечения мира и безопасности взяли на себя трудную миссию: обуздать тенденцию государств соревноваться в производстве и закупке машины смерти. 30 лет блестящих заверений и высоких речей на дипломатических форумах.

240. Но картина остается отчаянно мрачной. Угрозы стали все более явными, поскольку в течение многих лет мы были свидетелями развития идей лишения людей жизни. Арсеналы обычного оружия возрастали до немыслимых размеров, арсеналы ядерного и термоядерного оружия достигли наивысшего предела, когда все имеющиеся устройства сами по себе могут уничтожить несколько раз нашу бедную планету. Наступил такой момент, когда, не играя словами, с цинизмом проводится различие в производстве «чистого» и «грязного» оружия, как будто при потере жизни важна какая-нибудь иная эстетика, кроме банальности смерти, которая может быть массовой.

241. С тех пор мы являемся свидетелями самых утонченных форм международного лицемерия. Те, кто производит, совершенствует, распространяет и продает оружие, не колеблясь, играют в героев мира. Они иногда встречаются друг с другом, иногда организуют встречи с экспертами, для того чтобы предложить короткую передышку в новом международном равновесии террора, которому подвергается все население нашей планеты. Они преуспели в порождении конфликтов в Латинской Америке, Азии и Африке, для того чтобы найти легковых партнеров, способных отказаться от своего экономического развития ради разрушительных войн, чтобы доказать «действенность» и «практическую возможность» использования оружия, предоставленного в их руки.

242. Более 30 лет бесплодных попыток! Как можно обвинять страны «третьего мира» за то, что

они обеспокоены этим, за то, что они стремятся к тому, чтобы конференция по разоружению была созвана под флагом ООН. Еще одна конференция? Может быть. Но мы сохраняем веру в нашу Организацию, и предложения неприсоединившихся стран, которые мы поддержим, должны способствовать созданию благоприятных условий для решения этой проблемы.

243. Более 30 лет! Но давайте посмотрим на факты. 24 января 1946 года Генеральная Ассамблея уже в то время предложила Комиссии для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии, которая только что была создана, представить предложения Совету Безопасности об обеспечении мирного использования атомной энергии, об исключении из национальных вооружений атомного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения и принятии эффективных мер по обеспечению гарантий.

244. Участие всех народов в этом благородном деле было санкционировано 15 лет назад заключением целого ряда договоров. Так, если назвать только немногие, мы видели рождение Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке. Эти договоры, к которым следует добавить соглашение, заключенное во время первого раунда в 1972 году между Соединенными Штатами и Советским Союзом, были подписаны и вступили в силу в ходе нынешнего десятилетия, которое Генеральная Ассамблея на своей двадцать четвертой сессии торжественно провозгласила Десятилетием разоружения.

245. Хотя все это весьма обнадеживает, однако в то же время следует признать, что достигнутые результаты не оправдывают наших надежд. Действительно, мы не можем поддаваться чрезмерному оптимизму тогда, когда самые авторитетные голоса выражают глубокое сожаление в связи с отсутствием существенного прогресса в вопросе о прекращении гонки вооружений, и в особенности гонки ядерных вооружений.

246. Нигер, будучи развивающейся страной, не может не оказаться под влиянием этого ветра пессимизма, когда повседневные факты свидетельствуют о том, как мало внимания уделяют промышленно развитые страны проблемам развития, отдавая все свои силы достижению высот утраченного. Разве не скандальным является то, что эти страны свою ответственность за ведение борьбы против отсталости и порождаемого ею зла ставят на второе место, позволяя себе безумное разбазаривание людских и материальных ресурсов для того, чтобы удовлетворить свои ненасытные аппетиты к господству, которое уже обошлось им в две авантюры мирового масштаба на протяжении 20 лет этого столетия!

247. Чтобы получить новое доказательство этому, можно обратиться к Стокгольмскому международному институту по исследованию проблем мира или заглянуть в доклад об экономических и социальных последствиях гонки вооружений, который Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии. Указанные документы свидетельствуют, в частности, о том, что гонка вооружений после второй мировой войны обошлась человечеству в 6000 млрд. долларов, или равна валовому продукту всего мира за 1975 год.

248. И в нем также указывается, что было бы достаточно внести один процент того, что составляют военные бюджеты промышленно развитых стран, для оказания помощи развитию или сельскому хозяйству, чтобы довести их объем до уровня в 5 млрд. долларов, определенный в 1974 году Всемирной продовольственной конференцией на остающийся период данного десятилетия.

249. Эти факты еще больше усугубляют экономическую беспомощность «третьего мира», который, будучи свидетелем дьявольских мер богатых стран, ведет неравную борьбу против того зла, которое сегодня усугубляет экономическую неопределенность, увеличивает беды и эскалацию насилия.

250. Этим злом является полная обездоленность 700 млн. человек, недоедание среди более чем 100 млн. жителей развивающихся стран. Сюда следует добавить голод, неграмотность и стихийные бедствия 1 млрд. человек, представляющие собой угрозу и многочисленные препятствия на пути всестороннего развития людей.

251. Эта печальная картина, далеко не отражающая всего пессимизма положения, подчеркивает тот незаслуженный приоритет, которым пользуются в промышленно развитых странах инвестиции, связанные с вооружениями, и то пагубное влияние, которое эти расходы оказывают на возможности богатых стран оказывать экономическую помощь «третьему миру» и поддержку его освободительной борьбе и экономическому развитию.

252. Мы, в Африке, по-прежнему верим в сотрудничество, основанное на взаимном уважении, как источнике мира и согласия между народами.

*Заместитель Председателя г-н Асенцио Вундерлих (Гватемала) занимает место Председателя.*

253. Об этом стремлении к сотрудничеству в условиях мира лучше всего свидетельствуют усилия, направленные на политическую и экономическую интеграцию, которые имели место на протяжении 30 лет, в течение которых наши государства осуществляют международный суверенитет. Некоторые из этих усилий увенчались успехом, потому что были созданы совместные организации как в масштабе континента, так и субрегиональные организации. В этом стремлении к сближению в экономической области мы видим важный фактор

мира и коллективной безопасности, конкретный подход на региональном уровне к проблемам разрядки и разоружения.

254. В связи с этим 15 стран сообщества государств Западной Африки только что подписали в Лагосе исторический пакт о ненападении.

255. Поэтому африканским народам в настоящее время нелегко быть свидетелями того, как их богатые партнеры, обладающие научными достижениями, не всегда приспособливают свою политику к нуждам подлинной солидарности.

256. Именно такие колебания и отсутствие решимости попытаться найти решение проблем Африки и являются основными препятствиями, стоящими на пути успеха международного сообщества в деле установления нового экономического порядка и неизбежной ликвидации последних бастионов колониализма.

257. Черпая силу в таком единодушном мнении, делегация Нигера убеждена, что сокращение военных расходов и перевод военной промышленности на мирную продукцию ускорят установление справедливого и прочного экономического порядка.

258. Мы также отдаем себе отчет в том, что быстрая ликвидация военных отраслей промышленности во всем мире неизбежно вызовет во многих странах социальные и экономические трудности, которые будет нелегко преодолеть. И делегация моей страны не желает этого. Однако мы не должны допускать, чтобы это служило оправданием тому, чтобы не было проявлено политической воли в сокращении вооружений и в постепенном переводе военной промышленности на мирную продукцию. Международный мир и коллективная безопасность, бесспорно, выиграют от этого.

259. По мнению делегации моей страны, разоружение включает в себя и борьбу за торжество справедливого дела, борьбу за ликвидацию всех источников конфликта во всем мире.

260. Эта избитая истина, однако, по-видимому, еще не оказала должного воздействия на мир в целом. На юге Африки и на Ближнем Востоке терроризм возведен в государственный закон, и чаяния ни в чем не повинного населения ежедневно тонут в крови.

261. Достоин глубокого сожаления и тот факт, что в эту последнюю четверть двадцатого столетия международное сообщество позволяет себе идти на поводу у отживших режимов меньшинства в южной части Африки, где господствует кучка кровопийц, жаждущих возврата к эре нацизма, за что Африка заплатила дорогую цену, хотя это и не всеми признается сегодня. Истекая кровью на протяжении й современной истории, африканские народы больше всего подвергались испытанию силой и вынуждены приносить в жертву своих лучших представителей, чтобы отвоевать землю своих предков, свободу и независимость, на что они имеют неотъемлемое право. Мужест-

венные сыновья Африки уже в течение долгого времени с оружием в руках ведут борьбу против отживших режимов Форстера и Смита, невзирая на мощный арсенал, предоставленный им их союзниками.

262. Давно настало время, чтобы те, кто вооружает врагов Африки, положили конец дискриминации и проведению раскола, которыми отличается их отношение к защите демократических свобод.

263. Они должны отказаться во имя идеалов мира, которые объединили нас на данном форуме, от своей позиции заговора против африканских народов.

264. В течение всего этого трудного времени, когда многовековая африканская мудрость подверглась тяжелым испытаниям в борьбе за уменьшение напряженности, создаваемой то тут, то там теми, кто жаждет возвращения старых времен, которые больше никогда не вернуться, мы продолжаем твердо верить в то, что африканские государства сумеют построить свои отношения на основе диалога и терпения.

265. 7 декабря 1977 года в заявлении в Первом комитете <sup>7</sup> Нигер обратился с таким же призывом и заявил о своем отказе поверить в возможность достижения победы силой оружия в конфликтах, существующих между двумя государствами. Мы заявляем, что такого рода победа привела бы только — и об этом свидетельствует история — к безысходности, порождающей ненависть между народами и ведущей тем самым к самоубийству и победителей, и побежденных. Говоря это, мы твердо убеждены в том, что ни одна развивающаяся страна сегодня не может господствовать над другой, поскольку воля к независимости настолько укоренилась в духе наших народов, что они предпочитают неестественные союзы — даже в том случае, когда братский народ временно становится их противником — потере хотя бы одной иоты своего суверенитета и своей территории.

266. В этих условиях реализм заставляет наши государства уважать и защищать те принципы, которые до сих пор обеспечивали победу над силами зла и над факторами отчуждения.

267. Действительно, достойно сожаления — даже безрассудно — для африканских стран безудержно развивать деятельность в области вооружений, приводящую к отвлечению крупной части их скудных ресурсов — видимо, мне следовало бы сказать: их ресурсов — на накопление военного арсенала, совершенно несоответствующего их законным потребностям в обороне и безопасности. Крупные финансовые ресурсы, которые могли бы сыграть роль катализатора в экономическом развитии этих стран, отводятся на непродуктивный сектор вооружений.

268. Отсутствие веры в надежную безопасность, вытекающее из их неспособности откликнуться

<sup>7</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Первый комитет, 55-е заседание.*

на благородные чаяния своего народа, вынуждает их обращаться за помощью к иностранной державе, у которой они просят оружие, для того чтобы предупредить опасность, существующую в действительности лишь только в их воображении. Тем самым они, не сознавая этого, играют на руку великим державам и поддерживают борьбу за влияние антагонистических блоков. Это ясно доказывает ошибочность понятия о том, что представляет собой безопасность: это прокладывает путь для сил раскола и зла. Вполне естественно, что переоснащение некоторых стран зоны вызывает озабоченность у их соседей, особенно у тех, единственным стремлением которых является улучшение уровня жизни своего народа в условиях мира и гармонии. Эта озабоченность, естественно, вызывает недоверие, которое в конце концов приведет к открытой вражде между странами, которым предначертано историей и географией жить вместе.

269. Нигер выступает против такого явления, потому что оно несовместимо с потребностями и солидарностью Африки и с движением наших народов к прогрессу и единству.

270. Моя страна непоколебимо верит в способность африканских государств прекратить свои споры и выполнить те обязательства, которые они взяли на себя перед богом, перед своими народами и перед историей. Я имею в виду укрепление их независимости и их стремление обрести единство. Это будет их вкладом в подготовку эры доверия, прелюдией к полному и всеобщему разоружению, к которому так серьезно призывает эта высокая Ассамблея.

271. Вот основная забота правительства Нигера, руководимого Его Превосходительством подполковником Сейни Кунче, президентом Верховного военного совета и главой нашего государства, который, говоря об африканских проблемах, сказал: «Прежде всего необходимо попросить всех признать, что каждое государство — член Организации африканского единства должно уважать соседнее государство, независимо от режима или формы правления общества, которую избрало это государство».

272. Без всяких столкновений и криков Нигер доказал свою приверженность делу мира, внося свой скромный вклад в попытки урегулирования жгучих проблем своего региона. Тем самым мы просто подчиняемся естественному стремлению, ведущему нас скорее к диалогу, чем к конфронтации.

273. Мы не сможем закончить эту главу о безопасности, не упомянув реального существования сионизма, который после своего появления создал почти неразрешимую проблему для всего мира в целом и Организации Объединенных Наций в частности. Никто не обрекает какую-либо страну на безащитность, никто не просит приводить в гнев своих людей и подвергать их мести со стороны других. На Ближнем Востоке проблема безопасности является жизненно важной, но она

никоим образом не может оправдать агрессию ради предотвращения агрессии, территориальные завоевания во имя Библии или отказ вести переговоры во имя безопасности. Число принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности резолюций является достаточным доказательством того, что целые поколения дипломатов пытались найти справедливое решение. Но напряженность продолжается вопреки всем предпринятым усилиям, потому что недоверие возведено в доктрину, не совместимую с целями и идеями мира, для достижения которых созвана эта специальная сессия. Мы выражаем надежду на то, что рекомендации и программы исследований в области разоружения, которые будут приняты, ослабят дух эскалации и остроту проблемы Ближнего Востока.

274. Специальная сессия, посвященная разоружению, является похвальной инициативой благодаря неприсоединившимся странам, выдвинувшим эту идею в 1961 году. Это неудивительно для движения, которое внесло самый позитивный вклад в дело разрядки между Востоком и Западом. Возникло ли движение неприсоединения в результате отказа «третьего мира» быть причастным к расколу мира на два антагонистических блока? Это движение было создано под знаком примирения и надежды. Однако оно должно оставаться верным себе и сейчас более, чем когда-либо, оказывать влияние на достижение мира и согласия между странами.

275. Нигер гордится тем, что он придерживается этой философии, достоинства и принципы которой являются постоянным источником вдохновения для его руководителей.

276. Эта сессия, к созыву которой движение неприсоединения приложило столько усилий, дает ему возможность вновь подтвердить свою веру в будущее. Мы выражаем надежду на то, что данная Ассамблея поможет этому, подробно изучив благородные идеи, представленные этим движением для достижения этой цели и воплощенные в декларации принципов, программе действий и механизме для ведения переговоров. Эти идеи доказывают убеждение неприсоединившихся стран в том, что всеобщее и полное разоружение остается ключом к миру и прочной безопасности, их законной озабоченности в области развития и их уверенности, что Организация Объединенных Наций приложит все свои усилия для решения проблем международного мира и безопасности.

277. Однако инициатива нашего движения была бы бесплодной без непредвзятого подхода и без готовности, проявленных всеми государствами-членами. Представленные Подготовительному комитету различные предложения являются ярким доказательством этого. Мы считаем, что они являются позитивным вкладом в дело постоянного диалога между государствами в такой жизненно важной области, как разоружение.

278. Мы искренне поздравляем и благодарим всех тех, кто так или иначе эффективно содействовал

созыву этой сессии, знаменующей собой эпоху в истории нашей Организации.

279. Их совместные усилия привели к проекту заключительного документа [A/S-10/1], который должен санкционировать наши прения. Он отражает всю сложность вопроса разоружения. Несмотря на то что все еще существуют многочисленные разногласия, всегда превалирует оптимизм. Тот факт, что определенные вопросы более не являются спорными, дает нам основание считать, что разногласия не являются непреодолимыми.

280. Итак, мы с удовлетворением вновь подтверждаем несовместимость гонки вооружений с принципами Устава Организации Объединенных Наций, который, по нашему мнению, является первым и основным руководством на пути к разоружению. Более того, имеется общее согласие в том, что прочный мир и безопасность не могут основываться на накоплении оружия, не могут поддерживаться доктринами стратегического превосходства или равновесия страха. Кроме того, мы приветствуем с законной радостью подтверждение о том, что наш мир с его ограниченными ресурсами усматривает тесную связь между расходами на вооружение и экономическим и социальным развитием.

281. В этой связи идея создания международного фонда на цели развития заслуживает нашего внимания. Тем не менее мы надеемся, что истинный смысл этой инициативы не будет искажен ограниченным толкованием, согласно которому финансирование развития должно идти за счет прибылей развитых стран от производства вооружений, поскольку развивающиеся страны, связывая разоружение с развитием, не считают, что финансирование развития должно осуществляться таким образом; их основная цель заключается в сокращении существующих запасов оружия и в перестройке военных промышленных предприятий на цели развития. Любое другое решение будет паллиативным в области, где существует необходимость для принятия энергичных решений.

282. Подобные соображения вызывают у нас надежду, что созданный фонд будет существовать на основе добровольных, но регулярных и прогрессирующих отчислений со стороны ядерных государств и крупных производителей вооружений определенного процента от их военных бюджетов, включая обязательства от частного сектора. Эта формула позволила бы финансировать развитие, но не за счет прибылей от развития вооружений.

283. Более того, во многих предложениях придавалось большое значение демократизации переговоров в области разоружения. Данная сессия реагировала на это укреплением роли Генеральной Ассамблеи в руководстве общей политической разоружения.  ективное разоружение является исключительной прерогативой меньшинства стран; последствия применения ядерного и бактериологического оружия не знают границ. Эта печальная вероятность сама по себе достаточна

для того, чтобы открыть форумы для переговоров по разоружению для малых стран.

284. Что касается региональных конференций по разоружению, упомянутых в некоторых предложениях, то мы видим в них еще одно средство для содействия взаимному доверию между соседними государствами. Однако они не должны быть деревьями, за которыми не видно леса, скрывать отсутствие реального прогресса в деле всеобщего и полного разоружения.

285. Что касается проблемы использования ядерной энергии и технологии в мирных целях, хотя это тесно связано с развертыванием оружия такого же вида, мы не можем поддержать ни одного действия, которое запрещало бы доступ нашим государствам к такому использованию.

286. Однако мы продолжаем рассматривать как опасность, существующую для нашего народа, свободное использование ядерной энергии и технологии безответственным белым меньшинством в южной части Африки.

287. Прежде чем закончить свое выступление, я хотел бы приветствовать делегации неправительственных организаций, чье присутствие здесь свидетельствует о потребности в информации и необходимости со стороны представителей международного общественного мнения принять участие в работе в этой области. Их участие в нашей работе будет первым шагом на пути к удовлетворению этой законной потребности.

288. Мы хотели бы здесь воздать дань делегациям из японских городов Хиросимы и Нагасаки, которые своим желанием присутствовать на данной сессии проявили мужество, а также веру в будущее.

289. Эта специальная сессия, посвященная разоружению, уже имеет и определенно будет иметь огромное влияние на весь мир. Участие в ее работе выдающихся глав государств и правительств многочисленных стран-членов придает торжественность и важность нашей работе и возвещает о новой эре в осуществлении нашей надежды. Мы приветствуем этих руководителей как посланников мира.

290. Мы убеждены в том, что эта сессия оправдывает возложенные на нее надежды и что Генеральная Ассамблея выйдет за рамки обычной риторики, для того чтобы принять конкретные решения по всем вопросам, представленным на наше рассмотрение, основным из которых является укрепление роли Организации Объединенных Наций в области разоружения путем необходимой демократизации механизма переговоров и контроля, а также создания специального фонда по разоружению для целей развития.

291. Вот скромный вклад делегации моей страны. Даже если это и мечта, мы все же хотели бы верить в нее, поскольку гонка вооружений и ее политические, экономические и социальные последствия, безусловно, доказывают то, что разоруже-

ние является необходимостью для выживания человечества.

292. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): В соответствии с положениями пункта 53 доклада Подготовительного комитета для специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению [A/S-10/1], который Ассамблея приняла на своем первом пленарном заседании, я предоставляю слово Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры г-ну М'Боу.

293. Г-н М'БОУ (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) (*говорит по-французски*): Для Генерального директора ЮНЕСКО большой честью является выступить на этой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению; и, приветствуя глав государств и правительств, министров и всех выдающихся представителей государств-членов, собравшихся здесь для участия в ее работе, я хотел бы сказать, как я счастлив в связи с предоставившейся мне возможностью изложить точку зрения Организации, которой я руковожу, по одной из решающих проблем нашего времени.

294. Решение Генеральной Ассамблеи в соответствии с решением ее Подготовительного комитета пригласить меня выступить на пленарном заседании, мне кажется, подтверждает важность роли, которую ЮНЕСКО постоянно играет в системе Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира. Эту роль ЮНЕСКО всегда разделяла со всеми органами этой системы; поэтому я осмелюсь в ходе этого краткого выступления передать некоторые соображения, которые мой коллега д-р Малер, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения, просил меня довести до вашего сведения.

295. Хотя работа ЮНЕСКО носит особый характер в области тех вопросов, по которым созвана специальная сессия Генеральной Ассамблеи, ее Устав определяет ее цель — постепенно достигать успехов с помощью сотрудничества государств мира в области образования, науки и культуры, а также цели установления международного мира и общего процветания человечества, для чего и была создана Организация Объединенных Наций и о чем провозглашено в ее Уставе. Но, как далее предусматривает Устав ЮНЕСКО, мир, основанный только на экономических и политических соглашениях между правительствами, не сможет привести к согласному, прочному и искреннему единству между народами, и поэтому этот мир должен быть установлен на основе интеллектуальной и моральной солидарности человечества.

296. Поэтому в течение 32 лет своего существования ЮНЕСКО старалась выполнять свои функции, но исходила из средств, имевшихся в ее распоряжении; она проводила исследования и предпринимала действия, направленные на укрепление мира. Она убеждена, что без мира и без

ослабления напряженности решение проблем, стоящих перед человечеством, будет трудным делом и, без сомнения, будет поставлено под угрозу. Она всегда считала, что любое международное урегулирование, которое будет достигнуто за счет ущерба свободе, достоинству народов и уважению отдельных людей, нельзя считать действительно мирным урегулированием ни по духу, ни с точки зрения прочности. Вот почему Генеральная конференция ЮНЕСКО связала борьбу за мир с осуждением всех форм угнетения, дискриминации или эксплуатации между народами; не только потому, что они неизбежно приводят к насилию, но также и потому, что они сами являются формой насилия и проявлением духа войны.

297. Основываясь на этих принципах, ЮНЕСКО всегда верно следовала ориентациям, данным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

298. Следуя резолюции 1378 (XIV) от 20 ноября 1959 года, Исполнительный совет ЮНЕСКО определил основы вклада ЮНЕСКО в действия Организации Объединенных Наций в пользу всеобщего и полного разоружения. На своей одиннадцатой сессии в 1960 году Генеральная конференция приняла решение о том, что одной из важных задач ЮНЕСКО является создание мирового общественного мнения в пользу осуществления резолюции Организации Объединенных Наций, осуждающей пропаганду войны и выступающей за всеобщее и полное разоружение. В 1962 году двенадцатая сессия Генеральной конференции высказалась в поддержку заключений Группы экспертов, назначенных Генеральным секретарем для изучения экономических и социальных последствий разоружения. Шестнадцать лет назад Генеральная конференция уже требовала выработки долгосрочных планов в области образования, научных исследований, средств связи и борьбы с неграмотностью, принимая во внимание особую ответственность, которую ЮНЕСКО должна принять на себя, когда большие количества ресурсов будут высвобождены путем разоружения для использования их в международных программах социального и экономического развития. В то же время Генеральный директор был уполномочен проинформировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что ЮНЕСКО готова предоставить ему необходимые исследования, которые могли бы понадобиться ему для того, чтобы проанализировать экономические и социальные последствия разоружения.

299. Само собой разумеется, что это предложение остается в силе, и я вновь об этом повторяю. Совсем недавно, на своей восемнадцатой сессии в 1974 году, Генеральная конференция уточнила в одной конкретной резолюции, что «мир не может сводиться лишь к отсутствию вооруженного конфликта, а подразумевает главным образом прогресс, справедливость и взаимное уважение между народами во имя построения международного сообщества, в котором каждый может найти свое

подлинное место и пользоваться своей долей интеллектуальных и моральных ресурсов мира, и что мир, основанный на несправедливости и нарушении прав человека, не может быть длительным и неминуемо приведет к насилию».

300. Среднесрочный план Организации, принятый на девятнадцатой сессии Генеральной конференции в Найроби в 1976 году, содержит те же соображения. Он ориентирован таким образом, чтобы позволить ЮНЕСКО внести свой вклад самым активным образом в установление нового экономического порядка, который исправил бы несправедливости, существующие в отношениях между государствами и народами, с тем, чтобы заложить прочные основы для мира. Участники дискуссии «за круглым столом» по вопросу о будущем «третьего мира», прошедшей в Мексике под руководством ЮНЕСКО в декабре 1977 года, пришли к заключению, что «все действительные проблемы нового международного экономического порядка неразрывно связаны с вопросом о всеобщем и полном разоружении».

301. Какой ценой мы избежали третьей мировой войны с 1945 года? Сколько дней молчали в мире пушки? Ось конфликтов, которая, тем не менее, продолжает вовлекать промышленно развитые державы, как большие, так и малые, переместилась по направлению к бедным странам, но этот факт ничего не меняет в ситуации, когда мужчины, женщины и дети продолжают умирать из-за войны.

302. Но нации, которые в двадцатом веке пожертвовали войне 100 миллионов человеческих жизней, продолжают, как будто вовлеченные в движение головокружительной спирали, тратить большую часть своей изобретательности, энергии и ресурсов, в зависимости от возможности, на создание машин смерти, которые сами по себе сложны и ужасны. И эти нации могут встретиться здесь все вместе для того, чтобы найти пути движения по направлению «к всеобщему и полному разоружению». Это, как мне кажется, наиболее поразительное сочетание мудрости и безумия нашего времени, оправдывающее наши великие надежды и, к сожалению, также наши огорчения. Народы мира, поднимающиеся выше страха, рождаемого разногласиями, начинают интуитивно понимать фундаментальную солидарность человечества. Это является решительным поворотным моментом в истории человечества и сообщества наций. Для государств — членов ЮНЕСКО, для тех, кто присутствует сегодня здесь, для представителей государств, от имени которых я выступаю, для всех нас вопрос о разоружении представляет коллективную задачу, которую надо решить. Принять на себя этот главный вызов — значит не только освободить человечество от угрозы беспрецедентного кровопролития, но и бороться против нищеты, болезней, неграмотности и других зол, постоянно преследующих такое множество людей, бедствий, с которыми система Организации Объединенных Наций не может в настоящее время эффективно бороться из-за отсутствия необходимых средств.

303. В этой связи с этой самой трибуны неоднократно цитировалась сумма военных расходов всего мира. Однако менее известно, что она на одну четверть выше расходов на образование во всем мире. Что касается военных исследований и разработок, то они сегодня поглощают таланты примерно 500 тыс. научных работников и инженеров. Этот факт, конечно, вызывает тревогу сам по себе. Но еще большую озабоченность вызывает то, что он имеет тенденцию к увеличению. В то время как во второй мировой войны расходы на военные исследования и разработки составляли только 1 процент всех военных расходов, то сегодня они увеличились до 10—15 процентов. Другими словами, в то время как миллионы мужчин, женщин и детей продолжают жить в нужде или умирать от голода и болезней, — что легко может быть устранено небольшой ценой, — от 40 до 60 млрд. долларов тратятся на усовершенствование технологии смерти и разрушения, что в три или четыре раза более суммы, расходуемой на развитие, помощь, и более чем в два раза выше расходов на образование в развивающихся странах.

304. Эти цифры становятся еще более внушительными, когда мы узнаем, что ликвидация заболевавший оспой стоит всего лишь 300 млн. долларов и что для сокращения заболевания малярией, от которой сегодня страдает полмира и только в одной Африке умирает один миллион детей в возрасте до пяти лет, до уровня заболеваний другими обычными болезнями потребуются ежегодные расходы, по подсчетам Всемирной организации здравоохранения, в размере 2 млрд. долларов.

305. По правде говоря, было бы вполне достаточно переключить лишь часть материальных и человеческих ресурсов, занятых в подготовке к войне, на службу развития, для того чтобы значительно изменить общее лицо планеты и уменьшить все расширяющуюся пропасть между богатыми и бедными странами, а также сократить районы бедности, которые все еще существуют во многих промышленно развитых странах. Питание, здравоохранение и грамотность, развитие образования, подготовка специалистов в области науки и техники, создание научно-исследовательских центров, развитие культуры, охрана окружающей среды — это только некоторые из областей, в которых специализированные учреждения осуществляют свою деятельность, иногда они вынуждены сдерживать эту деятельность или даже прекращать ее из-за недостаточности материальных ресурсов. Эта недостаточность в свою очередь усиливает неравенство и приводит к новым напряжениям.

306. Наряду с гонкой ядерного оружия идет гонка обычных вооружений, которая распространяется на самые малые и самые бедные государства. Побуждаемая несправедливостью, всевозможными эгоистическими интересами существующего мира, такая гонка вооружений приносит огромные прибыли производителям оружия, приумножает опасность мирового пожара и создает почву для конфликтов.

307. Такое положение дел не только представляет серьезную угрозу нашим жизням; оно также определяет систему выбора предприятий, в которые вкладываются средства, и благоприятствует экономическим структурам, которые, став однажды обычными для жизни народов, впоследствии затрудняют переключение военной промышленности на мирную деятельность.

308. Прежде чем осуществить мечту об огромных прибылях, которые человечество могло бы получить в результате изменения этой обстановки, — в первую очередь это относится к условиям и средствам переключения научного и технологического потенциала на полезные для всех людей мира цели — Организация Объединенных Наций собирает руководителей развитых стран для того, чтобы решить, когда провозгласить необходимость установления нового международного экономического порядка. Являющиеся результатом переориентации, экономические, социальные и политические проблемы делают установление нового порядка, кажется, одной из самых сложных задач, и вряд ли было бы реалистичным недооценивать трудности достижения этой цели. Но это должно было быть одной из основных линий поведения для международного сообщества в последние 25 лет двадцатого столетия, ибо перестройка военной промышленности, очевидно, должна быть продумана только в контексте подлинного установления мира во всеобщем масштабе и с учетом всемирного представления о развитии человечества. На деле это предполагает, что промышленный потенциал, связанный сегодня с военной деятельностью, может быть переключен на деятельность, приносящую пользу всем народам мира.

309. Это этическое, а также и экономическое требование, если мы хотим избежать положения, когда перестройка военной промышленности повлечет за собой в странах, согласившихся на это, кризисы, страх перед которыми помогает увековечить этот вид деятельности.

310. Такие усилия необходимы. Каким мы можем представить себе мир, где отношения на основе взаимности заменят отношения неравного обмена, где различия в культуре, цвете кожи, во мнениях не будут укреплять несправедливость, а, наоборот, заставят учиться друг у друга? Как довести основы гуманизма до всех народов, если нет подлинного мира?

311. Действительно, Организация Объединенных Наций и ЮНЕСКО часто призывали к действиям. Совершенно ясна решимость привести к практическим результатам принятые обязательства и выполнить до конца обещания, которые очень часто не выполняются. Страны, чей высокий уровень развития дает им возможность изменить социальный и экономический процесс накопления оружия, сдерживающий развитие, несут в этой связи особую ответственность по отношению к международному сообществу, по отношению к малым и среднего размера государствам, которые зависимы от принятых где-то решений, но кото-

рые, тем не менее, воздействуют на будущее стран с высоким уровнем развития. Этот дух общей ответственности народов, который вдохновлял составителей проекта нового мирового порядка, требует, чтобы все народы, признанные равными в их достоинстве и правах, участвовали в принятии решений, которые затрагивают человечество в целом.

312. Доверие, конечно, явится результатом политических, дипломатических и технических мер, которые примет Ассамблея в соответствии со своим Уставом. Однако для того чтобы повысить это доверие, еще многое будет необходимо. Вот почему я твердо убежден, что для достижения этой важной долгосрочной цели на органы обучения возлагается задача создать во всем мире движение общественного мнения за разоружение и мирное сосуществование. Одной из главных целей должна быть борьба за то, чтобы включить учебный курс по разоружению в программу школ, университетов — везде, где необходимы такие знания.

313. Изучая по недавним прениям вопрос о том, что особого могла бы внести ЮНЕСКО в работу Генеральной Ассамблеи, члены Исполнительного комитета ЮНЕСКО подчеркнули, что нам необходимо добраться до корней этой проблемы, воздействуя на умы, развивая международное понимание, используя образование и создавая лучшие возможности для применения средств связи. Они напомнили, что эта программа, которую некоторые охарактеризовали как «моральное разоружение», могла бы быть успешной только в случае радикального изменения отношений между государствами, поскольку из-за этих отношений неравенство становится все более острым и создается напряженность, ведущая к катастрофам.

314. Воздействие на умы людей должно, конечно, носить не пропагандистский, а информационный характер. Связь между народами и государствами в этом отношении имеет решающее значение, особенно регулярное распространение свободной и ответственной информации, освещающей результаты глубин исследовательской работы в области психологии, социологии, экономики и истории, для того чтобы пролить свет на поведение людей, бороться с их предрассудками и сближать народы.

315. Прежде всего необходимо сравнить, с одной стороны, трудности, которые влечет за собой любая война, даже потенциальная, и, с другой стороны, огромные блага мира, чтобы общественное мнение могло взвесить все это и помочь правительствам достигнуть разоружения.

316. Согласно решениям восемнадцатой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО разработала огромную программу по образованию и информации, для того чтобы содействовать миру и международному пониманию; проводимые по этой программе исследовательские работы, научные публикации, симпозиумы и семинары помогают узнать то, что затем распространяют средства связи.

317. Я хотел бы упомянуть среди других работ библиографические исследования по экономическим и социальным аспектам гонки вооружений и разоружения и об опасности для человечества и для окружающей человека среды, которую таят в себе современные виды вооружений и техника войны; исследования о роли международных организаций, в особенности Организации Объединенных Наций, и о роли региональных организаций в замедлении гонки вооружений и в достижении разоружения; антологию научных текстов, представляющих различные дисциплины, относящиеся к усилиям в области разоружения; и наконец, всемирный обзор по образованию в области разоружения.

318. Я хотел бы также упомянуть симпозиум, организованный в апреле в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросу о «препятствиях на пути к разоружению и средствах преодоления их». Участники этого симпозиума — представители разных географических районов и разных родов занятий изучали не только международные, экономические, дипломатические и военные структуры, а также, я бы сказал прежде всего, психологические факторы, которые способствуют осуществлению процесса эффективного разоружения.

319. Исполнительный совет отметил интересные моменты в работе этого заседания. Некоторые из них, мне кажется, стоят того, чтобы на них обратила внимание эта Ассамблея. Предлагается организовать в 1980 году международный конгресс по образованию и разоружению; изучить концепцию разоружения с точки зрения международного права и *ius gentium*; развить новое использование аудиовизуальных средств для того, чтобы наиболее эффективным способом распространить информацию о разоружении. Также было предложено провести кинофестиваль на тему о гонке вооружений и разоружении.

320. В заключение дискуссии, о которой я сейчас упоминал, Исполнительный совет, приветствуя то, что Генеральный директор Организации был приглашен принять участие в работе этой специальной сессии, напомнил, что «ЮНЕСКО играет важную роль в создании общего климата, благоприятного для разоружения и способствующего прекращению все усиливающейся гонки вооружений; она должна в сфере своей деятельности вносить эффективный вклад в создание такого климата, который позволил бы предоставлять еще большую помощь развивающимся странам, облегчил бы создание нового международного экономического порядка и способствовал бы международному взаимопониманию в области культуры».

321. Мне кажется, что эту роль ЮНЕСКО эффективно, добросовестно и компетентно исполняла, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства.  не было навязано ей. В действительности ни одна международная организация не обладает средствами для того, чтобы это осуществить полностью. Это вопрос убеждения людей, призыв к разуму, доброй воле, здравому

смыслу, а также к высокой сознательности и полной солидарности, что будет на пользу всем. Это очень долгая и трудная борьба и иногда не очень благодарная, поскольку эти идеи должны заставить замолчать пушки. Это борьба, с которой связывают свою надежду люди во всем мире.

322. Как я сказал, мировая солидарность не появится сама по себе. Она представляет собой самое недавнее и самое хрупкое завоевание. Она может быть обратной; она может быть тем, что мы из нее сделаем. Мы можем нашими действиями помочь ей расцвести или задушить ее. Поскольку мы начали понимать жизненную заинтересованность одного человека в другом человеке, мы видим проблески уничтожения эры, в которой сила одних неизбежно означает слабость других и в которой успех одних далеко не является радостью для других, где только война санкционирует взлеты и падения и регулирует ритм истории.

323. Мы сейчас находимся на пороге новой эры, когда мы знаем, что войны можно избежать, поскольку возможности разума и воли человека необъятны.

324. Однако мы еще колеблемся на этом решающем перекрестке нашего будущего. Мы еще разрываемся между демоном недоверия, который следует за нами с самых ранних времен истории, и призывом к всеобщему сознанию, который в настоящее время нашел отклик только у некоторой части людей.

325. История знает много неиспользованных возможностей. Мы можем сделать хороший выбор. Мир предлагается как одна из альтернатив, которую нужно защищать, а не как неизбежность, не зависящая от нашего выбора. Мы должны добиться мира и сделать это быстро. «Баланс ядерного страха» отражает опасность современной обстановки, порождает неуверенность в то время, когда мы мечемся между войной и миром. В этом сказались, если хотите, отрицательная сторона нашего разума, страх войны, недоверие, царящее в мире. Мы должны желать этого мира с достаточной силой, достаточной долей воображения и достаточным мужеством, если хотим получить его.

326. Со своей стороны я могу заявить Ассамблее, что ЮНЕСКО, которая будет следить за работой этой сессии и изучать достигнутые положительные результаты с особым интересом, сделает все, что только в ее силах, в области, входящей в ее компетенцию, в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и агентствами в рамках системы органов Организации Объединенных Наций по разоружению для того, чтобы выполнить задачи, которые, без сомнения, Ассамблея поручит ей, поскольку и сокращение, и постепенное уничтожение вооружений будет самым блестящим доказательством того, что человек, наконец, может рассчитывать на то, что когда-нибудь мир, справедливость и братство будут обеспечены людям, которые стремились к этому с незапамятных времен.

327. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-испански): Представитель Чили попросил разрешения высту-

пить в осуществление права на ответ, и я сейчас предоставляю ему слово.

328. Г-н ДИЕС (Чили) (*говорит по-испански*): Чили сожалеет, что она должна выступить в осуществление права на ответ ввиду заявлений, сделанных сегодня утром министром иностранных дел Боливии. Такие заявления противоречат цели его страны, направленной на обеспечение выхода к Тихому океану. Единственным путем в этом отношении является возобновление диалога между Боливией и Чили. Искреннее и гибкое отношение Чили и ее готовность сотрудничать в деле решения проблемы Боливии, не имеющей выхода к морю,

в соответствии с существующими договорами, которые должны использоваться в международных отношениях в условиях справедливости и равенства, являются выражением воли народа Чили, который, питая симпатию к Боливии, понимает, какие средства дадут практический эффект в решении проблем.

329. Мы надеемся, что дух спокойствия и дух примирения в будущем будут превалировать в правительстве Боливии по этому вопросу.

*Заседание закрывается в 20 час. 10 мин.*

