



## 第七十八届会议

议程项目 18

可持续发展

## 2023 年 12 月 19 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/78/461, 第 53 段)通过]

## 78/148. 加强所有运输方式之间的联系，实现可持续发展目标

大会，

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、<sup>1</sup>《21 世纪议程》、<sup>2</sup>《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、<sup>3</sup>《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》、<sup>4</sup>《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)<sup>5</sup> 以及联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，<sup>6</sup>

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

<sup>2</sup> 同上，附件二。

<sup>3</sup> S-19/2 号决议，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

<sup>5</sup> 同上，决议 2，附件。

<sup>6</sup> 第 66/288 号决议，附件。



的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

**又重申**必须在采取行动实现可持续发展十年及时落实《2030年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，<sup>7</sup>并重申《巴黎协定》，<sup>8</sup>

**回顾**其2014年12月19日题为“运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用”的第69/213号决议、2015年12月22日题为“促进所有运输方式全面合作，推动建设可持续多式过境通道”的第70/197号决议、2017年12月20日题为“加强所有运输方式之间的联系，实现可持续发展目标”的第72/212号决议、2021年7月29日题为“加强所有运输方式之间的联系，确保2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间和之后稳定可靠的国际运输，促进可持续发展”的第75/313号决议和2023年5月16日题为“世界可持续交通运输日”的第77/286号决议；

**又回顾**2016年11月26日和27日在土库曼斯坦阿什哈巴德举行的第一届联合国全球可持续交通大会以及2021年10月14日至16日在中国北京举行的第二届联合国全球可持续交通大会，

**还回顾**2014年9月3日和4日在阿什哈巴德与欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和国际道路运输联盟合作举行的过境运输通道在确保国际合作、稳定和可持续发展方面作用高级别国际会议通过的《阿什哈巴德宣言》，<sup>9</sup>

**重申**其2022年6月30日题为“改善全球道路安全高级别会议政治宣言”的第76/294号决议，其中承认有必要促进道路安全和可持续交通运输，

**回顾**宣布2021-2030年为第二个道路安全行动十年，目标是根据大会主持召开2019年可持续发展问题高级别政治论坛的承诺，在2021年至2030年将道路交通伤亡人数减少至少50%，

**确认**“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的精神，对促进基础设施互联互通、可持续交通、区域及跨区域经济合作与一体化十分重要，

### 运输和过境走廊

**注意到**需要继续开展国际合作，解决与运输和过境通道有关的问题，作为可持续发展和连通性的一个重要因素，并在这方面注意到相关国际机构和论坛的相关政府间审议，

<sup>7</sup> 第69/313号决议，附件。

<sup>8</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定。

<sup>9</sup> A/68/991，附件。

回顾秘书长关于运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面作用的报告，<sup>10</sup>

**重申**必须保障运输和过境通道以促进国内线路的运输贯通和促进城乡连通的重要性，从而促进地方和区域的经济增长，推动城市、人民和资源互联互通，并为区域内和区域间经济发展和可持续发展提供便利，强调运输和过境通道应是安全、负担得起、无障碍和可持续的，同时可减少温室气体排放和环境影响，

**又重申**应确定、设计和开发国际运输通道，同时考虑到运输用户的安全和保护问题以及每种运输方式的竞争优势，满足对基础设施的需求，对这些通道所提供的服务建立监管和体制框架，包括促进体面工作和社会对话、工作场所的安全和健康以及员工队伍的性别均衡，以提高生活质量，

### 特殊处境国家

**认识到**必须解决内陆国家特别是中低收入国家的特殊脆弱性，特别是通过建立和促进将这些国家与国际市场相连接的高效过境运输系统，并在这方面重申《阿拉木图宣言》、<sup>11</sup>《维也纳宣言》和《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》<sup>12</sup>是内陆和过境发展中国家与其发展伙伴在国家、双边、次区域、区域、全球各级建立真正伙伴关系的基本框架，

在这方面**注意到**2022年8月15日至16日在土库曼斯坦土库曼巴希举行的内陆发展中国家交通运输问题部长级国际会议及其成果文件《阿瓦扎简要声明》，<sup>13</sup>

**重申**必须及时落实在纽约和卡塔尔多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议的成果，<sup>14</sup>以及《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的剩余期间工作，<sup>15</sup>

**强调指出**必须加强岛屿之间的连通性，将小岛屿发展中国家的经济与区域市场和全球供应链联系起来，包括将其纳入现有和新兴的海运和多式运输及经济走廊，并鼓励采取可持续运输举措，包括结合小岛屿发展中国家伙伴关系框架采取这些举措，

<sup>10</sup> A/70/262。

<sup>11</sup> 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告，2003年8月28日和29日，哈萨克斯坦阿拉木图(A/CONF.202/3)，附件二。

<sup>12</sup> 第69/137号决议，附件一和二。

<sup>13</sup> A/77/343，附件。

<sup>14</sup> 《支援最不发达国家多哈行动纲领》(第76/258号决议，附件)和《多哈政治宣言》(《第五次联合国最不发达国家问题会议报告，2022年3月17日纽约和2023年3月5日至9日多哈》(A/CONF.219/2023/3)，第一章，决议2)。

<sup>15</sup> 第69/15号决议，附件。

**重申**必须通过公私伙伴关系和赠款/贷款混合等办法，积极支持私营部门在最不发达国家投资兴建和维护通信以及铁路、公路、水路、仓库和港口设施等多式联运基础设施，

\* \* \*

**认识到**人人享有安全、负担得起、无障碍、可持续的交通运输系统对于支持可持续经济增长、改善人民社会福利、加强国际合作和国家间贸易的重要作用，

**指出**必须在未来几十年利用技术机遇，包括加速数字化、能效和能源储存技术及低排放燃料技术，促进将科学、技术和创新纳入可持续、综合、多模式和跨模式的交通运输系统，从而为交通运输系统带来根本的转型变革，并加强对发展中国家的能力建设支持，

**认识到**加大基础设施投资对于全球经济融合具有重要意义，可推动增长，帮助实现可持续发展目标，与此同时基础设施需求依然巨大且紧迫，而且将继续扩大，认识到要弥补基础设施融资的巨大缺口就需要公共和私营部门的资金以及技术、专门技能和运营效率，此外也需要一个有利的国内环境，在这方面确认需要强化基础设施投资和经验分享，而且基础设施必须高质量、可靠、可持续和复原力强，以支持经济发展和人类福祉，

**强调**需要促进规则和单证的统一、简化和标准化，包括充分和有效执行关于运输和过境的国际公约以及缔约方的双边、次区域和区域协定，

### 多式联运

**指出**在发展多式联运系统时，必须将街道、公路(包括公共交通运输系统)、铁路、海运、内陆航运、轮渡和空运以及骑车和步行等非机动车运输方式考虑在内，并应重视低排放、节能、高质量、可靠、可持续和适应力强的运输方式以及更多依靠互联互通的运输网络，包括公共交通运输系统，使人员和货物实现没有停顿的“门到门”流动和连通，

**又指出**必须开展合作，通过一体化的多式联运系统加强交通运输的互联互通，为此要交流最佳做法，以优化互联互通的公路、道路、街道、铁路、水路、联运中转区和港口的发展，还要鼓励建造和运营的交通运输基础设施最大限度地减少能源、土地和其他资源的消耗，减少温室气体、臭氧消耗物质和其他污染物的排放，确保产生积极的社会影响，

**回顾**必须开展国际合作，促进国际海事组织、国际民用航空组织和国际道路运输联盟的工作，以加强国际航运、航空和道路运输的可持续性，

### 社会方面

**指出**必须支持特别为发展中国家的农村社区提供连接主要道路、街道、铁路线、公共交通和非机动车的选择以及联运中转区，使之能够享用城市和城镇的经济及社会活动和机会，并释放农村企业家和小农户的生产力和竞争力，

这将是实现《2030年可持续发展议程》及其“不让任何一个人掉队”的承诺必须采取的重要步骤，

**重申**致力于向所有人提供安全、顾及年龄和促进性别平等、负担得起、便利和可持续的城市出行和陆海交通运输系统，使人们能够切实参与城市和人类住区的社会和经济活动，为此将交通和出行计划纳入城市和地域总体规划，并推广各种交通和出行选择，

\* \* \*

**欢迎**联合国系统相关组织、其他国际、区域和次区域组织，尤其是世界银行、区域开发银行、世界海关组织、世界贸易组织、国际道路运输联盟、国际铁路联盟和国际运输论坛，在各自任务范围内作出努力，开发和启用国际和区域运输和过境通道，

**特别指出**需要在可能和可行的情况下，通过促进公私伙伴关系等办法，酌情为发展高质量、可靠、可持续和适应力强的交通运输和出行基础设施与服务筹集更多的财政资源，以实现包容和可持续发展，

**认识到**联合国与可持续交通运输全球伙伴关系、人人享有可持续出行伙伴关系、可持续低碳交通运输伙伴关系和可持续交通运输之友小组等现有的伙伴关系，需要继续就可持续交通运输问题开展合作与协调，

1. **承诺**加强可持续交通运输和出行在创造就业、便利流动、提高物流链效率以使民众和社区与就业、学校和医疗保健相联系并向农村和城市社区提供商品和服务方面的作用，从而为所有人提供平等机会，不让任何人掉队；

2. **促请**会员国在可持续发展所需的所有相关方面保持运输系统和运输基础设施的持续运作并予以加强，在这方面确认必须在无损一国债务可持续性情况下为运输部门创造有利的国内环境和提供充足的国内资金，以确保稳定可靠的国内和国际运输；

3. **鼓励**在国家、区域和全球关于交通运输和出行的计划、政策和方案中考虑到妇女和女童、残疾人、老年人和弱势群体的需求；

4. **强调**低排放、高能效、高质量、可靠、可持续和适应力强的运输模式对减缓和适应气候变化以及实现可持续发展目标的贡献，强调长期战略和多利益攸关方伙伴关系对于提供这种可持续交通运输模式的重要性；

5. **呼吁**努力促进区域和区域间经济一体化与合作，包括为此改善交通运输基础设施、出行和物流的规划；

6. **认识到**在建立由包容性和可持续工业化支持的安全、负担得起、无障碍、可持续的运输网络方面开展合作的重要性，并承诺加强可持续运输在创造就业、便利流动、提高物流链效率方面的作用，以连接人民和社区特别是弱势群体，从而为所有人提供平等机会，不让任何人掉队；

7. **着重指出**必须在相关运输方式和运输相关行业之间开展国际合作，以减轻 COVID-19 疫情带来的后果，包括通过交流信息、科学知识和最佳做法以及酌情分享执行国家运输发展方案和战略的经验；

8. **建议**随着高质量、可靠、可持续和复原力强的基础设施和多式联运通道的进一步发展，可考虑使用基于相关数据数字传输的电子统一运输单据，发挥这种单据的潜力，因为它们可最大限度地减少对运输和跨境手续的介入，从而提高运输链和物流链的复原力；

9. **强调**必须支持目前正在进行的发展中国家现有所需体制、法律、技术和行政能力发展工作，以确保一致实施适当的国际商定标准和高效的多式联运系统；

10. **邀请**所有尚未签署、批准或加入联合国运输和过境便利化公约和协定包括《协调统一货物边境管制国际公约》<sup>16</sup>和《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》(《国际公路货运公约》)<sup>17</sup>的国家签署、批准或加入这些公约和协定；

11. **重申**必须在全球范围内开展努力，解决道路安全问题并提高对道路安全问题的认识，以发展可持续多式联运系统，鼓励会员国改善道路安全，并将其纳入可持续主动出行和交通运输基础设施的规划和设计，此外促请所有相关利益攸关方继续开展活动，支持落实第二个道路安全行动十年(2021-2030)的各项目标以及《2030年可持续发展议程》<sup>18</sup>中与道路安全有关的具体目标；

12. **鼓励**各国通过借鉴相关国际标准、必要时统一规则和技术标准等手段，实现运输走廊、基础设施规划和建设协同效应最大化；

13. **请**联合国系统各组织和其他国际组织、有关国际金融机构、多边和双边捐助方和私营部门进一步协调努力并开展合作，调动对各国的财政和技术援助，加强所有运输方式之间的贯通，以实现可持续发展目标；

14. **决定**在目前结构和现有资源范围内宣布联合国可持续交通运输十年，从2026年1月1日起为期10年，促请秘书处经济和社会事务部与联合国各区域经济委员会合作，在其各自任务授权范围内，同会员国、专门机构、基金、方案和机构以及其他政府间组织、非政府组织和有关利益攸关方协商，为这个十年编写执行计划；

15. **邀请**秘书长考虑召集举行第三届联合国全球可持续交通大会，以确保第一届和第二届联合国全球可持续交通大会各项目标得到落实，并指出此类会议将通过预算外资源供资；

<sup>16</sup> 联合国，《条约汇编》，第1409卷，第23583号。

<sup>17</sup> 同上，第1079卷，第16510号。

<sup>18</sup> 第70/1号决议。

16. **鼓励**会员国表达主办下一届联合国全球可持续交通大会的意向；

17. **欢迎**土库曼斯坦提议由其主办 2024 年 11 月 26 日世界可持续交通运输日国际庆祝活动。

2023 年 12 月 19 日  
第 49 次全体会议