



第七十七届会议

议程项目 13

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

2023 年 5 月 16 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/77/L.68)]

77/285. 联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况

大会，

回顾其 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议，其中宣布联合国营养问题行动十年(2016-2025)，并认可联合国粮食及农业组织和世界卫生组织于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马联合组织的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，¹ 以及其 2018 年 7 月 24 日关于行动十年实施情况的第 72/306 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们的未竟事业，

¹ 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件一和二。



强调可持续农业生产、粮食安全、营养和食物安全是消除一切形式和表现的贫困的关键要素，仍然需要作出更大努力，以可持续的方式提高发展中国家的农业生产能力和生产率，加强粮食安全，

重申依据适当生活水准权所衍生的适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的饮食，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需要作出特别努力满足营养需求，尤其是妇女、儿童、老年人、土著人民、残疾人和弱势群体的营养需求，

意识到需要在全世界范围内消除饥饿，预防所有形式的营养不良，特别是 5 岁以下儿童中的营养不足、发育迟缓、消瘦、体重不足和超重以及妇女和儿童中的贫血等微营养素缺乏症状，并且需要在所有年龄组扭转超重和肥胖症的上升趋势并减轻与饮食有关的非传染性疾病负担，

强调需要推动建立可持续粮食系统，以养成多样化、均衡、健康、包含多种食物的饮食习惯，

认识到通过改善育龄妇女营养状况，特别是孕期营养状况，可以降低婴幼儿的死亡率，而且出生后头六个月纯母乳喂养对儿童生存和营养以及促进健康和智力发展最有助益，并且也是健康饮食的一项重要原则，包括持续母乳喂养至 2 岁及 2 岁以上，辅以适当的补充喂养，着重指出虽然在纯母乳喂养方面已取得稳步进展，2020 年全世界 6 个月以下婴儿中有 43.8% 完全是母乳喂养，但仍有必要作出巨大努力以实现《2030 年议程》的全球营养目标，而且即使是这个指标也需要加快取得进展，

仍深为关切在世界不同区域尤其是非洲、南亚和西亚、太平洋以及拉丁美洲和加勒比部分地区持续存在的粮食不安全和营养不良情况及其对健康和营养的持续负面影响，在这方面着重指出亟需在各级共同努力，以一致和有效方式应对这种情况，

认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行及其影响以及为抗击大流行而采取的非常措施是近期对全球粮食安全和营养造成的最具破坏性的打击之一，对妇女和女童造成格外严重的影响，深感关切的是，据评估，世界各地饥饿人数在 2021 年进一步上升，反映出国家之间和国家内部的不平等现象加剧，

仍然关切气候变化，包括更频繁、更极端天气事件的不利影响，将对弱势民众特别是妇女和儿童及其生计造成格外巨大的影响，最终使数亿人面临风险，到 2050 年，由于气候变化，饥饿和儿童营养不良的风险可能增加，增幅高达 20%，

重申迫切需要采取行动，通过投资建设农业和粮食体系抗灾能力，包括减少灾害风险，加强努力建设抗灾能力，特别是为最弱势群体建设抗灾能力；扩大主动预防型方法、预警和早期行动系统、预测、预防性反应和应急准备，改善各部门的预测性风险数据分析，提升地方、国家、区域和全球各级系统性风险监测、预警和防备能力，与灾害风险管理部门密切协调加强适应战略，以及加强联合风险评估和风险管理战略；减少自然或人为灾患的影响和损失，应对气候变化对粮

食安全的不利影响，特别是对贫困者、残疾人、妇女、青年、老年人、儿童、土著人民、当地社区、移民、难民和境内流离失所者以及处境脆弱群体的不利影响，并消除粮食不安全和一切形式营养不良的其他根源，

认识到经济下滑、性别不平等、冲突、生物多样性丧失、干旱以及包括更频发、更极端的天气事件在内的气候变化的不利影响是导致消除全球饥饿工作的长期进展出现逆转的部分关键因素，致使到 2030 年消除饥饿和一切形式营养不良的前景更难实现，

重申粮食不安全和营养不良的根源是贫困、日益严重的不平等、不公平、无法获得资源和创收机会、COVID-19 大流行、气候变化的影响、生物多样性丧失、水短缺和灾害、冲突及地缘政治紧张局势，

表示关切粮食价格的极端波动正在逆转多年来在减少饥饿和一切形式营养不良方面取得的进展，进一步破坏实现可持续发展目标 2² 的努力，加剧不平等，特别是城乡之间的不平等，并对贫困者、残疾人、妇女、青年、老年人、儿童、土著人民、当地社区、移民、难民和境内流离失所者以及处境脆弱群体产生格外严重的影响，

关切地注意到，尽管各国在行动十年的前半期取得了进展，但粮食安全和营养挑战仍愈演愈烈，到 2022 年底，与 COVID-19 有关的破坏可能导致另外多达 1 630 万儿童出现消瘦，多达 450 万儿童发育迟缓；2021 年有多达 8.28 亿人面临饥饿，妇女粮食不安全的情况更为普遍，COVID-19 大流行暴发后，2021 年全球营养不足人数增加了约 1.5 亿，

回顾 2017 年 12 月 20 日第 72/239 号决议，其中宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，此举提高了家庭农业在促进落实《2030 年议程》以及实现粮食安全和改善营养方面的作用，强调指出各级需要紧急采取一致行动，恢复势头，加速努力，消除饥饿和一切形式营养不良，全面消除其根源和影响，并促进改善营养以及可持续农业和粮食体系，

又回顾可持续发展目标和具体目标是不可分割的整体，兼顾可持续发展的三个方面，承认实现可持续发展目标尤其是目标 2、目标 3 和目标 12，以及其他目标中相互关联的具体目标，对消除饥饿和一切形式营养不良等至关重要，

还回顾世界粮食安全委员会第四十七届会议通过了粮食体系和营养自愿准则，

认识到农业生态学等创新办法、可持续农业技术以及其他形式的创新，可促进有韧性、公平和可持续的农业和粮食体系，从而推广多样化、均衡和健康的饮食和改善营养，

强调指出科学、技术和创新的开发与运用以及相关的知识管理和传播系统在确保到 2030 年实现粮食安全方面的重要性，鼓励各国在农业科学和技术创新方面开展合作，减少技术壁垒和对高技术交流的限制，此外鼓励在农业系统中应用

² 见第 70/1 号决议。

互联网、移动平台、气象学、大数据和云计算等最先进最适宜的信息技术，以支持小农和农户努力提高抗灾能力、产量和收入，将其纳入研究和创新议程的制订工作，同时减少对环境的不利影响，

认识到土著人民的粮食体系可以支持健康和营养的饮食，对于消除饥饿和营养不良以及实现可持续发展目标十分重要，

表示赞赏地注意到秘书长于 2021 年 9 月 23 日和 24 日召开的 2021 年联合国粮食体系峰会，以及 2021 年 7 月 26 日至 28 日在罗马举行的峰会前会晤，注意到秘书长发表的联合国粮食体系峰会主席摘要和行动声明，并期待着将于 2023 年 7 月 24 日至 26 日由意大利主办的 2023 年联合国粮食体系峰会总结会议，

表示注意到日本政府于 2021 年 12 月 7 日和 8 日举办的东京营养促成长峰会，以及《全球营养促成长东京契约》，其中包括 181 个利益攸关方为消除一切形式营养不良作出的 396 项新承诺，

又表示注意到2022 年 10 月 10 日至 13 日在罗马举行并于 2022 年 12 月 19 日召开续会的世界粮食安全委员会第五十届会议，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长关于联合国营养问题行动十年(2016–2025) 2020-2021 年期间实施情况的报告；³

2. **又表示赞赏地注意到**联合国粮食及农业组织和世界卫生组织在行动十年的中期 2020 年举行非正式协商，审查行动十年前半期也即 2016 年至 2020 年取得的进展、遇到的障碍和查明的差距；

3. **确认**各国政府作出的承诺，并感谢包括联合国各组织、民间社会、学术界和私营部门在内的地方、国家、区域和国际各级所有相关利益攸关方在推动行动十年实施工作方面作出贡献；

4. **重申**行动十年的重要性，并再次呼吁除其他外，应扩大履行国家承诺，增加营养方面的投资；

5. **强调**国际合作、多边主义和团结互助在全球应对中的重要性，有助于支持摆脱 COVID-19 大流行，实现复苏，包括促成实现全民健康覆盖、社会保护、根据相互商定条件转让技术、能力建设以及对发展中国家可持续农业发展的财政支持，以此作为实现人人享有粮食安全和营养的重要工具；

6. **鼓励**会员国加大努力，将营养目标纳入所有部门，并通过利用现有工具和标记等方式跟踪营养方面的投资，表示注意到世界卫生组织目前正在进行的审查全民健康覆盖指数的进程，重申必须考虑纳入一个营养跟踪指标；

7. **强调**必须以符合适足食物权的方式多部门协调一致地推进全球营养议程，以保持政治势头，在联合国粮食体系峰会后续行动的范围内扩大营养行动，

³ [A/76/796](#)。

并促进正在进行的各个进程包括世界粮食安全委员会的工作、2021 年联合国粮食体系峰会产生的联盟、承诺和国家途径以及行动十年工作方案之间的协调；

8. **敦促**会员国将粮食安全、食品安全和营养定为高度优先事项，在其国家方案和预算中予以反映，并加强基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平、透明且以世界贸易组织为核心的多边贸易体系；

9. **促请**会员国保持粮食市场开放，以维持粮食和化肥的国际贸易；

10. **强调指出**鉴于农业条件和农业系统的多样性，需要通过改善和力求确保市场和贸易体制的运作和加强国际合作，尤其是面向发展中国家的合作，以及增加对可持续农业、土地管理和农村发展以及科学、技术和创新协作的负责任公私投资和伙伴关系等办法，扩大全球可持续农业生产并提高生产率，指出这种公私投资及参与也应借助适当的知识管理系统和传播系统，在促进粮食安全、改善营养和减少不平等及一切形式营养不良方面酌情给地方小农带来惠益；

11. **促请**会员国在行动十年工作方案的六个行动领域加快努力，确保粮食体系根据切合具体情况的条件、政策和战略，为所有人提供负担得起的健康饮食；将营养行动纳入国家卫生系统和全民健康覆盖计划；扩大能够应对冲击和对营养敏感的社会保护、教育和营养方案；增加对农业食品部门的营养投资；促进贸易和农业政策与营养之间的一致性；加强各级营养治理；

12. **促请**联合国粮食及农业组织和世界卫生组织：

(a) 继续领导和监测行动十年的实施工作，为此与世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国儿童基金会协作，利用联合国营养机制等协调机制以及世界粮食安全委员会(在其任务规定范围内)等多利益攸关方平台，并与其他国际性和区域性的组织与平台协商；

(b) 与其他联合国营养机制成员机构一道，进一步加大努力，推进全球营养议程，解决行动十年工作方案中力度不足的行动领域；

13. **回顾**其第 72/306 号决议，其中大会注意到打算在行动十年结束时(2025 年)举行包容各方的公开对话，使会员国和相关利益攸关方有机会反思在行动十年期间取得的全球进展和遇到的障碍，同时借鉴各国政府及其许多伙伴的举措并将其联系起来；

14. **又回顾**大会请秘书长根据联合国粮食及农业组织和世界卫生组织共同汇编的两年期报告向大会通报行动十年的实施情况。

2023 年 5 月 16 日
第 70 次全体会议