



Семьдесят шестая сессия

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2021 года

[по докладу Третьего комитета (A/76/462/Add.2), п. 114]

76/172. Защита мигрантов

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции о защите мигрантов, последней из которых является резолюция 74/148 от 18 декабря 2019 года, и ссылаясь также на резолюции Совета по правам человека 35/17 от 22 июня 2017 года¹, 36/5 от 28 сентября 2017 года², 41/7 от 11 июля 2019 года³ и 47/12 от 12 июля 2021 года⁴,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека⁵, в которой провозглашается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, в частности в отношении расы,

вновь подтверждая также, что каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства и что каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну,

¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53), гл. V, разд. А.

² Там же, Дополнение № 53А (A/72/53/Add.1), гл. III

³ Там же, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 53 (A/74/53), гл. V, разд. А.

⁴ Там же, семьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/76/53), гл. VII, разд. А.

⁵ Резолюция 217 А (III).



вновь заявляя, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности,

признавая, что все мигранты обладают правами человека независимо от своего миграционного статуса, и подтверждая необходимость защиты их безопасности, достоинства, прав человека и основных свобод, без какой бы то ни было дискриминации и при содействии безопасности и процветанию всех общин,

ссылаясь на все соответствующие международно-правовые документы, прежде всего Международный пакт о гражданских и политических правах⁶ и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁷, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁸, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁹, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁰, Конвенцию о правах ребенка¹¹, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹², Конвенцию о правах инвалидов¹³, Венскую конвенцию о консульских сношениях¹⁴, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей¹⁵ и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней¹⁶, в частности Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁷, и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁸, и напоминая, в частности, о соответствующем вкладе Комитета по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей в защиту мигрантов,

ссылаясь также на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую 19 сентября 2016 года на заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов¹⁹,

напоминая о том, что в основу Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции²⁰ положены следующие всеобъемлющие и взаимосвязанные принципы: ориентированность на интересы людей, международное сотрудничество, национальный суверенитет, верховенство права и соблюдение правовых процедур, устойчивое развитие, права человека, учет гендерных аспектов, учет

⁶ См. резолюцию [2200 A \(XXI\)](#), приложение.

⁷ Там же.

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1465, No. 24841.

⁹ *Ibid.*, vol. 2716, No. 48088.

¹⁰ *Ibid.*, vol. 1249, No. 20378.

¹¹ *Ibid.*, vol. 1577, No. 27531.

¹² *Ibid.*, vol. 660, No. 9464.

¹³ *Ibid.*, vol. 2515, No. 44910.

¹⁴ *Ibid.*, vol. 596, No. 8638.

¹⁵ *Ibid.*, vol. 2220, No. 39481.

¹⁶ *Ibid.*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

¹⁷ *Ibid.*, vol. 2241, No. 39574.

¹⁸ *Ibid.*, vol. 2237, No. 39574.

¹⁹ Резолюция [71/1](#).

²⁰ Резолюция [73/195](#), приложение.

интересов детей, вовлечение всех государственных структур и вовлечение всего общества,

признавая суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и их прерогативу регулировать миграцию в пределах своей юрисдикции в соответствии с нормами международного права, и в частности их обязательствами по международному праву прав человека и международному беженскому праву,

ссылаясь на Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый на Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшейся в Марракеше, Марокко, 10 и 11 декабря 2018 года, и одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195 от 19 декабря 2018 года,

принимая к сведению созыв совещаний по региональным обзорам осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, организованных Европой и Северной Америкой 12 и 13 ноября 2020 года, арабскими государствами 24 и 25 февраля 2021 года, Азией и Тихим океаном 10–12 марта 2021 года, Латинской Америкой и Карибским бассейном 26–28 апреля 2021 года и Африкой 31 августа и 1 сентября 2021 года,

ссылаясь на касающиеся мигрантов положения, которые содержатся в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая Итоговый документ Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития²¹, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²² и Новую программу развития городов²³,

ссылаясь также на резолюции Комиссии по народонаселению и развитию 2006/2 от 10 мая 2006 года²⁴ и 2009/1 от 3 апреля 2009 года²⁵, а также на ее резолюцию 2013/1 от 26 апреля 2013 года, озаглавленную «Новые тенденции в миграции: демографические аспекты»²⁶,

принимая к сведению вынесенные Межамериканским судом по правам человека консультативное заключение ОС 16/99 от 1 октября 1999 года о праве на информацию о консульской помощи в рамках гарантий соблюдения процессуальных норм, консультативное заключение ОС 18/03 от 17 сентября 2003 года о правовом статусе и правах не имеющих документов мигрантов и консультативное заключение ОС 21/14 от 19 августа 2014 года о правах детей и предоставляемых им гарантиях в контексте миграции и/или в контексте потребности в международной защите,

принимая к сведению также решение Международного Суда от 31 марта 2004 года по делу *Авена и другие мексиканские граждане*²⁷ и решение Суда от 19 января 2009 года относительно просьбы о толковании решения по делу *Авены*²⁸ и ссылаясь на обязательства государств, подтвержденные в обоих решениях,

²¹ Резолюция 63/303, приложение.

²² Резолюция 70/1.

²³ Резолюция 71/256, приложение.

²⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 5 (E/2006/25)*, гл. I, разд. В.

²⁵ Там же, 2009 год, *Дополнение № 5 (E/2009/25)*, гл. I, разд. В.

²⁶ Там же, 2013 год, *Дополнение № 5 (E/2013/25)*, гл. I, разд. В.

²⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 4 (A/59/4)*, гл. V, разд. А.23.

²⁸ Там же, *шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 4 (A/64/4)*, гл. V, разд. В.12.

с удовлетворением принимая к сведению касающуюся коронавируса COVID-19 аналитическую записку Генерального секретаря, озаглавленную «COVID-19 и перемещение людей», и касающиеся COVID-19 руководящие указания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Сети Организации Объединенных Наций по миграции о правах человека мигрантов в контексте COVID-19,

обращая особое внимание на важную роль Совета по правам человека в деле поощрения уважения к защите прав человека и основных свобод всех людей, включая мигрантов,

будучи глубоко обеспокоена тем, что пандемия COVID-19 оказала серьезное воздействие на людей, находящихся в уязвимом положении, и в частности мигрантов, и подчеркивая необходимость обеспечения недискриминации, в том числе в отношении равноправного, своевременного и справедливого доступа к качественной, безопасной и эффективной диагностике COVID-19, к его лечению и к вакцинам от него, и признавая важность подходов, предусматривающих учет в этой связи возрастных и гендерных аспектов, а также инвалидности,

признавая, что женщины составляют почти половину всех международных мигрантов, и в этой связи признавая также, что трудящиеся женщины-мигранты вносят важный вклад в социально-экономическое развитие в странах происхождения и назначения, и подчеркивая большое значение и достойный характер их труда, в том числе труда домашних работников,

напоминая о принятии целиком и полностью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ссылаясь на цели 8 и 10 в области устойчивого развития, в том числе, среди прочего, на задачи, касающиеся защиты трудовых прав и поощрения безопасных и надежных условий работы для всех работников, в том числе для трудящихся-мигрантов, и прежде всего женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости, и содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики, как отмечается в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах,

напоминая также о своем решении созвать первое официальное совещание Форума по рассмотрению проблем международной миграции под эгидой Генеральной Ассамблеи в 2022 году, с тем чтобы воспользоваться на нем возможностью рассмотреть вопрос о миграции и перемещении людей в свете пандемии COVID-19 и укрепить коллективную решимость отстаивать права всех мигрантов независимо от их миграционного статуса, и то, что форумы будут открыты для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций и всех членов специализированных учреждений, имеющих статус наблюдателя в Ассамблее,

отмечая проведение тринадцатого совещания на высшем уровне Глобального форума по миграции и развитию, состоявшегося под председательством Объединенных Арабских Эмиратов в виртуальном формате 18–26 января 2021 года и посвященного основной теме «Перемещение людей в будущем: инновационные партнерские связи в интересах устойчивого развития»,

признавая культурный и экономический вклад, вносимый мигрантами в жизнь общин их происхождения и назначения, и необходимость определения надлежащих путей максимального использования выгод международной миграции в интересах развития, реагирования на проблемы, которые миграция

представляет для стран происхождения, транзита и назначения, содействия обеспечению достойного и гуманного обращения, включая надлежащую защиту и доступ к основным услугам, и укрепления механизмов международного сотрудничества,

особо отмечая многоплановый характер международной миграции, важность надлежащего международного, регионального и двустороннего сотрудничества и диалога в этой связи и необходимость защиты прав человека всех мигрантов, особенно в период роста миграционных потоков как внутри регионов, так и между ними в условиях глобализации экономики и в контексте сохраняющихся проблем в области безопасности,

будучи глубоко обеспокоена большим и все возрастающим числом мигрантов, особенно женщин и детей, включая несопровождаемых детей или детей, разлученных со своими родителями, которые ставят себя в уязвимое положение, когда пересекают или пытаются пересечь международные границы, и признавая обязательство государств уважать права человека этих мигрантов в соответствии с применимыми международными обязательствами этих государств в области прав человека и подтверждая обязательства по принятию мер в целях недопущения гибели мигрантов и по отстаиванию запрета на коллективную высылку, а также необходимость недопущения нарушений прав человека во всех контекстах, связанных с миграцией,

признавая значение координации международных усилий, направленных на оказание помощи и поддержки мигрантам, находящимся в уязвимом положении, а также, в соответствующих случаях, содействие в их добровольном, безопасном и достойном возвращении в страны их происхождения или применении процедур определения потребности в международной защите при одновременном соблюдении принципа невысылки,

учитывая обязательства государств по международному праву, в соответствующих случаях, проявлять должную осмотрительность для предупреждения преступлений против мигрантов и проводить расследования и наказывать правонарушителей и тот факт, что невыполнение этих обязательств является нарушением и ограничивает или сводит на нет осуществление прав человека и основных свобод потерпевших,

подтверждая, что незаконный ввоз мигрантов и преступления против мигрантов, включая торговлю людьми, продолжают создавать серьезную проблему и что для их искоренения необходимы согласованные международные ответные меры и оценка, а также усиление многостороннего сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения,

подчеркивая важность соответствия всех положений и законов в отношении нелегальной миграции на всех уровнях государственного управления обязательствам государств по международному праву, в том числе международному праву прав человека,

выражая обеспокоенность относительно усиливающейся тенденции к проявлению ксенофобии и враждебности по отношению к мигрантам во многих странах, которая оказывает негативное воздействие на осуществление прав человека в глобальном масштабе,

подчеркивая обязательство государств защищать права человека мигрантов независимо от их миграционного статуса, в том числе при осуществлении их конкретной политики в отношении миграции и охраны границ, и выражая свою обеспокоенность в связи с мерами, в том числе в контексте политики, направленной на сокращение нелегальной миграции, которые предусматривают

трактовку нелегальной миграции как уголовного, а не административного правонарушения, когда результатом этого является отказ мигрантам в полном осуществлении их прав человека и основных свобод, и в этой связи напоминая о том, что санкции и обращение с нелегальными мигрантами должны быть соразмерны их преступлениям,

сознавая, что поскольку преступники используют в своих интересах миграционные потоки и пытаются обходить ограничительную иммиграционную политику и меры пограничного контроля, мигранты оказываются в более уязвимом положении, в частности в связи с риском похищения, вымогательства, принудительного труда, сексуальной эксплуатации, физических нападений, долговой зависимости и лишения попечения,

признавая положительный вклад молодых мигрантов в жизнь стран происхождения и назначения и в этой связи призывая государства учитывать особые обстоятельства и потребности молодых мигрантов,

признавая также обязательства стран происхождения, транзита и назначения по международному праву прав человека, а также необходимость перейти к всеобъемлющему и комплексному подходу к миграционной политике для созданию условий для безопасной, упорядоченной, легальной и ответственной миграции и перемещения людей согласно их соответствующим обязательствам по международному праву и, в соответствующих случаях, их обязательствам, закрепленным в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции,

подчеркивая важность проведения государствами в сотрудничестве с гражданским обществом, включая неправительственные организации, организации трудящихся и частный сектор среди прочих соответствующих заинтересованных сторон, информационных кампаний в целях разъяснения возможностей, ограничений, законов, рисков и прав в случае миграции, с тем чтобы дать возможность каждому человеку принимать осознанные решения и предотвратить использование кем-либо незаконных или опасных способов пересечения границ между странами,

1. *призывает* государства эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, особенно женщин и детей, и решать проблемы международной миграции на основе международного, регионального и двустороннего сотрудничества и диалога и комплексного и сбалансированного подхода, признавая функции и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в деле поощрения и защиты прав человека применительно ко всем мигрантам, обеспечивая соответствие своего законодательства и касающихся миграции политики и практики своим соответствующим обязательствам по международному праву прав человека, с тем чтобы избежать подходов, которые могли бы усилить уязвимость мигрантов;

2. *выражает обеспокоенность* в связи с последствиями финансово-экономических кризисов, а также стихийных бедствий и климатических явлений для международной миграции и мигрантов и в этой связи настоятельно призывает правительства вести борьбу с дискриминационным обращением с мигрантами, в частности с трудящимися-мигрантами и членами их семей, и содействовать справедливому и этичному найму работников;

3. *призывает* государства-члены разработать согласованные подходы к решению проблем, связанных с миграцией в контексте внезапных и медленно наступающих стихийных бедствий, в том числе с учетом соответствующих рекомендаций по итогам консультативных процессов под руководством

государств, таких как Программа защиты трансгранично перемещенных лиц в контексте бедствий и изменения климата и Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями;

4. *подтверждает* права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, и обязательства государств согласно Международным пактам по правам человека и в этой связи:

а) решительно осуждает акты, проявления и выражение идей расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов и нередко применяемые к ним стереотипы, в том числе на основе религии или убеждений, и настоятельно призывает государства в целях искоренения безнаказанности виновных применять и, при необходимости, ужесточать действующие законы в тех случаях, когда имеют место преступления на почве ненависти, акты, проявления или выражение идей ксенофобии или нетерпимости в отношении мигрантов, и обеспечивать в соответствующих случаях эффективные средства правовой защиты потерпевших;

б) призывает государства создавать или, когда это необходимо, укреплять механизмы, позволяющие мигрантам сообщать о предполагаемых случаях жестокого обращения со стороны соответствующих властей и работодателей, не опасаясь репрессий, и позволяющие справедливо рассматривать такие жалобы;

в) выражает обеспокоенность по поводу принятия некоторыми государствами законодательства, допускающего меры и действия, которые могут ограничивать права человека и основные свободы мигрантов, и вновь заявляет, что при осуществлении своего суверенного права на принятие и реализацию мер по регулированию миграции и охране границ государства должны соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное право прав человека, с тем чтобы обеспечить полное уважение прав человека мигрантов;

г) призывает государства обеспечить, чтобы в их законах и политике, в частности, в области борьбы с терроризмом и такими видами транснациональной организованной преступности, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов, в полной мере уважались права человека мигрантов;

д) призывает государства, которые еще не сделали этого, в приоритетном порядке рассмотреть возможность подписания и ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей или присоединения к ней и просит Генерального секретаря продолжать усилия по пропаганде и популяризации этой Конвенции;

е) принимает к сведению доклады Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей о работе его тридцать первой²⁹ и тридцать второй сессий³⁰;

5. *подтверждает также* обязанность государств эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов, особенно женщин и детей, независимо от их миграционного статуса в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и международными документами, участниками которых они являются, и в этой связи:

²⁹ Там же, *семьдесят пятая сессия, Дополнение № 48 (A/75/48)*.

³⁰ Там же, *семьдесят шестая сессия, Дополнение № 48 (A/76/48)*.

а) призывает все государства уважать права человека и присущее мигрантам достоинство, положить конец произвольным арестам и задержаниям и, памятуя о Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, пересмотреть политику, не позволяющую мигрантам в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами, применять альтернативные задержанию меры на период рассмотрения миграционного статуса и принимать во внимание меры, которые успешно применяются некоторыми государствами;

б) рекомендует государствам предусмотреть, если они еще не сделали этого, надлежащие системы и процедуры, призванные обеспечить уделение первоочередного внимания наилучшим интересам ребенка во всех действиях или решениях, касающихся детей-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, а также прилагать усилия к прекращению содержания детей-мигрантов под стражей;

в) рекомендует также государствам поддерживать сотрудничество и принимать соответствующие меры, в полном соответствии с их обязательствами по международному праву прав человека, в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним, включая совершенствование законов, политики, обмена информацией и совместных оперативных функций и укрепление потенциала, и расширять возможности хорошо упорядоченной, безопасной и достойной миграции, усиливая при этом законодательные методы введения уголовной ответственности за действия, связанные с незаконным ввозом мигрантов, в первую очередь женщин и детей;

г) настоятельно призывает все государства принимать эффективные меры для предупреждения любых форм незаконного лишения мигрантов свободы отдельными лицами или группами и наказания за это;

д) просит государства принимать конкретные меры в целях недопущения нарушений прав человека мигрантов во время транзита, в том числе в портах и аэропортах, на границах и миграционно-пропускных пунктах, и надлежащего обучения государственных служащих, которые работают на этих объектах и в пограничных зонах, уважительному отношению к мигрантам в соответствии с их обязательствами по международному праву прав человека;

е) обращает особое внимание на право мигрантов на возвращение в страну своего гражданства и напоминает, что государства должны обеспечивать надлежащий прием своих возвращающихся граждан;

ж) призывает государства проанализировать и использовать в тех случаях, когда это необходимо, механизмы, обеспечивающие безопасное и упорядоченное возвращение мигрантов, уделяя при этом особое внимание защите прав человека мигрантов в соответствии с их обязательствами по международному праву;

з) призывает также государства преследовать в судебном порядке в соответствии с применимым законодательством любые нарушения прав человека мигрантов и их семей, такие как произвольное задержание, пытки и нарушение права на жизнь, включая внесудебные казни, во время их транзита из страны происхождения в страну назначения и обратно, включая транзит через границы стран;

и) признает особую уязвимость мигрантов в ситуациях транзита, в том числе через границы стран, и необходимость обеспечения полного уважения их прав человека также и в этих обстоятельствах;

ж) признает также важность поощрения уважения прав человека в рамках скоординированных усилий международного сообщества по оказанию помощи и поддержки мигрантам, оказавшимся в затруднительном или уязвимом положении;

к) решительно подтверждает обязанность государств-участников обеспечивать полное уважение и соблюдение Венской конвенции о консульских сношениях, в частности в том, что касается права всех иностранных граждан независимо от их миграционного статуса сноситься с консульскими сотрудниками представляемого государства в случае ареста, лишения свободы, заключения под стражу или задержания, и обязанность государства пребывания безотлагательно информировать иностранного гражданина о его правах согласно Конвенции;

л) просит все государства в соответствии с национальным законодательством и применимыми международно-правовыми документами, участниками которых они являются, обеспечивать эффективное соблюдение трудового законодательства, в том числе принятие мер по устранению нарушений такого законодательства в части трудовых отношений и условий труда трудящихся-мигрантов, в частности тех, которые касаются их вознаграждения, состояния здоровья, техники безопасности и права на свободу ассоциации;

м) предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос о ратификации соответствующих конвенций Международной организации труда, включая Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)³¹;

н) рекомендует государствам-членам принимать меры для дальнейшего содействия более быстрым, безопасным и дешевым денежным переводам с целью снижения к 2030 году средней стоимости операций до менее чем 3 процентов от суммы перевода путем дальнейшего развития существующих благоприятной политики и нормативно-правовой среды, обеспечивающих конкуренцию, регулирование и инновационные разработки на рынке денежных переводов, и путем разработки учитывающих гендерные аспекты программ и инструментов, которые расширяют доступ мигрантов и их семей к финансовым услугам;

о) напоминает о том, что во Всеобщей декларации прав человека признается, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения предоставленных ему основных прав;

6. *особо отмечает* важное значение защиты лиц, оказавшихся в уязвимых ситуациях, и в этой связи:

а) выражает свою обеспокоенность активизацией деятельности и ростом доходов транснациональных и национальных организованных преступных структур и других сторон, которые извлекают выгоду из преступлений против мигрантов, особенно против женщин-мигрантов и детей-мигрантов, невзирая на опасные и бесчеловечные условия, вопиющим образом нарушая внутренние законы и международное право и действуя вопреки международным стандартам;

б) призывает государства сотрудничать на международном уровне ради спасения жизней и предотвращения гибели и физических страданий мигрантов, проводить индивидуальные или совместные поисково-спасательные операции и

³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2955, No. 51379.

стандартизировать сбор и обмен соответствующей информацией, а также устанавливать личности погибших или пропавших без вести и облегчать взаимодействие с их семьями;

с) выражает свою обеспокоенность высоким уровнем безнаказанности, которой пользуются торговцы людьми и их сообщники, а также другие участники организованных преступных структур, и в этом контексте — отказом мигрантам, пострадавшим от злоупотреблений, в правах и правосудии;

d) призывает государства, в рамках соответствующих норм международного права, принять меры для обеспечения того, чтобы их национальные процедуры, применяемые на границах между странами, в частности, включали адекватные гарантии защиты достоинства, безопасности и прав человека всех мигрантов, в том числе в условиях пандемии COVID-19;

e) призывает также все государства обеспечить охват всех мигрантов независимо от их миграционного статуса в рамках своих ответных мер в связи с пандемией COVID-19, включая планы и протоколы вакцинации, при полном уважении прав человека и уделении особого внимания мигрантам, находящимся в уязвимом положении, и подчеркивает, что в рамках ответных мер в связи с пандемией нет места никаким формам дискриминации, расизма и ксенофобии;

f) настоятельно призывает государства-члены проявлять большую солидарность, в особенности во время чрезвычайных ситуаций, укреплять международное сотрудничество для улучшения положения в плане защиты, благополучия и безопасного возвращения трудящихся-мигрантов и их реальной реинтеграции на рынках труда, а также обеспечивать, чтобы в ходе борьбы с пандемией COVID-19 и восстановления после нее никто не оставался без внимания;

g) приветствует принятые некоторыми странами иммиграционные программы, позволяющие мигрантам в полной мере интегрироваться в принимающие их страны, содействующие воссоединению семей и способствующие созданию атмосферы согласия, терпимости и уважения, и рекомендует государствам рассмотреть возможность принятия таких программ;

h) призывает государства, которые еще не сделали этого, обеспечивать защиту прав человека трудящихся женщин-мигрантов, поощрять справедливые условия труда, а также обеспечивать, чтобы все женщины, в том числе занимающиеся уходом за другими людьми, были юридически защищены от насилия и эксплуатации;

i) рекомендует государствам осуществлять учитывающие гендерные факторы политику и программы в интересах трудящихся женщин-мигрантов, предоставлять безопасные и законные каналы, признающие навыки и образование трудящихся женщин-мигрантов, и содействовать, в надлежащих случаях, их производительной занятости, достойной работе и выходу на рынок рабочей силы, в том числе в таких сферах, как образование и наука и техника;

j) рекомендует всем государствам разработать международную миграционную политику и программы с учетом гендерной проблематики, с тем чтобы принять необходимые меры для улучшения защиты женщин и девочек от опасностей и нарушений в процессе миграции;

k) призывает государства защищать права человека детей-мигрантов, учитывая их уязвимость, особенно несопровождаемых детей-мигрантов, с тем чтобы в их законодательстве, политике и практике, в том числе по вопросам интеграции, возвращения и воссоединения семей, первоочередное внимание уделялось наилучшим интересам ребенка;

l) рекомендует всем государствам предотвращать и искоренять на всех уровнях государственного управления дискриминационные по своему характеру политику и законодательство, которые лишают детей-мигрантов доступа к образованию, и, руководствуясь в первую очередь наилучшими интересами ребенка, содействовать успешной интеграции детей-мигрантов в систему образования и устранению препятствий на пути к получению ими образования в принимающих странах и странах происхождения;

m) напоминает всем государствам о том, что все лица, включая мигрантов, должны иметь в течение всей жизни доступ к средствам обучения, позволяющим им приобретать знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей и для полного участия в жизни общества;

n) настоятельно призывает государства принять меры к тому, чтобы механизмы репатриации позволяли выявлять и обеспечивать специальную защиту лиц, находящихся в уязвимом положении, включая несопровождаемых детей и инвалидов, и учитывать, согласно их международным обязательствам, принцип наилучших интересов ребенка, при разработке и осуществлении положений законодательства и политики, а также обеспечение ясности в отношении механизмов приема детей и ухода за ними и воссоединения семей;

7. *рекомендует* государствам учитывать выводы и рекомендации по итогам исследования, проведенного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в отношении проблем и передовой практики применения международно-правовой основы защиты прав ребенка в контексте миграции³² при определении и осуществлении своей миграционной политики;

8. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в частности Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в полной мере осуществлять их и призывает те государства, которые еще не сделали этого, в приоритетном порядке рассмотреть вопрос об их ратификации или присоединении к ним;

9. *рекомендует* государствам защищать мигрантов, с тем чтобы они не становились жертвами национальной и транснациональной организованной преступности, в том числе похищений, торговли людьми и, в некоторых случаях, незаконного ввоза мигрантов, в том числе, в зависимости от обстоятельств, посредством осуществления программ и политики, предотвращающих совершение преступлений, от которых страдают люди, и обеспечивающих эффективные гарантии и защиту, а также доступ к медицинской, психосоциальной и правовой помощи;

10. *рекомендует* государствам-членам, которые еще не сделали этого, принять национальное законодательство и дополнительные эффективные меры для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, признавая, что эти преступления могут ставить под угрозу жизнь мигрантов или причинять им вред, приводить к их подневольному состоянию, эксплуатации, долговой

³² A/HRC/15/29.

зависимости, рабству, сексуальной эксплуатации или принудительному труду, и призывает также государства-члены укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения, расследования случаев такой торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с этими правонарушениями, а также выявлять и пресекать финансовые потоки, связанные с этой деятельностью;

11. *подчеркивает* значение международного, регионального и двустороннего сотрудничества в деле защиты прав человека мигрантов посредством, в частности, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции³³, и в этой связи:

а) просит все государства, международные организации и соответствующие заинтересованные стороны учитывать в своих стратегиях и инициативах по миграционным вопросам глобальный характер явления миграции и уделять должное внимание международному, региональному и двустороннему сотрудничеству в этой области, в том числе путем проведения диалога по вопросам миграции с участием стран происхождения, транзита и назначения, а также гражданского общества, включая мигрантов, в целях комплексного анализа, в частности, его причин и последствий и проблемы не имеющих документов или незаконных мигрантов, придавая при этом первоочередное значение защите прав человека мигрантов;

б) рекомендует государствам поощрять эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая соответствующую задачу 10.7, касающуюся содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики;

в) рекомендует также государствам принять необходимые меры по достижению согласованности в проведении миграционной политики на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе путем обеспечения скоординированной политики и систем трансграничной защиты детей в полном соответствии с международным правом прав человека;

г) рекомендует далее государствам осуществлять эффективное сотрудничество в области защиты свидетелей по делам о незаконном ввозе мигрантов и жертв в случаях торговли людьми независимо от их миграционного статуса;

д) призывает систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие международные организации и многосторонние учреждения укреплять свое сотрудничество в области разработки методологий сбора и обработки статистических данных о международной миграции и положении мигрантов в странах происхождения, транзита и назначения и оказывать государствам-членам помощь в их усилиях по наращиванию потенциала в этой связи;

е) рекомендует государствам в соответствующих случаях совершенствовать совместный анализ и обмен информацией в целях выявления, понимания и прогнозирования миграционных потоков, например таких, которые могут возникнуть в результате внезапных и медленно наступающих стихийных бедствий, негативных последствий изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и других неблагоприятных ситуаций, и в целях принятия

³³ Резолюция 73/195, приложение.

ответных мер при обеспечении должного уважения, защиты и осуществления прав человека всех мигрантов;

g) настоятельно призывает все государства согласно соответствующим обязательствам по международному праву прав человека вести борьбу со всеми формами дискриминации, такими как высказывания, поступки и другие проявления расизма, расовой дискриминации, насилия, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении всех мигрантов, признавая при этом необходимость в партнерстве со всеми слоями общества стимулировать открытые и основанные на фактических данных общественные обсуждения по вопросам миграции и мигрантов, которые позволят сформировать более реалистичное, гуманное и конструктивное восприятие этого явления и защищать свободу выражения мнений в соответствии с международным правом, исходя из того, что открытые и свободные обсуждения способствуют всестороннему пониманию всех аспектов миграции;

h) рекомендует государствам в соответствующих случаях включать информацию об осуществлении их международных обязательств, связанных с правами человека мигрантов, в свои национальные доклады, представляемые Рабочей группе по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека и договорным органам;

12. *подтверждает* то внимание, которое было уделено вопросам миграции, развития и прав человека в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

13. *предлагает* государствам-членам рассмотреть в надлежащих случаях возможность создания на соответствующих миграционных маршрутах открытые и доступные информационные центры, которые смогут направлять мигрантов в службы поддержки и консультационной помощи, учитывающие интересы ребенка и гендерные факторы, обеспечивать возможность общения с представителями консульства страны происхождения и предоставлять актуальную информацию, в том числе о правах человека и основных свободах, надлежащих мерах защиты и помощи, вариантах и каналах легальной миграции и возможностях безопасного и достойного возвращения, на том языке, который понятен конкретному лицу;

14. *подтверждает* обязательства, содержащиеся в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, и настоятельно призывает государства-члены и систему Организации Объединенных Наций работать на основе сотрудничества в целях последующей деятельности по осуществлению этой декларации в соответствии с особенностями национальных правовых систем;

15. *рекомендует* государствам, соответствующим международным организациям, гражданскому обществу, включая неправительственные организации, и частному сектору продолжать и активизировать их диалог на соответствующих международных совещаниях в целях укрепления и повышения степени инклюзивности государственной политики, направленной на поощрение и уважение прав человека, в том числе прав мигрантов;

16. *признает* важный вклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателя Комитета по защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о правах человека мигрантов, а также других ключевых действующих лиц в обсуждение вопроса о международной миграции;

17. *предлагает* Председателю Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи представить ей устный доклад о работе Комитета и провести с ней интерактивный диалог в качестве одного из способов активизации общения между Ассамблеей и Комитетом;

18. *предлагает* государствам-членам, участвующим в переговорах о декларации о прогрессе в рамках Форума по рассмотрению проблем международной миграции, принять во внимание настоящую резолюцию, а также другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека;

19. *предлагает* Специальному докладчику по вопросу о правах человека мигрантов представить свой доклад Генеральной Ассамблее и провести на ее семьдесят седьмой сессии интерактивный диалог по пункту, озаглавленному «Поощрение и защита прав человека»;

20. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о правах человека мигрантов³⁴;

21. *принимает также к сведению* доклады Специального докладчика по правам человека мигрантов Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой и семьдесят шестой сессиях³⁵;

22. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека на их семьдесят восьмой и пятьдесят третьей сессиях соответственно всеобъемлющий доклад под названием «Права человека мигрантов», охватывающий все аспекты деятельности по осуществлению настоящей резолюции;

23. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

*53-е пленарное заседание,
16 декабря 2021 года*

³⁴ См. A/76/165.

³⁵ A/75/183 и A/76/257.