



第七十五届会议

议程项目 24(b)

消除贫困和其他发展问题：工业发展合作

2020 年 12 月 21 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/75/462/Add.2, 第 7 段)通过]

75/231. 工业发展合作

大会，

回顾其 1994 年 12 月 19 日第 49/108 号、1996 年 12 月 16 日第 51/170 号、1998 年 12 月 15 日第 53/177 号、2000 年 12 月 20 日第 55/187 号、2002 年 12 月 20 日第 57/243 号、2004 年 12 月 22 日第 59/249 号、2006 年 12 月 20 日第 61/215 号、2008 年 12 月 19 日第 63/231 号、2010 年 12 月 20 日第 65/175 号、2012 年 12 月 21 日第 67/225 号、2014 年 12 月 19 日第 69/235 号、2016 年 12 月 21 日第 71/242 号和 2018 年 12 月 20 日第 73/247 号决议，

又回顾联合国经济、社会、环境及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议以及其中的一般准则和原则，并重申其 2018 年 5 月



31 日第 72/279 号决议，欢迎秘书长正在努力更好地定位联合国发展方面的业务活动，以支持各国努力执行《2030 年议程》，

还重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

确认多利益攸关方伙伴关系以及私营部门、民间社会、科学界、学术界、慈善机构和基金会、议会、地方当局、志愿人员和其他利益攸关方的资源、知识和聪明才智对调动和分享知识、专长、技术和财政资源以及补充各国政府的努力至关重要，

重申《巴黎协定》，¹ 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

又重申 2016 年 10 月在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，³

表示注意到 2016 年在内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议的成果文件，⁴

回顾其 2016 年 7 月 25 日关于第三个非洲工业发展十年(2016-2025)的第 70/293 号决议，其中着重指出非洲大陆需要迅速采取行动，支持包容及可持续的非洲工业化，以便建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进包容及可持续工业化，并推动创新和实现《2030 年议程》的其他相关可持续发展目标，

又回顾其 2017 年 12 月 20 日关于联合国第二个消除贫困十年(2008-2017)的执行情况的第 72/233 号决议，其中强调包容及可持续工业发展是结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫困方面发挥必不可少的作用，

还回顾 2019 年 11 月在阿布扎比举行的联合国工业发展组织大会第十八届会议和《阿布扎比宣言》、⁵ 2013 年 12 月在利马举行的联合国工业发展组织大会第十五届会议和《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》，⁶ 其中工发组织大

¹ 在《气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 71/256 号决议，附件。

⁴ TD/519、TD/519/Add.1 和 TD/519/Add.2。

⁵ 见 GC.18/TNF/4，GC.18/Res.1 号决议。

⁶ 见 GC.15/TNF/4，GC.15/Res.1 号决议。

会特别重申工发组织的独特任务，并为该组织即将开展的支持会员国实现包容及可持续工业发展的工作奠定了基础，

回顾《亚的斯亚贝巴行动议程》除其他外确认发展中国家的工业发展至关重要，是经济增长、经济多样化和增值的重要源泉，

注意到为执行 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁷ 2014 年 9 月第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)⁸ 和 2014 年 11 月第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展中国家 2014-2024 十年期维也纳行动纲领》⁹ 所进行的持续努力，并认识到中等收入国家在实现可持续发展方面仍面临重大挑战，除其他外，需要联合国发展系统改进协调，以重点突出的更好方式提供支持，

表示注意到联合国工业发展组织大会在 2019 年 11 月 7 日题为“中等收入国家的包容及可持续工业发展”的 GC.18/Res.9 号决议中通过与中等收入国家建立伙伴关系战略框架、¹⁰ 联合国工业发展组织大会在 2019 年 11 月 7 日 GC.18/Res.3 号决议中注意到联合国工业发展组织《2019-2025 年小岛屿发展中国家战略》，

注意到包容及可持续工业发展均衡地将可持续发展的三个方面结合起来，可有效推动落实《2030 年议程》，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成威胁，并严重扰乱社会经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击的风险，认识到 COVID-19 大流行要求全球在团结一致、重振多边合作的基础上作出应对，

深为关切 COVID-19 大流行对社会、经济、就业(包括自营职业和创业)、全球贸易、供应链、旅行、农业系统、工业系统和商业系统造成严重干扰，因此正在对可持续发展和人道主义援助需求产生破坏性影响，包括在消除一切形式和表现的贫困、民生、消除饥饿、粮食安全与营养、教育、无害环境废物管理、获得医疗保健服务的机会方面，对穷人和处境脆弱的人尤其如此，特别是在发展中国家，包括特殊处境国家和受大流行病影响最严重的国家，并使实现可持续发展目标的前景更加不容乐观，

⁷ 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

⁸ 第 69/15 号决议，附件。

⁹ 第 69/137 号决议，附件二。

¹⁰ 见 GC.18/3，IDB.47/Dec.7 号决定。

肯定联合国工业发展组织编写的各次工业发展报告，其中探讨了数字时代的工业化、结构性变化以及包容和可持续工业发展政策，使工业为可持续生产和消费、社会包容、性别平等、体面工作、生产力增长、技术和创新、资源效率包括但不限于能效作出更大的贡献，

重申每个国家都有权依照本国优先事项并根据包括可持续发展目标在内的国际商定的发展目标制定发展战略并对此负有首要责任，注意到以往有成员退出联合国工业发展组织，指出拖欠会费的会员国履行义务的重要性以及对该组织交付能力的潜在影响，为此邀请所有国家使其支持和发展努力与充分落实《2030 年议程》保持一致，

认识到联合国工业发展组织必须继续主动接触所有联合国会员国，鼓励它们本着振兴全球可持续发展伙伴关系的精神加入该组织，以便加强可持续发展目标 9 以及《2030 年议程》其他相关和相互联系的目标和具体目标的执行手段，

又认识到联合国工业发展组织必须加强努力促进包容及可持续发展，为创造就业、提高经济竞争力和生产能力等提供解决办法，从而解决贫困的根本原因，

强调包容及可持续工业发展作为结构性经济变革全面战略的一部分，在消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困和支持持续经济增长方面具有重要作用，从而推动发展中国家包括最脆弱国家尤其是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现可持续发展，同时认识到中等收入国家面临的严峻挑战，并强调冲突局势中国家也需要得到特别关注，

认识到实现包容及可持续工业发展有多种途径，在这方面，每个国家都对本国发展担负首要责任，也有权按照相关国际规则和承诺决定自己的发展道路和适当战略，同时顾及国家不同的发展能力、需要和发展水平，并尊重国家的政策和优先事项，

回顾可持续发展目标和具体目标是一个整体，不可分割，兼顾了可持续发展的三个方面，承认建设具备抵御灾害能力的优质基础设施、促进包容及可持续工业化、推动创新以及实现其他可持续发展目标相互关联的各项具体目标都至关重要，

强调指出国际工业合作对促进包容及可持续工业化、创造体面工作(包括为年轻人创造体面工作)、包容性经济增长、控制污染、建立知识网络、提高资源效率、获得清洁、安全和可持续的能源、性别平等以及增强妇女权能、所有社会成员都有机会参与经济活动、应对贫困、气候变化、人口变化和日益加剧的不平等等重大挑战和问题，都具有重要意义，

又强调指出创造、开发和传播新的创新和技术及相关知识技能，包括以相互商定的条件转让技术，是经济增长和可持续发展的强大推动因素，

特别指出利用科学、技术和创新以及创业建设和维护具备抵御灾害能力的工业基础设施和实现包容及可持续工业发展十分重要，

确认各国通过与伙伴合作，根据国家计划和优先事项，纳入或实施循环经济和工业 4.0 等概念促进更可持续的工业活动和制造系统，使经济体转型，促进可持续消费和生产模式的潜在好处，

又确认工商界包括私营部门在加强工业部门蓬勃发展进程方面的作用，着重指出在这一进程中享有外国直接投资的重要性，在这方面又认识到，有利的国内环境对调集国内资源、提高生产率、促进长期优质投资、鼓励私营部门以及有效利用国际投资和援助至关重要，营造这种环境的努力应得到国际社会的支持，

强调中小微企业在工业发展方面的重要作用以及公私伙伴关系和创业精神在应对可持续发展挑战方面的重要作用，在这方面着重指出私人行为体有责任创造新的业务做法和模式，为此采用基于市场的创新办法解决社会和环境问题，从而创造包容、环保、尊重人权、为妇女和青年提供平等机会、融合新工业革命的前沿技术并为社会提供机会，但同时也引发关切，诸如工作的前景以及国家内部和国家之间日益扩大的不平等，因此需要国际协调、分享知识和精准支持，

重点指出确保包容及可持续工业发展要求一贯的工业政策和体制框架，由工业基础设施、清洁技术、气候变化行动、创新、环境技术和技能开发方面的必要投资提供应有的支持，

回顾其第 69/313 号决议设立了技术促进机制，并由第 70/1 号决议启动该机制，期待会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国系统实体和其他利益攸关方之间进一步协作，促进包容及可持续工业发展，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

1. **表示赞赏地注意到**联合国工业发展组织总干事的报告；¹¹
2. **赞赏地注意到**2013 年 12 月 2 日通过了《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》，2019 年 11 月 5 日通过了《阿布扎比宣言》；
3. **重申**《2030 年可持续发展议程》¹² 的可持续发展目标和具体目标不可分割和包容各方性质，同时肯定实现包容及可持续工业化是实现可持续发展目标努力的组成部分；
4. **确认**联合国工业发展组织在联合国系统内负有促进包容及可持续工业发展的独特任务，确认该组织与其他相关公私实体和利益攸关方包括新的多边发展金融机构和基金合作，酌情并根据各自的任务，加强现有全球、区域和次区域各级的伙伴关系和网络，包括南南合作和三方合作，将在支持各国实现《2030 年议程》，包括所有相关目标和具体目标方面作出重要贡献；

¹¹ 见 A/75/158。

¹² 第 70/1 号决议。

5. **又确认**联合国系统、国际金融机构、国际贸易和经济机构以及所有其他有关实体，根据各自任务规定，在支持促进包容及可持续工业发展方面的贡献，以提高它们的实效，加强与非政府组织及公共和私营部门的合作，促进和进一步努力实现包容及可持续工业发展；

6. **还确认**包容及可持续工业发展可在实现其他主要发展目标、包括可持续发展目标和具体目标方面发挥关键作用，因为通过包容及可持续工业发展政策和做法，各国可在环境可持续框架内实现自我维持的经济和社会发展；

7. **强调**必须开展工业发展合作，并肯定联合国工业发展组织应对 COVID-19 大流行近期影响的对策，具体做法是提供基本货物，便利获得关键供应(包括中小微企业在内)，确保认为有必要为应对 COVID-19 大流行而采取的紧急措施有针对性、相称、透明、临时为之，不会对贸易构成不必要的障碍，也不会扰乱全球供应链，并且符合世界贸易组织的规则，¹³ 以优惠条件，包括彼此商定的减让和优惠条件，向发展中国家转让对环境无害的技术，促进创造就业机会，包括可持续就业机会，支持创新和数字变革，从而充分发挥新技术的潜力，实现生产多样化，建设制造能力，调整基础设施，按照《2030 年议程》，并为更好地重建和实现包容各方、顽强和可持续的复苏向可持续消费和生产模式转变；

8. **重申**《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》¹⁴ 所概述的投资促进包容及可持续工业发展以有效应对增长和就业、资源和能效、污染和气候变化、知识共享、创新和社会包容等重大挑战的各项政策、行动和目标；

9. **确认**筹集国内和国际资源和建立有利的国内和国际环境是可持续发展的主要推动因素；

10. **着重指出**发展中国家加紧努力通过更好地筹集本国资源并在强劲有力的工业部门推动下促进融资的方式资助自身发展所具有的潜在惠益，以便通过地方、国家和区域自主取得长期效果；

11. **强调**每个国家都必须为本国工业发展承担首要责任，国家在发展进程中的自主和主导作用必不可少，而且国家政策、资源和发展战略的作用怎么强调都不为过，又强调务必保持按照国际义务有效制定和执行工业政策的能力，从而酌情考虑到商定的区域战略和政策；

12. **回顾** 2016 年多边开发银行牵头启动了全球基础设施论坛，又回顾 2018 年 10 月 13 日在印度尼西亚巴厘举行论坛，期待开展相关合作，推动加强基础设施发展、包容及可持续工业化和创新之间的联系；

13. **鼓励**联合国工业发展组织在其任务范围内，继续通过其四项核心职能，即技术合作；政策咨询、研究和统计；规范职能和标准以及与质量有关的活动；

¹³ 见关于开放市场、必需品流通和供应链互联互通的联合声明(A/74/863，附件)。

¹⁴ 第 69/313 号决议，附件。

建立伙伴关系促进知识转让、建立联系和开展工业合作；促进创造共同繁荣、提高经济竞争力、保护环境以及加强知识和机构的战略优先事项；

14. **赞赏地回顾** 2016 年 9 月在中国杭州举行的二十国集团峰会上，二十国集团领导人提出了《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》，¹⁵ 目的是通过自愿政策选项加强非洲和最不发达国家的包容性增长和发展潜力，期待该倡议得到执行，同时敦促二十国集团在其工作中继续与联合国其他会员国合作，确保二十国集团的任何倡议都补充和加强联合国系统；

15. **重申** 妇女在发展中发挥关键作用，促进结构转型，是经济和消除贫困与不平等的关键贡献者，妇女充分、有效和平等地参与决策和经济对实现可持续发展和大幅提高经济增长和生产力至关重要，在各级包括在决策进程中实现性别平等及增强妇女和女童权能将为推进所有可持续发展目标包括实现包容及可持续工业发展作出重要贡献；

16. **强调** 国家的努力应酌情得到发展伙伴的支持，并需要辅之以一个有章可循的多边贸易体系，为贸易提供便利，并使发展中国家有机会扩大本国具有竞争力的出口基础，为此要加强它们的能力，推动其经济结构转型和多样化，并促进发展中国家的企业、包括小微工业企业参与和融入全球价值链和市场，从而可帮助促进经济增长和发展，同时酌情考虑到为地方和区域工业发展和价值链提供支持；

17. **又强调** 国际社会和私营部门需要酌情推动创造有利于可持续工业发展的环境；

18. **强调指出** 国家发展努力需要得到有利国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，并得到强化和改善的全球经济治理的支持，在全球范围内开发和协助提供适当知识和技术的进程以及开展能力建设也至关重要；

19. **确认** 私营部门和公私伙伴关系在应对可持续发展挑战方面的作用十分重要，为此着重指出必须在全球、区域和次区域各级加强现有的和建立新的伙伴关系和网络，包括开展南南合作和三方合作，并使所有相关利益攸关方都充分参与，争取实现包容及可持续工业发展；

20. **强调指出** 一个有生气的工业和制造部门是可最终缩减收入不平等和发展社会保障系统以及减少国家内部和国家之间不平等的许多因素之一；

21. **鼓励** 联合国工业发展组织继续举办全球对话，促进多利益攸关方伙伴关系，以便在实现包容及可持续工业发展方面积极发挥重要作用，并增进与基础设施发展和创新的联系，从而实现《2030 年议程》；

22. **注意到** 联合国工业发展组织继续同联合国系统各实体包括专门机构、基金和方案开展合作；

¹⁵ 见 [A/71/380](#)，附件。

23. **特别指出**联合国工业发展组织作为传播知识和提供工业政策和战略咨询以及工业化成功经验和最佳做法的全球论坛所持续开展的工作，并特别指出2017年3月27日至30日在阿布扎比举行的全球制造业和工业化峰会以及维也纳能源论坛和绿色工业会议所表明的即将出现的趋势和挑战；

24. **注意到**2019年7月俄罗斯联邦在叶卡捷琳堡主办、2020年9月以虚拟形式举行的全球制造业和工业化峰会，目的是通过在全球传播知识、最佳做法和标准，加强创新和新工业革命技术对全球制造业的影响；

25. **确认**联合国工业发展组织在促进可持续工业发展和工业创新以及在把科学和技术纳入国家生产体系的主流方面所发挥的关键作用；

26. **鼓励**开展区域、次区域和区域间合作，作为国际工业合作的平台，促进投资和以相互商定的条件转让技术，以传播良好政策和做法，并促进体面工作，包括青年和妇女体面工作；

27. **欢迎**联合国工业发展组织将其中期政策框架与新的四年度全面政策审查周期特别是第72/279号决议规定的周期协调一致；

28. **注意到**联合国工业发展组织已经启动国家伙伴关系方案，将其作为促进其成员国实现包容及可持续工业发展的大有希望的模式，期待这一方案继续扩大，以覆盖更多地区，同时适当顾及《利马宣言》指出的不同国家的具体需求；

29. **鼓励**联合国工业发展组织继续协助发展中国家包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、冲突中和冲突后局势国家以及面临特殊挑战的中等收入国家参加生产性活动，特别是发展可改善粮食安全、消除饥饿、创造就业和经济上可行的可持续农产品加工业和农业企业，在这方面鼓励新的捐助者支持工发组织在这些区域的独特工作；

30. **鼓励**促进南南合作和三方合作以及以相互商定的条件转让、推广和采用技术，通过发展中小微企业使其进一步参与国际贸易；

31. **又鼓励**支持达到国际产品和工艺标准，并把妇女和青年纳入发展进程；

32. **鼓励**联合国工业发展组织应发展中国家的请求并根据它们的发展优先事项，支持它们提高包容及可持续工业发展水平，为此要协助它们建设可持续生产和贸易能力，包括支持创造就业、消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困和建设促进环境友好型可持续生产体制能力方面的政策，包括制定方案促进更清洁生产、工业用水管理、工业能效以及将高效、现代和负担得起的能源形式用于生产，特别是在农村地区这样做，并继续与联合国各组织和其他组织合作，支持实施多边环境协定，推动实现有关获取清洁、安全和可持续的能源，包括可再生能源和能效的全球目标；

33. **又鼓励**联合国工业发展组织，除其他外，通过利用其投资和技术促进办公室、资源效率和清洁生产中心、南南工业合作中心和国际技术中心的全球网络，并通过其繁荣网络倡议，继续加强它在协助发展中国家创造和传播知识方面的作用；

34. **重申**必须促进中小微企业的创建和发展，以此作为实现工业发展、赋予经济活力、消除贫困和饥饿和创造就业的战略，包括为此筹集资源和采取措施，以促进包容及可持续发展，在这方面，回顾国际劳工组织关于在中小企业创造就业的第 189 号建议书；

35. **承认**企业可持续性报告制度十分重要，鼓励各公司特别是上市公司和大公司酌情考虑把可持续性方面的信息纳入其报告周期，并鼓励工业界、有关国家政府和相关利益攸关方酌情在联合国系统的支持下，建立最佳做法模式，协助采取行动整合可持续性问题的报告制度，同时考虑到现有框架取得的经验，并特别注意发展中国家的需要，包括能力建设方面的需要；

36. **欢迎**联合国工业发展组织正在为非洲发展新伙伴关系、¹⁶ 非洲农业企业和农产品加工业(加速)发展倡议、非洲制药计划以及非洲联盟为进一步加强非洲工业化进程制定的其他方案提供的支持；

37. **赞赏地注意到**世界银行和区域开发银行通过融资方案为支持工业发展作出努力，鼓励联合国工业发展组织与区域开发银行密切合作，落实各自的区域战略，包括与非洲开发银行合作落实非洲工业化战略；

38. **强调指出**联合国工业发展组织在其任务规定范围内，为支持中等收入国家利用联合国工业发展组织与中等收入国家合作战略框架等消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困、减少不平等和实现可持续发展所开展的活动十分重要；

39. **鼓励**联合国工业发展组织在其任务范围内，继续促进其战略优先事项，即创造共同繁荣，提高经济竞争力，保护环境，强化知识和机构，为此要履行其四项使能职能，其中包括技术合作；分析研究和政策咨询服务；规范职能和标准以及与质量有关的活动；建立伙伴关系促进知识转让、建立联系和开展工业合作，以便根据其 2018-2021 年中期方案框架，提高对发展中国家和经济转型国家的服务质量，并考虑到《2030 年议程》和其他与发展有关的成果；

40. **重申**《2030 年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

41. **请**秘书长向大会第七十七届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在第七十七届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“工业发展合作”的分项。

2020 年 12 月 21 日
第 48 次全体会议

¹⁶ [A/57/304](#)，附件。