



第七十一届会议

议程项目 19

2016 年 12 月 21 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/71/463)通过]

71/221. 创业促进可持续发展

大会，

回顾其 2012 年 12 月 21 日第 67/202 号和 2014 年 12 月 19 日第 69/210 号决议，

重申其 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”第 70/1 号决议，其中大会通过一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，还将在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于全球一级后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的 2016 年 7 月 29 日第 70/299 号决议，

还重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各层面为可持续发展筹措资金并营造有利的环境，



回顾《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹ 重申《亚的斯亚贝巴行动议程》，除其他外，力求按照《仙台框架》开展和实施各层面全面灾害风险管理，

欢迎《巴黎协定》² 及其早日生效，鼓励其所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》³ 缔约方酌情尽快交存上述文书，

回顾有关战略和行动纲领，包括《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁴ 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、⁵ 《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 十年维也纳行动纲领》，⁶ 表示注意到非洲联盟的《2063 年议程》，并认识到必须应对特殊处境国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的多种需要和挑战以及中等收入国家面临的特殊挑战，

又回顾《北京宣言》和《行动纲要》、⁷ 妇女地位委员会审查《北京宣言》和《行动纲要》执行情况的第五十九届会议通过的政治宣言⁸ 及委员会第六十届会议通过的关于增强妇女权能和与可持续发展的联系的商定结论，⁹ 强调指出妇女和女童，特别是发展中国家的妇女和女童，是推动创业和可持续发展的重要力量，

欢迎包括私营部门、非政府组织和民间社会在内的所有相关利益攸关方为落实联合国经济、社会、环境和有关领域各次大型会议和首脑会议的成果及其审查工作以及为实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标作出贡献，

认识到多利益攸关方伙伴关系以及私营部门、民间社会、科学界、学术界、慈善组织和基金会、议会、地方当局、志愿者和其他利益攸关方的资源、知识和才智，对于在所有国家包括在发展中国家调动和分享知识、专长、技术和财政资

¹ 第 69/283 号决议，附件一和二。

² 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁴ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第一和第二章。

⁵ 第 69/15 号决议，附件。

⁶ 第 69/137 号决议，附件一和二。

⁷ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

⁸ 见《经济及社会理事会正式记录，2015 年，补编第 7 号》(E/2015/27)，第一章，C 节，第 59/1 号决议，附件。

⁹ 同上，《2016 年，补编第 7 号》(E/2016/27)，第一章，A 节。

源，补充政府的努力和支持实现可持续发展目标十分重要，在这方面，表示注意到《为青年创造体面工作机会全球倡议》，

强调创业对实现可持续发展的三个层面所具有的重要作用，并强调实现可持续发展目标需要全体人民发挥才干、创造力和创业活力，

认识到创业通过创造就业、促进体面工作和可持续农业以及促进创新来推动经济增长，

又认识到创业可在提高社会凝聚力、减少不平等现象和扩大包括妇女、青年人、残疾人和最弱势群体在内所有人的机会方面作出积极贡献，

还认识到创业可通过采纳减缓和适应气候变化的新技术和适应措施以及推广环境可持续做法和消费模式，帮助应对环境挑战，

深为关切青年特别是发展中国家青年失业率居高不下，抑制了青年在可持续发展中的变革潜力，

重申承诺大幅提高掌握相关技能包括技术和职业技能的青年人和成年人的就业、体面工作和创业人数，

承认必须促进面向发展的政策，支持生产性活动、创造就业和创业，包括社会创业、创意和创新，并鼓励建立和发展中小微企业，包括提供金融服务，

认识到中小微企业在促进有助于创造就业的包容性可持续工业化方面所发挥的作用，

关切地注意到包括害怕失败在内的社会态度和消极成见、缺乏机会和支持体制不足，可削弱营造创业文化的努力，

认识到优质、方便、及时和可靠的分类数据对监测创业政策执行进展情况的重要性及其对实现可持续发展目标的直接和间接贡献，

1. 欢迎秘书长关于创业促进发展的报告；¹⁰

2. 重申需要促进持续、包容和可持续的经济增长、全体人民充分和生产性就业及体面工作，在这方面，强调改善监管环境和政策举措，促进创业包括社会创业和扶持中小微企业的重要性，并强调指出创业在推动创造就业和扩大所有人包括妇女和青年的机会方面所发挥的积极作用；

3. 鼓励各国政府采取协调一致的包容性办法，促进所有利益攸关方参与的创业，同时注意到民间社会、学术界和私营部门的举措是推动创业的重要力量，鼓励在顾及国家优先目标和具体国情的情况下制定各项政策，消除平等和有效参

¹⁰ A/71/210。

与经济活动所面临的法律、社会和监管障碍，强调指出需要采取综合和全面办法促进创业，包括制定长期跨部门战略；

4. 承认促进创业可激励开发新的生产流程和技术，包括建立能够减缓和适应气候变化和提高能效的内部能力，并确认这种政策可借鉴《全球气候行动议程》提出的倡议，有助于各国政府为实现关于气候变化的《巴黎协定》² 而制定的各项目标；

5. 又承认贸易在创造鼓励竞争、创新和创业的环境以及为企业家创造机会方面发挥重要作用，为此，重申世界贸易组织的有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，以及有效的贸易自由化和多利益攸关方举措，如“全民电子贸易”倡议，可在刺激世界各地经济增长和发展方面发挥关键作用，使处于各个发展阶段的所有国家都能在推动实现可持续发展过程中受益；

6. 强调与私营部门的伙伴关系可在促进创业、创造就业和投资、扩大收入潜力、开发新技术和创新型商业模式，以及在促成高速、持续、包容和公平的经济增长，同时保护工人权利等方面发挥重要作用；

7. 确认创业在发展区域经济一体化方面的显著作用，区域经济一体化可成为落实经济改革、减少贸易壁垒和降低贸易成本的重要推动手段；

8. 邀请会员国加强国家金融机构向无法获得银行、保险和其它金融服务者尤其是农村居民提供服务的能力，鼓励会员国制定管理和监督框架，协助以安全和适当方式向这些群体，特别是为妇女、青年人和最弱势群体提供服务，提高他们获得信息的机会，并推广理财知识；

9. 鼓励会员国拓展替代融资来源，包括混合融资以及创效投资、合作社和公益创投，并创办多样化零售金融服务系统，吸收小额信贷和小额融资等非传统金融服务业者，强调指出为此建立健全监管框架的重要性，还鼓励采取奖励措施，激励符合国家标准的小额信贷机构尤其以妇女为重点，向穷人提供健全的金融服务；

10. 强调各国通过简化行政程序，如通过单一窗口和电子注册程序完成企业注册等办法，将非正规经济劳动者适当纳入正规经济和国家社会保障系统的努力所发挥的重要作用，注意到国际劳工组织第 204 号建议书可为从非正规经济向正规经济过渡提供有益指导；

11. 确认技术改良，特别是通过推广技术实现技术改良，可为企业提高竞争力和增强生产能力提供新的机会，为此鼓励会员国加强合作，以支持促进创业方面的技术交流和转让、创新、能力建设方案和交流最佳做法；

12. 又确认企业家可通过在公用事业、教育、保健、消除饥饿和环境等领域制定有效而简单的解决办法，克服可持续发展方面的挑战，确认社会创业，包括

合作社和社会企业，可增强包括残疾人在内的弱势群体的生产能力，并向他们提供可方便使用的货物和服务，从而帮助减少贫穷和推动社会改造；

13. 承认在各个部门开展创业教育和传播创业思想的价值，鼓励所有相关行为体进一步努力有系统地将创业纳入正规和非正规教育系统，包括除其他外技能开发、建设能力、专业培训课程和创业园，并提供网上平台和电子辅导，同时根据竞争性市场需求促进创新和使用新颖教学方法，并确保妇女和女童充分参与；

14. 鼓励所有利益攸关方，特别是妇女和青年企业家应用各自的创造力和创新办法解决可持续发展难题，并强调地方创新和创业体系需要能够充分参与《2030 年可持续发展议程》，¹¹ 包括可持续发展目标的执行工作，并强调需要同心协力，确保人人参与；

15. 特别指出必须制定和执行政策和方案，支持妇女创业，特别是支持为新的妇女企业家提供机会，并促使妇女拥有的现有中小微型企业扩展业务，鼓励各国政府增加对妇女拥有的公司和企业的投资，营造有利于增加女企业家人数、扩大其企业规模的氛围，为此要向她们提供商业、行政以及信息和通信技术方面的培训和咨询服务，促进联网和信息共享，并使她们更多地参加咨询委员会和其他论坛，使她们能为制定和审查正在拟订的、特别是金融机构正在拟订的政策和方案做出贡献；

16. 确认社会创业可开创解决社会、经济和环境问题的可持续生产、融资和消费替代模式，又确认需要落实旨在支持社会创业的政策和方案，鼓励各国政府建立有助于社会创新的环境；

17. 又确认青年人发挥创业才干对于提高生产能力，发展以信息和通信技术、大数据、数字化、智慧城市和新创企业为重点的新型创业并创造充分和生产性就业及包容性经济增长至关重要，鼓励会员国将青年创业战略和创新方案纳入国家政策，为青年人充分行使权利和施展能力创造有利环境，并增加对中小微型企业的投资，包括有利于最贫穷和最弱势群体的创效投资、创业教育、青年能力建设及信息和通信技术；

18. 鼓励各国政府和社会各部门采取可持续措施，使残疾人能在平等和不因残疾而受歧视的情况下实现充分和生产性就业及体面工作，包括为此促进利用包容性教育体系、发展技能及职业和创业培训的机会，以便使残疾人能够实现和保持最大程度的自立，注意到需要作出更大努力，使人们进一步认识到残疾人有能力创新，也有能力通过创业推动实现可持续发展；

19. 强调指出需要突出宣传创业的价值及其对《2030 年可持续发展议程》，包括除其他外对消除一切形式和层面贫穷所作贡献，为此要推动制定各项政策、

¹¹ 第 70/1 号决议。

举措和方案，支持建立有利于创业的生态系统，包括提高公众认识、加强地方扶持性网络和采取具体措施摒弃消极成见；

20. 又强调指出可用于制订有针对性的创业政策和计量这些政策对可持续发展目标的影响的各项指标所具有的重要意义，在这方面，鼓励会员国与所有相关利益攸关方合作，酌情进一步明确和制定国家和区域两级指标，并继续协助统计委员会制定全球指标框架；

21. 确认民主政治制度、透明和接受问责的公共和私人实体、有效的反腐败措施和负责任的企业治理，是促使市场经济和企业更加顺应社会的价值观和长期目标的关键条件；

22. 承认私营部门可为实现可持续发展和减少贫穷作出贡献，强调指出会员国需要制定政策，并酌情加强国家和国际政策监管框架及其一致性，发挥科学技术和创新潜力，填补技术空白，并强化各级能力建设，以更好地使私营部门的激励机制与公共目标协调一致，包括激励私营部门采取可持续做法，并促进长线优质投资，同时考虑到联合国全球契约的十项原则所反映的负责任企业做法和企业社会责任、环境、社会和治理业绩标准以及提高供应链透明度以避免强迫劳动和剥削童工的重要性；

23. 促请有关组织和联合国系统各机构进一步肯定各种形式的创业，酌情将其纳入各自的政策、方案和报告，邀请联合国系统特别是联合国贸易和发展会议继续应会员国的请求提供支持和协助，帮助它们明确、制定、执行和评估关于创业和促进中小微型企业的协调政策措施；

24. 鼓励各国考虑建立或加强国家创业英才中心和类似机构，还鼓励开展合作、建立网络和交流最佳做法；

25. 决定在《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估框架中适当考虑创业对可持续发展的贡献；

26. 请秘书长向大会第七十三届会议提出关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十三届会议临时议程中列入题为“可持续发展”的项目，除非另有商定。

2016 年 12 月 21 日
第 66 次全体会议