联 合 国 A/RES/71/167



大 会

Distr.: General 2 February 2017

## 第七十一届会议

议程项目 27

## 2016年12月19日大会决议

[根据第三委员会的报告(A/71/477)通过]

## 71/167. 贩运妇女和女童

## 大会,

**再次强烈谴责**贩运人口特别是贩运妇女和儿童的行为,该行为构成严重犯罪和对人类尊严和人身健全的严重侵害、对人权的侵犯和践踏及对可持续发展的挑战,这需要实施全面办法,包括采取措施,防止这种贩运行为,起诉和惩处贩运者,保护这种贩运行为的受害者,并采取与罪行的严重性相称的刑事司法对策,

回顾具体针对贩运妇女和女童问题及处理这方面相关问题的所有国际公约,如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>1</sup> 及其各项议定书,尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》<sup>2</sup> 和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》、<sup>3</sup> 《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>4</sup> 及其《任择议定书》、<sup>5</sup> 《儿童权利公约》<sup>6</sup> 及其关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的《任择议定

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 同上,第 1577 卷,第 27531 号。





<sup>1</sup> 联合国,《条约汇编》,第 2225 卷,第 39574 号。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 同上,第 2237 卷,第 39574 号。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 同上,第 2241 卷,第 39574 号。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 同上,第 1249卷,第 20378号。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> 同上,第 2131 卷,第 20378 号。

书》、<sup>7</sup> 《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》<sup>8</sup> 以及大会、经济及社会理事会及其各职司委员会和人权理事会关于这个问题的各项决议,

**确认**《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的 至关重要性,该议定书于 2003 年 12 月 25 日生效,第一次确立了国际商定的贩 运人口罪行定义,目的是防止贩运人口、保护受害者及起诉犯罪者,

**欢迎** 2016年 10月 17日至 21日在维也纳召开的联合国打击跨国有组织犯罪缔约方会议第八届会议的成果,其中会议决定继续推进建立《公约》及其议定书执行情况审查机制的进程,

**重申**有关国际会议和首脑会议的成果文件所载关于贩运妇女和女童问题的规定,特别是第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》和《行动纲要》<sup>9</sup> 所载关于贩运问题的战略目标,

**又重申**世界各国领导人在千年首脑会议、2005 年世界首脑会议和大会关于千年发展目标的高级别全体会议上承诺拟订、实施和加强有效措施,打击并消除一切形式的人口贩运,以遏止对被贩运者的需求,保护受害者,

欢迎通过《2030年可持续发展议程》,<sup>10</sup> 认识到该议程的整体性和不可分割性,并承认《2030年议程》除其他外处理消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为,包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削;根除强制劳动、现代奴隶制、贩卖人口和使用童工;制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑,

**认识到**必须重振全球伙伴关系以确保执行《2030年议程》,包括执行与制止 暴力侵害妇女和女童行为和贩运人口行为有关的目标和具体目标,并在这方面表 示赞赏地注意到联盟 8.7 和全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系,

**欢迎**通过解决难民和移民大规模流动问题大会高级别全体会议题为"关于难 民和移民的纽约宣言"的成果文件,<sup>11</sup> 其中认识到,大规模流动的难民和移民 面临被贩运和强迫劳动的风险更大,

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> 同上,第 2171 卷,第 27531 号。

<sup>8</sup> 同上, 第96卷, 第1342号。

<sup>9 《</sup>第四次妇女问题世界会议的报告,1995年9月4日至15日,北京》(联合国出版物,出售品编号: C.96.IV.13),第一章, 决议1,附件一和二。

<sup>10</sup> 第 70/1 号决议。

<sup>11</sup> 第 71/1 号决议。

**欢迎**特别是各国、联合国各机关和机构以及政府间和非政府组织为打击贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题而作的各种努力,包括执行大会 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议中通过的《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》,

**认识到**迫切需要打击一切形式贩运人口行为,包括为强迫或强制劳动目的贩运人口行为,包括针对移民女工的此类劳动,在这方面表示注意到国际劳工大会第 103 届会议于 2014 年 6 月 11 日通过《1930 年强迫劳动公约议定书》(第 29 号)以及国际劳工组织 2014 年关于强迫劳动(补充措施)的建议(第 203 号),

**欢迎**各国政府在妇女地位委员会第六十届会议通过的商定结论<sup>12</sup> 中承诺确保国家和国际计划、战略和对策能保障因人口贩运而受到影响和流离失所的妇女和女童的权利,满足她们的具体需求,

**赞赏地注意到**为应对贩运人口这一犯罪行为所采取的行动,包括人权条约机构、人权理事会贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员、买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员和当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员和理事会涉及人口贩运问题的其他相关特别程序任务负责人以及负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表,以及联合国机构和其他相关政府间组织和政府组织在现有职权范围内以及民间社会所采取的步骤,并鼓励上述各方继续这么做并尽可能广泛交流知识和最佳做法,

**注意到**人权理事会在其第二十六届会议上延长贩运人口特别是贩运妇女和 儿童问题特别报告员的任务期限,<sup>13</sup> 特别报告员的部分工作是在其任务工作中 采用按性别和年龄分析的方法,除其他外,分析在贩运人口问题中与性别和年龄 有关的脆弱性,

**承认** 2002 年 7 月 1 日生效的《国际刑事法院罗马规约》  $^{14}$  列入了与性别有关的犯罪,

**铭记**各国有义务恪尽职责,预防贩运人口行为,调查和惩罚行为人,并保护受害者以及为其赋权,不然就是侵害、损害或剥夺受害者对人权和基本自由的享受,

严重关切越来越多妇女和女童被贩运,包括被贩运至发达国家,以及在各区域和国家内部和彼此之间被贩运,并认识到贩运人口行为对妇女和女童的影响尤其大,而且男子和男童也受害于贩运人口行为,包括为性剥削目的进行的贩运行为,

16-21874 (C) 3/12

 $<sup>^{12}</sup>$  《经济及社会理事会正式记录,2016 年,补编第 7 号》(E/2016/27),第一章,A 节。

<sup>13</sup> 见《大会正式记录,第六十九届会议,补编第53号》(A/69/53),第五章,A节,第26/8号决议。

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> 联合国,《条约汇编》,第 2187 卷,第 38544 号。

**认识到**打击贩运人口行为的某些努力缺乏对性别和年龄问题的必要敏感认识,因而无法有效地区分和应对尤易成为以性剥削、逼婚、强迫劳动、服务及其他形式剥削为目的的贩运行为对象的妇女和女童所面临的风险,因此,突出强调有必要将对性别和年龄问题有敏感认识的办法纳入打击贩运人口的所有工作中,

**又认识到**有必要处理全球化对贩运妇女和儿童,尤其是贩运女童这一特别问题的影响,

**还认识到**普遍存在的性别不平等、贫穷、失业、缺乏社会和经济机会、性别暴力行为、歧视和边缘化以及对被贩运妇女和女童的持续需求是导致妇女和女童易受贩运人口行为伤害的部分深层原因,

**认识到**需要制定或加强立法或其他措施,例如教育、社会或文化措施,包括 为此开展双边和多边合作,以遏制助长对人、特别是对妇女和儿童的所有形式剥 削并导致贩运的需求,

**又认识到**妇女和女童在人道主义危机局势、包括在冲突和冲突后环境中以及 在自然灾害和其他紧急情况环境中更可能遭到贩运,而且此种情况给妇女和女童 造成灾难性后果,在这方面注意到危机国家移民者倡议以及南森倡议所产生的在 灾害和气候变化情况下保护跨境流离失所者议程,同时认识到并非所有国家都参 与其中,

**还认识到**必须加大工作力度,提供相关文件,例如出生登记文件,以便降低 遭贩运的风险并帮助确定贩运人口行为受害者的身份,

**认识到**在防止和打击贩运妇女和女童行为及保护和协助人口贩运行为受害者方面虽然取得了进展,但挑战依然存在,应做出进一步努力,以制定和执行适当立法及其他措施,并继续改进按性别、年龄和其他相关因素分列的可靠数据和统计数字的收集工作,以便适当分析贩运妇女和女童问题的性质、程度和风险因素,

**又认识到**需要进一步开展工作,更好了解移民与贩运人口活动之间的联系, 并制定更有效的对策,消除移民过程中的贩运风险,以便除其他外进一步努力保 护移民女工,使其免遭暴力、歧视、剥削和虐待,

**关切**包括因特网在内各种信息和通信技术被用于招募他人卖淫以图营利,包括借以剥削妇女和儿童、制作儿童色情制品包括性虐待的材料、从事恋童癖行为、对儿童进行任何其他形式性剥削和性虐待以及强迫婚姻和强迫劳动,同时承认信息和通信技术在减少性虐待和性剥削的风险方面发挥的作用,包括赋予妇女和儿童报告这种虐待行为的能力,

**又关切**跨国犯罪组织和其他人的活动日增,他们无视危险和不人道状况,公 然违反国内法律和国际标准,在国际上贩运人口,尤其是妇女和儿童,从中牟利,

**关切地注意到**妇女和女童也很容易会成为以摘取器官为目的贩运人口的对象,在这方面注意到预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议 2016 年 5 月 27 日通过的该委员会题为"防止和打击贩卖人体器官和为摘取器官贩运人口"的第 25/1 号决议,<sup>15</sup>

**认识到**贩运人口行为受害者尤其受到种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的威胁,妇女和女童往往因其性别、年龄、族裔、残疾、文化、宗教和出身等原因而受到相互交叉的多种形式的歧视和暴力侵害,这些形式的歧视本身又可能助长贩运人口行为,

**关切地注意到**助长性剥削、劳工剥削和非法摘取器官行为的需求中有一部分是通过贩运人口行为得到满足,并认识到贩运者所获高额利润和助长一切形式剥削的需求使人口贩运行为愈演愈烈,

**承认**贩运人口行为受害妇女和女童因普遍和持续存在的性别不平等而处于 更加不利和边缘化的境地,因为她们普遍缺乏信息,或对自己的人权缺乏了解和 认识,往往因被贩运而受耻辱,在权利受侵犯而试图获得准确信息和诉诸申诉机 制时面临种种障碍,并确认必须采取特别措施保护她们,提高其认识,

表示注意到 2015 年 4 月通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》,<sup>16</sup> 其中表示必须按照《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的规定,酌情采取面向受害人的做法预防和打击为剥削包括意图营利使人卖淫或其他形式的性剥削、强迫劳动或服务、奴役或类似奴役的做法、劳役或摘除器官之目的的一切形式的人口贩运,

**重申**各国政府、政府间组织和民间社会组织、私营部门和其他相关利益攸关 方处理贩运人口问题,尤其是处理贩运妇女和儿童问题的双边、次区域、区域和 国际合作机制和举措的重要性,包括交流最佳做法的重要性,

**又重申**为杜绝贩运人口行为,尤其是杜绝贩运妇女和儿童行为而开展的全球努力,包括国际合作和技术援助方案,需要所有原籍国、中转国和目的地国政府作出强有力的政治承诺、协调一致地作出努力并开展积极合作,

**认识到**在制订预防、保护、康复、遣返和重返社会的政策和方案时,应采取 对性别和年龄问题有敏感认识的综合、多学科的办法,关注受害者的安全和隐私, 并尊重受害者充分享受人权,使原籍国、中转国和目的地国的所有行为体都参与 其中,

16-21874 (C) 5/12

 $<sup>^{15}</sup>$  见《经济及社会理事会正式记录,2016 年,补编第  $^{10}$  号》(E/2016/30),第一章,D 节。

<sup>16</sup> 第 70/174 号决议, 附件。

> **深信**必须保护和协助贩运人口行为的所有受害者,充分尊重受害者的人权与 尊严,

- 1. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告,<sup>17</sup> 其中说明各国已采取哪些措施以及联合国系统内部已进行哪些活动来对付贩运妇女和女童问题;
- 2. **又表示赞赏地注意到**已有会员国和联合国实体提供资料说明为对付贩运妇女和女童问题而采取的措施和开展的活动,敦促尚未提交资料的会员国和联合国实体提供所要求的资料以供编入秘书长报告;
- 3. **表示注意到**人权理事会贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的报告; <sup>18</sup>
- 4. **敦促**尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>1</sup> 和《联合国 打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为 的补充议定书》<sup>2</sup> 的会员国顾及这些文书在打击贩运人口方面的中心作用而作为 优先事项考虑批准或加入,并敦促缔约国全面、有效地执行这些文书;
- 5. **敦促**会员国考虑签署和批准并敦促缔约国执行《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>4</sup> 及其《任择议定书》,<sup>5</sup> 《儿童权利公约》<sup>6</sup> 及其三项《任择议定书》,<sup>19</sup> 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》,<sup>20</sup> 以及国际劳工组织 1930年《强迫劳动公约》(第 29号)<sup>21</sup> 及其《议定书》、1947年《劳动监察公约》(第 81号)、<sup>22</sup> 1949年《移徙就业公约》(修订本)(第 97号)、<sup>23</sup> 1958年《就业和职业歧视公约》(第 111号)、<sup>24</sup> 1973年《最低年龄公约》(第 138号)、<sup>25</sup> 1975年《移徙工人(补充规定)公约》(第 143号)、<sup>26</sup> 1997年《私营职业介绍所公约》(第 181号)、<sup>27</sup> 1999年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182号)<sup>28</sup> 和 2011年《家庭佣工公约》(第 189号);

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> A/71/223。

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> A/71/303 和 A/HRC/32/41 和 Corr.1。

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> 联合国,《条约汇编》,第 2171 和 2173 卷,第 27531 号;第 66/138 号决议,附件。

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> 联合国,《条约汇编》,第 2220 卷,第 39481 号。

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> 同上, 第 39 卷, 第 612 号。

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> 同上, 第 54 卷, 第 792 号。

<sup>23</sup> 同上,第120卷,第1616号。

<sup>24</sup> 同上, 第362 卷, 第5181 号。

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> 同上,第1015 卷,第14862 号。

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> 同上,第 1120 卷,第 17426 号。

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> 同上,第 2115 卷,第 36794 号。

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> 同上,第 2133 卷,第 37245 号。

6. **敦促**会员国、联合国及其他国际、区域和次区域组织以及民间社会,包括非政府组织、私营部门和媒体,全面、有效地执行《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》<sup>29</sup> 的相关规定,开展其中所列的活动;

- 7. **欢迎**各国政府、联合国机构和机关及政府间组织和非政府组织为预防和 处理贩运妇女和女童这一特别问题作出努力,鼓励它们进一步加强努力和合作, 包括尽可能广泛地交流知识、技术专长和最佳做法;
- 8. **表示赞赏地注意到**被称为《喀土穆宣言》的非洲之角人口贩运和走私问题区域部长级会议成果文件,并呼吁有效执行该文件,包括通过联合国和国际社会开展的技术合作和能力建设;
- 9. **鼓励**妇女地位委员会第六十一届会议在 2017 年优先主题 "在不断变化的职业领域内增强妇女经济权能"的框架内审议贩运妇女和女童问题;
- 10. **鼓励**会员国、联合国系统和其他利益攸关方为了提高对人口贩运受害者境况的认识以及促进和保护其权利的需要,举办世界打击贩运人口行为日纪念活动;
- 11. **鼓励**联合国系统将贩运人口特别是贩运妇女和女童问题酌情纳入旨在 处理经济和社会发展、人权、法治、善治、教育、卫生、自然灾害和冲突后重建 等问题的更广泛的政策和方案的主流;
- 12. **欢迎**联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对消除暴力侵害妇女行为和增加妇女获得经济机会的途径的持续关注,以及该署在建立有效伙伴关系以增强妇女权能方面所做的工作,这将有助于开展各种努力,打击贩运人口活动;
- 13. **促请**各国政府加紧努力,预防和应对以期杜绝助长为一切形式剥削而贩运妇女和女童的需求,在这方面制定或强化包括立法与惩处措施在内的防范措施,以遏制剥削被贩运者的人,并确保追究其责任;
- 14. **知悉**目前正在草拟关于贩运人口行为受害者寻求有效补救权的基本原则: <sup>30</sup>
- 15. **促请**各国政府强化采取措施,以增进性别平等及增强妇女和女童权能,尤其是加强她们对社会活动的参与和领导,包括为其提供教育,给予经济赋权以及增加妇女参与公共和私营部门决策的人数,并且采取其他适当措施,处理妇女无家可归人数不断增多以及其住房愈益不足的问题,以减少她们遭贩运的可能性;

16-21874 (C) 7/12

<sup>29</sup> 第 64/293 号决议。

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> A/69/269, 附件。

16. **又促请**各国政府针对包括贫穷和性别不平等、特别是基于性别的歧视和暴力及助长一切形式贩运的持续需求和因贩运人口而产生的货物和服务在内导致人口贩运风险加大的深层和风险因素以及助长为进行剥削包括卖淫和其他形式性交易、强迫婚姻、强迫劳动和器官摘除而贩运妇女和女童这一特别问题的其他因素,采取适当预防措施,预防并消除此类贩运行为,途径包括加强现有立法,以更好地保护妇女和女童的权利,并酌情采取刑事和(或)民事措施惩处行为人,包括参与或协助贩运人口行为的公职人员;

- 17. **促请**各国政府、国际社会以及处理冲突、冲突后、灾害及其他紧急情况的所有其他组织和实体解决妇女和女童更易受到贩运和剥削的问题以及相关的基于性别的暴力行为,并将防止贩运受影响妇女和女童的工作纳入所有此类国家、区域和国际举措;
- 18. **敦促**各国政府设计、执行和加强对性别和年龄问题敏感的有效措施,以 打击和消除一切形式的贩运妇女和女童行为,包括为性剥削和经济剥削目的贩运 妇女和女童的行为,作为从人权角度出发全面打击贩运人口行为战略的一部分, 并酌情制订这方面的国家行动计划:
- 19. **又敦促**各国政府确保防止和应对贩运人口行为的工作继续考虑到妇女和女童的具体需求,以及她们在防止和应对贩运行为所有各阶段工作的参与和贡献,尤其是在取缔诸如性剥削等特定形式剥削的时候;
- 20. **还敦促**各国政府与政府间组织和非政府组织合作,提供支持并分配资源,以加强预防行动,特别是加强对妇女和男子以及女童和男童进行关于性别平等、自尊和互尊的教育,并且加强与民间社会协作开展宣传运动,在国家和基层各级提高大众对这个问题的认识,包括针对更有可能成为贩运受害者的群体以及有可能推动对被贩运者及/或其劳动剥削的需求的人士开展抵制贩运行为和现代奴隶制方面的提高认识活动:
- 21. **重申**必须继续进行协调,特别是在人权理事会贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员,买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员和当代形式奴隶制及其因果问题特别报告员之间的协调,以避免他们执行任务活动出现不必要的重叠;
- 22. **敦促**各国政府加强措施,通过一切可能的防范行动,包括立法措施,杜 绝色情旅游需求,尤其是对儿童色情的需求;
- 23. **鼓励**联合国毒品和犯罪问题办公室、世界旅游组织和联合国教育、科学及文化组织推动开展其敦促旅行者支持打击贩运人口特别是贩运妇女和女童行为的运动;
- 24. **敦促**各国政府制订适合年龄的教育和训练方案与政策,以防止色情旅游和贩运行为,其中应特别强调保护年轻妇女和儿童;

25. **鼓励**各会员国制定或加强国家方案,并开展双边、次区域、区域和国际合作,包括制订各项区域举措或行动计划,<sup>31</sup> 以便除其他外通过加强信息共享、按性别和年龄分列数据、特定数据收集及其他技术能力,开展司法互助,以及打击腐败和洗刷贩运所得收益活动,包括打击洗刷以商业性剥削为目的的贩运所得收益的活动,解决贩运人口的问题,并酌情确保这类协议和举措特别有助于解决对妇女和女童造成影响的贩运行为问题;

- 26. **促请**各国政府认识到为性剥削、商业性剥削和性虐待、色情旅游和强迫 劳动目的贩运人口的行为日增,将一切形式贩运人口行为按刑事罪论处,并且通 过罪犯原籍国或犯罪发生地国的主管当局,将所有当地或外国涉案罪犯和中介, 包括与贩运人口行为有牵连的公职人员,按照正当法律程序绳之以法,并予以惩 罚,并惩治那些被判定对其监护下的贩运行为受害者进行性侵犯的监管人员;
- 27. **敦促**各国政府依照其各自法律制度,采取一切适当措施,包括通过制订政策和立法,以确保贩运行为受害者受到保护,不致由于直接因遭到贩运而被迫从事的行为导致受到起诉或处罚,确保受害者不因政府当局采取的行动而再次受害,并鼓励各国政府在本国法律框架内,依照国家政策,防止贩运人口行为受害者直接因非法入境或居留而受到起诉或处罚;
- 28. 邀请各国政府考虑设立或加强由酌情包括非政府组织和妇女组织在内的民间社会参与的国家协调机制,确保以全面和协调的方式实行打击贩运行为的政策与措施,鼓励交流信息,就就贩运人口特别是贩运妇女和女童行为的数据、深层原因、因素和趋势提出报告,并且将按性别、年龄和其他相关因素分列的贩运行为受害者数据纳入其中;
- 29. **邀请**贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员继续与各国际、区域和国家机构合作打击贩运人口行为,并为此酌情与各国政府、相关条约机构、特别程序、专门机构、政府间组织、民间社会包括非政府组织、国家人权机构以及包括贩运行为受害者或其代表等其他方面进行协商;
- 30. **鼓励**各国政府和联合国相关机构在现有资源范围内采取适当措施,提高公众对贩运人口,尤其是对贩运妇女和女童问题的认识,包括妇女和女童更有可能被贩运的因素,抑制以期杜绝助长包括性剥削和强迫劳动在内的一切形式剥削的需求,宣传有关此问题的法律、法规和刑罚,并强调贩运人口是一种严重犯罪;

16-21874 (C) 9/12

<sup>31</sup> 例如《关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程》、《协调打击贩运人口活动湄公河部长级倡议》、《禁止贩运人口特别是妇女和儿童亚洲区域倡议亚太区域行动计划》(见 A/C.3/55/3,附件)、欧洲联盟最近于 2005 年 12 月通过的关于打击和预防贩运人口活动的最佳做法、标准和程序问题的计划所述欧洲联盟为拟订关于贩运人口问题的欧洲全面政策和方案而采取的举措、欧洲委员会和欧洲安全与合作组织的活动、《南亚区域合作联盟防止和打击贩运妇女儿童从事卖淫公约》、美洲国家组织关于贩运人口问题的国家主管部门会议、《独立国家联合体关于合作打击贩运人口、人体器官和人体组织的协定》、美洲预防和消除对儿童的商业性剥削及偷运和贩运儿童行为方案以及国际劳工组织和国际移民组织在此领域的活动。

31. **促请**有关各国政府酌情划拨资源,为贩运行为受害者提供适当的身心康复和重返社会方案,包括提供包含负担得起的治疗、护理和支助服务在内各种性保健和生殖保健服务,以防治艾滋病毒/艾滋病和性传播感染,不带任何污名和歧视,以及提供全面的信息和自愿性质的咨询,并且采取措施与政府间组织和非政府组织合作,以保护隐私和身份的方式为被贩运者提供社会照料、医疗和心理辅导;

- 32. **鼓励**各国政府与政府间组织及民间社会组织合作,开展或加强宣传运动,说明与移民有关的机会、限制、权利和责任,提供关于非正常移民风险及贩运者所用方法和手段等方面的信息,使妇女能够做出知情决定,防止她们成为贩运人口行为的受害者;
- 33. **大力敦促**各国政府确保有关移民、劳工和贩运问题的法律和对策协调一致,在整个移民和就业过程中以及适当时在遣返过程中保护移民妇女和女童的人权,并针对贩运提供有效保护:
- 34. **邀请**各国同相关联合国实体一道进一步研究移民与贩运之间的联系, 以指导制定对年龄和性别有敏感认识的政策和方案,解决移民妇女和女童的脆 弱性:
- 35. **鼓励**各国政府在其境内或管辖范围内审查并酌情加强执行旨在要求或实际责成工商企业包括招聘机构防止和打击供应链中的人口贩运的相关劳工法和其他法律,并且定期评估这些法律的适足性,消除任何缺漏;
- **36. 请**工商界考虑实行道德行为守则,以确保体面的工作,并防止任何形式会助长贩运活动的剥削做法;
- 37. **鼓励**各国政府加强同非政府组织的协作,制定和执行对性别和年龄问题 敏感的方案,让贩运人口行为受害者获得有效的辅导和培训,重返社会,并以保 护隐私和身份的方式为受害者或可能的受害者开设收容所和援助热线;
- 38. **敦促**各国政府为执法、司法、移民和其他相关官员提供或加强关于预防和打击贩运人口行为的培训及提高他们的认识,包括关于预防和打击性剥削妇女和女童行为的培训和认识,并在这方面促请各国政府确保尤其是执法人员、移民官员、领事官员、社会工作人员、保健服务提供者和其他一线人员在处理贩运人口行为受害者问题时充分尊重受害者的人权,顾及性别和年龄敏感性,遵循不歧视原则,包括禁止种族歧视的原则;
- 39. **邀请**会员国向执法官员和边境管制官员以及医务人员提供如何鉴别潜在的为摘取器官贩运人口案件的培训:
- 40. **邀请**各国政府采取步骤,确保刑事司法程序和证人保护方案敏感顾及被贩运妇女和女童的特别境况,确保她们酌情得到支持和援助,能够无所畏惧地向

警方或其他有关当局投诉,并适当顾及保护其隐私和身份,而且能够在刑事司法 系统需要时出场作证,并确保她们在此期间能够受到顾及性别和年龄的保护和酌 情获得社会、医疗、资金和法律方面的援助,包括可能获得伤害赔偿;

- 41. **又邀请**各国政府强化努力,以快速处理贩运人口案件,并且与政府间组织和非政府组织等合作制订、执行和加强各种制度和机制,以打击贩运人口活动;
- 42. **还邀请**各国政府鼓励媒体提供商,包括因特网服务提供商采取或加强自律措施,促进负责任地使用媒体,特别是因特网,以消除对妇女和儿童的剥削,尤其是对女童的剥削,此种剥削可能助长贩运人口行为;
- 43. **邀请**商业界,特别是旅游业、旅行业、电信业、相关招聘机构和大众传播机构同政府合作,消除贩运妇女和儿童尤其是贩运女童的行为,包括为此而由媒体传播信息,说明贩运行为的种种危险、贩运者采用的手段、被贩运者的权利和贩运行为受害者可获得的服务;
- 44. **强调指出**需要在国家和国际两级有系统地收集按性别、年龄和其他相关 因素分列的数据及进行全面研究,在这方面表示注意到联合国毒品和犯罪问题办 公室编写的《全球人口贩运问题报告》的出版,并强调指出需要制定共同方法和 国际指标,以便能得出相关可比数字,此外鼓励各国政府加强信息分享和数据收 集能力,借此促进合作,打击贩运行为;
- 45. **邀请**各国政府、联合国各机关、机构和特别机制、政府间和非政府组织及私营部门协同开展关于贩运妇女和女童问题的联合调查研究,以此作为制订或修订政策的依据;
- 46. **邀请**各国政府在联合国和其他政府间组织的必要协助下,借鉴最佳做法,为执法官员、司法官员和其他相关官员及医疗和支助人员编制训练手册和其他信息材料,提供培训,使他们能敏感认识到受害妇女和女童的特殊需要;
- 47. **促请**各国政府并鼓励相关政府间机构以及国际组织确保向部署在发生冲突、冲突后和其他紧急情况地区的军事人员、维和人员和人道主义工作人员提供行为培训,以避免助长、便利或利用贩运妇女和女童行为,包括为性剥削目的贩运妇女和女童的行为,使这些人员更好地认识到冲突及包括自然灾害在内其他紧急情况的受害者被贩运的潜在风险;
- 48. **邀请**《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和两项国际人权公约<sup>32</sup> 的缔约国,在向各有关委员会提出的国家报告中列入关于贩运妇女和女童问题的资料和分列统计,并致力拟订共同方法和统计办法,以获得可比数据;

16-21874 (C) 11/12

.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> 第 2200A(XXI)号决议,附件。

49. **邀请**各国继续为联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为受害者自愿信托基金提供捐助;

50. **请**秘书长向大会第七十三届会议提出报告,汇总解决贩运人口问题所涉性别层面的成功干预措施和战略以及所存在的差距,并就如何在全面、平衡地努力处理贩运人口问题的工作中加强基于人权并顾及性别和年龄的方法提出建议。

2016年12月19日 第65次全体会议