大 会

Distr.: General
4 August 2008

第六十二届会议
议程项目 126

2008 年 6 月 20 日大会决议

[根据第五委员会的报告(A/62/604/Add.2)通过]

62/269. 采购改革

大会，

回顾其 1999 年 10 月 29 日第 54/14 号、2001 年 4 月 12 日第 55/247 号、2002 年 12 月 20 日第 57/279 号、2003 年 12 月 23 日第 58/276 号和第 58/277 号、2005 年 4 月 13 日第 59/288 号、2005 年 9 月 16 日第 60/1 号、2006 年 5 月 8 日第 60/260 号、2006 年 6 月 30 日第 60/266 号、2006 年 7 月 7 日第 60/283 号、2006 年 12 月 22 日第 61/246 号以及 2007 年 6 月 29 日第 61/276 号和第 61/279 号决议，

重申《联合国财务条例和细则》，[1] 尤其是关于采购工作的条例和细则，

审议了秘书长关于联合国采购活动的综合报告、[2] 行政和预算问题咨询委员会的有关报告、[3] 内部监督事务厅关于在联合国采购中适用最高性价比原则的审计报告 [4] 及秘书长关于该报告的评论意见，[5]

1. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告 [3] 所载的各项结论和建议，但以符合本决议的规定为前提；

2. **重申**采购系统需做到透明、公开、公正，具有成本效益，以竞标为基础，并充分反映联合国的国际性质；

---

[1] ST/SGB/2003/7。

[2] A/62/525。

[3] A/62/721。

[4] A/61/846。

[5] 见 A/61/846/Add.1。

3. **注意到**秘书长在总部和外地特派团的采购改革中不断作出的改进，包括咨询委员会报告第 8 段中列举的改进措施；

4. **回顾**其 1998 年 3 月 31 日第 52/226 A 号、第 54/14 号、第 55/247 号和 2007 年 12 月 22 日第 62/232 号决议，其中述及秘书长需采取步骤确保不得有意根据预定供应商的情况制定规格，并确保维持申购人和核签人责任分离的原则；

5. **请**秘书长执行大会以往各项采购改革决议，尤其是第 61/246 号决议中所列的各项要求；

治理

6. **再次表示遗憾**秘书长延迟回应大会第 59/288 号、第 61/246 号和第 61/276 号决议中提出但尚未落实的要求，促请秘书长以此为优先事项，按照第 61/246 号和第 61/276 号决议的要求提出关于采购治理和其他问题的报告，并在其中充分说明报告延迟提交的原因；

内部控制

7. **关切地注意到**，由于秘书处管理事务部、维持和平行动部和外勤支助部之间的职责分工等原因，对采购活动的内部控制环境可能有薄弱之处，请秘书长采取具体步骤避免任何这类薄弱环节，并在关于联合国采购活动治理问题的报告中报告有关情况；

8. **鼓励**秘书长进一步加强管理事务部采购司的内部控制框架，在秘书处建立更强有力的制度对供应商，包括分包商进行监督，并有效处理供应商不当行为和中止合同问题；

问责制

9. **重申**其第 61/246 号决议第 3 段，并在这方面请秘书长继续确保对总部和外地所有参与采购工作的人员实行适当的问责制并提供适当的培训；

道德操守

10. **请**秘书长继续考虑采用妥善的机制以监测联合国工作人员和供应商遵守道德行为规范的情况；

11. **又请**秘书长确保采购工作人员道德操守准则作为优先事项得以发布；

12. **注意到**现行的联合国条例和细则未正式界定利益冲突，重申其第 52/226 A号、第 54/14 号、第 60/266 号、第 61/246 号和第 61/276 号决议的要求，即请秘书长就《联合国财务条例和细则》[1] 及《联合国工作人员条例和细则》的可能修正提出议案，以处理潜在的利益冲突问题，例如联合国供应商聘用前联合国采购干事以及联合国采购部门聘用前供应商的情况；

供应商

13. **认可**咨询委员会报告第 14 段的意见，请秘书长在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告简化供应商登记程序的落实情况；

14. **请**秘书长继续简化和理顺供应商登记程序，实行联合国各组织分工负责制，顾及各国的不同国情和因特网连通程度各不相同的情况，并在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告所取得的成果；

15. **又请**秘书长在不增加费用的前提下，毫不拖延地在采购司网站上以六种联合国正式语文恢复载列该司负责提供供应商登记程序咨询服务的协调人信息，并以六种正式语文恢复登载采购司手册；

独立投标质疑制度

16. **遗憾**秘书长的报告[2]未应大会第61/246号决议第13段的要求提供资料，在这方面，请秘书长启动独立投标质疑制度试点项目，并在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告所得经验，作为实施这一制度的综合提案的组成部分，该提案须经大会事先审议及核可；

发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会

17. **重申**其第 61/246 号决议第 6 段和第 20 至 24 段；

18. **注意到**秘书长为增进发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会所作的努力，包括举行工商讨论会，并注意到这些国家更多参与联合国的采购活动，所占比例在 2006 年达到 53%，而此前四年平均比例为 45%；

19. **鼓励**秘书长继续促进和举办工商讨论会，并落实会议成果，以此作为向发展中国家的工商界宣传联合国采购机会的手段；

20. **认可**咨询委员会报告第 32 段的意见，请秘书长继续并加强探讨更多新方法，以推动从发展中国家和经济转型国家采购，并在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告这方面情况；

21. **回顾**其第 61/276 号决议第十九节第 4 段要求秘书长通过征求和分析近年来参加联合国工商讨论会的供应商的反馈意见等途径，查明妨碍发展中国家和经济转型国家参与联合国采购合同的因素，并请秘书长在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议全面报告这些障碍问题，包括提出消除此类障碍的提议；

22. **请**秘书长增加在发展中国家和经济转型国家举办的工商讨论会次数，以增加在这些国家的采购机会；

23. **着重指出**工商讨论会需要更注重成果和更有针对性地提供关于如何获得联合国采购领域商机的信息；

最高性价比

24. **表示注意到**内部监督事务厅的建议[4]及秘书长的有关意见，[5]请秘书长确保这些建议得以全面落实，并在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告这方面情况；

25. **重申**其第61/246号决议第33段对秘书长的要求，请秘书长向大会第六十四届会议报告关于在联合国采购工作中执行最高性价比方法的明确指导方针，包括加权估标技术的所有细节；

合同授予和竞标程序

26. **请**秘书长责成内部监督事务厅在该厅年度报告中列入其所审议的所有适用紧急情况规定的个案以及该厅转交总部合同委员会并决定提出意见的高风险个案；

27. **又请**秘书长继续确保按现行做法，在使用系统合同之前全面分析各项费用；

28. **还请**秘书长就其报告第129段中有关合资企业投标问题的提议编写一份报告，其中除其他外说明这一做法的理由和法律规定、合资企业在联合国供应商名册中的登记以及防止联合国采购中可能出现竞争限制的保障措施，供大会第六十四届会议审议；

29. **决定**不得以合同捆绑为手段限制联合国采购中的国际竞争；

30. **请**秘书长确保邀约文件中所列待购货物和服务规格要求的制定符合每个供应商联合国商品编码数目的既定限制；

31. **又请**秘书长确保在安排投标者会议和确定会议地点时充分考虑到办理签证所需时间，并充分探讨电视会议等替代办法，以免不同国家的签证政策对联合国竞标结果产生任何影响；

履约保证金和投标保证金

32. **还请**秘书长进一步提高采购决策工作的透明度，并在下次关于联合国采购活动的综合报告中向大会第六十四届会议报告这方面的情况，说明联合国采购干事要求提供投标保证金和履约保证金的明晰准则和标准，探讨其他途径确保联合国利益在整个合同义务期间得到保护，同时不限制中小型企业，包括来自发展中国家和经济转型国家的中小型企业得到联合国采购机会；

可持续的采购

33. **回顾**秘书长报告第 137 至 140 段，并忆及大会尚未审议核准无害环境和可持续采购的理念，请秘书长编写关于这一理念的内容和标准的全面报告，包括详细说明它对供应商来源多元化和对国际竞争的可能影响，包括对发展中国家和经济转型国家的影响，供大会第六十四届会议审议并作出决定；

权力下放

34. **重申**其第 59/288 号决议第 20 段的要求，请秘书长在关于联合国采购活动治理工作的报告中报告与采购权力下放程度有关的各项问题，包括为加强有效监测、监督和问责制而采用的机制；

外包做法

35. **回顾**其关于外包做法的 2000 年 12 月 23 日第 55/232 号和 2005 年 4 月 13 日第 59/289 号决议，强调采购工作人员认证方案应符合这些决议的规定；

合同分包

36. **关切地注意到**在合同分包问题方面缺乏披露可能带来的风险；

37. **又关切地注意到**未要求分包商遵守本组织相关规定，请秘书长作为优先事项处理这一涉及合同分包商的内部控制缺陷，并向大会第六十四届会议报告这方面的情况；

人力资源管理

38. **重申**其 2006 年 12 月 22 日第 61/244 号决议第十和第十一节；

39. **又重申**其 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议第 100 段和第 52/226 A 号决议第 21 段；

培训

40. **着重指出**所有采购工作人员都需接受联合国采购技能和职业道德方面的硬性培训，请秘书长在这方面继续努力；

企业资源规划

41. **请**秘书长拟订采购管理要求，作为新的企业资源规划系统的一部分，同时考虑到需要缓解一个关切问题，即不同部门在采购方面使用不同的信息技术支助系统正在对本组织全面监督采购活动的能力产生消极影响；

42. **又请**秘书长确保企业资源规划系统中有关采购的要求反映大会关于采购治理的决定，并全面和具体说明这一新的企业资源规划系统如何改进采购方面的内部控制和监督；

其他问题

43. **着重指出**联合国购置工作效率的重要性，请秘书长继续提高采购工作的效率；

44. **回顾**大会第 59/288 号决议要求尽快审查各种备选办法以更好地保障总部合同委员会的独立性，鼓励秘书长进一步拟订措施以减少所面临的较高财务风险；

45. **请**秘书长确保维持和平行动部和外勤支助部在就外勤采购事项向采购司提供咨询意见时遵守客观和公正原则。

2008 年 6 月 20 日
第 109 次全体会议