



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2007

Шестьдесят первая сессия

Пункты 47, 113, 116, 117, 122, 123, 132 и 149 повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 22 декабря 2006 года

[по докладу Пятого комитета (A/61/658)]

61/246. Реформа системы закупок

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 54/14 от 29 октября 1999 года, 55/247 от 12 апреля 2001 года, 57/279 от 20 декабря 2002 года, 58/276 и 58/277 от 23 декабря 2003 года, 59/288 и 59/289 от 13 апреля 2005 года, 60/1 от 16 сентября 2005 года, 60/260 от 8 мая 2006 года, 60/266 от 30 июня 2006 года и 60/283 от 7 июля 2006 года,

рассмотрев добавление к подробному докладу Генерального секретаря «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру», озаглавленное «Реформа системы закупок»¹, доклад Объединенной инспекционной группы о практике закупок в системе Организации Объединенных Наций² и записку Генерального секретаря, препровождающую его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по этому докладу³, и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹, доклад Объединенной инспекционной группы о практике закупок в системе Организации Объединенных Наций² и записку Генерального секретаря, препровождающую его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по этому докладу³;

2. *поддерживает* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴, с учетом положений настоящей резолюции;

3. *подчеркивает* важность усиления подотчетности в Организации и обеспечения повышения степени подотчетности Генерального секретаря

¹ A/60/846/Add.5 и Corr.1.

² См. A/59/721.

³ A/59/721/Add.1.

⁴ A/60/904.

государствам-членам, в частности за эффективное и результативное выполнение решений директивных органов в отношении закупок и связанное с этим использование финансовых и людских ресурсов, а также предоставление необходимой информации по вопросам, связанным с закупками, с тем чтобы государства-члены могли принимать хорошо обоснованные решения;

4. *признает*, что реформа системы закупок является непрерывным процессом и должна быть ориентирована, в частности, на обеспечение эффективности, транспарентности и экономичности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, а также укрепления механизмов внутреннего контроля, повышения степени подотчетности государствам-членам и осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи о реформе системы закупок в полном объеме;

5. *ссылается* на свои резолюции о реформе системы закупок и отмечает, что в докладе Генерального секретаря основное внимание уделяется укреплению механизмов внутреннего контроля и оптимизации управления закупочной деятельностью и снабжением, с упором на неотложные вопросы внутреннего контроля, и что в готовящихся докладах будут изложены другие меры по реформе системы закупок;

6. *вновь обращается с просьбой* к Генеральному секретарю представить предложения по эффективному расширению возможностей участия поставщиков из развивающихся стран в закупочной деятельности;

7. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад по всем аспектам реформы системы закупок, включающий все еще не представленные доклады, упомянутые в пункте 4 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴, а также о мерах, принятых во исполнение ее резолюций о реформе системы закупок, и ходе выполнения рекомендаций надзорных органов;

Персонал

8. *также просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы все сотрудники в Секретариате, занимающиеся закупочной деятельностью, в том числе на должностях старших уровней, ежегодно подавали декларации о доходах и финансовых активах;

9. *выражает сожаление* по поводу того, что Генеральный секретарь не представил в ходе основной части ее шестьдесят первой сессии предложения по вопросу о конфликте интересов, испрошенные Генеральной Ассамблеей в пункте 9 раздела V ее резолюции 60/266, и просит его представить их не позднее, чем на второй части ее возобновленной шестьдесят первой сессии;

10. *подчеркивает* важность разработки и осуществления программы по вопросам этики и добросовестности для персонала по закупкам и просит Генерального секретаря завершить разработку этических норм для всех сотрудников, занимающихся закупочной деятельностью, и опубликовать их не позднее июня 2007 года;

11. *приветствует* инициативы Генерального секретаря по организации программ подготовки для сотрудников Организации Объединенных Наций по закупкам, в том числе на местах, и просит Генерального секретаря оценивать

их влияние и следить за их осуществлением и представлять предложения о любых изменениях, необходимых для дальнейшего улучшения подготовки персонала по процедурам закупок;

Механизмы внутреннего контроля

12. *просит* Генерального секретаря обеспечить дальнейшее повышение прозрачности процесса принятия решений по вопросам закупок, в частности путем создания независимой системы опротестования результатов торгов вне структуры Отдела закупок Департамента по вопросам управления Секретариата для обеспечения поставщикам, участвующим в торгах, возможности для обжалования решений, связанных с закупками;

13. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее доклад о конкретных механизмах работы системы опротестования результатов торгов и связанных с этим процедурах, в том числе о возможных юридических и финансовых последствиях;

14. *просит далее* Генерального секретаря размещать на веб-сайте Отдела закупок соответствующую информацию о системе опротестования результатов торгов;

15. *отмечает* поощрение Отделом закупок внедрения на добровольной основе в систему закупок Организации Объединенных Наций принципов, заложенных в инициативе в отношении общеорганизационной социальной ответственности — Глобальном договоре, — и просит Генерального секретаря в надлежащем порядке представить Генеральной Ассамблее доклад для дальнейшего рассмотрения;

16. *с удовлетворением отмечает*, что Кодекс поведения поставщиков введен в действие и помещен на веб-сайте Отдела закупок в интересах достижения цели обеспечения добросовестности Организации Объединенных Наций в закупочной деятельности;

17. *просит* Генерального секретаря обеспечить дальнейшее упрощение и упорядочение процесса регистрации поставщиков, распределение обязанностей между различными организациями системы Организации Объединенных Наций и учет разных обстоятельств и неодинаковых уровней доступа к Интернету в странах и сообщить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии о достигнутых результатах в контексте всеобъемлющего доклада;

Управление

18. *с озабоченностью отмечает* потенциальные недостатки в системе контроля за закупочной деятельностью, обусловленные, в частности, разделением обязанностей между Департаментом по вопросам управления и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, как указано в пункте 14 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴;

19. *просит* Генерального секретаря представить ей в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад по следующим элементам:

a) системе руководства закупочной деятельностью, включая четкий порядок подчинения и делегирования полномочий;

b) выводам рабочей группы, созданной для изучения путей возможного изменения организационной структуры в целях достижения большей сбалансированности между ответственностью и полномочиями и улучшения общей системы контроля за закупочной деятельностью для операций по поддержанию мира;

c) соответствующим функциям Департамента по вопросам управления и Департамента операций по поддержанию мира;

d) упорядоченным процедурам закупок для операций по поддержанию мира на местах, включая конкретную информацию о механизмах усиления контроля, надзора и подотчетности;

e) функционированию Комитета Центральных учреждений по контрактам и местных комитетов по контрактам;

Возможности участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности

20. *просит также* Генерального секретаря изучить дополнительные пути расширения возможностей участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности как в Центральных учреждениях, так и на местах и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят первой сессии;

21. *ссылается* на пункт 2 раздела VII своей резолюции 60/266 и просит Генерального секретаря обеспечивать, чтобы информация о возможностях участия в закупочной деятельности в Центральных учреждениях и в операциях по поддержанию мира предоставлялась деловым кругам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в рамках, в частности, постоянного сотрудничества между Департаментом общественной информации и Отделом закупок Департамента по вопросам управления с привлечением информационных центров и отделений Организации Объединенных Наций;

22. *отмечает* усилия, предпринимаемые Отделом закупок для увеличения числа деловых семинаров в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря как Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций призвать организации системы Организации Объединенных Наций содействовать в сотрудничестве с государствами-членами организации деловых семинаров в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

23. *просит* Генерального секретаря предложить Межучрежденческой рабочей группе по закупкам продолжать изучение путей и средств расширения географии размещения заказов на товары и услуги, в частности их размещения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и подготовить конкретные предложения по такому расширению;

24. *просит также* Генерального секретаря призвать организации системы Организации Объединенных Наций, с учетом их соответствующих мандатов, принимать дальнейшие меры по расширению возможностей участия поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в закупочной деятельности;

Управление закупочной деятельностью

25. *напоминает*, что Генеральной Ассамблеей еще не принято решение по концепции ведущего учреждения, и вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой включить в свой доклад оценку механизмов внутреннего контроля организаций системы Организации Объединенных Наций и информацию об их отличии от соответствующих механизмов Отдела закупок;

26. *отмечает* тот факт, что ведется разработка концепции ведущего учреждения и что в рамках системы Организации Объединенных Наций проводятся широкие консультации, и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят второй сессии доклад о предложениях в отношении концепции ведущего учреждения и о ходе консультаций, в том числе о четком порядке подчинения, применимости резолюций и решений Ассамблеи, последствиях для усилий по расширению круга стран, из которых привлекаются поставщики, возможном повышении эффективности и экономии средств и распределении ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций, что позволит предлагаемым назначаемым заказчикам обеспечить управление большими объемами закупочной деятельности;

27. *просит* Генерального секретаря и далее поощрять все организации системы Организации Объединенных Наций, с учетом их соответствующих мандатов, продолжать совершенствовать их практику закупок, в том числе за счет участия в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» в целях создания единого глобального веб-сайта Организации Объединенных Наций для закупочной деятельности;

28. *подчеркивает* необходимость обеспечения транспарентности закупочной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы веб-сайт системы «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» стал полностью доступен для государств-членов не позднее 1 июня 2007 года;

29. *просит* Генерального секретаря обеспечить размещение на веб-сайте системы «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», в частности, списков компаний, зарегистрированных по линии Глобального рынка в качестве поставщиков для структур системы Организации Объединенных Наций, а также статистической информации о заключенных контрактах, планах закупок и объявлениях о закупках;

30. *призывает* Генерального секретаря обеспечивать расширение участия организаций системы Организации Объединенных Наций в закупочной деятельности и активизацию сотрудничества, координации и обмен информацией между ними в отношении такой деятельности с целью достижения экономии масштаба и устранения дублирования в работе;

31. *отмечает* деятельность Межучрежденческой рабочей группы по закупкам и Рабочей группы по обеспечению общего обслуживания, направленную на повышение транспарентности и обеспечение большей согласованности практики закупок, и просит Генерального секретаря в консультации с административными руководителями фондов и программ Организации Объединенных Наций продолжать работу в этом направлении;

32. *ссылается* на пункт 10 раздела А своей резолюции 59/288 и, принимая к сведению положения пунктов 65 и 66 доклада Генерального секретаря¹, просит Генерального секретаря представить Генеральной

Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о принципе оптимальности затрат, и его применении в отношении закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе, в частности, о его возможных последствиях для расширения круга продавцов и поставщиков и усилий по расширению закупок у поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

33. *просит* Генерального секретаря продолжить разработку четких руководящих принципов применения методологии, основанной на принципе оптимальности затрат, в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад по этому вопросу;

Прочие вопросы

34. *просит также* Генерального секретаря осуществить меры в целях сокращения сроков, связанных с оплатой счетов-фактур;

35. *просит далее* Генерального секретаря обеспечить ежемесячное обновление статистической информации о заключенных контрактах, размещаемой на веб-сайте Отдела закупок;

36. *просит* Генерального секретаря продолжать улучшать веб-сайт Отдела закупок Организации Объединенных Наций и сделать его более удобным для пользователей;

37. *просит также* Генерального секретаря доложить Генеральной Ассамблее об осуществлении положений настоящей резолюции в контексте всеобъемлющего доклада;

Ресурсы

38. *постановляет* утвердить преобразование 20 должностей, финансируемых за счет ассигнований на временный персонал общего назначения, в штатные должности, финансируемые по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, на период, заканчивающийся 30 июня 2007 года, а именно:

a) в Отделе закупок Департамента по вопросам управления: 11 должностей [одной должности С-5, трех – С-4, четырех – С-3, одной должности категории общего обслуживания (высший разряд) и двух должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)];

b) в Управлении поддержки миссий Департамента операций по поддержанию мира: двух должностей (одной должности С-5 и одной – С-4);

c) в Комитете Центральные учреждений по контрактам Департамента по вопросам управления: трех должностей [одной должности Д-1, одной – С-4 и одной должности категории общего обслуживания (прочие разряды)];

d) в Отделе по общеправовым вопросам Управления по правовым вопросам: четырех должностей [двух должностей С-5, одной – С-4 и одной должности категории общего обслуживания (прочие разряды)];

39. *постановляет также* утвердить для Отдела закупок преобразование шести должностей (одной должности Д-1, четырех – С-4 и одной – С-3), финансируемых за счет ассигнований на временный персонал общего назначения, в штатные должности и сумму в размере 706 500 долл. США,

недостающую для покрытия потребностей в ресурсах для финансирования этих шести должностей по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в период, заканчивающийся 30 июня 2007 года;

40. *постановляет далее*, что три из указанных выше штатных должностей [одна должность С-4, одна – С-3 и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды)] предназначаются для Группы по регистрации и порядку использования поставщиков в целях, в частности, содействия привлечению поставщиков из всех государств-членов, включая развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, упрощения регистрации поставщиков, обеспечения управления базой данных о поставщиках и поддержания с ними связи;

41. *утверждает* предлагаемые в докладе Генерального секретаря ассигнования в размере 1 050 000 долл. США для Отдела закупок по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на оставшуюся часть финансового года, заканчивающегося 30 июня 2007 года, на следующие цели:

a) 200 000 долл. США для привлечения консультантов для анализа отраслевой практики и моделей закупочной деятельности в конкретных отраслях, имеющих отношение к потребностям Организации Объединенных Наций;

b) 800 000 долл. США для подготовки сотрудников по закупкам как из Центральных учреждений, так и из миссий по поддержанию мира (640 000 долл. США для привлечения консультантов для организации такой подготовки, 150 000 долл. США для оплаты поездок сотрудников в связи с подготовкой по вопросам закупочной деятельности и 10 000 долл. США на учебные принадлежности и материалы);

c) 50 000 долл. США для оплаты поездок в связи с участием в деловых семинарах;

42. *утверждает также* повышение класса должности начальника Отдела закупок с уровня Д-1 до уровня Д-2;

43. *просит* Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор потребностей Отдела закупок, связанных и не связанных с должностями, с учетом резолюций Генеральной Ассамблеи о реформе системы закупок, в том числе настоящей резолюции, и представить предложения на основе выявленных потребностей в контексте бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года и предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов.

*84-е пленарное заседание,
22 декабря 2006 года*