



大会

Distr.
GENERAL

A/RES/54/202
25 January 2000

第五十四届会议
议程项目 97(e)

大会决议

[根据第二委员会的报告(A/54/585/Add. 5)通过]

54/202. 加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

大会,

回顾其关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的 1996 年 12 月 16 日第 51/164 号、1997 年 12 月 18 日第 52/185 号和 1998 年 12 月 15 日第 53/175 号决议,

重申亟需以有效、公平、面向发展的方式进一步落实处理发展中国家外债和偿债问题的现有机制,以帮助这些国家脱离重新安排偿债期限的过程,摆脱不可持续的债务负担,

欢迎和强调债务国尽管经常付出巨大的社会代价,仍然必须努力推行经济改革、稳定和结构调整方案,以求取稳定、增加国内储蓄和投资、提高竞争力以便利用所出现的市场准入机会、减少通货膨胀、提高经济效率和处理发展的社会问题,包括消灭贫穷以及为人口中易受损害和较贫穷阶层建立社会安全网,并鼓励债务国继续进行这些努力,

欢迎 1999 年 6 月 18 日至 20 日七大工业国集团在德国科隆举行的会议上提出的债务倡议以及国际货币基金组织和世界银行最近关于重债穷国倡议的决定,这些决定应能提供更深、更广、更迅速的减免,

关切地注意到迅速执行添加了优惠的重债穷国倡议的主要障碍之一是财政限制,强调国际公共债权人和其他捐助国需要以公正、公平、具有透明度的方式分担负担,在这方面强调必须为重债穷国信托基金提供充分资金,

欢迎债权国在巴黎俱乐部的框架内和一些债权国通过取消和相当于减免双边债务的方式采取的行动，

关切地注意到重债发展中国家继续面临的债务和偿债问题构成对其发展努力和经济增长产生不利影响的因素，并强调必须在可行时彻底减轻沉重的债务和偿债负担，以期以有效、公平、面向发展和持久的方式使债务和偿债达到可持续的程度，并酌情作为优先事项处理最贫穷、债务最重的发展中国家的全部债务，

十分关切地注意到由，除其他外，由于许多商品价格出现下降趋势，多数非洲国家和最不发达国家的沉重债务负担不断加重，

又十分关切地注意到最近的金融危机使许多发展中国家、包括低收入和中等收入国家的偿债负担加重，尤其是鉴于国内外财政严峻限制，难以按时履行其国际债务和偿债义务，

关切地注意到越来越多重债中等收入发展中国家特别由于偿债能力的限制，在履行其外债偿还义务方面面临困难，

强调有效管理发展中国家的债务，包括中等收入国家的债务，是促进其经济持续增长和世界经济顺利运作的重要因素之一，

深为关切地注意到重债穷国的悬债仍然是阻碍其发展的问题，并为此强调，必须充分 and 迅速地实施添加了优惠的重债穷国倡议，

强调需要拟订债务战略来继续处理发展中国家的债务可持续性问题，并因此强调，由于这些国家的债务总额仍然很高，偿债负担仍然非常沉重，亟需全面迅速执行进一步协助发展中国家努力改善其债务状况的倡议，尤其是协助最贫穷和大多数负债沉重的国家，特别是非洲的这些国家，

又强调根据大会有关决议和联合国最近会议的结果，需要促进持续的全球经济增长，除其它外，在贸易条件、商品价格、改善市场准入、贸易惯例、取得技术、汇率和国际利率方面创造持续有利的国际经济环境，以及注意到发展中国家仍然需要资源以促进持续经济增长和可持续发展，

注意到重新安排偿债期限和债务转换等机制并不足以解决长期债务可持续性的所有问题，

还强调必须为债务的有效管理创造健康有利的环境，

确认国际社会促进发展中国家的外债和偿债问题得到有效、公平、面向发展和持久的解决所作的努力，并强调国际社会应考虑为此采取进一步的适当措施，

1. 注意到秘书长关于发展中国家债务情况最近发展的报告；¹

2. 认识到根据大会有关决议和联合国最近会议的结果，以有效、公平、面向发展和持久的方式解决发展中国家的外债和偿债问题，可以对加强全球经济和帮助发展中国家努力实现持续的经济增长和可持续发展大有裨助；

3. 又认识到科隆债务倡议和世界银行与国际货币基金组织最近通过的关于添加了优惠的重债穷国债务倡议的决定有助于发展中国家、尤其是负债沉重的发展中穷国的外债和偿债问题实现持久解决；

4. 再次吁请尚未向优惠结构调整基金(现改称为减少贫穷促进增长基金)和重债穷国信托基金捐助的工业化国家立即提供捐款；

5. 注意到多边开发银行筹资计划的内容已经商定，并为此强调，迫切需要提供新的补充资源，以便在公平和透明地分担负担的情况下，确保添加了优惠的重债穷国债务倡议，尤其包括重债穷国信托基金的全盘筹资计划获得充足的资金，从而推动重债穷国债务倡议和开始向需要追溯减免的国家和近期内将达到决定点的国家提供债务减免，而不会影响通过国际开发协会等优惠窗口筹集的资金，因此强调必须向已经达到上述倡议框架内的决定点或完成点的合格国家适用添加了优惠的倡议；

6. 还注意到所谓浮动完成点的办法可缩短在符合必要条件的国家执行重债穷国债务倡议的时限，因此能够比在原来的重债穷国框架下更快地提供债务减免，在这方面敦促迅

¹ A/54/370。

速执行该办法，并对添加了优惠的重债穷国倡议向合格国家提供临时援助和优先提供债款的灵活性表示欢迎；

7. **强调**灵活执行重债穷国债务倡议的重要性，包括适当考虑到有关各国以透明方式执行政策，并在债权国充分参与的情况下缩短决定点和完成点之间的间隔；

8. **注意到**现在有可能将倡议资格扩大到 36 个国家，并在这方面期望及早审查重债穷国清单；

9. **强调**应考虑更灵活地落实重债穷国债务倡议的合格标准，包括继续评价和积极监测现行合格标准的影响，以确保重债穷国的涵盖范围够广，在这方面，增加灵活性对已知处于临界地位的重债国和面临冲突后境况的国家特别重要，尤其是可以避免因外部冲击的临时挫折造成经济业绩记录的延误，从而使它们脱离重新安排偿还期限的阶段以及避免不可持续的债务负担；

10. **请**国际货币基金组织和世界银行继续加强债务可持续性分析的透明度和诚信度，并鼓励进一步就发展中国家的债务问题委托进行相关的独立研究；

11. **欢迎**为加强减免债务与消灭贫穷之间的联系而提出的框架，并强调需要灵活执行该框架，认识到虽然应在达到决定点时已具备减少贫穷战略文件，但在过渡期间，即使未就贫穷文件达成协议亦可达到决定点，但在任何情况下，在达到完成点时，必须在执行减少贫穷战略方面取得明显进展；

12. **强调**将减少贫穷方案与执行加强的重债穷国债务倡议相联系时必须由国家主动进行，并遵照符合倡议资格的国家方案和优先次序，并强调民间社会在这方面的作用；

13. **强调**减免债务倡议必须更为透明和更可预测，由债务国参与在调整期间进行的任何审查和分析；

14. **欢迎**那些国家取消双边官方债务的决定，并敦促尚未这样做的债权国考虑全部取消符合重债穷国债务倡议资格的国家的双边官方债务，并酌情采取行动，以便解决冲突后国家，特别是其中长期拖欠债务国家、受到严重自然灾害影响的发展中国家以及社会和人发展指数极低的贫穷国家的需求，包括可能采取一些减免债务措施，特别是取消和当量

减免双边官方债务，并强调与所有国家的民间组织和非政府组织建立联盟的重要性，以确保尽可能在最短时间内宣布免除债务，使符合倡议资格的国家迅速从中获益；

15. **注意到**多边债务减免基金对协助各国政府保障或增加社会部门的优先支出方面有积极影响，并鼓励捐助者通过添加了优惠的重债穷国债务倡议在这方面继续努力；

16. **强调**资助任何减免债务不应妨碍支持发展中国家其他发展活动的原则，其中包括资助联合国基金和计划署的水平，并在这方面欢迎世界银行理事会和国际货币基金组织理事会向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会(发展委员会)决定，即资助债务减免不应妨碍通过诸如国际发展协会等优惠窗口提供的资助，并表示感谢一些发达国家的官方发展援助已达到或超过国民生产总值 0.7%的商定指标，同时呼吁其他发达国家尽快完成官方发展援助的这项指标；

17. **表示感谢**巴黎俱乐部债权国在 1998 年 12 月对受到“米奇”飓风影响的国家债务所采取的行动，并在这方面重申，需要尽可能在最短期限内实现债务减免承诺，以便腾出国家重建所需资源，欢迎各国就解决洪都拉斯和尼加拉瓜债务情况问题作出决定，包括通过勾销其双边官方债务而作出的决定，并请其他国家采取类似的行动；

18. **鼓励**国际债权集团对债台高筑国家的情况考虑采取适当措施，其中包括对非洲低收入国家采取适当措施，以便对促进债务可持续性的共同目标作出适当而一贯的贡献；

19. **确认**重债中等收入发展中国家和其他重债中等收入国家在履行其外债和还本付息义务方面困难重重，并注意到其中一些国家特别在清偿能力方面受到极大限制的情况日益恶化，可能需要包括酌情减债措施；

20. **要求**采取协调的国家和国际行动有效处理中等收入发展中国家债务问题，以期通过各种处理债务措施，包括酌情按步就班的减债机制，以期解决可能维持长期债务可持续性的问题，并鼓励所有债权国和债务国尽可能酌情利用现有一切减债机制；

21. **确认**负债发展中国家尽管付出高昂社会代价，依然努力履行其还本付息承诺，并在这方面鼓励私人债主，特别是商业银行继续主动和努力解决中等收入发展中国家，特别是受到财务危机影响的发展中国家的商业债务问题；

22. **又确认**应继续与所有债权人合作，以促进持续利用国际资本市场，如某一国家由于特殊情况暂时不能履行其偿债承诺时，敦促各国政府与债权人以透明和及时的方式共同寻求可行的解决还债问题办法；

23. **还认识到**必须最大限度地利用现有债务减免措施，包括通过各种债务转换方案减免债务的现行办法，例如债换证券、债换保护自然资金、债换儿童发展和其他债换促进发展努力，还必须按照社会发展问题世界首脑会议所订的优先次序，² 支助有利于这些国家社会中最贫困阶层的措施，并制订适用于社会发展方案和项目的债务转换技术；

24. **强调**减免债务应有助于发展目标，包括减少贫穷，并在这方面，敦促各国把通过减免债务、特别是通过取消和减少债务节省的资源用于这些目标；

25. **注意到**在承认国际资本流动自由化的好处的同时，短期资本流动的激烈波动对汇率、利率和发展中国家债务形势产生的不利影响，强调必须协调一致地实施政策，有条不紊、循序渐进、按部就班地推行资本帐户的自由化，并与加强各国保持其结果的能力齐头并进，以便减轻此种波动的不利影响；

26. **还注意到**只是减免债务不会减少贫穷，在这方面强调必须创造有利的环境及建立高效、透明和负责任的公务员和行政制度，还进一步强调获得足够水平的减免债务资金支助的紧迫性，特别是商定针对加强的重债务国债务倡议的全面资助计划；

27. **强调**必须加强发展中国家管理债务体制能力，呼吁国际社会支持为此目标所作的种种努力；并在这方面，强调债务管理和金融分析体系³及债务管理能力建设方案等倡议的重要性；

² 见《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995年3月6日至12日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：E.96.IV.8）。

³ 债务管理和金融分析体系是联合国贸易和发展会议开发的计算机化体系，以协助发展中国家和转型期经济国家发展有效管理外债和国内公共债务的适当行政、体制和法律机构。截至1999年6月，已在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比五十个国家的债务办事处安装了该体系。

28. **重申** 1990 年代支援最不发达国家行动纲领进展情况中期全球审查,⁴特别是对这些国家的官方双边债务、商业债务和多边债务有利的必要适当行动;

29. **强调**除了包括减轻债务和偿债负担在内的债务减免措施外,还需要从所有来源向负债的发展中国家注入新的资金,并敦促债权国和多边金融机构继续提供优惠财政援助,特别是给予最不发达国家,以根据大会有关决议和联合国最近召开的会议,支持发展中国家实施经济改革及稳定化和结构调整方案,使其能够摆脱悬债负担,吸引新的投资,同时协助其实现持续经济增长和可持续发展并消灭贫穷;

30. **注意到**必须为减免债务措施提供足够资源,因为国际金融危机对发展中国家、包括非洲发展中国家和最不发达国家调动国内外资源以促进发展的努力产生了不利的影响;

31. **强调**贸易对于发展、减轻贫穷和全球可持续经济复苏的重要性,在这方面,强调多边贸易谈判应向发展中国家、特别是最不发达国家及时提供可观的惠益,改善市场准入,并进一步降低贸易壁垒;

32. **又强调**发展中国家必须继续努力促进有利环境,以期吸引外国投资,从而促进经济增长和可持续发展,以便有利其摆脱债务和偿债问题,还强调国际社会必须除其他外,通过改善市场准入、稳定汇率、有效管理国际利率、增加资源流动、促进进入国际金融市场、增加财政资源流动及便利发展中国家获得技术,促进有利的外部环境;

33. **敦促**国际社会,包括联合国系统,并请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动,履行自 1990 年代初以来召开的有关发展问题的联合国各次重大会议和首脑会议及其审查进程成果中特别有关发展中国家外债和偿债问题的承诺、协议和决定;

34. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第五十五届会议提出报告,并把就发展中国家的外债和偿债问题所作的全面和实质性分析纳入其报告。

1999 年 12 月 22 日
第 87 次全体会议

⁴ 第 50/103 号决议,附件。