



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/RES/50/103
29 February 1996

Пятидесятая сессия
Пункт 95 е повестки дня

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

[по докладу Второго комитета (A/50/617/Add.5)]

50/103. Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 45/206 от 21 декабря 1990 года, в которой она одобрила Парижское заявление и Программу действий для наименее развитых стран на 90-е годы 1/, и 49/98 от 19 декабря 1994 года, в которой она постановила созвать Межправительственное совещание высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы,

вновь подтверждая Парижское заявление и Программу действий, главная цель которых заключается в том, чтобы остановить процесс дальнейшего ухудшения социально-экономического положения наименее развитых стран, активизировать и ускорить рост и развитие в этих странах и в ходе этого процесса вывести их на путь поступательного экономического роста и устойчивого развития,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что наименее развитые страны в целом не смогли достичь многих целей Программы действий и что их общее социально-экономическое положение продолжает ухудшаться,

отмечая с беспокойством уменьшение притока в наименее развитые страны ресурсов на цели развития и обусловленную этим необходимость уделять им первоочередное внимание при распределении предоставляемых на льготных условиях ресурсов, а также продолжающийся процесс их маргинализации в мировой торговле и тот факт, что многие наименее развитые страны сталкиваются с серьезными проблемами задолженности и более половины из них переживают кризис задолженности,

принимая к сведению согласованные выводы 423 (XLI) Совета по торговле и развитию от 31 марта 1995 года 2/ по вопросам ежегодного обзора хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е

1/ См. Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 3-14 сентября 1990 года (A/CONF.147/18), часть первая.

2/ A/50/15 (том I), глава I, раздел В.

годы, которые основаны на материалах Доклада по наименее развитым странам, 1995 год (The Least Developed Countries 1995 Report) 3/,

принимая к сведению записку Генерального секретаря 4/, препровождающую доклад Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы,

1. вновь подтверждает Программу действий для наименее развитых стран на 90-е годы 1/ как основу для дальнейшего сотрудничества между наименее развитыми странами, на которых лежит ответственность за собственное развитие, и их партнерами в области развития в рамках совместной ответственности и укрепления партнерства, а также свою приверженность делу всестороннего и эффективного осуществления Программы действий;

2. одобряет меры и рекомендации, содержащиеся в докладе Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы 5/ и прилагаемые к настоящей резолюции, которые призваны обеспечить всестороннее осуществление Программы действий в течение второй половины этого десятилетия;

3. призывает все правительства, международные и многосторонние организации, финансовые учреждения и фонды развития, органы, организации и программы системы Организации Объединенных Наций и все другие заинтересованные организации предпринять неотложные, конкретные и адекватные шаги по осуществлению Программы действий, полностью учитывая при этом меры и рекомендации, согласованные в ходе среднесрочного глобального обзора, с тем чтобы обеспечить стабильный экономический рост и устойчивое развитие в наименее развитых странах и предоставить им возможность с выгодой для себя участвовать в процессе глобализации и либерализации;

4. отмечает, что многие наименее развитые страны, в свою очередь, осуществляют смелые и далеко идущие реформы в области политики и меры по перестройке в соответствии с Программой действий, и в связи с этим подчеркивает необходимость осуществления национальной политики и мер, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности путем рационализации государственных расходов и проведения продуманной денежно-кредитной и финансовой политики, с тем чтобы обеспечить динамичное развитие частного сектора, используя такие средства, как создание надлежащих правовых рамок и повышение эффективности развития людских ресурсов, повышение уровня жизни, совершенствование здравоохранения и улучшение положения женщин, и призывает международное сообщество оказывать такой деятельности адекватную поддержку;

5. решительно призывает все страны-доноры полностью и оперативно выполнить свои обязательства во всех соответствующих областях, включая согласованный перечень целевых показателей и обязательств по оказанию помощи, изложенных в Программе действий, и поддержку углубления реформ в рамках структурной перестройки, а также меры, согласованные в ходе среднесрочного глобального обзора, с тем чтобы значительным и существенным образом увеличить совокупный объем внешней помощи, предоставляемой наименее развитым странам, с учетом возросших потребностей этих стран, а также потребностей стран, добавленных в список наименее развитых стран после второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам;

6. подчеркивает важнейшее значение оказания наименее развитым странам многосторонней помощи в рамках многосторонних программ предоставления помощи на безвозмездной основе и в связи с этим обращает внимание на необходимость обеспечить адекватное пополнение ресурсов Международной ассоциации развития и специальных программ региональных банков развития по предоставлению льготных кредитов;

7. подчеркивает также серьезный характер проблемы задолженности наименее развитых стран, что обуславливает необходимость активизации усилий по разработке международной стратегии урегулирования проблемы задолженности, которая должна предусматривать конкретные меры по облегчению бремени задолженности и более широкое предоставление финансовых средств на льготных условиях в поддержку надлежащих мер экономической политики, что будет иметь решающее значение для оживления роста и развития в наименее развитых странах, и

3/ United Nations publication, Sales No. E.95.II.D.2.

4/ См. A/50/745. См. также доклад Генерального секретаря (A/50/746).

5/ A/50/745, части I-III.

призывает бреттон-вудские учреждения ускорить проводимый ими в настоящее время анализ путей решения проблемы многосторонней задолженности, в том числе относящихся к наименее развитым странам;

8. вновь заявляет, что более широкие возможности в области торговли могут способствовать активизации экономического роста в наименее развитых странах, призывает значительно расширить доступ на рынки для их продукции и подчеркивает важное значение эффективного применения положений Заключительного акта по итогам Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров 6/, и подчеркивает далее в связи с этим важное значение принятия, при необходимости, конкретных мер по всестороннему и оперативному осуществлению положений Марракешской декларации 6/, касающихся наименее развитых стран, и решения совещания на уровне министров о мерах в интересах наименее развитых стран, а также мер, согласованных в ходе среднесрочного глобального обзора, в целях предоставления наименее развитым странам возможности с максимальной выгодой воспользоваться положениями Заключительного акта и преодолеть любые негативные последствия осуществления этого документа;

9. вновь заявляет также о важности осуществления решения совещания на уровне министров о мерах, касающихся возможных негативных последствий осуществления программ реформ для наименее развитых стран и стран-чистых импортеров продовольствия;

10. вновь подтверждает важное значение механизмов принятия последующих мер и контроля за осуществлением Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях для реализации Программы действий;

11. напоминает, что в своей резолюции 49/98 она предложила Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии рекомендации в целях обеспечения секретариату Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию достаточных возможностей для осуществления эффективной последующей деятельности по реализации результатов среднесрочного глобального обзора и для последующего осуществления принятых на крупных конференциях Организации Объединенных Наций выводов и рекомендаций, относящихся к наименее развитым странам, и в связи с этим принимает к сведению соответствующие предложения Генерального секретаря, касающиеся бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов;

12. подчеркивает важное значение ежегодных обзоров Советом по торговле и развитию хода осуществления Программы действий и насущную необходимость предоставления представителям наименее развитых стран возможности участвовать в таких ежегодных обзорах и с этой целью просит Генерального секретаря покрывать расходы на участие представителей наименее развитых стран за счет мобилизации внебюджетных ресурсов на эти цели и перераспределения, при необходимости, существующих ресурсов регулярного бюджета;

13. напоминает, что в конце десятилетия будут проведены глобальный обзор и оценка осуществления Программы действий в соответствии с пунктом 140 Программы действий 1/ и подпунктом с пункта 7 резолюции 45/206 Генеральной Ассамблеи, касающимся рассмотрения Ассамблеей на ее пятьдесят второй сессии вопроса о проведении третьей конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам;

14. призывает Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию принять к сведению на своей девятой сессии результаты работы Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы;

15. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

96-е пленарное заседание,
20 декабря 1995 года

6/ См. Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994 (GATT secretariat publication, Sales No. GATT/1994-7).

ПРИЛОЖЕНИЕ

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ
ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-Е ГОДЫЧасть IЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ О ПРОВЕДЕНИИ
СРЕДНЕСРОЧНОГО ГЛОБАЛЬНОГО ОБЗОРА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ
НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-Е ГОДЫСовещаниеЗаявляет, в частности, о следующем:

- a) Участники Совещания провели оценку хода осуществления Программы действий и согласовали конкретные рекомендации по обеспечению более эффективного осуществления Программы в течение оставшегося срока десятилетия.
- b) Они вновь подтвердили свое обязательство сотрудничать в деле достижения основной цели Программы действий, которая заключается в том, чтобы прекратить дальнейшее ухудшение социально-экономического положения наименее развитых стран, восстановить и ускорить рост и развитие в этих странах, а также, по мере осуществления этого процесса, вывести их на путь экономического роста и устойчивого развития на основе совместной ответственности и более прочных партнерских отношений.
- c) Наименее развитые страны как группа в целом не смогли выполнить многих целей Программы действий, и их общее социально-экономическое положение продолжает ухудшаться. Это глубоко беспокоит участников Совещания. На национальном уровне такому ухудшению способствуют гражданские беспорядки и периодические стихийные бедствия в некоторых наименее развитых странах, а также обусловленные этим социально-экономические проблемы, макроэкономические диспропорции и неудовлетворительные показатели деятельности производственных секторов, в частности отсутствие надлежащей материальной и организационной инфраструктуры. Хронические и серьезные проблемы задолженности и обслуживания долга, весьма низкий объем экспорта и сокращение доли этих стран в международной торговле, а также недостаточный объем внешнего финансирования неблагоприятно повлияли на их рост и развитие.
- d) Наименее развитые страны, однако, несмотря на многочисленные трудности, продолжали осуществлять широкие и далеко идущие реформы. В некоторых странах эти усилия, дополненные благоприятными внешними условиями, привели к весьма обнадеживающим результатам. Многие партнеры в области развития оказывали более значительную помощь наименее развитым странам, хотя обязательство существенно и значительно увеличить совокупный объем поступающей им внешней помощи и не было реализовано.
- e) Участники полны решимости продолжать свои усилия по осуществлению мер и рекомендаций, согласованных на нынешнем Совещании. Они убеждены в том, что успешная реализация этих усилий приведет к восстановлению и ускорению роста и развития в наименее развитых странах, позволит им участвовать в процессах глобализации и либерализации, а также пользоваться их результатами.
- f) Они призывают все правительства, систему Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и компетентные неправительственные организации объединить свои усилия в осуществлении мер и рекомендаций, согласованных на нынешнем Совещании, с тем чтобы обеспечить успешную реализацию Программы действий.
- g) Они твердо убеждены в том, что при наличии политической воли у наименее развитых стран, которые несут главную ответственность за свое развитие, а также при поддержке со стороны международного сообщества наименее развитые страны смогут вступить в следующее столетие, имея перед собой лучшие перспективы для своих народов.

Часть IIОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-Е
ГОДЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ И ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

МЕР МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

ВВЕДЕНИЕ

1. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшаяся в 1990 году в Париже, приняла Парижское заявление и Программу действий для наименее развитых стран на 90-е годы. Сегодня основные принципы и цели Программы действий не менее актуальны, чем тогда, когда они разрабатывались. Основной целью Программы действий является прекращение дальнейшего ухудшения социально-экономического положения наименее развитых стран (НРС), восстановление и ускорение экономического роста и развития в этих странах и вывод этих стран в ходе этого процесса на путь устойчивого роста и развития. Изложенные в Программе действий политика и меры по достижению этих целей охватывают следующие основные области: определение рамок макроэкономической политикой, благоприятствующей обеспечению поступательного экономического роста и долгосрочного развития; развитие и мобилизация людских ресурсов; развитие, расширение и модернизация производственной базы; обращение вспять тенденции к деградации окружающей среды; пропаганда комплексной политики развития сельских районов с целью увеличения объема производства продовольствия, повышения доходов в сельской местности и активизации деятельности в несельскохозяйственных секторах; и обеспечение надлежащей внешней поддержки.
2. Было отмечено, что с начала 70-х годов только одна страна, а именно Ботсвана, перестала относиться к категории НРС. В то же самое время число НРС увеличилось с 41 на момент проведения Парижской конференции в сентябре 1990 года до 48 стран в настоящее время, что не сопровождалось соответствующим усилением мер поддержки, несмотря на национальные и международные усилия.

I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ НАЧАЛА 90-Х ГОДОВ

3. Несмотря на активные усилия НРС по проведению экономических реформ, предусмотренных в Программе действий, НРС как группа в целом не смогли выполнить многих целей Программы действий, и их общее социально-экономическое положение продолжает ухудшаться. Общее ухудшение социально-экономического положения НРС обусловлено воздействием ряда факторов - как внутренних, так и внешних. К числу внутренних факторов относятся следующие: гражданские беспорядки и периодические стихийные бедствия в ряде НРС и обусловленные этим социально-экономические проблемы, политическая нестабильность, макроэкономические диспропорции, проявляющиеся в крупном дефиците бюджета и платежного баланса; во многих случаях - неблагоприятное краткосрочное воздействие пересмотра макроэкономической политики на конкретные области, в частности на самые малоимущие и уязвимые слои населения; а также неудовлетворительные показатели деятельности производственных секторов, включая отсутствие надлежащей материальной инфраструктуры. К числу внешних факторов относятся: хронические проблемы задолженности и обслуживания долга; сокращение доли НРС в мировой торговле и их продолжающаяся маргинализация; недостаточный объем внешнего финансирования; и появление новых стран, нуждающихся в помощи.
4. Согласно статистическим данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), реальные среднегодовые темпы роста ВВП наименее развитых стран в первые четыре года 90-х годов составляли всего 1,7 процента против 2,3 процента в 80-е годы. Несмотря на подъем в мировой экономике, положение НРС по-прежнему остается весьма шатким, хотя некоторые из них и добились ограниченных успехов. При среднегодовых темпах роста численности населения в размере 2,9 процента показатель ВВП на душу населения уменьшался на 1,1 процента в год, что грозит дальнейшим снижением и без того крайне низких уровней доходов и потребления и увеличением разрыва между уровнями накоплений и капиталовложений в этих странах.
5. Хотя замедление темпов экономического роста наблюдалось как в азиатских, так и в африканских НРС, первой группе стран, пользовавшейся, в частности, преимуществами относительно благоприятного регионального климата, удалось достичь в 90-е годы средних темпов роста объема производства на душу населения в 1,4 процента, тогда как в последней группе этот показатель ежегодно снижался на 2,1 процента. Серьезные различия в динамике роста наблюдаются и между отдельными странами. Так, весьма приятно отметить, что, несмотря на неудовлетворительные показатели по группе в целом, почти четверти НРС удалось добиться в начале 90-х годов увеличения доходов на душу населения. Ускорению темпов экономического роста способствовало значительное расширение сельскохозяйственного производства, внутренняя стабильность, строгое выполнение правительствами своих обязательств, рациональная политическая и нормативная основа развития, подкрепляемая существенной внешней помощью, а также другие факторы.

6. Ухудшение социально-экономических условий во многих НРС в 90-е годы все чаще приводит к заметному снижению уровня благосостояния населения, что, в свою очередь, проявляется в снижении калорийности питания, росте смертности и заболеваемости, возникновении и распространении болезней, ухудшении показателей охвата школьным образованием, дальнейшей маргинализации слабейших членов общества, а также подтверждается другими признаками острейшего социального неблагополучия, о чем говорится в разделе V, ниже.

7. В целом НРС продолжали сталкиваться с тяжелыми внешними условиями. Несмотря на увеличение экспорта промышленных товаров, в начале 90-х годов их доля в мировом экспорте и импорте уменьшилась более чем на три восьмых и одну треть по сравнению с и без того низкими показателями, составлявшими в 1980 году 0,7 процента и 1 процент, соответственно. Несмотря на энергичные усилия по диверсификации структуры своего экспорта, состоящего в основном из сырьевых товаров, экономика наименее развитых стран по-прежнему не защищена от негативного воздействия изменяющейся конъюнктуры и нестабильности на рынках сырьевых товаров. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР), которая является главным источником внешнего финансирования наименее развитых стран, в начале 90-х годов сократился, а перспективы получения ими помощи выглядят неопределенными. Хотя многие НРС приняли национальные нормативные акты, стимулирующие иностранные инвестиции, им еще не удалось добиться существенного увеличения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Несмотря на принятые меры по облегчению бремени внешней задолженности, это бремя по-прежнему остается непосильно тяжелым для многих наименее развитых стран и серьезно подрывает их усилия по перестройке и развитию.

8. Некоторые развивающиеся страны также являются важными партнерами НРС по развитию. Они осуществляют программы технической помощи и подготовки кадров, плодами которых пользуются наименее развитые страны. Потенциальные возможности расширения экономического и технического сотрудничества между НРС и другими развивающимися странами заслуживают дальнейшего изучения и поддержки со стороны международного сообщества, особенно в связи с новыми перспективами, открывающимися по мере накопления опыта быстрого развития рядом таких развивающихся стран, не относящихся к категории НРС. В качестве средства, позволяющего максимально использовать этот потенциал в рамках сотрудничества Юг-Юг, можно было бы применить трехстороннюю схему финансирования, предусматривающую активный вклад развитых стран и соответствующих международных организаций.

9. Некоторые НРС принимают ряд мер, направленных на развитие торговли с соседними странами. Так, ряд африканских НРС, особенно стран, не имеющих выхода к морю, пытаются создать в той или иной форме на субрегиональном уровне зоны свободной торговли или таможенные союзы. Однако создание таких субрегиональных механизмов наталкивается на ряд трудностей, которые ограничивают их эффективность.

10. Таким образом, в целом можно сказать, что в первой половине 90-х годов большинству НРС не удалось добиться необходимого прогресса в достижении главной цели Программы действий, хотя в результате проведения соответствующей политики в ряде НРС и наметились определенные сдвиги. Кроме того, наблюдающиеся в настоящее время процессы глобализации и либерализации экономики будут, вероятно, иметь серьезные последствия для развития НРС в будущем. Эти процессы, которые сулят большие возможности для роста и развития, также порождают опасность нестабильности и маргинализации. В целом НРС смогли добиться ограниченного прогресса в ликвидации структурных барьеров, устранении инфраструктурных недостатков, решении проблемы задолженности и ускорении развития и диверсификации производственных и экспортных секторов, привлечении иностранных инвестиций и создании достаточно развитой технологической базы. В связи с этим большинству НРС придется вступать в стадию глобализации и либерализации, испытывая на себе воздействие различных сдерживающих факторов.

II. ПРОЦЕСС ПЕРЕСМОТРА ПОЛИТИКИ

11. В последние годы большинство НРС взяли курс на проведение структурной перестройки и широкомасштабных реформ, причем нередко на основе согласованных на международном уровне рамок структурной и секторальной перестройки. Основными направлениями политики стали сокращение дефицита бюджета и платежного баланса, совершенствование мобилизации и использования национальных ресурсов путем реформы системы налогообложения, повышения эффективности государственного сектора и создания широких возможностей для частного сектора. НРС приступили также к осуществлению реформ в таких важнейших областях, как народонаселение, образование, здравоохранение, продовольственная безопасность и торговая политика.

12. Вместе с тем в ряде стран темпы и масштабы этих реформ не соответствуют достигнутым скромным результатам. В частности, несмотря на успешные попытки добиться краткосрочной макроэкономической

стабильности, некоторым странам в ряде случаев реформы, похоже, не помогли ни ликвидировать структурные проблемы, с которыми сталкивается экономика НРС, ни увеличить предложение товарной массы и степень диверсификации экспорта. Таким образом, несмотря на признание того факта, что реформы иногда не могут гарантировать быстрых результатов, было подчеркнуто, что усилия НРС создают условия, в которых в долгосрочной перспективе процессы роста и структурной перестройки могут в более благоприятных обстоятельствах стать взаимоподкрепляющими.

13. Опыт НРС свидетельствует о том, что успех или неудача реформ зависит от ряда факторов. Главным среди них является приверженность правительства курсу реформ, содержание соответствующей национальной политики, последовательность проведения реформ и объем внешней финансовой помощи, оказываемой этим усилиям. Проблемы, присущие процессу разработки политики, особенно игнорирование структурных условий и обеспеченности ресурсами, замедляли и даже обращали вспять ход реформ. Особенно сильно тормозит развитие НРС недостаточная мобилизация внутренних и внешних ресурсов.

14. Социально-экономические трудности в большинстве НРС также усугубляются целым рядом таких конкретных экологических проблем, как деградация земель и эрозия почвы, засуха и опустынивание, которые ухудшают перспективы их развития. В наименее развитых странах острота этих экологических проблем возрастает под воздействием ряда сложных и взаимосвязанных факторов, к числу которых относятся нищета и связанное с ней демографическое давление, а также трансграничные потоки беженцев, вызванные антропогенными и стихийными бедствиями. Стоит отметить, что в наименее развитых странах растет понимание значения экологических проблем, и многие из этих стран проводят политику, осуществляют стратегии и создают институциональные механизмы для их решения. Следует уделять первоочередное внимание особому положению и потребностям развивающихся стран. Для поддержания и дополнения усилий НРС необходимо укреплять международное сотрудничество в интересах устойчивого развития. В частности, необходимо обеспечить выделение на осуществление экологически чистых программ и проектов в области развития новых и дополнительных финансовых ресурсов из всех источников, как государственных, так и частных, которые имели бы адекватный и предсказуемый характер. Ведь для перехода от чрезвычайной помощи к помощи в целях восстановления и развития потребуются достаточная международная поддержка, в частности в контексте осуществления мероприятий в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий и оказания содействия в укреплении национального потенциала в области предупреждения и уменьшения последствий чрезвычайных положений в будущем.

15. Вселяет оптимизм тот факт, что во многих НРС происходят радикальные перемены в системе управления, начиная свободными выборами и заканчивая демократическими конституционными реформами, которые открывают новые возможности для создания более демократических и открытых систем управления. Как правило, ускорения экономического роста удалось добиться тем НРС, в которых был достигнут наибольший прогресс в обеспечении участия населения в процессе принятия решений и уважении прав человека. Ряд НРС по-прежнему вынуждены направлять ресурсы на ликвидацию последствий антропогенных и других бедствий, что тормозит их общее долгосрочное развитие. В некоторых из этих НРС вооруженные конфликты нередко приводят к крупномасштабным перемещениям населения, катастрофической нехватке продовольствия и появлению других дестабилизирующих факторов. В этих условиях задача правительств по решению стоящих социально-экономических проблем значительно усложняется. Помимо дестабилизации, вызванной притоком значительного числа беженцев, некоторые НРС вынуждены предоставлять убежище, что сопряжено с далеко идущими последствиями для бюджетов, воздействием на окружающую среду, другими потребностями в ресурсах и связанными с этим проблемами безопасности, которые требуют от международного сообщества безотлагательного оказания странам, принимающим беженцев, конкретной помощи. НРС, в которых осуществляются глубокие политические, экономические и социальные преобразования, в процессе укрепления мира и демократии нуждаются в поддержке международного сообщества.

III. ТЕНДЕНЦИИ В ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СЕКТОРАХ

16. В начале 90-х годов для сельского хозяйства большинства НРС было характерно отставание роста объема производства от роста численности населения, непрерывное ухудшение условий торговли и сокращение рынков сбыта традиционных сельскохозяйственных товаров. Объем сельскохозяйственного производства на душу населения в НРС в период 1990-1993 годов сокращался ежегодно на 1,1 процента. В связи с хронической неэффективностью этого сектора некоторые НРС приступили к осуществлению реформ, направленных, в частности, на изменение системы ценового стимулирования производителей и систем сбыта, и снабжения сельского хозяйства основными средствами производства. Хотя общая направленность этих мер заключается в ликвидации барьеров на пути развития частного сектора в сельском хозяйстве, они не смогли обеспечить оказания вспомогательных услуг производителям. Особое беспокойство вызывает прослеживаемая во многих НРС тенденция к увеличению числа антропогенных и периодических природных бедствий, таких, как засухи, наводнения и разрушительные циклоны, которые являются

наиболее важными причинами отсутствия продовольственной безопасности во многих африканских НРС. Положение еще больше усугубляется сокращением производства продуктов питания и ограниченными возможностями компенсировать нехватку продовольствия за счет его импорта.

17. Несмотря на значительные различия между отдельными НРС в темпах роста промышленного производства, в последние годы показатели этого сектора в целом снизились, деятельность в нем по-прежнему относительно диверсифицирована, а показатели загрузки производственных мощностей и использования ресурсов по-прежнему оставались на низком уровне. В начале 90-х годов темпы роста в этом секторе снизились до 1,4 процента в год по сравнению с 2,1 процента в год в 80-е годы. Хотя примерно в одной трети НРС в 80-е - начале 90-х годов сохранялись положительные темпы роста условно чистой продукции (УЧП), в большинстве НРС отмечалась стагнация и даже спад промышленного производства. В ответ на ухудшение показателей промышленного сектора НРС приступили к корректировке макроэкономической политики и инструментов, а также к проведению секторальных мер по увеличению промышленного производства и повышению его эффективности. На секторальном уровне НРС проводят переориентацию своей структуры стимулирования и вносят изменения в институциональную политику и механизмы регулирования для улучшения макроэкономических условий развития промышленного производства.

18. В последние 10 лет НРС прилагают большие усилия по улучшению своих транспортных и транзитных систем. Однако бюджетные ограничения, с которыми сталкиваются НРС, постепенно подрывают финансовые возможности правительств поддерживать темпы этой деятельности. Эти ограничения особенно остро ощущаются в не имеющих выхода к морю и островных НРС, в которых неадекватная материальная инфраструктура создает серьезные препятствия для осуществления структурной перестройки и обеспечения экономического развития.

IV. НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ И ОСТРОВНЫЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

19. Шестнадцать из 48 наименее развитых стран относятся также к категории стран, не имеющих выхода к морю. Высокие транспортные издержки, обусловленные их особым неблагоприятным географическим положением, продолжают оказывать весьма отрицательное воздействие на их внешнюю торговлю и общее экономическое развитие. Для борьбы с конкретными проблемами, стоящими перед этими странами, страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита, а также сообщество доноров приняли Глобальные рамки для сотрудничества в области транспорта ^{7/}, содержащие всеобъемлющий комплекс рекомендаций в отношении конкретных действий на национальном и субрегиональном уровнях в целях повышения эффективности систем транзитных перевозок. В Рамках подчеркивается необходимость оказания сообществом доноров значительной финансовой и технической помощи. Сообщество доноров признает эту необходимость. Кроме того, в Рамках содержится призыв к ЮНКТАД и региональным экономическим комиссиям играть ведущую роль в содействии осуществлению согласованных действий.

20. Островные наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с особыми проблемами, обусловленными их небольшим размером, изолированностью и удаленностью от крупных экономических центров. Они уязвимы для действия ряда отрицательных факторов, включая деградацию окружающей среды. Неразвитость внутренних и внешних транспортных систем, связывающих эти страны с мировыми рынками, отрицательно сказываются на их способности активно участвовать в мировой торговле. В Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств ^{8/}, принятой на Барбадосе в мае 1994 года, излагается ряд мер, которые необходимо принять для решения особых проблем, стоящих перед этими странами. В Программе содержится призыв к международному сообществу расширить оказываемую им поддержку для эффективного осуществления этих мер в сочетании с национальными мерами в поддержку устойчивого развития.

V. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

21. НРС приняли и осуществляют политику, меры и программы, нацеленные на решение ключевых проблем в области развития людских ресурсов. Однако расширение национальных демографических программ в общих рамках развития людских ресурсов оказалось затруднительным по ряду причин, таких, в частности, как трудности с финансированием.

^{7/} TD/B/LDC/AC.1/6.

^{8/} Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года (A/CONF.167/9 и Согг.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

В дополнение к этим программам прилагались решительные усилия по изменению сложившегося отношения к этим вопросам, в том числе посредством убеждения и проведения кампаний с упором на традиционные и современные информационные средства.

22. Несмотря на значительные затруднения, НРС достигли некоторых обнадеживающих результатов, в частности в области здравоохранения и образования. Тем не менее во многих НРС сохраняются высокие уровни смертности. Сложившееся положение усугубляется неудовлетворительной санитарно-гигиенической обстановкой и отсутствием безопасных в санитарном отношении запасов питьевой воды. В последние годы в ряде НРС одним из главных факторов смертности стали синдром приобретённого иммунодефицита (СПИД) и тропические заболевания эпидемического и эндемического характера, поскольку у этих стран не хватает средств для эффективной борьбы с такими заболеваниями. Экономический кризис, охвативший НРС, во многих странах еще более усугубляет положение в области здравоохранения, поскольку уровень жизни снижается, объем услуг в области здравоохранения уменьшается ввиду бюджетных трудностей, а импорт лекарств и других товаров медицинского назначения резко сокращается. Ухудшающееся экономическое положение, в особенности бюджетные ограничения, продолжает отрицательно сказываться на услугах в области образования. Необходимы инвестиции для развития человеческого потенциала, в частности на осуществление программ в области здравоохранения, питания, образования и профессиональной подготовки, а также деятельности в области народонаселения.

23. Хотя половину людских ресурсов в НРС составляют женщины, из-за своего маргинального положения они по-прежнему не могут вносить полновесного вклада в социально-экономическое развитие. Несмотря на принимаемые меры по повышению роли женщин в процессе развития, женщины в НРС по-прежнему отстают от мужчин, а также от женщин в других развивающихся странах во всех областях социально-экономического развития. Они сталкиваются с особыми проблемами, связанными с дискриминацией по признаку пола, такими, как ограниченный доступ к производительным ресурсам, ограниченные возможности получения образования и профессиональной подготовки, плохое состояние здоровья, низкая представленность на постах, связанных с принятием стратегических решений, и лежащее на них тяжкое бремя заботы об иждивенцах, особенно в условиях, когда усиливающееся обнищание наиболее больно бьет по домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами. Кроме того, бытующие в обществе представления о способностях и подлинной роли женщин в социально-экономических вопросах, а также недостаточное знание женщинами своих прав не позволяют им принять полноправного участия в основном процессе развития. Одной из важных причин сохранения нынешней неудовлетворительной ситуации является также недостаточно последовательное выполнение решений и согласованных на международном уровне рекомендаций по улучшению положения женщин.

VI. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПОДПИСАНИЯ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА УРУГВАЙСКОГО РАУНДА

24. В Программе действий подчеркивается важное значение оказания всеми странами содействия созданию более открытой, надежной и прочной многосторонней системы торговли и содержится признание того, что результаты этого процесса могут стать отражением, в частности, их соответствующей роли в мировой торговле. Отрадно отметить, что НРС вносят свой вклад в осуществление этого процесса посредством осуществления важных мер в области либерализации торговли. В Программе действий также содержится призыв осуществить важные вспомогательные меры в интересах НРС в таких областях, как беспошлинный режим для экспорта из этих стран, освобождение от действия квот и количественных ограничений и использование упрощенных и гибких правил происхождения. Ряд стран достигли значительного прогресса в деле оказания такой поддержки. Хотя ряду НРС удалось расширить свой экспорт, общее положение НРС в области торговли ухудшилось, а их доля в мировом товарообороте продолжает уменьшаться. Хотя глобализация и либерализация открывают перед НРС новые возможности, эти процессы также сопряжены с серьезными проблемами, в частности в плане обострения глобальной конкуренции. Несмотря на некоторое улучшение конъюнктуры в последнее время, мировые рынки по-прежнему являются неустойчивыми и неактивными. В результате этого усиливается маргинализация НРС, и эту тенденцию необходимо обратить вспять.

25. Чрезвычайно низкий экспортный потенциал большинства НРС по-прежнему является одним из основных препятствий для роста и причиной сильной зависимости от ОПР при финансировании необходимых инвестиций, импорта и технической поддержки в целях развития. Сохраняются проблемы в области расширения внешнеторговых возможностей НРС, поскольку осуществление мер по диверсификации товарной номенклатуры и рынков сбыта затруднено, главным образом из-за отсутствия инвестиций, технологии и квалифицированной рабочей силы, которые необходимы для расширения объема производства и повышения уровня эффективности.

26. Наименее развитым странам были предоставлены специальные таможенные льготы в рамках различных схем Общей системы преференций (ОСП) и других преференциальных режимов. После завершения Уругвайского раунда

ряд стран приняли меры по совершенствованию своих механизмов ОСП в интересах НРС. Однако некоторые механизмы по-прежнему не включают ряд товаров, представляющих интерес для НРС с точки зрения экспорта (например, текстильные товары, одежду, ковры, обувь, кожаные изделия и т.п.), и предусматривают жесткие правила о стране происхождения. Поскольку возможности многих НРС по использованию таких механизмов остаются ограниченными, преференциальный режим распространяется только на часть охватываемого ОСП импорта из НРС. Таким образом, использование механизмов ОСП, в частности африканскими НРС, остается ограниченным.

27. Принятие Заключительного акта Уругвайского раунда б/ серьезным образом скажется на перспективах развития торговли НРС, особенно в отношении преференциального режима и конкурентоспособности экспорта НРС. Повышение транспарентности торговых режимов и снижение торговых барьеров, в частности фиксация таможенных пошлин на сельскохозяйственную продукцию и уменьшение темпов повышения тарифов, как предусмотрено в Марракешских соглашениях, открывает перед НРС в долгосрочной перспективе более широкие возможности. С другой стороны, была выражена озабоченность по поводу того, что НРС могут пострадать в результате эрозии предоставленных им преференциальных льгот в отношении многих товаров, экспортируемых ими на крупнейшие рынки, и возможного сокращения их доли экспорта и экспортных поступлений. Кроме того, в результате заключения соглашения по сельскому хозяйству импортные расходы наименее развитых стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, могут возрасти, по крайней мере в краткосрочной перспективе. В долгосрочной перспективе в Заключительном акте перед НРС ставится двойная задача: во-первых, создать и укрепить организационный и кадровый потенциал для разработки и практического применения законодательства, направленного на реализацию комплекса договоренностей Раунда, и во-вторых - создать потенциал, позволяющий максимально использовать возможности, предоставляемые этими договоренностями. В связи с этим необходимо в полной мере осуществить положения Марракешской декларации и решений министров, направленные на улучшение положения НРС.

28. Ряд развитых стран создал в своих странах агентства по стимулированию импорта в целях расширения торговли с НРС. Такие агентства играют полезную роль в деле оказания вспомогательных услуг и обеспечения связи с коммерческими/торговыми миссиями из НРС, проведения исследований рынка и рекламирования продукции НРС.

29. На торговлю между НРС, с одной стороны, и НРС и другими развивающимися странами в рамках одной субрегиональной или региональной экономической группировки, с другой стороны, по-прежнему приходится лишь незначительная доля мирового товарооборота. В настоящее время лишь немногие НРС пользуются преференциальным режимом в отношении своего экспорта, предоставленным им в соответствии с Глобальной системой торговых преференций (ГСТП) между развивающимися странами на невзаимной основе. Кроме того, субрегиональная и региональная торговля затрудняется из-за наличия ряда препятствий, таких, как то обстоятельство, что большинство стран производит аналогичную экспортную продукцию, что субрегиональная транспортная инфраструктура ориентирована на обслуживание торговли с развитыми странами, что прогресс в деле снижения таможенных пошлин ограничен из-за последствий для бюджетных поступлений стран, предоставляющих преференциальный режим, и что масштабы международной поддержки по-прежнему ограничены.

VII. ВНЕШНЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

30. С озабоченностью было отмечено, что наиболее крупным источником внешнего финансирования для НРС по-прежнему является ОПР. Было выражено удовлетворение в связи с увеличением объема помощи, поступающей от некоторых доноров, но при этом было отмечено, что общие показатели объема помощи, предоставляемой донорами, не достигли уровня обязательств, предусмотренных в Программе действий. В 1993 году произошло резкое сокращение притока в НРС ОПР (фактически выделенных средств), предоставленных странами - членами Комитета содействия развитию (КСР) и многосторонними учреждениями, которые в основном финансируются этими же странами. В абсолютном выражении объем ОПР снизился на 1,5 млрд. долл. США. При этом снижение почти на 1 млрд. долл. США объяснялось уменьшением многосторонней помощи, выделяемой НРС. Эта тенденция вызывает особую тревогу ввиду важной роли многостороннего финансирования в удовлетворении финансовых потребностей НРС и неопределенности перспектив финансового обеспечения ряда крупных многосторонних финансовых учреждений и программ безвозмездной помощи. По группе доноров КСР в целом показатель доли ОПР в ВВП снизился до 0,08 процента в 1993 году против 0,09 процента в 1990 году. Кроме того, такое снижение следует рассматривать в свете согласованного пакета целевых уровней и/или обязательств, изложенных в пункте 23 Программы действий для НРС на 90-е годы, которые предусматривают значительное и существенное увеличение притока средств в НРС и предполагают, в частности, целевые уровни ОПР в размере 0,15 процента и 0,20 процента ВВП доноров.

31. Доноры модифицировали и усовершенствовали проводимую ими политику в отношении условий предоставления помощи. Большинство доноров КСР перевели свои программы помощи НРС на безвозмездную основу, что обусловило дальнейшее увеличение безвозмездного элемента в рамках ОПР, предоставляемой на двусторонней

основе (в среднем он составлял в 1993 году 97 процентов). Основная часть многостороннего финансирования НРС также осуществляется на весьма льготных условиях. Многостороннее финансирование представляет собой важное дополнение к ОПР, предоставляемой НРС на двусторонней основе, и крайне важно в достаточной степени расширить основу указанного многостороннего финансирования. Следует продолжать осуществление международных усилий по мобилизации ресурсов для НРС, осуществляющих программы структурной перестройки, как, например, ведущейся под руководством Всемирного банка деятельности по линии Специальной программы помощи (СПП), которая в некоторых случаях дает ограниченные результаты.

VIII. ВНЕШНИЙ ДОЛГ И МЕРЫ ПО УМЕНЬШЕНИЮ БРЕМЕНИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

32. Одними из наиболее острых проблем для большинства НРС являются внешняя задолженность и бремя ее обслуживания. По информации Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию (ОЭСР/КСР), общий объем задолженности НРС в 1993 году составлял 127 млрд. долл. США, или 76 процентов их совокупного ВВП. Примерно в каждой второй из этих стран внешняя задолженность равна ВВП или превышает его. Трудности, с которыми сталкиваются многие НРС в отношении выполнения своих внешних обязательств в условиях своего критического экономического положения и низких экспортных поступлений этих стран, проявляются в сравнительно невысоком объеме выплат по задолженности по сравнению с платежами, предусмотренными по графику. Доля многосторонней задолженности в общем объеме долгосрочного долга, а также доля обслуживания задолженности за последние годы значительно возросли. Так, в 1993 году на многостороннюю задолженность приходилось примерно 36 процентов совокупного долга НРС по сравнению с 27 процентами в 1984 году. Применительно к общему объему обслуживания долга соответствующий показатель за этот период увеличился еще больше - с менее 30 процентов до почти 50 процентов. Такое увеличение частично объясняется тем, что международные финансовые учреждения выполняют "функцию кредитора последней инстанции", и тем, что все большее число двусторонних кредиторов списывают значительную часть задолженности НРС по линии ОПР и переходят от практики предоставления кредитов к субсидированию. Несмотря на то, что НРС приняли решительные меры в целях сокращения размеров своей задолженности и обязательств по обслуживанию долга, эти меры еще не обеспечили в полном объеме реального и стабильного сокращения непогашенной задолженности НРС и уменьшения бремени платежей по ее обслуживанию. В частности, после принятия в 1988 году Торонтских условий (и в 1991 году расширенных Торонтских условий), которыми воспользовались 19 НРС, Парижский клуб в 1994 году предоставил беднейшим странам еще более льготный режим в отношении пересмотра их задолженности, приняв "Неапольские условия". Несмотря на то, что для НРС эти условия, возможно, - шаг вперед, сами по себе, они, однако, могут оказаться недостаточными для урегулирования проблемы внешней задолженности этих стран. Восемь НРС уже воспользовались этими условиями, которые, в частности, предусматривают возможность сокращения подпадающей под действие этих условий задолженности беднейших стран и стран, имеющих особенно большую задолженность, на 50-67 процентов.

IX. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР И НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ХОДОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

A. Национальный уровень

33. В начале 90-х годов на национальном уровне механизмы обзора, включая совещания "за круглым столом", организуемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и консультативные группы и группы помощи Всемирного банка, были дополнительно укреплены в результате присоединения к этому процессу новых стран или повторного присоединения стран, ранее принимавших в нем участие, а также более частого и более регулярного проведения заседаний. Более активное проведение обзоров по странам выступало в качестве основного средства для обеспечения диалога по вопросам политики и согласования помощи партнеров по развитию с программами НРС в области развития, а также мобилизации необходимых ресурсов для их осуществления. В целом за период с момента принятия Программы действий до начала 1995 года было организовано свыше 60 полномасштабных сессий групп консультативной помощи и совещаний "за круглым столом" и других аналогичных встреч. Несмотря на различия в результативности усилий по мобилизации ресурсов в разных странах, эти совещания, несомненно, призваны играть важную роль в расширении потоков помощи в НРС и координации такой помощи. Важным аспектом процесса обзора на страновом уровне в последние годы было стремление более тесно увязать эти мероприятия с разработкой политики и программированием на национальном уровне.

B. Региональный уровень

34. Что касается регионального уровня, то в Программе действий содержался призыв обеспечить наблюдение за развитием экономического сотрудничества между НРС и другими развивающимися странами, особенно

принадлежащими к одному и тому же региону. В ней также содержался призыв организовывать многосторонние совещания в целях совершенствования и укрепления существующих механизмов сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций в рамках своей текущей работы продолжали проводить последующие мероприятия и наблюдать за осуществлением Программы действий в НРС, принадлежащих к их соответствующим регионам. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) учредила Специальный орган по наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) на ежегодных сессиях Комиссии продолжала рассматривать вопрос о ходе осуществления Программы действий в африканских НРС. Тем не менее из-за ограниченности ресурсов в распоряжении Организации Объединенных Наций она так и не приступила к проведению многосторонних совещаний.

С. Глобальный уровень

35. На глобальном уровне ЮНКТАД выполняет функции координационного центра для деятельности по наблюдению за выполнением, проведению последующих мероприятий и обзору хода осуществления Программы действий. В дополнение к обычным мероприятиям Совета по торговле и развитию ЮНКТАД - последующая деятельность, наблюдение за выполнением и обзор хода осуществления Программы действий на глобальном уровне - также прилагались усилия для обеспечения полной мобилизации и координации деятельности всех органов, организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления Программы действий и проведения последующих мероприятий, однако в связи с этим сделано еще далеко не все возможное. Отдельные учреждения продолжали разрабатывать и осуществлять программы помощи НРС, а также организовывать миссии, связанные с информационно-пропагандистской деятельностью и оказанием консультативной помощи в отношении разработки политики в этих странах. Необходимо, чтобы различные учреждения регулярно представляли доклады о достигнутых результатах.

Часть III

РЕКОМЕНДАЦИИ

36. Настоящие рекомендации разработаны на основе оценки прогресса в деле осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, представленной выше, а также информации, содержащейся в Докладе по наименее развитым странам, 1995 год (The Least Developed Countries 1995 Report) 3/, и рекомендаций групп экспертов, созданных секретариатом ЮНКТАД в рамках подготовки Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы. Эти рекомендации охватывают ряд проблемных областей, имеющих ключевое значение для НРС.

I. ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ

37. Во второй половине 90-х годов перед НРС встают следующие задачи: обратить вспять тенденцию к ухудшению социально-экономических условий, содействовать устойчивому экономическому росту, развитию и структурной перестройке и не допустить своей дальнейшей маргинализации в международной экономике. Решение этих задач потребует большей приверженности взятому курсу как правительств НРС, так и международного сообщества. При проведении своей внутренней политики НРС должны стремиться делать упор на меры по восстановлению и поддержанию макроэкономической стабильности; содействие росту и диверсификации экспорта; обеспечение более благоприятных условий для частных инвестиций и частного предпринимательства; ускорение развития людских ресурсов; продолжение осуществления программ в области народонаселения и развития в целях обеспечения полного уважения различных религиозных и этических ценностей и культурных традиций народа каждой страны; соблюдение основных прав человека, признаваемых международным сообществом, обеспечивающее оптимальную сбалансированность факторов народонаселения, базы природных ресурсов и окружающей среды в этих странах с учетом экономических императивов; укрепление инфраструктуры; содействие эффективному управлению, о котором говорится в Программе действий; расширение масштабов участия населения в процессе развития; и обеспечение полного использования людских ресурсов в условиях демократизации, поощрения эффективного управления, соблюдения законности и мирного урегулирования любых гражданских конфликтов, где таковые имеют место. Ниже изложены общие направления внутренней экономической политики, способствующей решению стоящих перед НРС задач.

II. ОБЩИЕ РАМКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

38. а) В целях обеспечения макроэкономической стабильности необходимо обеспечить эффективный контроль за государственными расходами, планомерный рост денежной массы и реалистичные обменные курсы, позволяющие удерживать на приемлемом уровне внешнеторговый баланс;

б) для того чтобы обратить вспять тенденцию к сокращению доли НРС в мировой торговле, диверсифицировать структуру их экспорта и повысить их способность использовать возможности, открывшиеся благодаря подписанию Заключительного акта по итогам Уругвайского раунда, совершенно необходимо принять меры в целях увеличения объема экспортных поступлений и, в частности, провести соответствующую реформу политики в области обменных курсов и торговли;

с) для этого потребуются укрепить действующие стратегии и меры, направленные на стимулирование и поддержку частного сектора, которые должны дополняться государственными инвестициями, включая, при необходимости, целенаправленное субсидирование или принятие новых стратегий и мер;

д) заслуживают дальнейшего изучения возможности для экономического и технического сотрудничества между НРС и другими развивающимися странами. Международное сообщество должно способствовать развитию торговых связей между НРС и принимать надлежащие меры в целях оказания поддержки развитию таких торговых связей, особенно в том, что касается субрегиональной и региональной торговли. Развитию такой торговли могло бы способствовать выявление взаимодополняющих элементов в структуре производства различных стран, укрепление институционального и кадрового потенциала, необходимого для функционирования механизмов субрегиональной торговли, создание информационных сетей по вопросам субрегиональной торговли и более полное вовлечение частного сектора в процесс интеграции. Участие НРС в ГСТП между развивающимися странами может дать им большие преимущества. НРС следует поощрять к вступлению в ГСТП, и им следует оказывать надлежащую техническую помощь с тем, чтобы они могли в полной мере воспользоваться преимуществами этой системы. Для того чтобы наименее развитые страны могли получать выгоды от экономии масштаба и могли более эффективно привлекать прямые иностранные инвестиции из развитых и других развивающихся стран, они должны развивать субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество. Следует уделять больше внимания оказанию содействия трехсторонней кооперации и техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС), а также осуществлению совместных программ в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и осуществлению инвестиций в эти страны в рамках экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС);

е) для обеспечения динамичного роста сектора частного предпринимательства необходима надлежащая экономическая, фискальная и правовая основа. Существенно важными элементами такой основы являются стабильная и предсказуемая политика, налоговая, денежно-кредитная и торговая политика, обеспечивающая необходимые стимулы для инвестиций, и правовая система, охраняющая права собственности и выполнение коммерческих договоров. Эти элементы также необходимы для привлечения международных капиталов в виде прямых и портфельных инвестиций;

ж) необходимым условием повышения производительности труда, объема производства и уровня жизни в НРС является более интенсивное развитие людских ресурсов. При поддержке международного сообщества правительства НРС должны активизировать усилия, направленные на повышение стандартов образования и профессиональной подготовки, поощрение повышения образовательного уровня на протяжении всей жизни людей, улучшение состояния здоровья населения и повышение статуса женщин путем принятия надлежащих мер в соответствии с решениями Международной конференции по народонаселению и развитию 9/ и четвертой Всемирной конференции по положению женщин 10/;

з) для того чтобы женщины в НРС могли вносить полноценный вклад в процесс развития, усилия должны быть направлены на проведение законодательной и административной реформ в целях обеспечения женщинам полного и равноправного доступа к экономическим ресурсам (включая право наследования земли и другой собственности и владения ими), кредиту, природным ресурсам и соответствующим технологиям, а также в целях непосредственного вовлечения женщин в процесс планирования, принятия решений, осуществления и разработки

9/ См. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (A/CONF.171/13/Rev.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1.

10/ См. A/CONF.177/20, глава I, резолюция 1.

макроэкономической и социальной политики, программ и проектов. Следует осуществить специальные инициативы и ввести новые схемы, способные расширить доступ женщин к кредиту, профессионально-технической подготовке, информации о рыночных каналах, а также к другим вспомогательным службам, что позволит облегчить роль женщины как матери и домохозяйки;

h) осуществляемые НРС экономические стратегии должны учитывать прежде всего необходимость искоренения хронической нищеты в этих странах за счет развития частного сектора и предпринимательства и обеспечения всем людям доступа к производительным ресурсам и использовать возможности политики и нормативного регулирования для повышения их общей эффективности и извлечения выгоды из роста занятости и улучшения перспектив хозяйственной деятельности;

i) правительства НРС проводят всеобъемлющие реформы с целью структурной перестройки в весьма сложных условиях, зачастую преодолевая серьезные административные и финансовые барьеры. Многие трудности, с которыми они сталкиваются, носят структурный характер, глубоко укоренились и не могут быть разрешены в одночасье. Ввиду этого для успешного осуществления реформ, преследующих цель структурной перестройки, необходимо, чтобы правительства были привержены реформам и их осуществлению в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

j) для обеспечения разработки программ структурной перестройки с учетом целей социального развития, таких, как ликвидация нищеты, создание возможностей для продуктивной деятельности и усиление социальной интеграции, правительства НРС в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и другими международными организациями должны:

- i) не допускать сокращения бюджетных ассигнований на основные социальные программы и статьи расходов, в частности те, которые затрагивают бедные и уязвимые слои общества;
- ii) изучить воздействие программ структурной перестройки на процесс социального развития на основе оценок их социальных последствий с учетом разного положения мужчин и женщин, а также с помощью других соответствующих методов и разработать меры по уменьшению их негативных последствий и усилению их позитивного воздействия;
- iii) способствовать и далее принятию мер, позволяющих малым предприятиям, кооперативам и микропредприятиям других видов расширять свои мощности с целью обеспечения дохода и создания рабочих мест;

k) с удовлетворением отмечает достижение договоренности о принятии заинтересованными развитыми и развивающимися странами-партнерами взаимного обязательства выделять в среднем соответственно 20 процентов ОПР и 20 процентов национального бюджета на цели осуществления основных социальных программ, а также, в этом контексте, предложение правительства Норвегии провести в 1996 году совещание представителей заинтересованных стран и соответствующих международных учреждений для рассмотрения вопроса о практическом осуществлении инициативы "20/20";

l) приверженность НРС и помощь со стороны международного сообщества являются необходимыми предпосылками успешного осуществления программ структурной перестройки. Без такой поддержки достижение долгосрочных целей и обеспечение устойчивости программ окажутся под вопросом. Соответственно, в этом плане исключительно важное значение имеет подтверждение международным сообществом своего намерения соблюдать обязательства, закрепленные в принятой в Париже Программе действий и в других соответствующих договорно-правовых документах, предусматривающих оказание поддержки НРС путем предоставления им достаточных ресурсов.

III. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ

39. Основными структурными препятствиями на пути развития торговли НРС являются чрезвычайно низкий экспортный потенциал НРС, их очень низкий уровень экспортных поступлений, а также колебания объемов таких поступлений и обусловленное ими резкое ограничение импортных возможностей НРС. Положение не имеющих выхода к морю и островных стран является еще более тяжелым, поскольку их внешняя торговля сдерживается таким дополнительным фактором, как высокие транспортные расходы.

40. Меры международного сообщества, включая расширение технической помощи, предусмотренной в принятом в Марракеше решении министров о мерах в пользу НРС, в совокупности с соответствующей финансовой поддержкой

могут помочь НРС увеличить экспортные поступления за счет расширения производства как в традиционных, так и современных секторах экономики путем диверсификации товарной структуры и экспортных рынков, что содействовало бы получению ими более выгодных цен на их экспортные сырьевые товары. Они могут также помочь НРС смягчить любые неблагоприятные последствия осуществления соглашений Уругвайского раунда и лучше интегрироваться в систему международной торговли. Была отмечена заинтересованность НРС в отношении предложения о рассмотрении вопроса о создании "страховочной сети" в целях оказания им содействия в устранении любых таких последствий в настоящее время и в ближайшем будущем. Заключительный акт Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, в том числе специальные положения, касающиеся дифференциального и более благоприятного статуса, а также решение о мерах в пользу наименее развитых стран обеспечивают организационную основу для решения этих вопросов.

A

41. Все положения Заключительного акта Уругвайского раунда б/ должны осуществляться эффективно. В связи с этим целесообразно принять при необходимости конкретные меры в соответствии с Заключительным актом для полного и скорейшего осуществления положений Марракешской декларации в той части, в какой она касается НРС, и решения министров о мерах в пользу НРС, а также осуществить решение министров о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформы для наименее развитых стран и стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, в целях расширения как участия НРС в системе многосторонней торговли с учетом последствий ее либерализации, так и относительно ограниченных возможностей участия НРС во все более острой конкурентной борьбе на мировых рынках товаров и услуг.

42. Необходимо рассмотреть вопрос о дальнейшем усовершенствовании схем ОСП и других схем, касающихся товаров, представляющих особый интерес для НРС, например сельскохозяйственной продукции, рыбы и рыбопродуктов, кожи и обуви, текстильных изделий и одежды, за счет расширения по мере возможности товарного ассортимента; упрощения процедур и избежания частого внесения изменений в эти схемы. Необходимо также рассмотреть вопрос о значительном снижении роста тарифов.

43. Изложенные в различных соглашениях и документах правила и временные положения Уругвайского раунда, в том числе касающиеся антидемпинга, компенсационных пошлин, гарантий и правил происхождения, должны применяться в отношении наименее развитых стран гибко и способствовать их развитию.

44. Что касается текстильных изделий и одежды, то необходимо рассмотреть по мере возможности вопрос о значительном расширении возможностей доступа для экспортной продукции из НРС.

45. В сфере услуг усилия должны быть направлены на создание и повышение эффективности и конкурентоспособности слабого внутреннего сектора услуг НРС. Масштабы их участия в торговле услугами могут быть расширены путем эффективного применения статьи IV Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС) с уделением особого внимания НРС. Кроме того, необходимо изучить пути содействия доступу НРС к информационной технологии, сетям и каналам распространения, а также предоставления поставщикам услуг из НРС свободного доступа к информации через контактные центры, которые должны быть созданы в соответствии с ГАТС. Было отмечено, что вопрос перемещения сотрудников для предоставления услуг другим странам вызывает интерес у НРС.

46. Следует обратить внимание на то, чтобы внутренние законы и положения стран-импортеров в таких областях, как трудовые отношения и окружающая среда, не ограничивали экспортных возможностей НРС таким образом, чтобы это противоречило Заключительному акту Уругвайского раунда.

47. Странам базирования иностранных инвесторов настоятельно предлагается поощрять капиталовложения в НРС на основе соответствующей поддержки.

48. Необходимо поощрять развитие сотрудничества по линии Юг-Юг на субрегиональном и региональном уровнях в целях расширения региональной и субрегиональной торговли путем обеспечения соседними странами доступа НРС на рынки. Должны быть приняты соответствующие меры по поощрению, поддержке и укреплению торговых инициатив НРС в рамках субрегиональных и региональных групп. Следует поддерживать усилия НРС по диверсификации своего экспорта в целях расширения перспектив их торговли. Такое сотрудничество может иметь исключительно важное значение, дополняя усилия НРС и их партнеров по развитию с целью привлечения в НРС иностранных инвестиций. Требуется принять меры по обеспечению льготного режима ввоза экспортных товаров НРС на невзаимной основе в развивающиеся страны в рамках ГСТП, а также по увеличению объема средств, выделяемых

при необходимости на развитие экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС) и технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) через многосторонние и двусторонние учреждения. Развивающиеся страны должны, в частности, внедрить программы льгот для НРС в рамках ГСПП.

В

49. Целесообразно переориентировать техническую помощь и при необходимости активизировать ее в целях содействия НРС в адаптации и использования в своих интересах новых торговых условий, сложившихся в результате завершения Уругвайского раунда. Для осуществления взятых на себя обязательств и максимального использования возможностей, возникших в результате заключения соглашений в рамках Уругвайского раунда, необходимы общие усилия доноров, международных организаций, а также самих НРС. В связи с этим основные направления технической помощи должны включать следующее:

- a) укрепление организационного и кадрового потенциала с целью соблюдения новых обязательств, вытекающих из членства во Всемирной торговой организации (ВТО), или оказания НРС содействия в присоединении к ВТО, а также разработки и осуществления будущей торговой политики;
- b) создание и укрепление базы предложения экспортных товаров и услуг и обеспечение конкурентоспособности предприятий;
- c) улучшение условий микроэкономической торговли и более широкое использование новых коммуникационных технологий при обслуживании торговли в рамках Программы повышения эффективности торговли ЮНКТАД;
- d) расширение возможностей в целях полного использования программ ОСП;
- e) поддержка усилий по диверсификации и сбыту сырьевых товаров;
- f) расширение торговых и инвестиционных возможностей НРС, в частности путем выявления новых возможностей в сфере торговли, которые могли бы быть реализованы, в частности, через учреждения, содействующие расширению импорта, в развитых и других странах, создание условий, способствующих привлечению иностранных инвестиций, а также консультирование и техническую поддержку.

50. Для достижения этих целей необходимо устранить дублирование и укрепить сотрудничество между соответствующими международными организациями, в частности ЮНКТАД, ВТО и Центром по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ, в целях экономии и без того недостающих ресурсов и максимального использования имеющихся и потенциальных совокупных возможностей этих организаций. К числу мер, которые следовало бы рассмотреть, относится создание фонда технической помощи под руководством ВТО для оказания НРС содействия в активном участии в деятельности ВТО.

IV. ВНЕШНЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

51. Огромная зависимость НРС от ОПР, по всей вероятности, сохранится до конца текущего десятилетия, а может быть, и в последующий период. В связи с этим в нынешней обстановке бюджетных ограничений и дефицита ОПР перед международным сообществом встанут следующие основные проблемы политики: а) каким образом увеличить размеры помощи, выделяемой НРС; и б) каким образом повысить качество и эффективность помощи этим странам. Необходимо, чтобы доноры в срочном порядке выполнили предусмотренные в пункте 23 Программы действий ^{1/} согласованные целевые задания и/или обязательства по оказанию помощи и выполнили свои обязательства по значительному и существенному увеличению общего объема внешней поддержки НРС с учетом возрастающих потребностей этих стран, а также новых стран, включенных в перечень НРС после Парижской конференции. Необходимо также учитывать в том виде, в каком они были приняты, различные положения соответствующих резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей в последние годы, а также разные соответствующие положения, принятые на последних крупных конференциях Организации Объединенных Наций, в частности на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития ^{11/}.

^{11/} См. A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1.

52. Ввиду расширения в последние несколько лет возможностей ряда развивающихся стран в сфере оказания помощи необходимо предложить им присоединиться к числу традиционных стран-доноров в деле оказания помощи НРС.

53. В связи с этим можно было бы выделить следующие необходимые меры и действия доноров:

a) целенаправленные меры по обеспечению более конкретного учета согласованных целевых заданий и/или обязательств по оказанию помощи, изложенных в пункте 23 Программы действий, в рамках национальных стратегий помощи и механизмов бюджетного планирования доноров;

b) обеспечение адекватного финансирования многосторонних учреждений и программ, которые являются основными источниками финансирования НРС. Предметом особого внимания должно стать пополнение средств Международной ассоциации развития (МАР) и механизмов краткосрочного финансирования региональных банков развития, а также других многосторонних программ, предусматривающих финансирование на безвозмездной основе. Соответствующим многосторонним финансовым учреждениям также предлагается изучить возможность привлечения новых источников финансирования в целях содействия поддержки усилий НРС в области развития;

c) поддержка усилий Организации Объединенных Наций в области развития путем существенного увеличения объема ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность на предсказуемой, постоянной и обеспеченной основе в соответствии с возрастающими потребностями развивающихся стран, указанными в резолюциях Генеральной Ассамблеи 47/199 от 22 декабря 1995 года и 48/162 от 20 декабря 1993 года, с уделением одновременно особого внимания специальным потребностям НРС, о чем говорилось в программах действий крупных конференций Организации Объединенных Наций, организованных после 1990 года;

d) дальнейшее уделение первоочередного внимания НРС в рамках оперативной деятельности всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, действующих в интересах развития, с учетом решения 95/23 от 16 июня 1995 года Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения 12/, в котором он заявил, что 60 процентов ресурсов программ ПРООН в рамках ее будущего механизма программирования должны выделяться на нужды НРС;

e) дальнейшее обеспечение финансовой поддержки программ структурной перестройки в НРС на своевременной основе и в условиях, отвечающих потребностям и обстоятельствам НРС, соответствующее внешнее финансирование мер по созданию и диверсификации сектора производства, а также дополнительная поддержка в целях ликвидации нищеты, охраны окружающей среды и реализации социальных программ;

f) необходимость увеличения объема технической помощи НРС и уделение приоритетного внимания передаче профессиональных знаний и навыков в целях создания национального потенциала;

g) обеспечение должностными лицами стран/организаций, выступающих в качестве доноров, и руководителями в странах-принимателях помощи постоянной взаимной транспарентности и отчетности в сфере управления ресурсами, выделяемыми на оказание помощи, а также активной поддержки стран/организаций, являющихся донорами, мер, направленных на передачу в ведение стран-получателей помощи программ развития;

h) потребность оказания международным сообществом поддержки в осуществлении принимаемых НРС мер по искоренению нищеты. В связи с этим необходимо выделить большие средства из всех возможных государственных и частных источников.

V. ВНЕШНЯЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

^{12/} См. E/1995/L.22. Окончательный текст решения будет воспроизведён в Официальных отчётах Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 14 (E/1995/34/Rev.1).

54. Многие НРС сталкиваются с серьезными проблемами в плане задолженности и считается, что более половины этих стран относятся к категории стран-должников с высоким уровнем задолженности. Серьезная проблема, связанная с задолженностью НРС, обуславливает необходимость активизации усилий в отношении международной стратегии в области задолженности. Эта стратегия должна включать в себя конкретные меры, направленные на уменьшение бремени задолженности и расширение льготного финансирования в поддержку соответствующих мер в области экономической политики, которые будут иметь крайне важное значение для оживления роста и развития. Целенаправленные планы облегчения бремени задолженности должны оказать помощь НРС с высоким уровнем задолженности.

А. Официальная двусторонняя задолженность

55. a) Всем донорам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается осуществить резолюцию 165 (S-IX) от 11 марта 1978 года 13/ Совета по торговле и развитию путем отмены или оказания соответствующей помощи в отношении задолженности в рамках ОПР в приоритетном порядке таким образом, чтобы увеличить чистый приток ОПР получателям. Указанным кредиторам, еще имеющим такие долговые претензии, включая кредиторов, не входящих в ОЭСР, настоятельно предлагается принять аналогичные меры;

b) скорейшее принятие мер для значительного уменьшения двусторонней задолженности НРС, в частности стран Африки;

c) кредиторам Парижского клуба предлагается в оперативном порядке и на гибкой основе и далее применять особо льготный режим в соответствии с Неапольскими условиями;

d) другим кредиторам, не являющимся членами Парижского клуба, также предлагается принять аналогичные меры, с тем чтобы уменьшить бремя задолженности НРС с высоким уровнем задолженности, включая разработку специальных программ и создание механизмов облегчения бремени задолженности.

В. Многосторонняя задолженность

56. В целях решения проблем НРС, связанных с многосторонней задолженностью, бреттон-вудским учреждениям рекомендуется разработать всеобъемлющую концепцию помощи странам, имеющим проблемы, связанные с многосторонней задолженностью, на основе гибкого применения действующих договоренностей и новых механизмов, если это необходимо. В связи с этим бреттон-вудским учреждениям рекомендуется ускорить текущее рассмотрение способов решения проблемы многосторонней задолженности. Другим международным финансовым учреждениям предлагается рассмотреть в рамках их мандатов возможности принятия мер по оказанию помощи НРС в решении проблем, связанных с многосторонней задолженностью.

С. Задолженность коммерческим банкам

57. a) Странам-кредиторам, частным банкам и многосторонним финансовым учреждениям предлагается в рамках их прерогатив рассмотреть возможности продолжения мероприятий и усилий, направленных на решение проблем НРС, связанных с задолженностью коммерческим банкам;

b) мобилизация ресурсов Механизма уменьшения задолженности МАР, с тем чтобы оказать помощь имеющим на это право наименее развитым странам уменьшить их задолженность коммерческим банкам с учетом дополнительных альтернативных механизмов финансирования.

58. В соответствии с Копенгагенской декларацией о социальном развитии 11/, необходимо разрабатывать и осуществлять методы конверсии задолженности, применяемые в отношении программ и проектов в области социального развития.

13/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 15 (A/33/15), том I, часть вторая, приложение I.

VI. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НАБЛЮДЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

59. Важно, чтобы ЮНКТАД, являющаяся координационным механизмом по наблюдению за последующей деятельностью и обзору осуществления Программы действий на глобальном уровне, имела достаточные возможности и ресурсы для последующей деятельности по реализации результатов среднесрочного глобального обзора. В связи с этим отмечается, что в резолюции 49/98 Генеральному секретарю предлагается представить Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии рекомендации в целях обеспечения секретариату ЮНКТАД достаточных возможностей для осуществления эффективной последующей деятельности по реализации результатов среднесрочного глобального обзора и для последующего осуществления принятых на крупных конференциях Организации Объединенных Наций выводов и рекомендаций, относящихся к наименее развитым странам, если это необходимо.