



大会

Distr.
GENERAL

A/RES/50/103
29 February 1996

第五十届会议
议程项目95(e)

大会决议

[根据第二委员会的报告(A/50/617/Add.5)通过]

50/103. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况

大会,

回顾其1990年12月21日第45/206号决议,其中大会赞同《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》,¹及1994年12月19日第49/98号决议,其中大会决定召开关于对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况进行全球中期审查的高级别政府间会议,

重申《巴黎宣言》和《行动纲领》的首要目标是遏制最不发达国家的社会经济状况进一步恶化,恢复和加速这些国家的增长和发展,同时使其走上持续经济增长和可持续发展的道路,

对最不发达国家整体未能实现《行动纲领》的多项目标、及其总的社会经济状况持续恶化表示严重关注,

¹ 《第二次联合国最不发达国家问题会议的报告,1990年9月3日至14日,巴黎》(A/CONF.147/18),第一部分。

关切地注意到流向最不发达国家的发展资源减少,因此必需优先向其分配减让性资源,它们在世界贸易上持续边缘化,许多最不发达国家面临严重的债务问题,其中一半以上可视为受债务困扰的国家,

注意到贸易和发展理事会1995年3月31日关于《1990年代支援最不发达国家行动纲领》实施进度的年度审查的第423(XLI)号议定结论,² 该《行动纲领》获得《最不发达国家1995年度报告》³ 的支持,

注意到秘书长的说明,⁴ 其中转递关于对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况进行全球中期审查的高级别政府间会议的报告,

1. 重申《1990年代支援最不发达国家行动纲领》¹ 是对本国发展负有责任的最不发达国家与其发展伙伴之间根据分担责任和加强伙伴关系继续合作的基础,并重申大会对全面和有效地实施《行动纲领》的承诺;

2. 赞成对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况进行中期全球审查的高级别政府间会议报告所载的各项措施和建议(见附件),⁵ 其目的是为了确保证《行动纲领》在十年后半期获得全面实施;

3. 吁请各国政府、各国际和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机关、组织和方案署以及所有其他有关组织采取快速、具体和适当的步骤实施《行动纲领》,并充分考虑到中期全球审查的各项措施和建议,以确保最不发达国家的持续经济增长和可持续发展,使其能够参与全球化和自由化的进程,并从中获益;

² A/50/15(Vol. I),第一章,B节。

³ 联合国出版物,出售品编号: E.95.II.D.2。

⁴ 见A/50/745。又见秘书长的报告(A/50/746)。

⁵ A/50/745,第一部分至第三部分。

4. 注意到许多最不发达国家已在按照《行动纲领》实施果敢、影响深远的政策改革和调整措施,在这方面强调必须采取国家政策和措施,旨在通过公共开支的合理化,采取稳健的货币和财政政策,促成宏观经济的稳定,并通过制订健全的法律框架,改善人力资源开发、提高生活标准、健康水平和妇女地位,确保私营部门生气蓬勃,并吁请国际社会为此提供足够的支援;

5. 坚决促请所有捐助国全面而迅速地履行它们在所有相关领域的承诺,包括《行动纲领》所列的关于援助指标和承诺的议定项目单和对加强结构调整改革的支持,以及在中期全球审查中议定的各项措施,以便使最不发达国家的外部支助总额有大量和实质的增长,并注意到这些国家业已增加的需要,以及在第二次联合国最不发达国家问题会议后增列于最不发达国家名单的国家的需要;

6. 强调以赠款为基础的多边方案形式提供多边援助对最不发达国家的关键重要性,并在这方面提请注意必须确保国际开发协会和区域开发银行条件优厚的贷款机制的资金获得充分的补充;

7. 强调最不发达国家的债务问题严重,因此必须加紧努力拟订国际债务战略,其中应包括减轻债务负担的具体措施和增加支持适当经济政策措施的减让性融资,这对恢复最不发达国家的增长和发展至关重要,同时鼓励布雷顿森林机构加速其正在进行的关于如何处理多边债务、问题包括涉及最不发达国家的多边债务问题的审议;

8. 重申增加贸易机会能够帮助最不发达国家恢复经济增长,要求大大改善其产品进入市场的机会,并强调有效适用《记录多边贸易谈判乌拉圭回合各项成果的最后文件》⁹各项规定的重要性,在这方面进一步强调必须酌情采取具体行动,全面和迅速地实施《马拉喀什宣言》¹⁰中有关最不发达国家的部分和关于有利于最不发

⁹ 见《记录多边贸易谈判乌拉圭回合各项成果的法律文书,1994年4月15日于马拉喀什》(关贸总协定秘书处出版物,出售品编号: GATT/1994-7)。

达国家的措施的部长决定,以及在中期全球审查中议定的措施,以使最不发达国家能够从《最后文件》中充分获益,并克服从中产生的任何不利影响;

9. 又重申重视实施为减轻改革方案可能对最不发达国家和粮食净进口发展中国家造成的负面影响所采措施的部长决定;

10. 重申后续和监测机制对于在国家、区域和全球各级实施《行动纲领》的重要性,这是实施《行动纲领》的关键;

11. 回顾大会第49/98号决议邀请秘书长向大会第五十届会议提出建议,以期确保联合国贸易和发展会议秘书处拥有充分的能力,有效落实全球中期审查的结果,并贯彻实施联合国各重要会议所通过的与最不发达国家有关的各项结论和建议,在这方面注意到秘书长关于1996-1997两年期方案预算的相关建议;

12. 强调贸易和发展理事会对《行动纲领》实施进度进行年度审查的重要性,并且迫切需要使最不发达国家的代表能够参加这种年度审查,为此目的请秘书长支付最不发达国家的代表参加年度审查的费用,可为此调集预算外资源,必要时可改拨经常预算的现有资源;

13. 回顾根据《行动纲领》第140段和关于大会应于第五十二届会议考虑举行第三次联合国最不发达国家问题会议的大会第45/206号决议第7(c)段,应在本十年之末对《行动纲领》的实施情况进行一次全球审查和评价;

14. 吁请联合国贸易和发展会议第九届大会考虑到对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况进行中期全球审查的高级别政府间会议的结果;

15. 请秘书长就本决议的实施情况向大会第五十二届会议提出报告。

1995年12月20日

第96次全体会议

附 件

《1990年代支援最不发达国家行动纲领》 执行进展情况中期全球审查

第一部分

《1990年代支援最不发达国家行动纲领》 执行进展情况中期全球审查高级别政府间会议宣言

会议

特别宣告如下：

(a) 会议参与者已对《行动纲领》的执行进展情况从事一次评价，并就具体建议达成协议，以确保《纲领》在本十年剩余时间得到更有效的执行。

(b) 他们重申，他们决心通力合作，实现《行动纲领》的主要目标，阻止最不发达国家的社会—经济状况进一步恶化，重振并加速这些国家的增长与发展，并在这个进程中在共同分担责任和加强伙伴关系的基础上使其走上经济增长和可持续发展的道路。

(c) 最不发达国家作为一个整体来说，在《行动纲领》的很多目标上都是落空的，而它们的总的社会经济状况仍继续恶化。会议参与者对此深表关切。在国内方面，有些最不发达国家的内战和接二连三的自然灾害以及所造成的社会经济负担、宏观经济失调和生产部门业绩不良，以及尤其是缺乏充足的有形和体制基本建设，都造成情况继续恶化。持久而严重的债务和偿债问题、出口水平很低，以及在世界贸易所占份额不断下降与外来资金不足，都对它们的增长和发展造成不利影响。

(d) 虽然，最不发达国家处在种种艰难条件之下，却还能不断地推行范围广泛和影响深远的改革工作。在有些国家，这些努力加上有利的外部环境，已显示出令人欣慰的结果。很多发展伙伴都已增加向最不发达国家提供的资助，虽然它们还没有作

出显著而可观地增加外部支助的总水平的承诺。

(e) 参与者决心要继续努力,执行本次会议所拟订的各项措施和建议。他们相信这些努力获得成功之后,将会造成最不发达国家振兴和加速增长与发展,并使他们能够参加并分享全球化和自由化进程的利益。

(f) 他们促请所有国家政府、联合国系统、区域和次区域组织以及主管的非政府组织共同努力,执行本次会议所议定的措施和建议,以确保《行动纲领》获得成功。

(g) 他们坚决相信,由于对其发展负有主要责任的最不发达国家方面的政治意志加上国际社会的支助,最不发达国家将能够进入下个世纪,让其人民有较好的前景。

第二部分

评价《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

在国家一级的执行进展情况以及国际支助措施的进展情况

导 言

1. 1990年在巴黎举行的第二次联合国最不发达国家问题会议通过了《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》。《行动纲领》的基本原则和目标在今天仍同制订时一样具有现实意义。《行动纲领》的主要目标是制止最不发达国家社会—经济局势的进一步恶化,振兴并加速这些国家的增长和发展,并在此过程中帮助他们走上持续增长和发展的道路。《行动纲领》为支持些目标而提出的政策和措施以下列主要方面为核心:建立有利于经济持续增长和长期发展的宏观经济政策框架;开发和调动人力资源;发展、扩大生产性基础,并使其现代化;扭转环境退化趋势;推动一体化的农村发展政策,以便提高粮食产量,增加农村收入,加强非农业部门的活动;提供充分的外部支持。

2. 这次会议十分关切地注意到1970年代初以来,只有博茨瓦纳一个国家走出

了最不发达国家的行列。同时,最不发达国家数目已由巴黎会议举行之时的41个增加到了目前的48个,虽然各国和国际都作出努力,但支助措施并没有按比例增多。

一、1990年代初期的主要动态

3. 尽管最不发达国家作出了极大努力,按照《行动纲领》的设想进行经济改革,但就不发达国家整体而言,却未能达到《行动纲领》的许多目标,而这些国家总的社会经济状况仍在继续恶化。造成最不发达国家总的社会经济状况恶化的因素有好几个,即有国内因素也有外部因素。国内因素有:一些最不发达国家发生内乱和接二连三的自然灾害以及所造成的社会和经济负担,政治不稳定、宏观经济失调、表现在财政和国际收支大赤字,在很多情况下宏观经济政策调整对具体地区、特别是对大多数处于不利地位和脆弱地位的人口阶层所产生的短期性不良作用,以及生产部门的业绩不良,包括缺乏有形的建设。外部因素有:持续的债务和偿债问题,在世界贸易中最不发达国家的份额下降以及它们继续处在边缘化状态,外部资金不足,出现了新的援助需求者。

4. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的统计数字,1990年代头四年期间最不发达国家国内总产值实际增长率平均每年只有1.7%,而1980年代所实现的增长率却达2.3%。即使世界经济复苏之后,最不发达国家的景况仍然继续处在危急之中,不过也有少数最不发达国家取得了有限的进展。由于人口以每年平均2.9%的幅度增加,人均国内总产值每年减少1.1%,因而可能使这些国家已经极低的收入和消费水平更为低下,并扩大储蓄—投资差距。

5. 经济增长率减慢是亚洲和非洲的最不发达国家都存在的问题,但前者由于区域环境较为有利等因素,其1990年代的人均产出平均增加率达到1.4%,而后者则是每年减少2.1%。国家间的增长状况也有很大差异。因此,令人欣慰的是,尽管这些国家从总体来看绩效较差,但1990年代初约有四分之一的最不发达国家取得了实际的人均收入增长。农业生产的有利扩大、内部稳定、政府全力以赴、有利于发展的政治和规章架构,加上又有大量外部支持,以及其他因素,都有利于提高经济增长率。

6. 1990年代许多最不发达国家社会经济状况的恶化,日益造成社会福利状况明显恶化,这一点表现为:热量摄取的减少、死亡率和发病率上升、疾病的再次出现和扩散、入学率降低、社会中最弱的成员更趋于贫困,另外,还有其它一些尖锐的社会问题,下文第五节内对此有进一步的审查。

7. 总的来说,最不发达国家的外部环境仍然是困难的。这些国家进入1990年代以后,它们的制成品出口虽有增加,但在世界出口和进口中的份额分别下降了八分之三和三分之一以上,而这一份额在1980年就很少,仅分别为0.7%和1.0%。尽管最不发达国家为使其主要依靠商品的出口构成多样化而作出了极大努力,这些国家的经济仍易受商品市场波动和不稳定的影响。最不发达国家的外部筹资主要依靠官方发展援助,而这项援助在1990年代初期却呈现下降趋势,援助的前景仍难以料定。虽然许多最不发达国家订立了有利于外国投资的国家管理框架,但这些国家仍没能吸引到大量外国直接投资。尽管为缓解外债负担已采取了措施,但这种负担对许多最不发达国家仍是重得无法承受,并且正在严重妨碍其调整和发展努力。

8. 有的发展中国家也是最不发达国家的重要的发展伙伴。后者得益于它们的技术援助和培训方案。最不发达国家与其它发展中国家之间扩大经济和技术合作的潜力值得进一步探索,国际社会也应予以支持,这尤其是因为有些其它发展中国家的强劲增长经验带来了新机会。三边资金安排,包括由发达国家和有关的国际组织积极提供捐款,可以作为尽最大限度挖掘这类南南合作的潜力的手段。

9. 若干最不发达国家已采取一些措施促进与邻国的贸易。例如,非洲的一些最不发达国家,特别是其中的内陆国,已设法在次区域一级建立某种形式的自由贸易区或海关联盟。不过,这类次区域安排的建立遇到了一些阻止其效能的障碍。

10. 因此,总的来说,多数最不发达国家均未能在实现《行动纲领》的总目标方面取得应有的进展,虽然有一些最不发达国家由于执行了适当的政策而取得一些进展。此外,正在进行的经济全球化和自由化进程可能对最不发达国家今后的发展产生深远影响。这些进程为增长和发展提供了极大的机会,但也可能带来不稳定和边缘化的危险。最不发达国家整体在克服结构性制约、基本建设不足、债务负担沉

重、促进企业和出口部门并使其多样化、吸引外国投资、建立充分的技术基础方面,取得了有限的进展。在这方面,多数最不发达国家将在受到制约环境的状况下面对全球化和自由化的挑战。

二、政策改革进程

11. 近年来,多数最不发达国家都开始了结构调整和广泛的改革进程,这一进程往往按照国际商定的结构和部门调整框架进行。政策重点有一些重要方面:处理财政赤字和国际收支逆差问题;通过税务改革来改善国内资源的筹集和利用状况;提高公营部门的效能;并为私营部门提供更多机会。最不发达国家还开始在人口、教育、保健、粮食保障、贸易政策等关键领域进行改革。

12. 但是,有些改革虽然速度快、范围广,但所得进展却有限。具体来说,尽管在实现短期宏观经济稳定方面取得了成效,但存在这样一些情况:改革看来既没有帮助消除最不发达国家经济面临的结构限制,也未能提高供应能力和改善出口的多样化。因此,人们承认改革进程不一定能保证快见成效,同时也强调最不发达国家的努力从长远来看提供一种能使增长和结构变得相互加强的环境。

13. 从最不发达国家的经验可以看出一些能决定改革措施成功与否的因素。其中的主要因素有:政府搞改革的决心、国家政策内容是否恰当、改革的顺序,以及作为改革努力的基础的外部资金支持水平。政策制定方面的一些固有的问题,尤其是忽视结构条件和自然条件方面的考虑,推迟甚至扭转了改革的势头。国内和外部资源调动的不足是最不发达国家发展的特别关键性限制因素。

14. 土壤退化和侵蚀、干旱和荒漠化等一系列具体的环境问题,进一步加剧了多数最不发达国家的社会—经济困难,损害了这些国家的发展前景。一些复杂和相互关联的因素,如贫困和与贫困有关的人口压力、因人为灾害和自然灾害而出现的难民跨境移动等,加剧了最不发达国家的这些环境问题。一个值得注意的情况是,最不发达国家正在日益认识到环境问题,并且已有许多订立了有关的政策、战略和体制结构,以处理这些问题。应当特别重视最不发达国家的特殊情况和需要。为促进

可持续发展而从事的国际合作应当加强,以支助并补充最不发达国家的努力。具体来说,来自公、私方面所有来源的新的和更多的资金,既充分又稳定,是无害环境的发展方案和项目所必要的。但是,需要充分的国际支助,以促进从紧急救济转为重建和发展,特别是在国际减少自然灾害十年和促进国家能力建设以帮助预防和减轻未来紧急状态下所从事的各项活动。

15. 令人欣慰地注意到,在许多最不发达国家内,统治制度发生了从自由选举到民主宪政改革,影响深远的变化,从而为建立参与程度更广泛、更透明的政府制度带来了新机会。一般来说,那些实现了经济增长复兴的最不发达国家,就是那些在保证群众参与和尊重人权取得较大进展的国家。在一些最不发达国家内,人为和其它灾害的后果继续消耗资源,阻止总的长期发展。在这些最不发达国家中,武装冲突往往造成大规模的人口流离失所,粮食紧急状况和释放其它不稳定力量。政府为迎接社会--经济挑战所负的发展任务,在上述情况下受到很大限制。除了大批难民影响稳定之外,一些最不发达国家还不得不提供庇护,从而对预算、环境、其它资源需求造成深远的影响,治安也因此发生问题,迫切需要国际上向这些收容难民的国家提供支助。那些正处在根本的政治、经济和社会转型过程之中,也处在巩固和平与民主的进程中的最不发达国家,需要国际社会的支助。

三、生产部门的发展情况

16. 在1990年代初期,多数最不发达国家的农业都具有以下特点:生产增长落后于人口增长,传统农业商品的贸易条件下降、市场份额减少。最不发达国家的人均农业生产增长率,在1990年至1993年期间每年下降1.1%。若干最不发达国家应付农业部门业绩继续不好的办法是,实行改革措施,特别是改革生产价格奖励办法和销售系统以及提供关键农业投入。虽然这些措施的总方向是消除对农业方面私营部门的壁垒,但未能提供支助服务。许多最不发达国家特别令人不安的一个趋势是,人为灾难越来越多,而干旱、水灾、飓风等自然灾害也频繁发生,这是非洲许多最不发达国家粮食没有保障的最重要因素。这一情况因粮食产量下降和通过进口弥补短缺的能

力有限而更加严重。

17. 尽管最不发达国家之间的制造业增长率有很大的差别,但制造业部门的业绩从总体上看在最近几年内减弱了,制造业活动仍然不太多样化,能力和资源的利用率一直不高。这个部门的年增长率从1980年代的2.1%降至1990年代初期的1.4%。约有三分之一的最不发达国家在1980年代和1990年代初期保持了制造业增值的正增长,但多数最不发达国家的制造业产出停滞甚至下降。最不发达国家对付制造业业绩不断恶化的办法是,调整宏观经济政策和规章,以及采取部门性措施提高制造业产出和效率。在部门一级,最不发达国家重订奖励结构的方向并且修改了体制政策和管制安排,目的是改善制造业生产的宏观经济环境。

18. 最不发达国家在过去十年作出了重大努力,改善其运输和转运基本建设系统。不过,最不发达国家面临的预算限制已逐渐损害到政府维持这些努力的势头的财政能力。在内陆和岛屿最不发达国家特别感受到这种限制的压力,缺少适当的有形基本建设,继续是结构改革和经济发展的一个重大障碍。

四、内陆和岛屿最不发达国家

19. 在四十八个最不发达国家中有十六个是内陆国。由于它们的特殊地理障碍而产生的高昂运输费用继续对它们的国际贸易成效和总体的经济发展发生重大的不利影响。为了减少这些国家所面临的特殊问题,内陆和过境发展中国家以及捐助界通过了一个《运输合作全球框架》,⁷ 其中载有一套完整的国家和次区域两级上的具体行动建议,用于改进过境运输系统的效率。《框架》强调捐助界有必要提供广泛的财政和技术捐助。捐助界确认了这点。此外,《框架》吁请贸发会议和各区域经济委员会在促进议定行动的执行上起到带头作用。

⁷ TD/B/LDC/AC.1/6。

20. 岛屿最不发达国家继续因其幅员小、地位孤立和远离主要经济中心而面临特殊问题。它们容易受到不利因素,包括环境恶化的打击。同世界市场的内外联系不良也从反面加剧了它们有效参与边界贸易的能力。1994年5月在巴巴多斯通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》⁸列举了须加以采取以减轻这些国家所面临特殊问题的一系列措施。《纲领》吁请国际社会增加支助以确保配合支持可持续发展的国家措施有效执行这些措施。

五、人力资源开发

21. 最不发达国家已采取和正在执行各项政策、措施和方案处理人力资源开发的关键性问题。但是,因为各种原因,例如资金筹措受限等,在人力资源开发的总的框架内扩大国家人口方案有其困难。这些方面已得到设法改变人们态度的有力行动的补充,包括利用传统和现代信息技术的劝导和宣传做法等。

22. 尽管有着重大的困难,但是有些最不发达国家已取得一些令人鼓舞的成果,特别是在保健和教育领域。但是,许多最不发达国家的死亡率仍然很高。这种情况因不良的卫生状况和因缺少安全的供水而更为加剧。后天免疫机能丧失综合征(艾滋病)和热带流行病和地方病已成为一些最不发达国家近年来的主要死因,因为这些国家能够有效处理这些地方病和流行病的资源有限。最不发达国家所面临的经济危机又进一步破坏了许多国家人口的健康状况,因为他们的居住水准下降、保健服务因预算压力被削减和得不到进口药品及其他医疗用品。教育事务继续受到日益恶化的经济状况,特别是预算限制的影响。有必要投资于人力的开发,特别是健康、营养、教育和训练方案与人口活动方面。

⁸ 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,1994年4月25日至5月6日,巴巴多斯,布里奇顿》(A/CONF.167/9和Corr.1)(联合国出版物,出售品编号:C.94.I.18和更正),第一章,决议1,附件2。

23. 虽然妇女占有最不发达国家人力资源的一半,她们继续因为处于边际地位而无法充分发挥社会经济发展的作用。尽管正在采取措施增进她们在发展方面的作用,最不发达国家中的妇女仍然在社会和经济发展的一切领域落后于男性和其他发展中国家的妇女。她们面临与性别歧视有关的特殊问题,如取得生产性资源的渠道有限、教育和训练机会受限、健康不良、在战略性决策地位中的代表性不足和必须承担高度的扶养责任等。在妇女担任家长的住家中因为感受日益穷困的状况更为尖锐,情况更是如此。此外,现行对妇女能力和她们应有的社会-经济作用的态度以及她们对本身应有权利的无知,致使她们无法纳入主流发展之中。对于旨在提高妇女地位的各项决定和国际商定的决议缺少后续行动,也是造成不良的现况的主要原因。

六、外贸和乌拉圭回合最后文件所涉问题

24. 《行动纲领》强调所有国家应帮助发展出一个更开放、更有信誉和更持久的多边贸易制度,确认这个过程的结果除其他外可以反映出它们在世界贸易中的份量。令人鼓舞的是最不发达国家通过执行重要的贸易自由化措施帮助推动了这一过程。《行动纲领》也要求在对最不发展中国家的出口品给予免关税待遇、免除配额及设限和使用简化灵活的原产地规定方面采取有利于最不发达国家的重要支持措施。有若干国家在提供这种支助方面取得了很大进展。虽然有些最不发达国家得以增加它们的出口,但最不发达国家总的贸易状况恶化了,它们在全球贸易中所占的比例下降了。虽然全球化和自由化为最不发达国家提供了机会,但这些过程也成为主要的挑战,特别是在增加全球竞争性方面。尽管最近有些进展,但世界商品市场仍然多变和不振。由于最不发达国家更进一步边缘化,这一趋势须加以扭转。

25. 大部分最不发达国家极度低下的出口能力继续成为增长的主要障碍之一和高度依赖官方发展援助资助必要投资、进口和发展技术支助的根源。由于商品和市场多样化措施主要因缺乏投资、技术和技能以扩大生产和效率水平而出现了困难,因而在扩大最不发达国家的对外贸易机会方面难度持续存在。

26. 最不发达国家在各种普遍优惠制办法和其他优惠安排下享有特别关税优惠。乌拉圭回合结束后,有若干国家已采取措施改进它们有利于最不发达国家的普遍优惠制办法。但是,有些办法仍然排除最不发达国家想出口的产品(如纺织品、衣物、地毯、鞋类、皮货等),并订有严格的原产地规定。由于许多最不发达国家使用这些设施的能力仍然受到限制,只有一部分普遍优惠制涵括的从最不发达国家进口的产品享有优惠待遇。因此,普遍优惠制办法的使用——尤其是非洲最不发达国家——仍然有限。

27. 《乌拉圭回合最后文件》⁶ 的通过对最不发达国家的贸易前景将有重大的影响,尤其是对其出口品的选择和竞争性而言。如马拉喀什安排所预见的,贸易体制增加透明度和贸易壁垒,特别是对农产品的关税约束和关税涨升减少后,最不发达国家长期来说将增加机会。另一方面,人们关心最不发达国家有许多出口到主要市场的产品可能损失其优惠幅度,并可能因此损失出口市场比例和出口收入。此外,净粮食进口最不发达国家可能因农业协定而面临更高的进口“帐单”,至少在短期内是如此。长期而言,《最后文件》给最不发达国家造成了两种挑战,一是发展和加强制订和管理用于执行乌拉圭回合一套复杂协定的立法的机构能力和人力,二是建立这些协定所带来的最大机会的能力。在这方面,《马拉喀什宣言》和有利于最不发达国家的部长级决定应充分得到执行。

28. 若干发达国家已在其国内设立进口促进机构以促进同最不发达国家的更多贸易。这些机构在提供支助服务和在作为同来自最不发达国家商业/贸易访问团的接触点方面起到了有益作用,它们从事市场研究和对最不发达国家的产品提供宣传。

29. 一方面最不发达国家间的贸易和另一方面最不发达国家与同一次区域或区域经济集团内其他发展中国家间的贸易,从国际贸易的比例上来说仍然很微小。目前只有少数最不发达国家的出口产品享有非互惠基础上的发展中国家间全球贸易优惠制各种优惠待遇。此外,次区域和区域贸易仍受到若干障碍的限制,如大多数国家生产类似产品、次区域运输基础设施是配合对发达国家的贸易、减少关税方面的进

展因提供优惠国的财政收益问题而受到限制和国际支助仍然有限等等。

七、外来资金

30. 人们关切地注意到官方发展援助仍然是最不发达国家外来筹资的单一最重要来源。虽然有些捐助国增加援助的情况值得欢迎,但同时人们注意到捐助国的总体援助情况没有达到在《行动纲领》中作出的承诺。1993年发展援助委员会国家和主要由这些国家资助的多边机构提供给最不发达国家的官方发展援助数额(实际支付额)急剧下降。从绝对值来说,官方发展援助流量减少了15亿美元。其中几乎有10亿美元是因流向最不发达国家的多边援助减少所致。鉴于多边资金在满足最不发达国家的资金需要方面的重要作用和一些主要多边金融机构和赠款性质的方案资源前景不明,这种情况特别令人耽心。1993年官方发展援助捐助国总体官方发展援助/国民生产总值的比例为0.08%,而1990年为0.09%。此外,这种不足与《1990年代支援最不发达国家行动纲领》¹第23段所列出的议定援助指标和(或)承诺是不相符的,其中要求大量增加给予最不发达国家的资源,特别是包括以捐助国国产总值的0.15%和0.20%作为官方发展援助的指标。

31. 捐助国在援助方式领域已修改和改进了它们的政策。大部分发展援助委员会国家因为进一步增加了双边官方发展援助中的赠款成分(1993年平均达97%),它们对最不发达国家的援助方案现已转为赠款性质。提供给最不发达国家的大部分资金也具有高度减让性质。多边资金是对提供给最不发达国家的双边官方发展援助的重要补充,要紧的是要充分扩大这一多边资金的基础。应继续进行国际努力,调动资源供最不发达国家执行结构调整方案,如世界银行带头的特别援助方案进程等,这一进程有时进展不大。

八、外债和减免措施

32. 对大部分最不发达国家而言,外债及其偿还仍为紧要的问题。据经济合作及发展组织/发展援助委员会的资料,1993年最不发达国家的总债务为1 270亿美元,相当于其总体国内生产总值的76%。其中似乎有半数国家的外债相当于或超过了本国的国内生产总值。在目前的严峻经济情况及出口状况不佳的情况下许多最不发达国家在偿还其对外债务方面所面临的困难是偿还的债务比预定的付款额要低。近年来多边债务在总的长期债务中所占的比例及待偿债务均增加了很多。因此,1993年的多边债务占有最不发达国家债务总额的36%左右,而1984年为27%。这一期间在债务总额中的相应比例增加得更多,从低于30%增加到接近50%。这种增加主要反映了国际金融机构是“最后求助的贷款者”,以及有越来越多的双边债权人已放弃了它们对最不发达国家的许多官方发展援助索偿要求,从信贷转为增款。到目前为止所采取的减免债务措施仍未能充分成为最不发达国家未偿债务和偿债负担的有效持久解决办法,虽然已采取了重要减免措施减少它们的债额和偿债债务。特别是1988年通过了使19个最不发达国家受惠的多伦多条件(和1991年通过了多伦多优惠条件)后,巴黎俱乐部在1994年通过了“那布勒斯条件”以改进最穷国的债务待遇。这些措施可能是帮助最不发达国家的一步,但本身不足以解决它们的外债问题。八个最不发达国家已从这些条款受益,主要是提供了减少最穷和负债最多国家的合法债务达50%至67%的可能性。

九、《行动纲领》的实施、贯彻和监督方面的安排

A. 国家一级

33. 在国家一级,各种审查安排,包括联合国开发计划署主办的圆桌会议和世界银行各协商与援助小组在内,在1990年代初期已进一步强化,有更多的国家加入或重新加入了这一过程,会议也更频繁定期召开。经过强化的国别审查过程被认为是主

要的政府对话手段和协调发展伙伴对最不发达国家发展方案的援助努力及调动执行这些方案所需资源的手段。总的来说,从《行动纲领》通过到1995年年初,共组织了60个以上完整的协商援助小组和圆桌会议或类似的会议。虽然在调动资源方面的成果因国家而异,这些会议无疑在改进流入最不发达国家的援助和在援助协调方面起到了重要作用。近年来国别审查过程的一个重要方面就是尝试将这些安排同国家决策和方案拟订工作联系起来。

B. 区域一级

34. 在区域一级《行动纲领》要求监测最不发达国家同其他发展中国家间——尤其是同一区域发展中国家间——的经济合作进展情况。它也要求组织综合会议改进区域和次区域两级上的现有合作安排。联合国各区域委员会作为其现行工作的一部分,继续注意和监测其各自区域内最不发达国家执行《行动纲领》的情况。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)已设立一个最不发达和内陆发展中国家特别机构。非洲经济委员会(非洲经委会)继续在其年度会议上审议非洲最不发达国家执行《行动纲领》的进展情况。但是,由于联合国资源受限,综合会议的过程还未展开。

C. 全球一级

35. 在全球一级,贸发会议承担作为监测、贯彻和审查《行动纲领》执行情况的交流中心的责任。除了定期贯彻、监测和审查贸发会议贸易和发展理事会在全球一级上执行《行动纲领》的进度外,还努力推动联合国系统所有机关组织和机构的充分调动和协调,以执行《行动纲领》并采取后续行动,但要做的事还很多。个别机构已继续拟订和执行支助最不发达国家的援助方案,并就这些国家派出它们的倡导和政策咨询团。有必要定期报告不同机构所取得的进展。

第三部分

建 议

36. 下列建议是根据以下事项作出：对上述《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行进展情况的评价、《最不发达国家1995年度报告》³ 所载资料以及贸发会议秘书处作为《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查高级政府间会议筹备工作的一部分而召集的专家组所作的建议。这些建议包含了最不发达国家关心的若干关键领域。

一、主要挑战

37. 1990年代后半期最不发达国家所面临的挑战是如何扭转经济和社会状况的恶化，促进可持续的经济增长、发展和结构转型及避免在国家经济中进一步边缘化。为了迎接这些挑战，最不发达国家政府和国际社会均须加强政策承诺。最不发达国家在执行国内政策时应努力集中于以下方面的措施：恢复和维持宏观经济稳定性；促进出口的增长和多样化；加强扶持私人部门的投资和企业精神的环境；增进人力资源的开发；充分尊重每一国家人民各种不同的宗教和道德价值及文化背景，继续执行人口和发展方案；坚持国际社会所确认的考虑到经济必要性力求在其人口、自然资源基础和环境间达成最妥善的相互关系的基本人权；加强基础设施；促进《行动纲领》所提到的良好治理方式；扩大群众对发展进程的参与；确保充分利用人力资源并促进民主化、推动良好的治理方式、遵守法治及和平解决任何已经存在的内部冲突。以下概列有助于迎接最不发达国家所面临挑战的广泛国内经济政策构架大纲。

二、经济政策构架

38. (a) 要实现宏观稳定性,须使公共开支的管理合理化和健全化、恰当规划货币的增长及维持能够确保可持续的对外收支平衡的合适汇率;

(b) 必须采行增加出口收益的政策,包括实施合适的汇率和贸易政策改革以扭转最不发达国家在世界贸易中所占份额的下降、使它们的出口结构组成多样化和促进它们利用《乌拉圭回合最后文件》所产生的机会的能力;

(c) 须加强促进和支助私人部门的现有政策和措施,辅之以公共投资,包括必要时采行政策性奖励或新的政策与措施;

(d) 最不发达国家与其他发展中国家间的经济和技术合作潜力值得进一步挖掘。国际社会应帮助最不发达国家促进贸易联系和应采取适当措施支助这种贸易联系,尤其是在次区域和区域贸易方面。可通过查明各国间生产结构的互补性、加强运作次区域贸易安排的机构能力和人力、建立次区域贸易信息网和使私人部门同一体化进程更密切结合而促进这种贸易。最不发达国家参与发展中国家间全球贸易优惠制有可能获益。应鼓励最不发达国家加入这个制度并向它们提供必要的技术援助,使它们能够从这个制度受益。最不发达国家应加强次区域、区域和区域间合作,以受益于规模经济和更易于从发达国家及其他发展中国家吸引外国直接投资。应更多地注意促进三角合作和发展中国家间的技术合作及在这些国家的南南合资企业和发展中国家间的经济合作投资;

(e) 要实现有力的私人企业的增长须有合适的经济、财政和法律构架。这一框架的基本特征是稳定和可预测的政策和确保鼓励投资的税收、货币和贸易政策以及保护财产权及商业合同的法律制度。这些特征也是寻求直接投资或证券投资形式的国际资本流动之所需;

(f) 如果最不发达国家要提高生产力、产出和生活水平,就须增进人力资源的开发。在国际社会的支助下,最不发达国家政府应加紧努力提高教育和训练水平推动终生的学习、改进其人口健康状况和加强妇女地位,做法是按照国际人口与发展会议⁹和第四次妇女问题世界会议¹⁰的规定执行合适的政策;

(g) 为使最不发达国家的妇女能够在发展进程中发挥充分的作用,应集中于立法和行政改革,使妇女能够充分和平等地享有经济资源,包括有权继承和拥有土地和其他财产、信贷、自然资源和合适技术,并使妇女直接参与宏观经济和社会政策的规划、决策、执行和制订。应采行能够使妇女增加取得信贷、训练、市场渠道信息及其他支助服务以及减轻她们作为母亲和家庭主妇的负担的特别倡议和创新办法;

(h) 最不发达国家所采行的经济政策战略应符合消除长期影响这些国家的贫困水平的需要,特别是要促进私人部门和企业精神的发展,确保所有人均能享有生产性资源以及受益于能够增进其通盘能力的政策和受管制环境及让他们有权享有不断扩大的就业和经济机会;

(i) 最不发达国家政府正试图在极为困难的状况下执行全面结构调整,往往面临着严重的行政和财政局限。它们所面临的这许多局限是结构性的,根深蒂固的,无法用短期的方法加以改正。因此,成功的结构调整改革须有政府对改革的承诺及中、长期的执行远景;

(j) 为了确保结构调整方案中纳入社会发展目标,特别是消除贫穷、创造生产性就业和增进社会融合,最不发达国家政府与国际金融机构和其他国际组织合作应做到以下各点:

⁹ 见《国际人口与发展会议的报告,1994年9月5日至13日,开罗》(A/CONF.171/13/Rev.1)(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.18),第一章,决议1。

¹⁰ 见A/CONF.177/20,第一章,决议1。

- (一) 削减预算时保护基本的社会方案和支出，特别是影响到弱势穷困人群的方案和支出；
- (二) 透过考虑性别的社会影响评价方法和其他方法审查结构调整方案对社会发展的影响，并制订减少这些方案的负面影响和增加其正面影响的政策；
- (三) 进一步推广有利于小型企业、合作社和其他形式的微型企业的政策，以发展它们创造收入和就业的能力。

(k) 有兴趣的发达国家和发展中国家伙伴同意相互承诺分别平均拨出官方发展援助的20%和国民预算的20%用于基本的社会方案及在这方面欢迎挪威政府的提议，由它担任1996年有兴趣的国家和有关国际机构代表会议的东道主，审议如何能够实施20/20倡议；

(1) 要成功执行结构调整方案，须有最不发达国家的承诺和国际社会的援助。没有这一支助，长期的目标和方案的可能持续性会受到危害。因此，在这方面国际社会须重新作出在巴黎通过的《行动纲领》和其他有关文件所定出的承诺，提供足够的资源支助最不发达国家所作出的努力。

三、外贸和投资

39. 最不发达国家出口能力极低及出口收入很低，而且不断波动，以及因此其进口能力受到的严重限制是发展其贸易的主要结构性障碍。内陆国家及岛屿最不发达国家的情况更为严重，因为高运输费进一步妨碍了它们的外贸。

40. 国际社会所采取的行动，包括《马拉喀什有利于最不发达国家措施部长级决定》所设想增加的技术援助及所补充的足够财政支助可以帮助最不发达国家通过扩大传统及现代经济部门的生产和通过使商品结构及出口市场多样化来增加出口收入，因而有助于为其出口商品取得较高的价格。国际社会还可以帮助最不发达国家减轻由执行《乌拉圭回合》各项协议所造成的不利后果，并使它们更好地结合到国际贸易体系中去。已注意到最不发达国家对考虑建立一个“安全网”帮助它们克服当前及短期的不利后果的意见感到兴趣。《乌拉圭回合多边贸易谈判最后文件》，

包括差别及较优待遇特别条款以及有利于最不发达国家措施的决定为这些事项提供体制框架。

A

41. 《乌拉圭回合最后文件》的所有条款⁹ 应予以有效实施。在这方面,应酌情采取符合《最后文件》的具体行动,充分而迅速地执行与最不发达国家有关的《马拉喀什宣言》及《有利于最不发达国家措施部长级决定》并且执行《部长级决定》中针对改革方案对最不发达国家及粮食净进口国的可能不利后果的措施,以促进最不发达国家参加多边贸易体系,同时考虑到贸易自由化的影响和能力相对较弱的最不发达国家进入竞争越来越激烈的全球货物和服务市场的问题。

42. 将考虑,尽可能通过扩大产品范围特别是例如农产品、鱼类及鱼产品、皮革、鞋类、纺织品及服装等对最不发达国家具有出口利益的产品进一步改进普惠制办法及其它办法,减少程序上的复杂性和避免经常改变办法。还应当考虑大幅减少关税升级。

43. 在各项协议及文件所列的规定和《乌拉圭回合》的临时规定,包括那些与反倾销、反补贴税、保障有关的条款及原产地规定应灵活地予以适用,以支助最不发达国家。

44. 至于纺织品和服装,应考虑到尽可能增加最不发达国家的出口商品进入市场的机会。

45. 在服务领域,应致力建立和提高最不发达国家薄弱的国内服务部门的效率及竞争力。最不发达国家在服务贸易方面的参与可通过有效适用《服务业贸易总协定》中特别优先考虑最不发达国家的第四条加以促进。此外,应当探讨各种方法促进最不发达国家获得信息技术、进入信息网络及分配渠道,并通过按照《服务业总协定》所建立的联络点,使最不发达国家的服务供应者容易得到信息。已注意到最不发达国家对为其它国家提供服务的劳动力的流动很感兴趣。

46. 应当特别注意避免进口国有关劳动力和环境的法律及规定不违反《乌拉圭

回合最后文件》，不限制最不发达国家的出口品的机会。

47. 促请外国投资母国采取适当的支助行动，鼓励在最不发达国家投资。

48. 应当在分区域及区域两级促进南南合作，以增加最不发达国家进入邻国市场的机会。应当采取适当措施，促进、支助和加强最不发达国家在分区域及区域集团的积极行动。必须支助最不发达国家使其出口品多样化的努力，以使贸易较有前途。这种合作在补充最不发达国家及发展伙伴吸引外资流入最不发达国家的行动方面可起关键作用。按照全球贸易优惠制度，发展中国家应采取措施在非互惠的基础上给予最不发达国家的出口品免税进入的机会，并适当时，提供更多的资源通过多边及双边机构促进发展中国家间的经济合作和技术合作。发展中国家应按照全球贸易优惠制度，除其它外为最不发达国家实行普惠制办法。

B

49. 应当重新调整技术援助，并必要时帮助最不发达国家适应和利用由《乌拉圭回合》的结束所创造的新贸易环境。需要捐助者、国际组织及最不发达国家共同努力，履行所作的承诺和充分利用《乌拉圭回合》各项协议所提供的机会。在这方面的主要技术领域应包括：

(a) 增强体制和人类的能力，履行由参加世界贸易组织所承担的新义务或协助最不发达国家加入世界贸易组织以及制定和执行未来贸易政策；

(b) 建立和加强与商品及服务有关的供应能力以及企业的竞争力；

(c) 改进微观经济贸易环境和通过贸发会议贸易效率方案扩大在服务贸易方面新通讯技术的使用；

(d) 提高充分使用普惠制办法的能力；

(e) 支助商品多样化和销售努力；

(f) 扩大最不发达国家的贸易和投资机会，特别是查明，除其它外可以通过进口促进机构由发达国家及其它国家进行新贸易的机会，通过咨询意见和技术支助创造有利于吸引外资的环境。

50. 为实现这些目的,必须消除重叠和加强有关国际组织,特别是工发组织、世界贸易组织及工发组织/总协定国际贸易中心之间的合作,以保存不足的资源 and 充分利用这些组织之间现有及潜在的协同作用,应当考虑的措施之一是,建立由世界贸易组织管理的技术援助基金,以便帮助最不发达国家积极参加世界贸易组织。

四、外部资金

51. 在本十年剩余时间内和以后,最不发达国家会继续高度依赖官方发展援助。在当前预算紧缩、官方发展援助短缺的情况下,国际社会在这方面面临的基本政策问题是:(a) 如何增加对最不发达国家的援助拨款;(b) 如何提高对这类国家的援助的质量和效益。援助国必须迅速落实《行动纲领》¹¹ 第23段所确定的援助指标及/或承诺,履行大幅度增加对最不发达国家的外部援助总额的承诺,同时考虑到这类国家所增加的需要以及在巴黎会议以后最不发达国家名单上新增加的国家的需要。也应考虑到近年来大会所通过的有关决议的各项规定以及最近举行的主要联合国会议,特别是社会发展问题世界首脑会议¹¹ 所通过的各项有关规定。

52. 鉴于近年来有些发展中国家的援助能力有所增强,应当请它们参加传统捐助国,向最不发达国家提高援助。

53. 可以强调捐助国所采取的下述措施和行动:

(a) 采取具体措施,把《行动纲领》第23段所确定的援助指标及承诺明确纳入援助国的国家援助战略和预算规划机制;

(b) 确保作为最不发达国家资金的主要来源的多边机构和方案具备足够的资金。要特别注意补充国际开发协会的资源 and 区域开发银行及其它以捐赠为基础的多边方案所提供条件宽松的窗口。还请有关多边金融机构探索利用新的资金来源的可能性,以帮助支援最不发达国家的发展努力。

¹¹ 见A/CONF.166/9,第一章,决议1。

(c) 支援联合国的发展努力,在可预测、持续和有保障的基础上大幅度增加促进业务发展活动之用的资源,依照大会1992年12月22日第47/199及1993年12月20日48/162号决议与发展中国家日益增加的需要相称,同时特别考虑到自1990年举行的主要联合国会议的行动纲领所强调的最不发达国家的特别需要;

(d) 在联合国发展系统所有部分的业务活动中继续高度优先考虑最不发达国家,顾及联合国开发计划署暨联合国人口基金执行局1995年6月16日第95/23号决定,¹² 其中规定在开发计划署未来计划拟定安排中其计划资源的60%应拨供给最不发达国家;

(e) 以适合最不发达国家的特别需要和情况的条件及时为最不发达国家的调整方案提供财政支助,为生产部门的发展和多样化提供外部资金并为消除贫困、环境保护和社会方案增加支助;

(f) 应向最不发达国家提供更多的技术援助,并应优先考虑技能转让,以建立本国的能力;

(g) 确保援助国/组织的援助官员及受援国的管理人员在管理援助资源中保持彼此的透明度和负责任,并确保援助国/组织对促进受援国拥有发展方案的积极支助;

(h) 国际社会应支持最不发达国家所采取旨在消除贫穷的措施。应为这方面从所有可能的公共及私人来源提供更多的资源。

五、外债

54. 许多最不发达国家面临严重债务问题,超过半数被认为负债累累。由于最

¹² 见E/1995/L.22。最后案文将载于《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第14号》(E/1995/34/Rev.1)。

不发达国家的严重债务问题，因此必须加强国际债务战略方面的努力。这一战略应包括支助适当的经济政策的具体措施，以减轻债务负担和增加优惠资助，这将对恢复增长和发展极为重要。大幅度减轻债务的办法应给负债累累的最不发达国家带来好处。

A. 官方双边债务

55. (a) 促请凡尚未执行贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议¹³的捐助国免除官方发展援助债务或采取相应减轻债务办法，作为优先事项，以使流入受援国的净官方发展援助有所改进。促请仍有索偿权的债权人，包括不属于经合发组织的债权人采取相应措施；

(b) 采取措施，尽快大幅度减少最不发达国家，特别是非洲国家的双边债务；

(c) 请巴黎俱乐部的债权人按照那不勒斯条件迅速而灵活地给予优惠待遇；

(d) 也请其它不属于巴黎俱乐部的债权人采取相应措施，以减轻负债累累的最不发达国家的债务负担，包括制定特别减少债务方案及减轻债务机制。

B. 多边债务

56. 为解决最不发达国家的多边债务问题，鼓励布雷顿森林机构制定全面办法，必要时通过灵活执行现有方法和新的机制，以帮助这些国家解决多边债务问题。在这方面，鼓励布雷顿森林机构加快继续审议如何解决多边债务问题。请其它国际金融机构在其职权范围内考虑作出适当的努力，以协助最不发达国家解决多边债务问题。

¹³ 见《大会正式记录，第三十三届会议，补编第15号》(A/33/15和Corr.1)，第一卷，第2部分，附件一。

C. 商业债务

57. (a) 请债权国、私人银行及多边金融机构在其特权范围内,考虑继续作出积极行动和努力,以解决最不发达国家的商业债务问题;

(b) 调动国际开发协会减少债务办法的资源,以帮助合格的最不发达国家减少其商业债务,并考虑补充该办法的其它机制。

58. 按照《哥本哈根社会发展问题宣言》,¹¹ 应当制定和执行适用于社会发展方案及项目的债务转换技术。

六、《行动纲领》的实施、贯彻和监督方面的安排

59. 贸发会议,作为在全球一级监督、贯彻落实和审查《行动纲领》的实施情况的协调中心,必须拥有充分的能力和资源来贯彻落实全球中期审查的结果。在这方面,回顾大会第49/98号决议请秘书长向大会第50届会议提出建议,以保证贸发会议秘书处拥有充分的能力有效落实中期审查的结果,并贯彻落实各主要会议通过与最不发达国家有关的各项结论和建议。

- - - - -