

49/216. 财务报告和审定财务报表及审计委员会的报告

A

大会,

审议了1993年12月31日终了的联合国(包括联合国维持和平行动、国际贸易中心和联合国大学)、⁷ 联合国开发计划署、⁸ 联合国儿童基金会、⁹ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、¹⁰ 联合国训练研究所、¹¹ 联合国难民事务高级专员经管的自愿基金、¹² 联合国环境规划署基金、¹³ 联合国人口基金、¹⁴ 联合国生境和人类住区基金会¹⁵ 和联合国国际药物管制规划署基金¹⁶ 的财务报告和审定财务报表, 审计委员会的报告和审计意见,¹⁷ 审计委员会的主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要,¹⁸ 以及行政和预算问题咨询委员会的报告,¹⁹

注意到秘书长关于追讨被滥支款项的报告²⁰ 和关于联合国系统活动的独立审计和管理业务审查的报告,²¹

注意到联合国各组织和计划署的行政首长和理事机构为适当考虑和注意早先审计报告中的建议而采取的步骤, 审计委员会在目前有关报告的附件中对此作了评论,

又注意到秘书长和联合国各组织行政首长响应审计委员会目前向大会提出的建议而提交的报告, 其中说明将采取的措施及适当的时间表,²²

注意到审计委员会无法就联合国非消耗性财产累积盘存的价值可靠性获得适当保证,

审议了审计委员会关于延长委员会成员任期所涉问题的意见,²³

祝贺审计委员会按照《联合国财务条例》内条例12.5的规定全面地进行了审查,

1. 接受关于上述各组织的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的审计意见和报告;

2. 又接受审计委员会的主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要;¹⁸

3. 关切地注意到审计委员会对联合国(维持和平行动)、联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国国际药物管制规划署的财务报表发表了有保留的审计意见;

4. 核可审计委员会的所有建议和结论及行政和预算问题咨询委员会的报告¹⁹ 内对此作出的评论;

5. 赞赏地注意到审计委员会根据大会1992年12月23日第47/211号决议第16段的要求对采购活动和主要信息技术系统所进行的横向审计, 请审计委员会向大会第五十一届会议报告就上述审计的调查结果和建议所采取的行动并继续这样做;

⁷ 《大会正式记录, 第四十九届会议, 补编第5号》和更正(A/49/5), 第一卷, 第一和第五节, 第二卷和Corr. 1, 第一和第五节, 第三卷, 第一和第五节, 和第四卷, 第一和第五节。

⁸ 同上, 《补编第5 A号》(A/49/5/Add. 1), 第一和第四节。

⁹ 同上, 《补编第5 B号》(A/49/5/Add. 2), 第一和第四节。

¹⁰ 同上, 《补编第5 C号》(A/49/5/Add. 3), 第一和第五节。

¹¹ 同上, 《补编第5 D号》(A/49/5/Add. 4), 第一和第五节。

¹² 同上, 《补编第5 E号》(A/49/5/Add. 5), 第一和第三节。

¹³ 同上, 《补编第5 F号》(A/49/5/Add. 6), 第一和第五节。

¹⁴ 同上, 《补编第5 G号》(A/49/5/Add. 7), 第一和第五节。

¹⁵ 同上, 《补编第5 H号》(A/49/5/Add. 8), 第一和第四节。

¹⁶ 同上, 《补编第5 I号》(A/49/5/Add. 9), 第一和第五节。

¹⁷ 同上, 《补编第5号》和更正(A/49/5), 第一卷, 第二和第三节, 第二卷和Corr. 1, 第二和第三节, 第三卷, 第二和第三节, 和第四卷, 第二和第三节, 同上, 《补编第5 A号》(A/49/5/Add. 1), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 B号》(A/49/5/Add. 2), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 C号》(A/49/5/Add. 3), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 D号》(A/49/5/Add. 4), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 E号》(A/49/5/Add. 5), 第一和第二节, 同上, 《补编第5 F号》(A/49/5/Add. 6), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 G号》(A/49/5/Add. 7), 第二和第三节, 同上, 《补编第5 H号》(A/49/5/Add. 8), 第二和第三节, 和同上, 《补编第5 I号》(A/49/5/Add. 9), 第二和第三节。

¹⁸ A/49/214, 附件。

¹⁹ A/49/547。

²⁰ A/48/572。

²¹ A/48/587。

²² 见A/49/348和Add. 1和2。

²³ 见A/49/368。

6. 请审计委员会根据内部监督事务厅关于保安进出系统的报告,考虑审计委员会是否需要在项目开始和执行政期间对该项目作进一步审查,包括项目的制订及采购方法和管理责任制;

7. 回顾不应未经大会事先核准就支付超编人员费用,欢迎在解决因实行裁员而使工作人员成为超编人员的问题方面所取得的进展,并注意到秘书长打算迟于1994年12月31日完成必要的员额和人员重新部署;

8. 赞同审计委员会对回籍假、教育和探亲旅行费用一次总付选择安排所提出的建议;

9. 请秘书长继续密切监测一次总付安排对本组织造成的费用和带来的好处,包括分析目前的75%程序对工作人员的现金鼓励程度,并作出一切必要调整以确保这些安排没有被滥用的余地;

10. 注意到在有些地方盘存控制存在缺陷,核可审计委员会的意见,即应高度优先地审议这些问题,并请秘书长及联合国有关组织和计划署的行政首长相应地处理这些问题;

11. 注意到审计委员会成员任期的问题将在大会第四十九届会议议程项目105下审议。

1994年12月23日
第95次全体会议

B

大会,

回顾其1992年12月23日第47/211号决议,特别是其中第5和第6段,

审议了关于联合国维持和平行动的1993年12月31日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告,²⁴

1. 欢迎秘书长和审计委员会按照第47/211号决议第5段提出一份关于所有维持和平行动的单独文件,并请审计委员会考虑到各会员国所表示的意见,进一步扩展这种方式,特别是为较大型的维持和平行动提供较详细的资料;

2. 表示关切审计委员会未能确认大多数维持和平行动的手头现金结存,并请秘书长确保每一维持和平行动的现金点查结果都能经常与会计记录保持一致;

3. 又表示关切审计委员会关于非消耗性财产的调查结果,并请秘书长确保在这方面严格遵守财务细则110.25和110.26的规定;

4. 请秘书长同审计委员会协商制定适当措施,以避免关于联合国维持和平行动的财务报表再出现有保留的审计意见。

1994年12月23日
第95次全体会议

C

大会,

审议了审计委员会的主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要,²⁵特别是其中关于采购的第17至第26段,

又审议了1993年12月31日终了的两年期联合国、包括关于维持和平行动的财务报告和审定财务报表,²⁶

深表关切审计委员会所查明的、特别是在采购和盘存方面违反《联合国财务条例和细则》的情事,

强调审计委员会和内部监督事务厅在确定和调查违反财务和预算规则的行为,以及在评价和核查秘书长为防止发生这种行为而订立的适当管制办法方面起着重要的作用,

²⁴ 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第5号》和更正(A/49/5),第二卷和Corr.1。

²⁵ 同上,第一和第二卷和Corr.1。

强调必须对违反财务和预算规定的行为采取适当的纪律措施,

表示关切联合国雇用曾受雇于向本组织供应物品的公司的人员时可能发生利益冲突,

1. 关切地注意到审计委员会关于一些需要采取补救行动的采购方面问题的调查结果,尤其赞同该委员会关于联合国的报告²⁶第9(1)段及其关于联合国维持和平行动的报告²⁷第9(a)至(c)段内的建议;

2. 请秘书长考虑到大会讨论期间各会员国所表示的意见,立即采取行动执行这些建议,同时把正在采取的措施详尽地通知审计委员会,并请该委员会就这个问题向大会第五十届会议提出报告;

3. 又请秘书长至迟于1995年4月30日通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出报告,其中建议如何改进秘书处的采购工作,这些建议除其他外应包括:

(a) 为解决利益冲突问题对《联合国财务条例和细则》和《联合国工作人员条例和细则》作出必要的修正;

(b) 加强合同委员会的作用,并增加其在准许特免适用竞标规则的审查业务方面的透明度,特别是在审查以紧急情况为由提出的此种特免要求时;

(c) 改进对合同履行情况的监测,并加强对不履行合同行为的处罚条款;

(d) 强化秘书处在采购方面的规划能力;

(e) 增强核定投标者名册的效力,并制订可能的供应商资格预审的标准而透明的准则和程序;

(f) 及时通告招标,并经常公布合同的签授。

1994年12月23日
第95次全体会议

²⁶ 同上,第一卷,第二节。

²⁷ 同上,第二卷和Corr.1,第二节。

D

大会,

回顾其1991年12月20日第46/445号和1992年12月22日第47/449号决定,

又回顾其关于联合国系统会计标准的1993年12月23日第48/216 C号决议,

还回顾秘书长关于会计标准的报告²⁸附件第29段,

注意到审计委员会主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要¹⁸第7段所反映的该委员会有关此事的调查结果,

1. 欢迎各组织在1992-1993两年期一般地为遵循联合国共同会计标准而作的努力;

2. 但注意到需在1994-1995两年期进一步致力使联合国某些组织和计划署的财务报表完全符合联合国共同会计标准;

3. 请秘书长和联合国各组织和计划署的行政首长在提出1994-1995两年期财务报表时,努力确保完全遵守共同会计标准,除其他外包括:公布财产的估值、实物的捐助和持有的不可兑换货币现金;各种解雇福利的全部长期应付款的计算和公布,以及摊款迟收的计算和公布,以期改进财务报表的公布内容。

1994年12月23日
第95次全体会议

E

大会,

欢迎关于统一预算和帐目编列格式的联合国开发计划署/联合国人口基金执行局1994年10月10日第94/30号决定和联合国儿童基金会执行局1994年10月5日第1994/R.3/6号决定,

²⁸ A/48/530。

请联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会的行政首长通过行政和预算问题咨询委员会向其各自理事机构和向经济及社会理事会1995年实质性会议报告这些决定的执行情况。

1994年12月23日
第95次全体会议

49/217. 1996-1997两年期方案概算概要

大会,

回顾其1986年12月19日第41/213号决议,其中请秘书长在非编制预算年度提出下一个两年期的方案预算概要,

审议了秘书长的报告、²⁹ 方案和协调委员会的有关建议³⁰ 及行政和预算问题咨询委员会有关报告中载有的建议,³¹

1. 重申方案概算概要应指明以下内容:(a) 两年期内拟议的各项活动方案所需资源的初步概数;(b) 反映广泛部门性一般趋势的优先次序;(c) 同上一预算相比正或负的实际增长率;(d) 应急基金在资源总数中所占百分比;

2. 又重申概要应使人能更好地预测下一个两年期所需的资源,促使各会员国更多地参与预算过程,从而有助于方案预算获得尽可能广泛的协议;

3. 赞同方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会的建议;

4. 请秘书长以咨询委员会原来按1994-1995年原定费率提出的初步概算总额2 574 000 000美元、后来按照1994-1995年订正费率重新计算的2 548 400 000美元为基础,并计及已有的1994年实际支出数据,编制1996-1997两年期方案概算;

5. 注意到初步概算包括一项加强支助维持和平行动的经费,并请秘书长在编制1996-1997两年期方案概算时根据大会可能就分摊维持和平行动支助费用的标准所作的决定提出他的要求;

6. 决定应急基金应定为按1996-1997年费率计算的初步概算的0.75%,即2 060万美元;

7. 请秘书长按照咨询委员会报告第10段的要求在其1996-1997两年期方案概算的范围内提出关于到目前为止由应急基金支付的费用性质的资料。

1994年12月23日
第95次全体会议

49/218. 1990-1991两年期最后经费

大会,

回顾其1989年12月21日第44/202 A和B号决议,其中核准1990-1991两年期方案预算,

又回顾其关于1990-1991两年期经费净额的1991年12月20日第46/184 C号决议,其中授权1990-1991两年期经常预算增加承付净额13 867 100美元,

还回顾审计委员会的结论是,把超编人员保留到1989年12月31日以后是置大会规定的紧缩目标于不顾,并且不应未经大会事先核准就在1990-1991两年期支付这种超编人员费用,

注意到行政和预算问题咨询委员会曾同意必须为1990-1991两年期追加拨款,并曾建议在1992-1993两年期财务报告中处理这笔款项的分摊问题,

又注意到1992-1993两年期财务报表³² 指出,37 468 110美元节余可记入各会员国名下抵充其1995年摊款,

²⁹ A/49/310。

³⁰ 见《大会正式记录,第四十九届会议,补编第16号》(A/49/16),第2部分。

³¹ A/49/796和Corr.1。

³² 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第5号》(A/49/5),第一卷。