

Ливан — 2;
 Мексика — 2;
 Югославия — 2;
 Австралия — 1;
 Аргентина — 1;
 Бельгия — 1;
 Израиль — 1;
 Ирак — 1;
 Иран — 1;
 Исландия — 1;
 Коста-Рика — 1;
 Новая Зеландия — 1;

Турция — 1;
 Уругвай — 1.

Представители нижеследующих государств, получившие требуемое простое большинство голосов присутствующих и голосовавших членов Ассамблеи, избираются заместителями председателя: Соединенные Штаты Америки, Франция, Соединенное Королевство, Китай, Союз Советских Социалистических Республик, Бразилия и Пакистан.

Заседание закрывается в 4 ч. 20 м. дня.

ДВЕСТИ ДВАДЦАТЬ ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

*Среда 21 сентября 1949 года, 11 ч. утра
 Флашинг-Мэдоуз, Нью-Йорк*

Открытие общих прений: речи, произнесенные г-ном де Фрейтас-Валле (Бразилия), г-ном Ачесоном (Соединенные Штаты Америки), г-ном Эвиа (Куба), сэром Бенегалем Рау (Индия) и Файез-беем Эль-Хури (Сирия)

1. Г-н де ФРЕЙТАС-ВАЛЛЕ (Бразилия) заявляет, что участие его страны на конференции в Сан-Франциско было отмечено таким духом уверенной надежды, что, несмотря на отрицательное отношение Бразилии к предположенному введению вето, его страна, первая из представленных на конференции 50 государств, голосовала за включение вето в Устав Организации. Это обстоятельство говорит за то, что Бразилия верила, что пять великих держав будут разумно пользоваться правом вето. В Лондоне искреннее сотрудничество представителей Бразилии было направлено на создание Организации Объединенных Наций путем имплементации Устава. Делегация Бразилии горячо поддерживала предложение о том, чтобы Центральные учреждения Организации находились в Нью-Йорке. Избрание Бразилии в первоначальный состав Совета Безопасности было произведено почти единогласно. Один из ее граждан был дважды Председателем Генеральной Ассамблеи, а в настоящее время Бразилия состоит членом Экономического и Социального Совета. Лестным решением Генеральной Ассамблеи г-на де Фрейтас-Валле избрали одним из заместителей Председателя четвертой сессии. В чем, в таком случае, может заключаться недовольство Бразилии Организацией Объединенных Наций?

2. Чистота идеалов Бразилии заставляет ее критиковать Организацию Объединенных Наций. Но полное отсутствие предвзятости с ее стороны является неопровержимым доказательством доверия Бразилии к будущему Организации. Настало время вернуться к духу Сан-Франциско.

3. Лига Наций была лишь орудием примирения, а Организация Объединенных Наций представляет собой великую политическую лигу для сохранения спокойствия и для защиты мира — мира, обещанного Богом людям, одаренным доброй волей, той доброй волей, которая в переживаемое нами время у многих как будто отсутствует. Винить в этом кого бы то ни было бесполезно, но признать это обстоятельство надо.

4. Можно задать себе вопрос, лежит ли на Организации Объединенных Наций вина за недостаточно быстрый ход ее работы. Бразильский представитель этого не думает, так как, по его мнению, обстоятельства оказались жестокими по отношению к поборникам мира. Но он не может отрицать того, что лишь немногие члены Организации Объединенных Наций проявили бескорыстие и отсутствие тщеславия, необходимые при совместной работе без взаимных предубеждений. Каждое государство или, выражаясь более точно, каждое правительство думало больше о собственном существовании, чем о развитии Организации Объединенных Наций. Даже если бы оказалось печальной истиной, будто некоторые члены Организации Объединенных Наций пользуются Организацией вместо того, чтобы ей служить, все же можно, не входя во все тонкости вопроса, приводить доводы за то, что злоупотребление услугами учреждения есть признак веры в его ценность.

5. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций г-н Трюгве Ли, объясняя медленный прогресс работы Организации, бесстрашно возлагал всю ответственность на тех, кто уклонялся от необходимого сотрудничества. Быть может, было бы справедливее говорить об отсутствии взаимного доверия, чем искать, на кого возложить ответственность.

6. Организация Объединенных Наций не могла бы объявить, что народы преисполнены решимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны», если бы такая решимость фактически не существовала. Мысль об этом заставила оратора сослаться на дух, царивший в Сан-Франциско, дух более широкий чем тот, который наблюдался впоследствии на заседаниях в Лондоне. Для достижения подлинного прогресса каждый член Организации должен иметь мужество это обстоятельство признать и вернуться к духу, преобладавшему при зарождении Организации.

7. Очевидно, что, поступая таким образом, Организация Объединенных Наций не должна быть обескуражена теми, кто пытается критиковать ее деятельность за задержки в выполнении задач, для которых она была создана. Какими принципами поступились бы некоторые члены Организации, если бы, при применении вето,

они честно подумали о системе равновесия и гарантий?

8. Ровно три года восемь месяцев прошло с тех пор, как Генеральная Ассамблея Объединенных Наций впервые собралась в Лондоне; все еще под впечатлением духа Сан-Франциско, для первоначальной попытки установить остоу структуры, контур которой был набросан в Сан-Франциско. Всеми горячо переживались надежды на достижение поставленной там цели. Могла ли Организация с первых шагов быть в состоянии полностью осуществить то, что от нее ожидалось, при разрешении вытекавших из войны проблем, тех проблем, которые к сожалению не могли быть разрешены победителями?

9. Кроме того, создание Организации Объединенных Наций происходило в разгар одного из периодических мировых кризисов, а в такие именно периоды правительства и народы ускоряют свою эволюцию, приспосабливаясь к обстоятельствам, с одновременным понижением своих идеалов. Одна из причин отсутствия законченной установки в Организации заключается в такого рода эволюции в отношениях и в международном поведении со времени конференции в Сан-Франциско. Если не может быть сомнения в том, что международная политика не должна подвергаться резким изменениям, не менее справедливо и то, что очень трудно сохранять устойчивость в структуре, основы которой были заложены по инициативе группы стран, потерявших способность с первых же шагов работы понимать друг друга и вступивших на путь взаимного антагонизма в области коллективной безопасности. Неблагодарная задача проведения в жизнь Версальского договора явилась одной из главных причин падения Лиги Наций.

10. Ошибка кроется, поэтому, не в Организации Объединенных Наций, а в самом мире. Доказательством этому служит то обстоятельство, что в то время как Совет Безопасности ведет свою бесконечную цепь заседаний, Международным Судом сделано очень мало, и не по вине членов Суда, а потому, что дела ему не представляются на рассмотрение, так как, повидимому, народы перестали верить в господство духа над силой. Фактически государства боятся самой силы, что ясно из того обстоятельства, что Совет Безопасности не мог выполнить своих функций по сохранению мира. Миру следует скорбеть о конфликтах в Совете Безопасности и о редких случаях обращения в Международный Суд.

11. Один способ, при помощи которого были сделаны попытки затушить существующие недостатки не только самой системы, но и те, которые вытекают из неблагоприятных обстоятельств, заключался в ненужном настаивании на видах деятельности, которые всегда могут быть объяснены, но не часто оправданы. Повидимому, цель заключалась в разрешении конкретных проблем, часто материального свойства, упуская из виду основные проблемы, иначе говоря — в стремлении излечить тело, забывая о душе. Организация растет угрожающим темпом с ничем не сдерживаемым развитием ее органов и функций. На практике всякая возникающая международная проблема немедленно передается Организации Объединенных Наций или одному из ее учреждений, без предварительного выяснения вопроса о том, компетентна ли или не компетентна Организация разобраться в вопросе и его разрешить. В результате такого положе-

ния создается почти автоматически ряд учреждений и комиссий для разрешения проблем, ежедневно поступающих в Организацию Объединенных Наций в виде новых вопросов. Проблема не разрешается, но немедленно создается международный аппарат для подробного ее изучения, что только ведет к усложнению такой проблемы и делает ее разрешение более затруднительным.

12. Число созданных заседаний, в результате все увеличивающейся тенденции создавать новые международные аппараты, невероятно: в течение 1947, 1948 и 1949 годов различными органами Объединенных Наций проведено, соответственно, 3 504, 4 092 и 3 683 заседания, а на будущий год уже намечено 3 850 заседаний.

13. Бразилия считает такой порядок не только неправильным, но и вредным для престижа Организации Объединенных Наций. Г-н Фрейтас-Валле выступает не для предъявления обвинений и еще меньше для указания на то, что всем должно быть известно. Однако он отдает себе отчет в том, что некоторые члены Организации могут этого не знать, так как не все имели возможность принимать участие в бесконечных заседаниях, в то время как другие члены Организации, участвовавшие на заседаниях, часто не были настоящим образом представлены.

14. Цель всех членов Организации — в Сан-Франциско и в Лондоне мысли всех были сосредоточены на будущем Организации Объединенных Наций — заключалась в том, чтобы собрать вместе все международные учреждения под главенством, если можно так сказать, сверхгосударства не для усложнения, а для упрощения международной жизни. Полученные в этой области результаты показали, быть может, ошибочность принятой процедуры. Следовало бы признать это обстоятельство и постараться исправить создавшееся положение.

15. С другой стороны, надо признать, что не все усилия, о которых идет речь, были сделаны напрасно. В области экономической, например, организация широкой программы по оказанию технической помощи для экономического развития, программы, построенной на широко задуманном предложении президента Трумэна, является важной конструктивной задачей. Экономический и Социальный Совет займет надлежащее положение лишь при организации проектов по оказанию технической помощи в широком масштабе.

16. Ряд достижений наблюдается и в области социального развития. С удовлетворением можно напомнить резолюцию 217(III), принятую Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 г. с провозглашением Всеобщей декларации прав человека, после которой последуют пакт о правах человека и положения о мероприятиях по проведению его в жизнь, а также кодификация международного права. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, утвержденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 260(III) от 9 декабря 1948 г., также знаменует собой шаг вперед на пути развития правосознания и разрешения вопроса о международной уголовной ответственности.

17. Хотя делегация Бразилии еще непосредственно не участвовала в работах Совета по

Опеке, она все же с большим интересом и вниманием наблюдает за его деятельностью. Выход колониальных народов на арену независимой жизни несомненно обозначил собой крупную политическую революцию. Надо надеяться, что этот процесс будет ускорен и облегчен деятельностью Совета по Опеке, на котором лежит громадная ответственность по представлению международного самосознания народов, лишенных до настоящего времени возможности выявлять таковое в автономно-политическом порядке. Правительство Бразилии с известной долей беспокойства следит за некоторыми тенденциями держав-метрополий, управляющих самоуправляющимися территориями, пользоваться административными союзами либо в целях сокращения области международного наблюдения, либо — что гораздо более тревожно — в целях подготовки условий для политического поглощения. К счастью, обязанностью Совета по Опеке является — быть настороже и пресекать такого рода тенденции.

18. Административный аппарат Организации Объединенных Наций, хотя и испытывает некоторые затруднения, вследствие недостаточно хорошего географического распределения в Секретариате, уже отмечен выдающимся качеством своей работы и постоянством, с которым им выполняются возлагаемые на него все более и более трудные задачи. Завершение в 1950 году строительных работ новых помещений для Центральных учреждений избавит Организацию от неудобств и от потери времени, вызываемых необходимостью собираться на заседания вне Нью-Йорка с соответствующим понижением эффективности работы и значительными бюджетными расходами.

19. В заключение г-н де Фрейтас-Валле выражает искреннюю надежду, что текущая сессия быстро закончит свою работу и что под влиянием политического инстинкта и душевного величия работа Ассамблеи выльется в разрешение некоторых проблем, приносящих столько страданий, а в особенности вопроса о бывших итальянских колониях, судьба которых зависит от мудрости и справедливости решений Организации Объединенных Наций.

20. Подтверждая веру своей страны в Организацию Объединенных Наций, представитель Бразилии добавляет, что его делегация не нуждается в извинении за откровенность суждений о некоторых недостатках Организации, так как Бразилия хотела бы, чтобы эти недостатки были исправлены в целях улучшения международной жизни и для благосостояния человечества.

21. Г-н АЧЕСОН (Соединенные Штаты Америки) говорит, что четвертая сессия открывает в то время, когда главные потрясения и процессы налаживания послевоенного периода уже в общем поглощены жизнью народов. Подлинный облик важнейших проблем послевоенного периода стал наконец вырисовываться с большей ясностью. Народы берутся всякими практическими и доступными им способами за разрешение стоящих перед ними задач в мире, далеко от идеалов.

22. Делегация Соединенных Штатов уделила много внимания главным проблемам, волновавшим международную жизнь и оказывавшим на нее влияние со времени окончания последней войны, и сделала все от нее зависящее для ана-

лиза характера этих проблем и их значения. Делегация признает исключительную серьезность некоторых из этих проблем а, также то обстоятельство, что корни этих проблем глубоко заложены в прошлом опыте и традициях великих народов, в философии главных политических течений и в инерции — той инерции учреждений и условий, которая близко затрагивает жизнь сотен миллионов людей на земном шаре. Во многих случаях корни этих проблем слишком глубоки, чтобы их можно было быстро извлечь путем убеждения или компромисса или, наконец, путем отдельных дипломатических выступлений.

23. Убедившись в глубине этих проблем, многие отчаялись в возможности их разрешить мирным путем. Соединенные Штаты никогда не разделяли и не разделяют этого чувства. Генерал Маршалл предостерегал против, как он говорил, «борьбы с проблемой» вместо приложения усилий к ее разрешению. Это предостережение применимо к международным проблемам, возникшим за последние месяцы и годы. Совершенно справедливо, что эти проблемы носят серьезный и мучительный характер и что они не поддаются мгновенному драматическому разрешению. Но не доказано, что в конечном итоге эти проблемы не уступят действию времени, терпения и усиленной работы. Поскольку эти проблемы не поддаются разрешению в настоящее время, их следует терпеть, но не следует прекращать усилий для постепенного их преодоления. Есть основание надеяться, что настойчивые усилия, приложенные к постоянному процессу изменений в человеческих делах, в конечном итоге создадут более надежную и устойчивую структуру мировых отношений, чем та, которая существует в настоящее время.

24. Главные проблемы переживаемого времени не могут быть разрешены исключительно усилиями того или иного народа, но требуют совместных усилий в области общих для всех общественных интересов. Один из знаменательных фактов двадцатого столетия, на который обращалось мало внимания, заключается во все увеличивающемся признании концепции общественных интересов в области международных отношений.

25. Организация Объединенных Наций была вызвана к жизни способностью вождей объединенных в прошлой войне народов безошибочно оценивать положение. В ней была обретена трибуна, с которой можно полностью обсуждать международные общественные интересы и применять таковые к разрешению проблем.

26. Вопросы, внесенные на рассмотрение четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, жизненно затрагивают общий комплекс мировых проблем. К этим вопросам следует подходить трезво и практично. Даже нахождение правильных ответов на эти вопросы не поведет само по себе к желательным изменениям в мировых делах. Лишь после ряда таких терпеливых, часто мало заметных усилий могут быть эти изменения в конце концов достигнуты.

27. В отношении греческого вопроса, Специальный комитет Организации Объединенных Наций по балканскому вопросу пришел к заключению, что помощь Югославии греческим повстанцам уменьшилась, а быть может даже и прекратилась, и что деятельность партизан

сократилась вообще, но что опасность все еще существует, вследствие продолжающейся помощи, главным образом, со стороны Албании. Для Ассамблеи наступило время вновь попытаться восстановить мир вдоль северной границы Греции и нормальные отношения между Грецией и ее северными соседями. Помощь повстанцам извне должна прекратиться, и Греции надо дать возможность залечить свои раны. Сессия может предоставить заинтересованным сторонам дальнейшую возможность приложения непрерывных и искренних усилий к достижению этих результатов.

28. Г-н Ачесон верит, что он выражает широко разделяемое в Ассамблее желание, когда говорит о надежде, что СССР, не принимавший ранее участия в Специальном комитете, присоединится к возобновленным консультациям, направленным к разрешению этой упорной и серьезной проблемы. Если бы северные соседи Греции пришли к заключению, что их собственные интересы требуют уважения к рекомендациям Объединенных Наций и урегулирования их отношений с Грецией, быстрое разрешение этой проблемы оказалось бы вероятно возможным.

29. Вопрос о Корее давно уже вызывает беспокойство общественного мнения. Органы Объединенных Наций, невзирая на серьезные препятствия, успешно способствовали созданию Корейской Республики и оказали ей помощь в ее развитии. К сожалению, до настоящего времени власти северной части Кореи отказывали Комиссии Организации Объединенных Наций в разрешении посетить этот район или в принятии мер по объединению страны.

30. По мнению Соединенных Штатов, Комиссия Организации Объединенных Наций должна продолжать оставаться в Корее. Главные обязанности этого органа должны заключаться в наблюдении за всеми событиями, могущими вызвать военное столкновение в Корее и в представлении докладов об этих событиях, в использовании влияния Организации Объединенных Наций для устранения потенциальной угрозы внутренних раздоров в этой волнующейся стране и в дальнейшем обследовании возможности объединения страны. Полномочие Комиссии наблюдать и доносить о происходящем может оказаться достаточным для предупреждения открытых военных действий. Это горячая надежда всех патристических корейцев.

31. Соединенные Штаты в соответствии с принятой ими политикой будут продолжать оказывать всемерную поддержку работе Комиссии по корейскому вопросу.

32. Обращаясь к вопросу о Палестине, г-н Ачесон говорит, что этот вопрос является источником большого удовлетворения, ввиду прекращения в этой стране активных враждебных действий вследствие заключения соглашений о перемирии между Израилем и несколькими арабскими государствами. В связи с этим он отмечает, что усилия и. о. Посредника и его сотрудников заслуживают высокой похвалы.

33. Палестинская согласительная комиссия Организации Объединенных Наций выполняла порученную ей работу с начала 1949 года. Хотя между сторонами до настоящего времени постоянного соглашения не достигнуто, тем не менее есть надежда, что помимо заключенного переми-

рия будут сделаны успехи в направлении настоящего и прочного мира.

34. Конечное соглашение между сторонами является существенным для политической и экономической устойчивости этого района. Позже, во время текущей сессии, Согласительная комиссия представит доклад со включением рекомендаций Экономической наблюдательной миссии, находящейся на Ближнем Востоке. На основании этого доклада Генеральная Ассамблея сможет предоставить аппарат, который в дальнейшем может быть необходим для облегчения и поощрения заключения между сторонами соглашения. Соединенные Штаты готовы оказать полное содействие и помощь в этом усилии.

35. Положение палестинских беженцев ставит перед миром срочную гуманитарную проблему. Очень важно, чтобы непосредственно заинтересованные государства признали ответственность своих правительств в этом вопросе и приняли на себя соответствующие обязательства. В порядке временной меры Генеральная Ассамблея должна предпринять шаги, необходимые для поддержания этих беженцев до того времени, когда они вновь станут самообеспечивающимися гражданами ближневосточных стран.

36. Народы всех верований надеются, что Генеральная Ассамблея сможет по докладу Согласительной комиссии вынести удачное решение о Иерусалиме. По мнению правительства Соединенных Штатов, Ассамблее следует принять практический план установления постоянного международного режима в районе Иерусалима для защиты Святых Мест и свободного к ним доступа.

37. Другая проблема большой сложности, нерешенная Генеральной Ассамблеей на ее предыдущих сессиях, но могущая повидимому быть решенной, — это судьба итальянских колоний. Исчерпывающее обсуждение этого вопроса на третьей сессии способствовало выяснению разногласий, получению новой информации и возможности членам Организации составить себе по этому вопросу определенную точку зрения. На четвертой сессии Генеральная Ассамблея должна выработать планы по созданию объединенной и независимой Ливии, рассчитанные на осуществление в ближайшие три или четыре года, не больше.

38. По мнению Соединенных Штатов, Ассамблее следует согласиться на положения, предусматривающие для народов Эритреи политическую ассоциацию с соседними странами, а для народов Сомали использование преимуществ системы Опеки.

39. В целях разрешения этой важной проблемы Ассамблее следует сделать все возможные усилия для достижения соглашения по основным вопросам практически выполнимого плана.

40. Ответственность Генеральной Ассамблеи за судьбу бывших итальянских колоний вытекает из соглашения четырех великих держав, подписавших мирный договор с Италией, о принятии в этом вопросе рекомендации Генеральной Ассамблеи. Подобное предоставление нового права решения органу Объединенных Наций в порядке определенного предварительного соглашения между ответственными сторонами открывает обещающие пути в направлении увеличения полезности Организации.

41. Развитие этого прецедента может, думается, помочь в разрешении разных других политических проблем путем заранее заключенных специальных соглашений о том, чтобы по тому или иному вопросу принимать рекомендации Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности, а по вопросам правового характера — заключения Международного Суда. Такие заранее заключенные соглашения поведут к тому, что функции Генеральной Ассамблеи и других органов Объединенных Наций приобретут со временем новое и большее значение.

42. Правительство Соединенных Штатов глубоко интересуется той разнообразной деятельностью Организации Объединенных Наций, которая касается народов мира, еще не ставших вполне самоуправляющимися. В Индонезии Организация Объединенных Наций имела перед собой пример развития колониального народа в направлении свободы и независимости и, при совместных усилиях обеих сторон на конференции круглого стола в Гааге, создания добровольного союза для обоюдной пользы.

43. В отношении самоуправляющихся народов, как колониальных, так и подопечных территорий, наблюдается успех в деле осуществления целей Устава. Правительство Соединенных Штатов будет продолжать поддерживать стремление тех народов, которые, выковывая свою судьбу в духе Устава, направляют свои усилия к достижению самоуправления и независимости, как только это окажется практически осуществимым.

44. Есть еще область, в которой международный общественный интерес становится все более очевидным. Устав выражает решимость народов Организации Объединенных Наций «содействовать социальному прогрессу и улучшению жизни при большей свободе».

45. Экономический и Социальный Совет представил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи программу технической помощи в деле экономического развития малоразвитых районов при посредстве совместных действий Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений (А/983).

46. Правительство Соединенных Штатов окажет полную поддержку такого рода программе, которая будет проведена в жизнь Организацией Объединенных Наций. В этой программе международное содействие будет дополнять и поддерживать мероприятия национальных правительств, направленные к улучшению экономических и социальных условий жизни. В каждой области — здравоохранения, просвещения, сельского хозяйства, промышленности и др. — отдельные проекты показали, что небольшое число экспертов при поддержке местных властей может принести значительную пользу широким кругам населения. Эти усилия не направлены к удовлетворению эгоистических интересов той или иной страны, но предназначены для общего блага.

47. Нищета, недоедание и болезни идут рука об руку и их наличие представляет угрозу благосостоянию и устойчивости всего мира. Национальное экономическое развитие должно быть достигнуто прежде всего усилиями самого заинтересованного народа, пользующегося собственными национальными ресурсами. Но их усилия могут быть облегчены, а процесс развития уско-

рен при посредстве международного сотрудничества для оказания помощи менее развитым районам в деле приобретения ими знаний, умения и технических приемов, которые сделают их усилия более продуктивными.

48. Рекомендации Экономического и Социального Совета по этому вопросу носят более смелый характер чем все, что предпринималось до сих пор с помощью международных организаций. Эти рекомендации предлагают эффективные средства для борьбы за увеличение производства и за постоянно растущие возможности полной занятости. Они заслуживают в общих интересах тщательного рассмотрения и утверждения.

49. Устав признает, что социальный прогресс и улучшение условий жизни вытекают из большей свободы. Не одним хлебом живет человек. Одно из величайших достижений третьей сессии Ассамблеи — Всеобщая декларация прав человека — представляет крупный шаг в направлении освобождения людей от тирании или произвольного принуждения. Соединенные Штаты придают большое значение этой стороне работы Организации Объединенных Наций.

50. Перед Ассамблеей стоит конкретный вопрос в этой области, а именно вопрос о соблюдении прав человека в Болгарии, Венгрии и Румынии. Мирные договоры с этими государствами установили порядок разрешения споров, вытекающих из этих договоров. В течение последних недель Болгария, Венгрия и Румыния отказались следовать этому порядку. Но так как правительства этих трех государств пытались обосновать свою позицию юридическими доводами, Соединенные Штаты высказываются за передачу на рассмотрение Международного Суда вопроса о том, лежит ли на этих государствах обязательство придерживаться порядка, установленного договором. Следует надеяться, что Болгария, Венгрия и Румыния не откажутся заранее подчиниться заключению Суда и поступить в соответствии с этим заключением. Соединенные Штаты в качестве заинтересованной стороны будут считать заключение Международного Суда для себя обязательным.

51. В этом спорном вопросе заключается нечто большее, чем нарушение условий договора. В нем затронуты права и свободы всего населения этих трех государств.

52. Правительство Соединенных Штатов глубоко сожалеет, что в Организации Объединенных Наций не было достигнуто соглашения по вопросу о международном контроле над атомной энергией и о запрещении атомных вооружений.

53. Соединенные Штаты продолжают и будут продолжать бороться за принятие эффективной системы международного контроля атомной энергии, что даст возможность наложить запрет на атомные вооружения. По этим причинам Соединенные Штаты поддерживают план Комиссии по атомной энергии о контроле над атомной энергией и о запрещении атомных вооружений, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 191(III), принятой 4 ноября 1948 г. Из резолюций, принятых по этому вопросу Генеральной Ассамблеей, совершенно очевидно, что подавляющее большинство членов Организации Объединенных Наций также стоит за эффективный контроль и эффективное запрещение.

54. Вследствие отказа Советского Союза как принять план Организации Объединенных Наций, так и предложить какой-либо иной эффективный план контроля над атомной энергией и ее запрещения, Комиссия по атомной энергии вновь сообщила (А/993), что она в тупике. Комиссия признала, что обсуждение вопроса не ведет к расширению области возможного соглашения, а напротив закрепляет существующее расхождение. Поэтому она пришла к заключению, что она не может вынести практических или полезных решений, пока державы, ее создавшие, не поставят ее в известность о наличии оснований для соглашения.

55. Соединенные Штаты, как одна из шести держав, участвовавших в создании Комиссии по атомной энергии, в ответ на предложение, изложенное в резолюции 191(III) Генеральной Ассамблеи, пытаются путем консультации с остальными державами найти основание для соглашения. Правительство Соединенных Штатов считает, что этот порядок является лучшим способом установления того, существует ли какая-либо надежда найти основание для соглашения. Оно готово обсудить любое честно внесенное предложение об эффективном контроле над атомной энергией и об эффективном ее запрещении. Но пока Советский Союз не проявит желания сотрудничать с другими государствами мира в области атомной энергии и не даст доказательств такого желания путем согласия на подлинную эффективную принудительную систему международного контроля и запрещения, нельзя надеяться, что основание для соглашения будет найдено.

56. По вопросу о регулировании и сокращении вооружений обычного типа все отдадут себе отчет в том, что надежд на всеобщее соглашение в ближайшем будущем нет. Работа Комиссии по вооружениям обычного типа помогла положить начало делу регулирования и сокращения вооружений и вооруженных сил, когда это окажется практически выполнимым. Комиссия должна продолжать вырабатывать такие планы для того, чтобы ими можно было воспользоваться, когда к тому представится возможность.

57. Можно рассчитывать на правительство Соединенных Штатов в том, что оно будет всецело способствовать созданию необходимых условий доверия, после чего полностью примет участие в регулировании и сокращении вооружений и вооруженных сил при условии эффективных гарантий. Политика Соединенных Штатов в этом важном вопросе вполне отвечает резолюции Генеральной Ассамблеи 190(III) от 3 ноября 1948 г., в которой великим державам рекомендуется урегулировать свои разногласия в целях установления длительного мира.

58. Первые четыре года существования Организации Объединенных Наций отмечены в исторической перспективе крупным успехом в международном сотрудничестве народов. Но тот обеспеченный и длительный мир, который человечество искало в победе 1945 года и продолжает искать и теперь, не достигнут.

59. В Уставе народы торжественно обязались разрешать свои проблемы мирными способами и создавать условия, необходимые для мира. Пренебрегая этими обязательствами, небольшая группа упорствует в своей политике, угрожающей другим членам международного общения. В

результате такого положения крупные районы мира охвачены глубоким чувством небезопасности.

60. Чтобы справиться с этой угрозой небезопасности в Европе, Соединенные Штаты объединились с государствами Североатлантического района путем договора, в котором заранее и определенно указана решимость сторон сопротивляться вооруженному на любую из них нападению. По договору, заключенному в Рио де Жанейро, американские республики приняли на себя аналогичное обязательство. Но эти договоры были заключены в соответствии с принципами Устава о совместных действиях для сопротивления агрессии.

61. Методы и процедура для осуществления этого принципа меняются в зависимости от обстоятельств. Члены Организации Объединенных Наций и сама Генеральная Ассамблея должны постоянно исследовать способы, могущие привести к стабилизации мира.

62. В конечном итоге проблема безопасности является универсальной проблемой. Она может быть разрешена только на универсальной основе через посредство Организации Объединенных Наций.

63. В общих интересах Генеральной Ассамблеи надлежит принять участие в разрешении крупных проблем, настойчиво требующих разрешения народами мира. От имени Соединенных Штатов г-н Ачесон дает заверение о безоговорочной поддержке согласованных усилий в этом направлении и о приверженности идее, лежащей в основе этих усилий. Он обращается ко всем членам Организации с призывом дать себе отчет в том, каковы пределы того, что от них можно требовать выполнить, с верой в конечное значение терпения и в силу здравого смысла в международных делах.

64. Г-н ЭВИА (Куба) после передачи приветствия президента Республики Кубы д-ра Карлоса Прио и пожеланий успеха Генеральной Ассамблее от имени правительства и народа Кубы, говорит, что Куба испытывает замедление темпов своей экономической жизни подобно тому, как это начинает чувствоваться и во многих других странах. Импорт и экспорт Кубы уже сократился. Делегация Кубы считает, что мир и благосостояние народов должны быть главной заботой дня и что более широкое применение демократических принципов, увеличенная покупательная способность в различных государствах, а также повышение достатка и условий для занятости в малоразвитых странах облегчит достижение этих целей.

65. Уже в 1945 году на Межамериканской конференции, состоявшейся в Чапултепек в Мексике, делегация Кубы заявила, что устав новой международной организации не достигнет своей цели, если международные права и обязанности отдельного человека не будут также установлены. Демократия перестала быть политическим определением и стала выражением интегрального уклада жизни. Правительство Кубы убеждено, что только этот именно уклад жизни может обеспечить различным идеологиям, а также экономическим и моральным тенденциям возможность мирного совместного существования в международном общении. Для достижения согласованного развития в международных отношениях важно, чтобы основные демократические

идеи получили распространение во всем мире.

66. В своей иностранной политике Куба подерживала принцип невмешательства в чужие дела и уважения к суверенитету государств. Памятное событие седьмой международной конференции американских государств в Монтевидео представляет собой красноречивый пример позиции Кубы.

67. Для выполнения Генеральной Ассамблеи своей задачи и для достижения Организацией Объединенных Наций своих целей, экономические проблемы должны быть подвергнуты тщательному рассмотрению. Существующая экономическая неуравновешенность является причиной многих беспорядков и домашних внутренних затруднений, от которых страдают многие страны.

68. Высокая покупательная способность во всех странах есть обязательное условие для развития международной торговли и мирового производства. Бесполезно сокращать торговые преграды без поощрения эффективного спроса для стимулирования производства и для усиления международной торговли. Без высокой покупательной способности внешняя торговля замрет, производство значительно сократится, а безработица и бедность вредно отразятся на мировой экономике.

69. Необходимы усилия для поддержания высоких заработных ставок и гуманной рабочей системы, совместимой с обеспечением надлежащих доходов промышленным предприятиям. Главными покупателями на международных рынках являются те именно страны, которые достигли высокого уровня промышленного развития.

70. Экономическое развитие малоразвитых стран также необходимо. Статистика внешней торговли показывает, что индустриализация является главным источником занятости, дающей трудящимся возможность пользоваться надлежащим уровнем жизни.

71. Куба стремится к миру, руководствуясь этими основными принципами. В пределах, неизбежно ограничивающих малые государства, ею делались крупные усилия для обеспечения народу условий, отвечающих демократическим принципам и высокому уровню жизни, а также для поощрения развития новых видов промышленности. На Кубе существует полная свобода мысли. Правительства сменяются по свободному волеизъявлению народа. Конституция гарантирует рабочему классу высокий уровень жизни и разнообразие видов промышленности в пределах экономических условий страны. Статистика внешней торговли показывает, что потенциальная емкость кубинского рынка является для своих размеров одной из самых крупных в мире.

72. Куба разочарована толкованием, данным без ее на то согласия некоторым международным торговым соглашениям, в силу чего традиционным правам Кубы, способствовавшим развитию ее торговли с того времени, как она стала самостоятельной республикой, был нанесен ущерб, а ее усилия по поддержанию уже установившихся видов промышленности были затруднены. Таким образом, возможность введения новых видов промышленности и сохранения главных уже существующих видов промышленности на мини-

мальном уровне производства ограничена для Кубы, так же как и для других стран с аналогичной экономической структурой.

73. Международные соглашения не должны увеличивать богатства некоторых стран в ущерб экономически малоразвитым государствам. Невозможно, чтобы некоторые народы пользовались значительным благосостоянием среди обедневших государств. Естественно, чтобы государства пытались повысить среди своего населения максимальный уровень производства и занятости, не нарушая, однако, интересов других народов, в целях борьбы с ухудшением экономических условий, угрожающих в равной мере большим и малым странам, и для освобождения мира от духа войны. Следует поощрять менее развитые государства в деле увеличения ими своего производства, создания более полной занятости и участия в развитии мировой торговли.

74. Высказываясь с такой откровенностью, делегация Кубы считает, что она этим способствует развитию духа взаимного доверия и понимания среди народов мира. Делегация верит, что поддержание мира и благосостояния народов может быть лучше всего достигнуто, во-первых, расширением применения демократических методов; во-вторых, усилиями по поддержанию высокой заработной платы и повышением условий труда до уровня, совместимого с промышленными ценами; в-третьих, поощрением развития новых видов промышленности в экономически малоразвитых странах.

75. Делегация Кубы стремится к сотрудничеству в задачах Генеральной Ассамблеи и к участию в ее работе и добрых намерениях в том смысле, чтобы принятые решения нашли благоприятный отклик в международных сферах и способствовали созданию лучшей жизни, к которой все стремятся, обеспечив тем самым сохранение мира.

76. Сэр Бенегаль РАУ (Индия) поздравляет Председателя с избранием и указывает, что это обстоятельство является предметом особого удовлетворения для всех делегатов Азии в виду того, что представителю этого континента впервые оказана такая честь.

77. Со времени открытия третьей сессии Ассамблеи произошел ряд событий выдающегося международного значения, неизбежно влияющих прямо и косвенно на все страны мира: Североатлантический пакт, Европейский Совет, события на Дальнем Востоке и др. Сэр Бенегаль будет говорить лишь о событиях, представляющих особый интерес для Индии. В январе 1949 года представители почти двадцати правительств Азии собрались в Дели для обсуждения индонезийского вопроса. Это событие имело важное значение, а резолюции, принятые на конференции, оказали существенное влияние на последующий ход событий. Но важнее самого этого события и принятых резолюций является то обстоятельство, что такая конференция могла состояться. Правительства Азии впервые собрались на политическое совещание. Если культурная азиатская конференция в марте 1947 года была символом пробуждения Азии к новой жизни, то политическая конференция в январе 1949 года может быть названа днем совершеннолетия Азии и началом процесса активного сотрудничества между странами этой части

света. Эти страны не предполагают создания исключительно азиатского блока, но по мере развития между ними сотрудничества они будут находить высшие общие интересы, а конфликты, к несчастью разделяющие некоторые из этих государств, будут, конечно, рассеяны. Индии, с ее многочисленными религиями и культурами и с ее долгим историческим прошлым, суждено сыграть важную роль. Это древняя страна с корнями, давность которых измеряется тысячелетиями. Индия испытала удачи и превратности судьбы, знала периоды величия и периоды упадка и научилась не предаваться ни чрезмерному восторгу в первом случае, ни чрезмерному унынию во втором. Индия сознала, что могущество и слава не продолжают вечно и это не может быть постоянного удовлетворения ни для государств, ни для отдельных лиц, если оно не вызвано службой высоким идеалам и великим целям. Но и в таком случае государство должно существовать и защищать себя от разрушительных сил как извне, так и изнутри, и Индия твердо намерена этого принципа придерживаться.

78. Другим важным для Индии событием явилось принятое решение в апреле прошлого года о том, что, после того как Индия, согласно ее новой конституции, станет республикой, что должно было произойти через несколько месяцев, она будет продолжать оставаться членом Британского содружества народов. Не время сейчас обсуждать причины этого решения, но сэр Бенегаль согласен ответить на часто задаваемый вопрос, а именно, как это решение отразится на отношении Индии к различным проблемам, поступающим на рассмотрение Ассамблеи. Это решение на позицию Индии никак не отразится. Индия будет продолжать судить о каждом вопросе по его существу, как она это делала и прежде. Британское содружество народов справедливо гордится своей терпимостью, допуская свободу суждения и выражения мнений, а потому нет причины опасаться, что в Ассамблее этой свободы не будет. Без этой свободы ни одно государство не может играть всей той роли, которая ему принадлежит, как члену Организации Объединенных Наций. Любая страна может делать ошибки, но даже если она останется в одиночестве, мир будет спокоен от сознания, что она честно и свободно поступает так, как считает правильным.

79. Комиссия Организации Объединенных Наций по Индии и Пакистану сообщила о своем намерении вновь представить Совету Безопасности доклад¹ по вопросу о Кашмире, вследствие чего обсуждение этого вопроса сейчас будет несвоевременным. Тем не менее делегация Индии сделает одно замечание общего характера. Когда такая обширная страна, как Индия, развивавшаяся в течение долгого времени как одно политическое и экономическое целое, внезапно делится на две части, естественно должен возникнуть ряд сложных вопросов, требующих для своего разрешения времени и терпения. Проблемы, имевшие ранее чисто внутренний характер, внезапно стали международными вопросами.

80. Что касается Кашмира, то в этом случае Индия не имеет принципиальных возражений против арбитража. К тому же арбитраж представляет собой один из предписанных Уставом

методов мирного разрешения споров. Но если не будет достигнуто соглашения о заблаговременно точно определенных спорных вопросах, подлежащих разрешению путем арбитража на основании всеми признаваемых принципов, такой арбитраж может повести лишь к дальнейшим осложнениям. Будет ли это относиться к вопросу Кашмира или к какому-либо иному вопросу, Индия горячо стремится, как всякий лояльный член Организации Объединенных Наций, к мирному и устойчивому разрешению спора.

81. Судьба бывших итальянских колоний является одним из наиболее важных вопросов, подлежащих обсуждению на четвертой сессии. По мирному договору с Италией окончательная судьба этих территорий должна быть определена в течение одного года совместно принятым решением правительств Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Союза Советских Социалистических Республик и Франции, «принимая во внимание желания и благосостояние жителей, равно как и интересы мира и безопасности, и учитывая точки зрения других заинтересованных правительств». Если четыре державы не смогут договориться о судьбе какой-либо из этих территорий в указанный срок, вопрос должен быть передан Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на предмет ее рекомендации, а четыре державы обязуются принять рекомендацию и предпринять надлежащие шаги для ее выполнения. Так как четыре державы не смогли прийти к соглашению, вопрос поступил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее предыдущей сессии. Ввиду же того, что на своей третьей сессии Генеральная Ассамблея не смогла вынести решающего заключения, этот вопрос должен рассматриваться на четвертой сессии.

82. Сэр Бенегаль Рау повторяет, что решение судьбы этих территорий принадлежит четырем названным державам в соответствии с желаниями населения и его благосостоянием и с некоторыми другими соображениями. Из этого таким образом следует, что при выработке своей рекомендации по этому вопросу Генеральная Ассамблея должна руководствоваться теми же принципами. Другими словами, преобладающими соображениями должны быть желания жителей этих территорий и их благосостояние.

83. Надо не забывать, что в этом вопросе Ассамблея впервые действует как мировой парламент, облеченный полномочиями выносить окончательные решения с обязательством со стороны заинтересованных сторон привести эти решения в исполнение. Поэтому, при осуществлении этих полномочий, члены Ассамблеи должны проявить чрезвычайную осторожность, касаясь лишь существа проблемы и избегая влияния ни их суждения посторонних соображений. Члены Ассамблеи должны убедить народы мира, что они достойны оказанного им доверия, с тем чтобы и другие вопросы, которые не могут быть разрешены вне Ассамблеи, были ей переданы с таким же доверием. При таком подходе к делу первым стоит вопрос о том, каковы желания жителей этих территорий и что требуется для их благосостояния. Может оказаться, что некоторые из этих территорий желают получить независимость немедленно и что они для этого готовы, что на другие территории должна быть распространена система Опеки или их судьба должна быть решена иным способом. В отношении первой категории следует указать, что хотя эти террито-

¹ S/1196.

рии, быть может, и готовы для независимости, их органы самоуправления еще не существуют и должны быть созданы тем или иным способом. Главная проблема заключается в том, как создать эти органы и сколько потребуется для этого времени. В этих вопросах Индия уже имела некоторый опыт. Из этого опыта вытекает, что наиболее удовлетворительный способ создания необходимых органов самоуправления будет состоять в созыве учредительного собрания с целью выработки конституции для этих территорий.

84. Генеральная Ассамблея могла бы назначить комиссию экспертов для рассмотрения на месте этого вопроса и, если возможно, созвать учредительное собрание, подобно тому как в 1946 году британским кабинетом была послана в Индию миссия с аналогичной целью. Комиссия могла бы немедленно приступить к работе и, после того как учредительное собрание будет созвано, ему может быть предоставлена задача составления конституции. Выработанная таким способом конституция должна быть утверждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Сколько на это пойдет времени, будет зависеть от самого учредительного собрания и от характера возникших вопросов, подлежащих его разрешению. Важно, чтобы в конституции отражалась подлинная воля народа. Как только конституция будет утверждена, должны быть предприняты шаги для передачи полномочий существующего режима новым властям, созданным согласно новой конституции. До этого существующий режим может продолжать оставаться у власти, но в подготовке учредительного собрания представители этого режима не должны участвовать.

85. Относительно тех территорий, которые подлежат включению в международную систему Опеки, следует помнить, что одна из основных целей этой системы заключается в поощрении прогресса населения подопечных территорий и его постепенного развития в направлении к самоуправлению или независимости. Быть может просьба, обращенная к той же Комиссии, о выработке конституции для этих подопечных территорий будет лучшим способом осуществления этой цели. Конечно, конституция должна отвечать настоящей степени развития этих территорий, но в ней должна заключаться статья, предусматривающая периодический пересмотр управления территорией Организацией Объединенных Наций при посредстве соответствующих ее органов и с предоставлением Организации полномочий изменять конституцию так, чтобы иметь возможность осуществить полное самоуправление в десятилетний срок. Выработанная Комиссией конституция должна быть утверждена Генеральной Ассамблеей, а соглашение об опеке должно включать в себе положение, требующее от управляющей власти осуществления управления территориями в соответствии с выработанной для территории конституцией. Если это будет сделано, вопрос о том, кто будет управляющей властью, станет относительно неважным, так как эта власть будет связана конституцией, утвержденной Организацией Объединенных Наций и ею контролируемой.

86. Таковы, вообще говоря, общие соображения делегации Индии. После того как эти соображения выльются в определенную форму, они будут в надлежащее время представлены в виде проекта резолюции.

87. По поводу Индонезии индийская делегация обращает внимание на переговоры, ведущиеся на конференции круглого стола в Гааге. На предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи Индия и Австралия совместно поддерживали проект резолюции с предложением отложить прения по этому вопросу до четвертой сессии² по тем соображениям, что те или иные заявления, сделанные во время прений, могут создать для участников конференции круглого стола затрудняющие осложнения. Следует надеяться, что переговоры будут удовлетворительно закончены до конца текущей сессии, а потому не будет необходимости обсуждать этот вопрос.

88. 14 мая 1949 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 265(III) с предложением правительствам Индии, Пакистана и Южно-Африканского Союза собраться на конференцию круглого стола для переговоров по вопросу о положении лиц индийского происхождения в Южно-Африканском Союзе, руководствуясь целями и принципами Устава и Всеобщей декларации прав человека. В настоящее время происходят предварительные переговоры. Индия, не теряя времени, приступила к осуществлению положений резолюции, но ответный отклик представляется до настоящего времени неутешительным. Хотя перспективы этого вопроса не блестящи, сэр Бенегаль Рау все же надеется, что его делегация не будет вынуждена вновь возбудить этот вопрос в Ассамблее на ее текущей сессии.

89. Делегация Индии всегда проявляла интенсивный и живой интерес к общему развитию самоуправляющихся территорий, как это предусматривается статьей 73 Устава. Делегация эта считает Специальный комитет для изучения информации, передаваемой согласно статье 73 Устава, чрезвычайно полезным и необходимым учреждением. Создание этого Комитета дает миллионам жителей этих территорий уверенность в том, что Генеральная Ассамблея сознает свои обязательства в отношении рас и районов, не представленных непосредственно в Организации Объединенных Наций. Хорошо, что услуги специализированных учреждений самоуправляющимся территориям все увеличиваются, так как нигде так не чувствуется потребность в умелом подходе к вопросам экономическим, социальным, просветительным и культурным. Поэтому для специализированных учреждений самоуправляющихся территорий, как часть малоразвитых районов мира, представляют единственное в своем роде поприще для производства исследований и оказания помощи. Но они могут проявить деятельность в интересующих их областях только в пределах той совместной работы, которая им предоставляется управляющей властью.

90. За последние двадцать месяцев было много доказательств тому, что управляющая власть различных территорий создает аппарат для совместного международного сотрудничества в целях более эффективных достижений в области некоторых экономических вопросов. Делегация Индии хочет напомнить Генеральной Ассамблее о двух видах международного сотрудничества, предусмотренных в подпункте d статьи 73: во-первых, сотрудничество вне Организации Объединенных Наций между отдельными державами и во-вторых — сотрудничество со специализированными международными организациями.

² Этот проект резолюции под № 274(III) был принят Генеральной Ассамблеей на ее 208-м заседании.

Первый вид сотрудничества не исключает второго, а фактически усиливает значение второго. Специализированные учреждения, как органы Объединенных Наций, будут руководствоваться при разрешении порученных им проблем принципами, изложенными в первом абзаце статьи 73, а именно, «что интересы населения этих территорий являются первостепенными». Будущее Специального комитета, обращающего внимание Организации Объединенных Наций на проблемы самоуправляющихся территорий в духе статьи 73, будет установлено Ассамблеей на ее позднейших заседаниях. Делегация Индии убеждена, что существование Комитета, столь полезного в своих достижениях и столь многообещающего в будущем, не может быть преждевременно прекращено, не вызывая этим серьезных опасений в умах зависимых рас человечества.

91. По вопросу Юго-Западной Африки, сэр Бенегаль Рау напоминает, что 26 ноября 1948 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 227(III) с рекомендацией, чтобы подмандатная территория Юго-Западной Африки была включена в международную систему Опеки, и с настоятельной просьбой, обращенной к правительству Южно-Африканского Союза, о выработке соглашения об опеке над этой территорией. В дальнейшей части той же резолюции Совет по Опеке был уполномочен рассматривать информацию об управлении Юго-Западной Африкой, которая может и впредь представляться правительством Южно-Африканского Союза.

92. Не считаясь ни с положениями этих рекомендаций, ни с резко выраженными мнениями ряда делегаций, участвовавших в прениях по этому вопросу, правительство Союза закончило процесс так называемого более тесного союза с Юго-Западной Африкой и уведомило Совет по Опеке, что оно не будет более представлять информацию об управлении Юго-Западной Африкой. Этот вопрос своевременно будет рассмотрен на текущей сессии Ассамблеи. Теперь же сэр Бенегаль Рау ограничится лишь указанием, что делегация Индии относится с большой тревогой к поглощению Союзом подмандатной территории Юго-Западной Африки, без всяких ни моральных, ни правовых на то полномочий. Грубая политическая несправедливость, разжигаемая расовыми страстями, которые выражаются в политике полной изоляции, абсолютно противна всем принципам Устава и может лишь подорвать основы мира и безопасности.

93. Тупик, создавшийся в Совете Безопасности в связи с ходатайством четырнадцати стран о приеме в число членов Организации Объединенных Наций, вызывает глубокое разочарование. Последствия отказа принять миролюбивые и суверенные государства по причинам, не имеющим ничего общего с существом их заявлений, окажутся в равной мере губительными как для престижа, так и для авторитета Организации. Если такая политика будет продолжаться в течение некоторого времени, Организация Объединенных Наций превратится в закрытую корпорацию и потеряет веру человечества в ее способность спасти последующие поколения от бедствий войны. Положение о том, чтобы не относящиеся к делу соображения не препятствовали принятию в члены Организации государств, удовлетворяющих требованиям Устава, есть общий принцип, действительный для всех стран мира. Индия особенно сожалеет о недопущении в состав Ор-

ганизации двух ее соседей — Цейлона и Непала, давно связанных с Индией во всех областях, а также и Ирландии.

94. В заключение сэр Бенегаль Рау ссылается на проект декларации прав и обязанностей государств³, представленный Комиссией международного права в качестве первых плодов ее деятельности. Это краткий и скромный документ, но в нем заключаются два положения исключительно важного значения. Первое положение значится в преамбуле и в нем мы находим молчаливое признание Устава Организации Объединенных Наций, как части современного международного права. Второе положение находится в заключительной статье декларации и в нем провозглашается принцип, «что суверенитет каждого государства подчинен супрематии международного права». Из сопоставления этих двух положений можно сделать вывод, что Устав может рассматриваться, как своего рода основной закон для всех государств. То обстоятельство, что это толкование получило одобрение такого органа, как Комиссия международного права, представляет собой событие громадного значения и следует надеяться, что Генеральная Ассамблея одобрит эту декларацию.

95. Файез-бей Эль-ХУРИ (Сирия) заявляет, что хотя его брат Фарис-бей Эль-Хури, участвовавший в качестве главы сирийской делегации в работах Генеральной Ассамблеи со дня зарождения Организации Объединенных Наций в Сан-Франциско, не может принять участия в четвертой сессии, делегация Сирии сделает все от нее зависящее, чтобы следовать по намеченному им пути, воодушевляясь его примером и его пониманием справедливости, честности и любви к миру.

96. Трудно говорить о Сирии независимо от стран Ближнего Востока или, как иногда говорят, Среднего Востока. Сирия не является государством в том смысле, какой придается этому слову на Западе. Она представляет собой лишь часть обширных арабских земель на восточных и южных берегах Средиземного моря, а население Сирии однородно с населением Ирака, Иордании, Саудовской Аравии, Ливана, Египта и Северной Африки. Если в распределении арабских государств это расовое единство не выявляется, оно тем не менее жизненно реально в душах и сердцах этих стран, а глубокая вера заставляет их предвидеть, что рано или поздно это единство будет осуществлено.

97. Это не новая надежда, она имеет полувековую давность и был момент в жизни настоящего поколения, когда эта надежда была близка к осуществлению. Тем, кто знаком с современной историей арабов, хорошо известно, как по соображениям мировой политики дважды пренебрегли законными правами арабов. Первый случай представился после первой мировой войны, когда арабский мир был разделен на несколько государств и против воли его населения подчинен иностранным мандатам самими, обещавшими свободу, союзниками.

98. Эта разрушительная политика преследовалась в течение четверти столетия, пока арабы не оказались стесненными в ряде ревнивых друг к другу государств, неподготовленных к самостоятельной жизни и к защите своих гра-

³ См. Официальные отчеты четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 10.

ниц. Завоевательные элементы были введены в арабские страны самими союзниками. Союзники снабдили эти элементы оружием, деньгами и боеприпасами и содействовали их вооруженной борьбе против арабов и изгнанию арабов из своих стран, в результате чего законные владельцы арабских земель и жители арабских селений оказались несчастными беженцами, которым угрожает смерть и уничтожение.

99. Впоследствии, державы-мандатарии, те именно державы, на которых лежала ответственность за защиту арабов, их же обвиняли в том, что они неспособны себя защищать, — обвинение тем более странное, что всему миру известно, что ответственность за такое положение вещей лежит прежде всего на этих именно державах.

100. Для новорожденных государств независимость — дело не легкое. В твердом убеждении, что нельзя в один день научить народ независимости, а что такая независимость должна быть испытана на практике, прежде чем народ сможет принять на себя связанные с ней обязательства и воспользоваться ее плодами, Сирия сопротивлялась против введения мандатной системы еще тогда, когда эта система была лишь в проекте, и боролась с ее применением в Сирии, несмотря на то, что Лига Наций настаивала на осуществлении этого проекта и его поддерживала. В результате политики Лиги общая обстановка на Ближнем Востоке продолжала ухудшаться, пока она не вылилась в настоящее положение вещей, что является неоспоримым доказательством неуспеха Лиги Наций в применении тех принципов, на которых она была основана. Краткое существование Лиги Наций несомненно доказало, что в ней велась игра в мировую политику во имя частных интересов и что великие державы не оказались столь же искренними на деле, как это ими высказывалось на словах.

101. Вторая мировая война явилась результатом провала Лиги Наций. Европейские политические и государственные деятели вновь стали проповедывать принципы свободы и демократии, признавая в своих прошлых ошибках и уверяя весь мир в искренности своих намерений на будущее время.

102. Народы мира были обмануты великодушием этих новых обещаний. Сирия также поверила этим обещаниям. Демократические идеалы ей были близки, и Сирия горячо надеялась, что их осуществление поведет к ее независимости и счастью. Поэтому Сирия присоединилась к союзным нациям и помогла в войне против нацизма и фашизма. В ожидании осуществления независимости, объявленной союзниками, Файез-бей Эль-Хури лично в 1941 году принимал союзные нации в Сирии, где имел честь и удовольствие заложить основы первого министерства иностранных дел независимой Сирии.

103. В целях достижения победы Сирия представила в то время все свои ресурсы, пути сообщения и все свои силы в распоряжение союзников. Страна с таким энтузиазмом стояла за дело демократии, что ею было выражено твердое желание объявить войну силам нацизма и фашизма. Но по причинам, которые Сирии были тогда непонятны, союзники этого не допустили. После окончания войны стало ясно, что против Сирии союзниками был составлен заговор и что объявлением Сирией войны этот заговор был бы

сведен на-нет. Если бы Сирия объявила войну оси, она подготовила бы и снарядила бы армию и снабдила бы ее командным составом, способным защитить арабские страны в час опасности и спасти народ от потери крова и страданий. Все говорит за то, что это не отвечало целям союзников.

104. Организация Объединенных Наций была образована в апреле 1945 года с Сирией в качестве одного из ее членов. Но имеется ряд доказательств тому, что Лига Наций, столь малоуспешная в своих начинаниях, воскресла вновь в лице Организации и что недостатки Лиги Наций, способствовавшие ее гибели, вновь сказывают свое влияние в Организации Объединенных Наций. Мудрые и миролюбиво настроенные лица считают, что Организацию Объединенных Наций ожидает судьба ее предшественницы.

105. Как только кончилась война, государства-победители разделились на два враждебных лагеря, из которых каждый заявлял, что он представляет подлинную демократию и что противная сторона является лживым самозванцем. Фактически, Организация Объединенных Наций была сведена к положению центра ядовитой пропаганды, откуда разбрасываются семена агрессии и войны. Нет более убедительных доказательств существующей между великими державами вражды, чем слова, произносимые с трибуны Организации Объединенных Наций, как нет более веских доказательств отсутствия среди них взаимного доверия, чем созданные ими вне Организации международные группировки.

106. Как могут эти державы рассчитывать на то, что малые государства поверят их призывам следовать принципам справедливости и демократии, когда их же дела этим принципам противоречат, когда они сосредоточивают свои силы для распространения войны в большинстве районов мира, где народы убивают друг друга и умирают вследствие нищеты, невежества и болезней?

107. Оба лагеря продолжают мобилизовать свои силы и подстрекать народы друг против друга, называя это «холодной войной». Это, конечно, «холодная война» в том смысле, что она еще не обожгла великих держав своим огнем. Но для китайцев, индонезийцев, арабов или греков, испытавших уничтожение своих домов огнем, когда пламя пожара поддерживается подливанием горючего вместо тушения водой, — это не «холодная война».

108. Такова мучительная и страшная действительность. Представители малых государств, одаренных судьбой богатыми землями, расположенных в стратегически важных местах и вызывающих зависть больших государств, могут лишь молить великие державы бояться Бога, жалеть слабых и ограничивать свою алчность, так как в мире есть место для всех.

109. Говорилось, что недоразумения между СССР и западными демократиями вызываются противоположностью идеологий. Можно оспаривать справедливость такого утверждения и задать себе вопрос, не есть ли это предлог для распространения их влияния на страны, которые ими характеризуются как малоразвитые.

110. Это не новая борьба, фактически ее давность исчисляется столетиями. То же пытались сделать многие завоеватели: Александр Великий, Цезарь, Наполеон, император Вильгельм II, Гитлер. К сожалению, те, кто изучают историю че-

ловечества, должны отдать себе отчет в том, что человечество не сделало ни одного шага в направлении морального совершенствования. Все-стороннее развитие достигнуто в области материального комфорта, но все в этой области предназначается для обслуживания тленного тела, а не бессмертной души.

111. Восток был первым учителем мира и установил основные принципы цивилизации. Учение Востока все еще остается основой современных западных цивилизаций и хотя Запад значительно превзошел все, что было достигнуто за предыдущие столетия в материальном развитии и в подчинении природы человеку, но в области духа Запад ничего не прибавил к высоким принципам, выработанным Востоком. Выдающееся явление сегодняшнего дня — это гордость Запада по поводу всех его приготовлений к войне для защиты христианской цивилизации, пришедшей с Востока, цивилизации, которая проповедует любовь и мир.

112. Восток, унаследовавший эти принципы от своих отцов и постоянно их придерживавшийся, пришел к убеждению, что дела Запада не соответствуют его словам. Восточная цивилизация обеспечила бы счастье своим народам, если бы не существовало этих новых западных теорий, вылившихся на самом Западе в споры, хаос и холодную войну.

113. Последняя система, появившаяся на Западе и объединившая обездоленные и обиженные классы, это коммунистическая система, которая привела к разделению мира на два лагеря и служит предметом спора между крупными лидерами и государственными деятелями. Однако для Востока, видевшего возвышение и падение царств и империй и бывшего свидетелем зарождения и угасания всяких социальных систем, совершенно очевидно, что создаваемые человеком теории обречены на гибель и забвение и что только ниспосланное Богом откровение живет вечно среди людей.

114. Что касается различных восстаний, вспыхнувших в разных частях света, они представляют собой лишь реакцию на угнетение и выражение недовольства социальными системами тирании. Лишь с осуществлением социальной справедливости и равноправия прекратятся революции и наступит спокойствие.

115. Коммунизму или всякой иной революционной системе не легко будет находить последователей на Востоке, народы которого не пожелают заменить свои высокие социальные и гуманные идеалы этими новыми принципами. Но угнетение Востока Западом, его эксплуатация и отказ Востоку в праве на справедливость и счастье конечно вызовет сильную реакцию.

116. Положение в Азии не может быть названо счастливым. Среди разложения, вызванного главным образом ошибочной политикой Запада, коммунизм найдет на Востоке плодотворную почву для своего роста и процветания. Нищета, голод и болезни всегда будут искать выхода в революционной социальной системе, которая разрушит существующий порядок и освободит народ от страданий. И действительно, что теряют нищие, голодные и больные от изменения порядка, вызвавшего их нищету, голод и болезни, на другой, обещающий им спасение и райское житье — богатство, здоровье и удовлетворение?

117. Столь опасные предзнаменования служат предостережением упорным империалистам, а также тем, кто дает щедрые обещания, так как они играют с огнем, который поглотит обманщиков и тиранов.

118. Одним из результатов существующего расхождения между великими державами явилось разделение Организации на два лагеря — один с СССР во главе и другой, возглавляемый Соединенными Штатами. Говорить о разделении Организации, значит предполагать, что малые державы также разделены фактом присоединения к одному или другому лагерю. С другой стороны, такого разделения не могло бы произойти, если бы малые державы не присоединились к одному из двух лагерей. Если бы Соединенные Штаты и СССР оказались изолированными, а малые державы заняли нейтральную позицию, подходя независимо к рассмотрению каждой проблеме и к решению того, что справедливо и что несправедливо, вне зависимости от сочувствия целям и намерениям великих держав, то не может быть сомнения, что позиция этих держав стала бы иной и их упорство уступило бы место духу компромисса. Интересы великих держав противостоят друг другу и интересы эти примирить трудно. Но рассмотрение причин этих разногласий покажет, что малые державы являются одной из причин таких разногласий. Их богатые неразработанные ресурсы вызывают у великих держав зависть и побуждают их к соревнованию, чтобы решить вопрос первенства в деле эксплуатации ресурсов малых держав. Других причин разногласий у них не может быть. В таком случае, почему бы малым государствам не согласиться между собой об образовании третьего лагеря для сохранения равновесия в своих руках? Фактически этот лагерь будет лагерем мира, так как у малых государств нет честолюбия, они не настроены враждебно ни против кого и у них нет империалистических планов. Их единственное желание — это защита слабых против честолюбия сильных и установление справедливости, права и мира, без злобных чувств к кому бы то ни было и с полной благожелательностью ко всем.

119. Жаль, что малые государства уделяют недостаточное внимание спорным вопросам, поступающим на изучение, не интересуются этими вопросами и не придают им значения в той же мере, как это делают великие державы. Наоборот, они ждут, чтобы великие державы приняли решение и предложили на голосование тот или иной проект. Некоторые из них голосуют на стороне одного лагеря, другие на стороне другого. Они не интересуются происхождением вопроса и забывают, что, жертвуя интересами одного малого государства, они жертвуют своими собственными интересами и что когда-нибудь наступит и их черед. Великие державы пользуются находящимися в их распоряжении голосами малых государств для укрепления позиции своего лагеря, а потому малые державы должны придавать надлежащее значение своим голосам до подачи таковых. По этим соображениям представитель Сирии призывает малые государства к правильному использованию той силы, которая в их руках, и к самоорганизации с единственной целью обеспечения всеобщего мира. Можно утверждать, что право вето, предоставленное великим державам, является причиной неудач Организации и что, не будь вето, весь мир был бы в со-

стоянии процветания и мира. По мнению оратора, в этом есть преувеличение. Несомненно, что право вето противоречит принципу равноправия всех государств, но несмотря на весь вред, причиненный злоупотреблением этим правом, следует признать, что причина недуга не в одном вето. По мнению представителя Сирии, позиция малых государств как в различных комитетах, так и в Генеральной Ассамблее принесла всей структуре Организации Объединенных Наций вред по меньшей мере равный тому, который причиняется ей применением вето.

120. Надо откровенно признать тот прискорбный факт, что несмотря на все усилия и проявления доброй воли, благородные и гуманные цели Организации Объединенных Наций никогда не будут достигнуты, пока будут тайно действовать разрушительные силы, применяющие политику силы и дьявольские интриги для уничтожения честного и полезного начинания. Следует осознать и понять, что ни одна проблема не может считаться разрешенной, если она не решается честно и справедливо.

121. Файез-бей Эль-Хури обращается к членам Организации, представляющим народы мира, с призывом содействовать тому, чтобы для достижения целей Организации политические деятели стали на путь благоразумия. Кроме того, он предлагает им помнить, что экономическая устойчивость и благосостояние мира окажутся химерами и пустыми мечтаниями, если им не будут предшествовать равенство и безопасность, основанные на справедливости.

122. В заключение он обращает внимание Ассамблеи на ряд вопросов. Во-первых, мир между людьми и счастье народов мира могут быть достигнуты лишь путем права, справедливости и свободы, а не путем военных завоеваний, — агрессор может достичь своих целей посредством штыков, но он никогда не сможет успокоиться и отдохнуть, сидя на этих штыках. Во-вторых, в современном мире победители не оказались счастливее побежденных; разительным подтверждением этой истины может служить всеобщее экономическое положение, наступившее после двух мировых войн. В-третьих, никогда не следует забывать трагической судьбы Лиги Наций, так как ее судьба является предостережением в том смысле, что должно быть сделано все возможное для избавления Организации Объединенных Наций от такой же участи. В-четвертых, каждая делегация при голосовании должна отдавать себе полный отчет о последствиях своего голосования; вред, могущий произойти от поспешной подачи голоса, не может быть ограничен лишь тем государством, против которого был подан голос, ибо рано или поздно этот вред скажется на народе той делегации, которая подала голос, не учитывая всех последствий. В-пятых, не следует при окончательном голосовании идти на сделки за счет других. И, наконец, малые государства не должны забывать, что Организация не сможет существовать без их участия, а потому они не должны упускать из виду значения своих голосов и недооценивать своей силы в том, что касается достижения желаемых результатов.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м. дня.

ДВЕСТИ ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Четверг 22 сентября 1949 года, 10 ч. 45 м. утра
Флашинг-Медоуз, Нью-Йорк

Председатель: Генерал Карлос П. РОМУЛО (Филиппины)

Общие прения (продолжение): речи г-на Цзяна (Китай) и г-на аль-Джамали (Ирак)

1. Г-н ЦЗЯН (Китай) отмечает, что общие прения, происходящие в начале сессии Ассамблеи, являются надлежащим моментом для обзора работы Организации, в особенности в отношении ее главной цели — поддержания мира и безопасности среди стран всего света.

2. Что касается Европы, то за истекший год там были замечены значительные успехи. Греция была спасена. Коммунистическое восстание, поддержанное извне, близится к концу. Благодаря жертвенности греческого народа, моральной поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций, и моральной и материальной помощи, оказанной Соединенными Штатами, Греция была вырвана из пасти мировой коммунистической империи. Греческому народу обеспечены впредь его национальная независимость и пользование правами человека. Это должно радовать не только греческий народ, но и все свободолюбивые народы земного шара. Делегация Китая поздравляет по этому поводу Грецию.

3. В течение истекшего года в Западной Европе попрежнему наблюдался успех. Еще не так

давно многие сомневались, что Италии удастся избежать коммунистической власти, что Франция сможет быть восстановлена в качестве оплота человеческой свободы и что Западная Германия сможет избежать западни, расставленной международным коммунизмом. Все эти вопросы отпали. Непосредственная опасность для Западной Европы определенно миновала. Вместо того чтобы сделаться возможно жертвой коммунизма, Западная Европа сможет стать авангардом демократии. Заинтересованные в этом народы и их правительства произвели героическую работу, а правительство Соединенных Штатов через посредство плана Маршалла оказало им щедрую и эффективную помощь.

4. Со вступлением в силу Североатлантического пакта грандиозный план по прекращению распространения коммунизма, поскольку это относится к Европе, был завершен. От Ирана через Турцию, Грецию, Италию, Францию и Скандинавию была создана прочная и сильная преграда против распространения коммунизма.

5. Но ясно, что если наводнение остановлено лишь с одной стороны, то разрушительные воды потекут и разольются в других направлениях. Такова природа наводнений и такова также при-