



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Специальное заседание, посвященное двадцать пятой годовщине создания Комиссии международного права	1

*Председатель:* г-н Леопольдо БЕНИТЕС  
(Эквадор).

**Специальное заседание, посвященное  
двадцать пятой годовщине создания  
Комиссии международного права**

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*):  
Объявляю открытым специальное заседание Генеральной Ассамблеи, посвященное двадцать пятой годовщине Комиссии международного права.

2. Когда мы начали нашу работу немногим менее месяца назад, царил дух надежды и оптимизма. Мы считали, что после преодоления препятствий на пути к установлению мира в некоторых районах земного шара мы вплотную подойдем к реальному созиданию мира и что именно этой работой Генеральная Ассамблея будет заниматься в этом году. Однако вскоре мы увидели, что война вновь сеет в напряженных и взрывоопасных районах мира смерть, страдания и ужас, мы увидели, что четыре всадника Апокалипсиса вновь мчатся на своих скакунах по раздираемой страданиями планете.

3. В ходе общих прений, несмотря на конструктивные попытки и возвышенную и благородную атмосферу, мы были также свидетелями эпизодических вспышек непонимания и насилия.

4. Сегодня мы собрались в спокойной атмосфере, без шумных словесных перепалок. Мы собрались, чтобы отметить одно из наиболее знаменательных событий в истории Организации Объединенных Наций — годовщину создания Комиссии международного права.

5. В статье 13 Устава Организации Объединенных Наций изложена новая концепция, которая должна была стать основным направлением и руководящим принципом самого ее существования. В пункте *a* статьи 13 говорится о содействии международному сотрудничеству в политической области и поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации, в пункте *b* — о содействии международному сотрудничеству во всех остальных областях: экономической,

социальной, в области культуры, образования и т. д.

6. Невозможно понять смысл этой статьи, если рассматривать отдельно два ее аспекта. Международное сотрудничество является первой и фундаментальной обязанностью; прогрессивное развитие международного права и его кодификация являются средством для ее осуществления. Это становится более понятным в свете самой истории. До тех пор, пока не были сформулированы упомянутые мною принципы Устава в Сан-Франциско, усилия по утверждению и разъяснению норм международного права сводились почти исключительно к его кодификации.

7. Уже начиная с прошлого века отчетливо прослеживается это идеальное стремление обладать точными нормами в области международного права. Еще в ходе первых попыток по созданию организации международного сообщества, политическое начало которому было положено на Венском конгрессе в 1814 и 1815 годах и даже раньше в Парижском договоре, обусловившем созыв конгресса, уже имело место определенное стремление осуществить кодификацию по крайней мере трех основных проблем, которые в то время волновали человечество. Во-первых, отмена позорной работорговли, во-вторых, проблема исключительной важности для Европы — установление режима международных рек и, наконец, формулирование комплекса принципов в отношении дипломатических рангов.

8. Мы знаем, что эта первая попытка ни к чему не привела и что после Венского конгресса возникли различные трения, впоследствии превратившие Европу в континент, на котором равновесие сил имело гораздо большее значение, чем единство целей в деле обеспечения мира. В прошлом преобладали вооруженный мир, равновесие сил и даже само применение силы как средства достижения мира.

9. Когда после первой мировой войны материализовались первые попытки по созданию международного сообщества, были приложены усилия, приведшие к созданию Лиги Наций, в Уставе которой не были установлены точные нормы в отношении кодификации международного права, но в деятельности которой уже проявилась большая озабоченность в этом вопросе, что видно из резолюции ее Ассамблеи от 22 сентября 1924 года, в соответствии с которой был создан Комитет экспертов по прогрессивной кодификации между-

народного права<sup>1</sup>. Одновременно в этой области значительные усилия предпринимались известными неправительственными учреждениями, университетами и юристами с признанным авторитетом.

10. Мы знаем, как и почему эта первая попытка по созданию международного организованного сообщества не смогла осуществиться. Всякое сообщество всегда является комплексом интересов, и, когда после второй мировой войны возник идеал определенного мира и международного сотрудничества, когда была создана Организация Объединенных Наций в соответствии с Уставом, принятым в Сан-Франциско, уже было создано не сообщество, а организация народов — Объединенные Нации, которая в нынешней международной обстановке не могла, конечно, быть не чем иным, кроме организации государств.

11. Статья 13, которая была упомянута мною, утверждает международное сотрудничество и необходимость прогрессивного развития международного права, а не только его кодификации. В истории развития международного права это один из наиболее важных шагов, поскольку предпринимаются попытки не только провести кодификацию существующих норм, но и обеспечить прогрессивное развитие международного права по мере того, как создаются необходимые условия для этого. Некоторое время спустя Генеральная Ассамблея в резолюции 94 (I) своей первой сессии создала Комитет по прогрессивному развитию и кодификации международного права. Однако только в соответствии с резолюцией 174 (II) Генеральной Ассамблеи от 21 ноября 1974 года была создана действующая ныне Комиссия международного права, которой очень многим обязана наша Организация.

12. Моей задачей в настоящий момент не является ни изложение истории деятельности Комиссии, ни изложение ее основных достижений. Это сделают более умело другие лица, ибо я не являюсь юристом и говорю об области, которая не является моей специальностью. Однако я хотел бы только подчеркнуть те большие и определенные успехи, которых добилась Комиссия международного права, и все то, чему ей обязана наша Организация. Во-первых, она создала технический аппарат, в состав которого входят представители высокого уровня, избираемые на основании их личных качеств; они не являются представителями своих правительств, что придает деятельности Комиссии независимый и ответственный характер, и эта деятельность была исключительно плодотворной. Однако тесные взаимоотношения Комиссии международного права с государствами — членами Организации и некоторыми специализированными органами, например Специальным комитетом по принципам международного права, касающимся отношений дружбы и сотрудничества между государствами, и Комитетом по использо-

ванию в мирных целях дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции, а также с Генеральной Ассамблеей, необходимо отметить, ибо они были исключительно полезными не только для кодификации международного права, но и для его прогрессивного развития.

13. В заключение я укажу только один случай, один пример, который подтверждает то, о чем я говорил. Конференция Организации Объединенных Наций по праву договоров, которая проходила в Вене в 1968 и 1969 годах, и Венская конвенция о праве договоров, которая была выработана на ней, показывают абсолютное равновесие, которого добилась Комиссия международного права между кодификацией существующих норм и дальнейшим прогрессивным развитием этого права.

14. Право есть отражение жизни, и это не мнение юриста, а всеобщее убеждение. Оно не стоит на месте, а находится в постоянном движении, оно не может существовать в жестких рамках, оно должно идти в ногу с развитием жизни. Право устанавливает отношения, а эти отношения подвержены влиянию перемен, происходящих во времени. Хорошим примером этого является первая работа Комиссии международного права в области кодификации и прогрессивного развития морского права. Новые условия потребовали новых норм. Когда развитие техники сделало возможным разработку богатств континентального шельфа до определенных пределов, возникла необходимость разработать новые нормы, а не только кодифицировать уже существующие.

15. Выступая в качестве Председателя Генеральной Ассамблеи о годовщине создания этой авторитетной Комиссии международного права, говоря о ее достижениях и надеждах, которые мы на нее возлагаем, я хотел бы отметить с уверенностью и абсолютной убежденностью, что в будущем она выполнит великие задачи, которые стоят перед человечеством по обеспечению четкой координации в развитии международного сотрудничества и укреплении мира.

16. Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю.

17. **ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ** (говорит по-английски): Прежде всего я с удовольствием присоединяюсь к замечаниям Председателя о выдающемся вкладе, который внесла в работу Организации Объединенных Наций Комиссия международного права за последние 25 лет. В настоящий момент, когда Организация Объединенных Наций занята прежде всего рассмотрением сложной международной обстановки, вполне уместным является то, что мы рассматриваем основополагающие принципы международного права и поведения, которыми руководствуется в своей деятельности Организация Объединенных Наций и Комиссия.

18. Работа Комиссии может и не оказать немедленного воздействия на деятельность в других областях, однако в долгосрочном плане работа по

<sup>1</sup> Sociedad de las Naciones, *Official Journal, Special Supplement*, No. 21, pag. 10.

созданию норм права весьма важна для достижения целей Организации Объединенных Наций. Мне нет необходимости вновь перечислять успехи Комиссии или останавливаться на тех важных вопросах, которыми она занимается в настоящее время.

19. Однако я хотел бы особо выделить работу Комиссии в области первого этапа кодификации морского права, в области дипломатического и консульского права и прежде всего права договоров. Эти важные достижения подтверждают конструктивную и полезную роль, которую играет Комиссия в работе Организации Объединенных Наций. Мне особенно приятно отметить, что отношения между Комиссией и Секретариатом в течение многих лет являются тесными, гармоничными и конструктивными.

20. С Комиссией связан очень важный этап в деятельности мирового сообщества по созданию практической правовой системы, регулирующей его отношения. Авторы Устава справедливо придавали прогрессивному развитию международного права весьма важное значение в установлении нового мирового порядка. В то время как раньше работа по кодификации осуществлялась на временной основе, Комиссия была создана как постоянный орган, имеющий постоянный секретариат. Предложение об учреждении постоянного органа юристов для выполнения такой работы было выдвинуто Ливаном на Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной организации, и хотя это предложение не было включено в Устав, широкое признание получила идея о необходимости такого органа. С этой целью в соответствии со статьей 13 Устава в состав Департамента по правовым вопросам Секретариата с самого начала был включен специальный отдел, задачей которого являлось прогрессивное развитие и кодификация международного права.

21. Я хотел бы также отметить, что сотрудники Секретариата испытывают к членам Комиссии не только уважение, между этими двумя органами существуют тесные узы дружбы и привязанности, что очень ценно для их работы, поскольку они позволили установить тесное сотрудничество в общих сферах деятельности, в которых особенно четко проявляются достоинства членов Комиссии. Было бы неуместно называть кого-либо из нынешних членов Комиссии, но я хотел бы напомнить о той важной роли, которую играли ее бывшие члены, такие как Рикардо Альфаро, Жильберту Амаду, Джеймс Брайерли, Мэнли Хадсон, Сергей Крылов, сэр Герш Лаутерпахт, сэр Бенгал Рао, Жорж Ссель и Альфред Фердросс.

22. В заключение я хотел бы заверить Комиссию в моей глубочайшей признательности за ее работу, в желании сотрудников Секретариата всячески способствовать ее работе и в том, что мы искренне надеемся на успешное продолжение ее важной деятельности.

23. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Сейчас я имею честь предоставить слово судье Ляхсу, Председателю Международного Суда.

24. Г-н ЛЯХС (Председатель Международного Суда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, г-н Генеральный секретарь, мне очень приятно выступать сегодня перед вами с этой трибуны. Действительно, обстоятельства, в связи с которыми я сегодня выступаю, довольно необычны. Они связаны с календарным годом. Иногда, глядя на календарь, мы обнаруживаем, что время движется слишком медленно; иногда — и это происходит гораздо чаще — мы обнаруживаем, что оно движется намного быстрее, чем мы себе представляли, и что мы находимся ближе к концу нашего путешествия, чем думали. Календарь также напоминает нам о некоторых датах, которые связаны с важными событиями. Эти особые даты заставляют нас остановиться и взвесить результаты той деятельности, с которой мы связываем эти даты. Именно такой случай собрал нас сегодня.

25. Все началось с пункта 1 а статьи 13 Устава Организации Объединенных Наций. Он привел к созданию Комитета по прогрессивному развитию международного права и его кодификации.

26. 21 ноября исполнится 26 лет с того времени, как Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, в соответствии с которой была создана Комиссия международного права. Таким образом была создана эта Комиссия. В течение 25 лет она собиралась на ежегодные сессии и обсуждала задачи, которые ставились перед ней. В ходе своей деятельности она разработала свои особые методы работы и разработала свою собственную практику. Она также претерпела изменения, которые явились следствием изменений в составе Организации Объединенных Наций и необходимости улучшения ее работы. Хотя и не все ее усилия были плодотворны, она собрала богатый, обильный урожай.

27. За эту четверть века Комиссия получила всемирное признание. Созданная первоначально в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, она затем обрела особый статус, а ее отношения с Шестым (правовым) комитетом Генеральной Ассамблеи, который каждый год обсуждает ежегодные доклады Комиссии, развивались. Весьма примечательна та выдающаяся роль, которую играет Департамент по правовым вопросам Организации Объединенных Наций. И сегодня не может быть сомнений в том, что Комиссия является центральным органом Организации Объединенных Наций, занимающимся прогрессивным развитием международного права и его кодификацией.

28. Стоит ли мне сегодня напоминать о том, что международное право имеет долгую историю, или о том, как глубоко уходят его корни? В прошлом — и присутствующие это знают не хуже меня — международное право было многим обязано отдельным кодификаторам и отдельным ученым,

которые играли весьма важную роль, придавая обязательную силу нормам и обеспечивая их выполнение в государственных советах, которые должны были заставлять свои правительства придерживаться этих норм. За этим периодом наступил другой, когда кодексы создавались научными институтами, в результате коллективных усилий выдающихся юристов. И только 135 лет назад было провозглашено, что «международное право является сводом юридических норм, который отражает и не может не отражать развитие мнений».

29. Хотя к XIX веку уже появились важные международные документы, которые стали частью писаного права и продвинули его вперед, только к концу прошлого века и в начале нашего века стала проводиться действительная работа по кодификации на международных правообразующих конференциях. Работа в этом направлении продолжалась в 20-е и 30-е годы, но Комиссия международного права приступила к выполнению своих задач в совершенно другой обстановке. Не только изменилась политическая карта мира и претерпели большие изменения судьбы наций, но расширилось и мировое сообщество, в которое вошло много новых, недавно появившихся государств.

30. Когда Комиссия международного права начала свою работу, в Организации Объединенных Наций было 59 государств-членов; теперь, как мы знаем, их 135. Однако в то же самое время, когда мы были свидетелями необычайного роста числа новых государств, мир сам по себе не стал больше.

31. В этой все усложняющейся мировой обстановке двойная задача Комиссии по прогрессивному развитию международного права и его кодификации приобрела особое значение. Но, как бы ни была интересна связь между двумя этими функциями, я скажу о ней лишь несколько слов.

32. На первых порах предпринимались попытки провести между ними различие. Сама Комиссия проводила разграничение, но делала это лишь ради удобства, потому что было ясно, что эти два процесса — прогрессивное развитие и кодификация — отнюдь не являются взаимоисключающими; более того, на деле они сливаются воедино. Как это и должно было случиться, практика показала, что в некоторых областях вряд ли можно сохранить различие между этими двумя видами деятельности. Таким образом работа Комиссии строилась в двух направлениях.

33. Если смотреть на право как на живое явление, особенно в те моменты, когда жизнь стремительно идет вперед, кодификация норм является, как это и должно быть, реализацией прогресса. Недостаточно просто констатировать факты, потому что право также требует гармонии и совершенствования. Кроме того, горизонты кодификации норм должны быть достаточно широкими, чтобы по различным показателям существующей системы можно было экстраполировать какую-

либо желаемую норму, с которой все почти готовы согласиться.

34. Мечтатель, конечно, пойдет еще дальше. Сталкиваясь с какой-либо прогрессивной идеей, он может выражать тенденции новой эпохи в форме правовых предписаний. Действительно, мы обнаруживаем, что в то время как некоторые кодификаторы в прошлом ограничивались лишь констатацией фактов, работы других представляли собой нечто большее, чем простую компиляцию и толкование норм, пользующихся молчаливым признанием. Нет, задача состояла в их корректировке, изменении и совершенствовании. Так, Дадли Филд, живший в прошлом веке, поставил перед собой задачу «собрать все, что есть хорошего в нынешнем своде публичного права, отбросить то, что кажется устаревшим, бесполезным или вредным, а затем добавить такие новые положения, которые представляются наиболее желательными». Конечно, мы, кодификаторы сегодняшнего дня, не можем позволить себе играть более скромную и более спокойную роль летописцев.

35. Кодификация и прогрессивное развитие права представляют собой комплексную проблему: она не является и не может являться чисто теоретической задачей. Не следует также превращать это в диалог с историей, поскольку никто, как всегда, не возьмет верх в таком диалоге, а если кто-нибудь повернется спиной к истории, то, по словам одного писателя, ему следует лучше заняться садоводством и выращивать розы.

36. В области права мы должны остерегаться того, как бы не увековечить вчерашние нормы и таким образом не остановить прогресс во имя прогресса. Если закреплять прошлое и называть это правом, то может оказаться, что будущее будет лишено законной силы. С другой стороны, если кодифицировать нормы, которые еще не созрели, то будущее будет постулироваться, и его будут называть правом; во внимание не будет приниматься настоящее, и такие нормы будут мертворожденными. В тех случаях, когда нормы вообще не существуют, возможно, было бы предпочтительнее договориться о каком-либо общем знаменателе, стараясь, однако, не оставить нерешенными жгучие проблемы. Когда же нормы, которые мы стремимся улучшить, уже существуют, то следует стремиться к большему, ибо робкое решение может на десятилетия остановить прогресс. Для того чтобы нормы шли в ногу с изменениями международной жизни, воздействие этих норм, очевидно, должно быть достаточно глубоким и своевременным, хотя в то же время они должны пользоваться признанием, необходимым для преобразования *lex ferenda* в *lex lata*.

37. В любом случае нельзя недооценивать важность и трудность такой работы. При ознакомлении с отчетами о прениях в Комиссии можно обнаружить глубокие размышления по этому вопросу, а также интересный обмен мнениями и эволюцию взглядов ее членов. Предлагаемым нормам часто предшествовали острые прения, в ходе кото-

рых участники занимали принципиально различные позиции.

38. Но я хочу убедить Ассамблею в том, что Комиссия международного права выполняла свои задачи с большим умением. Провозглашались декларации, формулировались важные принципы, разрабатывались новые конвенции и, кроме того, Комиссия уделяла внимание путям и средствам, делающим более доступными свидетельства из области обычного права. Разрешите привести мои слова на последнем заседании восемнадцатой сессии Комиссии:

«Юристы из различных частей земного шара, представляющие различную культуру, различные философские концепции, различные направления, сумели найти общую платформу... [Комиссия] сумела создать нечто прочное, помогая разрабатывать нормы для удовлетворения изменяющихся потребностей жизни и приспособлявая право к последствиям динамичных изменений нынешней эпохи»<sup>2</sup>.

Когда я говорил это, я имел в виду право договоров, но я полагаю, что это применимо и к другим аспектам деятельности Комиссии.

39. Работа Комиссии в течение этой четверти века не была анонимной. Как верно отметил Генеральный секретарь, в ее работе принимали участие весьма выдающиеся юристы; и сейчас я хотел бы особо вспомнить тех, кого уже нет с нами, тех, кто внес значительный вклад в работу Комиссии: это опытные представители стран Азии — Индии, Ирана, Сирии, представители Соединенных Штатов, Советского Союза, Соединенного Королевства, Испании, Швеции, Франции, Греции, представители Латинской Америки — Бразилии, Колумбии, Эквадора, Мексики и Панамы. Я полагаю, что сегодня следует с благодарностью вспомнить этих выдающихся членов Комиссии международного права.

40. Выступая от имени Международного Суда, я должен отметить особые отношения, установившиеся между двумя нашими органами — Судом и Комиссией международного права. Работа Комиссии имеет большое значение для Суда, поскольку, отправляя правосудие, Суд координирует свою работу с деятельностью Комиссии. Эти два органа могут рассматриваться как близкие еще в одном плане. Занимаясь кодификацией и прогрессивным развитием права, Комиссия помогает Суду в вынесении решений. Суд в некоторых отношениях тоже занимается развитием норм права и делает это по-своему. Еще одним важным аспектом этой взаимосвязи являются личные отношения. За прошедшие 25 лет 16 бывших членов Комиссии были избраны членами Суда. В настоящее время семь бывших членов Комиссии заседают в Суде. Опыт в области правотворческой деятельности имеет, ко-

нечно, большое значение для работы в любом юридическом органе.

41. В этом отношении разрешите мне напомнить о двух критериях, определяющих состав как Суда, так и Комиссии. Эти критерии одинаковы. В составе обоих органов представлены главнейшие формы цивилизации и основные правовые системы мира. Статуты обоих органов признают это в качестве существенных элементов своей деятельности, основанной на не вызывающем сомнений принципе универсальности современного международного права.

42. 178 лет назад один ученый мог утверждать, что, «как бы ни была желательна подобная универсальность, для мира в целом не характерны такая общность и такое единство, и то, что принято называть международным правом, далеко не отвечает требованиям универсальности, и поэтому такое право не может быть правом всех наций». Действительно, международное право лишь постепенно приобрело новые черты. Оно шло следом за человеком в его путешествии во времени и пространстве. Оно следовало за ним в его исследованиях, когда он пересекал океаны и высаживался на новых берегах. Результатом таких начинаний было установление контактов между европейцами и другими цивилизациями, что приводило к конфронтации, в частности, в отношении природы международного права, которое рассматривалось с различных точек зрения. Благодаря большим успехам в развитии отношений между государствами, прогрессу в науке и технике международное право расширяло действие своих норм до тех пор, пока не охватило к сегодняшнему дню все народы и их связи во всех областях и направлениях деятельности.

43. Чтобы отвечать своему назначению, международное право должно было стать универсальным. Как ярко свидетельствуют страницы истории, люди познали эту истину трудным путем. Живым примером является универсальная судьба нашей Организации. Поэтому, возвращаясь к тому, с чего я начал, надо признать естественным, что представительство главнейших форм цивилизации особенно необходимо в двух органах нашей Организации, занимающихся вопросами права.

44. Могут спросить: «А что такое цивилизация?» Было бы неправильно рассматривать прошлое и настоящее только с точки зрения красоты дворцов, звуков музыки, чудес техники и основных вех социального прогресса. Культура и техника являются взаимодополняющими аспектами человеческой жизни. Даже человек и природа не могут больше противопоставляться друг другу. Что же касается международного права, то, отражая нужды народов, способствуя их развитию и гарантируя их равенство, оно защищает их права, что является для них наиболее ценным. Содействуя общению между народами, право создает основу для упорядоченного развития отношений в общих интересах. Таким образом, оно является важным

<sup>2</sup> См. *Ежегодник Комиссии международного права, 1966 год*, том I, часть II (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 67.V.I), 894-е заседание, пункт 196.

средством защиты человеческой цивилизации, более того, оно становится частью этой цивилизации.

45. На деле право является той основой, на которой построена наша Организация. Если вы обратитесь к истории последних 27 лет, то увидите, что не только Комиссия международного права, но и, как вы, г-н Председатель, правильно отметили, многие другие органы Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в развитие международного права. Вы вспомните, что одни документы были разработаны этим органом — Генеральной Ассамблеей, другие — комитетами Ассамблеи, третьи — Экономическим и Социальным Советом и его комиссиями, а часть документов разрабатывалась специальными комитетами, созданными для работы в отдельных областях права. Отнюдь не ограничиваясь внесением предложений и разработкой новых документов, Генеральная Ассамблея также внесла важный вклад в модернизацию старых договоров, приведя их в соответствие с требованиями современной жизни.

46. Итак, мы видим, что появляются новые тенденции или, я даже сказал бы, ряд тенденций, и для некоторых из них характерны весьма специфические новые черты. Новое явление в международной жизни представляет собой деятельность самой Генеральной Ассамблеи. Я имею в виду резолюции. Из трех тысяч резолюций, принятых за 27 лет, многие вошли в историю. Все они стали важной вехой, этапом в политическом и правовом процессе, фактором развития международного права. Они привлекли внимание научного мира, и нас не может не радовать большое число исследований, посвященных резолюциям этой Ассамблеи.

47. Таким образом, в более широком плане мы можем утверждать, что общее международное право создавалось в Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций. Оно создавалось и развивалось как право Организации Объединенных Наций. Это право — внутреннее право нашей Организации.

48. И, наконец, существует также то, что я назвал бы косвенным влиянием, которое Организация Объединенных Наций оказывает на развитие международного права, — ее невидимый вклад. Толкая существующие нормы, способствуя лучшему пониманию, ваши прения в Ассамблее проложат дорогу возможному соглашению в будущем. Они могли бы также вызвать к жизни новые концепции и открыть до сих пор неизвестные возможности разрешения правовых вопросов. На этой Ассамблее начались процессы, конечный результат которых, может быть, сразу и не видим.

49. Однако истоки определенных изменений можно свести к конкретному событию, конкретной дискуссии, обмену мнениями, к решению, принятому в этом зале. Таким образом, международное право пронизывает многие области деятельности Организации.

50. Этому не приходится удивляться, если учесть различные средства, с помощью которых создается право. Право — это не алхимия и не мифическое событие, как это было в случае с Прометеем, который без разрешения богов украл огонь и сделал человека мудрым. И действительно, нет ничего кощунственного в том, что иногда забывают о старых тенденциях и стремятся к новым.

51. Хотя достижения Организации Объединенных Наций в области права велики и не имеют прецедентов в истории, надежды, без сомнения, остаются еще большими, и между тем, что уже сделано, и тем, что еще предстоит сделать, сохраняется разрыв. Почти достигнув к настоящему времени универсальности, Организация сталкивается здесь, а также и в других областях с новыми проблемами, которые требуют своего разрешения. В более широком плане право должно стать эффективнее в тех областях, где оно остается пока, к сожалению, беспомощным. Таким образом, наша эпоха является не только большой лабораторией, но и, что более важно, полигоном для испытания роли международного права в будущих межгосударственных отношениях.

52. Право должно и в будущем развиваться и приспосабливаться к изменяющимся потребностям жизни. Оно должно укрепляться и становиться более эффективным. В таком случае оно будет не только помогать определять будущее всех народов, но также обогащать их жизнь и станет важным инструментом улучшения жизни человека.

53. В этом важном начинании Комиссия международного права играет немалую роль. От имени Международного Суда я хочу поздравить Комиссию с большими успехами, достигнутыми в первые 25 лет ее деятельности, а также выразить надежду, что она будет играть все возрастающую роль в усилении Организации с помощью таких норм права, которые будут лежать в основе ее жизни, укрепляя существующую структуру и создавая новую обитель международного права в будущем.

54. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Теперь я с удовольствием предоставляю слово представителю Мавритании г-ну Радхе Кришне Рамфулу, который выступит от имени группы африканских государств.

55. Г-н РАМФУЛ (Мавритания) (*говорит по-английски*): Я поднялся на эту трибуну, чтобы от имени группы африканских государств отдать должное Комиссии международного права в связи с празднованием ее двадцать пятой годовщины и пожелать ей всяческих успехов в будущем. Лучшие надежды всего мира связаны с установлением цельной, завершенной и справедливой системы международного права, и именно в этом состоит задача Комиссии — задача, которую она с таким большим искусством выполняла в прошлом и, я уверен, будет выполнять в будущем.

56. Когда была создана Организация Объединенных Наций, Африка — большая, разнообразная и

многонаселенная — почти не была представлена в Организации, а большая часть ее народов все еще находилась под игом колониализма. Сегодня Африка представляет крупнейшую географическую группу в Организации. Жизненные интересы всех новых африканских государств, будь то больших или малых, связаны с созданием такой международной правовой системы, которая защищала бы их независимость и территориальную целостность и позволяла бы им с достоинством и справедливостью использовать свои природные и людские ресурсы. Большая часть старого международного права была создана без участия африканских государств и без учета их подлинных интересов. Африка не отвергает старую правовую систему, но она настаивает на своем праве участвовать в создании новой. Комиссия международного права является одним из основных инструментов изменения права и приведения его в соответствие с реальными потребностями современной жизни.

57. Выдающиеся сыны Африки внесли, особенно за последние годы, значительный вклад в работу Комиссии. Один из бывших членов Комиссии Луис Игнасио-Пинто занимает в настоящее время почетную должность судьи Международного Суда. В этот исторический день судья Игнасио-Пинто удостоил нас чести своим присутствием.

58. Время не позволяет мне назвать представителей нашего региона, которые работали в Комиссии, однако разрешите мне упомянуть нынешних членов комиссии — представителей африканских государств и среди них г-на Мухаммеда Беджауи, посла Алжира в Париже и бывшего министра юстиции этой страны, г-на Абдуллу эль-Эриана, посла Египта в Париже и бывшего директора департамента по правовым вопросам и договорам министра иностранных дел Египта, г-на Таслима О. Элиаса, председателя Верховного суда и бывшего министра юстиции Нигерии, г-на Альфреда Рамангасоавина, бывшего министра юстиции Мадагаскара, и г-на Дуду Тиаму, бывшего министра юстиции и министра иностранных дел Сенегала. Высокий уровень их квалификации и то, что занимаемые ими посты требуют проявления большой ответственности, красноречиво свидетельствуют о том значении, которое Африка придает своему представительству в Комиссии международного права.

59. Африка всегда с большим уважением относилась к результатам работы Комиссии. Для всех тех, кто участвовал в крупных конференциях по кодификации права, проводившихся Организацией Объединенных Наций, было очевидно, что африканские государства всегда поддерживали проекты, подготовленные Комиссией международного права. Они неизменно голосовали за принятие текстов, в высшей степени квалифицированно подготовленных Комиссией.

60. За последние 25 лет результатом работы Комиссии международного права явился огромный объем писаного международного права. Однако отличительной чертой ее работы является не объ-

ем. Для работы Комиссии, которая проходит в спокойной научной и реалистичной атмосфере, особенно характерно то, что она оказалась приемлемой для большинства государств всех регионов, несмотря на большое различие интересов и точек зрения.

61. Комиссия является одним из тех органов Организации Объединенных Наций, который доказал, насколько важна наша Организация в современном мире. О результатах работы Комиссии не сообщается на первых полосах прессы, но она представляет собой нечто большее, имеющее большую непреходящую ценность, чем то, о чем мы читаем на первых страницах.

62. Поэтому сегодня Африка приветствует Комиссию и заявляет о своей полной поддержке ее деятельности в будущем.

63. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Иордании г-н Абдул Хамин Шараф, который выступит от имени группы государств Азии.

64. Г-н ШАРАФ (Иордания) (*говорит по-английски*): Событие, в связи с которым я сегодня выступаю, особенно важно для прогресса нашей общей цивилизации. Когда мы сегодня приветствуем успехи, достигнутые членами Комиссии международного права, и саму идею создания этой Комиссии, мы приветствуем наше фактическое продвижение по пути создания цивилизованного международного порядка.

65. Ничто не делает нас более цивилизованными, чем прогрессивная разработка норм международных отношений, урегулирования споров, дружественного сосуществования, сотрудничества и сведения прав и интересов в четкий и гибкий кодекс международного поведения. Именно на этом фокусирует свое внимание Комиссия международного права. Эта задача тесно связана с сознательным и бессознательным движением человечества от племенного строя к сообществу, от анархии межгосударственных и межнациональных противоречий к справедливому и мирному порядку на земле.

66. Созданная с этой высокой целью и с этими надеждами 21 ноября 1947 года Комиссия международного права осуществляла идеалы новой философии, воплощенные в Уставе. Ее статут предусматривал содействие прогрессивному развитию международного права и его кодификации. Выполняя эту двойную задачу — прогрессивное развитие и кодификация, Комиссия должна была придерживаться традиций и одновременно внедрять нововведения, потому что, отказавшись от богатого наследия, прецедентов и проверенных принципов поведения государств, нельзя создать никаких норм, никакого международного права и вообще никакого права.

67. Но будущее — это новизна, и поэтому планирование будущего требует нововведений, творческих усилий, разумного подхода. Людям нужен и опыт прошлого и ум, для того чтобы выжить,

сосуществовать, сотрудничать в рамках сообщества. И человечеству также нужно и то и другое для создания жизнеспособного и организованного международного сообщества.

68. Прогрессивное развитие международного права путем точного формулирования и систематизации норм, а также путем их творческой разработки является основой создания упорядоченного мирового сообщества, по крайней мере основой сознательного планирования для него. В этом смысле перед Комиссией международного права стоит высокая — некоторые даже говорят сверхвысокая — задача. Но задача эта благородная и очень нужная. Лучше всего представление о ней дают деловые качества и ум спокойных и чутких ученых, которые в соответствии со сложившейся традицией заседают в Комиссии.

69. Идеалом Комиссии и ученых является взгляд в наше будущее, в такое, каким мы хотим его увидеть, а не в такое, каким мы его делаем.

70. Комиссия — это не клуб парящих в облаках ученых, отвлеченных от непосредственных и практических забот. Ее вклад свидетельствует о большом внимании ее членов к проблемам практического значения. Она занималась вопросами международной уголовной юрисдикции. Она изучала и представляла доклады по проблемам гражданства, включая безгражданство. Она изучала арбитражное разбирательство. Она разрабатывала конвенцию по дипломатическим сношениям и иммунитету. Она разрабатывала конвенцию по консульским сношениям. Она работала над проблемами прав и обязанностей государств. Она занималась толкованием и разработкой норм, регулирующих отношения между государствами и международными организациями. Она внесла значительный и прочный вклад в право договоров. Она активно и глубоко занимается этими и другими важными аспектами современного международного права.

71. Как недавно созданное и небольшое объединение людей, которые несут такую огромную, сложную и важнейшую ответственность, Комиссия международного права может претендовать на широкое признание. Но Комиссия ни на что не претендует. Это самая тихая комиссия в Организации Объединенных Наций. В ее работе сочетаются два качества: спокойствие и продуктивность.

72. Отмечая двадцать пятую годовщину Комиссии международного права, Организация Объединенных Наций приветствует Комиссию, ее членов и ее достижения.

73. От имени группы государств Азии я поздравляю Комиссию и ее членов и передаю им наши самые теплые пожелания. Пусть ее традиции развиваются, а ее идеалы остаются светлыми и высокими.

74. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Я с удовольствием предоставляю слово представителю Украинской ССР г-ну Владимиру Мар-

тыненко, который выступит от имени государств Восточной Европы.

75. Г-н МАРТЫНЕНКО (Украинская Советская Социалистическая Республика): Группа социалистических стран Восточной Европы поручила мне приятную миссию: выступить сегодня с этой трибуны, чтобы приветствовать Комиссию международного права Организации Объединенных Наций в связи с 25-летием со дня ее образования.

76. Четвертьвековая деятельность — это знаменательный период, дающий возможность не только внимательно обозреть прошлое, но и всмотреться в будущее, проанализировать пройденный путь и наметить перспективы.

77. Комиссия международного права была создана как один из важных органов Генеральной Ассамблеи в целях прогрессивного развития международного права и его кодификации.

78. Устав Организации Объединенных Наций, указывая на эти задачи Генеральной Ассамблеи в пункте 1 статьи 13, впервые в истории наделил международную организацию универсального характера функциями в области кодификации международного права, которые ранее считались уделом лишь отдельных юристов-международников, в лучшем случае некоторых научных учреждений или специальных международных конференций.

79. Наделив такими функциями международную организацию, ее Устав подчеркнул тесную связь между кодификацией, а следовательно и повышением эффективности международного права, и осуществлением основных целей Организации — укреплением международного мира и безопасности народов, развитием сотрудничества и добрососедских отношений между всеми государствами.

80. В многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых в разное время, в частности в Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций [*резолюция 2627 (XXV)*], в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [*резолюция 2625 (XXV)*], выражена глубокая убежденность в повышении значения этих принципов и необходимости их более эффективного применения в деятельности государств, где бы она ни осуществлялась; подчеркнута важная роль прогрессивного развития и кодификации международного права и значительный прогресс, который был достигнут в этой области за годы деятельности Организации Объединенных Наций.

81. Отражая закономерности общественного развития современного мира, кодификация международного права в нынешних условиях, несмотря на различные трудности, порой весьма значительные, стала одним из важных средств уста-

новления и закрепления в международном праве прогрессивных изменений, происходящих под влиянием идей свободы, мира и демократии. И мы хотим отметить здесь, что огромная роль в этом принадлежит социалистическим странам, а также молодым развивающимся государствам, которые активно участвуют в работе самых различных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся в том или ином плане проблемами кодификации и прогрессивного развития международного права.

82. Значительный вклад в дело кодификации и прогрессивного развития международного права внесла за 25 лет своего существования Комиссия международного права. Она достигла значительных успехов в разработке многих тем и международно-правовых институтов; подготовила ряд проектов статей, на основе которых были приняты важные многосторонние договоры, в частности такие, как Женевские конвенции по морскому праву, Венские конвенции о дипломатических и консульских сношениях, Венская конвенция о праве международных договоров, Конвенция о специальных миссиях. Многие из этих конвенций ратифицированы большим числом государств и получили широкое признание. В результате большой работы, проделанной Комиссией, договорные нормы пришли на смену обычным в такие важные отрасли международного права, как дипломатическое и консульское.

83. На обсуждение нынешней сессии Генеральной Ассамблеи представлен разработанный Комиссией международного права проект статей о предотвращении и наказании преступлений против дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой. Проводится работа по созыву международной конференции для рассмотрения подготовленного Комиссией проекта статей о представительстве государств в их отношениях с международными организациями<sup>3</sup>.

84. В повестке дня Комиссии находятся такие важные и актуальные проблемы современного международного права, как ответственность и правопреемство государств, оговорка о режиме наиболее благоприятствуемой нации и некоторые другие.

85. Одна из особенностей Комиссии, отличающая ее от других органов Организации Объединенных Наций, занимающихся кодификацией, заключается в том, что Комиссия состоит из высококвалифицированных юристов-международников, пользующихся признанным авторитетом в области международного права и представляющих основные правовые системы мира. Это, несомненно, должно способствовать тому, чтобы в процессе своей работы Комиссия широко использовала прогрессивные концепции и результаты развития теории международного права различных стран мира. В этой связи с полным основа-

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Дополнение № 10 (A/8410/Rev.1)*, глава II.

нием следует отметить значение международно-правовой доктрины социалистических стран и ее прогрессивного влияния на развитие современного международного права.

86. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Я с огромным удовольствием предоставляю слово представителю Гайаны г-ну Джэксону, который выступит от имени государств Латинской Америки.

87. Г-н ДЖЭКСОН (Гайана) (*говорит по-английски*): Для меня является огромной честью выступать сегодня от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна по случаю празднования двадцать пятой годовщины со дня открытия первой сессии Комиссии международного права.

88. Кроме того, я с особым удовольствием напоминаю, что в этом году наш регион Латинской Америки выдвинул своих представителей на три важные должности в нашей Организации, причем две из них непосредственно в области международного права. Среди них вы, г-н Председатель Генеральной Ассамблеи, выдающийся сын Эквадора, г-н Хорхе Кастаньеда, один из выдающихся юристов Мексики, являющийся в настоящее время Председателем Комиссии международного права, чей юбилей мы отмечаем сегодня, и его соотечественник Серхио Гонсалес Гальвес — уважаемый Председатель Шестого комитета. В известном смысле этот год для международного права можно назвать годом Латинской Америки, и наш регион может по справедливости гордиться этим.

89. Почти 27 лет назад Генеральная Ассамблея учредила комиссию, в состав которой входило 17 членов, для изучения путей поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации. Это было предпринято в целях осуществления обязательства, изложенного в пункте 1 а статьи 13 нашего Устава. На следующий год Ассамблея единогласно одобрила резолюцию 174 (II), которая была рекомендована Шестым комитетом. Эта резолюция дала жизнь Комиссии международного права, которая, если можно так выразиться, вышла на мировую арену, с тем чтобы выполнить поставленную перед ней задачу — поощрять прогрессивное развитие международного права и его кодификацию. Комиссия провела свою первую сессию в 1949 году и с тех пор ежегодно собиралась, а в этом году собралась в 25-й раз.

90. Разрешите мне кратко остановиться на некоторых достижениях Комиссии за 25 лет.

91. За эти 25 лет Комиссия подготовила проект декларации прав и обязанностей государств; сформулировала принципы международного уголовного права, признанные в нашем Уставе; подготовила проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества; занималась изучением вопроса об определении агрессии; выразила точку зрения относительно желательности и возможности учреждения международного уголовного суда для привлечения к судебной ответ-

ственности людей, обвиняемых в совершении международных преступлений; представила рекомендации по вопросу об оговорках, которые государства могут делать в процессе ратификации международных соглашений; подготовила проекты конвенций об искоренении и сокращении безгражданства в будущем; разработала предложения о путях и средствах, делающих более доступными свидетельства из области обычного международного права; составила кодекс арбитражного разбирательства, направленный на то, чтобы государство, согласившиеся на арбитражное разбирательство, действовали добросовестно; ее сессия 1956 года была посвящена главным образом вопросу кодификации морского права. После этого она представила основные положения конвенций о дипломатических сношениях, консульских сношениях, специальных миссиях и по праву договоров. В настоящее время Шестой комитет рассматривает выработанный Комиссией проект конвенции о защите дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой.

92. Вполне естественно, что прозаическая работа редко становится объектом сенсационных заголовков. Я бы даже сказал, что она почти никогда не удостоивается этого. Работа Комиссии международного права не такая, чтобы привлечь внимание рядового человека с улицы. Однако независимо от того, знает он это или нет, жизнь человека на любой улице, в любом городе, в любой стране мира сегодня стала лучше благодаря существованию Комиссии. Как справедливо было отмечено, она «спокойно строит основание, на котором, если наступит время, может быть воздвигнут прочный мир».

93. Мы живем в мире государств, развращенных властью и эгоизмом. Тем не менее сам факт функционирования Комиссии международного права подает нам некоторую надежду на возможности достижения социальной справедливости. Результаты ее работы оказывают воздействие на сами основы международных отношений.

94. За последнее время — в сущности, на протяжении жизни нашего поколения — международное право охватило и охватывает все новые и новые области. Благодаря усилиям Организации Объединенных Наций, Международного Суда, Комиссии международного права, специализированных учреждений, некоторых региональных организаций и профессиональных и других ассоциаций был создан обширный свод законов и ряд институтов права. Но я считаю, что никто здесь не будет умалять ту роль, которую играет Комиссия международного права. И мы, региональные группы стран Латинской Америки, испытываем особое удовлетворение в связи с тем что содействовали этому в течение последних 25 лет. К нашему географическому региону принадлежат выдающиеся юристы, которые работали и работают в Комиссии. Это юристы из Аргентины, Боливии, Бразилии, Колумбии, Кубы, Мексики, Панамы, Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили, Эквадора.

95. Они обогатили работу Комиссии опытом кодификации, особым подходом к вопросу международного права и сознанием его возрастающей роли в деле удовлетворения требований нашего времени. Некоторые из них продолжили свою работу в Международном Суде.

96. Из года в год мы в Шестом комитете имеем честь работать совместно с некоторыми выдающимися юристами, которые представляют свои страны и являются членами Комиссии. Так, в этом году с нами работают Хосе Сетте Камара из Бразилии и Альфредо Мартинес Морено из Сальвадора и представители других регионов — Зенон Россидис из Кипра и Мустафа Яссин из Ирака. Их выступления в ходе наших прений и их научный вклад всегда являются ценными и поучительными. Воздавая должное членам Комиссии и самой Комиссии, мы, я думаю, не должны забывать и о той неоценимой помощи, которую со времени создания Комиссии оказывает ей ее секретариат.

97. Теперь, когда позади Комиссии международного права четверть века работы, следует подумать и о будущем. Возможно, следовало бы обеспечить более тесное сотрудничество между Комиссией и региональными органами, такими как Межамериканский юридический комитет, Афроазиатский консультативный правовой комитет и Европейский комитет по сотрудничеству в области права. На мой взгляд, существующее сотрудничество можно было бы укрепить путем обмена материалами по обсуждаемым вопросам между всеми этими органами.

98. Существенно важно, чтобы Комиссия всегда сознавала требования нашего времени и реагировала на них. Она должна не только заниматься кодификацией существующего международного права, но и всегда стремиться к его прогрессивному развитию.

99. В заключение мне хотелось бы отметить, что если бы Комиссии не существовало, то теперь, как никогда ранее, ее надо было бы создать.

100. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): С удовольствием предоставляю слово профессору Эрику Кастрену из Финляндии, который выступит от имени государств Западной Европы и других государств.

101. Г-н КАСТРЕН (Финляндия) (*говорит по-французски*): И в этом юбилейном для Комиссии международного права году, и в остальные 25 лет ее существования, рассматривая ее годовую доклад Шестому комитету, мы давали высокую оценку ее деятельности. В этом году многие другие делегации уже воздавали должное Комиссии за ее долгую и плодотворную работу. Моя делегация имеет честь от имени группы государств Западной Европы и других государств передать Комиссии на этом торжественном заседании наши горячие поздравления и выразить ей нашу признательность.

102. Мы рады констатировать, что, несмотря на трудности в работе по кодификации, Комиссия,

по общему мнению, вполне оправдала большие надежды Организации Объединенных Наций и ее членов. Хотя Комиссия не смогла еще закончить широкую программу работы, намеченную в 1949 году, результаты, достигнутые ею, значительны. Ей удалось кодифицировать многие важные нормы международного права. В качестве примера назову лишь морское право, дипломатическое право и право договоров. На основе проектов Комиссии заключены многочисленные важные общие конвенции, большая часть которых уже вступила или вступит в силу в скором времени. На них часто ссылаются в международной практике. Насколько нам известно, Комиссия разрабатывает многочисленные проекты статей, в частности касающиеся важных вопросов международной ответственности и правопреемства государств. Помимо своей первоначальной программы Комиссия подготовила также ряд важных кодексов и интересных проектов резолюций по различным вопросам.

103. Часто говорят, что Комиссия работает медленно, но это неизбежно, если мы хотим добиться удовлетворительных результатов. Главное — это не объем работы, а ее качество. Работа Комиссии заключается не только в кодификации, но и, в случае необходимости, прогрессивном развитии международного права. Устав Комиссии весьма гибок и предоставляет ей достаточную свободу в том, что касается организации и методов работы. Необходимости изменять ее устав не было, если не считать нескольких редких случаев. Так, например, с 15 до 25 было увеличено число ее членов, что представляется вполне оправданным. Комиссия сама определяет методы своей работы и предполагает поступать таким образом и в будущем. Кроме того, Комиссия постоянно корректирует свою программу работы. Как бывший член Комиссии, имеющий десятилетний опыт работы в ней, я могу подтвердить, что работа Комиссии проходит в прекрасной атмосфере, в обстановке широкого сотрудничества между ее членами.

104. Организация Объединенных Наций предоставила в распоряжение Комиссии прекрасный секретариат, который помогает Комиссии в период между ежегодными сессиями в подготовке предварительной документации. Очень важно, чтобы Комиссия с самого начала изучения каждого вопроса находилась в постоянном контакте с правительствами, а также с некоторыми заинтересованными международными организациями, которые представляли бы ей материалы и письменные замечания в ходе работы. Кроме того, целесообразно, чтобы Шестой комитет следил за ее работой и чтобы вместе с оценкой ее работы мы давали ей и наши рекомендации. Комиссия уже в течение долгого времени сотрудничает с некоторыми другими органами, занимающимися кодификацией, но представляется возможным и желательным расширить и углубить эти отношения. Несколько лет назад Комиссия установила также отношения с Международным Судом. В ходе участия ряда видных членов этого высокого Суда в заседаниях Комиссии был проведен обмен мнениями по вопросу об отношениях между этими двумя органами.

105. В данном случае мы воздержимся от каких бы то ни было предложений, касающихся методов работы Комиссии или ее долгосрочной программы работы. Мы верим в нее и знаем, что необходимые преобразования и изменения будут осуществлены в должное время. Мы верим в будущее Комиссии. Она является единственным постоянным и специализированным органом, занимающимся кодификацией международного права на универсальной основе. Невозможно отрицать важности и необходимости продолжения ее деятельности. Мы желаем Комиссии больших успехов еще на 25 лет вперед. Мы надеемся, что ее работа будет полезной и, если возможно, еще более плодотворной, чем до сих пор. Важность международного права постоянно возрастает по мере того, как отношения между народами и государствами становятся все более и более тесными, а развитие в различных областях ускоряется. Поэтому необходимо развивать международное право, для того чтобы сохранить мир и порядок во всем мире.

106. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Благодарю за выступление профессора Кастрена, который внес значительный вклад в работу Комиссии международного права в период с 1962 по 1971 год.

107. Сейчас я предоставляю слово последнему оратору, адвокату Хорхе Кастаньеда из Мексики, Председателю Комиссии международного права.

108. Г-н КАСТАНЬЕДА (Председатель Комиссии международного права) (*говорит по-испански*): От имени Комиссии международного права, ее нынешних и бывших членов я сердечно благодарю выступавших до меня уважаемых ораторов за признание деятельности Комиссии в течение ее первых 25 лет, за их поздравления и за напутствия, которые они сделали в отношении ее будущих задач. В частности, я выражаю благодарность Председателю Генеральной Ассамблеи, Генеральному секретарю, Председателю Международного Суда и представителям различных региональных групп в Ассамблее.

109. Надеюсь, Комиссию не упрекнут в отсутствии скромности, если я заявлю от ее имени, что она имеет основания быть довольной своей деятельностью. Некоторые из вас, кто проработал много лет в Организации Объединенных Наций, наверное, помнят о неблагоприятных прогнозах в отношении ее будущей деятельности, которые делались здесь, на Генеральной Ассамблее, и в самой Комиссии международного права ровно 25 лет назад. Воспоминания о различных неудавшихся попытках проведения конференций по кодификации во времена Лиги Наций, наряду с резкой идеологической и политической поляризацией, которая тогда царила в мире, не позволяли делать радужных прогнозов в отношении будущего кодификации международного права.

110. Сегодня, четверть века спустя, можно утверждать, что период после второй мировой войны

был одним из наиболее плодотворных периодов в истории кодификации международного права. Можно также добавить, что Комиссия международного права значительно содействовала успеху этого начинания. Почти все ее проекты стали международными конвенциями, которые завоевали большое признание в международном сообществе. Комиссия осуществила кодификацию или достигла большого прогресса в области кодификации права договоров, правопреемства государств, ответственности государств, гражданства, практически всего дипломатического права, иначе говоря, дипломатических отношений, консульских отношений, специальных миссий и многосторонней дипломатии. Наверное, нет необходимости уточнять, что в настоящее время я употребляю термин «кодификация» в общем, а не в узком смысле.

111. Что касается морского права, то проекты Комиссии послужили хорошей основой для разработки четырех Женевских конвенций 1958 года. Хотя в настоящее время эти конвенции требуют серьезной переработки в связи с бурным и значительным техническим прогрессом, который был достигнут с того времени в области разработки ресурсов морей и океанов и их недр, эти конвенции продолжают оставаться в своей совокупности, как бы там ни было, основным кодексом, который регулирует режим морских пространств. Поэтому все эти конвенции являются, вне всякого сомнения, богатым урожаем.

112. Как отмечает Комиссия в своем последнем докладе Ассамблее [A/9010/Rev.1], в настоящее время, когда у нее имеется определенная историческая перспектива, на основе которой она может оценить проделанную работу, удивительным представляется не тот факт, что за эти 25 лет Комиссия фактически отказывалась кодифицировать систематическим образом весь комплекс норм международного права, а то, что на практике весьма близко подошла к той конечной цели, которая была поставлена перед ней в начале ее деятельности.

113. В течение этого периода возникли новые силы и новые явления, которые в значительной степени воздействовали на формирование современного международного права. Во-первых, изменилась география международного права. После окончания войны на международную арену бурно ворвались более 80 новых государств. И именно в наши дни почти полностью завершен процесс деколонизации и можно сказать, что международное право приобрело подлинно универсальный размах.

114. Во-вторых, эта четверть века характеризуется удивительными достижениями в науке и технике, которые не имеют себе равных ни в одной из предыдущих эпох. Эти перемены оказали влияние не только на нашу оценку многих традиционных норм и принципов, но и на формулирование новых правовых концепций, как, например, концепция общего наследия человечества, или появление новых отраслей международного права, как, например, космическое право или право окружающей среды.

115. Комиссия международного права не игнорировала возникновение этих новых сил, тенденций и чаяний молодых государств, скорее наоборот. Так, например, в той области международного права, которая в значительной степени связана с положением новых государств, в вопросах правопреемства государств Комиссия продолжает разработку ряда проектов по вопросам правопреемства в области договоров и правопреемства по другим вопросам, помимо договоров; обе эти области имеют в качестве своего ядра, в качестве своей центральной нормы принцип *tabula rasa*. Несмотря на наличие различных теоретических позиций, Комиссия пришла к выводу, что все новые страны должны начинать независимое существование без тяжелого бремени долгов и обязательств, которые были им навязаны государством-предшественником.

116. Хотя и верно то, что Комиссия международного права является основным органом по кодификации и прогрессивному развитию международного права, тем не менее значительная часть процесса по созданию этого права протекает под эгидой Организации Объединенных Наций, однако вне рамок упомянутой Комиссии, которую я имею честь представлять. То ли потому, что некоторые вопросы имеют исключительно политический характер, то ли потому, что в других доминируют технические аспекты, то ли ввиду нечеткого и противоречивого характера третьих, однако верно то, что Генеральная Ассамблея посчитала необходимым поручить систематическую разработку некоторых норм международного права специальным органам, в первую очередь состоящим из представителей государств.

117. Право международного экономического сотрудничества, космическое право, принципы международного права, касающиеся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и пересмотр норм морского права находятся в числе вопросов, которые были переданы другим органам или специальным комиссиям представителей государств.

118. Со своей стороны, Комиссия международного права сосредоточила свои усилия в последнее время на некоторых наиболее традиционных или характерных разделах международного права, таких, например, как ответственность государств, правопреемство государств и некоторые частные и нерешенные вопросы, касающиеся права договоров.

119. Признавая известные доводы в пользу этого, соглашаясь с ними, тем не менее было бы уместно, особенно в свете двадцать пятой годовщины Комиссии международного права, подумать о том, всегда ли является идеальным решением такое спонтанное разделение труда между Комиссией и другими органами, которое возникло на практике. Как я уже говорил, в Шестом комитете при обсуждении доклада Комиссии международного права в этом году, возможно, было бы уместно и своевременно, чтобы Ассамблея рассмотрела вопрос о том,

«...будет ли возможным и желательным использование опыта, технической компетенции и творческого потенциала такого органа, как Комиссия международного права, применительно к темам, которые являются новыми или имеют новые аспекты, но не выходят за рамки статутной сферы деятельности, хотя и могут иметь определенные технические или политические стороны»<sup>4</sup>.

120. Мне кажется, что опыт работы Комитета по подготовке следующей Конференции по морскому праву в течение последних трех лет является поучительным. Этот поучительный опыт, вероятно, позволит сформулировать некоторые выводы в отношении процесса кодификации в наше время, в том числе в отношении функций, которые могла бы выполнять Комиссия международного права в этом процессе. Во-первых, этот опыт показывает, что орган, состоящий из многочисленных представителей государств, хотя и может послужить надлежащим форумом для широкого обсуждения общих принципов, на основании которых можно определить некоторые тенденции или наметки некоторых норм, в то же время неизбежно сталкивается с невероятными трудностями в плане конкретной разработки этих принципов и выработки соответствующих документов, которые могли бы послужить основанием для проведения конференции по кодификации. Полное отсутствие результатов после шести длительных сессий в течение трех лет упомянутого выше Комитета по подготовке Конференции по морскому праву в сравнении с проектами, которые были представлены Комиссией международного права конференции 1958 года, само по себе является красноречивым.

121. Однако это соображение не является ни единственным, ни главным. Когда речь идет о прогрессивном развитии некоторых разделов, например о режиме морского пространства, то интересы международного сообщества, как такового, являются основным фактором. Поэтому вполне логично и естественно, что при учете и защите интересов всего международного сообщества независимый юрист, который не представляет никакое государство, будет, вероятно, находиться в лучшем положении, чем представитель государства. Желательно, чтобы именно это имело место, по крайней мере на начальном этапе этого процесса.

122. Очевидно, будут иметь место последующие этапы, когда Генеральная Ассамблея сможет проверить, оценить и скорректировать работу органа, состоящего из независимых юристов. На этих последующих этапах имеется полная возможность для того, чтобы обсудить интересы и соображения чисто национального характера, сопоставить и согласовать их между собой.

123. Ключом к успеху, по-видимому, является взаимодействие между интересами международного сообщества в целом и отдельными государствами. К этому фактору необходимо доба-

вить еще один, который также является характерным для механизма кодификации в Комиссии международного права. В последнем докладе Комиссии он определяется следующим образом:

«...постоянное взаимодействие в течение всего периода выработки проекта кодификации между профессиональным опытом и правительственной ответственностью, между независимыми мнениями и реальностью международной жизни» [A/9010/Rev.1, пункт 166].

Этот элемент, часто отсутствовавший при предыдущих попытках кодификации, стал в результате неперенным условием по созданию оптимальных перспектив для успешной деятельности Организации Объединенных Наций в области кодификации.

124. Другие условия также являются необходимыми для того, чтобы Комиссия могла и в дальнейшем содействовать с такой же или большей эффективностью делу разработки и формулирования норм международного права, которые отвечают требованиям современной эпохи.

125. Наряду с очевидным требованием обеспечения высокого технического уровня проектов Комиссии для придания деятельности Комиссии подлинно универсального характера необходимо, чтобы она во все большей степени отражала интересы, точки зрения и чаяния развивающихся государств, государств «третьего мира», которые в настоящее время составляют почти три четверти международного сообщества.

126. Решение этой проблемы является делом не легким: речь идет о том, в какой степени и в каких условиях новые независимые государства, не участвовавшие в создании норм международного права, с которыми они столкнулись в момент своего создания и которые во многих случаях не отвечают их чаяниям и интересам, являются связанными совокупностью этих норм. Ясно, что с точки зрения технической, с точки зрения чисто юридической это не должно бы представлять никакой проблемы: все государства, которые вступают в члены сообщества, должны соблюдать нормы, регулирующие его деятельность. Это не подлежит обсуждению, однако неоспорима и политическая реальность, которая заключается в том, что для молодых государств характерно меньшее стремление признавать многочисленные нормы международного права, чем для более древних и развитых государств. В некоторых случаях молодые государства косвенно выражают свое несогласие, а во многих случаях открыто выступают против применения норм, которые были сформулированы и действовали в уже изживших себя условиях.

127. Не случайно, что юрисдикция Международного Суда более широко распространена среди развитых государств, чем среди молодых. Год за годом в Шестом комитете излагаются аналогичные аргументы: нельзя смешивать правосудие с международным правом; нельзя делать вечным

<sup>4</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, Шестой комитет, 1396-е заседание.*

право вчерашнего дня; неоправданным является то, что прецеденты, имевшие место полвека или век назад, являются решающим фактором для определения современного международного права. Как правильно отметил Председатель Международного Суда судья г-н Ляхс в своей интересной речи, произнесенной сегодня утром, «если закреплять прошлое и называть это правом, то... будущее будет лишено законной силы» [см. выше, пункт 36].

128. Эти же соображения являются веским основанием для решения другого важного вопроса деятельности Комиссии международного права: каким образом необходимо избирать будущие темы для кодификации или для прогрессивного развития и что является критерием для определения, является ли та или иная тема подходящей для кодификации? И хотя верно, что при кодификации — и сейчас, наверное, я употребляю этот термин в узком его смысле — многих разделов, прежде всего старых разделов, Комиссия основывалась в основном на обширной и обобщенной государственной практике, на унифицированных договорах и унифицированной доктрине, этого не произошло в других случаях, когда элементы прогрессивного развития являлись преобладающими или по крайней мере были неотделимы от нормы *lex lata*. Примером этого является проект Комиссии, который затем стал конвенцией о континентальном шельфе, и вышеупомянутый проект о правопреемстве в области договоров, в котором государственная практика и доктрина не были полностью унифицированы; тем не менее в обоих случаях решающим элементом, который принимала во внимание Комиссия международного права, были актуальные потребности, а не прошлая практика международного сообщества. Мне кажется, что этот критерий является основополагающим, и им должна руководствоваться в своей будущей деятельности Комиссия международного права.

129. В наши дни в рамках разнородной международной Организации, в которой преобладают новые государства, которая характеризуется динамизмом и быстрыми переменами, международное право не может быть таким, каким оно было вчера, — простым повторением прецедентов, ритуальным повторением того, что делали государства в прошлом. Я уверен, что Комиссия меж-

дународного права и в дальнейшем сможет адаптировать свое отношение к проблемам и свои методы работы к изменяющейся реальности международного сообщества.

130. Я также уверен, что ее члены будут и далее прилагать энергичные усилия по разработке справедливых норм международного права, которое будет содействовать миру и благосостоянию всех народов.

131. Я еще раз выражаю благодарность за оценку деятельности Комиссии и за пожелания, которые были высказаны в отношении успеха ее будущей деятельности. От имени Комиссии я выражаю благодарность Генеральному секретарю за широкую и неопределимую поддержку, которую Секретариат оказывал Комиссии в ее работе. В заключение выражаю нашу благодарность Генеральной Ассамблее и ее членам за поддержку, которую они оказывали Комиссии международного права в течение многих лет в ее деятельности.

132. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Я хотел бы просить разрешения отдать дань памяти видным членам Комиссии международного права, которых уже больше нет в живых и имена которых я сейчас зачитаю: Рикардо Альфаро (Панама), Джеймс Л. Брайерли (Соединенное Королевство), Роберто Кордова (Мексика), Фарис эль-Коури (Сирия и Египет), Мэнли О. Хадсон (Соединенные Штаты Америки), С. Б. Крылов (Советский Союз), сэр Герш Лаутерпахт (Соединенное Королевство), Антонио де Луна (Испания), Ахмед Матин-Дафтари (Иран), сэр Бенегал Н. Рао (Индия), сэр А. Е. Ф. Сандстрём (Швеция), профессор Жорж Ссель (Франция), Жан Спиropулос (Греция) и профессор Хесус Мария Йепес (Колумбия).

133. Я прошу, чтобы мне позволили воздать особую дань двум представителям латиноамериканского региона, которые недавно скончались: гуманисту и видному юристу Жильберту Амаду (Бразилия) и профессору Гонсало Альсивару из моей страны. Я прошу Ассамблею, чтобы она позволила мне по этому поводу, поскольку я являюсь представителем Эквадора, выразить мою личную скорбь по поводу их отсутствия в Шестом комитете и Комиссии международного права.

*Заседание закрывается в 12 час. 55 мин.*