



СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Пункт 24 повестки дня:

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами (*продолжение*) 1

Председатель: г-н Станислав ТРЕПЧИНСКИЙ
(Польша).

Ввиду отсутствия Председателя его место занимает Заместитель председателя г-н Магур (Ливийская Арабская Республика).

ПУНКТ 24 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами (*продолжение*)

1. Г-н БОРК (Дания) (*говорит по-английски*): Характерной чертой нашей Организации является то, что на протяжении ряда лет в мыслях, выступлениях и заявлениях в письменной форме уделялось много внимания проблеме, касающейся укрепления Организации Объединенных Наций, усиления ее роли в международном сообществе и повышения эффективности ее органов. Хорошо известно, что среди государств — членов Организации существовали расхождения во мнениях в связи с этими вопросами и что время от времени эти расхождения порождали опасения по поводу дальнейшего существования Организации в условиях таких разногласий. Однако наша Организация доказала свою жизнеспособность; она обладает силой, необходимой для того, чтобы устранить эти разногласия. По нашему мнению, тот факт, что дискуссии по этому вопросу продолжаются и даже усилились, следует воспринимать как здоровый признак, поскольку не существует настолько совершенной системы, которая не нуждалась бы в постоянном контроле, внимании и обсуждении ее действий, для того чтобы она могла существовать. Если же мы хотим чтобы действие системы было более эффективным, то мы должны приложить усилия и попытаться в обстановке непредубежденной и перспективной дискуссии определить, что для этого необходимо и какой вклад мы должны внести для достижения желаемой цели.

2. Делегация моей страны, например, постоянно следит за ходом развития Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, иногда с беспокойством, гораздо чаще с чувством удовлетворения, но всегда с интересом. В практическом плане два года назад мы охотно приняли участие в работе Специального комитета по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи — Комитета, в котором, кстати, Румыния играла активную и конструктивную роль. Я упоминаю здесь об этом Комитете, поскольку, по нашему мнению, мы не должны забывать о том, что осуществление практических задач или, другими словами, гибкое и эффективное осуществление функций имеет важное значение для создания таких условий, в которых мы смогли бы уделить необходимое внимание решению основных проблем. Поэтому мы разделяем выраженную в находящемся на нашем рассмотрении проекте резолюции уверенность в том, что существует «необходимость осуществления дальнейших усовершенствований в деятельности Организации Объединенных Наций и ее органов с учетом новых реальностей в мире» [A/L.684 и Add.1—4].

3. Касаясь проекта резолюции в целом, я считаю, что он содержит некоторые замечания и рекомендации, с которыми большинство государств-членов, несомненно, согласится. Мы, со своей стороны, приветствуем инициативу Румынии [A/8792] как новое проявление постоянных и энергичных усилий, предпринимаемых правительством Румынии, для того чтобы содействовать процессу смягчения международной напряженности и установлению взаимопонимания между странами как в глобальном, так и в региональном масштабах. Правительство Дании также высоко ценит идеалы, на которых основываются эти усилия. Мы разделяем мнение, что Организация Объединенных Наций должна стать незаменимым центром для согласования действий наций, направленных на достижение нашей общей цели, и что Организация должна превратиться в более эффективный инструмент мира и развития.

4. Мы считаем отрядным явлением то, что эти благородные принципы были отражены в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которую Генеральная Ассамблея единогласно одобрила на своей двадцать пятой сессии [*резолюция 2625 (XXV)*]. Для нас эта Декларация представляет собой ясное проявление приверженности государств-членов целям и принципам, провоз-

глашенным в Уставе. Среди документов, принятых на вышеупомянутой сессии, мы должны также упомянуть о Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций [резолюция 2627 (XXV)] и о Декларации об укреплении международной безопасности [резолюция 2734 (XXV)] — важные и ценные документы, в которых отражены те же цели, что и в Декларации о дружественных отношениях.

5. Мы рассматриваем инициативу Румынии как новое подтверждение принципов, содержащихся в Декларациях, о которых я только что упомянул. По нашему мнению, проект резолюции должен рассматриваться и истолковываться именно в этом контексте, и поэтому делегация моей страны готова поддержать его.

6. Г-н ДЖУЕДЖАТИ (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-французски*): Мотивы, которые побудили правительство Социалистической Республики Румынии обратиться с просьбой о включении пункта 24 в повестку дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи, несомненно свидетельствуют о стремлении поддержать новые веяния, способные вселить надежды на укрепление международных отношений, основанных на праве и справедливости, а не на свершившихся, с помощью силы, фактах. В момент, когда развязана разрушительная война против народов Индокитая, палестинского народа и народов юга Африки, когда оккупированы территории трех суверенных арабских государств, инициатива Румынии не могла не найти широкого отклика. Нам представилась хорошая возможность использовать эту тенденцию против того, что г-жа Мюрдаль (Швеция) назвала «невиданным варварством»¹, и попытаться применить вместо критерия силы критерий справедливости, как об этом красноречиво говорил ранее в ходе прений по вопросу о международной безопасности представитель Бразилии. Вот почему инициатива, проявленная Румынией, является своевременной и заслуживает с нашей стороны всяческой поддержки.

7. Стремления Организации Объединенных Наций, с которыми человечество связывает свои надежды на установление прочного мира в условиях достоинства, равенства и справедливости, к сожалению, сталкиваются с противодействием определенных держав; над ее решениями глумятся, ее деятельности по освобождению человечества от всех проявлений колониализма и неоколониализма препятствуют силы реакции, сторонники расовой дискриминации, колониальной экспансии и теория «избранного народа». Вот почему в начале прений об усилении роли Организации Объединенных Наций делегация Румынии обратилась с настойчивым призывом к более тесной международной солидарности в отношении тех проблем, которые, на первый взгляд,

касаются лишь отдельных районов мира, но на самом деле являются общечеловеческими, ибо они стремятся к миру и справедливости на земле.

8. Как сказал в своей проникновенной речи представитель Румынии: ... «все страны должны участвовать в разрешении жгучих проблем, стоящих перед человечеством»... [2086-е заседание, пункт 7]. Дело в том, что справедливость и мир неделимы. Если агрессору позволяют пожинать плоды своей агрессии, то ничем уже нельзя обуздать агрессивные круги, которые полагаются на примат силы и стремятся одновременно превратить Организацию Объединенных Наций во второстепенный институт теоретических изысканий.

9. На этот вызов инициатива Румынии предлагает ответить, прибегнув ко все еще не использованным возможностям, совместной борьбой за создание всеобщего будущего, в котором укреплена роль Организации Объединенных Наций, в котором международная безопасность станет не синонимом безопасности агрессоров и их противозаконных завоеваний, а делом всего международного сообщества, в котором международное сотрудничество будет основываться на уважении суверенитета и территориальной целостности государств, а не на компромиссах и договорах, продиктованных экспансионистами, как будто не было никакого развития международного права, в котором эволюция норм международного права будет основываться на этике, а не на свершившихся, с помощью силы, фактах, в котором источником прогресса человечества явится освобождение людей от гнета колониализма и неоколониализма, а не колониальное порабощение и оккупация территорий суверенных государств.

10. Именно эти истины имел в виду представитель Румынии, когда он выступал с присущим ему лаконизмом, что «определенные резолюции, принимаемые на этом форуме, не оказывают соответствующего влияния на эволюцию международной жизни, поскольку на практике они часто игнорируются», что «война уносит многочисленные человеческие жизни и огромные материальные ценности», что «разрыв между развивающимися и развитыми странами все больше увеличивается» [2086-е заседание, пункт 16].

11. Само собой разумеется, что результат этой инициативы в конечном счете зависит от того, с какой ответственностью отнесутся государства-члены к тем замечаниям и предложениям, которые они должны представить, чтобы меры, принимаемые в целях усиления роли Организации Объединенных Наций, укрепления международного сотрудничества и развития права, были четкими, продуманными и эффективными. В сущности, речь идет об укреплении международной солидарности, чтобы умерить преступные цели тех, кто считает, что даже явные нарушения Устава могут оставаться безнаказанными. Только единый фронт стран, стремящихся к миру и справедливости, способен воплотить в жизнь это стремление

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, Первый комитет, 1882-е заседание.*

неприсоединившихся государств, о котором хорошо сказал представитель Румынии, напомнив Декларацию, принятую Конференцией министров иностранных дел неприсоединившихся стран в Джорджтауне (Гайана): «... Организация Объединенных Наций не должна лишь отражать события, происходящие в современном мире, но она призвана посредством своего позитивного влияния на эти события способствовать упрочению мира и достижению прогресса в мире» [там же, пункт 21].

Представитель Румынии так выразил эту основополагающую истину:

«... Мы считаем, что Организация Объединенных Наций должна действовать с большей решительностью в целях немедленной и окончательной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях. Основное внимание должно быть уделено оказанию моральной, политической и материальной поддержки борьбе угнетенных народов за освобождение» [там же, пункт 30].

12. Если Организация Объединенных Наций благодаря тесной сплоченности ее членов, стремящихся к миру и справедливости, осудит на словах и на деле колониализм, угнетение и оккупацию, то это будет означать начало эры подлинного и безграничного сотрудничества и превращение развития международного права в созидательную задачу, а не простые абстрактные разговоры и выражение элементарных пожеланий. Если наши прения и решения будут вкладом в достижение этой цели, то мы спасем нашу Организацию от катастрофы, в которую хотят ее ввергнуть противники права, мира и справедливости.

13. Г-н ОЛЬКАЙ (Турция) (*говорит по-английски*): Тот факт, что мы с интересом обсуждаем вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций, свидетельствует, если в этом есть необходимость, о стремлении международного сообщества превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный орган. Поэтому мы признательны делегации Румынии за то, что она проявила глубокую инициативу, которая может привести к значительным результатам в деле укрепления Организации Объединенных Наций.

14. Обсуждаемый нами вопрос, как нам кажется, имеет два разных аспекта, которые взаимодополняют друг друга. Один из них — укрепление Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она была способна играть более эффективную роль в условиях существующих международных отношений. Второй аспект заключается в создании предпосылок к тому, чтобы Организация Объединенных Наций играла новую, более важную роль в международных отношениях в будущем. Именно в этом широком контексте мы рассматриваем данный проект резолюции.

15. За 27 лет существования Организации Объединенных Наций ей пришлось испытать неблаго-

приятное воздействие двух факторов: во-первых, несоответствие между целями Устава и способностью Организации Объединенных Наций полностью осуществить их и, во-вторых, несоответствие между Организацией Объединенных Наций как действующей системой и конкретными проблемами, которые стоят перед ней. Однако не следует забывать, что Организация Объединенных Наций, будучи неотъемлемой частью международной политики, возможно, даже в большей степени, чем остальные организации на международной арене, подвержена влияниям и зависит от международного сообщества, которому она принадлежит. Поэтому, вероятно, было бы заблуждением рассматривать какую-либо международную организацию как неудачу или как успех, ибо деятельность ее осуществляется в тех рамках, которые установлены для нее международным сообществом.

16. Кроме того, чтобы достичь положительных результатов в нашем стремлении усилить роль Организации Объединенных Наций, нужен не абстрактный анализ ее деятельности, а надлежащий учет реальных факторов международных отношений. Основной характерной чертой международных отношений является постоянно происходящий и все ускоряющийся процесс изменений.

17. Нынешнее состояние международных отношений, когда все европейские государства имеют возможность обсуждать вопросы за одним столом, существенным образом отличается от международных отношений даже недавнего прошлого. Не будет ошибкой сказать, что мы находимся на какой-то переходной стадии и вступаем в новую эру, точный характер которой еще не совсем ясен. Зависимость Организации Объединенных Наций от окружения настойчиво диктует нашей Организации о необходимости произвести соответствующие изменения в своей структуре, с тем чтобы приспособиться к быстро меняющейся обстановке. С другой стороны, изменения, которые характерны для международных отношений, предоставляют Организации Объединенных Наций новые возможности играть в будущем более эффективную роль в укреплении сотрудничества между государствами, особенно в экономической и социальной областях, а также в деле поддержания мира и безопасности во всем мире.

18. Во-первых, изменчивость международной системы по своей сути подчеркивает важность роли Организации Объединенных Наций как коллективного правообразующего органа. Технический прогресс открыл новые горизонты и создал новые проблемы. Организация Объединенных Наций вполне может установить международные нормы, регулирующие новые области деятельности, такие как космическое пространство и дно морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции, либо нормы, защищающие окружающую человека среду от вредных последствий технического прогресса.

19. Во-вторых, одной из примечательных черт международных отношений является отчетливая

тенденция к глобализму. Технический и социальный прогресс в значительной степени сократил расстояния; вследствие этого не только мир и безопасность, но также экономическое и социальное развитие всех государств находятся в сложной взаимосвязи. Такое состояние международных отношений вызвало быстрый рост взаимозависимости всех государств, что делает насущной необходимость превращения Организации Объединенных Наций в эффективный центр согласованности и сотрудничества.

20. В-третьих, окончание эры «холодной войны» может также способствовать расширению возможностей Организации Объединенных Наций по эффективному разрешению международных проблем.

21. Имея в виду эти цели, мы приветствуем пункт повестки дня об усилении роли Организации Объединенных Наций, предложенный делегацией Румынии [A/8792]. По нашему мнению, усиление роли Организации Объединенных Наций и приспособление ее к новым реальностям, сложившимся в международных отношениях, означают нечто большее, чем просто инициативу, проявленную одной делегацией; это почти естественное следствие недавно возникших тенденций в самих международных отношениях.

22. Организация Объединенных Наций, как и все другие международные учреждения, является живым организмом, и, как у каждого живого организма, ее способность выжить в значительной степени зависит от способности приспособляться к изменяющимся условиям международной жизни. Делегация Румынии заслуживает нашей похвалы за то, что она предоставила всем нам ценную возможность сделать некоторые шаги в правильном направлении.

23. Мы констатируем тесную связь между прениями, которые состоялись по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций², и обсуждаемым нами пунктом повестки дня. Во время своей двадцать пятой годовщины Организация Объединенных Наций была объектом как экстенсивного, так и интенсивного рассмотрения, и было выдвинуто много ценных идей. Однако вследствие отсутствия какого-либо механизма по претворению их в жизнь все эти идеи были погребены среди множества документов Организации Объединенных Наций. Доклад, который должен быть подготовлен Генеральным секретарем, может вернуть все эти идеи к жизни и вместе с новыми идеями, которые, возможно, появятся, создаст основу для изучения путей и средств усиления роли Организации Объединенных Наций. Мы также надеемся, что делегации в своих ответах Генеральному секретарю уделят должное внимание будущей роли Организации Объединенных Наций.

24. На этой стадии я хотел бы подчеркнуть, что, по нашему мнению, роль Организации Объеди-

ненных Наций может быть усилена в рамках существующей системы Устава, поскольку положения Устава обеспечивают достаточную гибкость для осуществления с этой целью соответствующих действий.

25. Мы надеемся, что эта работа окажется первым шагом и положит начало процессу эволюции Организации Объединенных Наций, который предоставит ей возможность не только идти в ногу с мировым прогрессом, но и внести непосредственный вклад в создание более рационального и мирного порядка в мире.

26. Г-н СТАТАТОС (Греция) (*говорит по-английски*): Греческая делегация, представляя страну, которая твердо придерживается принципов Устава Организации Объединенных Наций, одобряет инициативу Румынии, которая внесла на рассмотрение Ассамблеи вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций. Нас радует то, что эта инициатива исходит от одной из Балканских стран, с которой Греция поддерживает искренние и дружественные отношения, представляющие собой конкретное выражение принципа поощрения дружественных отношений между странами с разными политическими и социальными системами.

27. При рассмотрении такого вопроса нельзя не вспомнить, что создание нашей Организации стало возможным в результате огромных жертв: крови, руин и миллионов погибших, которые отдали свои жизни во имя создания лучшего мира. Доля Греции, первоначального члена Организации Объединенных Наций, в этом велика, даже слишком велика, если принять во внимание тяжелые потери и ужасающие страдания греческого народа.

28. Поэтому вполне понятна наша заинтересованность в такого рода вопросах. Мы даем высокую оценку тому обстоятельству, что делегация Румынии провела консультации с широким кругом государств-членов и представила проект резолюции A/L.684 и Add.1—4, соавтором которого является Греция.

29. Устав Организации Объединенных Наций, который, по существу, является Уставом мира, свободы и справедливости, создает юридическую основу для поддержания международного мира. Его принципы сохраняют свою силу не только для настоящего или будущего поколения, но и для грядущих поколений. Однако механизм и методы их осуществления не означали их постоянности. И в самом деле, ни одно общественное учреждение не может претендовать на постоянность, в то время как в структуре мира происходят исторические преобразования. Поэтому существует необходимость не столько в принятии все большего числа деклараций о принципах, сколько в изменении нашей процедуры, в тщательном пересмотре нашего механизма и в наличии политической воли для выполнения наших международных обязательств и осуществления решений и резолюций, которые мы не-

² Двадцать пятая сессия, Пленарные заседания, 1860-е, 1862—1870-е, 1872—1883-е и 1927-е заседания.

прерывно принимаем. Создается впечатление, что сейчас мы в гораздо большей степени озабочены штампованием резолюций, чем решением проблем. Это положение объясняет постоянное появление на свет, через последовательные перевоплощения, резолюций, касающихся одного и того же вопроса. Наша Организация страдает от того, что можно было бы назвать отсутствием обязательства. Существует мнение, что принципы Организации Объединенных Наций — это не что иное, как ряд теоретических положений. Таким образом, мы рискуем превратиться в простых наблюдателей и свидетелей драматических событий и трагедий, которые нам следовало бы попытаться предотвратить или, по крайней мере, последствия которых нам следовало бы попытаться устранить. В результате разрыв между благородными идеями и печальной действительностью становится с каждым днем все больше.

30. Делегация моей страны далека от намерения рисовать мрачную картину существующего положения. Однако мы считаем, что каждая страна, рассматривающая Организацию Объединенных Наций как гаранта мира и безопасности, обязана обратить внимание на ее недостатки и, не колеблясь, выступить с конструктивной критикой, если этого требуют обстоятельства.

31. Конечно, мы не склонны недооценивать позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций играла с момента окончания последней мировой войны; мы также не отрицаем и того, что она преуспела в утверждении своих благородных принципов в сознании людей и стран. Так, например, где бы и в какой бы форме ни совершалась, к сожалению, агрессия, агрессор чувствует, что ему уже нельзя придать своим действиям видимость международной законности без использования какого-либо, пусть даже ложного, предлога. Каждый пытается в той мере, в какой это возможно, доказать законность своих действий ссылками на Устав. Возможно, это и немного, но здесь мы имеем дело с психологическим прогрессом, который обнаруживает тенденцию, набирающую со временем силу. Мы также не склонны недооценивать энергичные усилия нашей Организации, направленные на признание права на самоопределение, искоренение всех форм расовой дискриминации и достижение экономического и социального развития. Не следует игнорировать нашу деятельность в этих областях, поскольку предпосылки обеспечения международной безопасности многообразны и должны рассматриваться в целом.

32. Те цели, которым мы посвятили себя вначале, все еще отчасти относятся к области благих намерений. Мировое общественное мнение, которое, возможно, слишком много ожидало от Организации Объединенных Наций, проявляет растущий скептицизм в отношении ее эффективности. Мы должны признать, что предстоит приложить максимум коллективных усилий в рамках нашей Организации, с тем чтобы повысить ее эффективность и расширить ее возможности действовать

в соответствии с политическими реальностями сегодняшнего дня. Это чувство, несомненно, разделяют все государства-члены, и оно объясняет, почему даже в последних декларациях, например в декларациях, принятых на двадцать пятой юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи, содержится призыв к государствам-членам добиваться более эффективного использования предусмотренных в Уставе средств и методов в целях исключительно мирного урегулирования любых споров или ситуаций. Государства-члены также призываются откликнуться на насущную необходимость договориться о руководящих принципах более эффективного проведения операций по поддержанию мира.

33. С другой стороны, Совету Безопасности было предложено предпринять шаги, содействующие заключению соглашений в соответствии со статьей 43 Устава, с тем чтобы в полной мере развить свою способность осуществлять действия принудительного характера, как это предусмотрено главой VII Устава.

34. В действительности для проведения операций по поддержанию мира существует обширное поле деятельности. Мы могли бы сослаться на множество примеров в прошлом, когда вооруженные силы Организации Объединенных Наций могли вмешиваться с неоспоримым успехом, как, например, это было в случае с Кипром. Однако все эти операции носили временный характер и иногда были организованы на скорую руку.

35. Мы считаем, что уже давно пора предпринять шаги в деле разработки всеобъемлющего международного статута, в котором были бы урегулированы все аспекты операций по поддержанию мира, чье финансирование не должно зависеть исключительно от добровольных взносов.

36. Не вызывает сомнений то, что Совет Безопасности за последние 27 лет проделал огромную работу в деле обеспечения мира, но Устав позволяет ему сделать еще больше. Например, он мог бы воспользоваться своим правом, предусмотренным в статье 34, и достигать урегулирования споров до того, как они перерастут в кризисы, которые могли бы поставить мир под угрозу. Занявшись каким-либо вопросом или проблемой, Совет Безопасности не должен довольствоваться решением лишь срочных вопросов. Он должен устанавливать более стабильное положение, чем временное примирение, которое, будучи временным, неизбежно окажется ненадежным.

37. Эти моменты упоминались в качестве иллюстрации лишь для того, чтобы подчеркнуть, что еще многое необходимо сделать, даже в отношении последних обязательств, которые были единогласно приняты нашей Организацией. Теперь дело за государствами-членами, которые должны внести конкретные предложения, способные в существующий период разрядки и более тесного международного сотрудничества усилить роль Организации Объединенных Наций и тем самым позволить ей более эффективно осуществлять свою деятельность.

38. Конечно, многое зависит от политической воли самих государств-членов и от их готовности выполнять взятые ими на себя обязательства. Мы согласны, что было бы наивно думать, что удастся найти решение мировых проблем с помощью лишь организационных реформ. С другой стороны, мы уверены, что народы мира потребуют большего, чем простые заявления о добрых намерениях. В мире, который постоянно развивается, в эпоху, в которой все изменяется и совершенствуется, новое поколение, в частности, не будет мириться с частыми срывами в деятельности аппарата по сохранению мира, который функционирует в Нью-Йорке. Мы не должны рассчитывать на то, что мировое общественное мнение придаст значение нашим декларациям, если они не будут сопровождаться нашей решимостью выполнять их и если они не будут дополнены конкретным проявлением нашей коллективной воли доказать на деле, что дух Сан-Франциско все еще жив.

39. Г-н ДЭВИД (Либерия) (*говорит по-английски*): Насущная проблема возрождения и усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми странами и поощрения норм международного права в отношениях между государствами — вопрос, находящийся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, — действительно является центральным вопросом Организации Объединенных Наций.

40. Нет необходимости говорить, что если бы все проблемы, которые стояли перед человечеством, были систематизированы, то проблема укрепления международного мира и безопасности заняла бы главное место. Это основные цели и принципы нашей Организации, ибо человечество постоянно стремится с ее помощью найти ответ на вопрос, каким образом оно, действуя в рамках организованного общества, может создать положение, при котором война уже не будет угрожать его дальнейшему существованию.

41. Поэтому порождаемые вооруженными конфликтами человеческие жертвы и материальный ущерб в течение 27 лет стимулировали в этих шумных залах возникновение непреклонной решимости, говоря словами Устава, превратить Организацию Объединенных Наций в центр для согласования действий ее членов в достижении международного мира и безопасности, что является одной из основных целей этой всемирной Организации.

42. Поэтому ни у кого не вызывает сомнений целесообразность рассмотрения этого пункта, и трудно оценить необходимость включения его в повестку дня в качестве вопроса первостепенной важности и срочности. Этот пункт, по своей сути, находится в полном соответствии с основными целями, ради достижения которых 27 лет назад была создана Организация Объединенных Наций.

43. Это бесспорный факт, что призыв к миру никогда ранее не звучал с такой силой и выра-

зительностью, как во вдохновенных словах Устава Организации Объединенных Наций.

44. В статье 1 Устава подчеркивается, что в обязанности Организации Объединенных Наций входит поддержание международного мира и безопасности и развитие дружественных отношений между нациями. В ней отражена необходимость осуществления международного сотрудничества в разрешении с помощью гуманных средств международных проблем экономического, социального и культурного характера, в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам. И, наконец, для достижения этих высоких целей Устав возлагает на Организацию Объединенных Наций обязанность быть центром для согласования действий наций.

45. Интересно отметить, что Организация возникла в то время, когда люди всей земли осознали крайнюю необходимость сохранения и поддержания международного мира и безопасности и устранения причин конфликтов и напряженности между ними. Действительно, обстановка требует от всех государств признать и соблюдать принципы Устава и основные нормы международного права; поощрять и уважать права всех народов; ликвидировать колониализм и все формы расовой дискриминации, оказать помощь и поддержку усилиям тех народов, которые все еще томятся под игом колониализма, с тем чтобы они смогли достичь своей национальной свободы и независимости; положить конец гонке вооружений среди великих держав, в особенности ядерных вооружений, с тем чтобы было достигнуто полное разоружение. Существует также необходимость — и даже еще более насущная — расширять сотрудничество между всеми странами в экономической, социальной, технической и культурной областях в целях ликвидации разрыва между развитыми и развивающимися странами.

46. Нельзя отрицать, что Организация Объединенных Наций в значительной степени выполнила это важное обязательство. Множество резолюций и решений, которые были приняты этим всемирным органом, разумеется, улучшили до некоторой степени политическую и экономическую обстановку в мире и тем самым ослабили международную напряженность. Организация также играла позитивную роль в процессе освобождения народов от колониального господства.

47. Однако, оценивая деятельность всемирного органа ретроспективно — особенно в сравнении с желаемыми результатами, — следует признать, что еще многое необходимо сделать, и, возможно, будет уместным сказать, что, несмотря на неослабевающие усилия, которые в течение многих лет прилагала Организация в деле разработки и принятия бесчисленных резолюций, ее недостатки значительно перевешивают ее достижения. К сожалению, действительность такова, что высокие цели Устава все еще далеки от того, чтобы получить подлинное признание стран мира и утвердиться в их отношениях друг с другом. В раз-

личных частях мира все еще существует напряженность, порожденная вооруженными конфликтами, которые влекут за собой потерю тысяч и, возможно, миллионов человеческих жизней и не поддающийся описанию материальный ущерб. Гонка вооружений продолжается вызывающими тревогу темпами, в результате чего уменьшаются шансы на установление международного мира и безопасности. В некоторых районах мира вследствие того, что подавляющее большинство местных жителей все еще лишено прав и свободы по воле незначительного меньшинства, расовая дискриминация, несмотря на Устав и вопреки ему, остается скорее правилом, чем исключением.

48. К сожалению, следует сказать, что кажущееся молчаливое согласие Организации Объединенных Наций по поводу того ненормального положения в течение столь долгого периода времени лишь придало уверенность этим незначительным меньшинствам и сделало их непреклонными в их отказе согласиться со здоровой и реалистичной точкой зрения подавляющего большинства. Из сложившихся обстоятельств можно заключить, что те, кто старался увековечить и продолжает увековечивать эти несправедливости, предадут забвению тот факт, что право личности выражать свою мысль и моральная обязанность общества учесть ее составляют подлинную ценность нашей демократической системы. Как и неоднократно в прошлом, делегация моей страны хотела бы заявить, что, по ее мнению, право всех народов выражать свое мнение и вносить плодотворный вклад в решение общих проблем того сообщества, в котором они живут, является необходимым средством создания взаимопонимания и сотрудничества, которые сами по себе позволят добиться успеха многих начинаний.

49. В качестве первоначального члена Организации Объединенных Наций мы принимали участие и следили с большим интересом за всеми обсуждениями, проходившими в этой великой Организации. Несмотря на наличие многих недостатков, которые служили и служат причиной неудач Организации Объединенных Наций, эта Организация, по нашему искреннему убеждению, может стать действенным и эффективным инструментом, с помощью которого человечество обретет мир. Поэтому моя страна окажет твердую поддержку проекту резолюции, представленному 32 государствами-членами.

50. По искреннему мнению делегации Либерии, Организация Объединенных Наций вступила в период, который требует более определенных и решительных действий, и что сейчас, как никогда прежде, настоятельно необходимо вместе со всеми миролюбивыми государствами-членами призвать Организацию, чтобы она пробудилась от скованной ее самоуспокоенности, чтобы она преисполнилась новой решимостью лучше осознать и прочувствовать благородные цели, отраженные в ее Уставе. Мы, миролюбивые страны, должны вновь посвятить себя деятельности на благо человечества, повышая роль этой Орга-

низации и ее специализированных учреждений, осознавая реальности, порождающиеся происходящими в наше время переменами. Позвольте мне повторить слова доктора Фредерика Юэна, который в одной из своих работ о Генрихе Гейне, хорошо известном в современной истории Европы «солдате человечества», писал, что мы никогда не тратили время на теоретизирование, а, напротив, всегда были хорошими солдатами в войнах за освобождение человека и поэтому наша деятельность соответствует нашей твердой убежденности, что наступит прекрасный день, когда свобода человека, мир и безопасность станут правом и заботой всех народов мира.

Заместитель председателя г-н Солано-Лопес (Парагвай) занимает место Председателя.

51. Г-н ВИНЧИ (Италия) (*говорит по-английски*): Менее двух месяцев назад министр иностранных дел Италии г-н Медичи, выступая с этой трибуны в ходе общих прений, имел возможность подчеркнуть позицию нашего правительства по вопросу усиления роли Организации Объединенных Наций в международных отношениях. Он тогда сказал:

«Мы считаем, что обязаны спросить себя, может ли Организация Объединенных Наций при существующей структуре выполнять стоящие перед ней задачи. Правительство Италии полагает, что при полном соблюдении целей и принципов в том виде, в каком они изложены в Уставе, необходимо также, чтобы структура некоторых органов нашей Организации была приведена в соответствие с новыми условиями и новыми требованиями, возникшими за последние 25 лет...

Роль Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений постоянно возрастает и является единственной в своем роде. В целях увеличения своих возможностей по устранению глубоко укоренившихся причин международной напряженности Организация Объединенных Наций должна придать более широкий характер процессу принятия решений путем привлечения к участию в нем недавно получивших независимость государств. В то же время Организация Объединенных Наций должна добиться сотрудничества со стороны мощных демократических сил мира» [2044-е заседание, пункты 84 и 89].

52. Поэтому правительство Италии приветствовало инициативу Румынии, предложившей включить обсуждаемый нами сейчас пункт в повестку дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи. Как уже подчеркивали предыдущие ораторы, мы с удовлетворением отмечали, что наши румынские коллеги, принимая последующие шаги, провели консультации с возможно большим числом делегаций, проявив дух сотрудничества и взаимопонимания, что находится в полном соответствии с принципами Устава и обеспечивает успех нашей работы.

53. Этот подход и этот дух сотрудничества в отношении деятельности Организации Объединенных Наций недавно были вновь продемонстрированы в ходе состоявшихся в Бухаресте бесед между министрами иностранных дел Румынии и Италии и нашли свое четкое отражение в заключительном совместном коммюнике, опубликованном 11 ноября 1972 года, из которого я хотел бы процитировать следующее:

«Оба министра иностранных дел подчеркнули то значение, которое Италия и Румыния придают делу повышения эффективности Организации Объединенных Наций как инструмента упрочения международного мира и безопасности»³.

54. Мы с удовлетворением отмечаем также, что представленный нам окончательный текст является не просто декларативным проектом резолюции, а скорее таким, который должен привлечь еще большее внимание государств-членов к проблемам, имеющим большое значение для нашей Организации. Фактически мы находим в этом тексте многие из элементов, необходимых для того, чтобы сделать Организацию Объединенных Наций более эффективным инструментом поддержания международного мира и безопасности.

55. Прежде всего если мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась инструментом решения этой задачи, а также экономического и социального прогресса всех народов, то мы должны вновь подтвердить основополагающие принципы международного права, касающиеся отношений между государствами: уважение национальной целостности, невмешательство в дела, относящиеся к внутренней юрисдикции государства, разрешение споров мирными средствами и обязательство воздерживаться от угрозы силой или ее применения. Кроме того, мы должны усовершенствовать структуру и процедуры Организации, чтобы она смогла успешнее достигать этих целей. Например, мы считаем, что было бы полезно улучшить структуру и усилить деятельность Совета Безопасности, с тем чтобы обеспечить более регулярное участие в его деятельности государств, которые располагают большими возможностями нести ответственность за поддержание мира.

56. Структура и деятельность Экономического и Социального Совета также нуждаются в совершенствовании. Расширение его состава, одобренное на двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи [резолюция 2847 (XXVI)], является важным шагом вперед, повышающим эффективность этого органа. Однако сейчас необходимо сделать дальнейшие шаги, чтобы укрепить авторитет и престиж Совета и повысить его эффективность настолько, насколько это требуется в новых условиях. Для этого уже внесены некоторые предложения, и нельзя забывать, что Экономический и Социальный Совет как орган, который в рамках

³ Выдержка приводится оратором на французском языке.

Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом занимается вопросами, касающимися международного экономического и социального сотрудничества, экономического развития и социальной справедливости, располагает также благодаря новым и обоснованным поправкам к Уставу необходимыми средствами улучшения работы специализированных учреждений и других органов этой системы, уменьшая опасность распыления ресурсов и энергии и способствуя рационализации системы, так чтобы Совет мог в экономических и социальных вопросах иметь такие же полномочия, какими располагает в своей области Совет Безопасности.

57. Есть и другие области, а именно операции по поддержанию мира и кодификация международного права, в которых дальнейшие успехи по созданию соответствующего аппарата могут способствовать достижению Организацией Объединенных Наций ее целей и более удовлетворительному выполнению ее важной задачи.

58. В силу всех тех причин, на которые я указал и которые я пытался проиллюстрировать, делегация Италии решила поддержать проект резолюции [A/L.684 и Add.1—4], внесенный постоянным представителем Румынии, и присоединиться к числу его авторов. Мы надеемся, что за него проголосуют все члены Ассамблеи.

59. Мы ожидаем, что Генеральный секретарь, чью активную деятельность по укреплению Организации Объединенных Наций в течение этого года мы имели возможность по достоинству оценить, получит много ответов от государств-членов, выражающих свои точки зрения по этому вопросу. Следовательно, мы надеемся, что на своей очередной сессии Генеральная Ассамблея уже сможет иметь основу для выработки более точных рекомендаций и выбора мер, способных дать новый импульс и новую силу деятельности Организации Объединенных Наций.

60. Мы, со своей стороны, предпочли бы, чтобы усилия, направленные на укрепление Организации Объединенных Наций, основывались преимущественно на таких мерах, которые встретили бы наиболее широкую поддержку среди государств-членов. Такой подход сам по себе является способом укрепления Организации Объединенных Наций и, следовательно, повышения ее роли в международных отношениях.

61. Г-н ПЕРЕС ДЕ КУЭЛЬЯР (Перу) (*говорит по-испански*): Делегация Перу является одним из соавторов проекта резолюции, содержащегося в документе A/L.684 и Add.1—4 и касающегося обсуждаемого вопроса, столь своевременно предложенного делегацией Румынии, и она хотела бы вкратце изложить свою точку зрения по вопросу об усилении роли Организации Объединенных Наций в области поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми государствами и развития норм международного права в отношениях между государствами.

62. На первый взгляд может показаться, что этот вопрос представляет собой повторение прошлого и является излишним, но при дальнейшем анализе мы неизбежно приходим к выводу, что на самом деле он требует внимания и призывает к защите нашей Организации от постоянных обвинений в бездействии, чрезмерном бюрократизме и рутине.

63. Поэтому мы считаем, что данный проект резолюции как результат серьезных размышлений и всесторонних консультаций является первым, но весьма важным шагом на пути повышения эффективности Организации Объединенных Наций. Мы также считаем, что для повышения ее роли данный проект резолюции должен быть единодушно одобрен Генеральной Ассамблеей.

64. С одной стороны, конечно, будут ссылаться на Устав, с другой, среди прочего, — на резолюцию 2625 (XXV), в которой Генеральная Ассамблея одобрила Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, содержащих необходимые элементы для достижения ясных целей обсуждаемого вопроса. Но главная цель проекта сформулирована в слове «осуществление», составляющем основу эффективности нашей Организации. Оно означает превращение в жизнь решений, рекомендаций, блестящих идей, разумных предложений, которые ежедневно выдвигаются на различных форумах Организации Объединенных Наций. Поэтому мы должны принять вызов тех, кто все активнее стремится очернить нашу работу, и честно проанализировать свою деятельность, что позволит обнаружить и выявить в ней наши недостатки, затем найти средства их устранения и, наконец, использовать эти средства.

65. Делегация моей страны считает, что в данный исторический момент, когда исчезают последние признаки «холодной войны», когда все народы мира полностью осознали свои права и решительно выступают в их защиту, когда Организация близка к тому, чтобы добиться полной универсальности и стать подлинным глашатаем мнения международного сообщества, когда в сферу ее деятельности стали включаться такие важные вопросы, как окружающая среда, рост народонаселения, полное и суверенное использование государствами своих природных ресурсов, мы должны сделать все возможное для выполнения Организацией Объединенных Наций этих новых и грандиозных задач, встающих перед ней.

66. Как известно, в главе I Устава четко сформулированы философские, правовые и политические основы, которые должны быть источником вдохновения, руководством и главными целями и принципами для всех государств-членов. Об этом очень хорошо говорится в пункте I постановляющей части проекта резолюции, в котором признается необходимость превращения Организации в более эффективный инструмент защиты и укрепления независимости и суверенитета всех госу-

дарств, неотъемлемого права всех народов решать свою судьбу без какого-либо вмешательства извне, а также ее энергичных действий в соответствии с Уставом по предупреждению или подавлению любых актов агрессии или любых других актов, могущих угрожать международному миру и безопасности.

67. Однако упомянутый мною ретроспективный анализ не должен отвлекать внимание на рассмотрение хорошо известных формулировок, а должен позволить нам, во-первых, выявить, вызваны ли недостатки в деятельности Организации Объединенных Наций плохим или некомпетентным использованием ее механизма, а во-вторых, если окажется недостаточным устранить их, продуманно внести существенные изменения в Устав. Мы не должны избегать возможного изменения положений Устава, учитывая, что в них уже до этого вносились поправки, хотя только процедурного характера и вызванные почти исключительно растущим числом членов нашей Организации.

68. Делегация моей страны считает: поскольку необходима новая корректировка методов нашей работы, а также укрепление функций Генерального секретаря и даже внесение некоторых поправок к Уставу, главная задача состоит в том, чтобы направить политическую волю правительств на твердую поддержку Организации и добиться заинтересованности в этом общественного мнения государств-членов путем распространения информации о проводимой работе. Мы считаем, что никто не имеет права заявлять о существующем недоверии к Организации Объединенных Наций, в то время как все правительства не выполняют и не содействуют выполнению положений Устава и решений Совета, не прислушиваются к рекомендациям Ассамблеи, не передают на рассмотрение Организации все важные вопросы и вопросы о всех международных конфликтах, которые угрожают поддержанию мира и безопасности.

69. Как мы можем останавливаться на теоретическом анализе Устава, решений и резолюций органов Организации Объединенных Наций, если великие державы не положили конец гонке ядерных вооружений, не прекращают всех испытаний наступательных и оборонительных систем ядерного оружия, если продолжается угнетение людей на юге Африки и есть народы, которые находятся под колониальным гнетом и подвергаются дискриминации на своей собственной земле по расовым признакам? Как мы можем говорить об идеале всеобщего развития, если все еще существует огромный разрыв между богатыми и бедными странами, причина которого заключается не в трудолюбии одних и неспособности других, а в существующей невыносимой системе эксплуатации; если некоторые могущественные страны препятствуют достижению прогресса и тормозят развитие народов развивающихся стран, если последним угрожают и подвергают наказанию, потому что они борются за то, чтобы пользоваться своими природными ресурсами, которые по-преж-

нему хотят грабить алчные могущественные страны?

70. Поэтому нам следует серьезно задуматься над этим и полностью заняться тем вопросом, который возникает в связи с этой темой: мы должны выявить недостатки в деятельности нашей Организации, найти быстрые решения и, как борцы за мир, начать восстанавливать великое здание, ни на мгновение не забывая, что оно является единственной и, пожалуй, последней возможностью свободного и справедливого сотрудничества между всеми народами мира.

71. Г-н КЕДАДИ (Тунис) (*говорит-французски*): С момента получения независимости в 1956 году Тунис каждый год 24 октября отмечает День Организации Объединенных Наций, выражая тем самым ей свою преданность и свое искреннее желание, чтобы она действительно играла ту роль, которая была возложена на нее с согласия всех государств, стремящихся устранить причины конфликтов и напряженности и создать предпосылки плодотворного сотрудничества, прочного мира и безопасности во всем мире.

72. Кроме того, Тунис в своих двусторонних и многосторонних отношениях, а также в региональном и международном плане всегда проводил политику, характеризующуюся постоянством и непоколебимой верой в принципы Устава Организации Объединенных Наций и высокие моральные ценности, утверждаемые этой Организацией и связанными с ней учреждениями.

73. Необходимо также отметить, что с 1961 года делегация Туниса внесла ряд конкретных предложений, направленных на улучшение методов работы Организации, а в 1970 году имела честь участвовать в работе Специального комитета по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи, уполномоченного разработать меры по улучшению деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить ее роль в решении международных проблем.

74. По этим причинам моя страна всегда разделяла растущую озабоченность многих государств-членов, касающуюся явных неудач Организации Объединенных Наций в разрешении международных конфликтов, хотя, согласно Уставу, она призвана сыграть первостепенную роль в международных отношениях.

75. Делегация Туниса неизменно оказывала полную поддержку всем конструктивным предложениям, направленным на повышение роли и эффективности Организации в современных международных отношениях, и она благодарит делегацию Румынии, которая, выступив с конкретным предложением, сконцентрировала внимание государств-членов на этой неотложной и важной проблеме и представила свой проект резолюции [A/L.684 и Add.1—4], который встретит со стороны делегации Туниса полную поддержку.

76. Мир еще никогда так остро не нуждался в организации, существование которой было бы не утопией, а весомой международной реальностью. Однако общественное мнение все еще весьма пессимистически относится к этому вопросу. Оно по-прежнему считает, что Организация Объединенных Наций является идеальным форумом для всякого рода пропагандистских маневров и что большинство резолюций, которые здесь принимаются, заранее обречены остаться мертвой буквой. В таком случае можно с полным правом спросить, кому выгодны подобные упражнения в риторике и бесконечные консультации, когда было бы полезнее принять меньше решений, немедленное выполнение которых принесло бы гораздо большую пользу человечеству.

77. По мнению многих делегаций, недостаточная эффективность деятельности Организации Объединенных Наций является результатом ее современной структуры, которая создалась в совершенно иной политической обстановке, так что есть все основания серьезно подумать о приведении ее в соответствие с новыми потребностями и о приспособлении ее органов к новой ситуации, вызванной значительным увеличением числа членов Организации и разнообразия проблем, нуждающихся в изучении. Следует лишь пожелать, чтобы Комитет, который будет заниматься вопросами созыва конференции по пересмотру Устава, смог найти для этой цели соответствующую формулу. В декларациях, принятых Организацией африканского единства [ОАЕ] и на Конференции министров иностранных дел неприсоединившихся стран в Джорджтауне, также подчеркивается политическая воля стран «третьего мира» вдохнуть в Организацию Объединенных Наций новую жизнь.

78. В этой связи делегация Туниса хотела бы подчеркнуть первостепенную роль, которую могли бы сыграть региональные группы в разработке и принятии конкретных мер, направленных на повышение дееспособности Организации Объединенных Наций и на увеличение ее эффективности в деле мирного урегулирования международных проблем в соответствии с принципами Устава и законными чаяниями народов. На практике до сих пор деятельность региональных групп была активной лишь тогда, когда речь шла о представлении проектов резолюций по конкретным проблемам или о занятии вакантных мест в Организации; однако ничего или почти ничего еще не было сделано в региональном плане для обеспечения постоянного роста роли Организации Объединенных Наций в международной жизни, чтобы она могла успешно удовлетворять стремления всех народов к миру, свободе и прогрессу. Мы искренне полагаем, что наша Организация должна символизировать коллективное стремление человечества к миру, который ему необходим, чтобы выжить, стремление, не ограниченное национальными или идеологическими интересами того или иного государства, стремление к тому, чтобы престиж нашей Организации был единодушно

признан, а ее моральный авторитет никем не оспаривался.

79. В объяснительной записке к предложению о включении в повестку дня вопроса, которым мы сейчас занимаемся, содержащейся в документе A/8792, и в проекте резолюции A/L.684 делегация Румынии подробно изложила причины своей инициативы, подчеркнув те условия, которые необходимо создать, чтобы этот деликатный вопрос был решен с полным успехом. Среди них в объяснительной записке делегация Румынии упоминает:

«окончательную ликвидацию колониализма, неоколониализма, расизма и всех форм расовой дискриминации; твердую поддержку борьбы народов против колониального господства, за свободу и национальную независимость» [A/8792, пункт 4 e].

В том же документе говорится:

«Экономический и социальный прогресс развивающихся стран, сокращение и устранение разрыва, который отделяет их от промышленно развитых государств; разработка многосторонних программ, которые были бы направлены на поддержку усилий, прилагаемых развивающимися странами, и в осуществление которых развитые страны вносили бы существенный вклад» [там же, пункт 4 g].

80. Делегация Туниса сожалеет, что эти две намеченные цели, неоднократно получившие поддержку в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, не нашли отражения в проекте резолюции.

81. Мы считаем, что безоговорочное признание и подтверждение неотъемлемого права народов на самоопределение, на борьбу за национальное освобождение и на законную самооборону составляет основное условие поддержания международного мира и безопасности.

82. Мы также убеждены в том, что только подлинное экономическое сотрудничество, основывающееся на принципе коллективной ответственности и международной солидарности, способно устранить все источники напряженности в мире и создать благоприятную атмосферу для развития дружественных отношений между государствами.

83. Однако мы хорошо понимаем причины, воспрепятствовавшие авторам упомянуть эти цели, которых наша Организация стремится достичь при лучших условиях.

84. Мы признательны делегации Румынии за ее ценный вклад и питаем надежды, что все государства-члены как в национальном, так и в региональном масштабах положительно откликнутся на ее призыв посредством более тесного и плодотворного сотрудничества в этой области и, в частности, проявят решимость безоговорочно осуществлять обязательства, взятые ими по Уста-

ву, добросовестно и безоговорочно выполняя решения и рекомендации нашей Организации.

85. Мы не теряем веры в мудрость людей, которые несут ответственность не только за свои народы, но и за будущее всего человечества.

86. Г-н РАДЖАСОМБАТ (Лаос) (*говорит по-французски*): 20 ноября [2086-е заседание] Генеральная Ассамблея приступила к прениям по чрезвычайно важному вопросу нашей повестки дня. С момента открытия этих прений делегация моей страны с большим интересом и вниманием выслушала выступления представитель многих делегаций, в том числе и постоянного представителя Социалистической Республики Румынии, которому я хотел бы, пользуясь случаем, выразить искреннюю благодарность делегации Лаоса за инициативу включения в нашу повестку дня этого вопроса, от решения которого во многом зависит будущее нашей Организации.

87. Во всех выступлениях, которые мы до сих пор выслушали, была подчеркнута необходимость как можно скорее определить позиции государств-членов и провести среди них широкие консультации, конечная цель которых, по мнению большинства членов Ассамблеи, — безотлагательно приступить к работе по восстановлению полного авторитета нашей Организации, чтобы она могла действительно и в соответствии с Уставом выполнять ту высокую миссию, которая была торжественно возложена на нее Уставом в момент его создания.

88. Всем известно, что наша Организация была создана в период достижения мира ценою крови после жестокой мировой войны и войны, закончившейся лишь после тяжких страданий ни в чем не повинного населения Хиросимы и Нагасаки, которое явилось жертвой возмездия за чужие грехи.

89. В моей памяти до сих пор встают апокалиптические видения, и я не могу забыть о тех ужасах и неопишуемых страданиях, о которых сообщалось по радио и в печати на следующий день после трагического окончания этой ужасной войны.

90. Созданная в таких условиях, наша Организация переживает сегодня тревожащий нас кризис, а также неспособность предотвратить трагедию Хиросимы в других районах земного шара, и в частности в Индокитае, где разразившиеся около двух десятилетий назад почти такие же трагические события все еще продолжают, становясь по сравнению с начальным периодом все более жестокими и ужасными вопреки всем международным соглашениям, подписанным в Женеве в 1954 и 1962 годах.

91. Однако, несмотря на такое неприемлемое положение дел, делегация моей страны по-прежнему разделяет высказанную здесь с искренним сочувствием многими делегатами, которым мы выражаем глубокую признательность и благодарность, всеобщую надежду, что уже недалек тот день, когда проходящие сейчас в Париже перего-

воры позволят, в условиях международной разрядки, всем заинтересованным сторонам положить начало окончательному урегулированию не на основе диалога оружия, а, как и предписывает наш Устав, на основе мирного и доброжелательного диалога между сторонами, находящимися в состоянии конфликта.

92. Участвуя в этих прениях, делегация моей страны, верный член Организации, уважающий ее Устав, сознает, что она может внести в них лишь скромный вклад, но она полностью разделяет общее стремление поднять авторитет Организации Объединенных Наций, стремление, которое в октябре прошлого года в обмене письмами по этому вызывающему беспокойство вопросу также высказали наш Генеральный секретарь и Председатель Совета Безопасности, когда Председатель Совета Безопасности, озабоченный слабостью Организации, писал, в частности, в своем письме:

«Совет Безопасности единодушно разделяет выраженные Генеральной Ассамблеей опасения в связи с тем, что наша Организация еще не выполняет свою миссию в „избавлении грядущих поколений от бедствий войны“»⁴.

93. Принимая участие в рассмотрении этого важного вопроса, я также опасаюсь, что меня могут обвинить в самомнении и претенциозности. Действительно, так может показаться, ибо я сознаю, что одновременно высокомерно и претенциозно для страны, входящей в число 25 наименее развитых стран, принимать участие в прениях на таком высоком уровне вместе с державами и сверхдержавами и участвовать в поисках средств поддержания и упрочения мира и безопасности на нашей планете.

94. Однако в конечном счете мне кажется, что сегодня для таких скромных государств, как мое, как никогда важно показать свое искреннее и глубокое стремление и свое законное желание видеть, как Организация, быть членами которой они имеют честь и с которой они разделяют успехи и неудачи, пользуется непререкаемым авторитетом и уважением, видеть, как она выполняет свою высокую миссию, полностью осуществляя полномочия, которые даны ей в соответствии с Уставом. Возможно, что, будучи маленькой страной, мы придерживаемся по вопросу о мире и безопасности совершенно отличной от других точки зрения, ибо мы уже давно вынуждены непосредственно сталкиваться с многочисленными проблемами, о которых здесь упоминалось, а именно с множеством запутанных проблем, ставших причинами трагических и жестоких конфликтов, от которых страдают страны Индокитая, в том числе и моя страна, на протяжении более чем двух десятилетий.

95. Пытаясь разобраться в причинах кризиса, который переживает Организация Объединенных

Наций, и найти средства в его ликвидации и полностью разделяя озабоченность, выраженную Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности, некоторые делегации в своих выступлениях со всей решимостью подчеркивали печальные последствия, возникшие в силу этого кризиса. По этому поводу наш коллега, постоянный представитель Румынии, в своем выступлении 20 ноября сказал следующее:

«...Однако многие ее решения не были, к сожалению, претворены в жизнь или были осуществлены лишь частично. Некоторые важные резолюции, принятые нашей Организацией, не оказывают определяющего влияния на эволюцию международной жизни, и на практике они часто игнорируются» [2086-е заседание, пункт 16].

96. Я хотел бы воспользоваться случаем, чтобы выразить мнение делегации моей страны по поводу трудностей, с которыми сталкивается наша Организация всякий раз, когда речь идет о принятии необходимых мер по решению стоящих на ее рассмотрении вопросов. Несомненно, именно эти трудности и ведут в значительной мере к ослаблению авторитета Генерального секретаря, а следовательно, и к ослаблению авторитета Организации Объединенных Наций. Мы сталкиваемся, например, с такими трудностями при обсуждении вопроса о разоружении. Мы знаем, что вопрос о разоружении до сих пор не мог быть решен и, возможно, не будет решен никогда, ибо, несмотря на усилия, прилагаемые Советом Комитета по разоружению уже более 12 лет, обсуждению мешают императивы военно-политического, экономического и морального характера и, что особенно показательно, словесные баталии, о последствиях которых в своем выступлении с этой трибуны 24 ноября [2088-е заседание] хорошо сказал постоянный представитель Соединенных Штатов посол Буш. Действительно, эти словесные баталии, которые ведутся как за пределами, так и в рамках нашей Организации, являются, по моему скромному мнению, главной причиной тех трудностей, которые существуют здесь и во всем мире. Тем не менее слово является средством обеспечения мира и согласия. Именно правильное использование слова в ходе диалога в верхах в Пекине и Москве позволило привести в движение процесс международной разрядки, свидетелями которого мы являемся.

97. Равным образом именно благодаря проведению планомерного, смелого, искреннего, честного и доброжелательного диалога удалось начать процесс разрядки между немцами, корейцами и, возможно, также между враждующими братьями в Индокитае.

98. Поскольку словесные баталии признаются главной причиной ухудшения отношений между людьми и, как следствие, одной из явных причин ослабления роли нашей Организации — роли, которую мы сегодня стремимся повысить, особен-

⁴ См. *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год. Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года*, документ S/10822.

но в плане поддержания и укрепления международного мира и безопасности,— то я попытаюсь кратко представить на добросовестное рассмотрение Ассамблеи мои скромные вопросы и предложения.

99. Мы знаем, что регулярно практикуемые диалоги ведут к разрядке, следовательно, мы должны широко и систематически использовать их в отношениях между людьми, прежде всего в рамках нашей Организации, чтобы вначале добиться здесь разрядки и согласия, а затем уменьшить остроту словесных баталий и постепенно освободиться от страха перед ними и, наконец, прийти к окончательному прекращению огня. Мне кажется, здесь уже был достигнут первый положительный результат, когда недавно благодаря практике контактов, а следовательно, и диалога с различными делегациями, и особенно с делегациями великих держав, Председатель нашей группы, уважаемый представитель Заира, сумел ко всеобщему удовлетворению добиться принятия резолюции по разоружению.

100. Да, если диалог должен в силу этих очевидных преимуществ стать необходимым средством развития человеческих и особенно межгосударственных отношений, то мы обязаны к этому быть готовы, но не только сегодня, но и в будущем. Эта форма отношений настойчиво требует от тех, кто призван вести диалог, готовности проявить такт, уважение, сочувствие и доброжелательность. Эта форма заранее исключает всякие обвинения, предубеждения, полемику в оскорбительной форме и обнажает бесполезность словопрений. Она не преследует цель достигнуть немедленного обращения в свою веру партнеров, чье достоинство и свободу необходимо уважать. Однако она рассчитана на достижение в конечном счете взаимопонимания и более полного единства взглядов и убеждений. А для того, чтобы диалог получил признание в современном мире, необходимо практиковать его на всех уровнях. Добросовестный диалог часто ведет к взаимопониманию и уважению сторон, а также может создать внутреннее чувство дружбы и братства, которое делает реальным его развитие в направлении возможной разрядки.

101. Кроме того, диалог между государствами не должен рассматриваться как средство получения информации для выявления слабых мест, с тем чтобы впоследствии проанализировать и опровергнуть аргументы партнера. Диалог не должен принимать форму убеждения, преследующего цель доказать собеседнику, что он неправ. Этот способ убеждения с помощью попыток переспорить является специфической болезнью слова человеческого языка. Этот способ обычно используется в дипломатическом мире, чтобы защитить, отстоять и представить в выгодном свете свою позицию. Диалог не должен быть средством повышения престижа, особенно сейчас, когда влияние всех государств в международных отношениях ослабевает. Короче говоря, диалог — это обмен мнениями с целью лучшего взаимопо-

нимания, чтобы жить в согласии, устанавливая искреннее сотрудничество во всех областях, совместно достигая мирного прогресса. Диалог должен проходить в теплой дружественной обстановке; эта форма дружественного сотрудничества, основанного на свободном согласии, и наконец, форма оказания взаимных услуг.

102. Существуют и другие формы диалога между индивидами, политическими и социальными группами и т. д., которые, чтобы улучшить человеческие отношения, должны быть приведены в соответствие с требованиями подлинного воспитания человека и его развития. Например, школа, завод, армия дают возможность вести полезный и целенаправленный диалог на всех уровнях.

103. Однако если диалог, к которому мы постоянно стремимся в этом собрании, таит в себе такие возможности, то он, вполне естественно, создает и свои трудности. Во-первых, это трудности индивидуального подхода. Во-вторых, позиции и политика некоторых стран все еще позволяют легко блокировать всякую попытку к диалогу. Существуют также различные трудности расового, культурного и идеологического характера. Эти трудности существенно возрастают, когда верным считается лишь собственный взгляд на общее положение дел и не учитываются другие точки зрения.

104. Необходимо безотлагательно возобновить этот диалог, на важные и неотложные цели которого мы только что указали, и использовать его немалые возможности для улучшения отношений между людьми и перестройки этих отношений, имея в виду укрепление роли нашей Организации.

105. Несмотря на трудности, которые стоят на пути к диалогу, по моему мнению, существуют возможности успешно провести его, поскольку все человечество сталкивается в основном со сходными проблемами и решения их обычно почти одинаковы. Поэтому общность проблем должна пробуждать в людях готовность выслушать друг друга, особенно среди молодежи, которая в наше время располагает широкими возможностями учиться и путешествовать по всему миру благодаря стипендиям, новым формам образования и современным средствам связи. Эти возможности становятся действительностью, когда более решительный партнер проявляет инициативу. Достаточно упомянуть о встречах в верхах в Пекине и Москве, которые являются ярким примером того, о чем я говорю.

106. Прежде чем закончить свое выступление в этих прениях, в которых я, по-видимому, несколько отошел от темы, пытаюсь как можно ярче подчеркнуть преимущества и возможности взаимовыгодного и полезного диалога, я хотел бы добавить, что каждый из нас, каждый представитель на Ассамблее должен выступать за диалог, должен проявлять инициативу к диалогу, так чтобы, когда потребуется, мы были готовы его провести. Я был бы очень рад и признателен, если бы с вашего согласия, г-н Председатель,

Генеральный секретарь или кто-либо из членов нашей Организации взял на себя детальное изучение этой проблемы, которую я определил бы как искусство диалога или методы диалога, имея в виду их последующее применение в современных отношениях между людьми.

107. В заключение своего выступления я могу лишь еще раз подчеркнуть значение изложенной мной идеи диалога как инструмента примирения, честного, добросовестного, искреннего диалога, который, по мнению делегации моей страны, может быть использован как средство, способное помочь нам избавиться от болезни, поразившей нашу Организацию, и развивать общую разрядку напряженности, начало которой уже положено. Я считаю, что без общей и полной разрядки напряженности усиление роли нашей Организации невозможно.

108. По общему мнению, другим средством будет пресечение с помощью резолюций любой политики силы и господства, проводимой державами и сверхдержавами. Как заявила в своем выступлении 2 ноября на 1882-м заседании Первого комитета представитель Швеции г-жа Мюрдаль с целью осудить растущий моральный кризис, вызванный безрассудным научным прогрессом, на современном этапе мировой истории, характеризующимся недоверием, подозрительностью, ненавистью и невиданной жестокостью, мы не видим почти никакой возможности добиться от этих держав всеобщего и полного разоружения. Так, может быть, мы, малые, отсталые и слабые страны, решимся указать путь к разоружению; если мы не способны заставить разоружиться других, разоружимся сами. Может быть, мы первыми отречемся от губительных страстей, спасем от бедствий наш мир, который повсюду и по любому поводу наполнен разногласиями и, раздираемый острыми противоречиями, падает жертвой им же самим порожденной несправедливости и катится в бездну.

109. Задумаемся на мгновение об ужасном несчастье, которое угрожает нашей планете. Подумаем прежде всего о слабых и бедных, о тех, кто борется, кто обездолен, о тех, кто скорбит и молится, о беженцах и жертвах войн, революций и стихийных бедствий, об узниках, изгнанниках, лишенных родины, об одиноких, больных, о страждущих, о вдовах и сиротах, живущих в нищете, под угрозой террора, геноцида и ввергнутых в бездну отчаяния. Наш высший долг — сделать так, чтобы по общему согласию между всеми нами это несчастное и страдающее человечество увидело в нашей Ассамблее свое прибежище, своего защитника и избавителя. Сделаем так, чтобы над миром воссияло солнце правды, чтобы в условиях стабильности, создаваемой правопорядком, блага мира могли распространяться по всей земле. Подумаем, наконец, о наших детях, о молодежи мира, которая, пребывая в растерянности, также ищет выхода. Сделаем, наконец, так, чтобы наша Организация стала для них всемирным градом, где они смогут, когда

наступит их черед, найти правду, путь и жизнь и слить свои голоса в благодарственный гимн славы и любви в память о тех, кто прошел этот путь до них.

110. Прежде чем закончить этот призыв, с которым я обратился к вам, позвольте делегации моей страны добавить следующее: с чего бы мы ни начали, с диалога или с помощи, с укрепления роли нашей Организации или со всеобщего и полного разоружения, к которому мы все стремимся, — все это даст свои положительные результаты.

111. Г-н КАРХИЛО (Финляндия) (*говорит по-английски*): Делегация Финляндии всегда неизменно подчеркивала, что она придает большое значение предложениям, направленным на усиление роли Организации Объединенных Наций в международных отношениях. Пункт 1 повестки дня, предложенный делегацией Румынии [A/8792], дает нам еще одну благоприятную возможность вновь подтвердить, что Финляндия строго соблюдает и активно выполняет свои обязательства в отношении целей и принципов Устава и Организации Объединенных Наций как основного инструмента, которым располагают государства для поддержания мира на земле.

112. Сегодня мы являемся свидетелями глубоких перемен в международных отношениях. Эти перемены характеризуются прежде всего возросшим стремлением провести диалог между великими державами, для того чтобы решить международные проблемы. Насколько мы понимаем, именно на этом основании Генеральный секретарь во введении к своему докладу о работе Организации Объединенных Наций [A/8701/Add.1] поднял ряд наиболее существенных и своевременных вопросов, касающихся будущей роли Организации Объединенных Наций в политическом процессе установления и поддержания международного мира и безопасности.

113. Общеизвестно, что система коллективной безопасности Организации Объединенных Наций не играет той роли, которая была отведена ей при ее создании в 1945 году. Справедливо, что в настоящее время никакое государство не может доверить свою безопасность Организации Объединенных Наций, и все же все мы знаем, что подлинная международная безопасность может основываться только на всеобщем уважении основополагающих принципов Устава, который обязывает государства воздерживаться от угрозы силой или ее применения, от вмешательства во внутренние дела других государств и уважать территориальную целостность и политическую независимость друг друга.

114. Именно в этом духе министр иностранных дел Финляндии заявил в ходе общих прений в этом году:

«Эти усилия великих держав по ослаблению напряженности не следует рассматривать как альтернативу действиям Организации Объеди-

ненных Наций в качестве инструмента мирного урегулирования международных споров. Напротив, мы усматриваем в этих усилиях попытку преодолеть разногласие между крупными державами, которое столь часто проявлялось в прошлом и которое не позволило им полностью использовать нашу Организацию в целях, для достижения которых она и была создана» [2045-е заседание, пункт 205].

115. Делегация Финляндии неоднократно заявляла, что, по ее мнению, система коллективной безопасности Организации Объединенных Наций не может быть подлинно эффективной, если она не является универсальной. Все мы слишком хорошо понимаем, что универсальность сама по себе не разрешит ни существующие, ни будущие проблемы международной безопасности. Но мы убеждены, что она является необходимым условием превращения Организации Объединенных Наций в подлинно эффективный инструмент мира. По этой причине мы приветствовали в прошлом году восстановление в этой Организации законных прав Китайской Народной Республики [резолюция 2758 (XXVI)]. Мы полагаем, что по той же причине Организации Объединенных Наций следует предпринять активные усилия по приему всех других стран, которые еще не являются ее членами.

116. Другим необходимым условием эффективной деятельности всемирной Организации является разрешение ее финансовых трудностей. Если государства-члены хотят, чтобы Организация Объединенных Наций играла активную роль в международных отношениях, то они должны сами предоставить ей достаточные материальные средства. В этом отношении специальный комитет по финансовому положению Организации Объединенных Наций представил нам в своем докладе [A/8729] ряд ценных соображений. Делегация Финляндии полностью поддерживает рекомендации, сделанные Комитетом, о преодолении нынешних трудностей путем добровольных взносов. Мы считаем, что только наличие постоянной и надежной финансовой основы может гарантировать эффективность деятельности Организации в будущем.

117. Декларации и резолюции об усилении роли нашей Организации представляют всего лишь основу для наших дальнейших действий. В следующие месяцы нам следует сконцентрировать свои усилия на практических мерах, которые были предложены ранее различными делегациями для активизации участия Организации Объединенных Наций в международной политике. Такие предложения, как усиление роли Совета Безопасности, включая проведение периодических заседаний Совета и должное использование его вспомогательных органов, усовершенствование аппарата Организации по установлению и поддержанию мира, активизация роли Международного Суда и незамедлительное принятие резолюции относительно финансового кризиса Организации, заслуживают с нашей стороны должного внимания.

118. Делегация моей страны надеется, что все эти предложения, которые уже сейчас носят или могут приобрести важный и практический характер, будут наряду с другими предложениями неизменно учитываться при рассмотрении путей и способов улучшения работы Организации и приспособления ее к условиям нашего времени. Я уверен, что в своих ответах по этому пункту правительства изложат и другие конструктивные соображения, которые можно будет обсудить на очередной сессии Генеральной Ассамблеи. За этим, очевидно, последует общий обзор, в котором основное внимание будет уделено усилению роли Организации Объединенных Наций. Пусть наше творческое воображение и наша решимость положат начало конкретным действиям.

119. Г-н БИШАРА (Кувейт) (*говорит по-английски*): Устав Организации Объединенных Наций рассматривается нами как животворная конституция мирового сообщества, предназначенная на века.

120. Основным критерием эффективности международного инструмента, имеющего целью регулирование мирового порядка, является его способность достаточно успешно приспосабливаться к быстро развивающейся и постоянно меняющейся международной обстановке.

121. Мир и безопасность являются главными целями Устава. Однако экономические и социальные цели не менее важны. Элементом сообщества по-прежнему остается суверенное государство. Все органы Организации Объединенных Наций состоят из независимых и в равной степени суверенных государств. Однако Совет Безопасности является таким органом, пять постоянных членов которого имеют дополнительные полномочия и несут дополнительную ответственность.

122. Хорошо известно, что полномочия Совета Безопасности не стали реальными и не всегда оказывались эффективными в вопросах, относящихся к международному миру и безопасности. Они смогут стать реальными только в том случае, если будут созданы условия для их существования. Это подразумевает согласие по наиболее широким вопросам мира и безопасности между постоянными членами Совета.

123. Деятельность органов Организации Объединенных Наций зависит от обязательств и политики государств-членов. К сожалению, некоторые государства-члены несерьезно относятся к своим обязательствам, а другие проводят политику, не отвечающую требованиям основных положений и принципов Устава.

124. Без преувеличения можно сказать, что в целом Организация Объединенных Наций является таким органом, который действует, противодействует и обретает свою наибольшую силу благодаря активному участию и поддержке молодых государств. Индустриальные и колониальные державы часто негодуют по поводу роста влияния молодых государств во всемирной организа-

ции. То, что молодые государства принимают на себя растущую ответственность, означает уменьшение доминирующего влияния крупных держав и колониальных систем.

125. Одной из наиболее выдающихся заслуг Организации Объединенных Наций является то, что она ускорила процесс деколонизации и дала возможность молодым государствам расширить рамки Организации Объединенных Наций и оказать Организации Объединенных Наций их моральную, если не материальную, поддержку для содействия благородным идеалам, отраженным в Уставе.

126. Организации Объединенных Наций следует отдать должное также и за ее роль в содействии экономическому росту и социальному прогрессу государств. Благодаря неустанным усилиям развивающихся стран стало возможным дополнить систему организаций такими весьма необходимыми, как Программа развития Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и наконец, совсем недавно, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

127. Члены Организации Объединенных Наций обязались в соответствии с Уставом предпринимать в сотрудничестве с Организацией совместные и самостоятельные действия для повышения уровня жизни, создания полной занятости и условий экономического и социального прогресса и развития, а также всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

128. Однако прогресс, который достигнут или будет достигнут в этой области, зависит от осознания государствами-членами, особенно развитыми и индустриальными странами, их обязательства перед международным сообществом сделать такое развитие и такие перемены возможными. Развивающиеся страны пытались на протяжении многих лет претворить в жизнь эти положения. Но их усилия постоянно препятствовало нежелание развитых государств принять специальные обязательства в отношении экономической и социальной политики. Наилучшим примером этому является отношение развитых стран к Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 2626 (XXV)], которая первоначально была задумана как конкретная программа действий, основанная на твердом обязательстве развитых и развивающихся стран принять согласованные меры в совместных усилиях по ликвидации раз и навсегда экономической и социальной отсталости и бедности.

129. Как в области экономической политики, так и в области защиты прав человека возможности Организации Объединенных Наций велики, но результаты, достигнутые до сих пор, неудовлетворительны. В области экономической политики

разрыв между бедными и богатыми странами продолжает расширяться; проблемы развивающихся стран обостряются ростом населения и нехваткой финансовых средств и техники для освоения ресурсов соразмерно его росту. Шведский экономист Гуннар Мюрдаль считал, что основные трудности существуют из-за того, что «в мирное время государства не готовы проявить такую международную солидарность между людьми, которая способствовала бы достижению прогресса в области международной экономической интеграции»⁵.

130. На счету Организации Объединенных Наций немало выдающихся достижений в области прав человека. Наиболее эффективным средством содействия правам человека до настоящего времени являлось принятие международных договоров, кодифицирующих практику Организации Объединенных Наций в этой весьма важной области, которой в прошлом не уделялось достаточного внимания. Однако печальным фактом международной жизни является то, что подписание и ратификация договоров зависит от воли государств. Для повышения эффективности пактов о правах человека необходимо, чтобы их ратифицировало как можно больше государств и чтобы они ратифицировались без оговорок, ослабляющих их положения. Даже когда пакты вступают в силу, можно наблюдать резкий контраст между их многообещающими положениями и тем, как они выполняются.

131. Деятельность Организации Объединенных Наций в области науки и техники до сих пор не отвечает современным требованиям. Организация Объединенных Наций медленно приступает к разрешению таких сложных проблем, как постоянная эрозия, истощение и расточение природных ресурсов, не говоря уже о проблеме их исследования и эксплуатации. Делегация моей страны всецело поддерживает принцип суверенитета стран над их природными ресурсами. В то же время мы искренне верим, что Организация Объединенных Наций может удвоить свои усилия в области сохранения и рациональной эксплуатации природных ресурсов. Организация Объединенных Наций также берется с опозданием за решение проблем экологии и окружающей человека среды. Хотя достигнут еще незначительный прогресс в этой области, мы надеемся, что результаты его будут обнадеживающими.

132. Организация Объединенных Наций являлась также центром деятельности в таких новых и беспрецедентных областях, как космическое пространство и морское дно. Мы надеемся, что третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву будет проведена успешно и возникнет возможность создать международный аппарат с широкими регулирующими и оперативными функциями, который в качестве надежного административного органа будет действовать на благо всего человечества.

⁵ См. Gunnar Myrdal, *An International Economy* (New York, Harper and Brothers, 1956), p. 315.

133. Международный аппарат наряду со справедливым распределением доходов между всеми государствами, особенно между развивающимися странами, должен выделять разумную часть доходов, полученных от эксплуатации ресурсов морского дна, на цели развития в рамках Организации Объединенных Наций и на оказание помощи всемирной Организации для разрешения ее существующего финансового кризиса и избежания его повторения. Я остановился на этом вопросе потому, что большинство проблем Организации Объединенных Наций и мира в целом могут быть отнесены за счет отсутствия ресурсов и попыток богатых стран навязать свою волю бедным. Эксплуатация морского дна может послужить отправным пунктом в процессе освобождения развивающихся стран и Организации Объединенных Наций от зависимости от ряда держав, становящихся все более скупыми не только на предоставление помощи, но даже на выплату своих очередных взносов.

134. Позвольте мне в заключение сказать, что Устав Организации Объединенных Наций выдержал испытание временем. У него мало недостатков, и они тесно связаны со структурой международного сообщества и стремлением великих держав к господству.

135. Мы не выполним свой долг, если не отдадим должное делегации Румынии за предложение включить этот пункт в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Постановка этого вопроса является достойным продолжением празднования двадцатой годовщины Организации Объединенных Наций.

136. В проекте резолюции подчеркивается необходимость сделать Организацию Объединенных Наций более эффективным инструментом содействия целям и принципам Устава. Делегация моей страны поддерживает положение, согласно которому государствам-членам предлагается сообщить Генеральному секретарю свои мнения и соображения о путях и средствах содействия усилению роли Организации Объединенных Наций в международной жизни. На текущей сессии мы сможем рассмотреть этот вопрос лишь весьма поверхностно. Однако правительства будут иметь достаточную возможность представить хорошо продуманные и конкретные предложения для повышения эффективности решений и резолюций, принимаемых органами Организации Объединенных Наций.

137. Делегация моей страны уже не раз выражала ту точку зрения, что Совет Безопасности должен приступить к рассмотрению и обсуждению своей прошлой деятельности. Мы предлагали проводить периодические заседания Совета Безопасности для рассмотрения его прошлых решений и решений Генеральной Ассамблеи, касающихся вопросов мира и безопасности и неотъемлемых прав народов. Мы по-прежнему твердо убеждены, что в процессе пересмотра и принятия последующих решений Совет Безопасности должен без

колебаний применять меры по осуществлению этих решений против государств, упорно отказывающихся придерживаться правовых норм и попирающих волю международного сообщества. Мы еще раз пользуемся этой возможностью, чтобы обратиться к постоянным членам Совета Безопасности с призывом отвлечься в вопросах международного мира и безопасности от своих узконациональных интересов и не допустить того, чтобы неотъемлемые права народов попирались в угоду стремлению к господству и власти.

138. В заключение разрешите мне процитировать несколько весьма уместных замечаний Уилфреда Дженкса о том, как он представляет себе мир за рамками Устава:

«Справедливый закон и разумная политика основываются на морали. К сожалению, мы живем в такое время, когда моральные принципы обесцениваются; мы можем сказать, что это время с точки зрения морали бесцветно и монотонно.

...Вопрос о том, кроются ли причины войны в характере человека, государства или характере международного сообщества, является спекулятивным вопросом, не столь важным для формирования практической политики. Государственные деятели поступают разумно, если они на своем опыте могут заключить, что характер человека и государства таит в себе постоянную опасность войны, которую можно предотвратить только радикальной переменой в характере международного сообщества, и если, стремясь усовершенствовать характер человека и совершить сложный переход от политики силы к политике повышения благосостояния государства, они будут прежде всего думать об осуществлении такой перемены в характере международного сообщества»⁶.

139. Г-н ХОБЕЙДА (Иран) (*говорит по-английски*): Если и есть какой-либо вопрос, к которому следует постоянно обращаться и который требует первоочередного внимания, то это вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций в укреплении международной безопасности, развитии сотрудничества между всеми странами и содействии нормам международного права в отношениях между государствами.

140. Поскольку повышение роли Организации Объединенных Наций является одной из основных и неизменных целей внешней политики моей страны, мы с большим удовлетворением отмечаем, что благодаря инициативе делегации Румынии этому важному вопросу уделяется особое внимание на текущей сессии Генеральной Ассамблеи.

141. За последнюю четверть века в жизни мира и Организации Объединенных Наций было немало трудных периодов. Но даже и в это время ряд

⁶ См. С. Wilfred Jenks, *The World Beyond the Charter* (London, George Allen and Unwin Ltd., 1969), pp. 132—133.

международных конфликтов и проблем был разрешен благодаря усилиям Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что в последующие годы Организация будет по-прежнему вносить свой вклад в урегулирование нерешенных вопросов. В этом процессе Организацию Объединенных Наций, за исключением ее основных целей и принципов, нельзя рассматривать как нечто неизменное. Ее следует рассматривать не как что-то застывшее, а скорее как развивающуюся и растущую организацию, отвечающую постоянно меняющимся требованиям международного сообщества и новым надеждам человечества.

142. Система Организации Объединенных Наций была задумана и создана как рациональный аппарат для решения проблем, возникающих в международных отношениях. Ориентируясь на новые условия в международном сообществе, Устав сформулировал новые международные нормы поведения, способствующие стабильности и безопасности системы национальных государств и отвечающие процессу эволюции человеческого общества. Как отметили многие представители, деятельность Организации Объединенных Наций в этом направлении не всегда была успешной. Однако у нее имеются еще неиспользованные положения Устава и определенные организационные возможности, и при наличии достаточной политической воли она сможет эффективнее решать существующие международные проблемы.

143. В ходе прений по вопросу об укреплении международной безопасности на двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи⁷, а также несколько дней назад в этом зале Ассамблеи в ходе прений по вопросу о неприменении силы [2083-е заседание] я имел возможность изложить точку зрения делегации моей страны по некоторым наиболее важным аспектам этих проблем. Я говорил о важнейших условиях международного мира и безопасности. Поэтому я не вижу необходимости вновь рассматривать все аспекты проблем, которые препятствуют деятельности и развитию Организации Объединенных Наций. Короче говоря, мы полагаем, что усиление роли Организации Объединенных Наций прежде всего зависит от строгого и эффективного соблюдения целей и принципов Устава всеми странами, особенно теми из них, которые имеют в Организации Объединенных Наций особый статус и в силу этого несут особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

144. Для этого правительства должны подтвердить свою полную и безусловную верность основным принципам Устава, особенно таким, как уважение национального суверенитета и территориальной целостности, отказ от угрозы силой или ее применения, невмешательство, суверенное равенство государств, самоопределение народов и мирное разрешение споров.

⁷ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Первый комитет, 1808-е заседание.*

145. Отсюда вытекает, что второй шаг, по логике вещей, состоит в рациональном усовершенствовании и развитии существующего аппарата Организации Объединенных Наций, особенно механизма коллективной безопасности. С этой целью был внесен ряд предложений, которые должны осуществляться либо одновременно, либо последовательно. По одной и весьма важной точке зрения мы можем лучше всего решить нашу задачу путем более полного использования уже сложившейся согласно Уставу в том виде, в каком он есть сейчас, процедуры Организации Объединенных Наций.

146. Мы полагаем, что можно предпринять ряд шагов, включая правильное и рациональное толкование важных идей и положений Устава при помощи средств, предоставляемых самим Уставом, таких как более четкое установление и разграничение компетенций и полномочий Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а также уяснение неразрывной связи между миром, безопасностью и справедливостью. Следующим шагом явилось бы более полное изучение возможностей, предоставляемых некоторыми главами Устава, такими как главы VI и VII.

147. Следует также отметить, что механизм, о котором говорится в статье 43, никогда не учреждался и что ряд других статей также не был полностью претворен в жизнь.

148. Другим направлением, в котором следует вести исследования, является рассмотрение системы отправления правосудия, возникающей в самой Организации Объединенных Наций. Был приобретен некоторый весьма ценный опыт в области сдерживания и предотвращения конфликтов. Мы надеемся, что эта деятельность будет усилена. Например, следует уделять постоянное внимание практике и возможности проведения операций по поддержанию мира, которые неоднократно доказывали свою эффективность.

149. И наконец, если мы хотим усилить роль Организации Объединенных Наций, то мы должны также развивать международное право, поскольку оно представляет основу для упорядоченных и мирных отношений между странами.

150. Можно сделать некоторые практические шаги. Как я уже говорил, правительство моей страны придает большое значение этому вопросу, который был поднят на текущей сессии Генеральной Ассамблеи благодаря делегации Румынии, и именно по этой причине мы присоединились к числу государств — соавторов проекта резолюции, внесенного несколько дней назад правительством Румынии.

151. Как я уже отмечал, эффективность Организации Объединенных Наций зависит от воли всех ее членов полностью использовать имеющиеся возможности: мы считаем, что Устав и созданные согласно ему учреждения являются разумной и реальной основой для поддержания международного мира и безопасности. Причиной неудач яв-

ляется не сам механизм, а отсутствие политической воли должным образом использовать его. Без такой воли Организация Объединенных Наций бессильна. Но и без Организации Объединенных Наций такая воля не может быть претворена в жизнь.

Заседание закрывается в 12 час. 55 мин.