



Пятница, 24 ноября 1972 года,
10 час. 30 мин.

Нью-Йорк

СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 79 повестки дня:

Объединенная инспекционная группа:

- а) доклады Объединенной инспекционной группы;
- б) вопрос о продолжении деятельности Объединенной инспекционной группы: доклад Генерального секретаря

Доклад Пятого комитета 1

Пункт 24 повестки дня:

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами (продолжение) 1

Председатель: г-н Станислав ТРЕПЧИНСКИЙ (Польша).

ПУНКТ 79 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Объединенная инспекционная группа:

- а) доклады Объединенной инспекционной группы;
- б) вопрос о продолжении деятельности Объединенной инспекционной группы: доклад Генерального секретаря

ДОКЛАД ПЯТОГО КОМИТЕТА (A/8895)

1. Г-н ПАШКЕВИЧ (Белорусская Советская Социалистическая Республика) (Докладчик Пятого комитета): От имени Пятого комитета я имею честь представить Генеральной Ассамблее доклад об итогах рассмотрения в Комитете пункта 79 повестки дня. Доклад содержится в документе A/8895.

2. В пункте 33 этого документа Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять два проекта резолюции: о докладе Объединенной инспекционной группы, охватывающем деятельность Группы за период от 1 июля 1971 года по 30 июня 1972 года, а также о продолжении деятельности Группы на четыре года после 31 декабря 1973 года.

В соответствии с правилом 68 правил процедуры принимается решение не обсуждать доклад Пятого комитета.

3. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски): Разрешите мне теперь обратить внимание членов Ассамблеи на решение, принятое Пятым комитетом в пункте 2 его доклада. Могу ли я считать,

что Генеральная Ассамблея принимает к сведению это решение?

Стр.

Предложение принимается.

4. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски): Теперь мы переходим к рассмотрению положений, выдвинутых Пятым комитетом в пунктах 13, 18 и 20 доклада. Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея разделяет эти мнения?

Предложение принимается.

5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски): Переходим далее к проектам резолюций, которые Пятый комитет рекомендует принять в пункте 33 доклада.

6. Проект резолюции А озаглавлен: «Доклад Объединенной инспекционной группы». Если нет возражений, я буду считать, что Генеральная Ассамблея постановляет принять проект резолюции А.

Проект резолюции А принимается [резолюция 2924 А (XXVII)].

7. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски): И наконец, мы переходим к проекту резолюции В, озаглавленному «Продолжение деятельности Объединенной инспекционной группы». Ввиду отсутствия замечаний и возражений я буду считать, что Генеральная Ассамблея постановляет принять проект резолюции В.

Проект резолюции В принимается [резолюция 2924 В (XXVII)].

ПУНКТ 24 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами (продолжение)

8. Г-н РЭЙ (Канада) (говорит по-английски): Мы обсуждаем вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций в то время, когда в международных отношениях происходят важные события, и у нас есть основания надеяться, что надвигаются и другие, не менее важные перемены. Во введении к своему докладу о работе Организации за 1972 год Генеральный секретарь отметил:

«Улучшение отношений между великими державами при помощи двусторонней дипломатии, несомненно, играет чрезвычайно важную роль

в этом процессе, однако прошлый опыт указывает на то, что двустороннюю дипломатию нужно дополнять и уравнивать путем использования многосторонней дипломатии в рамках этой всемирной Организации в качестве... своего рода отдушины в критических ситуациях и инструмента мирного урегулирования международных споров» [A/8701/Add.1, стр. 2].

9. Касаясь того же вопроса, г-н Митчелл Шарп, министр иностранных дел Канады, в своей речи в ходе общих прений 28 сентября сказал:

«Чувство осторожности говорит нам, конечно, что все эти события — лишь только первые шаги. Но они могли бы ознаменовать собой крупнейшее со времени основания Организации изменение в международном порядке. Если мы правы, когда говорим, что Организация Объединенных Наций отражает международный порядок, который лежит в ее основе, то разве мы не можем надеяться на то, что эти первые шаги рано или поздно приведут к преобразованию и самой Организации Объединенных Наций?» [2044-е заседание, пункт 31].

10. Поэтому делегация моей страны рассматривает представленный проект резолюции [A/L.684 и Add.1—3], в сущности, как первый шаг, направленный на то, чтобы наша Организация соответствовала возрастающим требованиям времени, как переход от политики бесплодных конфронтаций к политике активного и эффективного сотрудничества.

11. В силу этого мы готовы поддержать проект резолюции, хотя некоторые его положения, вероятно, не совсем точны и для него, пожалуй, характерен слишком общий подход к слишком широкому кругу вопросов, чтобы он мог отвечать нашим обычным критериям. Мы можем с готовностью признать и одобрить преследуемые авторами этого проекта резолюции цели, мы понимаем и разделяем трудности, которые у них, вероятно, возникали при обобщении столь обширного материала. Кроме того, мы ценим их готовность проводить широкие консультации и прислушиваться к мнению других, что, в сущности, отвечает тому духу согласия и сотрудничества, дальнейшего укрепления которого в рамках Организации Объединенных Наций мы с нетерпением ожидаем.

12. Само собой разумеется, что, когда мы стремимся к усилению роли Организации Объединенных Наций, мы делаем это в надежде, что Организация Объединенных Наций может быть полезным инструментом для достижения целей, одобренных правительствами всех наших стран. Возникали и будут возникать проблемы, для разрешения которых Организация Объединенных Наций не всегда может оказаться наилучшим инструментом. В таких ситуациях, вероятно, во имя одобренных всеми нами целей и принципов Устава целесообразнее прибегать к помощи не самой Организации Объединенных Наций, а других органов. Несомненно, осуществлять эти цели

и принципы важнее, чем настаивать на непосредственном и постоянном участии Организации Объединенных Наций в этом процессе.

13. Но возникают, и довольно часто, другие ситуации, при которых Организация Объединенных Наций является не только наиболее полезным, но и жизненно необходимым инструментом, с помощью которого международное сообщество может действовать на основе общей договоренности. Несомненно, чем эффективнее действуют ее учреждения и ее аппарат, тем полнее она будет удовлетворять требованиям государств-членов. Из этого не обязательно следует, что в таком случае государства-члены будут всегда обращаться к ее услугам, поскольку у них могут по-прежнему иметься веские причины отдавать предпочтение другим законным институтам. Но нельзя, ссылаясь лишь на этот факт, пренебрегать потенциальными возможностями этой Организации или недооценивать их.

14. Говоря в общих чертах, в прошлом для усиления роли Организации Объединенных Наций использовались три разных метода. Все они были задуманы как долговременные, но лишь один из них можно считать в какой-то мере успешным. Первый путь — это путь призывных деклараций, которые часто туманны, поскольку в них предусматривается лишь чисто словесное согласование в своей основе непримиримых положений, и они редко вносят ощутимый вклад в достижение провозглашаемых в них целей. Из этого правила есть некоторые исключения на себя внимание, например Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV)], но в целом декларативный подход не принес Организации Объединенных Наций сколько-нибудь ощутимой пользы.

15. Второй путь заключается в прилагаемых время от времени усилиях по изменению и рационализации административных и процедурных методов Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций. В этой области был достигнут некоторый успех, примером чему является деятельность Специального комитета по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи¹, который на двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи представил свой доклад и который действительно добился ряда конкретных, ощутимых результатов. Но сам по себе этот метод не может дать значительных результатов. Поэтому в ходе работы Комитета по рационализации вскоре стало ясно, что процедурные реформы на каком-то этапе наталкиваются на трудности, которые носят политический характер или затрагивают существо вопроса и которые не поддаются чисто процедурному разрешению.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Дополнение № 26.

16. Третий и, по нашему мнению, наиболее перспективный путь — это путь настойчивых и добросовестных усилий, прилагаемых изо дня в день и из года в год для разрешения многочисленных конкретных проблем, стоящих перед международным сообществом во многих областях. На каждой сессии наша повестка дня дает приблизительное представление о потребностях и первоочередных проблемах, с которыми сталкиваются государства-члены при достижении целей и принципов Устава. Все мы знаем, что представляют собой эти проблемы, хотя, возможно, у нас нет единого мнения относительно того, какие из них требуют первоочередного рассмотрения в каждом конкретном случае. Даже скромные шаги, при условии что они продиктованы конкретными потребностями и опытом государств-членов и направлены на достижение практических и приемлемых решений, могут привести нас к цели — к достижению такого сильного международного сообщества, основанного на мире и справедливости, к которому стремится человечество.

17. Действительно, есть какой-то предел, за которым невозможно провести границу между методами и существом дела. Иногда наши действия не приносят желаемого результата в силу ошибочности применяемых нами методов. И наоборот, процесс, ведущий к сглаживанию или ликвидации международных разногласий, может сам по себе породить некоторую согласованность действий, которая имеет последствия, идущие гораздо дальше сиюминутных целей, вызывающих к жизни этот процесс.

18. Рассматриваемый нами проект резолюции реалистичен в том, что касается содержащегося в нем умеренного предложения государствам-членам начать поиски путей и средств усиления дееспособности Организации и повышения ее эффективности в достижении идеалов мира, свободы и прогресса народов. Поддерживая это начинание, канадская делегация отмечает, что более широкие формулировки принципов в проекте не могут рассматриваться как исчерпывающие; они и не преследуют этой цели. Цель проекта резолюции состоит не в этом. В частности, в проекте не предпринимаются попытки трактовать Устав, и он никоим образом не может повлиять на такие основополагающие документы, как Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами.

19. Делегация Румынии заслуживает благодарности за готовность проявить инициативу, необходимость которой большинство государств-членов признает уже давно, а сейчас особенно, но трудность которой до сих пор отпугивала даже наиболее решительных из нас. Воодушевление, с которым была проявлена и, мы надеемся, будет осуществляться эта инициатива, является ободряющим признаком того, что Организация Объединенных Наций после четверти века своей успешной деятельности может наконец утвердиться в качестве главного органа международного сотрудничества.

20. Г-н ГАРСИА РОБЛЕС (Мексика) (*говорит по-испански*): Делегация Мексики с особым удовлетворением встретила включение пункта 24 в повестку дня настоящей сессии Генеральной Ассамблеи. Мы полагаем, что была найдена удачная формулировка этого вопроса, поскольку в ней ясно отражена необходимость повысить эффективность Организации Объединенных Наций и увеличить ее вклад в достижение трех основных целей: во-первых, поддержание и укрепление международного мира и безопасности; во-вторых, развитие сотрудничества между государствами — вопрос, который тесно связан с предыдущим и в отношении которого мы должны подчеркнуть важность наличия справедливых и равных международных экономических условий, поскольку мы твердо убеждены, что международное экономическое сотрудничество, понимаемое таким образом, представляет собой одно из наиболее эффективных средств укрепления мира; в-третьих, развитие норм международного права, регулирующих отношения между государствами.

21. В связи с этим вопросом мы находим весьма своевременным то, что во втором пункте преамбулы проекта резолюции A/L.684 и Add.1—3, представленного 20 ноября на рассмотрение Ассамблеи представителем Румынии послом Датку [2086-е заседание] и поддержанного в качестве его автора и моей делегацией, то есть в пункте, следующем сразу за названием, подчеркнуто важное значение строгого соблюдения принципов Устава, в отношении которых еще на конференции в Сан-Франциско указывалось, что они могут стать пробным камнем эффективности Организации.

22. С другой стороны, мы считаем уместным отметить, что Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, явилась немаловажным шагом в деле уточнения этих принципов и сферы их действия. Естественно, мы будем приветствовать все действия, направленные на дальнейшее уточнение этих принципов, но если вспомнить трудности, стоявшие на пути принятия этой Декларации, то, возможно, лучше направить действия, вытекающие из настоящего проекта резолюции, в сторону других аспектов, таких как максимальное использование органов и механизмов, предусмотренных Уставом, и процедур, получивших развитие в ходе практической деятельности Организации Объединенных Наций.

23. Более частое их использование должно быть подкреплено твердой готовностью предпринять усилия для выполнения решений органов Организации Объединенных Наций, особенно важнейших, таких как Совет Безопасности, на который Устав возлагает главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и как Генеральная Ассамблея, которая является наиболее представительным органом международного сообщества, наиболее точно выражающим чаяния человечества.

24. Мы надеемся, что данный проект резолюции получит широкую поддержку и что государства-члены в соответствии с пунктом 5 постановляющей части проекта резолюции выскажут мнения и конструктивные пожелания «относительно путей и средств содействия усилению роли Организации Объединенных Наций в международной жизни, в том числе предложения по повышению эффективности решений и резолюций, принимаемых органами Организации Объединенных Наций». Таким образом, доклад Генерального секретаря по этому вопросу, который должен быть нам представлен в соответствии с пунктом 6, станет прекрасным рабочим документом и основой для тщательного изучения этого важного вопроса на двадцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

25. Г-н АРНАУД (Аргентина) (*говорит по-испански*): Мы с особым вниманием изучили проект резолюции A/L.684 и Add.1—3. С большим интересом ознакомившись с памятной запиской, касающейся включения данного вопроса в повестку дня [*см. документ A/8792*], и заслушав выступление делегата Румынии, представившего проект резолюции, мы с большим удовлетворением одобряем этот проект и заявляем, что отныне делегация Аргентины будет оказывать ему поддержку и, если представится такая возможность, будет голосовать за него.

26. Делегация моей страны не может не поддержать проект резолюции, основная идея которого состоит в том, чтобы все государства — члены Организации изучили возможность подтверждения и усиления роли Организации Объединенных Наций.

27. Как один из первоначальных членов Организации Объединенных Наций Аргентина следила за развитием этой Организации и принимала участие в ее работе, будучи убеждена в необходимости ее существования, важности ее целей и принципов и эффективности ее деятельности. Более того, моя страна также была свидетелем и участником эволюционных изменений, происшедших в международных отношениях за последние 27 лет, последовательного расширения сферы деятельности Организации Объединенных Наций. Мы признаем необходимость более широкого международного сотрудничества между государствами и диалога, который ведет к примирению различных точек зрения и противоположных идеологий, облегчая тем самым достижение соглашений, представляющих собой этапы решения проблем и отражающих конструктивную функцию дипломатии как средства ведения переговоров.

28. Мы всегда полагали, что цели и принципы, провозглашенные в главе I Устава Организации Объединенных Наций, могут быть достигнуты в том случае, если Организация станет центром для согласования искренних усилий государств по достижению этих общих целей согласно пункту 4 статьи I Устава.

29. Мы согласны с идеей усиления роли и авторитета Организации Объединенных Наций, с тем

чтобы государства, преодолевая нерешительность и недоверие, все шире использовали Организацию как эффективный форум для достижения общих целей, провозглашенных в Уставе, и путем повышения эффективности превратили ее в мощный инструмент достижения практических результатов.

30. За последние 30 лет великий прогресс науки и техники, динамика которого открывает новые перспективы, привел к тому, что мы живем в мире все более увеличивающейся взаимозависимости, которая преодолевает расстояния, границы, стирает различия между расами, цветом кожи, убеждениями, идеологиями или системами, сглаживает противоречия. Сегодня, когда человек стал проникать в тайны окружающего его пространства, приспособление к изменениям становится реальностью; необходимость приспособления к новым условиям и изменениям, вытекающим из прогресса науки и техники, способствует принятию неизбежных политических решений и даже вынуждает принимать их.

31. Не следует опасаться прогресса науки и техники и необходимости учета происходящих изменений и путать их с отказом от ценностей человеческой личности, тысячелетней культуры, вековой философии, индивидуальности государств и присущих народам региональных особенностей. Уважение священного принципа полного и неотъемлемого права каждого государства на суверенитет должно подтверждаться и осуществляться на практике еще более решительно и носить форму уважения одними государствами суверенитета других, проведения политики терпимости и добрососедства, как это записано в преамбуле Устава.

32. Направление внешней политики Аргентины всегда совпадало с целями, которые преследует находящийся сейчас на обсуждении проект резолюции.

33. Во всех сферах деятельности мы всегда проводили политику международного сотрудничества, посредством сотрудничества с другими государствами осуществляли на практике принцип добрососедства, о котором говорится в Уставе. Сотрудничество и добрососедство позволяют также более рационально использовать природные ресурсы, содействовать гармоничному развитию государств, прогрессу народов и борьбе с отсталостью. Кроме того, мы всегда приветствовали и отстаивали принцип универсального представительства государств в этой международной Организации. Такова всегда была и есть наша позиция в Организации Объединенных Наций, в которую, мы надеемся, скоро можно будет принять новые государства, с тем чтобы они могли внести свой вклад в усиление роли Организации Объединенных Наций, добиваясь неуклонного претворения в жизнь ее целей и принципов.

34. Еще одним постоянным принципом внешней политики Аргентины является невмешательство

во внутренние дела государств; этот принцип мы защищали в отношении третьих государств и стремились закрепить в международных и многосторонних договорах. Этот принцип вытекает из неотъемлемого права каждого народа определять свою судьбу без вмешательства извне, права, подтвержденного в пункте 1 постановляющей части обсуждаемого проекта резолюции.

35. Мы всегда были и остаемся противниками политики угрозы силой или ее применения в отношении территориальной целостности или политической независимости любого государства, мы были и остаемся горячими сторонниками разрешения международных споров мирными средствами, используя и даже расширяя методы, определенные в статье 33 Устава.

36. Мы также хотели бы, чтобы в соответствии с Уставом Организация могла предпринимать решительные действия для предотвращения и подавления любых актов агрессии, которые могут представлять угрозу безопасности и развитию государств, а следовательно, угрозу международному миру.

37. Мы хотели бы, чтобы Организация Объединенных Наций превратилась в эффективный инструмент предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и чтобы с ее помощью были окончательно ликвидированы все формы колониализма.

38. Мы можем лишь согласиться с предложением вновь подтвердить необходимость утверждения норм международного права в отношениях между государствами. Организация Объединенных Наций должна обратить особое внимание на международное право как подходящий инструмент для улучшения международных отношений. В соответствии с принципами суверенного равенства и равноправия государств право какого-либо государства может быть ограничено лишь равными правами других государств. В целях эффективного и практического применения норм международного права мы оказывали и продолжаем оказывать содействие деятельности Организации по кодификации и прогрессивному развитию международного права, содействуя рассмотрению вопросов, непосредственно связанных с прогрессом науки и техники, рациональным использованием природных ресурсов и усилиями государств в вопросах развития и международным миром.

39. Мы ожидаем, что в соответствии с предложением, сформулированным в пункте 5 постановляющей части проекта резолюции, значительное число государств-членов представят Генеральному секретарю Организации свои мнения и предложения в отношении средств усиления роли Организации Объединенных Наций в международной жизни, а также предложения по повышению эффективности решений и резолюций, принимаемых органами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы рассмотреть их на двадцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

40. Учитывая конструктивный характер и практическую ценность этого проекта резолюции, делегация моей страны выступает в его поддержку.

41. Г-н РЮДБЕК (Швеция) (*говорит по-английски*): Поскольку, как это отражено во многих документах, правительство моей страны уже давно проявляет стремление содействовать установлению мирного, разумного международного порядка, который провозглашен Уставом Организации Объединенных Наций, вполне естествен наш активный интерес к предложениям, направленным на усиление роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и развитии сотрудничества всех стран. В этом отношении делегация Швеции приветствует предложение правительства Румынии включить этот пункт в нашу повестку дня [A/8792].

42. Полезно и необходимо время от времени давать оценку тому, как Организация Объединенных Наций выполняет эту основную задачу, и постоянно искать пути развития ее способностей удовлетворять требованиям неперестанно меняющегося мира. Но когда мы приступаем к оценкам такого рода, нашим отправным пунктом должно быть безоговорочное признание того факта, что Организация Объединенных Наций всегда была и в обозримом будущем останется инструментом осуществления чаяний всех народов мира. Унаследованные от прошлого законодательные, исполнительные и судебные полномочия по руководству международными делами бесспорно принадлежат отдельным государствам. В этом отношении Организация Объединенных Наций представляет собой лишь инструмент со всеми потенциальными возможностями и недостатками, присущими любому инструменту.

43. Поэтому нашей первоочередной и главной целью должно стать стремление лучше использовать этот инструмент и добросовестнее соблюдать в наших действиях утвержденные Уставом принципы и обязательства. Слишком часто случается так, что об этих принципах вспоминают в связи с их нарушением, а не соблюдением, и слишком часто правительства проявляют недальновидность, добиваясь достижения своих первоочередных целей, которые они считают первоочередными. Поэтому стоящая перед нами проблема в значительной степени сводится к вопросу о политической воле, и мы не должны обольщаться, считая, что можно магическим образом разрешить все основные международные проблемы лишь посредством одних организационно-законодательных реформ. Прежде всего необходимо, чтобы правительства заняли разумную позицию, учитывая наши общие интересы, и чтобы международное общественное мнение выполняло при этом роль организующей и направляющей силы. Требуется коренной пересмотр отношения к проблемам, затрагивающим все человечество.

44. В последние годы мир является свидетелем активизации усилий в направлении разрядки как

в отношениях между великими державами, так и в качестве более общей тенденции. В ряде конфликтных районов можно заметить обнадеживающие признаки улучшения обстановки. Отношения между великими державами, несомненно, развиваются в направлении, позволяющем отойти от послевоенной напряженности. В то же время эта общая тенденция к разрядке еще не нашла достаточного отражения в общей решимости эффективно использовать в тех же целях Организацию Объединенных Наций. Но мы не должны позволять себе проникнуться скептицизмом или излишней осторожностью из-за срывов и разочарований, которые, несомненно, познала Организация Объединенных Наций. Необходимо полностью использовать организационную структуру и средства, предоставляемые Организацией. Как указал Генеральный секретарь во введении к своему докладу о работе Организации,

«Организация Объединенных Наций предоставляет или должна предоставлять возможность всем государствам, и большим, и малым, участвовать на основе суверенного равенства в политическом процессе установления и поддержания международного мира и безопасности, в решении общих проблем путем сотрудничества и в планировании и организации деятельности в целях построения лучшего будущего. Улучшение отношений между великими державами при помощи двусторонней дипломатии, несомненно, играет чрезвычайно важную роль в этом процессе, однако прошлый опыт указывает на то, что двустороннюю дипломатию нужно дополнять и уравнивать путем использования многосторонней дипломатии в рамках этой всемирной Организации в качестве гарантии от недоразумений, своего рода отдушины в критических ситуациях и инструмента мирного урегулирования международных споров».

45. В прежние годы мы могли иногда как бы в оправдание ссылаться на отсутствие универсальности Организации. В этом отношении историческим шагом явилось прошлогоднее решение восстановить наконец законные права Китайской Народной Республики [резолюция 2758 (XXVI)]. Ныне мы можем впервые, исходя из последующих событий, ожидать с определенной долей уверенности наступления такой ситуации, при которой, как мы надеемся, все народы мира смогут принять участие в работе Организации Объединенных Наций. Этот день — мы надеемся, что он не за горами, — не только откроет новые широкие перспективы, но и заставит нас принять дополнительные обязательства до конца использовать новую ситуацию.

46. Организация Объединенных Наций представляет собой постоянный форум для осуществления консультаций и контактов между правительствами. Зачастую трудности на пути к принятию конструктивных международных решений усугублялись отсутствием контактов между сторонами и политическими трудностями установления таких контактов. Универсальная по своему

составу Организация Объединенных Наций может обеспечить процедурную и организационную основу осуществления подобных контактов. Как указал здесь несколько лет назад один из наших коллег, консультации, например в рамках Совета Безопасности, могут проводиться в любой момент без предварительного обсуждения таких вопросов, как конфигурация стола заседаний. В рамках различных органов Организации Объединенных Наций все державы, готовые сотрудничать с Организацией, находят уникальные возможности как для обсуждения и разрешения проблем, угрожающих международному миру и безопасности, так и для установления необходимого сотрудничества в различных областях, без которого невозможен успех мероприятий по установлению и поддержанию мира.

47. В ходе общих прений такого рода не представляется возможным детально рассмотреть многочисленные области, в которых Организации Объединенных Наций следовало бы активизировать свою деятельность. Но есть некоторые основания утверждать, что в более отдаленной перспективе все основные сферы деятельности Организации Объединенных Наций имеют одинаковую значимость для создания более мирного и справедливого международного порядка. Например, проблемы экономического и социального развития, а также последствия неправильного обращения с окружающей нас средой могут оказаться для человечества не менее взрывоопасными и роковыми, чем потенциальная опасность ядерной войны. Благодаря проекту резолюции, представленному Румынией и 25 другими государствами, наши правительства получают возможность высказаться по всему кругу вопросов и предложить пути и средства активизации роли Организации Объединенных Наций в международной жизни. В данном случае делегация моей страны ограничится тем, что затронет лишь два вопроса, которые имеют более непосредственное отношение к действительности нашей Организации, выступающей в качестве стража международного мира и безопасности.

48. Проблема операций по поддержанию мира вызывает у моей страны особый интерес. Поэтому мы с большой тревогой отмечаем, что по этому вопросу все еще отсутствует договоренность. Мы убеждены, что использование наблюдателей и вооруженных сил Организации Объединенных Наций или других подобных мер совершенно необходимо для международного сообщества в его деятельности по сдерживанию ситуаций и конфликтов, угрожающих всеобщему миру. Мы надеемся, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в результате дальнейшего обсуждения различных позиций сможет в предстоящем году добиться прогресса. Что касается Швеции, то мы готовы сотрудничать с другими странами во имя лучшего будущего, стараясь превратить Организацию Объединенных Наций в эффективный инструмент в этой области. Сегодня, как и ранее, мы, подобно другим странам, в частности нашим скандинавским друзьям, поддерживаем нашу готовность сотрудничать, имея

постоянные резервные части. В 1968 году мы направили Генеральному секретарю официальное уведомление, касающееся этих вооруженных сил², и мы вместе с другими скандинавскими странами намерены в скором времени представить ему дополнительную и более подробную информацию по этому вопросу.

49. Другая область, в которой, по нашему мнению, следовало бы предпринять дальнейшие шаги, с тем чтобы изучить все возможности достижения прогресса, касается путей и средств мирного урегулирования международных споров. Как мы заявляли при принятии Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, Швеция предпочла бы, чтобы было достигнуто более широкое согласие по документу, касающемуся этого вопроса, и чтобы он был теснее увязан с положениями главы VI Устава³. К этому вопросу моя страна уже давно проявляет интерес, и мы надеемся, что доклад, предусмотренный в постановляющей части проекта резолюции 26 стран, обогатит новыми идеями прения по этому вопросу.

50. Наконец, никакое обсуждение возможностей усиления роли Организации Объединенных Наций не может быть полным без упоминания вопроса о ее финансовом положении. В известном смысле готовность государств-членов внести свой вклад в решение этой проблемы может обоснованно рассматриваться как проверка того, насколько широкую поддержку встречают идеи Организации Объединенных Наций. Несомненно, нельзя мириться с таким положением, при котором эффективность Организации Объединенных Наций ставится под угрозу в результате постоянных финансовых затруднений, особенно если учесть относительный размер бюджета Организации Объединенных Наций. В этом вопросе мы полностью поддерживаем усилия в рамках Специального комитета по рассмотрению финансового положения Организации Объединенных Наций, чей доклад на днях был представлен Пятому комитету [A/8729], равно как и меры, принимаемые Генеральным секретарем в этом отношении. Достойным вкладом в повышение будущей роли Организации Объединенных Наций явилось бы разрешение этих постоянных проблем путем добровольных взносов. Необходимо положить конец прошлым разногласиям по вопросам процедуры и очередности, с тем чтобы Организация Объединенных Наций смогла строить свою деятельность на надежной и устойчивой финансовой базе. Лишь на такой основе можно будет создать более жизнеспособную и эффективную международную Организацию.

51. Г-н БУШ (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: В 70-е годы перед нашей

Организацией стоит один коренной вопрос: может ли Организация Объединенных Наций более эффективно защитить человека от разрушающей силы оружия, созданного им, и роковых последствий технического прогресса? Мы считаем, что для этого Организацию Объединенных Наций можно и нужно усовершенствовать и что у нашей Организации есть неиспользованные возможности подняться до уровня требований 70-х годов. Я с интересом обратил внимание на замечание представителя Швеции о том, что мы не должны позволять себе быть чрезмерно осторожными. Соглашаясь с этим, мы бы хотели лишь добавить, что необходимо продолжать поиски практических путей улучшения обстановки. Вот почему делегация моей страны горячо одобряет инициативу наших румынских коллег, поднявших вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций в международной жизни. Вот почему моя делегация стремится к сотрудничеству со всеми нашими коллегами в поисках путей оздоровления Организации Объединенных Наций и превращения ее в более эффективный инструмент.

52. Наша Организация достигла такого уровня, при котором защищать ее от критики и закрывать глаза на ее недостатки вовсе не значит содействовать торжеству идей Организации Объединенных Наций или создавать основу для ее дальнейшего развития. Широко распространено скептическое отношение к Организации Объединенных Наций. Наш долг перед будущим требует, чтобы мы смело смотрели фактам в лицо и подходили к решению проблемы усиления роли Организации Объединенных Наций с позиций реализма и беспристрастности. Мы должны открыто признавать недостатки современной структуры и деятельности Организации Объединенных Наций и отстаивать необходимость ее совершенствования.

53. Занимаясь поисками путей улучшения деятельности нашей Организации, мы не должны забывать, что цель Организации Объединенных Наций состоит не в том, чтобы праздновать победы и отмечать поражения. Нет, скорее цель Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы служить форумом для сглаживания разногласий, чтобы путем мирного урегулирования конфликтов отстаивать более широкие международные интересы и обеспечивать столь необходимое руководство в целях экономического развития во всем мире. Я думаю, не будет ошибкой сказать, что наша работа по-прежнему тормозится из-за чрезмерно широкой распространенности политики конфронтации. Слишком часто наши прения продолжительны и риторичны, а их конкретные результаты невелики. Слишком часто наши резолюции не отражают результатов широких консультаций, искренних компромиссов и реалистичных призывов к действию. Мы считаем, что рассматриваемый проект резолюции отвечает этим требованиям. Мы с удовлетворением отмечаем то, как его авторы проводили консультации

² См. документ A/АС.121/11 и Согг.1 (отпечатан на mimeографе).

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать пятая сессия, Шестой комитет, 1179-е заседание, пункт 16.*

в конструктивном духе с представителями различных делегаций, с тем чтобы выработать заслуживающий широкой поддержки проект. В частности, наша делегация высоко оценила консультации, которые провели с нами представители Румынии. Мне бы хотелось присоединиться к представителю канадской делегации, который выразил благодарность румынской делегации за ее готовность прислушаться к мнению других стран по представленному проекту резолюции.

54. Нашей Организации крайне необходимо отказаться от широковещательных деклараций и многословных резолюций, которые лишь повторяют цели и принципы Устава. Нам прежде всего нужны более действенные решения Организации Объединенных Наций по ряду стоящих перед нами конкретных проблем: операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мирному урегулированию международных споров, правам человека, окружающей человека среде, морскому праву, деколонизации, развитию и многим другим вопросам. До тех пор пока мы не продемонстрируем готовность принимать такие действенные решения, международное общественное мнение — какие бы громкие декларации мы ни одобряли — будет настроено скептически относительно серьезности намерений членов Организации Объединенных Наций укреплять международный мир и безопасность и улучшать жизнь простых людей всего мира.

55. Обширная область, в которой ощущается необходимость совершенствования Организации Объединенных Наций, — это ее общая связь с насущными проблемами наших дней. Мы глубоко убеждены, что одной из таких проблем является находящаяся на рассмотрении Шестого комитета проблема международного терроризма [*пункт 92 повестки дня*]. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций не должна оставлять никакого сомнения в том, что международное сообщество неодобрительно относится к неоправданной и ненужной гибели ни в чем не повинных людей в результате актов международного терроризма. Мы должны доказать свою решимость принять меры для предотвращения подобных трагических событий. Я не хочу сказать, что при обсуждении вопроса о терроризме нам следует забывать об его политической подоплеке, но мы обязаны изыскать возможность на время отложить политические соображения и принять решение по тем аспектам вопроса о международном терроризме, с которыми каждый из нас, взятый в отдельности, может спокойно согласиться. Следующей существенной проблемой является вопрос — и, по мнению некоторых, довольно противоречивый, — который сейчас обсуждается в Пятом комитете [*пункт 77 повестки дня*] и который представляется для моей страны жизненно важным, — это вопрос об установлении 25-процентного предела для самого крупного взноса в регулярный бюджет. Принцип, гласящий, что Организация Объединенных Наций не должна в финансовом отношении слишком зависеть от

какой-либо одной страны, имеет долгую историю. Поэтому мы призываем Ассамблею поручить Комитету по взносам разработать новую трехгодичную шкалу взносов, которая в случае принятия ее двадцать восьмой сессией Генеральной Ассамблеи будет действительна на период с 1974 по 1976 год. В связи с этим остается задать лишь один вопрос: если такое предложение будет принято, то станет ли Организация Объединенных Наций в результате этого сильнее, дееспособнее и реалистичнее, или же она ослабнет? Именно с такой позиции необходимо, по нашему мнению, подходить к этому вопросу. Другими словами, в случае успеха этого предложения каково будет положение не с точки зрения любой отдельно взятой страны, а с точки зрения Организации Объединенных Наций, и станет ли в таком случае Организация Объединенных Наций сильнее или слабее? Мы убеждены, что принятие такого решения благотворно скажется на усилении роли Организации Объединенных Наций как жизнеспособного международного механизма.

56. Мы осознаем тот факт, что Устав не предусматривает превращения Организации Объединенных Наций в единственный центр дипломатической жизни. Нам необходимо вспомнить о деятельности, которая, хотя и происходит вне рамок Организации Объединенных Наций, согласуется с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы признаем и тот факт, что проблема усовершенствования нашей Организации зависит не столько от организационно-юридических преобразований, сколько от усилий всех стран. Однако в той мере, в какой улучшение методов работы и установление более реалистичных организационных основ может оказаться полезным, делегация моей страны, несомненно, готова содействовать претворению в жизнь этих мер. Разрешите привести несколько примеров. Мы уже внесли некоторые предложения относительно усиления роли Совета Безопасности. Мы по-прежнему считаем, что эти предложения заслуживают рассмотрения. Другим примером является наша поддержка более широкого использования миссий по выявлению фактов, процедуры добрых услуг, методов тихой превентивной дипломатии и урегулирования споров с помощью третьей стороны — через Международный Суд, путем арбитража и примирения. Мы считаем, что правительствам и Организации Объединенных Наций необходимо изучить пути и средства повышения роли методов беспристрастного урегулирования споров.

57. В качестве одного из наиболее важных шагов, которые можно предпринять в деле усиления роли Организации Объединенных Наций, необходимо побудить государства-члены, располагающие специальными техническими знаниями и опытом, бескорыстно передавать эти знания в распоряжение Организации Объединенных Наций на общее благо международного сообщества. Вот что моя страна, Соединенные Штаты, предприняла в новой интересной для всех области, касающейся создания спутников дистанционного зондирования земных недр и окружающей среды.

С запуском 23 июля этого года Соединенными Штатами первого спутника дистанционного зондирования мы будем содействовать стремлению президента Никсона сделать эту новую технику частью наших планов разделить с другими странами риск и выгоды наших космических исследований. Судьба — если можно так сказать — ниспослала нашей стране такого рода технику, и мы считаем, что Организация Объединенных Наций лишь выиграет, если мы поделимся с ней нашим опытом.

58. Другим примером важнейшего вклада в дело Организации Объединенных Наций могло бы стать скорейшее и успешное проведение конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Мы стремимся к сотрудничеству через систему Организации Объединенных Наций в поисках приемлемых решений многих спорных проблем морского права. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций стала бы намного сильнее, если бы в ее рамках был учрежден специальный аппарат для рассмотрения многочисленных возможностей и проблем, которые возникнут в связи с эксплуатацией ресурсов глубоководной части морского дна за пределами экономической юрисдикции прибрежного государства. Мы также полагаем, что усилия по реорганизации Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов, начавшиеся этим летом на его пятьдесят второй сессии, должны быть энергично продолжены и расширены.

59. Далее, реорганизация Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) близится к завершению, и мы высоко ценим активность нового руководства этой Программы и желание по-новому взглянуть на некоторые из ее устоявшихся обычаев. Мы считаем, что для улучшения функционирования этого учреждения необходим основательный пересмотр роли резидентов-представителей. Мы с интересом отмечаем улучшение деятельности ПРООН на местах, и нас радует тот факт, что большее внимание обращается на методы ревизии и финансирования этих служб в наименее развитых странах.

60. Мы считаем далее, что необходимо более полно осуществить рекомендации Специального комитета по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи и что для улучшения работы сессий Генеральной Ассамблеи необходимы дальнейшие процедурные реформы. От себя бы я хотел только сказать, что, если бы я давал название комитету по пересмотру процедур, я бы вряд ли назвал его «Специальный комитет по рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи». Рационализация — слово, имеющее слишком широкий смысл; следовало бы дать более простое наименование этому высокому органу. Однако первостепенное значение имеет сам принцип.

61. Делегация моей страны хотела бы еще раз отметить, что осуществляемая в настоящее время Организацией Объединенных Наций деятельность

в области международного контроля над наркотическими средствами требует усиления и расширения. Мы не в состоянии разрешить эту чрезвычайно серьезную проблему без более широкого международного сотрудничества под эгидой такой организации, как Организация Объединенных Наций. В этой связи мне бы хотелось лишь сказать, что эта проблема стоит не перед одними лишь Соединенными Штатами, не перед одними развитыми странами, хотя она и коснулась некоторых из них. Даже если эта проблема не волнует вас сегодня, завтра она может встать перед вами, если только не будут приняты эффективные меры в международном масштабе. И эти меры должна принять Организация Объединенных Наций.

62. Соединенные Штаты полностью поддержат проведение Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению и Всемирного года народонаселения, и мы горячо одобряем уже ведущуюся в этой области работу.

63. Исходя из доклада ее Генерального секретаря г-на Переса Герреро, можно с уверенностью сказать, что Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на своей третьей сессии достигла больших успехов в разрешении первостепенных задач развивающихся стран, и мы надеемся, что возможен дальнейший прогресс в работе Комитета по реформе международной валютной системы и связанным с этим проблемам, а также в отношении дальнейших соглашений по сырьевым товарам, которым развивающиеся страны придают большое значение.

64. Возможность более эффективного функционирования системы Организации Объединенных Наций была недавно продемонстрирована в одной области — я имею в виду блестящее руководство Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который по просьбе Генерального секретаря занялся решением новой сложной задачи в Индии и Судане. Верховный комиссар внес огромный личный вклад в это благородное, гуманное дело, и нам хочется выразить ему благодарность за безупречную деятельность. Я привожу это лишь в качестве одного примера того, насколько эффективной может быть Организация Объединенных Наций.

65. Наша делегация излагает эти соображения относительно усиления роли Организации Объединенных Наций, преисполненная решимости сделать Организацию более эффективной. В том же духе одни делегации уже высказали свои предложения, другим еще предстоит это сделать, и, на мой взгляд, вполне естественно, что каждый представитель, выступающий с этой трибуны, поднимает вопросы, имеющие первостепенное значение для его собственной страны. Но сейчас стоит вопрос, сможем ли мы все проявить мудрость, с тем чтобы реалистично и решительно взяться за усиление роли нашей Организации?

Несомненно, мы сможем, если будем действовать на основе того, что нас объединяет,— на основе нашей общей преданности Организации Объединенных Наций и ее Уставу и нашего общего обя-

зательства содействовать делу мира, справедливости и прогресса для всех наших народов.

Заседание закрывается в 11 час. 50 мин.