



СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Пункт 24 повестки дня:

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами

1

Председатель: г-н Станислав ТРЕПЧИНСКИЙ (Польша).

ПУНКТ 24 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски): Ассамблея приступает к рассмотрению пункта 24 повестки дня. В связи с этим в документе A/L.684 был распространен проект резолюции, представленный делегацией Румынии.

2. Г-н ДАТКУ (Румыния) (говорит по-французски): Сегодня Генеральная Ассамблея начинает рассмотрение вопроса, который, несомненно, отражает глубокую озабоченность государств — членов Организации.

3. Мы считаем, что в то время, когда в международном сообществе происходят глубокие изменения, требующие подведения новой основы под межгосударственные отношения, становится необходимым приступить к объективному анализу места Организации Объединенных Наций и той роли, которую Организация играет в настоящее время в системе международных отношений.

4. Правительство Румынии потребовало включения этого вопроса в повестку дня нынешней сессии, исходя из новых реальностей современного мира и сознавая ответственность, которая лежит на всех нас как на членах нашей Организации. В распространенной среди всех государств-членов пояснительной записке [A/8792] кратко излагаются причины, побудившие правительство Румынии потребовать включения этого вопроса в повестку дня.

5. Основная мысль, которой мы при этом руководствовались, заключается в общепризнанной не-

обходимости провести в сотрудничестве со всеми государствами — членами Организации глубокий анализ такого важного и насущного вопроса, как вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что конечная цель, к которой мы, государства — члены этой Организации, должны стремиться, заключается в том, чтобы нашими объединенными усилиями превратить Организацию Объединенных Наций в авторитетный и подлинно эффективный инструмент претворения в жизнь идеалов мира и безопасности, сотрудничества и прогресса всех народов.

6. Разрешите мне кратко остановиться на тех факторах, которые, по мнению делегации Румынии, настоятельно требуют усиления роли Организации Объединенных Наций во всех областях современной политической жизни.

7. В мире, в котором взаимозависимость постоянно усиливается, все страны должны и имеют право участвовать в разрешении важнейших проблем, стоящих перед человечеством, проблем, урегулировать которые они одинаково заинтересованы. Это еще в большей степени свидетельствует о важности создания таких условий, которые позволили бы всем государствам, независимо от их могущества, размеров, территории, экономического потенциала и социальной системы, принять непосредственное участие в определении путей и осуществлении мер, способных обеспечить в атмосфере мира и взаимопонимания общий прогресс человечества. Для согласования усилий, направленных на достижение этих общих целей, необходимо самое широкое сотрудничество между государствами, постоянное совершенствование форм и методов сотрудничества и, следовательно, повышение его эффективности.

8. В этом отношении Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и другие международные органы играют особо важную роль, поскольку они призваны поощрять сотрудничество между государствами, способствовать мирному разрешению споров, разрабатывать нормы, регулирующие отношения между государствами, и обеспечивать их соблюдение.

9. Объективный анализ состояния межгосударственных отношений свидетельствует о росте могущества и авторитета социалистических стран, а также о растущем влиянии народов мира и общественного мнения на ход международных событий.

10. Мы являемся свидетелями активного процесса национального пробуждения народов, долгие

века находившихся в колониальном рабстве и под иностранным господством; членский состав Организации Объединенных Наций также отражает этот процесс. Если в момент создания Организации в ее состав входило 51 государство, то сегодня Организация насчитывает 132 государства-члена, основную часть которых составляют государства, недавно получившие независимость и играющие все более активную роль в международной жизни.

11. Область применения старой империалистической политики силы и диктата постепенно сужается, а в отношениях между государствами вырисовываются перспективы развития новой тенденции, направленной на разрядку напряженности и сотрудничество, на урегулирование проблем в интересах всех народов и на расширение международного сотрудничества.

12. С другой стороны, научно-техническая революция, проникновение человека в космос и морские глубины, поразительный прогресс человеческого сознания и быстрое развитие производительных сил заметно сказываются на всех областях материальной и духовной жизни людей, давая народам большие возможности увеличения их национальных богатств, выгодного использования их природных ресурсов в интересах экономического и социального прогресса и ликвидации экономической отсталости. В то же время эта революция ставит перед нами новые крайне сложные проблемы, имеющие огромное значение для будущего человечества, проблемы, которые открывают новые области для сотрудничества и в то же время вызывают необходимость разработки таких форм и методов сотрудничества, которые отвечали бы новым потребностям современного мира.

13. Все эти качественные изменения приводят к тому, что ни одна проблема, представляющая интерес для того или иного народа, не может быть разрешена без участия заинтересованных государств и без учета их интересов. Демократизация международной жизни стала объективной необходимостью нашей эпохи. Признание, применение и неукоснительное соблюдение принципов национальной независимости и суверенитета, полного равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других государств, территориальной целостности, неприменения силы или угрозы ее применения, — все это стало непременными условиями прогресса, мира и безопасности во всем мире.

14. Цель, к которой должна сегодня стремиться Организация Объединенных Наций — самый крупный и представительный форум международного сообщества, — это учет реальностей современного мира и полное осуществление чаяний всех народов. Мы должны задаться вопросом о том, действительно ли деятельность нашей Организации отвечает той крайне ответственной миссии, которая возложена на нее Уставом, а именно миссии поддержания и укрепления международного мира и безопасности, мирного урегулирования

споров, поощрения международного сотрудничества и строгого соблюдения всеми государствами принципов международного права.

15. За время своего существования Организация, несомненно, сыграла позитивную роль в международной жизни. Так, например, она внесла свой вклад в улучшение политического климата, разрядку международной напряженности, разрешение некоторых важных проблем, ликвидацию колониальной системы, поощрение сотрудничества в экономической, социальной, культурной и гуманитарной областях, кодификацию и прогрессивное развитие международного права.

16. Однако многие ее решения не были, к сожалению, претворены в жизнь или были осуществлены лишь частично. Некоторые важные резолюции, принятые нашей Организацией, не оказывают определяющего влияния на эволюцию международной жизни, и на практике они часто игнорируются. Следствием этого является сохранение во многих районах мира очагов напряженности и конфликтов; война унесла много человеческих жизней и уничтожила огромные материальные ценности; постоянно увеличиваются мощные военные арсеналы, в особенности ядерные, представляя серьезную угрозу всему человечеству; продолжающаяся безудержная гонка вооружений является тяжким бременем, которое народы несут все с большим трудом; миллионы людей до сих пор живут под игом колониализма; пропасть, разделяющая развивающиеся и экономически развитые страны, все расширяется.

17. Несмотря на глубокие революционные изменения, которые происходят в мире и которые все в большей степени подтверждают справедливость и жизненность принципов, лежащих в самой основе Организации Объединенных Наций, мы в то же время являемся свидетелями того, как подрываются престиж и эффективность этой Организации.

18. Эта ситуация как нельзя лучше объясняет растущую озабоченность государств-членов тем, какое место Организация Объединенных Наций занимает в международной жизни, и их стремление избежать всеми имеющимися в распоряжении у международного сообщества средствами повторения опыта Лиги Наций в период между двумя войнами.

19. О глубине этой озабоченности свидетельствует работа двадцать пятой сессии, в которой приняли участие многие главы государств и правительств, Декларация, принятая в этой связи Генеральной Ассамблеей [резолюция 2627 (XXV)], а также мнения, высказанные в ходе прений на двадцать шестой сессии и особенно во время общих прений на текущей сессии.

20. На этой сессии более 90 делегаций в той или иной форме указали на необходимость усиления роли Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности. Среди них были делегации больших, средних и малых стран, принадле-

жащих ко всем районам мира, и их представители выражали в соответствии с позициями своих делегаций самые различные мнения. В этой связи нам представляется характерным тот факт, что общей чертой высказанной государстами-членами озабоченности явилось стремление принять практические меры для улучшения деятельности Организации Объединенных Наций и ее органов, с тем чтобы они лучше отвечали интересам всего международного сообщества. В этом мы видим естественное выражение необходимости согласования деятельности Организации и все растущих требований поставить международные отношения на новую основу.

Заместитель председателя г-н Келанц (Сирийская Арабская Республика) занимает место Председателя.

21. Кроме того, неприсоединившиеся страны, составляющие значительную часть государств — членов Организации Объединенных Наций, подчеркнули в Декларации, принятой в Джорджтауне 12 августа 1972 года, что «Организация Объединенных Наций не должна лишь отражать события, происходящие в современном мире, но она призвана посредством своего позитивного влияния на эти события способствовать упрочению мира и достижению прогресса в мире»¹. В Декларации была также выражена решимость «продолжать совместные действия, направленные на... повышение эффективности Организации Объединенных Наций, являющейся инструментом, призванным обеспечивать международный мир и безопасность»².

22. В этой же связи одной из основных идей, содержащихся во введении к докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Курта Вальдхайма о работе Организации [A/8701/Add.1], является необходимость найти ответ на вопросы, касающиеся места и роли Организации Объединенных Наций на современном этапе.

23. Цель предложения, внесенного правительством Румынии на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, состоит в том, чтобы сосредоточить внимание государств-членов на рассмотрении путей и средств усиления роли Организации Объединенных Наций и выработать единый подход к этому вопросу, представляющему общий интерес, тем самым сделав это предложение конкретным выражением озабоченности государств — членов Организации.

24. В Уставе Организации Объединенных Наций всегда содержалась и содержится должная основа для выработки самых разнообразных мер, способных повысить престиж и эффективность Организации. Мы считаем, что наш долг — действовать путем полного использования этой основы,

строго соблюдая принципы Устава, согласно исторической перспективе и с учетом как современных реальностей, так и тех проблем, с которыми наша Организация должна столкнуться в будущем.

25. Согласно нашей концепции, усилия, прилагаемые с целью укрепления нашей Организации, должны прежде всего быть направлены на увеличение вклада Организации в дело поддержания и укрепления международного мира и безопасности.

26. Основная цель Организации Объединенных Наций, выраженная в первых же строках ее основополагающего документа, состоит в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Для полного осуществления возложенной на нее задачи Организация должна стать главным международным инструментом, способным предотвращать кризисы в международных отношениях и восстанавливать мир там, где он был нарушен; Организация должна увеличить свой вклад в разоружение, деколонизацию и развитие, заботиться о защите свободы, независимости и суверенитета всех государств, а также о праве каждого народа решать свою судьбу без иностранного вмешательства, в каких бы формах и по каким бы мотивам оно ни осуществлялось.

27. Мы считаем, что необходимо вновь подтвердить, укрепить и ясно выразить основные принципы Устава, отраженные в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV)]. В условиях, когда эти принципы все еще игнорируются или нарушаются, более точное и четкое определение прав и обязанностей государств позволит ограничить возможности тех, кто пренебрегает этими принципами, и укрепит международную законность.

28. Необходимо также, по нашему мнению, твердо установить, что любой акт нарушения суверенитета и независимости одного государства другим государством считается несовместимым с членством в Организации Объединенных Наций и влечет за собой всеобщее осуждение и надлежащие меры в соответствии с духом и положениями Устава. Наша Организация не должна допускать, чтобы под каким бы то ни было предлогом нарушался суверенитет любого из ее членов.

29. Учитывая, что политика силы и диктата все еще имеет место в практике межгосударственных отношений, наша Организация должна в соответствии со статьей 51 Устава вновь подтвердить и укрепить право государств на самооборону всеми возможными средствами, включая военные средства, против любых посягательств на их территориальную целостность или их право на независимость и суверенитет. Организация Объединенных Наций должна незамедлительно оказывать государствам по их просьбе поддержку для пресечения подобных актов, тем самым подтверждая свою эффективность в вопросах, касающихся

¹ Декларация, принятая на Конференции министров иностранных дел неприсоединившихся стран, состоявшейся в Джорджтауне, Гайана, 8—12 августа 1972 года, пункт 35.

² Там же, пункт 40 (VIII).

ся предотвращения конфликтов и укрепления мира.

30. Исходя из этого, мы считаем, что Организация Объединенных Наций должна действовать с большей решительностью в целях немедленной и окончательной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях. Основное внимание должно быть уделено оказанию моральной, политической и материальной поддержки борьбе угнетенных народов за освобождение.

31. Одна из основных целей нашей Организации состоит в том, чтобы быть форумом тесного политического, экономического и социального сотрудничества между странами.

32. В этой связи уместно напомнить, что увековечение отсталости и увеличение разрыва между развитыми и развивающимися странами являются источником враждебности, недоверия и конфликтов в международной жизни.

33. Исходя из признания того факта, что устранение этого разрыва тесно связано с усилиями, направленными на укрепление международного мира и безопасности, мы считаем, что Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и государства-члены должны принять практические программы и меры для оказания многосторонней поддержки усилиям, прилагаемым развивающимися странами в целях укрепления своей политической и экономической независимости. Эти программы и меры должны способствовать использованию всех национальных богатств в интересах соответствующих народов, созданию условий для международной торговли, свободной от любой дискриминации и преград, ликвидации разрыва между экономически развитыми и развивающимися странами, а также обеспечивать для развивающихся стран свободный доступ к достижениям науки и техники.

34. В то же время необходимо вновь подтвердить суверенное, неотъемлемое и незыблемое право всех государств и народов полностью и постоянно распоряжаться всеми национальными ресурсами и богатствами, превращать их в национальное достояние и использовать их в интересах своего экономического и социального прогресса.

35. Улучшение деятельности Организации Объединенных Наций — это также полное использование предусмотренных в Уставе средств для предотвращения конфликтов, мирного урегулирования споров и развития сотрудничества между странами.

36. Основная причина создания Организации заключалась в необходимости располагать инструментом, способным безотказно действовать в надлежащее время, что необходимо для предотвращения и устранения кризисов и угроз миру и для пресечения любых актов агрессии или любых других действий, ставящих под угрозу мир и безопасность народов.

37. В современных условиях необходимо придавать особое значение превентивным мерам, на-

правленным не только на предотвращение возникновения новых очагов напряженности и конфликтов или расширения уже существующих очагов, но и на достижение с помощью предусмотренных в Уставе средств действенного урегулирования существующих международных споров, а также на уточнение и развитие правовых норм, касающихся этих средств.

38. В соответствии с Уставом Организация Объединенных Наций занимает центральное место среди инструментов послевоенного сотрудничества между государствами. Смысл существования Организации Объединенных Наций и ее роль в международных отношениях как средства, позволяющего всем государствам участвовать в разрешении проблем, представляющих общий интерес, диктуют необходимость того, чтобы решения, затрагивающие международное сообщество, разрабатывались и принимались в ее рамках и чтобы она использовалась для обсуждения и урегулирования важнейших проблем, стоящих перед человечеством.

39. Председатель Государственного совета Социалистической Республики Румынии Николае Чаушеску недавно сказал об этом следующее:

«Необходимо расширять усилия, направленные на развитие международного сотрудничества, на повышение роли каждой большой и малой страны в международной жизни, на увеличение вклада малых и средних стран в работу международных организаций, где они должны участвовать в разрешении всех проблем, касающихся будущих отношений между государствами. Необходимо также подумать о дальнейшем совершенствовании Организации Объединенных Наций, которая может и должна играть более важную роль в утверждении новых тенденций, в осуществлении сотрудничества и установлении мира во всем мире».

40. Не менее важное значение имеет также улучшение работы и структуры Организации и связанных с ней учреждений. В этом отношении было бы полезно принять меры, обеспечивающие справливое представительство государств-членов в различных органах Организации, а также улучшение их деятельности. Сейчас дело обстоит таким образом, что увеличение почти втрое числа государств — членов Организации не отражено должным образом в структуре Организации Объединенных Наций.

41. В то же время мы считаем, что для усиления роли Организации необходимы решительные действия, направленные на создание условий, которые в кратчайший срок позволили бы всем государствам мира занять свое место в Организации Объединенных Наций и тем самым осуществить принцип ее универсальности.

42. С таких же позиций следует рассматривать и долг Организации Объединенных Наций постоянно заботиться о том, чтобы принимаемые ею решения и рекомендации претворялись в жизнь.

Добросовестное выполнение основных обязательств, возложенных на все государства в соответствии с Уставом, а следовательно, и осуществление решений и рекомендаций Организации Объединенных Наций должны стать нормой поведения для всех государств-членов.

43. Мы стремимся подчеркнуть это, поскольку факт невыполнения принятых решений и рекомендаций является одной из основных причин снижения роли Организации Объединенных Наций в мире. Если мы хотим укрепить Организацию, восстановить ее авторитет и престиж, нам нужно устранить несоответствие между словами и делами и добиться того, чтобы наши резолюции не оставались простыми декларациями о намерениях, не имеющими конкретных последствий.

44. Делегация Румынии убеждена, что в результате прений относительно путей и средств усиления роли Организации в международной жизни, прений, во время которых было бы полезно выслушать точки зрения, предложения и рекомендации как можно большего числа государств, будут сделаны выводы, за которыми могут последовать конкретные решения и меры.

45. Столь сложный вопрос, разумеется, нельзя решить быстро. По нашему мнению, основная задача состоит в том, чтобы действовать терпеливо, настойчиво и с чувством ответственности, стремясь совместными усилиями государств-членов добиться общеприемлемых решений.

46. Мы считаем, что существует возможность полного претворения в жизнь многочисленных идей, которые уже были высказаны по этому поводу в нашей Организации. Многие из них так и не были подвергнуты глубокому анализу, так как возможности для их обсуждения были недостаточными.

47. За последние годы в самой Генеральной Ассамблее ощущалась необходимость создания таких возможностей. Я хотел бы напомнить представителям в качестве примера, что, когда в 1969 году Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Подготовительного комитета по проведению двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций, она, в частности, резолюцией 2499 (XXIV) возложила на этот Комитет задачу рассмотрения предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности Организации Объединенных Наций. Как явствует из заключительного доклада этого Комитета, многие правительства выступили с предложениями о повышении эффективности Организации Объединенных Наций. Но, как известно, Комитет не справился с этой частью своей задачи, что было, в частности, подтверждено в его докладе Генеральной Ассамблее, в котором говорилось, что Комитет «выражает тем не менее сожаление в связи с тем, что у него не было времени для подробного изучения поступивших предложений ввиду их многочисленности и разнообразия»³.

48. Ряд других предложений, направленных на улучшение деятельности Организации Объединенных Наций, был выдвинут на предыдущей сессии, а также на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи. Мы надеемся, что в ходе этих прений также будут сформулированы ценные идеи и предложения.

49. Мы считаем, кроме того, что было бы полезно просить правительства сообщить Генеральному секретарю их мнения и предложения относительно средств и возможностей усиления роли Организации Объединенных Наций.

50. Все эти мысли, предложения и рекомендации можно было бы глубоко проанализировать в докладе Генерального секретаря. Такой документ позволил бы нам продолжить прения на следующей сессии Генеральной Ассамблеи в целях разработки предложений о конкретных мерах для обеспечения существенного повышения действенности и эффективности Организации Объединенных Наций и ее органов. Доклад Генерального секретаря по этому вопросу должен, по нашему мнению, быть основан на мнениях и предложениях, которые будут ему переданы государствами-членами, а также на точках зрения, высказанных в ходе настоящих прений.

51. Мы сознаем тот факт, что эффективность любой будущей меры зависит прежде всего от политической воли государств-членов и от их желания сотрудничать в рамках Организации Объединенных Наций в разрешении проблем, представляющих общий интерес, выполнять основные обязательства, возложенные на них в соответствии с Уставом, и соблюдать совместно принятые решения и рекомендации.

52. Организация должна и может создать необходимые условия, способствующие утверждению этой политической воли. И мы выражаем твердую уверенность в том, что развитие этого процесса отвечает интересам всех государств, больших и малых.

53. Делегация Румынии убеждена, что конструктивное и деловое изучение вопроса об усилении роли Организации Объединенных Наций приведет к конкретным решениям и мерам, которые сделают нашу Организацию достойной благородной задачи, провозглашенной в Уставе, в результате чего Организация сможет внести более значительный вклад в осуществление стремлений всех народов к миру и прогрессу.

54. По нашему мнению, такой важный процесс, как усиление роли Организации Объединенных Наций в современной международной жизни, должен быть начат и проведен при сотрудничестве и участии всех государств-членов и посредством их совместных усилий.

55. Для разработки проекта резолюции по этому вопросу, который встретил бы максимально широкую поддержку, делегация Румынии провела консультации с рядом делегаций, принадлежавших ко всем географическим районам.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Дополнение № 25, пункт 37.*

56. Я с удовлетворением отмечаю, что авторами проекта, который был распространен в документе A/L.684, являются делегации следующих стран: Афганистана, Бельгии, Греции, Ирана, Коста-Рики, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Пакистана, Перу, Румынии, Сальвадора, Сингапура, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Чада и Югославии.

57. Я хотел бы подчеркнуть, что в своих усилиях мы постоянно стремились согласовать интересы и планы самого широкого круга государств-членов, принадлежащих ко всем географическим районам, учитывая при разработке и составлении

проекта резолюции различные мысли, мнения и предложения, полученные от многих делегаций, как являющихся, так и не являющихся авторами проекта.

58. Мы хотим выразить глубочайшую признательность делегациям, которые в духе сотрудничества и дружбы работали вместе с нами над подготовкой данного проекта резолюции, который, как искренне надеются его авторы, получит единодушное одобрение государств — членов Организации.

Заседание закрывается в 15 час. 55 мин.