

言〔第 2627(XXV)号决议〕。这些宣言是经过社会主义阵营各国和不结盟国家积极的共同努力在大会二十五周年纪念会议上一致通过的。这些宣言同其它一些决议一样，重申了联合国宪章关于在国际关系中不使用武力的原则。苏联代表团准备积极地考虑所有这些主张，而中国代表团正试图诋毁这些文件，因而对于所有那些投票赞成这些宣言和决议的联合国会员国是一种侮辱。

173. 大会辩论期间和各代表团之间磋商期间，还提出了其他一些建设性意见。苏联代表团也准备本着合作的精神考虑这些建议。苏联代表团将在与一切有关代表团、尤其是不结盟国家代表团密切合作下，起草一项将得到联合国会员国尽可能广泛支持的决议

草案。苏联代表团将竭尽全力确保大会就审议中的问题，即放弃使用武力和永远禁止使用核武器的问题，通过一项决定，这将符合一切国家和各国人民的真正利益。如果大会在其第二十七届会议上能就这样一个重要问题通过一项决定，这将会感人地表明联合国各会员国确保执行在国际关系中不使用武力和永远禁止使用核武器的原则的集体意志和决心。

174. **主席：**大会已结束对议程项目 25 的辩论。就象马立克先生刚才说的，现在正在对苏联提出的决议草案 A/C.676 进行磋商。全体会议进行表决的日期以后宣布。

下午六时十五分散会。

第二〇八六次会议

一九七二年十一月二十日星期一下午三时纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生
(波兰)

议程项目 24

加强联合国在维持并巩固国际和平和安全、发展所有国家间的合作、促进关于国家间关系的国际法规则等方面的作用

1. **主席：**大会将开始审议议程项目 24。为此，已分发了罗马尼亚所提出的一个决议草案即文件 A/L.684。

2. **达特库先生(罗马尼亚)：**今天大会开始审议了各会员国无疑是普遍关注的一个问题。

3. 当国际社会正在发生着深刻的变化，要求把国与国间的关系建立在新基础上的时候，在我们看来，有必要对联合国在现时国际关系中所处的地位和所起的作用作一客观的分析。

4. 从新的世界现实出发，意识到我们作为联合国会员国所肩负的责任，罗马尼亚政府提出了把本议题列入大会议程的要求。促使罗马尼亚政府要求把本议题列入议程的原因，已在分发给各会员国的罗马尼亚政府的解释性备忘录〔A/8792〕中详细陈述了。

5. 我们提出的倡议所根据的基本思想，乃是众所公认的一种需要：需要在所有会员国参加的条件下，对加强联合国的作用这样一个既重要又迫切的问题，作一全面的审查。我们认为，通过各会员国共同努力所要达到的最终目的，就是要使联合国成为一个强有力的机构，确有成效地致力于实现各国人民所追求的和平与安全、合作与进步的理想。

6. 请允许我简述一下，在罗马尼亚代表团看来使得加强联合国在当代整个政治生活中的作用成为必要的某些因素。

7. 在相互依存关系日益发展的世界中，所有各国都应参与而且也有权参与解决人类当前所面临的、也是它们同样关心的重大问题。这就突出了有必要创造条件使所有国家，不分强弱、大小，也不管其实力

和社会制度如何，都能直接参与谋求保证全世界在和平、谅解的气氛中共同进步的步骤。为实现我们的共同目标而协调我们的努力，这就要求最广泛地进行国际合作并逐步改进合作的方式方法，从而提高其实际效能。

8. 就此而论，联合国、联合国各专门机构及其他国际组织，作为促进国际合作、和平解决争端、制定处理国与国间关系的准则并保证这些准则得到遵守的机构，具有特别重要的作用。

9. 客观地看一看目前国与国间的关系的型式，就会发现：社会主义国家的力量和影响有了增长；世界各国人民及社会舆论对国际事件的进程所施加的影响日益扩大。

10. 我们现在目击数世纪以来一直都处于殖民奴役和异族压迫之下的人们蓬勃的民族觉醒；这一现象最明显地反映在联合国会员国的数目上。联合国开始时是一个五十一个会员国的组织，现已发展到一百三十二个会员国，其中大多数都是新近解放的国家，它们在国际生活中起着愈来愈大的作用。

11. 帝国主义推行实力政策和发号施令政策的地盘日益缩小，国与国间的关系正在出现一种新的趋势，即朝向“缓和”与协作、朝向按照各国人民的利益来解决争端、朝向国际合作。

12. 另一方面，科学技术革命，人类向外层空间和海底深处进军，人类知识的惊人进展，生产力的发展，所有这些对人类的物质生活和精神生活的各个方面都有相当大的影响，为人民提供了开发自然资源、增加国家财富、促进经济繁荣和社会进步，从而消灭落后状况的巨大可能性。同时，科学技术革命也引起了影响人类未来的错综复杂的新问题；开辟了合作的新天地，并表明了需要采用新的方法以适应现代世界的新的情况。

13. 所有这些质的变化是这样的深刻，以致涉及某国人民利益的问题，如没有有关国家的参与，不考虑有关国家的利益，是不可能得到解决的。国际生活民主化已成了我们时代的客观需要。承认、实行和坚定地尊重民族独立自主、平等互利、不干涉他国内政、领土完整和不使用武力或以武力相威胁等项原则，已成了整个世界争取进步、和平与安全的必要条件。

14. 联合国，这个国际社会最大的、最有代表性的讲坛，当前所面临的步骤，乃是考虑今天的现实情况而完全顺应各国人民的愿望。我们必须扪心自问，我们联合国组织是否确能履行宪章所委托给它的崇高职责，亦即是否能保证维护和加强国际和平与安全，保证和平解决国际争端、促进国际合作并使所有会员国都严格遵守国际法原则。

15. 诚然，联合国从成立之日起，在国际生活中就一直起着积极的作用；在改善政治气氛与促进国际缓和方面，在解决某些重大问题和消灭殖民制度方面，在促进经济、社会、文化和人类福利事业领域中的合作方面，以及在编纂和完善国际法方面，都作出了它的贡献。

16. 但是不幸的是：联合国的许多决定，都没有得到执行，或者只是部分地贯彻执行了；本组织所通过的某些重要决议，对国际生活的发展并没有产生积极的影响，而且实际上往往受到忽视。于是，紧张与冲突的温床在世界不同地区仍然继续存在；战争毁灭了许多人的生命和大量物质财富；庞大的军火库，包括核军火库，有增无已，因而严重地威胁着整个人类。军备竞赛，由于其加剧程度骇人听闻，已日益成为世界人民的负担。数以百万计的人仍在殖民枷锁之下受苦受难，发展中国家与经济上先进国家之间的差距仍在不断增大。

17. 尽管世界上深刻的革命变化更加证实了联合国宪章所依据的原则的正确和有效，但我们同时却又目睹联合国的声望和效能都受到损害。

18. 这种局面充分说明了为什么会员国日益关心联合国在国际生活中的地位、切望国际社会采取一切措施，以求避免重蹈两次世界大战之间的国际联盟的覆辙。

19. 这种关切的程度，已经在有许多国家和政府首脑参加的联合国大会第二十五届会议上及其所通过的宣言〔第 2627 (XXV) 号决议〕中反映出来了，随后在第二十六届会议辩论时所发表的见解中，特别是在本届会议一般性辩论时所发表的见解中，也都有所反映。

20. 在本届会议上，已有九十多个代表团用各种

不同的方式谈到了必须加强联合国的作用并提高其有效性，其中包括来自世界所有各个地区的大、中、小国家的代表团。他们根据各自的地位表达了非常广泛的见解。在我们看来有意义的是，这些会员国所表达的有关心情，其共同点就是要求采取实际措施以促进联合国及其各机构的作用，俾能更好地为整个国际社会的利益服务。我们在这里看到，情况已很自然地表明了需要协调联合国的所有活动，尤其需要把国际关系建立在新的基础上。

副主席盖拉尼先生(阿拉伯叙利亚共和国)代行主席职务。

21. 还有，构成联合国的一个重要部分的不结盟国家，今年八月十二日在乔治敦通过的宣言中着重指出：“联合国不应只是反映当代世界的发展，还须对不结盟国家施加积极的影响，从而为促进世界和平与进步作出贡献”。^①他们还表示切望“继续采取联合行动……以增进联合国作为保证世界和平与安全的机构的作用”。^②

22. 同样，在秘书长库尔特·瓦尔德海姆先生关于本组织工作的报告导言[A/8701/Add.1]中所包括的主要意见之一，也认为需要对当前联合国的地位与作用的问题求得解决方案。

23. 罗马尼亚政府在联合国大会本届会议上已经提出的方案，其目的就在于使各会员国集中注意力于考虑加强联合国的作用的措施，使有可能求得全面解决这一共同关心的问题的方法，从而具体表达了上述关切。

24. 联合国宪章已经提供并仍在提供一种适当的体制，可据以采取广泛的措施来提高联合国的声望和作用。我们认为，在充分发挥这种体制的作用时，必须严格遵守宪章的各项原则、充分认识历史发展的状况、适当地注意今天的现实情况以及联合国今后必将面临的种种需要。

25. 在我们看来，为加强联合国的作用所作的种种努力，都必须首先以增加联合国对维护和巩固国际和平与安全的贡献为目标。

^①一九七二年八月八日至十二日在圭亚那的乔治敦举行的不结盟国家外长会议通过的宣言，第35段。

^②同上，第40段(VIII)。

26. 联合国的主要职责在其基本章程的第一句话中就反映出来了，即“欲免后世再遭战祸”。为彻底履行这一职责，联合国必须成为防止国际关系中的危机和恢复遭到破坏的和平的主要国际工具；必须对裁军、非殖民化和发展作出更大的贡献；而且必须保卫所有国家的自由、独立和主权，并保卫各国人民在不受任何形式、任何目的的外来干涉的情况下自由决定其命运的权利。

27. 我们认为，我们必须根据与联合国宪章的精神相符的关于各国友好关系和合作的国际法原则的宣言[第2625(XXV)号决议]重申加强并阐明宪章的基本原则。当这些原则继续受到藐视和破坏时，我们对这些原则提得愈明确，对各国的基本权利和义务规定得愈清楚，这些原则被漠视的可能性就愈小，因而也将有利于国际法治。

28. 我们认为，还必须以坚定的立场作如下的声明：一国侵犯别国的主权和独立将视为与联合国会员国身分不相容，应受到公开谴责，对此应根据宪章条款精神采取适当措施。我们联合国组织在任何情况下都不应容许任何会员国的主权受到侵犯。

29. 由于在国际关系的实例中仍然存在实力政策和发号施令政策的情况，我们联合国组织应按照宪章第五十一条的精神，加强并巩固各国自卫的权利，即以其可用的一切手段，包括军事手段，来保卫自己的领土完整或独立自主不受任何侵犯的权利。如被侵犯国要求联合国支持，联合国当立即予以支持，以便制止这种侵犯行为，从而显示出联合国在防止冲突和巩固和平方面的有效作用。

30. 考虑到这一点，我们认为，联合国应下更大的决心采取行动，以便迅速而坚决地铲除各种形式和表现的殖民主义。应当把最大的注意力集中在从道义上、政治上和物质上支持被压迫民族的解放斗争。

31. 联合国的基本宗旨之一在于使它成为各国在政治、经济和社会方面密切合作的讲坛。

32. 在这方面，我们应记住：永远保持经济不发达状态，使先进国家与发展中国家之间的差距扩大，乃是国际生活中互不信任、仇恨和冲突的根源。

33. 消除这种局面和努力加强和平与安全是密

切相关的，根据这一认识，我们相信联合国及其专门机构和会员国都应采取切实可行的方案与措施，多方支援发展中国家以巩固其政治独立和经济独立。这些方案与措施应有助于各国人民为了本身的利益开发本国的资源，应有助于建立摆脱一切干扰和歧视的国际贸易，应有助于消灭经济上发达的国家与发展中国家之间的差距，还应使发展中国家可以有机会享受科学技术的成果。

34. 同时，我们应重申所有各国及其人民对其国家资源和财富永远拥有不可剥夺和不容侵犯的全部主权，这些资源和财富应是他们国家世代代的财产，因此他们可以为着他们的经济繁荣与社会进步而自由使用这些资源和财富。

35. 加强联合国的作用，就意味着充分利用宪章提供的体制和手段，来防止冲突，和平解决争端和发展国际合作。

36. 创立联合国的主要原因，乃是出于需要一个能迅速、坚决采取行动的机构以防止和消除对和平的威胁和危机，并消灭一切侵略行为和任何危及人民和平安全的其他行为。

37. 在当前情况下，一定要特别重视预防性措施，既要防止紧张和冲突的新温床出现和现有的温床作用加大，又要按照宪章所规定的办法有效地解决国际生活中现存的争端；也要特别重视就这些办法明确并制订法律准则的必要性。

38. 根据宪章的规定，联合国在战后期间所有国际合作机构中享有中心地位。联合国存在的目的及其作为一个使所有各国参与解决共同关心的问题的机构在国际关系中的地位，要求在其范围内拟订并通过涉及国际社会的决议，要求利用它来讨论和解决人类所面临的主要问题。

39. 罗马尼亚社会主义共和国国务委员会主席尼古拉·齐奥塞斯库最近说到：

“必须加紧努力发展国际合作，加强各大小国家在国际生活中的作用，增强中、小国家在各种国际组织中的作用，务使它们能在解决关于建立各国未来的关系的任何问题时都有发言权。还必须

进一步努力使联合国组织臻于完善，在确立新的趋向和促进世界合作与和平的过程中联合国能够而且必须起更重要的作用。”

40. 改进联合国这一组织及其有关机构的活动和作用也是至为重要的。在这方面，采取措施保证各会员国在联合国各种机构中都有公平合理的代表名额并改进这些机构的作用必将是有益的。至今联合国的会员国数目差不多已经增加了两倍，但在联合国组织结构中并没有相应地反映出来。

41. 同时，我们相信，为了加强联合国组织，必须采取果断行动创造条件尽快使世界上所有各国在联合国都有代表，从而使它成为一个真正的世界性组织。

42. 同样，我们还应使联合国负起责任，经常保证其决定和建议真正付诸实行。忠实履行宪章所规定的基本义务因而执行联合国的决定和建议，应成为每个会员国的行为准则。

43. 我们之所以强调这点，是因为已经通过的决定和建议未能付诸实行是联合国在世界上的作用衰退的主要原因之一。如果我们想要加强我们的组织、恢复其权威和声望，那就必须克服言行不一的现象，使我们的决议不要仍然仅是意图声明而无实际效果。

44. 罗马尼亚代表团深信，关于加强联合国在国际生活中的作用的措施的辩论，大家在其进行过程中听取尽量多的会员国的意见、提案、建议定有补益，这样一种辩论必将导致可凭借具体措施和行动来贯彻执行结论。

45. 的确，这样复杂的一个问题，并不是一朝一夕可以得到解决的。我们认为，重要的是认真着手做耐心、顽强和负责的工作，以求通过会员国的共同努力取得一致同意的解决办法。

46. 我们认为，应充分利用已在我们联合国组织中就此问题所发表的许多意见。而且，其中许多意见由于没有专门的讨论机构，还从未仔细审查过。

47. 联合国大会本身近几年来已感到需要一个这样的机构。我想提醒一下诸位代表，举例来说，一九六九年当联合国决定成立联合国二十五周年纪念筹备委员会时，联合国大会根据第2499(XXIV)号决议

特别将审查关于提高联合国的效能的提案和建议的任务委托该委员会，正如我们在该委员会的正式报告中能看到的，许多政府都提出了旨在加强联合国组织的效能的建议。但是，众所周知，该委员会并没有履行其受托的这一任务。实际上该委员会本身在其给联合国大会的报告中是意识到这一点的，报告中说到“……然而，遗憾的是，收到的建议各种各样，数量又多，时间却不容许一一加以审议”。^⑤

48. 在联合国大会上届会议上，特别是本届会议上，已经提出了许多改进联合国作用的其他提案，我们希望，在这次辩论期间也会提出宝贵的意见与建议。

49. 我们还认为，要求各国政府把他们关于加强联合国作用的措施的意见和建议通知秘书长会有帮助。

50. 所有这些想法、建议和提案都可能成为秘书长报告详细分析的主题。这样一个文件会使我们在下届会议上继续进行辩论，以便拟订关于旨在大大提高联合国及其机构采取行动的能力和效能的具体措施的提案。秘书长关于这个问题的报告，在我们看来，理应以各会员国递交他的意见和建议为基础，也应以本次辩论中所表达的见解为基础。

51. 我们懂得，采取的任何措施的效果如何，归根结蒂取决于各会员国的政治意志如何，是否切望在联合国体制内合作解决共同关心的问题、履行宪章规定的基本义务和尊重共同通过的决议和建议。

52. 建立一个有利于肯定这种政治意志的体制

^⑤见《大会正式记录，第二十六届会议，补编第25号》，第37段。

是联合国的义务，也是联合国能够履行的义务。我们坚信，促进这一过程是有利于所有国家的，不管是大国还是小国。

53. 罗马尼亚代表团坚信，以建设性的、现实主义的态度审议加强联合国的作用的问题，必将产生具体的行动与措施，而使我们联合国组织能够履行其宪章所赋予它的崇高使命，从而对实现各国追求和平与进步的愿望作出贡献。

54. 我们相信，加强联合国在当代国际生活中的作用这样一项范围很大的工作应该在所有会员国参加和合作下共同努力着手进行，并持续进行下去。

55. 罗马尼亚代表团已与各地区的许多代表团进行了磋商，旨在就这一问题拟订一个可获得最广泛支持的决议草案。

56. 现在我高兴地宣布刚才以文件A/L.684分发的这个决议草案是由下列国家的代表团提出的：阿富汗、比利时、乍得、哥斯达黎加、萨尔瓦多、希腊、伊朗、马达加斯加、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、秘鲁、罗马尼亚、新加坡、泰国、特立尼达和多巴哥和南斯拉夫。

57. 我要强调指出，我们始终致力于协调所有各地区尽可能多的会员国的利益和关心的东西，并在决议草案的拟定和定稿中采纳了许多代表团——不管是不是提案国——提出的各种想法、意见和建议。

58. 我们想对那些以合作和友好的态度同我们一起拟定这一决议草案的代表团表示深深的谢意，我们提案国希望这一决议草案将获得会员国的一致批准。

下午三时五十五分散会。