且因为国际实践已充分证明，普遍和平不可能建立在小规模战争的基础之上，必须大家都享有和平，每个人才能享有和平。

83. 现在，请允许我代表南斯拉夫代表团向苏联

代表团、苏联人民和苏联政府对伟大十月革命的周年纪念日表示祝贺。

中午十二时十分散会。

第二〇八一次会议

一九七二年十一月九日星期四上午十时三十分纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生
(波兰)

议程项目 71

一九七一年度财务报告和决算以及审计委员会的报告：

- (a) 联合国；
- (b) 联合国开发计划署；
- (c) 联合国儿童基金会；
- (d) 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；
- (e) 联合国训练研究所；
- (f) 联合国难民事务高级专员经营的自愿捐款；

第五委员会的报告(A/8873)

议程项目 93

修正大会议事规则第一六〇条

第五委员会的报告(A/8861)

1. 主席：我请第五委员会的报告员在一次发言中向大会提交关于议程项目 71 和 93 的第五委员会报告。

2. 帕什凯维奇先生(白俄罗斯苏维埃社会主义共和国)，第五委员会报告员：我荣幸地代表第五委员会就它所审查的两个议程项目提交以下的报告。

3. 关于议程项目 71 的报告载于文件 A/8873。在该文件的第11段，第五委员会建议大会通过与议题相应的六个决议草案，这些决议草案都是委员会一致通过的。

4. 关于议程项目 93 的报告载于文件 A/8861。在该文件的第 5 段，第五委员会建议大会通过它已经一致通过的一个决议草案，这个决议草案特别涉及关于恢复中华人民共和国合法权利的大会第 2758 (XXVI) 号决议，并建议从一九七三年一月一日开始，将会费委员会成员自十二人增至十三人。

5. 我希望提交的决议草案能得到大会的批准。

按照议事规则第六十八条，决定不讨论第五委员会的报告。

6. 主席：大会将首先审议第五委员会就议程项目 71[A/8873]关于一九七一年度财务报告和决算所提出的报告以及审计委员会报告。既然没有人要求对投票作解释性发言，我们现在就对第五委员会在其报告第 11 段建议通过的六个决议草案进行表决。我是否可以认为大会希望通过决议草案 A、B、C、D、E、F？

决议草案 A、B、C、D、E 和 F 通过(第 2912A-F(XXVII)号决议)。

7. 主席：现在我们审议第五委员会关于议程项目 93[A/8861]的报告。我们现在对第五委员会在报

告第 5 段建议通过的决议草案进行表决。我能否认为大会决定一致通过该决议草案？

决议草案通过(第 2913(XXVII)号决议)。

议程项目 8

通过议程(续完)*

8. **主席:** 关于议程项目 76, 大会从文件 A/8876 秘书长的函件中得知, 联合国工作人员养恤金委员会有一名委员提出辞呈。因此, 大会必须另行任命一名委员接替他, 议程项目 76 还应增加一个分项(f): “联合国工作人员养恤金委员会”, 并提交第五委员会。如果没有异议, 就这样决定了。

会议决定如上。

议程项目 28 和 29

和平利用外层空间的国际合作: 和平利用外层空间委员会的报告

拟订一项有关月球的国际条约: 和平利用外层空间委员会的报告

第一委员会的报告(A/8863)

议程项目 37

拟订各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际公约

第一委员会的报告(A/8864)

9. **主席:** 现在请第一委员会的报告员, 危地马拉的桑蒂索-加尔维斯先生在一次发言中向大会提交第一委员会的两个报告。

*续自第二〇七〇次会议。

10. **桑蒂索-加尔维斯先生(危地马拉), 第一委员会报告员:** 我荣幸地代表第一委员会向大会提交文件 A/8863 中涉及关于议程项目 28 和 29 的报告, 以及文件 A/8864 中所载议程项目 37 的报告。

11. 大家都知道, 前两个议程项目是由秘书长根据大会第 2776(XXVI)号和第 2779(XXVI)号决议而列入大会第二十七届会议的临时议程的。议程项目 37 则由秘书长根据苏维埃社会主义共和国联盟外交部长的要求[A/8771]列入了大会本届会议的议程草案。

12. 第一委员会在它的第一八六一次到一八七一次共计十一次会议上一并研究了这三个项目, 并审议了四个决议草案。委员会一致通过了载于文件 A/8863 第 12 段的两个决议草案; 通过的另外两个草案则载于文件 A/8864 第 23 段。

13. 应该特别提到文件 A/8863 第 12 段的决议草案 II, 因为它涉及和平利用外层空间委员会的一般工作。该决议草案的文本注意到委员会及其附属机构在过去一年中所从事的有价值的工作, 特别是关于继续开展实际应用空间技术规划和精心制订指导各国探索外层空间活动的法律制度。关于后一方面的工作, 决议草案注意到委员会在批准两个条约草案的实质性部分上取得了重大进展, 这两个条约草案, 一个是关于月球, 另一个是关于投入外层空间物体的登记问题。这项决议草案还要求委员会继续进行本决议草案以及联合国大会原先各项决议所规定的一切领域中的工作, 并在下届会议上向大会作出报告。决议草案在第一委员会获得了广泛支持, 并得到一致通过。载于同一段中题为“减轻暴风雨有害后果的国际行动”的决议草案 I 的情况也是如此。

14. 我荣幸地代表第一委员会向大会提交这四个决议草案, 供考虑通过。

15. **主席:** 我们首先审议第一委员会关于议程项目 28 和 29[A/8863]的报告。

根据议事规则第六十八条, 决定不讨论第一委员会的报告。

16. **主席:** 第一委员会建议大会通过列入它的报告第 12 段的两个决议草案。决议草案 I 的标题是:

“减轻暴风雨有害后果的国际行动”。鉴于第一委员会已一致通过这一决议草案，是否可以认为大会也希望一致通过？

决议草案 I 通过(第 2914(XXVII)号决议)。

17. **主席**：现在我们审议决议草案 II，题为：“和平利用外层空间的国际合作”。文件 A/8869 第 6 段提到了这个决议草案所涉及的行政和财务问题。既然第一委员会已一致通过决议草案 II，是否可以认为大会也希望予以一致通过？

决议草案 II 通过(第 2915(XXVII)号决议)。

18. **主席**：现在我们审议第一委员会关于议程项目 37[A/8864]的报告。

19. 我请意大利代表发言，他希望介绍载于文件 A/L.682 的修正案。

20. **米利奥洛先生**(意大利)：代表们从载于文件 A/8864 的报告中无疑地注意到：第一委员会向大会建议通过关于议程项目 37 决议草案 I 的决定，是经过对许多代表团提出的不同草案作出一系列分开决定之后达成的。事实上，提交第一委员会的问题是个复杂的问题，许多国家的代表团持有各自的坚定立场和观点，不可能在短短的可供辩论的时间内找到共同点。

21. 因此，在第一委员会进行表决之后，有几个代表团认为最好还得探索一下扩大对十月二十日第一委员会通过的决议草案文本的支持范围的可能性。他们这样做的目的不在于改变决议草案 I 的实质，因为该决议草案已获得强有力的多数的支持。但这些代表团感到：提出若干主要是程序性的修正案，有可能改善决议草案的文本。

22. 在和平利用外层空间委员会主席扬科维奇大使出色地指导下进行的非正式磋商中，各代表团同意向大会会员国建议增加列入文件 A/L.682 中的两段，现在我荣幸地代表比利时、伊拉克、蒙古、荷兰、波兰和我国代表团，向大会介绍这两段。

23. 第一修正案由一个序言部分的段落组成，其中回顾到，经过外层空间委员会直接广播人造卫星工作小组讨论之后，根据苏联代表团提出一项特别公约

全文〔见 A/8771〕这一主动行动，这个重要问题再次被提出来请大会考虑。

24. 第二个修正案涉及决议草案的执行部分；它提出向外层空间委员会转交有关本届会议期间讨论情况的文件，目的在于增强这一概念：委员们愿意在该委员会内部重新对这个复杂问题的各个方面进行认真彻底的讨论，并希望取得一致意见。

25. 关于第二个修正案，请允许我提请各位代表注意：增加的一个执行部分段落措词上稍稍作了改动，以符合联合国决议通常使用的格式。修正文本不久即可分发。^①在新的文本中，原段落的“建议所有有关讨论情况的文件……”已改为：“要求秘书长把所有文件转达给……”。我再说一遍，这一改动是为了符合联合国通常使用的格式。

26. 正如我早些时候所指出，这两个修正案既不改变第一委员会所推荐的决议草案 I 的实质，也不调和一些代表团在辩论中发表的分歧意见。但这些修正案表达了这种真诚希望，即要求重申联合国在处理关于探索外层空间问题时普遍存在的合作精神。因此，提案国同意提出这些修正案，真诚希望这些修正案和经过修正的决议草案能够得到大会的一致通过。

27. **主席**：现在大会对第一委员会在其报告〔A/8864〕第 23 段中建议通过的决议草案作出决定。这一决议草案题为：“拟订各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际公约”。对这一决议草案所提出的修正案载于文件 A/L.682/Rev.1。

28. 根据议事规则第九十二条，我将首先把修正案逐个付诸表决，然后把整个决议草案付诸表决，不管它是否经过修正。

29. 文件 A/L.682/Rev.1 中的第一个修正案是在序言部分第六段之后增加一个新的段落。

第一个修正案以九十一票对零票通过，七票弃权。

30. **主席**：第二个修正案是增加一个执行部分的第 3 段。

^①随后作为文件 A/L.682/Rev.1 散发。

第二个修正案以九十五票对零票通过，六票弃权。

31. **主席：**对整个决议草案 I 付诸表决以前，我希望对他们的投票作解释性发言的代表发言。

32. **伊斯拉埃利扬先生**（苏维埃社会主义共和国联盟）：今天大会即将结束对和平利用外层空间的国际合作方面一系列问题的审议。苏联代表团极其满意地注意到，第一委员会的注意力主要集中在苏联主动提出的关于拟订一项各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际公约〔A/877 I〕问题上。

33. 苏联代表团还感到高兴的是，苏联的主动行动引起了很多代表团的注意。而且，正如在第一委员会的辩论表明，用国际法来调整直接电视广播的意见得到了相当多的代表团的支持。因此，我们今天可以肯定：联合国多数会员国认识到拟订直接电视广播的国际协定问题的现实性以及在这个人类活动的新领域中发展法制的重要性。

34. 我们尤其欢迎第一委员会通过的决议草案 I 序言〔A/8864，第 23 段〕所体现的这一原则：外层空间的利用，特别是用于直接电视广播，必须是为和平的目的，为所有国家的利益和为各国友好关系的发展。

35. 序言还强调，从外层空间进行直接电视广播只应服务于各国人民和平和友好的崇高目标。它还指出：处于经济和科学发展各个阶段的国家都能从空间探索获益。

36. 序言第九段的条文是：“通讯的自由交流”应该保证在严格尊重各国主权的基础上进行。它对和平利用外层空间委员会今后的工作也具有很重要的意义。

37. 第一委员会通过的决议草案号召各国不要使直接电视广播成为国际冲突和国家关系恶化的根源，并强调必需以联合国宪章为基础，进一步制订有关外层空间的规则，以保护国家主权不受任何外来干涉。这些都是非常富于建设性的条文。

38. 因此，提交大会通过的决议草案清楚地阐明：在直接电视广播领域中，各国的活动应以互相

尊重国家主权、互不干涉内政、平等和合作的原则为基础。我们希望，对这些原则的严格遵守将导致拟订一项受所有国家支持的国际公约，并导致利用不久将来的空间通讯方法传播有用情报的大量增加。

39. 今天我们正以国际法调整为基础，认真地为面临的不久将来作准备。这一事实总的说来突出地反映了联合国对苏联的主动行动所采取的成熟措施。

40. 同时，苏联代表团还想提请大会注意以下事实：苏联代表团和其他国家代表团一起在第一委员会提出的决议草案〔A/8864，第 6 段〕，更为明确和有目的地阐述了联合国在外层空间直接电视广播领域中制订国际法和国际制度方面的任务。我们认为，在第一委员会通过的修正案或多或少地削弱了苏联代表团和某些其他代表团提出的决议草案的执行部分。尽管如此，我们认为基本思想——即有必要对外层空间直接电视广播制订一个国际法制度——已经反映在第一委员会所通过的决议草案中。

41. 我们对这个关于直接电视广播的决议草案的态度还取决于以下事实：执行部分承认联合国应该尽快制订一些原则，作为关于必须制订有关直接电视广播的国际规则的一个或几个协定的基础。

42. 苏联代表团赞成一些国家的主动行动，他们向大会提出了若干修正案。这些修正案刚才已以压倒多数通过，它们使第一委员会通过的决议草案文本更具有目的性并且更为客观。我们满意地注意到，决议草案的序言部分提及苏维埃社会主义共和国联盟提出的关于各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的公约草案。另一个积极行动是根据苏联代表团和其他国家代表团早些时候提出的建议，恢复了决议草案执行部分的第 3 段。

43. 我们认为，刚才介绍的修正案反映了现实主义和合作精神。我们希望这种精神将使和平利用外层空间委员会今后能够解决有关发展国际空间法的复杂问题。

44. 因此，苏联代表团认为可以投票赞成第一委员会通过对决议草案所提出的修正案。鉴于这些修正案的通过和我刚才所说的理由，苏联代表团准备对修正后的整个决议草案投赞成票。

45. 泰森先生(美利坚合众国):美国将投票反对第一委员会对议程项目 37 提出的决议草案 I(A/8864, 第 23 段)。我想简要地说明迫使美国投反对票的理由。

46. 首先,决议草案没有充分注意到我们能够预见的与使用人造地球卫星进行直接电视广播有关的新技术的实际潜力。大会最近在一九七〇年第二十五届会议上,在第 2733 A(XXV)号决议中明智地提请人们注意这一事实,它指出:

“……人造卫星广播的潜在益处,对于增进各国人民的相互了解,扩大情报交流,在世界上更广泛地传播知识,以及促进文化交流,都有特殊的意义……”。

这个拟议中的决议草案也没有提到联合国试图最大程度地运用这一新技术以促进各国人民相互了解的重要性。相反,却在文本中塞进了所谓“国际冲突”、“国家关系的恶化”以及保护“国家主权不受任何外来干涉”等措词。

47. 第二,决议草案 I 没有充分强调在现代世界上自由交流情报和思想的极端重要性。正如布什大使十月十二日在第一委员会的发言中^②所强调,美国仍然深切地忠于我们坚持了二百年的关于无阻碍的交换情报和思想的信念,就象世界上所有多少年来一贯支持庄严地写在世界人权宣言中的基本原则的国家那样。但是这个拟议中的决议草案却没有提到世界人权宣言。

48. 第三,美国承认,直接广播人造卫星的新技术将对国际合作提出挑战,以确保在实际活动中国家主权和无阻碍的情报和思想交流应当相辅相成,而不是相互冲突。我们已明确表示,美国准备参加与联合国和平利用外层空间委员会有关问题的适当的国际研究工作。但是在目前尚未进行实质性工作以前,我们不同意这一研究的成果应采取某种具体形式。具体地说,我们在这个时候不同意研究的目标应该是制订一些原则或一项条约。

49. 我们充分注意到,决议草案 I 的制订经过表明,那些掺合到文本中的重要修正案的支持者并不认

^②见《大会正式记录,第二十七届会议,第一委员会》,第一八六一次会议。

为决议草案要求外层空间委员会制订一项条约。我特别注意到七国小组的带头发言人、比利时的范·于塞尔先生于十月二十日在第一委员会中的发言:

“关于涉及执行段落的第二个修正案,我只想说明:提案国所考虑的并不是在现时预先判断各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则应该采取什么法律形式。我认为合乎逻辑的做法是,我们必须首先制订原则,然后根据这些原则对我们应该拟订的国际文件作出决定。……但是我认为是现在对缔结一项公约的必要性作出决定还为时过早。”^③

同一天,加拿大和日本代表在委员会的第一八七一次会议上,英国代表在第一八七〇次会议上,都作了类似的发言,这些发言已载入委员会的记录。但是,既然现在我们不准备接受任何具体的正式成果的约束,无论是一项协定或是一些原则,美国代表就不得不对决议草案 I 投反对票。

50. 在大会面前还有沙特阿拉伯在第一委员会中提出的决议草案 II,它的序言回顾了一九六八年大会在情报的自由交流原则上所做的某些非常有益的工作。文本特别提到大会第 2448(XXIII)号决议,该决议“肯定这一原则:世界各地宣传工具的首要职能是自由地和负责任地收集和传送客观而正确的情报”。但是,由于执行段落规定“制订国际文件或联合国安排”,在表决这一决议草案时我们将弃权。

51. 最后,我想对第一委员会在文件 A/8863 中提出的、大会刚才通过的关于减轻暴风雨的有害后果的决议讲几句话。关于决议的第 5 段,我们想指出,人们关于这些危险的、无法预知的暴风雨性质的知识还很有限。因此我们认为,在我们的技术还未能使缓和剧烈的热带暴风雨的业务活动达到安全和切实可行的程度以前,有必要在离开人口聚居区的地点继续进一步从事大量的研究工作。

52. 马丁内斯-西马安先生(哥伦比亚):我国代表团认为在这里进一步阐述我们在第一委员会对议程项目 37 的一般性辩论中所作的发言是适宜的。我们在

^③同上,第一八七〇次会议。

委员会的第一八七〇次会议上讲过，现在我们再讲一遍：在我国，群众性通讯方面的技术发展一贯受到特别注意。例如，在利用无线电进行广播教学方面，哥伦比亚和苏塔坦萨电台一起，在识字运动中进行了成功的试验，这已成为我们拉丁美洲的姊妹共和国的一个范例。哥伦比亚开始对现代化通讯工具的使用，促使我们高度重视人造卫星广播。我们对教育和科学、技术、文化情报的交流的伟大前景感到欢欣鼓舞。我们的人民甚至将有更多的机会享受娱乐，这是当代人获得的一个新的权利。

53. 在我们这样的国家中，百分之五十六点五的人口的年龄低于二十岁——这就是说，在理论上他们属于中小学或大学的年龄，使用人造卫星广播进行教学将会加速我国人民受教育的过程。

54. 我们还知道，同一张图片可以接上传送不同声音的信道，从而提供了扩大教育的方法。我们想象不出还有什么别的领域更值得为和平目的利用外层空间，将空间技术播送到发展中国家，以及简单地说，为整个的国际合作服务的了。因此我们欢迎科学和技术应用于发展的世界行动计划中的声明：“在利用通讯卫星对比较简单和廉价的接收器播送教育节目方面，现在无疑地存在着技术上的可能性。”^④但是，这种技术上的进步涉及重大的政治上的含义，因此这一文件完全正确地声称：“一些国家，甚至一些地区，能够独自组织适应于这一系统的要求和满足有关国家需要的教育节目，这种情况尚未产生并得到证实。”^⑤

55. 这里很显然就对这个强有力的文件产生了我们在第一委员会中所提到的矛盾心理。它可能确实是有用的，但是如果对它不审慎地加以调整，它也可能变成扰乱国际关系的东西，因为国家主权的概念可能会跟无限制地使用这种空间系统发生矛盾。另外，自由交流情报的原则可能会跟各国政府保护和维护其本国人民的文化气质的权利发生冲突。

56. 怀着对这个问题的深刻理解，并把注意力集中于未来，安第斯区域——玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉——的各位教育部长

一九七〇年一月二十七日至三十日在波哥大集会，通过了第3号决议，尽管决议的篇幅很长，我还是想在这里宣读一下，因为它同时既是表示我们各国政府关切的明证，又是一个大胆的、有远见的解决办法。它的全文如下：

“安第斯区域第一次教育部长会议，

“考虑到：

“1. 技术的发展使最近的将来有可能从人造卫星直接发射电视信号到接收机；

“2. 通过人造卫星进行教学，可使教育的手段成倍的增加，有助于提高我们各国教育系统工作的数量和质量；

“3. 为各国人民文化和教育的发展利用外层空间的可能性、受到以下事实的限制：只有少数国家掌握必需的技术；

“4. 为了从人造卫星的电视教育中获得好处，有必要在拥有空间技术的国家和缺少空间技术的国家之间实行国际合作；

“5. 实行这种国际合作的方式，不应使不具有空间技术的国家降低到人造卫星广播的单纯接收者和被动的使用者的地位，而是应该在平等的基础上参与决定广播教育的方针、生产、管理和控制；

“6. 通过人造卫星广播的单方面经营管理，不论是由一个国家或由非政府团体来承担，都很容易使本身使用不当，扰乱收讯国的风俗习惯、社会准则和文化，从而造成对完全属于国家权限范围内事务的干涉；

“7. 拉丁美洲以外的私人组织和团体正在研究通过人造卫星向我们各国广播教育电视节目的计划，这些节目会从非拉丁美洲国家播送，不用我们各国主管当局的参加和监督；

“8. 事实上存在着适用于人造卫星直接播送的成文国际法的规则，例如联合国宪章，各国在探索与和平利用包括月球和其他天体在内的外层空间活动原则的条约，国际电讯联盟公约的有

^④联合国出版物，出售品编号：E.71.II.A.18,第277页。

^⑤同上。

关条款及其无线电通讯规则，以及联合国大会关于和平利用外层空间的决议中所包含的原则；

“9. 各国在探索与和平利用包括月球和其他天体在内的外层空间活动原则的条约第三条规定，外层空间应该用于促进维护国际和平与安全及各国之间的合作；

“10. 同一条约的第六条规定，各国应对其在外层空间进行的各种活动担负国际责任，不论这种活动是由国家本身进行的，还是由国际组织或非政府团体进行的；

“.....

“12. 安第斯区域的国家在国际机构中应该采取联合行动，并在这些机构的各类会议上采取共同的政策；

“兹决定：

“1. 所有国家都有权在主权、自由和平等的基础上决定通过人造卫星播送给各自人民的教育节目内容及其方针、生产和控制。

“2. 应该尊重不干涉象教育等属于各国内政权限之内的事务的原则；因此，利用空间进行人造卫星广播的自由是有限制的自由，也就是说，它要受其他国家权利的限制。

“3. 从一个国家向另一个国家进行人造卫星广播，即使是由非政府机构进行的，也必须事先征得收讯国政府的明确同意。

“4. 最可取的做法是，签字国在享受这种系统的好处以及在对它的经营、管理和控制方面拥有真正平等权利的基础上建立使用人造卫星的教育电视广播。

“5. 为了贯彻本宣言规定的原则，签字国将对其他政府和国际组织执行共同的政策。

“6. 本宣言的签字国同意向联合国开发计划署提出要求：联合国教育、科学及文化组织应该与国际电讯联盟密切合作，并与联合国系统的其他有关机构、有关的区域性组织、国际性非政府组织以及国家主管机构进行磋商，对于在拉丁

美洲为了教育、文化和发展的目的使用人造卫星通讯系统的可能性进行研究，并在国际和国家组织的资助下，对它的经费问题作出必要的安排。

“7. 签字国建议，对向拉丁美洲直接播送电视节目有兴趣的政府和私人团体，可以本着大陆合作的精神，通过美洲国家组织泛美文化理事会提出主动建议。这种合作应当鼓励把所有需要由许多国家共同努力去进行的项目组织起来。”

57. 哥伦比亚提出了一项工作文件，这项文件后来成为我刚才宣读的决议。它的序言部分的段落并不是我国政府领导人空想的产物，而是以我即将向大会阐述的真正严肃的事实为依据的，这些事实曾由一位哥伦比亚代表在欧洲一次会议上提出：

“一九六九年四月在智利圣地亚哥城举行了一次会议，专门对一些北美团体提出在拉丁美洲利用人造卫星进行教育的建议进行各方面的分析。参加这次会议的有若干拉丁美洲大学的代表，以及美国许多大学、基金会和通讯卫星公司、通用电气公司等商务企业的代表。

“圣地亚哥会议的结果是创建了一个名为国际卫星视听中心的机构，它的职能是研究实际计划的可能性并予以促进，并为拉丁美洲的儿童和成人制订从识字班到专业大学教育的各级教育规划。

“教育规划的制订，最先是交给美国十四所大学进行的。但是在圣地亚哥会议上，同意由二十所大学来制订，其中美国十所，拉丁美洲十所，它们大多数和美国的基金会会有密切联系。

“在圣地亚哥会议之后，由美国通讯卫星公司和一些商务企业提供资金的国际卫星视听中心，曾企图引起某些拉丁美洲国家政府对它的工作的兴趣。这一企图遭到了失败，因为拉丁美洲政府发现有一个建议存在严重缺点，危及他们在文化和教育领域中的自决权。当国际卫星视听中心的负责人毫不掩饰计划的侵入性质，生硬地表明他们的意图是不管拉丁美洲是否同意，都要执行原订计划之后，拉丁美洲的拒绝就变得更合乎逻辑了。他们那种主张是以下列三个前提为基础的：

设想中的利用外层空间的自由；人造地球卫星不必通过目前分发信号的地面站而直接向电视接收机播送的可能性已不再遥远；对拉丁美洲学生所学的课程给予承认，并授予北美学位的可能性。”

58. 他们这种态度，如果继续坚持下去，就可能成为国际关系中的乌云。因此，我国代表团不能同意其他一些代表团认为目前在这个领域建立约束性的国际法规的时机还不成熟。我们掌握的资料表明情况正好相反。我们已经送交了联合国专家关于目前就存在着这个技术上的可能性的声明。不管正确与否，为了使不具有空间技术的国家能够保护自己，现在是我们开始研究制订一项法律文件的时候了。

59. 我们大家都了解联合国内某些项目的工作效率缓慢——有时候实在慢得要命。有时我们好象是在观看一个宗教行列，虔诚的信徒把尊敬的圣人抬在肩上，小心翼翼地进两步退一步，好让朝拜的人们举目凝视。我们的大会肩负着国际合作、和平与援助发展中国家的责任，因此我们不想拖延对这个问题的研究。我们支持一个世界公约或区域性条约，或任何能够归入特别法典的任何其它法规，以保护我们的国家。否则不要多久，我们就可能看到世界被超级大国意识形态所占领。我们就可能看到人类的思想取决于广告或“官方真理”的景象。我们可以想象将会何等起劲地向地球上居民的接收机播送赞美美国的、苏联的和中国的天堂节目。这对于我们争取政治、经济和文化独立的第三世界国家来说，是十分不足取的。

60. 因此我们将投票赞成文件 A/8864 决议草案 I。这个草案的序言部分充分地阐述了这个声明所提到的基本原则。我们认为文本恰当地谈到了国家的主权、自由交流情报以及和平利用外层空间的国际合作问题。

61. **主席：**现在我将文件 A/8864 第 23 段根据两个已被通过的修正案作了修订的决议草案 I 全文付诸表决。有人要求进行记录表决。

进行记录表决。

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、巴巴多斯、比利时、不丹、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、缅甸、布隆迪、白

俄罗斯苏维埃社会主义共和国、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、刚果、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、达荷美、丹麦、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、爱尔兰、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、高棉共和国、科威特、老挝、黎巴嫩、利比里亚、阿拉伯利比亚共和国、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚。

反对：美利坚合众国。

弃权：中非共和国、斐济、加蓬、以色列、莱索托、尼加拉瓜、突尼斯。

经过修正的决议草案 I 以一〇二票对一票通过，七票弃权(第 2916(XXVII)号决议)。

62. **主席：**现在我们表决决议草案 II，题为：“拟订有关各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际文件或联合国安排”。

决议草案 II 以六十五票对九票通过，三十二票弃权(第 2917(XXVII)号决议)。

63. **主席：**比利时代表要求对投票作解释性发言，现在请他发言。

64. **范·于塞尔先生(比利时)：**我国代表团支持第一委员会提交的决议草案 I 关于拟订各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际公约，是因为决议的执行部分明确阐明：和平利用外层空间委员会应该尽快着手制订利用人造卫星进行直接电视广播应守原则。只有到那时——我强调“那时”这个词——委员会才可决定建议大会缔结一个或几个国际

协定一事是否适宜。换言之，我们刚才批准的决议绝不预先判断委员会或大会今后的行动，它将根据会员国做出的结论，自由决定是否需要制订一个国际文件。

65. 关于我们刚才通过的决议草案的序言，我国代表团仍然坚持它在第一委员会发表的保留意见。我们始终认为，决议的那一部分如果加进如下内容，即各国直接电视广播活动不仅应以互相尊重主权、互不干涉国家内政、平等、合作和互利的原则为基础，而且应以我国一贯坚决奉行的情报自由的基本原则为基础，那末它就更加平衡和完善了。

66. 此外，我国代表团本来还想在决议序言部分增加一段，表示大会强调这种新技术可给全人类带来利益的重要性。

67. 我国代表团没有坚持要求增加这两点，因为我们考虑的是为决议草案的通过提供方便，如果草案不能获得大会一致同意，至少使它的执行部分能够取得最广泛的支持。

68. 此外，在执行部分增加一个第3段，规定把大会第二十七届会议对题为“拟订各国利用人造地球卫星进行直接电视广播应守原则的国际公约”这一项目的讨论情况的文件送交和平利用外层空间委员会，这将使委员会能够继续进行工作，并且牢牢记住沙特阿拉伯的常驻代表在第一委员会中所提出的决议草案II。大会从这个决议草案中注意到：在关于情报自由的公约草案方面所作的工作以及大会对这一点的审议，可以证明是有助于讨论和制订关于直接电视广播的国际文件或安排的。

议程项目 25

在国际关系中不使用武力和 永远禁止使用核武器(续)

69. **主席：**在我请名单上下一个发言人发言之前，我建议发言登记于明天十一月十日星期五下午六时截止。如果没有异议，我就认为大会同意这一建议。

会议决定如上。

70. **裘杰特先生**(阿拉伯叙利亚共和国)：国际关系中不使用武力一向是具有善良愿望的伟大人物的理想，他们渴望有一个用兄弟关系、关心人类福利和保存人类文化遗产的纽带连接起来的国际大家庭。

71. 这些原则在紧张局势得到缓和的日子里以及在出现紧张局势的时刻都曾被提出来过；第一种情况是为了增强相互了解的越来越大的可能性；第二种情况是为了减轻人类可怕的苦难。这些原则既被视为一种理想，也被视为一种补救。然而它所激起的希望往往注定化为失望。最终还是暴政和种族主义的本性、损人利己的扩张主义性质的野心和以武力而不是以道义为基础的霸权欲占据上风。情况总是这样，以致人们终于把著名法国诗人的话当作永恒的真理，他说：最强者的意见总是占据上风。

72. 把这项议题列入我们的议程是苏联的功劳。它正在庆祝伟大的十月革命周年纪念。我们愿乘此机会，向我们的朋友苏联和社会主义国家的代表团表示祝贺。这个行动是再适时不过了，这个选择也是再恰当不过了。国际社会在希望与失望之间、绝对忠诚与玩世不恭之间徘徊不定。在欧洲，缔结条约的数量正在增加，以结束长期的敌对状态。彼此观点越来越接近。两次世界大战留下的苦难正在消除。仅在四天以前，我们听到了德意志民主共和国和德意志联邦共和国达成谅解的消息。两星期之后，在赫尔辛基将开始为欧洲安全举行国际会议作筹备工作，我们正处于讨论共同裁减欧洲军事力量的前夕。缓和的时代确实就要到来。

73. 与此相反，印度支那、巴勒斯坦、南部非洲和许多阿拉伯国家的人民却仍然遭受反动势力、种族主义和帝国主义扩张主义势力的任意摆布。几乎每天都有和平的村庄遭到饱和轰炸，无辜的人们牺牲了生命，人民被赶出自己的国土成为颠沛流离的新难民。

74. 正如我们所说，不使用武力的观念一方面表现为恢复友好关系过程的顶点，另一方面它似乎又是目前仍然缺少的一个首要因素；因此，受害者的数量有增无减，遭受蹂躏的土地和村庄越来越多，仇恨正在加深。

75. 马立克大使在第二〇七八次会议所作的明确说明，正确地强调了这一个悲惨的一面。它迫使各国人民充分维护他们自卫的合法权利，这一原则已庄严地写入联合国宪章第五十一条中。此外，再也没有比用一切方法解放被占领的土地或摆脱殖民主义的枷锁更为合法的事情了。争取解放的斗争是联合国决议承认为合法的。

76. 为了扩张主义和侵略的目的使用武力应该受到爱好和平与正义的各国人民的坚决抵抗。这种抵抗的任何减弱都只能鼓励侵略，只能诱使侵略者进一步把他们的非法所得和进一步扩展他们毁灭范围的活动作为既成事实巩固下来——他们公开宣称这就是他们的信念和政策。在这种情况下，只有我们有效地抵抗强权即公理这一教条的实行者和支持者不使用武力，才能够从理想转变为现实。

77. 这一任务决非容易，为了实现在和平、正义和进步的基础上建立一个国际社会的理想，任何牺牲都不能谓之过分。如果不使用武力的原则在理论上和实践中都能被采纳，那就必然会出现全面彻底裁军。苏联正是为了给自已的提案赋予更多的意义，所以把永久禁止使用核武器这个原则也写进提案中。

78. 关于这个提案，我们大家可以为之庆幸的明显的新情况就是：两个最大的核大国之一，已经根据长期拥护禁止使用核武器的不结盟国家的愿望表明了它的立场。虽然四分之一世纪以来，对核武器的辩论只取得极小的零星成果，但是对永久禁止核武器的希望现在已经赋予了新生命。再也没有人能够借完全常规因而不足的威慑力量造成所谓不利条件为理由，来为反对禁止使用核武器作辩护了。的确，根据苏联的提案，这一问题——现实的或想象的——不再会产生了，因为归根到底它最终将是彻底裁军，既包括常规武器也包括核武器，这个进程以不使用这些武器为开始是符合逻辑的。

79. 还有待于引起会员国对这个主动行动的兴趣。马立克大使曾呼吁进行一次建设性的、诚挚的和详尽的讨论。利用我们所看到的缓和以及国际和平遭受威胁这两种情况所造成的有利气氛，由这个国际共同体作出重大的决定——甚至我可以进行一次革

命——是重要的。我们应该在正义和互相信任的基础上赢得和平。

80. 为了达到这一目的而采取的程序问题是次要的。由联合国大会提出一项建议，反映放弃在国际关系中违反宪章原则而使用武力以及结束核威胁的可能性和意愿，这才确实是基本思想。然后由负责维护国际和平的最高机构——安全理事会具体详细地阐明这个思想，并在宪章明确规定的某次定期会议上研究国际和平与安全的重大问题，考虑实施这些原则的办法。

81. 我们听到马立克大使说，他的代表团对采取什么程序的问题持灵活的立场。一旦这个思想被接受之后，与这个提议的重要性相适应的特定一级的磋商即可开始。在大会内部交换意见有可能使我们找到最适当的措词来实现这一目的。

82. 在外交史上，成功地消除国际关系中的不安，并鼓舞政治天才人物树立重新适应和平共处和国际合作的样板的有力的主动行动，是不乏其例的。

83. 苏联的主动行动正好属于这个范围，利用它争取实现宪章的最高目标以及人类的希望是很重要的。

84. **彭查格诺罗布先生(蒙古)**：我们认为，苏维埃社会主义共和国联盟提请大会第二十七届会议审议的题为“在国际关系中不使用武力和永久禁止使用核武器”的项目，对缓和国际紧张局势、增强各国的互相了解和信任以及创造确保稳定的世界和平的条件，都具有巨大的意义。

85. 在现在作出这个主动行动是再适时不过了。正如许多国家的代表在一般性辩论时和在各种委员会上所指出，在大会第二十六届会议以来的一年中，国际舞台上出现了一些明显的有利倾向。这些倾向以各国希望用政治手段解决那些尚未解决的问题和分歧为特点。就我们所知，在双边会谈的基础上，已经在这方面取得了可观的进展；这种进展有助于改善国际气氛，而且开辟了新的令人鼓舞的前景和可能性。

86. 在这种情况下，动员所有爱好和平国家的力量来巩固已经获得的成果，采取具体措施以消除国际

紧张局势的温床，并解决停止军备竞赛、消除热核战争威胁以及裁军等当代的迫切问题，这比以往任何时候都更为重要。这些正是苏联的新的主动行动所要求达到的目标。

87. 苏联的提案和决议草案〔A/L.676〕旨在实施联合国宪章的基本原则——不同社会结构的国家的和平共处，互不侵略，互不干涉内政和各国的主权平等。联合国宪章富于在国家关系中不使用武力的思想。因此，宪章第二条第三项规定：“各会员国应以和平方法解决其国际争端”，同一条第四项强调：“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力……”。

88. 这些思想已经反映在联合国的许多重要文件中，例如加强国际安全宣言〔第2734(XXV)号决议〕、各国间友好关系和合作国际法原则宣言〔第2625(XXV)号决议〕等等。根据联合国宪章的精神，维护国际和平首先意味着防止军事冲突，或制止战争的爆发。我们正在审议的苏联提案的精神和内容完全符合联合国的主要宗旨——使人类免受战争的灾难。

89. 曾经有一个时期国与国之间的争端主要是通过非和平手段来解决，包括诉诸战争。那种局势完全合乎残酷践踏弱小国家利益的帝国主义的口味。但是在当前，帝国主义的一统天下的时代已经一去不复返了，形势业已发生急剧的变化。强大的社会和政治因素正活跃在国际舞台上，并抑制着侵略和战争的势力。在加强国际和平方面，一个决定性因素是社会主义国家大家庭的存在，它一贯奉行爱好和平的政策，并有足够的潜在力量击败侵略战争的挑起者。

90. 苏联提案是以普遍接受的、不同社会制度国家之间和平共处的原则为基础的。无须求证，国家关系中不使用武力是和平共处的根本先决条件，它对世界各国人民具有极其重要的意义。

91. 对于加强国际关系中和平共处原则的每一个步骤，对于使人类免于侵略战争的每一个步骤，我们都应当表示欢迎。在这方面我们想指出：任何逆国际生活正常化潮流而动的其他做法，都不能反映压倒多数国家甚至整个人类的利益。

92. 当然，在考虑国家关系中不使用武力这个问题时，不可能把这个问题和科学技术革命对军事技术

的急剧改革所引起的后果割裂开来，因为这种变革已导致可怕的毁灭性武器的出现。

93. 苏联提案是早些时候那些业已达成多边和双边协议的消除热核战争威胁措施的逻辑发展。这个提案，通过具体的、有实际内容的上下文，同在国家关系中禁止使用侵略行为的工具——也就是禁止使用进攻性武器，特别是核武器——不可分割地联系在一起，第一次阐述了不使用武力的问题。不使用武力和禁止使用核武器两者之间的相互联系和相互依存关系是不言自明的。在现代的条件下，对一国的武装进攻不可避免地将在其它国家引起反响，即使是局部的冲突也有可能发展成为使用核武器的世界性危机。

94. 广岛和长崎的悲剧提醒我们，核武器对人类的不可估量的威胁决不是一种幻景或神话。核武器的杀伤效能远远超越单个国家的地理边界。这些武器造成对所有国家的普遍威胁。

95. 联合国在现时通过一个关于国际关系中不使用武力和永久禁止使用核武器的国际法文件，将具有特别重大的政治上、道义上和心理上的意义。它将增强人们对防止热核战争的希望，促进限制常规武器和核武器竞赛，使多余的力量和资源用于建设性的目的和增进各国人民的福利。国际上永远禁止使用核武器将意味着宣布核武器为非法的国际法规的建立。

96. 关于我们正在讨论的问题，不妨回忆一下在过去，甚至在核武器出现之前，就存在着关于禁止使用窒息性气体、毒气和其它类似气体以及细菌武器等大规模毁灭性工具的国际法文件。第二次世界大战期间，这些国际法规在不允许大规模使用上述类型武器方面起了重要的作用。这个历史经验说明，限制武器的措施为在这方面采取进一步的甚至更为彻底的措施创造了种种可能性。我想举例说明，例如禁止细菌（生物）及毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约〔第2826(XXVI)号决议，附件〕的签订。

97. 苏联提案为进一步解决整个核武器问题——即禁止生产这些武器，把它们清除出武器库，销毁其储存以及把原子能专用于和平目的——展示了真正的前景。永久禁止使用核武器无疑将是实施全面裁军方案过程中的一个重要阶段。

98. 必须强调指出,苏联提案所涉及的是在国际关系中不使用武力,而这并不是从绝对意义说的。这两个概念有原则的区别。因此,没有任何理由把这个提案的思想同为自由和独立而战斗的各国人民的利益对立起来。社会主义国家把各国人民争取民族解放的斗争视为合法和神圣的事业。众所周知,在苏联,由于伟大的十月社会主义革命的胜利,帝国主义和殖民主义的锁链在人类历史上第一次被砸得粉碎。苏联对于所有被压迫的和从事斗争的人民一向给予而且现在仍在给予积极的援助和支持。

99. 正如马立克大使在这里已经说明的那样〔第二〇七八次会议〕,苏联提案并不影响各国根据联合国宪章进行单独和集体自卫的权利。

100. 蒙古人民共和国一贯支持并且继续支持各国在和平共处原则的基础上加强和平和发展友好关系与实际合作。我国这一坚定不移的外交政策来源于社会主义社会制度的本质。蒙古曾参与许多旨在加强各国人民的和平与安全的联合国重要文件的制订工作。我们把确保国际安全的任务视为我们时代的首要问题。因此,我国代表团完全支持苏联新的主动行动,因为它反映了整个人类的希望和志愿。经验证明,即使是国家关系中最复杂的问题,也可以通过和平协商的方式求得解决。很显然,通过全面发展国家之间的和平合作和加强联合国这一维护国际和平的工具,国际形势的进一步改善是可以实现的。联合国的主要机构——大会和安全理事会——有责任拟订并执行切实可行的措施,以促进防止武装冲突和战争。

101. 联合国通过关于不使用武力和禁止使用核武器的决议,将会对增强国际安全事业作出重大贡献。我们同意这一意见,而安全理事会应该采取适当步骤,赋予大会决议以约束力。

102. 这一切必将进一步巩固联合国的权威和声望,提高它为有利于各国人民的和平与进步所采取的行动的效能。

103. 达特库先生(罗马尼亚):在审议大会正在讨论的问题时,我国代表团的出发点是:每个国家严格遵守义务,在任何情况下不以任何形式对任何其他国家使用武力或进行武力威胁,这是维护和增强国际

和平与安全、造成缓和气候和各国之间广泛合作的根本前提。

104. 当代的国际法已经把禁止使用武力或进行武力威胁提到指导各国之间关系的根本原则的高度,从而响应国际生活的迫切要求和各国的愿望。为了继续努力实现联合国的根本宗旨,即为使今后世代免受战争的灾害,各会员国已经承担在宪章上所规定的义务,在国际关系中不得诉诸威胁或武力,或采取与联合国宗旨不符的任何其他行动,来侵犯任何国家的领土完整或政治独立。

105. 不言而喻,在国际关系中绝对禁止使用武力从来没有、也不可能被解释为削弱各国不可剥夺的自决权利。宪章第五十一条宣布,当一个国家成为武装侵略的目标时,它有进行单独或集体自卫的权利。这样,宪章所规定的集体安全制度,就在侵略者和侵略的受害者之间划分了明确的界限。

106. 禁止使用武力也不能被解释为以任何方式影响被剥夺了决定自己命运权利的人民使用武力去抵抗殖民国家对他们进行的侵略行径,或者采取一切有效的手段去反击那些扼杀他们争取自由和独立愿望的人们的合法性。

107. 生活已经充分证明,进行武力威胁或使用武力,不论是军事的、经济的或任何其它力量,都是一种不合时代的错误政策,它严重地危害世界和平与安全,也危害国际合作事业。

108. 在国际关系上使用威胁或武力,归根到底等于否定各国的自由生存、主权、独立、和平与安全的根本权利,等于否定各国决定自己命运的权利。

109. 尽管各国根据宪章承担了义务,国际关系仍然没有摆脱帝国主义的、单方面的苛刻解决条件、侵略以及殖民统治等政策的种种表现。因此,战争烈火继续在燃烧,武装冲突层出不穷,侵略行为不断发生,紧张局势的根源依然在世界各地存在。所有这些都是由以各种形式使用武力或进行武力威胁,或者诉诸压力、强制和干涉别国内政等手段所不可避免地引起的。

110. 在这种情况下,宪章、条约以及国际宣言

跟我们组织的所有决议与建议一样，证明都不适用。因此，我们已经落到不能把自己局限于发表善意的声明和一般宣言的地步。现在是我们着手行动的时候了，我们要采取措施，创造条件，使使用武力成为不可能，还要确保发展各国人民之间的合作，并确保任何国家都有可能无阻碍地充分利用其物资与精神潜力。

111. 因此，罗马尼亚代表团赞赏苏联提出把这个项目列入大会议程这个主动行动的有益作用。我们认为，加强国际法制的必要性要求各会员国和联合国本身倍加努力，以促使所有国家在与其他国家的关系中有效地普遍实行在国际关系上禁止使用武力或进行武力威胁。

112. 当然，这些努力不可能在真空中进行，因为，如众所周知，大会在第二十一届会议上曾专门审议了严格遵守在国际关系上不得使用威胁或武力的问题以及严格遵守各国人民的自决权问题。当时通过的第 2160(XXI)号决议曾明确重申：

“各国将严格遵守在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符的任何其他方法侵犯任何国家的领土完整或政治独立”。

同一决议还规定：

“……一国对别国的武装进攻或以违反联合国宪章的任何形式使用武力，构成对国际法的〔公然〕破坏，从而引起国际责任”。

113. 宪章关于禁止使用武力的规定，在加强国际安全的宣言和各国友好关系和合作国际法原则宣言中曾作了再次重申，并有所发展。

114. 罗马尼亚代表团认为必须做的事情是，我们应该进入一个更高的阶段，重申并阐明这些义务。以便使它们具有法律上的约束力和普遍的适用性，并提供各种有力措施以保证它们的履行。

115. 罗马尼亚政府本着对这些措施的一贯支持，曾根据这些路线提出过具体的建议。另外，我想提醒大会注意一九七〇年三月五日提交给裁军委员会会议的建议，建议原文如下：

“……通过国际协议承担关于不使用武力或

武力威胁以及不以任何方式在任何情况下干涉别国内政的具有约束性和普遍性的坚定义务。”^⑥

116. 最近国际舞台上的积极进展在本届会议的辩论中受到了欢迎，这些进展表明确实有可能以协商和接触的政策代替武力政策，使问题的解决符合各国人民的利益成为可能。这些进展还证实，如果有关各方从消除紧张和冲突的根源的真诚愿望出发，一切国际问题，无论如何复杂，都是能以和平方式加以解决的。

117. 因此，解决国际争端的和平方法应该全面地发挥其既能防止紧张局势和冲突恶化的预防功能，又能对国家之间现存的争议问题提供持久解决办法的医治功能，从而使和平、国际安全和正义免受任何危害，在这个意义上来说，我们认为，这对探索改进宪章规定的和平措施体系的可能性，并为此目的对作为和平解决国际争端的主要方法的直接谈判的指导原则和规则加以阐明，将是有益的。有效地和更广泛地遵守和平解决争端的义务还要求我们考虑国际法的原则，着手审查宪章第三十三条所规定的解决国家间争端的其他和平的方法，以便使它们适应各国和平共处的当前需要。

118. 罗马尼亚社会主义共和国在其国际关系上一贯遵守不使用武力和进行武力威胁的原则，一贯为在国际关系中肯定这一原则而斗争。因此，罗马尼亚共和国和比利时王国、卢森堡大公国在最近罗马尼亚国务委员会主席尼古拉·齐奥塞斯库结束对这两国的访问时，签署了庄严的联合宣言，宣告了有关各方的共同愿望，把他们之间的相互关系以及与所有其他国家之间的关系建立在下述基础上：

“……不进行任何形式的军事、政治、经济或任何其他形式的强制，不以任何借口对任何国家进行武力威胁和使用武力。”

119. 正是具有特别巨大破坏能力的核武器的存在，使得人类的未来大成问题，因此，不使用武力或进行武力威胁的原则在质的方面现在已具有新的重要性。

120. 目前，核武器竞赛正在不断加速，核武器

^⑥见 CCD/PV.455, 第 70 段。

的装备和储存正在持续增加,在这种情况下,看来比以往更有必要实行切实的措施以禁止在国家关系中使用武力和进行武力威胁,首先是宣告核武器和核威胁为非法。

121. 在全部有可能实行的旨在减轻和消除核危险的裁军措施和行动中,我们认为禁止使用核武器是一项应予以最优先考虑的措施。

122. 我们的组织已经朝着使核武器非法化的方向迈出重要的第一步:大会在第1653(XVI)号决议中通过了关于禁止使用核武器和热核武器宣言。当时大会宣称:

“使用核武器和热核武器违背联合国的精神、文字和宗旨,因而是对联合国宪章的直接违反”。

它接着说:

“任何国家使用核武器和热核武器都应被认为是违反联合国宪章,违反人类的法律,是对人类和文明犯罪”。

123. 众所周知,不扩散核武器条约〔第2373(XXII)号决议〕并不载有旨在停止制造核武器和销毁核武器储存的条文。它也没有对今后战争不使用核武器提供任何保证,没有保证这些武器将不被使用。

124. 在制订禁止和销毁核武器的全面协议之前,那些放弃获得这些武器的权利的国家以及所有别国的人民,在政治上、法律上和道义上都有权要求立即获得强有力的保证:他们在任何情况下都不会遭受核武器的攻击或威胁。拥有核武器的国家必须承担义务,不得以任何借口在任何情况下对任何国家使用核武器或进行核威胁,不管这个国家是否拥有核武器。

125. 我们认为,每个政府或政治领导人对其本国人民并对整个人类的命运都负有义务和重大责任,采取最有力的措施,立即强制实行禁止使用核武器。为此,我们认为,一个行之有效的办法就是象已作为文件A/8749向大会散发的罗马尼亚共产党全国代表大会决议所指出的那样,缔结一个普遍性的协议,宣布各国在其国际关系上的作为和行动所应遵循的原则和根本条例。我们认为,这样一个协议的重要内容应该是,庄严重申各国不对他国使用武力或进行武力威胁的义

务,以及那些拥有核武器的国家承担在任何情况下决不对任何人使用核武器或进行核威胁的义务。

126. 我们认为,我们还应该在一项普遍性协议中规定和承认以下原则:任何影响各国的问题的解决,都必须有有关各方的直接参加,并且必须充分尊重他们的利益。还应该制定一项大意如下的条款:对国际关系原则的任何违反和对其他国家事务的任何干涉,都将被认为是对和平的破坏和对国际合作事业的损害。应该十分明确地表明,必须尊重各国人民自由生活的神圣权利以及他们为抵御对他们主权和民族独立的侵犯而采用一切可能的手段,其中包括军事手段以进行自卫的合法权利。

127. 罗马尼亚代表团认为,通过这样一个国际文件,将会在国际生活中产生十分有利的影响;将会对不断改善世界政治气候,促进缓和紧张局势,增进信任和相互了解作出重要的贡献。我们还希望:这个文件的产生将有利于实现全面彻底裁军的谈判,并将激发人们努力解决核裁军中最紧急和迫切的问题。在法律和道义方面,上述文件可以大大有助于全世界进步力量目前为加强国际法制,确保尊重各国的基本权利和义务以及在宪章的普遍性原则基础上建立国际关系所作的工作。

128. 联合国能够而且必须积极参与这些工作,从而提高它维护和加强世界和平、在国际关系中消除威胁或武力以及在平等和相互尊重的基础上建立新型的国家关系的作用。

129. 迪亚斯-卡萨努埃瓦先生(智利):智利代表团很高兴地欢迎苏联提议在议程中列入“国际关系中不使用武力和永久禁止使用核武器”这一项目。任何同国际和平与安全有联系的主动行动都会得到智利人民和政府的热列支持。这不是仅仅表达人道主义意愿和思想的问题,而是在联合国内外寻求斗争手段,以便从国际关系中永远排除使用武力,代之以诉诸法律和国家间的合作。

130. 因此,我国代表团认为,如果苏联的主动行动真正要取得成效的话,它就不能限于发表一纸良好意愿的声明,而应该导致采取一系列积极的措施,其中包括所有有关裁军的措施,例如禁止各种核试验,

销毁这些武器，停止军备竞赛，直至我们实现在国际监督下的全面彻底裁军，禁止使用凝固汽油弹和其它化学、细菌和毒性武器，撤除军事基地，召开一次世界性裁军会议——这也是苏联的一个主动行动，等等。这是一个涉及全世界范围的问题，因为必须同时考虑各种因素以及考虑世界各国的情况。现在时机已告成熟，因为大国之间的紧张局势业已和缓；尽管社会主义阵营和帝国主义阵营并没有放弃他们的特性，冷战却已几乎完全被取代；有的地理区域业已转化为和平区；军事集团或联盟正在削弱。另一方面，那些昨天还在强化他们对抗立场的国家，目前正在扩大相互之间的接触、谈判和协议。因此，联合国能够得到加强，能够不再充当旁观者或者成为某个国家的工具，能够转变成为一个制订加强和平与安全以及援助各国人民发展的集体协议的中心。

131. 我们应该同意赋予宪章第二十五条以新的生命力，使它充分发生效力。然而，假如我们要实现这一点，所有会员国就应该接受和执行安全理事会的决定，这是必不可少的。不幸的是，到现在为止情况并非如此，我想把某些影响弱小国家的事情作充分的说明。虽然这些国家承认并欢迎国际紧张局势的和缓，然而紧张局势的和缓并没有给它们带来什么好处，它们依然面临着沦为帝国主义反动派在国际关系中直接或间接使用各种形式的武力的受害者的危险。使用武力不一定要象在越南那样残忍无耻，它可以采取各种各样的形式；但是隐蔽地使用武力也能造成极大的损害。它能限制一个民族，毁灭它，扼杀它。核大国之间的恐怖均势似乎排除了严格意义上的使用武力，因为核武器是劝阻性武器，尽管危险依然存在，但是难以看到那些国家在使用武力方面竟会从使用常规武器转到使用核武器，因为核武器所造成的毁灭会是相互的和彻底的，并会影响到人类的每一部分。因此，苏联提出的项目对智利这样的国家具有特殊的重要性。苏联代表说过，各国和平共处的列宁主义理想正在获得胜利，这种和平共处是核时代国家关系的唯一可能的的基础。智利一贯声明——现在更加强调地声明——我国政府是一个主要以工人阶级为基础的民众联合政府，它拥护不同政治和经济制度的国家和平共处。不幸的是，帝国主义侵略者无视我们的和平信念和我们

的共处与睦邻目标，他们无视我们对一切人伸出的诚挚之手，他们侵犯我们的主权和自决权，在我们自由地百折不回地向社会主义进军的道路上设置重重障碍。

132. 关于武力的概念，我国代表团想提出两点基本意见，它们不仅具有字面上的意义，而且是旨在根据社会哲学去阐明这个术语的严格定义。我很清楚地了解，苏联提案旨在谴责使用武力去攻击或威胁一个民族，破坏和平，侵犯领土完整、政治独立、主权、自决、平等权利和国际安全，破坏正义原则、国际法原则和联合国宪章原则。我们有必要不仅在国际关系中不使用这种武力，而且还要建立各种形式的机构或制度去使它无效，并把它当作穴居人时代的残余，或当作强大无比的莫洛克神——好象人类对杀戮有病态的癖好，赋予了莫洛克神以比古代任何其它恶神都强大的力量——从国际大家庭中铲除掉。但是马立克先生在他的发言中明确地提到，还有另一种使用武力的情况，那是各国人民不可剥夺的合法权利，即在单独或集体的基础上进行自卫的权利；使用武力反对侵略、暴政和非正义的权利；例如越南的英雄战士以及为安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)、纳米比亚和津巴布韦人民的自由和独立而战斗的人正在行使的那种权利。弱者和被压迫者有神圣的权利使用武力。这种武力依靠的不是强大的武器，而是原始的武器，这种武力导致人们甚至牺牲自己的生命，毁坏他们少得可怜的财产。

133. 我想就国际关系中的武力问题再发表一点评论。当我们谈及武力威胁或使用武力时，我们想到的是使用武器。但是有一种武力，它不必依靠使用可以看得见的炸弹、火箭、军队或毒气，然而它是用来对付一个国家的，也是一种侵略行为，也是对法律和主权的破坏。它是一种变化多端的武力，能根据不同情况，以不同面貌出现。它被用作一种威胁，或者以颠覆、干涉一国内政、报复、压力、强制、逼迫、勒索、公开或隐蔽的封锁、包围、侵扰、有害宣传、敌对关系等等形式表现出来。我指的是帝国主义为扼杀一个对自己的主权感到自豪，并且按照宪章和国际法原则行使自己权利的国家所采用的一整套办法。我指的是以其他武器来使用武力；这些武器同样是强有力

的、危险的。当一个国家——就象智利那样——可以自由地处理自己的自然资源，从帝国主义企业的非法控制下收复自己的财富时，帝国主义就会使用这些武器。

134. 大会第 1803(XVII)号决议宣布，各个国家和人民对他们的自然财富和资源享有永久的主权。根据该决议，这种主权应该受到各国之间互相尊重的鼓舞。侵犯这些主权就是违反宪章的精神和原则。这种侵权行为有碍于发展国际合作和维护和平。

135. 此外，第 2880(XXVI)号决议有一段如下：

“宣布终止剥夺各国人民不可剥夺的自决权利的强制行动……是加强国际和平与安全的一个必不可少的因素”。

在符合联合国宪章的各国间友好关系和合作国际法原则宣言〔第 2625(XXV)号决议，附件〕里，我们可以看到下述原则：

“各国有义务不采取强制行动去剥夺在制定平等权利和自决原则时所涉及的人民的自决权、自由和独立。”

136. 因此，我们看到使用武力这个概念发展得越来越详细并且更加具有决定性。这种发展扩大了使用武力的范围，并揭示了它对各国主权所包含的危险。在这方面，急需对侵略的定义进一步加紧工作，因为侵略和使用武力是息息相关的。

137. 那些遭受各种形式使用武力之迫害的各国人民的处境，引起了新的问题。举智利为例，由于它将自己的铜矿收归国有，现在就跟肯尼科特铜公司发生了冲突。象智利这样的国家，它同联合国多数会员国一样，在某些多国商行面前是弱小的，极易受到伤害。我不是说它们都和肯尼科特公司那样厉害，但是许多公司拥有千百万美元，它们牟取暴利，掠夺当地的资源和劳力，拥有最先进的技术，具有很大的势力，控制着金融市场，并且运用最有效同时也是最卑鄙的手段去征服敢于向他们挑战的国家。根据《时代》杂志所载：

“曼哈顿的肯尼科特公司办公室具有作战办公室的架势，法律总顾问皮尔斯·麦克利里就在

这里指挥着战役。他的办公桌上堆满了关于船只行动的报告，在一面墙上悬挂着大幅地图，以便追踪船只的航程。麦克利里先生从他的办公室密切注视着船只进出智利的圣安东尼奥港，采自‘埃尔特尼恩特’矿的矿石就从这里运出。此矿现在已从肯尼科特公司手里收归国有。现时麦克利里先生正在追踪至少六艘载着‘埃尔特尼恩特’铜矿的船只驶往欧洲途中的行动；当这些船只到达时，他的代理人将到那里的法庭上去进行干涉。”*

138. 那时，肯尼科特就会竭力对我们的铜实行禁运，企图使买主不向智利而向肯尼科特付款，并在买主中间制造恐慌。智利尊重国有化的一切规则，曾授予肯尼科特就赔偿事宜到独立法庭去起诉的权利。但我提到的这个多国企业并不尊重那个判决；它藐视法律，并通过它伸向世界各地的触角向我们宣战，运用一些大元帅、战役司令部、电子探测器、特务间谍和巨大的财源对我们进行一场“铜战”。

139. 正如阿连德总统所说，铜是智利的每日食粮。它占我国出口的百分之八十；它为我们提供外汇，用以补救我们的粮食不足和获得我们的备用部件。在铜的贸易上，任何阻挠或延误都会给我们带来莫大的损失。今天在智利发生的事情，明天也可能在任何其他第三世界国家发生。面对着这样使用武力和一个帝国主义企业进行的侵略，国际社会却毫无防护的能力。联合国缺乏有效的机构以防止或减轻对一个毫无防御的国家的损害；可资利用法律文件仍嫌不足，我们也没有在联合国内部制订一个行动方针来对付这种新型的战争和这种破坏国际安全的新企图。

140. 事实上，世界各国人民正投身于同智利团结的浪潮，这是一种抗议帝国主义花招的浪潮。这个支持我们的运动给我们的抵抗带来了力量，并使我们确信各国人民有着共同的利益，越来越需要组织集体的行动，以击退某些卷入我们时代国际生活中的肆无忌惮的多国企业，能够对一些国家的政府、私人财团以及国中之国施加影响的强有力集团所构成的危险。

141. 因此，苏联的主动行动应该受到最大的注

*秘书处的译文。

意，因为它针对国际社会现实开辟了在法律和道义的准则基础上采取行动的前景。

142. 苏联提出的决议草案对各国人民反侵略斗争是一个促进因素；它将有助于加强各国实行互相尊重的责任，保护那些正在致力于维护本国主权和资源的国家不受帝国主义剥削、不受主宰支配、不受征服、不受“强权即公理”和弱肉强食法则的侵犯。

143. 不错，宪章第二条第四项规定了各会员国不得使用威胁或武力；但是我们应当坚贞不渝地忠于宪章的这一基本要求，并通过规定更为严格的、能导致有效贯彻这一原则的义务，来改造国家之间的关系。为此，我们热情支持旨在禁止使用核武器和敦促核大国走向妥协的任何行动。这种妥协将迫使他们采取永远禁止使用此种武器的措施，而制造和储存此种武器则构成毁灭整个人类的威胁。

144. 除了它们造成死亡的巨大潜力之外，核武器竞赛，这些武器越来越昂贵和越来越精细的技术发展，武器、反武器、反反武器的不断发明，这些都是既荒唐而又令人震惊的事，特别是一旦我们认识到这些

武器的使用一天比一天变得更带有假设的意思，就更是如此了，当然，除非我们到了会干出极其愚蠢的事来的地步。人们痛心地注意到，除了把庞大的资源投入核武器竞赛而外，所谓第二次工业革命，即计算机和电子系统在商业和技术上的利用，也是用于战争目的多于民间用途，尽管人类的大多数在遭受饥饿、疾病和贫困的折磨。

145. 拉丁美洲国家在要求停止核武器竞赛的决议中起了积极的作用。我国代表团认为对苏联的提议值得进行深入的研究，以便弄清它的基本要素和全貌。研究的过程可能暴露出一些矛盾，但是我对此十分怀疑，因为提案是以简明而不容置疑的文字草拟的。可以把这个提案跟其它关于裁军和国际安全的提案联系起来。在人类面临危险的情况下，并且利用国际关系中可以看到的紧张局势的某种缓和因素，本届大会无论如何比以往任何一届会议更有条件去动员联合国的力量，并通过充分担负起它对世界各国人民的责任来加强它的权威。

下午一时十分散会。

第二〇八二次会议

一九七二年十一月十三日星期一上午十时三十分纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生
(波兰)

议程项目 25

在国际关系中不使用武力和 永远禁止使用核武器(续)

1. 马吉尔先生(阿拉伯利比亚共和国)：我们现在在开会审议一个新的议程项目。乍看起来这个议程项目似乎是新的，但是如果我们仔细想一想它的主题内容，我们就会发现正是对于这个议题，联合国已经间接地审议了二十六年了。

2. 可是，这一新的项目的必要性仍然是十分明显的：人们谁也忘不了我们这个世界在第二次世界大战中所经受的灾难和破坏。由于前所未有的尖端武器象滚雪球般地不断制造出来，我们今天比过去任何时候都更加迫切需要在这个陷于疯狂的世界中寻找一个和平的岛屿。

3. 我们这个世界已经变成一个巨大的仓库，在那里人们贮藏着大规模的毁灭性武器，为的是最终用来对付他们自己的人类同伴。因此，人本身就成为威胁他自己的可怕的危险力量，人自己建立起来的火药库成了有一天要最终毁灭人类的某种保证。有一个大国，拥有三倍以上足以毁灭我们整个星球的武器，却还在继续制造军火。听到这种情况，是使人感到震惊的。同样令人震惊的是，我们知道，在这个世界上——