第二〇七七次会议

一九七二年十月三十一日星期二下午三时纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生

(波兰)

因主席缺席，副主席恩孔达巴根齐先生(卢旺达)

代行主席职务。

议程项目 15

国际原子能机构的报告(续完)

1. 罗申申先生(苏维埃社会主义共和国联盟)，在我们就国际原子能机构一九七一年至一九七二年期间的活动的报告^①进行审议的时候，苏联代表团愿提出下列意见。

2. 在即将大规模利用原子能的时候，当前国际原子能机构的工作和国际安全、限制军备竞赛和裁军等问题的关系变得愈来愈密切了。国际紧张局势的缓和及世界和平的加强，正在为扩大和平利用原子能方面的国际合作创造更好的条件。由于认识到改善国际局势对在各个领域，包括国际原子能机构活动的领域，全面发展国际合作的重要意义，苏联正在作出巨大的努力来加强和平与安全。我们曾提请大家注意苏联和美国缔结的限制战略武器协议在这一点上的重大意义。这方面的一个积极因素，是苏联提出了缔结一些有关限制军备竞赛的其它协议的倡议。在本届大会上，苏联提出了一项关于在国际关系方面不使用武力和永久禁止使用核武器的建议[A/L.676]。实现这一目标，也就会在相当程度上扩大在和平利用原子能方面进行国际合作的机会。

3. 在这一方面，苏联代表团高兴地注意到，世界各国愈来愈愿意在用和平手段解决有争议的国际问题上进行合作，从而为进一步加强世界和平与国际安

^①国际原子能机构：《年度报告，一九七一年七月一日至一九七二年六月三十日》(维也纳，一九七二年七月)；以秘书长函件(A/8774)分发给大会各会员国。

全创造有利条件。事态的这种变化无疑将进一步促进国际原子能机构的富有成果的工作，该机构的任务是利用原子科学和技术的成就来维护全世界的和平、卫生和福利。

4. 在过去的一年里，国际原子能机构的国际威望和它在和平利用原子能方面作为一个国际合作的组织者所起的作用都有所提高和增强。该机构为实现这些目的所进行的活动已有所增加。近几年来参加其工作的国家的数目业已增多，这主要是由于接纳了一些新的发展中国家为这个机构的成员国。我们满意地注意到，最近在墨西哥城举行的国际原子能机构的第十六届大会上，孟加拉人民共和国被接纳为成员国。

5. 国际原子能机构的国际威望的增长，无疑应归功于该机构根据不扩散核武器条约〔第2373(XXII)号决议，附件〕在行使监督职能方面正在进行着大量重要的工作。

6. 苏联对不扩散核武器条约非常重视，该条约的缔结标志着为解决其他裁军问题创造有利条件迈出了重要的一步。该条约也使缔约的无核国家有可能得到和平利用原子能的好处。众所周知，该条约已得到国际上的广泛承认。目前，全世界大约有一百个国家签署了这项条约，并且已有七十一个国家予以批准。这表明了这项主要国际协议的生命力和重要性。

7. 苏联代表团曾不止一次地有机会指出，不扩散核武器条约的缔结和国际原子能机构随后行使的监督职能提高了该机构的国际责任。目前，三十多个无核国家已圆满结束了同国际原子能机构进行关于缔结保障协定的谈判，还有几乎同样多的国家正在积极同该机构进行这项谈判。值得注意的是，不扩散条约的社会主义国家缔约国树立了一个好榜样，它们已经和该机构圆满结束了与标准文本完全一致的谈判，并缔结了保障协定。这些协定已得到理事会的批准。

8. 同样令人高兴的是，理事会于一九七二年九月批准了同五个无核国家签订的保障协定，这五个无

核国家都是欧洲原子能联营的成员：德意志联邦共和国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡。这些国家缔结这项协定并迅速批准不扩散核武器条约，将被视为朝着正确方向迈出了鼓舞人心的一步。重要的是，那些尚未加入该条约的国家也应该这样做。

9. 如果普遍性原则，也就是那个任何国际组织均据以进行活动的最重要的原则之一，得到一贯遵守的话，该机构还能把授予它的任务执行得好得多。关于这一点，我们不能不提到德意志民主共和国参加国际原子能机构工作的问题。大家知道，这个主权国家是积极投入和平利用原子能工作的一个高度工业化国家。德意志民主共和国是缔结有关不扩散条约的保障协定的首批国家之一，并对该条约的有效执行起着积极作用。早就该对接纳德意志民主共和国为原子能机构成员国的决定作出决定，并需积极行动起来。

10. 在国际原子能机构第十六届大会上，苏联代表团表明它支持批准国际原子能机构秘书处制订的该机构一九七三年至一九七八年的计划。根据这个以今后六年为期所制订的计划，将在和平利用原子能领域中最重要、最迫切的科学技术发展方面开展工作，这些方面的发展是所有国家，不论是发达国家还是发展中国家都关心的。从总体上看，这个计划的比例是十分协调的，而且符合国际原子能机构成员国的利益。应予特别指出的是，该计划包括各项当前异常关心的问题，即保护环境；发展核能，包括有关核反应堆和原子能发电厂的技术问题；对建立热核反应堆是否可行的问题进行研究；技术保障方法的改善等等。

11. 该计划规定了进一步扩大和改进有关国际核情报系统的工作。几年来这一情报系统一直在成功地发挥着作用。实践表明，建立该系统所采用的原则是正确的。这一系统有助于发展在交流科学情报方面的国际合作。

12. 该机构有必要更积极地参与解决有关保护人类和环境不受来自核装置的核辐射和各种释放物以及废物的有害影响的问题。苏联对这一问题是非常注意的。最近，苏联最高苏维埃在一次会议上通过了一项有关进一步改善保护自然和合理开发自然资源的措施的专门决议。苏联代表团认为，对于解决许多环境

问题来说，国际合作是极为重要的。关于这一点，我们认为，国际原子能机构应该是负责在保护环境不受放射性污染问题上进行国际合作的机构。

13. 而且，特别需要扩大国际原子能机构与联合国体系内能对解决该问题作出有益贡献的其它机构之间的合作。联合国原子辐射影响科学委员会就是一个这样的机构。该委员会负责测定对环境的可能放射性污染，包括来自和平利用原子能的污染。它应在其工作中采用国际原子能机构在这方面积累的广泛经验。

14. 近几年来，许多国家正使用原子能方面取得了迅速的进展。苏联的原子动力工业也在大踏步前进。今年，新沃罗涅日原子能发电厂的第四机组以四十四万千瓦小时的发电量投入生产，该厂的总发电量现在是一百五十万千瓦。几年后，列宁格勒原子能发电厂将以两个通道型反应堆和二百万千瓦的总发电量投入生产。一些其它原子能发电厂也正在建设中，这包括科拉、库尔斯克、斯摩棱斯克和其他原子能发电厂。在哈萨克苏维埃社会主义共和国的舍甫琴柯市正在修建供发电和海水淡化用的世界上第一座两用原子能装置。

15. 原子科技的和平使用在一些加盟共和国已得到很大的发展，这样的加盟共和国在苏联有十五个，这是人所共知的。在这些共和国内都有生产原子设备、仪器和机械的雄厚工业基础。

16. 所有共和国实际上都已建立了较大的原子科学中心。这些中心备有现代化的核装置：供研究用的反应堆、加速器、强力放射性同位素辐照器以及现代核物理装备。各共和国内的科学人员和培训院校都大量增加了。

17. 在社会主义国家科技领域的活动中，也正在采取步骤来发展合作，并实现进一步的一体化。苏联为经济互助委员会成员的社会主义国家提供了建立原子能发电厂的技术援助。苏联对若干发展中国家也提供了援助，既有双边的，也有通过国际组织的，包括通过国际原子能机构提供的援助在内。苏联对该机构的技术援助计划定期交付捐款。

18. 苏联一九七二年的自愿捐款将包括给该机构成员国中的发展中国家提供装备、仪器和原料，还

包括为该机构各成员国的代表组织赴苏进行科学情报考察。一九七二年已组织了两次这样的旅行，其中有六十多名来自发展中国家的科学家和专家参加。

19. 苏联代表团在墨西哥城举行的国际原子能机构第十六届大会上声明过，苏联政府已决定把苏联对国际原子能机构的技术援助基金的自愿捐款增加到按我国币制三十五万卢布的金额。该款可根据国际原子能机构的计划用于援助发展中国家，其中也包括这样一些措施，如由该机构在苏联召开一些会议，组织研究性质的考察旅行，办研究班和训练班。

20. 最后，苏联代表团愿声明，它同意国际原子能机构提出的报告。正如我们已经说过的那样，该机构的工作具有很大的科学和实际的重要性，并且关系到保卫国际和平与安全的问题。

21. 我是否可以提出这样的希望，即国际原子能机构将为全人类的利益在和平利用原子能的领域内继续发展国际合作。

22. 布什先生(美利坚合众国)：首先，我愿称赞总干事埃克隆德先生及其工作人员所提出的国际原子能机构这份正在审议中的年度报告。显然，他们的工作范围和重要性正在迅速扩大。展望未来，我们对该机构处理它必将面临的争论和问题的能力怀有信心。

23. 国际原子能机构的保障措施计划不断得到我们的有力支持。根据不扩散条约，执行有效率的、有效果的和可以接受的程序来保护核原料并防止转移核原料的和平利用，这对世界和平和稳定是至关重要的。国际原子能机构现在已同三十一个国家和欧洲原子能联营缔结了保障协定。我们要敦促那些尚未这样做的国家参加不扩散条约，并尽早开始和该机构进行签订保障协定的谈判。

24. 提供技术援助也是国际原子能机构的一个重要计划。我们认为，在许多成员国内，该机构赞助的活动在和平发展及和平利用原子能中起着关键性的作用，这些活动继续得到我们的全力和热情支持。我很高兴地听到埃克隆德总干事在他的发言〔第二〇七六次会议〕中提到该机构在鼓励发展中国家寻找和开采新铀矿方面所起的作用，以此作为该机构计划的一部分。勘探和开发足够的能源，这对我们和我们的子

孙后代都有切身关系，该机构在这方面所进行的活动应予表扬。

25. 我们完全赞同国际原子能机构所提关于着重在有关环境保护和废物管理方面进行研究的主张。为了满足对电力生产日益增长的需要，核能必将在全世界起愈来愈重要的作用。国家和国际上都需要对使用核动力的环境方面予以仔细而又及时的注意。如果世界上要获得利用核能的好处，就必须研究出有效的办法来解决现有的和可能发生的问题。在联合国大家庭内，国际原子能机构特别适宜于处理有关核能对环境的影响问题。

26. 埃克隆德总干事已为国际原子能机构拟定了一个扩大的和加强了的环境计划。在执行这个计划的过程中，我们期待该机构同其他联合国机构和组织之间进行密切合作。同新的环境组织进行合作和协作尤其必要。

27. 现在该机构正在致力的一个重要方面是对高级放射性废物的管理。放射性废物必须与环境隔绝，但是随着核能使用的扩大，废物量和对环境损害的潜在程度也势必增长。现在该机构有机会确定国际废物管理工作的范围，并提出在处理和存放这些放射性废物方面进行合作的建议。

28. 国际原子能机构在贯彻执行不扩散条约、在环境保护和在促进和平利用原子能方面的工作是对人类进步的一个重要贡献。国际原子能机构应当受到联合国大会及其会员国的全心全意的支持。

29. 菲德勒先生(奥地利)：国际原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生今天早晨极其明确扼要地介绍了该机构在一九七一年七月一日至一九七二年六月三十日期间的活动的报告，这个报告是对该机构一年来的活动所作的全面而透彻的评价，并且很好地说明了该机构在扩大和平利用原子能为人类谋利益方面继续起着有力的作用。

30. 这次辩论也给了我们一个机会，对该机构在执行其重要任务中所采取的方式方法向该组织及其理事会和总干事埃克隆德先生表示衷心的感谢。奥地利政府继续大力支持该机构修订其计划，因为采纳这些计划是为了满足各成员国的不断变化的需要。

31. 我仅就三个主要问题对这个报告提出几点一般性意见,这三个主要问题是:关于不扩散核武器条约的执行问题;一九六八年八月二十一日至九月二十九日^②在日内瓦举行的无核武器国家会议的建议问题;核能对环境的影响问题。

32. 国际原子能机构在其报告中把执行不扩散条约问题放在极为突出的地位,这是很恰当的。我们高兴地注意到,截至一九七二年七月在已批准该条约的七十四个国家中,有三十个国家已根据条约第三条履行了他们的义务,而同其他国家的谈判目前也在进行中。同样,奥地利特别欢迎国际原子能机构、欧洲原子能联营和该联营的五个不扩散条约缔约成员国之间签订的协定。这个协定将使国际原子能机构今后能够在这些国家的领土内核实保障措施。我们希望,这一朝着在全球范围内执行不扩散条约的显著进展情况将给予那些由于这样或那样的原因尚未批准该条约的国家或尚未同该机构就这个条约的执行问题进行谈判的国家以新的推动,使它们重新考虑其立场,以便最终同大家一起完全接受该条约的规定。大家都很清楚,奥地利从一开始就认为不扩散条约是通向裁军和扩大国际安全的道路上的一个重要工具,并且认为它——一旦得到执行——将对国际紧张局势的缓和以及最后的缓和作出重大的贡献。由于这一原因,奥地利属于第一批签署和批准不扩散条约并同国际原子能机构缔结了保障协定的国家。

33. 在谈到为了人类的未来在全世界普遍执行不扩散条约第三条的无比重要性时,我们无论如何应该毫不犹豫地审查按照不扩散条约第四条第二项的规定,在适当考虑发展中国家的需要的情况下,自由交换技术情报的保证是否在该机构过去十二个月的工作中得到反映。尽管在核科技方面领先的成员国曾努力供给较小国家以有价值的情报,可是我们面前的这份报告却表明,在满足技术援助的需求方面,该机构的困难愈来愈多了。我们认为,为了实现不扩散条约第四条所提出的期望,今后必须大幅度增加基金。奥地利将继续支持该机构的技术援助计划,因此它将经议会批准后按原定金额的基本比率为总基金提供捐款。

^②见《大会正式记录,第二十三届会议》,议程项目96,文件A/7277和Corr.1和2,第17段。

34. 我现在谈谈无核武器国家会议所提建议的某些方面。我们高兴地看到,国际核情报系统已取得了新的进展,它正在从试验阶段上升为全面实施阶段。这是一个最受欢迎的事实,它将导致一个世界性合作系统的建立,以便为所有会员国以及参加该系统的国际组织的利益收集和处理核科技的新情报。

35. 至于扩大理事会问题,我国代表团希望国际原子能机构章程第六条的修正案早日付诸实施,这项修正案将给成员国中的发展中国家以更多的代表权。奥地利正在开始履行必要的议会程序,以便在不久的将来批准这一修正案。

36. 我国代表团一直非常关心该机构对那些有关为和平目的而进行核爆炸的问题所作的工作,并且同其它国家一道在联合国大会第二十六届会议上提出了一项决议草案,要求该机构“在其范围内研究成立一个在适当的国际监督下为和平目的而进行核爆炸的国际服务机构的方法”〔第2829(XXVI)号决议〕。我们高兴地注意到,该机构在这方面也已取得了新的进展,并且正在陆续建立有关和平利用核能的技术研究小组。

37. 在这里,我想对核技术,特别是有关核原料的问题再说几句。我国代表团欢迎国际原子能机构勘探和发展新铀源的有力计划,特别是在发展中国家进行勘探和开发,这会使它们从核动力的增长中获得好处。尽管当前市场萧条,我们还是需要在一九八〇年前再发现一百万吨铀,以便保证满足八十年代全世界对能量的需求。我们认为,该机构在联合国大家庭内,在法律上和技术上都能够保证勘探积极进行。

38. 谈到在未来年代中对国际原子能机构的工作具有迅速增长意义的一个领域——核能对环境的影响,我想提一点一般性意见。该机构今后若干年内最重要、最紧迫的任务之一,无疑将是大力扩展该机构的那些与研究各种和平利用核能所引起的放射性释放物对环境发生的作用、影响及造成的后果有关的活动,并且在与其它联合国机构和组织进行密切合作和协商方面起主导作用,包括六月份在斯德哥尔摩召开的联合国人类环境会议将要产生的组织安排。在过去几年里,生活质量的好坏及其改善已成为人们讨论最多的

问题之一，这不是没有充分理由的。关于减少污染、保护人类环境和为避免过去所发生的不当和失察之处所应采取的措施等问题，不但为各国政府和专家所深切关注，而且公众也愈来愈抱有同感。我们认为，国际原子能机构是在联合国大家庭内处理我上面提到的所有问题的适当机构。

39. 最后，我谈谈从去年以来在计划和建筑国际原子能机构的常设总部方面所取得的进展。这些事实，我国代表团已在国际原子能机构第十六届大会上，同时也在不久前的本届联大第五委员会^③上提到过。然而，现在联系该机构的报告，在更大的讲坛上重提这些事实似乎格外恰当。

40. 一九七一年十月二十一日国际原子能机构同奥地利联邦政府与维也纳市共同设立的维也纳国际组织总部和会议中心联合公司，就有关该机构在总部大楼、普通机构和独立的会议区所需要的使用面积问题达成了协议。

41. 总部大楼的各种初步设想草案已于一九七一年十二月和一九七二年二月提交该机构。其后不久同该机构在施工和设计人员一级就这个问题举行了几次会议。讨论结果在一九七二年五月制订了一项能够向奥地利主管部门提交的草案，这是奥地利建造法所要求的。

42. 与此同时，也找到了解决交通问题的适当办法：把总部所在的地区和汽车高速公路网连接起来，从而确保有效地与施韦夏特机场相连接。

43. 应提供给总部大楼的必要的技术设备的数目和种类，也大部分于今年五月底以前定了下来。

44. 至于建造一般服务处所和会议室问题，施工和设计人员一级的讨论已于一九七二年六月初开始，并于同年八月三日制订了必要的草案。所有其他的设计方案都将在同该机构密切合作下制订出来。多瑙帕克工地的实际施工预定于一九七三年初开始。

45. 关于保障实验室的建造问题和把目前设在

国际原子能机构总部的三个实验室迁往塞伯斯道夫的问题，奥地利当局和该机构正在顺利地进行谈判。

46. 最后，我愿代表我国代表团和奥地利政府，再次对该机构及其总干事埃克隆德先生和他的工作人员表示感谢和赞赏。埃克隆德先生领导得力，其工作人员在这个对人类继续进步如此至关重要的领域里，以献身精神和才能为我们的共同目标作出了贡献。

47. 维伊沃达先生(捷克斯洛伐克)：首先，请允许我代表捷克斯洛伐克代表团对国际原子能机构所做的全部工作以及在它的工作中特别是在它近年来的工作中已明显表示出的积极趋向表示满意。由于这种积极趋向，国际原子能机构正在逐渐实现其使命，那就是运用核物理和原子能的研究成果以服务于和平事业和人类幸福。

48. 在墨西哥城最近举行的国际原子能机构大会第十六届会议上，捷克斯洛伐克代表团对该机构前一年的活动给予了肯定的评价，特别对它承担不扩散核武器条约所产生的义务给予了肯定的评价。然而，在该机构的工作总结的另一方面，我们必须说明，迄今为止，签订保障协定的国家还不到四十个。尽管如此，在已经签署该条约的国家中，许多国家在研究和利用原子能方面已达到很高的水平，我们对此表示赞赏。

49. 我国同国际原子能机构已于今年三月三日签订了保障协定，附加条款亦已于今年七月开始生效。从那时起，已采取了一系列措施来执行该协定。

50. 我想代表捷克斯洛伐克代表团声明，捷克斯洛伐克社会主义共和国完全准备与国际原子能机构在有关保障措施的下述方面进一步合作：在解决具有特殊性质的问题方面交流经验，专家参加审议，最后一点但不是不重要的一点，即对那些属于该机构保障措施的核原料样品的分析。

51. 今后我们也将促进国际原子能机构在保障措施方面所作的工作，我们满意地注意到，这种工作现在正在扩大。

52. 关于这一点，我同意这次辩论会上前面几位发言人的意见，他们指出，国际原子能机构与德意志民主共和国之间也签订了保障协定。大家知道，在德

^③ 见《大会正式记录，第二十七届会议，第五委员会》，第一五一三次会议，第57段和58段。

意志民主共和国，不论是研究原子能还是和平利用原子能都达到了很高的水平。显然，一个具有如此先进而重要的核潜力国家，早就应该成为该机构的一名成员了。我们相信，过去这种由于该机构某些成员对德意志民主共和国的歧视所造成的错误将会尽快地得到纠正，并相信德意志民主共和国将理所当然地成为该组织的一名成员。

53. 在国际原子能机构大会第十六届会议上，捷克斯洛伐克代表团也对该机构一九七三年至一九七八年期间的活动计划给予了肯定的评价。我们特别欣赏该计划文本中涉及保障措施、核能学范围、核安全、特别是放射性生态学等问题部分的详细阐述，该机构近来对这些问题特别关注。我们全力支持在核物理和核技术范围内发展国际核情报系统的活动计划。

54. 从国际原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生——我国政府对他的活动给予很高的评价——的报告中可以清楚地看出，该机构正在执行有关援助发展中国家的一些计划和项目，同时，它还在和平利用核能方面促进国际合作。捷克斯洛伐克社会主义共和国正在积极参加这一活动，通过在研究核能与和平利用核能方面所取得的重大成就，我国对国际原子能机构计划的实施正在作出贡献。

55. 我想借此机会提一下，捷克斯洛伐克代表团在大会第十六届会议上曾经建议，国际原子能机构应于一九七三年在捷克斯洛伐克举行一次专题讨论会，并安排发展中国家的专家到捷克斯洛伐克社会主义共和国去作研究访问。捷克斯洛伐克政府已经为在捷克斯洛伐克的高等院校进行学习提供了五名大学生的长期奖学金，并为研究生到捷克斯洛伐克科学院的研究所和科研机构进行学习提供为期四年的各种奖学金。捷克斯洛伐克政府还特别注意对那些已参加国际原子能机构的发展中国家扩大技术援助的可能性，并已决定于一九七三年将对该机构的技术援助基金的自愿捐款增加百分之三十。

56. 最后，我想谈谈有关国际原子能机构的预算问题。我们赞赏该机构为尽可能合理地确定其预算所作的努力。一九七三年预算的增长率比一九七二年降低了，我们对此作了肯定的评价。然而我们必须考虑

到，预算的降低是否真正是由于该机构工作效能的提高。如果预算增长率的降低是以削减该机构的某些重要计划为代价，那么我们就反对。该机构必须提高其活动效能并降低其预算增长率——但不能有损于那些构成该机构工作基础的计划。

57. 我们认为，在历届联合国大会上定期审议国际原子能机构工作期间，多听一听对这一问题的各种意见是会很有益处的。我们必须尽最大努力来防止这个一年一度的审议工作仅仅流于形式。这样做只会损害整个事业。捷克斯洛伐克社会主义共和国从该机构成立伊始一直是它的成员国，并不断努力发展同该机构的合作。我国特别关注对国际原子能机构的工作提出的一切意见，尤其是发展中国家所发表的意见。我国在这个重要国际组织今后的活动中准备随时考虑这些意见。

58. 亨宁森先生(挪威)：我想对国际原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生在提交该机构年度报告时所作的详尽发言表示感谢。

59. 挪威十分重视国际原子能机构的活动，因为我们相信，该机构在促进和平利用原子能领域的国际合作方面将势必发挥日益重要的作用。

60. 在过去一年中，挪威荣幸地参加了理事会的工作。我们感谢能有此机会积极参加对理事会面临的许多重要问题寻求解决办法。

61. 看到该机构的计划正在不断地满足其成员国的需要，是令人鼓舞的。埃克隆德先生在比较有限的财力物力的条件下，能如此广泛地处理该机构各种各样的重要计划，他个人在这方面所取得的成就应受到赞扬。

62. 该机构在报告期内工作的主要题目是：第一，同那些与不扩散核武器条约有关的国家就保障协定进行谈判；第二，援助发展中国家特别是为发展中国家引进核动力和在农业上使用原子技术；第三，核能对环境的影响。

63. 挪威是第一批签订和批准不扩散核武器条约的国家之一，它从一开始就赞成签订一项防止扩散核武器协定的观点。这一协定的生效当然意味着该条

约的所有条款均应得到实际执行，包括如该条约第三条所规定的在国际原子能机构之下建立一种保障体系。由于保障委员会的努力，国际原子能机构才能很快地同无核武器国家进行谈判。

64. 挪威政府在早期就同国际原子能机构进行了谈判，并根据不扩散条约签订了保障协定。该协定已于一九七二年三月一日生效。

65. 我们也满意地注意到，截至一九七二年六月三十日，在六十八个已签署不扩散条约的无核武器国家中，国际原子能机构理事会已批准了同二十五个国家签订的协定。

66. 今天上午，我们兴致勃勃地听取了埃克隆德先生不得不就有关发展和平利用核爆炸问题所作的发言，这一发展过程本身就包含着给人类带来巨大福利的因素。然而，很清楚，要使这些福利成为现实，就必须最大限度地实行国际合作。

67. 国际原子能机构在土壤肥力、植物培育、牲畜繁殖与防疫、粮食保藏、灭虫和控制虫害领域中越来越多的活动，给了我们特别深刻的印象。

68. 发展中国家的核动力问题，在未来年代中必将成为国际原子能机构工作中越来越重要的一个题目。核能源对于这些国家解决其能源问题有相当大的重要性，这些问题的解决跟我们大家都有关系。

69. 核废物的处理问题，特别是在海洋环境方面，是当今世界日益关注的一个问题。迫切需要有国际上公认的处理放射性废物的准则，也迫切需要对在海洋和大气中的核排出物的含量规定出共同接受的限度。看到下述情况确实令人鼓舞：理事会决定国际原子能机构最重要最迫切的任务之一，是就有关因和平利用核能而散布到环境中去的放射性废物的安全标准提出意见，在这项任务中，该机构在同其它有关国际组织密切合作时应起主导作用。

70. 最后，我愿再次表示挪威政府对国际原子能机构及其总干事埃克隆德先生的感谢和赞赏。埃克隆德先生对推进这项庞大的计划作出了很大贡献。

71. 冯·希尔施贝格先生(南非)：我们高兴地再次欢迎埃克隆德先生和我们在一起。我们兴致勃勃

地听取了他今天上午的发言。这个发言是内容丰富而又富于教益的。这个发言连同他向大会提出的报告，对于帮助我们认识和了解国际原子能机构在使世界各国都能从和平利用原子能中获益方面正在发挥的作用，是一项宝贵的贡献。

72. 通过细读该机构的报告，我们注意到，在报告期内，该机构工作的主要课题是进行保障协定的谈判，援助发展中的国家以及核能对环境的影响。

73. 关于保障协定，请允许我们利用这个机会向该机构和欧洲原子能联营祝贺它们谈判成功，其结果是根据不扩散核武器条约签订了保障协定。除了这一进展之外，我们关切地注意到，过去一年中在更广泛地运用该机构的保障体系及更有效地实施该体系方面又取得了新的进展。这些进展将自动地促进世界各国间核原料、核设备、核情报的交换。这种交换对于推进发展中国家的核能计划是必不可少的。

74. 尽管国际原子能机构的目的是在全世界促进和平利用原子能的利益，但主要的是，正在为争取经济和社会进步而斗争的发展中国家最有权要求现代核技术。因此，我们不无遗憾地注意到，技术援助计划——在许多成员国看来，这是国际原子能机构整个计划最重要的组成部分——因为财政支持不足而继续受到阻碍。许多技术上应予满足的要求由于缺乏基金而得不到满足。可是，今天该机构的技术援助计划的重要性同过去一样重大。世界人口激增问题现在正达到紧急的程度。专家们已经就这一形势的含义以及随之而来的难以言状的苦难发出警告。我们同意一些科学家的意见，他们认为，利用核能是解决上述由形势所带来的许多问题的关键所在。然而，没有充足的基金和其它物力，该机构就没有能力发挥其应有的作用，帮助世界应付这个问题所提出的挑战。因此，我们再次呼吁一切有财力这样作的成员国，至少要按原来评定的百分比为总基金提供捐款，以此来支持该机构的技术援助计划。我们也希望，越来越多的成员国会考虑在双边的基础上对技术援助计划无力资助的项目提供援助。至于我国，我们将继续根据我国向正常预算提供捐款的百分比，为总基金自愿捐献，并且也将以其他方式提供力所能及的援助。

75. 在财政问题上，我们相当关切地注意到，正

如埃克隆德先生今天上午向我们谈到的那样，为了使正常预算的增加保持在可以接受的限度内，该机构有史以来第一次不得不将计划稍稍加以压缩。这是一种很不能令人满意的情况，正如埃克隆德先生指出的那样，如果该机构要保持一个能适应成员国需要的有活力的计划，就必须扭转这种倾向。这种事态大多是由通货膨胀的祸害和币值波动所造成的，甚至最精心制订的预算计划也会被弄得混乱不堪。总干事和该机构很可以为储蓄存款与节约开支尚未受到影响而自豪。例如，我们看到，没有建议增加一九七三年的临时职员——实际上，职位总数减少了——同时正在作出认真的努力以逐步结束或终止业已完成其任务的工程，并按照当前的需要分配优先项目。然而，从这里我们看到该机构的业务活动受到财政和预算因素冲击的又一事例。

76. 审议中的这一年，基本上是为我们面前许多新的、挑战性的任务作准备的一段巩固时间。这类任务之一关系到环境污染。核动力的迅速发展已引起国际上对核安全和环境保护的关注日益增加。这是国际原子能机构的活动日渐增多的一个领域；该机构的计划一般说来在涉及和平利用核能方面、具体说来在涉及处理放射性废物方面，都很重视环境污染问题，这是我们所欢迎的。正如总干事自己所指出的，该机构对这一方面的关注是突出的。因此，合乎逻辑的结论是，处理这方面可能出现的问题的任务应当交给该机构，协调国际上对这一问题所作的努力的责任也应当交给它。

77. 所以，我们今天所看到的国际原子能机构，是一个管理上审慎而讲究实际的组织，它也很渴望能满足国际社会的真正需要，但它在某种程度上又缺乏为充分发挥其潜力所必需的财力物力。鉴于它能对解决许多世界性迫切问题作出重大贡献，使它获得应有的支持应当是各国一致的目标。

78. 查克拉瓦蒂先生(印度)：我们正在审议国际原子能机构关于一九七一年七月一日至一九七二年六月三十日期间的年度报告。这份报告已经在一九七二年九月二十六日在墨西哥城举行的该机构第十六届大会上进行过审议，现在又提交本届联合国大会进行审议。我国代表团想对这个年度报告提出一些看法。

79. 首先，我想对国际原子能机构，尤其是对其尊贵的总干事西格瓦德·埃克隆德先生所作的精彩报告表示祝贺。报告的引言部分着重谈了这个机构去年的主要活动。从引言中可以清楚地了解到，在埃克隆德先生的干练领导下，这个机构在实现其章程所规定的若干目标方面取得了重大的进展。

80. 第四次和平利用原子能国际会议于一九七一年九月在日内瓦举行，这确实是一件有意义的大事。因为它表明，自从一九六四年举行第三次和平利用原子能国际会议以来，核动力已经达到成为一项普通的商业性企业的程度了。约有四千人被吸引参加第四次大会这一事实，就说明了许多国家对核能及和平利用核能感到兴趣。我国代表团以赞赏的心情注意到，那次会议的目标之一就是向计划人员、经济学家和政府官员报告在医药、技术、粮食生产和其它领域里原子能的作用和同位素的应用情况，正确地强调了把核动力纳入国家计划和国民经济中去的实际问题。

81. 我国代表团愉快地注意到，国际原子能机构在履行职务时其责任日益增多。该机构十分关注核能对环境的影响问题，这是很恰当的。我们也注意到，在保障协定的谈判和执行方面都获得了显著的进展，不论是工程协定、转让协定，还是根据不扩散条约而签订的一些协定，都是如此。

82. 然而，我国代表团关切地注意到，这个机构所收到的对技术援助的申请和已通过的计划之间的差距正在逐年扩大。尽管该机构的财力物力增加了，但技术援助申请中能获得满足的百分比在一九七一年与一九七二年之间却下降了不少。正如该报告第8段所指出的那样，由于通货膨胀和汇兑率的变更，可供利用的财力物力真正价值的增加事实上大大少于货币额的增加。该机构由于不扩散条约而不得不在保障措施方面承担额外的责任，因此，它可用于技术援助计划的原已不足的基金可能会被进一步耗费掉，对此，我们曾一再表示关注。

83. 为一九七三年的技术援助计划筹措资金的自愿捐款指标仍然停留在三百万美元上。一九七二年，印度按预定的百分比份额是四万二千三百美元，却捐赠了四万二千五百美元。为了保持我们支持技术

援助计划的政策，我们已决定在一九七三年捐赠四万五千美元，而我们预定的百分比份额则为四万四千七百美元。印度继续为该机构所提出的人员提供五个培训研究生的奖学金。该机构现在正和国际复兴开发银行合作，对某些选定的发展中国家进行核动力市场的调查，我们也已经同意提供一名专家参加这项工作。

84. 一九七一年十二月三十日维克拉姆·A. 萨拉巴伊不幸早逝，这是我国核发展领域里的一个巨大的损失。萨拉巴伊先生对印度各个领域发展核能及和平利用核能的贡献将在我国永志不忘。尽管有这一损失，印度还是继续在发展和平利用核能并开展其基础的研究工作。这里提及下述情况也许不是不适当的：一九七二年八月十一日在拉贾斯坦原子能发电站的我国第二个核动力发电厂已达到原子链式反应阶段。以加拿大原子能有限公司和加拿大工业为一方，以印度原子能委员会和印度工业为另一方之间的协作，是在和平利用原子能方面进行国际合作的一个出色典范。马德拉斯原子能发电工程中的核动力反应堆的建设已进入后期工程，最近又宣布了德里附近的纳罗拉建立第四个原子能发电站。

85. 我国代表团高兴地注意到，国际原子能机构的粮食及农业计划将列为优先项目，以期增加重要农作物的产量、消除“蛋白质差距”和防止粮食浪费。所有发展中国家都对这三个计划抱有浓厚的兴趣。我国代表团殷切期待国际原子能机构在这些领域中取得成就。

86. 水力资源的开发对发展中国家来说关系重大。因此，我国代表团高兴地从该报告的第59段、第60段和第61段注意到，同位素水文学方面的技术援助计划已在巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、希腊、印度、墨西哥、波兰、土耳其、乌拉圭和南斯拉夫付诸实施。我希望，也能把同位素水文学计划推广到其他发展中国家去。

87. 该报告在第75段中表明，一九七一年要求建立核动力发电厂的定单急剧增加。已定购的五十二个核动力反应堆约占全部定购的电力站发电量的半数。以前预测核动力在总发电量中所占比例将由一九七〇年的百分之二增长到二〇〇〇年的百分之五十，

现在看来这仍然是正确的。因此，发展中国家不能置这些预测于不顾。他们在制订满足其将来的长期能源需要的国家计划时，是会充分注意到这些预测的。

88. 在我结束发言之前，我想表示，在有关和平利用原子能的各个领域里，在向成员国提供有关和平利用核能的情报和援助方面，国际原子能机构一直在进行出色的工作。的确，根据国际原子能机构的章程，这个机构所负的主要责任乃是向所有成员国一视同仁地提供情报和援助，以此来促进有关核能与和平利用核能的知识传播。我国代表团感到担心的一个问题是，现在为了落实有关不扩散条约的保障设施，正在发展一套新的体系，可是与此同时，该机构在促进和平利用原子能方面，特别是在满足申请技术援助和研究员基金的要求方面的活动，却不断受到损害。我国代表团希望，国际原子能机构紧急考虑这一令人不安的趋势，并尽可能快地采取弥补措施。我希望，国际原子能机构将继续为全人类的福利而积极促进对原子能的和平利用。

89. 卡莱罗·罗德里格斯先生(巴西)：让我首先对国际原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生今天上午就该机构自第二十六届联大以来的活动所作的内容十分丰富有益的发言表示感谢。国际原子能机构作出了努力使发展中国家能享受核能的利益，在这方面，我们应向总干事及其同事表示感谢，尤其是应感谢他们为该机构各项技术援助计划增加资金来源而作的努力。

90. 最近，该机构还在墨西哥城举行了大会第十六届常会。在这次例会上，各代表团有机会对该机构的工作进行了回顾，并对其最迫切问题进行了评议。

91. 从大会的辩论中可以明显地看出，在该机构的主要职能中，发展和控制这两个职能对预算中为数不多的资金的争夺日益加剧。这个问题使我国代表团对该机构本身的前途产生了一些忧虑。不能否认，一些国家对保障措施似乎比对技术援助要重视得多，这样，他们就是在最大限度地扩大该机构在安全协定方面的作用，从而有损于该机构向发展中国家普及核能利益的紧要职能。

92. 对发展中国家来说，技术援助计划是最为重

要的。然而，在该机构连续若干次的正常预算中，这类计划所占的比例一直低于百分之二十。此外，应当着重指出，算上通货膨胀的影响之后，现在——也就是说，在该机构开始这方面的活动仅仅一年之后——该机构预算中的自愿捐款大约只达到与一九五九年相同的水平。因此，可以相当有把握地说，工业高度发达的国家，特别是核武器大国，对它们所宣称的要把和平利用核能所带来的好处通过国际原子能机构交给全世界一切国家共享的意图，并没有拿出多少令人满意的事实来证明。这种态度的最终结局是，由于缺乏资金，明年该机构对于申请专家和设备的要求将有不小的一部分不能满足。

93. 按照章程，该机构的第一项，也许是最重要的一项职能恰恰是推广核能的和平利用，尽管如此，却还是听任这种令人不安的状况存在。

94. 然而，在与此有关领域中的一线光明是，联合国开发计划署对核领域的技术合作作了新的强调。由于联合国开发计划署提供了部分财力物力，现在巴西正从事一项规模宏大的利用核能发展农业的五年计划。已指定国际原子能机构为此项计划的执行机关。

95. 我也愿怀着赞佩的心情提及该机构年度报告的第10段，这一段说明该机构的秘书处已开始深入调查经选定的发展中国家的核动力市场。我们认为，这样一种调查将是极其有用的，因为它将提供基本数据，这些基本数据将有助于发展中国家制订它们的计划，有助于核制造工业进行调整以使之适应市场，也有助于财政部门去估计投资的需要。

96. 我国代表团对本议题项下提出的决议草案修正案[A/L.681/Rev.1]没有重大的异议。不过，倘若草案能反映出发展中国家对用于技术援助的资金不足所感到的关注，我们就会更为高兴。我们认为，执行部分的第2段恐怕是描绘了一幅过于美妙的图景，这同我们所了解的这方面实际情况是不一致的。

97. 今天埃克隆德先生告诉我们，最近增加了一些可供技术援助使用的资金。但是，他还提醒我们，该机构有史以来第一次批准了一项表示全部计划有所缩减的新预算，尽管缩减得不多，在这样的情况下，我们怎能抱乐观的态度呢？我不想多谈这一点，但我

把它留给决议草案 A/L.681/Rev.1 各提案国代表团去考虑。

98. **陈楚先生(中国)**：中国代表团认为有必要对国际原子能机构的报告和准备提付表决的有关决议草案申明如下：

99. 一、联合国大会第二十六届会议已于一九七一年十月二十五日通过了恢复中华人民共和国在联合国的一切权利并立即将蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去的第2758(XXVI)号决议。联合国秘书长亦于一九七二年五月三十一日通知中国代表团，表示他已指示联合国组织及其所属一切机构，在它们编纂的报告和文件中，如需提到蒋帮及其非法代表时，必须引用第二十六届联大第2758(XXVI)号决议做出注解。

100. 中国代表团注意到，国际原子能机构总干事在他今天的发言中关于该机构报告书中若干处提到“中国”的字样的问题所做出的澄清，但是这种做法仍然是不明确的，我们要求今后联合国及其所属一切机构所编纂的文件中，必须贯彻联合国秘书长就此问题所做出的通知。

101. 二、国际原子能机构已于一九七一年十二月九日根据联合国大会第2758(XXVI)号决议，决定驱逐蒋介石集团的代表。中国代表团注意到，报告书的第139段中提到该组织已中止或在一九七二年过程中正在办理结束对蒋帮的一切技术合作和研究支持活动。中国代表团认为，国际原子能机构必须贯彻执行联大第2758(XXVI)号决议和该机构一九七一年十二月九日所做的有关决定，必须在一九七二年过程中立即结束该机构同蒋帮的一切来往。

102. 三、国际原子能机构的报告中提到所谓“不扩散核武器条约”问题，对此，中国代表团重申：所谓“不扩散核武器条约”，是美国和苏联合伙设计的一个大骗局，目的在于维护其核垄断、核霸权和核讹诈。中国政府和人民坚决反对这一条约。因此，中国代表团对与此有关的决议草案表示坚决反对，当然也谈不上参加对该草案的表决。

103. **主席**：中国代表刚才所发表的意见当然要

逐字记入这次会议的记录，并将提请国际原子能机构的注意。

104. **扎赫兰先生**(埃及)：我代表我国代表团想对国际原子能机构的年度报告表示赞赏。我也想向国际原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生为他今天上午在这个庄严的大会上所作的综合发言致以敬意。

105. 该机构的这个年度报告已经成为一九七二年九月在墨西哥城举行的国际原子能机构全体会议第十六届会议上辩论的题目。可是，我们还要对该机构的活动讲几句话。

106. 核能用于和平在这个发展时代已经成为最令人感兴趣的问题了，对于发展中国家来说尤其如此。该机构在各个核应用领域里作出了重大贡献之后，就宜于把力量集中在几个经过选择的领域内，而不宜把不足的财力物力分散到范围广泛的领域中去。

107. 在我们看来，该机构在今后的计划中应当对某些方面集中更多的努力，并应当为这些方面不断增加预算经费，例如用核动力发电和淡化海水、核爆炸装置用于和平目的以及核原料的大规模勘探与开采。这些方面对发展中国家的进步有着重大意义。到本世纪末，核动力领域可望成为提供能量的重要来源。一九七一年九月在日内瓦举行的第四次和平利用原子能国际会议所作的估计表明，到一九八〇年，世界总发电量的百分之十五将由核动力产生。到二〇〇〇年，估计将逐渐增加到百分之五十。

108. 我们认为，该机构在资助发展中国家的核计划方面，也应当发挥更加积极的作用。

109. 发展中国家感兴趣的另一个领域是核原料的勘探和开采，如铀和钍。请该机构对此给予更多的注意，并提供资金。对世界核原料资源的勘测是所有国家——发达国家和发展中国家——都十分感兴趣的一个领域。大家希望，该机构在此领域中除了目前同国际复兴开发银行和联合国开发计划署进行合作的那些项目之外，将作出更大的努力。

110. 国际原子能机构应当着手准备一项明确的规划，其内容涉及到在发展中国家利用核爆炸进行诸

如土木建筑以及采矿和石油工业施工的可能性。这样一个规划可包括在该机构今后六年的计划之内。

111. 该机构技术援助活动完成的多少，这在很大程度上要看自愿捐助的基金是否增加和稳定。按照该机构年度报告提供的数字，该机构响应成员国所提出的申请的比率已逐步下降——由一九六二年的百分之五十降到一九七二年的百分之二十五。

112. 这是一个为发展中国家所关心的问题。因此，我们坚决主张，必须大大增加自愿捐助基金，同时，我们祝贺法国和苏维埃社会主义共和国联盟，它们在一九七二年九月该机构大会上宣布他们要增加自愿捐款。就埃及而言，它一九七三年对基金的自愿捐款额决定仍维持在与一九七二年相同的水平。这些捐款比埃及的原定捐款额多了一倍多。然而，我们以失望的心情注意到，该机构的预算经费在一九七三年的财政年度里将削减百分之一一点一。

113. 我们也想对国际原子能机构同联合国原子辐射影响科学委员会始终不渝的合作表示赞赏。该委员会向联合国大会提供了关于核武器试验中原子辐射的影响问题以及和平利用核能对环境的放射性污染问题的情报和建议。这类资料对控制和保护人类环境不受放射性污染的潜在有害影响是有用的，而且总是很有用的。在这方面，我们建议国际原子能机构和联合国将要建立的有关人类环境的机构之间进行密切合作。

114. 最后，我国代表团表示支持由加拿大、日本和罗马尼亚提出的关于国际原子能机构报告的决议草案，即修正后的文件 A/L.681/Rev.1。

115. **普拉卡先生**(阿尔巴尼亚)：阿尔巴尼亚代表团已要求发言，表示我国对某些与不扩散核武器条约有关的提法所持坚定不移的保留意见，这些提法见于国际原子能机构致联合国大会的一九七一—一九七二年度报告中以及决议草案 A/L.681/Rev.1 的第 3 段中。

116. 由于我们坚决反对这一声名狼藉的条约，我国代表团将不参加该决议草案的表决。

117. **主席**：发言名单上的发言已经全部结束，也没有代表要求在表决前就其代表团的投票作解释，因

此我们现在就对加拿大、日本和罗马尼亚提出的决议草案[A/L.681/Rev.1]作出决定。我是否可以认为大会通过了这项决议草案？

决议草案通过(第 2907(XXVII)号决议)。

下午四时五十五分散会。

第二〇七八次会议

一九七二年十一月二日星期四上午十时三十分纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生
(波兰)

议程项目 25

在国际关系中不使用武力和永远禁止使用核武器

1. 主席：我们现在将开始审议议程项目25。关于这方面，苏联提出的一个决议草案已作为文件 A/L.676 印发。

2. 马立克先生(苏维埃社会主义共和国联盟)：第二十七届大会的全体会议最近已结束了辩论，今天必须作出一个极其重要的国际政治问题的决议，即关于非殖民化宣言^①的执行情况的决议。我们都知道，这个宣言是在第十五届大会上由苏联倡议，并经社会主义国家和压倒多数的其他联合国会员国赞同而通过的。在这个项目的辩论过程中，有五十多个代表团参加辩论，注意力主要集中在关于消除非洲的殖民统治残余堡垒的问题和把安哥拉、莫桑比克、津巴布韦、纳米比亚和几内亚(比绍)的非洲人民从新老殖民主义、种族主义和帝国主义的枷锁下解放出来的问题上。对此，苏联代表团首先要向非洲国家代表团和它们的诚挚朋友致以热烈的祝贺，祝贺它们成功地结束了这个项目的辩论。

3. 我们苏联人民引为自豪的是，许多年来苏联

^①给予殖民地国家和人民独立宣言(第1514(XV)号决议)。

在联合国和在别的场合，都同非洲、亚洲和拉丁美洲的国家肩并肩地、坚决地、始终不渝地为世界人民的自由与民族解放进行积极的斗争。这是那些重要的国际问题中的一个问题，苏联和非洲、亚洲及拉丁美洲的大多数国家作为坚定的、始终不渝的、忠实的朋友与同盟者，正在为解决这些问题而奋斗。在相当多的其他国际问题上，苏联、其他社会主义国家和所有爱好和平的国家的立场是完全一致的，或者是十分接近的，这些国家在联合国中占绝对多数。在这些问题中，我们十分重视我们时代的这一重大问题——加强国际和平与安全。如果各国人民要提高他们的生活水平，他们就需要和平，如同人类和地球上的所有生物需要空气一样。我们苏联代表还感到自豪的是，在这个当代十分重要的问题上我们是所有那些国家和人民的朋友和同盟者。的确，这就是苏联同别的国家一道全力以赴地加强和平的原因。苏联在向联合国提出关于加强国际安全、召开所有国家参加的世界裁军会议和不使用武力及永远禁止核武器等问题的时候，向来都是以这些崇高的、庄严的人道主义原则为指导的。

4. 今天，大会正在开始审议苏联关于在国际关系中不使用武力和永远禁止使用核武器的提案。大会决定在其全会上审议这个项目，这一事实本身就表明，联合国绝大多数会员国认识到这个项目的重要意义、迫切性和极大的重要性。我们认为，这意味着联合国会员国都觉得这个问题在当前国际形势下具有突出的重要性，并且应该在大会第二十七届会议的工作中占主要地位。

5. 苏联外交部长葛罗米柯先生在他致秘书长的信[A/8793]中和在本届大会(第二〇四〇次会议)的一般性辩论的发言中，已详尽地阐述了苏联对此项目