

马达加斯加·····	2
塞拉利昂·····	2
博茨瓦纳·····	1
尼日尔·····	1
沙特阿拉伯·····	1
突尼斯·····	1
阿拉伯联合共和国·····	1

由于坦桑尼亚联合共和国获得法定多数票，当选为工业发展理事会理事国，自一九六九年一月一日起，任期一年。

103. **主席：**祝贺坦桑尼亚联合共和国当选，并感谢检票员协助秘书处计算票数。

下午五时四十分散会

第一七四六次会议

一九六八年十二月十八日星期三上午十时三十分纽约

主席：埃米略·阿雷纳莱斯先生
(危地马拉)

因主席缺席，副主席伊格纳提耶夫先生(加拿大)
代行主席职务。

议程项目 85

特别使节公约草案

第六委员会的报告(A/7375)

议程项目 86

侵略定义问题特别委员会的报告

第六委员会的报告(A/7402和Corr.1)

议程项目 88

联合国国际贸易法委员会 第一届会议的工作报告

第六委员会的报告(A/7408和Corr.1)

1. **塞卡林先生**(罗马尼亚)，第六委员会的报告员：我荣幸地代表第六委员会提出本委员会关于大会本届会议议程项目 85、86 和 88 的工作报告。

2. 这个题为“特别使节公约草案”的问题(议程项目 85)给第六委员会提出了一项在某种意义上超出了它的正常活动范围的任务。大会曾要求该委员会完成一项编纂法典的任务。因此，该委员会就得审查国际法委员会¹提出的一项公约草案，该公约草案旨在按照各国的惯例汇集、分类并发展管理特别使节组织的国际法的各项准则，这种使节是当代外交活动中广泛运用的一种特殊外交形式。

3. 在本届会议期间，第六委员会对草案的五十条中的二十九条作出了决定；有关这个问题的报告[A/7375]包括了国际法委员会所提出的各条的条文、会员国所提出的修正案以及根据起草委员会的意见经第六委员会通过的文本。

4. 由于特别使节公约草案的范围广泛以及第六委员会本身待办事项繁多，第六委员会对特别使节公约草案的文本未能作出最后决定。因此，第六委员会建议大会应通过报告的第 247 段中的决议草案，并根据该项草案在大会下届会议上继续对该公约草案进行审议。

5. 第六委员会还向大会提出了两项建议，以澄清有关大会下届会议在审议这个问题期间所要遵循的程序中的某几点。这些建议列在报告的第 248 段中。

¹见委员会第十九届会议工作报告第二章(大会正式记录，第二十二届会议，补编第 9 号)。

6. 第六委员会一致通过了报告的第 241 段中所提到的决议草案，也无异议地通过了我刚才谈到的建议。我指的是报告的第 243 段和 246 段。

7. 委员会审查了特别委员会关于侵略定义问题的报告〔A/7185/Rev.1 和 Rev.1/Corr.1〕。这个报告是本届会议议程第 86 项。

8. 第六委员会根据大会上届会议〔第 2330 (XXII) 号决议〕所组成的特别委员会提出的报告，回顾了当时讨论的问题的各个方面，进行了一次非常有益的意见交换，将其中主要的法律上的倾向写进了我们的报告〔A/7402 和 Corr.1〕。也鉴于大会在其一九六七年十二月十八日的第 2330 (XXII) 号决议中确认，关于侵略定义的工作，大家都认为有必要加速进行。因此，第六委员会决定，特别委员会应继续努力草拟这个定义。为此，第六委员会建议大会应通过它的报告的第 15 段中的决议。该委员会已经以七十四票对零票，十六票弃权通过了这项草案。

9. 第六委员会还收到了联合国国际贸易法委员会第一届会议〔A/7216〕的工作报告，这个报告是议程项目 88 的议题。联合国国际贸易法委员会是在大会第二十一届会议〔第 2205 (XXI) 号决议〕上成立的，大会要求它做出相应的努力使法律规则进一步协调和统一起来，依此来建立并履行国际贸易法关系。联合国国际贸易法委员会的活动旨在促进国际贸易法的发展。在第七届会议上，贸易和发展理事会满意地注意到联合国国际贸易法委员会在其第一届会议中所做的工作，在会议期间，它通过了包括作为优先项目决定的商品的国际销售、国际支付和国际商业仲裁在内的工作日程。

10. 在审定这项工作日程时，第六委员会向大会建议通过关于议程项目 88 的报告〔A/7408 和 Corr.1〕中的第 23 段里的决议草案。这项草案包括秘书长应采取的措施，需要承担的研究项目，最后是对联合国国际贸易法委员会今后工作的建议。第六委员会以七十七票对零票，二票弃权通过了这项草案。

11. 最后，我希望这些决议草案和我刚才提出的建议得到大会赞同，所有这一切都是为了确保联合国为逐步发展国际法所做的努力得以继续和成功。

12. **主席：**若无人建议遵照议事规则第六十八条的规定详细讨论第六委员会的任何一份报告，发言将限于对投票的解释。

13. 请美国代表发言。

14. **沃纳先生(美利坚合众国)：**我国代表团一向认为没有必要非难来自第六委员会的一份报告。不幸的是，我们认为关于侵略定义问题的这个报告〔A/7402 和 Corr.1〕没有达到第六委员会正常的高水平。

15. 我国代表团认为，关于本项目的讨论提出的最重要的新问题是：最近对捷克斯洛伐克的入侵和占领对侵略定义问题的含义，以及为这些行动所提出的辩解。

16. 譬如，在第六委员会上许多代表团发言时曾指出，苏联尽力为其行动辩护而使用的新论调是与宪章的基本概念和国际法完全背道而驰的。其他代表在委员会上曾说过，这样的论调很容易导致产生两个截然不同的国际法体系：在一种体系中宪章能适用，而在另一体系中宪章则不能适用。遗憾的是，在其报告中，对于这些重要法律问题的各种论点我们未能得出任何恰当的结论，而我们对于这一遗漏是不能理解的。

17. **主席：**美国代表发表评论之前，我曾说过，除非有人建议详细讨论第六委员会的任何一份报告，否则发言将限于对投票的解释。若无异议，将认为大会就这样同意了。

会议决定如上。

18. 现在将第六委员会的报告按报告员提交报告的次序进行表决。

19. 第一项是关于议程项目 85 的报告〔A/7375〕。既然没有代表表示要对投票作解释性发言，我将第六委员会提出的报告的第 247 段中的决议草案提交大会表决。这项决议草案中涉及到的行政和财政问题在第五委员会〔A/7430〕的报告中有所阐明。

20. 这项决议草案既然在第六委员会上已经一致通过，可否认为大会也一致通过这项决议草案？

决议草案一致通过〔第 2419 (XXIII) 号决议〕。

21. **主席：**现在我提请各位代表注意报告的 第 248 段。若无异议，将认为大会同意通过在这段中所阐明的第六委员会的决定。

会议决定如上。

22. **主席：**对议程项目 85 的审议就此结束。

23. 现在提请各位代表注意议程项目 86 项的第六委员会的报告〔A/7402 和 Corr.1〕。

24. 既然没有代表表示对投票作解释性发言，现在大会就第六委员会提出的报告的第 31 段中的决议草案作出决定。本决议草案涉及到的行政和财政问题的第五委员会的报告列入文件 A/7431 中。

决议草案以七十一票对零票通过，十六票弃权〔第 2420(XXIII)号决议〕。

25. **主席：**对议程项目 86 的审议就此结束。

26. 下面，我提请大会注意与议程项目 88 有关的第六委员会最后一份报告〔A/7408 和 Corr.1〕。

27. 既然没有代表表示对投票作解释性发言，现在大会就第六委员会提出的报告的第 23 段中的决议草案作出决定。本决议草案涉及到的行政和财政问题的第五委员会的报告列入文件 A/7432 中。

决议草案以八十六票对零票通过，二票弃权〔第 2421(XXIII)号决议〕。

28. **主席：**对议程项目 88 的审议就此结束。

议程项目 23

给予殖民地国家和人民独立宣言的执行： 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(续)²

29. **格罗扎夫人(罗马尼亚)：**几个世纪以来，在殖民主义压迫奴役下过着悲惨生活的各民族为取得和巩固国家独立、为维护主权所进行的斗争是当代国际生活中独特的基本特点之一。这种斗争极大地影

响了当今世界的全面发展，这种情况也反映到联合国内，因为联合国自成立以来，对清除惨无人道的殖民主义制度和巩固从外国统治下解放出来的国家的政治和经济独立这两个问题一向是极为关注的。

30. 八年前，在一九六〇年十二月十四日，大会通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言这一具有历史意义的重要决议〔第 1514(XV)号〕。这个宣言所包括的观点和原则旨在重申对于“基本人权；人身的尊严与价值，以及男女与大小国平等权利的信念……”及创造“以尊重人民平等权利及自决原则为基础的和平友好关系所必要的安定及福利条件……”。正如人们所知道的，宣言指出：

“使人民受外国的征服、统治和剥削，这是否认基本人权、违反联合国宪章、对增进世界和平与合作的障碍。”

又指出：

“所有的人民都享有自决权；依据这一权利，他们自由决定他们的政治地位，并自由发展他们的经济、社会和文化。”

31. 帝国主义强国仍对这些基本原则置之不理，企图保住殖民主义的最后残余——历史上的腐朽制度——并以新殖民主义形式对那些新近获得解放的国家实行新的统治，这个事实显示了宣言条款具有浓厚的时代特征。

32. 今天，违背时代的殖民制度的特性是由这样的事实决定的，即少数殖民国家对某些民族的统治和剥削以指责它们落后为借口，长期以来阻碍着它们的生产力和社会进步力量的发展。实际上，这个事实的根源在于各国和各民族之间存在严重的经济和社会的不平等，这种不平等在我们这个时代越来越显著。

33. 这些民族的大部分财富被极少数的外国剥削者和压迫者榨取了，它们的领土也被掠夺了，而帝国主义国家却在它们从殖民地掠夺的原料基础上发展了它们的工业，建立了强大的科学文化中心，并通过这条渠道向文明发展。是这种制度造成了今天世界社会的大部分国家仍然处于“发展中国家”地位。

34. 历史的经验——包括我自己的国家罗马尼

²续自第一七四四次会议。

亚的经验——已经证明，外国的统治严重地影响着各民族的进步和人类社会的发展，给这些民族的根本利益造成了巨大的损害。同时，它表明这样的基本真理：即外国的统治可以妨碍民族发展和民族国家的建立的进程；它可以在一个时期内推迟一个民族的发展，但它不能阻止一个具有坚定决心要过自由生活并主宰自己命运的民族获得自由和进步的愿望。

35. 现在我们想要着重指出这一方面，因为在我们的星球的大部分地方，仍然存在着遭受外国资本控制的民族，这些民族为了独立和砸烂殖民枷锁正在不断地进行斗争。

36. 在这些多数国家和领土正进行着革命和进步的运动，这些运动处在民族解放斗争的最前列。现代和过去的历史都雄辩地证明，一个民族和一个国家的自由只有依靠自己的斗争才能获得。为彻底和最终消灭殖民主义而斗争的胜利取决于每个民族为反对这种现象的真正根源而作出的努力和组织力量方面所取得的成功的程度如何。我们认为民族和社会解放运动的力量在于这些运动的行动的一致性以及产生这些运动的民族基本利益和愿望的完全统一。

37. 我们认为，国际社会的义务是对民族解放运动给予广泛和有效的支持，而联合国大会屡次承认和肯定了这些运动的合法性。的确，联合国能够做出重要的贡献，但是用不着联合国自己去代替那些必须为他们本民族解放而斗争的人民。

38. 大会已通过或将要通过的谴责殖民主义的许多决议——因为联合国内压倒多数的国家都赞成这些决议——对那些感到它们自己仍然处于殖民主义统治下的民族在道义上表示了支持；然而，这些决议本身似乎尚有不足之处。的确，这些决议所针对的国家——那些大国的数目是相当少的——在联合国大会上公开投票反对，并断然拒绝予以执行。这就造成了一种不可容忍的局势，即为了促进殖民地人民获得独立，大多数联合国会员国每年提出各种各样实际的和政治的措施。接着，这些措施变成了大会的决议，但是，就其执行情况来看，大多数只不过是意向的宣言。秘书长在他的联合国年度工作报告序言中提出，在南非：

“……在世界的那块地方，联合国关于结束

殖民主义的共同决心似乎已经碰到了一道坚不可摧的壁垒。”〔A/7201/Add.1, 第148段。〕

39. 仅举一例，联合国面对南非共和国拒绝撤离非法占领的纳米比亚领土迄今不能采取任何有效措施，这一事实使我们怀疑：联合国是否还有真正可利用的条件对全部清除殖民主义制度做出更有效的贡献。

40. 罗马尼亚代表团认为，为达此目的，联合国及其各专门机构很有必要对反对外国剥削的斗争的民族解放运动提供积极的援助。

41. 关于这一点，我愿强调指出，联合国和其他有关国际组织对那些真正代表殖民地各民族意志和愿望的民族解放运动给予援助的重要性。我们认为，为了使该项援助确能成为真正的和有效的支持，国际组织和民族解放运动的代表双方之间必须建立直接的磋商和联系。

42. 同时，我们考虑到联合国能够以这样的方式支持现在仍处于殖民主义统治下的民族解放斗争，即通过大会和其他联合国机构的辩论以及通过决议，使人们注意到甚至在我们这个时代殖民主义制度仍然长期存在的真正原因和能够使少数殖民国家无视国际社会几乎一致的意志的因素。关于这一点，我们认为，近几年来联合国在处理有关清除殖民主义问题的态度上有了显著的进步，把妨碍执行给予殖民地国家和人民独立宣言的外国经济利益和其他利益的这一活动列入了大会议程。

43. 在第四委员会〔第一七六七次会议〕上，罗马尼亚代表团有机会更充分地阐述了这些观点，这些观点使我国代表团相信联合国大会对这个问题的审查有助于更好地了解 and 更清楚地验明阻碍彻底消灭违背时代的殖民制度的主要因素和助长以伪装形式出现于国际关系中的新殖民主义和民族依附的主要因素。这样的辩论似乎给民族解放斗争在对待民族独立的真正敌人和对待大的国际垄断组织和国际企业指出了方向。这些垄断组织和企业的私利正在随意凭借于各种手段来维持殖民政权。这些垄断组织想以此方式维持——甚至增加——巨额利润，这些巨额利润是他们以损害本土居民的根本利益为代价对殖民地领土的自然资源和人力资源进行残酷剥削而得来的。

44. 罗马尼亚人民在他们的整个历史上，为了摆脱外国压迫的枷锁曾经付出重大牺牲，他们深爱自由和民族独立思想，他们了解而且全心全意地支持仍处于殖民主义统治下的人民的事业；他们表示和这些民族的正义斗争以及这些民族为了沿着通向进步和繁荣的道路尽快前进正在做出一切努力休戚相关。我们认为，国际社会有义务作出新的努力，以便在这些民族消除各种形式的，公开的或伪装的，老殖民主义和新殖民主义的斗争中更有效地支持民族解放运动。我们深信，消除当今社会的祸患，消除威胁国际和平与安全的根源，不仅是为了在新殖民主义或老殖民主义压迫下的人民的利益，而且也是为了全世界人民的利益。

45. 罗马尼亚社会主义共和国代表团表示坚决相信各族人民要求获得自由生活的根本愿望一定胜利。这样的生活是按照它们自己的意志和根本利益，在没有任何别国干涉和压力下组织起来的。

46. 弗拉图沙先生(南斯拉夫)：大会第十五届会议通过的给予殖民地国家和人民独立宣言〔第1514(XV)号决议〕，反映出第二次世界大战后全世界发生了积极变化的气势，反映出殖民地人民争取自由斗争的潮流不可阻挡。通过采取这一具有历史意义的步骤，绝大多数联合国会员国都明确赞成要毫不拖延地结束这个殖民制度，也就是要毫不拖延地结束建筑在剥削和蔑视民族基本人权和自由基础上的这个违背时代的丑恶制度。

47. 尤其是在宣言的第5段把宣言的愿望和目的表达得最明确，该段规定如下：

“在托管领土和非自治领土或一切尚未获得独立的其他领土内立即采取步骤，依照这些领土的人民自由地表示的意志和愿望，不分种族、信仰或肤色，无条件或无保留地将所有权力移交给他们，使他们能享受完全的独立和自由。”

48. 无疑，这个宣言在道德和政治方向方面起了很重要的作用，而且也是对殖民地人民为独立而斗争的有力支持。从这文件通过之后到现在已经整整八年，该文件规定要执行宪章有关民族自决权和独立权方面的基本原则。在这期间二十多块前殖民地领土已获得独立并创建了自己的独立国家。这些地方的人民

虽然为自己的独立经济和政治发展努力从事于奠定基础的工作，虽然他们的内政不幸常遭外国干涉，可是他们在国际舞台上一直起着意义愈加深远的作用。几个世纪以来处于外国统治下的许多民族取得了独立，大大缩小了殖民制度残存的地盘。除此之外，宣言进一步促进了联合国普遍性和各国之间的平等的实现。这一切对各国之间友好合作以及巩固世界和平和加强世界安全都作出重大贡献。

49. 然而，尽管在非殖民化方面获得了意义深远的结果，我们认为我们还远远没有做到圆满执行宪章上规定的最后消灭殖民制度的原则和目的。二十四国特别委员会本年度的报告〔A/7200/Rev.1〕以及非洲大陆南部的发展情况都表明了局势在恶化。

50. 无可置疑，遗留下来的最严重的殖民问题都集中在非洲南部。我想到的特别是葡萄牙殖民地、纳米比亚以及南罗得西亚局势。谁都不敢否认这样的事实：早就应该让葡萄牙殖民统治下的领土上的民族通过行使它们的自决权而获得自由，以及津巴布韦人民在他们自己的主权国内有权自治。尽管如此，在葡萄牙殖民统治的领土上却对人民起义进行了愈来愈残酷的镇压行动。索尔兹伯里的少数白人在抛出非法独立宣言之后紧接着就对那些代表全人口的百分之九十五以上的本土人民采取镇压措施。最后，在纳米比亚，比勒陀利亚政权对这块联合国负有直接责任的领土的非法占领就是顽抗历次决议，这些决议不断增加，二十年来已达惊人数字。我们对这样的挑衅行为并未受到联合国更为果断的处理感到遗憾。

51. 二十四国特别委员会的报告也表明这一事态首先要归咎于那些口头上继续谴责殖民统治和种族隔离，而实际它们却正在给予从事那种残暴勾当的头头们以充分的政治和物质支持。我首先想到的是一些工业最发达的国家在葡萄牙和南非共和国的贸易和投资不断增加，对此，二十四国特别委员会在它的报告中也提供了有力的书面证明。秘书长给本届大会的年度报告序言中的结论就更能说明这方面的问题，其中尤其谈道：

“这种事态之所以发生并不是由于联合国方面关心或努力不够，而主要是由于某些管理国不

遵守联合国有关决议，以及其他一些大国对这些尚未解决的问题在采取有效的解决办法方面不愿和联合国进行充分合作的缘故。”〔A/7201/Add.1, 第147段。〕

52. 换句话说，只要某些有关的殖民国家和联合国之间能够找到解决办法，殖民地问题就不成为问题。消除殖民制度的残余也可以看成是联合国与那些会员国之间的关系问题，这些会员国以这样或那样的形式客观上正在助长世界上殖民关系的延续。

53. 由于缺乏结束这些关系的有效行动，首先在非洲人方面，其次在世界上具有进步思想的舆论方面就引起反抗和激烈的行动与表现。呼吁守法再也不能使他们满意，因为根据殖民国家和种族主义者的条条规定的办法并没有留给他们任何足以保障个人生命安全或起码的人格尊严的余地。因此，摆脱这种局面只能靠采取一种相应的行动以求打开目前在非殖民化方面的僵局和为殖民地人民开辟新的远景并使新近获得解放的国家从它们在独立、主权、经济和政治发展自主方面不断遭受的威胁中解脱出来。

54. 最后，不能把非洲南部的问题和世界上其他以武力政策来阻止该地人民行使他们求得自由独立权利的地方所正在发生的问题割裂开来看。

55. 由此可见，目前在非殖民化方面的倒退在很大程度上是这样的局势造成的。这是问题的关键，这也是为什么葡萄牙、南非共和国和南罗得西亚非法政权竟然能够违抗和阻挠联合国决议的执行甚至向几乎整个国际社会进行挑战的原因所在。

56. 由于牵涉到过去不胜枚举的严重后果和当前数不胜数的利害关系以致使殖民主义问题不能早日得到解决。历史告诉我们独立永远不会来自恩赐。因此承认殖民地各民族行使自决权和独立权斗争的合法性不是一个抽象公式。尽管对方把它说成是暴动，但被压迫民族除了尽一切可能进行反抗和斗争之外是别无选择的。

57. 事实是非殖民化问题变成了这类问题，即非洲和其他地方的和平在很大程度上要取决于这些问题的解决。这就是联合国会员国之所以要严格遵守这个世界组织的决定以及国际社会之所以如此迫切地需

要采取有效行动来支持一切殖民地人民的民族独立的原因。我们具备为此目的所需要的机构和文件，而宣言在这方面能起到唯一的指导作用。缺欠的是付诸行动和有效地运用这些文件的政治意志，这些文件都是联合国会员国为了毫不拖延地根除殖民主义和各种形式的征服由它们自己制定出来的。无疑，在这方面安全理事会所采取的行动就最为重要，因为根据宪章规定安理会对保卫和平负有首要责任。

58. 在给予殖民地国家和人民独立宣言通过后的八年期间，殖民地人民和全人类有机会从他们的成功和挫折两方面学得了大量的经验。

59. 宣言通过十周年纪念日即将到来。同一年联合国还准备庆祝该组织成立二十五周年。南斯拉夫代表团认为这是一个再次评价殖民地人民和联合国在实现自决原则斗争中所走过的道路的很好机会。我相信对这些重大事件的客观分析将会使联合国的作用以及全世界反殖民主义和民族解放运动的不可抗拒的力量收到令人鼓舞的效果。而且，也会把那些阻碍最终实现宣言目的的力量和倾向的真实面目暴露无遗。

60. 同时，这样的精心探讨会对当前局势的估计以及为制定适当的近期行动计划做准备提供必要的因素，以便动员一切可能的力量尽快实现宣言目的。

61. 这就是南斯拉夫代表团之所以认为我们对副秘书长一九六八年十月七日向第四委员会提出的关于托管领土和非自治领土部的问题应予肯定答复的原因，当时杰尔马科耶先生问道：“国际社会再度考虑如何给宣言以新的力量的问题以及更重要的是给非殖民化以新的动力的问题的时候是否尚未到来呢。”³

62. 按照同样精神，南斯拉夫代表团对二十四国委员会主席梅斯蒂里先生十二月十六日〔第一七四二次会议〕向我们提出在这方面再作进一步努力的呼吁表示高度赞赏。在第四委员会以及这次辩论中所提的这样和那样的建议反映出代表团中间的普遍共同感触，就是我们不能把我们自己局限于仅仅去查清这种令人不满的局势。所需要的是加强一致的行动。

³这段话是在第四委员会的第一七五九次会议上讲的，这次会议的正式记录是以摘要的形式发表的。

63. 我国代表团认为这些意见也应当在大会即将通过的决议中充分地反映出来，而且在这点上应当作出具体决定。鉴于实现宣言中规定的非殖民化目标已是当务之急，因此，准备对近几年来由各种事件所造成的后果而发展成目前的局势、进步的主要障碍和在这方面造成停滞不前的原因进行全面分析以及结合十周年纪念研究组织特别活动项目的可能性是明智的。

64. 这自然需要全面准备，而且非殖民化特别委员会在这一努力中应起最重要的作用。因此，南斯拉夫代表团认为大会应责成二十四国委员会会同联合国秘书长以及一切有关机构采取一切必要步骤使上述任务按时完成，以便能向联合国大会第二十四届会议汇报。

65. 南斯拉夫代表团随时准备以二十四国委员会成员的身分在二十四国委员会以及其他机构中为促成这些措施的通过继续做出最大的贡献，因为这些措施会大大促成实现联合国宪章中明确规定的有关非殖民化方面的目标。

66. 乌林斯基先生(捷克斯洛伐克):自本大会通过给予殖民地国家和人民独立宣言〔第1514(XV)号决议〕以来已大约八年了。宣言的通过是联合国反殖民主义斗争的一个转折点，宣言通过之后不久就有几十个新生国家走上独立道路这个事实充分证明宣言反映出富有希望的世界局势以及联合国必须成为前进途中的支持者。在相当短暂的期间内一大批附属领土摆脱了殖民枷锁这一事实证实了一些殖民国家当时声称它们统治下的领土还不够独立条件的理由是何等荒谬。

67. 宣言的任务和主要目标是最终结束殖民主义。很不幸这项任务至今尚未完成。有必要强调指出，因为我们有时看到一些迹象表明联合国在非殖民化方面的全部工作似乎已经接近结束，而余下部分实质上只局限于所谓小殖民地领土存在问题了。我们不能同意某一管理国在今年发言中提到的那种说法，即第四委员会正临近一个认为它的基本的和原有的目标已完成的阶段。非殖民化问题的产生并不在于所谓的小殖民领土，尽管这些地方无疑会有其独特问题，而是在于就在这块深遭殖民主义统治之苦的大陆——非

洲——的辽阔领土上还存在着非常顽固和残酷的殖民霸权。

68. 由于葡萄牙、南非共和国和南罗得西亚种族主义政权采取联合行动反对民族解放运动的结果，我们已经在葡萄牙的殖民地领土、在南罗得西亚以及在西南非洲亲眼看到殖民国之间——应该说是殖民国的统一体——的紧密合作。在非洲南部正在形成的军事政治联盟的目的不只是为了阻止在南非共和国，纳米比亚、南罗得西亚和葡萄牙殖民地中的非殖民化的进程，这样的政策也直接危及毗邻的非洲独立国家。

69. 在这一点上，我必须说明加紧使用武力去镇压民族解放运动以便进一步增强殖民地位的因素之一是使用雇佣军，这主要是在许多情况下殖民者有这样或那样的原因认为直接使用他们自己的武装力量去镇压民族解放运动是不妥当的。

70. 无疑，截至目前，联合国在各国反殖民主义斗争中起了积极的作用，而且它在这方面的活动也应受到赞赏。特别是我想谈谈二十四国委员会的活动，自大会第1514(XV)号决议通过之后，它就成为了处理非殖民化问题的中心工作机关，并且在联合国系统中倍受尊重。

71. 遗憾的是管理国对二十四国委员会的工作的支持并没有做到理想的程度。例如，它们曾阻止该委员会派视察团到附属领土那里进行研究现场真实情况。一些管理国同样一直不按照宪章第七十三条辰款的规定提供它们负责的非自治领土境内的情报。我们勉强读了联合国秘书处和二十四国委员会起草的文件中的脚注，大意说该项材料是根据“可得到的情报”编写的。换句话说，就是联合国对这块领土上的局势并未获得确切的情报，而这块领土的命运正是联合国在考虑的事情。

72. 最近时期在附属领土境内外国垄断的活动越发引人注意到这种有关反殖民斗争问题的复杂性。特别委员会对这项问题正确地给予了高度的注意，并对有关外国垄断在某些所说的殖民地领土内的活动正确地作出了结论，也作出了一般性质的结论。显然，在殖民地领土上活动的外国垄断成为阻碍着这些领土的民族真正自行决定其前途的主要障碍之一。目前外

国垄断是现存的殖民政权和种族主义政权所依靠的主要支柱。

73. 这些分析也说明外国垄断在殖民地领土上活动的目的首先是从当地人民身上榨取最大限度的利润，也从他们的经济和政治的进一步发展上谋取巨额利润。根据二十四国委员会所做的分析认为渗透到殖民地领土的外国垄断有助于它们获得独立的说法真是欺人之谈。

74. 在本年度报告中，特别委员会注意到的另一项更具有普遍性的问题是殖民地领土的军事利用问题。在殖民地领土上设置的战略军事基地成了执行第1514 (XV) 号决议的严重障碍，而且也是紧张局势的根源。这些基地常用来对殖民地领土人民和毗邻的独立国家领土进行侵略。对这个问题联合国曾数次表态。可是迄今无论在大块殖民地地区的领土上或是象太平洋的这些殖民地领土上都没有得到积极的响应。联合国应当继续扎扎实实地处理这些错综复杂的问题并采取措施使局势得以扭转。

75. 我还想就某些管理国提供的关于殖民地领土内所谓的“宪法发展”的情报说几句话。这主要是行政改革，提出这些改革的主要目的是为了造成一种印象表示附属领土朝着独立又迈进了一步。此外，当各个民族解放运动的代表对那些“改革”进行分析的时候，就使人注意到管理国是在巧妙地玩弄“分而治之”的一贯伎俩这一事实。他们有时在有限的地区内给个别的种族、民族和部落团体一些权力，通过这种办法来加剧各种族内部的，常常是有色种族的分歧，这只能使争取独立的努力复杂化。我们并不想反对殖民地国家的个别改革。在许多情况下，这样的改革确实是向前迈进了一步。另一方面决不能认为有了这些改革就算达到了宣言条款规定的最终目标。

76. 在我发言之初我认为对联合国、特别是对二十四国特别委员会在非殖民化方面所起的作用给予评价是必要的。可是正面评价联合国在非殖民化及其现实可能性方面的工作不能掩盖这个事实，就是争取自由的主要担子是由殖民地国家人民直接承担起来的。鉴于此事，联合国曾发出若干呼吁去帮助殖民地国家的民族解放运动，而且它本身也带头对它们进行

了帮助。例如，我记得有关于在宣言的执行当中与联合国有关的各专门机构和国际组织的作用的各项决议。但是联合国本身，各专门机构和其他有关国际组织对个别领土的民族解放运动远远没有做到他们应尽的义务，特别是远远没有满足他们为创造自由独立生活基础而担负的新任务方面的具体援助的要求。

77. 捷克斯洛伐克人民完全支持为争取自决、自由和独立权利进行斗争的人民。捷克斯洛伐克代表团在联合国这里也将为达到这一目标而奋斗，这就是应尊重这些权利并按照给予殖民地国家和人民独立宣言行使这些权利。

78. 纳乔先生(阿尔巴尼亚)：争取自由独立的、进步的、反帝和反殖民主义的各民族人民，正在全世界范围内向帝国主义国家和殖民国展开了一场激烈的斗争，这些帝国主义国家和殖民国正在千方百计地随心所欲地企图保持它们的殖民领地，并且以种种形式和各种新殖民手段，正在设法重获它们失去的统治，以便恢复殖民压迫和剥削并把它们的意志强加于各个民族和各个国家身上。

79. 几百年来一直遭受压迫、剥削、侮辱和蹂躏的殖民地人民已经拿起武器反对即将崩溃的殖民主义堡垒。由于反帝和反殖的民族解放运动气势磅礴空前高涨，使得殖民制度在人民武装力量的沉重打击下正在无可奈何地走向其必然的穷途末路。

80. 然而，尽管日趋腐朽的殖民主义制度受到决定性的打击，遭到严重失败，其活动范围也大大缩小，可是它依然存在，它不仅严重地威胁着那些仍在它的统治下遭受痛苦的人民而且也严重地威胁着那些已经付出大量牺牲重获自由与独立的民族。

81. 为了保住他们的殖民领地并继续对殖民地民族和国家进行残酷压迫和剥削来增加他们的垄断巨额利润，以美利坚合众国为首的帝国主义国家和殖民国正在亚洲、非洲、拉丁美洲和全世界范围内进行一场野蛮的战争；不管多么残忍的罪恶勾当，他们都干得出来，决不手软，而且杀人放火，企图把所有的民族解放运动溺杀于血泊之中。

82. 在安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)、南罗得西亚、纳米比亚、南非以及所有殖民政权统治的

地方，殖民国和帝国主义国家都已经系统地建立起一套肆无忌惮的种族歧视政策；它们大肆制造恐怖活动并实行名副其实的最野蛮的种族灭绝式的大屠杀。本土居民被剥夺了一切权利，并遭受殖民国家和一小撮白人移民者的虐待；本土居民被当作只有义务没有权利的一个民族，并注定要为无情剥削它的帝国主义垄断势力增添财富。非洲人的工资比白人的工资大约低二十倍。还有竟把非洲人当作商品出卖，象莫桑比克工人被葡萄牙法西斯送到南非矿山里进行强迫劳动的那种事例。

83. 白人移民为了自己的利益霸占了本土居民的肥沃土地，使当地居民的经济降到难以维持生存的水平。在某些领土上占居民百分之九十五以上的绝大多数本土人口都是文盲。三分之一的非洲儿童不到五岁即行夭折。最后，本土居民的集会和组织政党及工会的一切权利都被剥夺。任何建立这种组织或工会的打算都要按犯罪来惩办，民族和社会解放运动被武装力量所镇压。

84. 帝国主义和殖民主义国家尽一切可能组织和系统地掠夺这些国家的自然资源，把这些国家降成了宗主国经济的附属物并为帝国主义垄断赚得巨额利润。帝国主义垄断为了进一步发财，掠夺了殖民地国家的大量财富，致使本土居民过着悲惨穷困的生活，每天都面临饥饿、疾病和瘟疫造成死亡的威胁。

85. 殖民国和帝国主义国家已经在它们的殖民地上建立了一系列的军事基地，从而，它们能够以武力继续对这些领土上的人力资源和自然财富进行残酷的殖民剥削，并镇压人民争取自由的斗争，同时威胁着其他热爱自由国家的独立和自由。

86. 那些殖民国尽力增强南部非洲种族主义者军事集团的力量也是为了同样目标。北大西洋公约组织的一些西方国家，首先是美国，根据他们在那个地区的经济利益和战略利益，对那些种族主义集团给予政治上、经济上和军事上的多方面援助，这是殖民统治在非洲这部分地区得以继续维持的主要因素。

87. 美利坚合众国，这个对黑人和波多黎各人实行种族隔离的国家，这个南方奴隶主的国家，是今天世界上殖民主义和种族歧视的主要堡垒。它对波多

黎各和太平洋群岛维持了殖民统治并在美国国内实行种族歧视政策。它把魔爪伸向世界各个角落，军事上占领了中国台湾省、南朝鲜和南越，甚至把它们变成了军事基地，以便实现它的侵略计划来反对革命的、进步的和爱好和平的人民，反对被压迫民族的民族解放运动，首先是反对中华人民共和国，这个国家是所有向帝国主义侵略、压迫和暴政作斗争的国家的可靠的坚强后盾，它是美帝国主义实行其压迫各民族反革命计划的一个无法跨越的障碍。

88. 美帝国主义为了执行新殖民统治计划使用了一切可能的办法，从最阴险的新殖民主义诡计到公开的野蛮侵略。为了达到这个目的，它无耻地在经济、政治和军事各方面进行讹诈，并且大搞腐蚀和颠覆，把自己打扮成令人憎恨的国际宪兵。它粗暴地干涉主权国家的内政，组织军事叛乱，扶植那些完全听任美国摆布并将自己的国家拱手交给外国垄断来进行残酷殖民剥削的法西斯集团上台。

89. 美利坚合众国签订了一整套侵略性公约，并且在世界上建立了一个庞大的军事基地网，来为它的侵略政策和奴役民族政策服务。在越南，美国正在继续进行侵略战争——人类有史以来的最野蛮的战争——以便长期对该国实行殖民统治，并把该国当作反对中华人民共和国、反对越南民主共和国以及反对所有爱好和平的亚洲国家的前沿阵地。

90. 在美帝国主义的支持和直接指使下，其他帝国主义国家和殖民国进行一切侵略活动，并实现它们的计划，企图确保对那些向往自由独立的人民实行新老殖民统治，并压制那些仍处于残酷的殖民压迫和外国统治下被压迫人民的民族解放运动的斗志。

91. 在整个这些罪恶活动中，美帝国主义者得到了苏联修正主义者的帮助和支持，苏联修正主义者按照他们和美帝联合拟定的实现统治世界和划分势力范围的全球战略计划，正在竭力阻挠各国人民的反帝反殖运动并企图把他们的民族解放斗争引向歧途。他们到处散布谎言说什么帝国主义具有“新的与和平的性质”，并且在为自由和独立而斗争的各国人民中散播恐怖，特别是说什么由于核武器的存在，即使局部战争也会造成危险，因为局部战争有可能引起一场新的世界大战，这会给全世界带来毁灭。

92. 为了达到那个目的，苏联修正主义者正在发动一场精心策划的运动来欺骗被压迫民族，使用种种骗人诡计，例如：他们声称自由可以通过所谓和平手段获得，象什么“政治解决”、谈判和“互相谅解”，并声称自由也可通过对帝国主义者和殖民主义者进行妥协和让步的方法获得。这一切都是为了使殖民主义制度长期维持下去，这是不难理解的，因为凡具有一般常识的人都懂得帝国主义者和殖民主义者是从来不会自动放弃他们的殖民领地的，而是人民通过他们斗争的胜利，国家重获独立，才能把帝国主义者和殖民主义者永远驱逐出去。

93. 帝国主义国家，首先是美利坚合众国，在苏修的全力支持下，在上星期联合国的大会上，对南非种族主义政权所作的狂妄辩护，再一次表明了谁是殖民统治和种族隔离的罪魁祸首。它还表明了苏修和美帝在策划反对被压迫民族和殖民地人民的帝国主义阴谋中是狼狈为奸的，而且也撕下了克里姆林宫叛徒集团的假面具，并揭露了该集团是殖民压迫和种族压迫的首恶者，是热爱自由的国家致力于争取自由和独立的民族斗争的死对头。苏修竭力支持美帝阴谋破坏亚非国家提出要求把南非从联合国贸易和发展会议驱逐出去的决议草案[A/7383,第9段]，这是苏美阴险合作损害各国民族利益、民族事业和民族解放的新暴露。阿尔巴尼亚代表团曾不止一次提请人们注意这一情况。

94. 以美国为首的殖民国和帝国主义国家顽固推行以维持其对各民族实行殖民压迫和殖民统治制度的罪恶政策是造成非殖民化问题在联合国内普遍存在的这种令人不能容忍的状况的主要原因。它也说明了联合国的不公正态度，这个组织本身就表明了它完全没有能力按照宪章的基本宗旨和原则行使职权。众所周知，联合国面临非殖民化问题已有多年；它曾建立了常设机构来处理这件事并且通过了大量决议。然而，由于受这两个大国的控制，只要新老殖民主义继续存在，联合国在这方面就不但未能收到任何效果，反而由于通过那些一纸空文的决议，在被压迫的人民中间制造了幻想，以便蒙蔽他们和削弱他们在民族解放斗争中的力量，而这样的斗争正是摆脱殖民枷锁和重获独立自由的唯一可靠的途径。

95. 全世界人民已经奋起反对殖民国和帝国主义国家的压迫和剥削。被压迫人民的民族解放运动不断蓬勃发展，他们的队伍正在壮大，那些新战士怀着无穷的勇气和决心，正在投入这场民族自救、争取自由和独立的斗争。

96. 面对美苏帝国主义妄图长期维持其野蛮的新老殖民统治的反革命阴谋以及联合国在支援人民反殖民压迫斗争方面处于无能为力的局面，被压迫民族正以加强斗争来挫败美苏联合破坏各民族自由独立的侵略计划。殖民地人民根据自己的经验，深信只有武装斗争才能把自己从殖民压迫中解放出来；他们懂得，采取这种途径，也就是重获自由和独立唯一可靠的途径，将必须克服重重困难和障碍并将必须流出更多的鲜血和付出巨大的努力。

97. 因此，在南罗得西亚、在纳米比亚、在安哥拉、在莫桑比克、在几内亚（比绍）、在巴勒斯坦、在犹太复国帝国主义者占领的阿拉伯领土、在越南、在其他被压迫的国家中，人民正在扩大和加强反对帝国主义和殖民主义侵略者的武装斗争，给了它们以致命的打击，从而向全世界表明不管帝国主义者和殖民主义者怎样貌似强大，他们无法抗拒人民革命斗争的力量，也不管侵略者使用什么样的力量，玩弄什么样的花招，他们都无法逃脱最后的失败。

98. 这个争取民族解放和社会解放的伟大民族运动遍及整个殖民主义和帝国主义管辖区域，今天已成为一个对历史进程有决定性影响的巨大力量，这股力量将最终消灭一切殖民主义者和帝国主义以及他们的同伙修正主义者。

99. 阿尔巴尼亚人民和政府，在毫无保留地支持民族解放和社会解放斗争的革命原则指导下，誓做这种正义斗争的坚强后盾，并对这种正义事业表示坚决的支持。

100. 阿尔巴尼亚人民和政府向那些仍在残酷的殖民统治下处于水深火热中的人民保证，在他们的解放斗争中一定会得到阿尔巴尼亚人民和政府的深切同情，并且坚信民族事业一定胜利，帝国主义者和殖民主义者必将被毫不留情地赶出殖民地。

101. 加内什先生(印度)：自从联合国成立了关

于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以来，在非殖民化方面已有显著进展。许许多多领土已获得独立，其中大部分已取得合法地位为国际间所公认和尊重。然而，就其余的仍处于殖民统治下的一些主要领土而言，我们现在几乎进入了死胡同——秘书长恰当地把它称作“坚不可摧的壁垒”。

102. 大国袖手旁观而少数顽固的种族主义者和殖民主义者却在南部非洲坚持实行统治，这种情况发生在我们的时代，真是一件可悲的事。一年又一年，联合国在南部非洲问题上以压倒多数通过若干决议，但毫无成效。其所以如此，是因为那些大国在非殖民化方面责任感不强。如果他们肯设法把那些处于葡萄牙统治下的非洲人民或是在南非、罗得西亚和纳米比亚的非洲人民所遭受的痛苦予以结束的话，种族主义国家和殖民国就必然不敢不遵守联合国宪章和决议。但是他们的政策是受他们的巨大贸易利益和在南部非洲兼有的亲友关系支配的。因此，他们采取反对非殖民化的态度，但表面上却装着保持中立，甚至赞成争取自由运动。除非到了这些大国肯施加影响和威力来赞助非殖民化的时候，南部非洲的自由是决不会以和平手段取得的。

103. 我国代表团高兴地注意到尽管这些领土的人民面临艰巨的任务，那里的自由战士却继续加倍努力地奋斗。并令人兴奋地看到非洲葡属领土的大片土地已被自由战士解放。葡萄牙为了镇压这种日益增长的反抗，在非洲土地上迅速增添军队和武器装备。但是，葡萄牙要想在它的非洲殖民地上控制和对抗这种日益广泛的反抗运动是无能为力的。人们只能希望葡萄牙政府，尽管为时已晚，要重新考虑它的政策，并要顺应它迄今一直所回避的变革潮流。

104. 南罗得西亚是少数的外国人经过精心策划强行统治多数的本土居民的一个典型例子。这些少数人现在已完全替代了联合王国的角色，成为一个十足的种族主义国家和殖民国。关于这个问题，在这个会场中已经说了很多了，这里代表的大多数国家明确地要求这个管理国对它所继续采取的消极态度应有所改善。然而，该管理国不但把我们的忠言劝告当作耳边风，而且它竟进一步宣称“坚定不移地”反对使用武力解决罗得西亚问题。有人告诉我们同史密斯政权谈判

不会“出卖”非洲利益的，而该管理国已没有剩下什么可以“出卖”的了；有人告诉我们不会尝到“闭门羹”，但如果不是和人民的真正代表一起进行谈判的话，事实恰恰就会这样；还有人告诉我们“不要使用武力”，不幸得很，所说的只有这部分倒确实是真的。

105. 今天在大西洋和加勒比海，在印度洋和太平洋，有许许多多小块领土，有的非常小的领土还有待于非殖民化。在许多领土，如果不是绝大部分的话，自治进展之迟缓令人难以忍受。那些管理国提出一些对进展迟缓进行辩解的特殊理由。在多数情况下，这些理由是企图掩盖尽可能长期地霸占这些殖民地的真实面目。在一些岛屿领土，虽确有联合不同阶层的人民代表参与政府工作的打算，但在大多数这些领土中这种代表的职能大部分是顾问性质的，而否决权仍掌握在管理国的代表手中，由于这个事实，他们所得的权力实际上不过徒有其名而已。

106. 今天，大多数管理国拒绝接待联合国派去的视察团。我们坚信如果联合国要顺利地进行非殖民化工作并想要不断获得那些殖民地当地情况的第一手资料，那么这样的使团不但有用而且在某些情况下是不可缺少的。那些殖民国不愿接待视察团恰好暴露了那里的情况真相。

107. 自由世界社会有义务尽一切可能来援助那些在非洲“顽固核心”殖民地的自由战士。就我国来说，我们正在对教育方案作出自己微薄的贡献，对来自纳米比亚、安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)、南罗得西亚和南非的留学生提供技术和其他训练的奖学金。去年，留学生当中有二十四名安哥拉学生在印度接受各门科学的训练。我国代表团深感有必要通过联合国和其他场合进一步发展这些领土的居民提供训练和教育便利的事业。

108. 已故的贾瓦哈拉尔·尼赫鲁先生对非洲人民怀有深厚的感情。他不是把非洲人民看作传授文明的对象而是把他们看作人类社会的动力部分。他于一九六一年十一月十日在联合国大会上说：

“当未来的历史学家叙述关于我们现在生活的这个时代的时候，他们很可以说这个时代的显著特点是非洲国家的出现，即非洲血管里运行着

的新血液，我认为从历史意义来说，这点在今天 是极其重要的。

“由于非洲各国的生命力和强大的推动力，我们觉得出现的问题是新生力量问题，不是衰落民族问题——它们是新生力量出现的问题。有时候它们是麻烦的问题，但是我们必须认识到它们是新生力量成长的问题，因此这应该是令人鼓舞的而不是令人沮丧的问题。”〔第一〇五一次会议，第 14 和 15 段。〕

109. 大会的又一届会议就要结束了。在这时候，我们不禁要关注那些仍在殖民主义和种族主义统治下过着痛苦生活的千百万人民，在那里人格尊严、自由和人类价值惨遭践踏。世界上有那么多复杂的问题，够苦恼了——战争问题、饥饿问题、不发达问题以及对核战争万一发生所带来灾难的恐怖问题。然而更糟的是那些以不人道的种族主义为支柱的殖民主义迹象仍在明目张胆地流行着。世界上一切地方的人民只有从外国统治下解放出来，世界社会的良心才会平静。因为，自由与和平是分不开的。只有消灭和根除殖民主义及种族主义，南部非洲及其他地方才能实现和平。我国代表团只希望大会第二十四届会议至少要认真设法把南部非洲殖民统治和种族统治彻底埋葬。

110. 察托尔道伊先生(匈牙利)：十多周来第四委员会一直考虑着仍处于殖民统治下的人民和领土的情况；而且对一些最重要的殖民地领土所存在的继续压迫的现象和原因也都作了分析。我们收到特别委员会许多报告，长达数百页，其中汇编了自从大会上届会议以来有关这些领土的经济、社会、政治及军事发展情况的确切资料和精确的情报。毫无疑问，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会——由于努力工作、对各项问题的充分审查以及对各种争端作出慎重考虑的估价和判断——提供了非殖民化方面的情势对照，才使我们能够做出某些一般性结论。

111. 殖民主义的火焰，甚至以最违背时代的、十九世纪的那种赤裸裸的压迫形式的火焰，仍在燃烧，毫无熄灭之势。反而有种种险恶迹象足以说明至少在非洲南部——在纳米比亚、南罗得西亚以及葡属殖民地安哥拉、莫桑比克和几内亚(比绍)——这些殖

民主义的最后堡垒正在加紧军事设防。南非政府、葡萄牙政府和非法的伊恩·史密斯种族主义政权置人民于殖民暴政之下的共同利益把他们这些黑暗势力更紧密地纠集在一起成为经济、政治及军事同盟，垂死挣扎着妄图阻挡时代车轮前进。

112. 据说南非反对派领袖德维利尔斯·格拉夫爵士曾宣称过：

“只要安哥拉被葡萄牙所控制，它就给南非提供一个十分安全的边界并成为对付非洲其余部分的骚动和混乱的缓冲国。”〔A/7200/Rev. 1, 第八章，附件一，第 66 段。〕

113. 他使用臭名昭著的殖民主义者惯用伎俩，力图把处于殖民地地位人民的民族解放运动说成是骚动和混乱，却把殖民压迫说成是安宁和稳定。南非共和国的行动表明其政府同反对党对这个问题的看法完全一致。伦敦泰晤士报认为在今年三月份派出新闻调查团对有关葡萄牙、南罗得西亚及南非秘密地采取步骤企图建立三国联盟一事进行采访是适合时机的。

114. 再听听罗得西亚教育大臣于一九六七年八月评论该国与葡萄牙的关系时所说的一段话也是有益的。他说：

“在差不多两年以前我们发表了独立宣言，此后所发生的种种事件使我们两国更加紧密地结合起来，而且我们在斗争中得到了在安哥拉和莫桑比克的葡萄牙邻友的坚定支持，对此我们将永远表示感激。”〔同上，第 73 段。〕

他接着说，不但葡萄牙人是移居非洲的“第一批欧洲人”，而且他进一步表示希望

“他们将同南非和罗得西亚的朋友们在一起，永不离开非洲。”〔同上。〕

115. 令人不安的是，这些殖民主义的堡垒不仅为尽可能长期地维护一项罪恶事业的目的服务，即在灾难深重的非洲大陆维持殖民统治，而且要作为一个基地来迫使那些已经在政治上获得独立的非洲国家处于绝境。葡萄牙军队对非洲独立国家主权的一再侵犯，南非武装部队在南罗得西亚的日益增多，以及南非共和国继续非法占领纳米比亚，都不过在急剧形成的模式中玩弄的几个花招而已。

116. 还令人注意的是，这种极其顽固的殖民主义——尤其在纳米比亚和南罗得西亚——总是同遭到联合国决议和世界公众舆论谴责的种族歧视和非人道的种族隔离政策不可分割地联系在一起。

117. 不幸的是，殖民主义——在联合国关于给予殖民地国家和人民独立宣言通过后的第八年——不仅仅局限于非洲大陆，而且仍然是一个全世界的现象。事实上，二十四国委员会对那些应予以研究的附属领土尚未开全名单。我所想到的，特别是波多黎各，特别委员会对其至今还没有最后表态。显然，特别委员会早晚也得应付那里现有的局面。

118. 我国代表团对人口稀少、经济上目前不能自给的小块领土的地位和前途表示关切，并且觉得我们同特别委员会各会员国的意见完全一致，即有关这些殖民地的问题必须由特别委员会这个专门机构加以仔细研究，以便向大会提出具体建议，提供结束这些领土的殖民现状的最有实效、最好的途径和方法。许多这样的领土——包括在第四委员会上曾进行充分讨论过的直布罗陀——被某些西方国家用来作为军事基地，这一事实明显地使局势进一步恶化，并给非殖民化工作带来很大困难。

119. 事实很明显，国际垄断、金融和其他利益是造成殖民统治延存的一个根本原因，而且起了十分显著的作用，这在特别委员会提请大会考虑的文件中曾述及过。国际垄断的活动突出了我们近来目睹的那种殖民化的互相勾结的特点。这就说明了为什么某些国家集结力量帮助稳固南非共和国和侨居南罗得西亚的白人种族移民的地位，为什么这些国家在财政和军事上支持葡萄牙政府进行一场葡萄牙无法单独进行的残酷镇压安哥拉、莫桑比克和几内亚(比绍)民族解放运动的殖民战争。

120. 葡萄牙及其他殖民政权从北大西洋公约组织成员国那里得到军事援助，是殖民国家之间互相勾结的一个必然发展。难怪近几年来竟在这么多的联合国决议中，以谴责或呼吁的形式，一再提到那个既是政治又是军事的组织名称。

121. 谈到外国垄断在殖民地领土上的危害活动，举几个数字就足以说明殖民主义在这方面的危害程度，以及它们对某些政府的态度所起的决定作用达

到什么地步，这些政府违反大会决议，拒绝采取任何步骤来限制或结束其国民占有的与经营的经济、财政和其他利益的活动。

122. 美国和联合王国控制了在南非共和国及纳米比亚的外国总投资的百分之六十以上，和南非共和国本国的直接投资的一半。然而，当牙买加代表在第四委员会上正当陈述意见时，他们却想使全世界都相信他们并不能影响南非对纳米比亚的政策及种族隔离政策。一九六六年美国在南非投资的盈利共达一亿二千四百万美元——约相当于联合国正常预算的数目——而联合王国的盈利则达到近二亿美元。根据这些数字，人们确实不难理解为什么每当一个决议涉及这样一个微妙的问题时有些国家不是投反对票就是弃权。

123. 伦敦 O. W. 罗斯基尔新闻有限公司一九六七年出版的谁占有谁，列举了二百多家在南罗得西亚有其分支机构或联合企业的英国商行。关于这些商行的消息也能从伦敦的反种族隔离运动那里得到。

124. 参与剥削非洲葡属殖民地的西德商行的数目也不下二百个。在安哥拉的德国籍大地主已经增加到一千一百人。西德垄断公司在纳米比亚的基本投资已经是三年前的两倍多，现在远远超过一亿美元。联合国通过有关对伊恩·史密斯非法政权实行制裁的决议后，德意志联邦共和国在这个法西斯政权的对外贸易中占居首要地位，并且一直不断扩大该政权的进口量和出口量。今年五月份，德意志联邦共和国外交部长在谈到该国与南非共和国和葡萄牙的经济关系时，直言不讳地说：

“这些经济关系有其悠久传统……我们没有理由突然地单方面中断这些传统，更何况，作为一个依赖出口的工业国家，我们也必须保护自己的经济利益。”

125. 我国代表团坚信，如果不采取坚决的措施来限制或取消国际经济、财政和其他利益的活动，非殖民化再进一步的发展必将缓慢下来。

126. 匈牙利代表团完全赞成特别委员会报告中的建议[A/7200/Rev. 1]，尤其赞成第三章至第五章中的建议。

127. 我们认为，联合国大会应当号召管理国无条件或无保留地，在多数人统治的基础上，把一切权力移交给殖民地人民，毫不拖延地从殖民地领土撤除它们的军事基地和设施，结束其国民在殖民地领土上的经济、财政和其他利益的活动并以法律禁止其国民招募和训练雇佣军，应当谴责殖民政权从外国，特别是从北大西洋公约组织成员国得来的财政和军事援助。除去上述事务之外，联合国大会还应当指示特别委员会草拟一份简明扼要的报告，说明自从一九六〇年以来大会通过的有关最重要的殖民地领土的决议的执行情况。我们正在迎来给予殖民地国家和人民独立宣言通过的第十周年。对这些决议的执行与否作一番分析研究，将是十分适时的，我们既可回顾过去，使我们能够全面地检查迄今取得的进步和阻挡继续前进的障碍，又可展望将来联合国大会和各会员国政府为彻底执行该宣言而制订的具体措施和方针。

128. 特别委员会应当在大会下届会议给我们进一步提供切实可行的办法，使联合国、各专门机构及其他有关组织能够通过这些办法援助民族解放运动、非洲统一组织和非洲独立国家，加速非殖民化的进程。

129. 我们认为，如果特别委员会准备一份分析材料，考查非神圣同盟的各种成员在非洲南部和大陆外部的相互勾结，指出他们的侵略活动危及非洲人民的紧急程度，这将非常有益于联合国各会员国。

130. 最后，我要重申匈牙利政府的保证，匈牙利政府将继续向那些为争取迅速地最终废除可耻的殖民制度而奋斗的国家提供一切可能的援助。

131. 哈斯拉特先生(阿富汗)：在大会第二十三届会议审议关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行问题的后一阶段，我们正再次评价联合国在解决最重要的和长期悬而未决的一个问题——自联合国成立以来一直面临的非殖民化问题——中的成绩、挫折和缺点。

132. 因为大会各位代表都了解依照宪章的条款非殖民化进程的各个阶段在世界各个地区实施的情况，就不必详细叙述在通过宣言以前联合国对这项工作所取得的成就了。

133. 就这件事，我们只想强调指出联合国在八年前以压倒多数票通过了给予殖民地国家和人民独立宣言〔第1514(XV)号决议〕，这在增强世界上被压迫民族解放事业方面采取了果断的步骤。大会采取的这个措施是对要求达到联合国宪章目标的世界舆论的再次确认；因此，通过这个历史性的宣言，大会宣称它认为殖民地人民有获得自决和独立的无可争辩的权利。

134. 确实值得注意的是，由于这几年来联合国不懈的努力，非殖民化的进程加快了，使许多国家获得了独立，世界上许多民族赢得了神圣的自由权利。联合国在非殖民化方面取得的进展并没有完成这个世界社会的工作，因为有的领土和民族，尽管多面努力，仍处于殖民统治之下。

135. 我们遗憾地看到有的政府仍然顽固地给世界社会的意志设置障碍。这些政府一直无视世界舆论，拒绝接受大会有关执行给予殖民地国家和人民独立宣言各项条款的决定。

136. 在别的殖民国家中，南非政府对纳米比亚的政策、葡萄牙对它占领的非洲领土的态度、以及葡萄牙同南罗得西亚种族主义政权的密切伙伴关系，形成了殖民主义在南部非洲的顽固核心。

137. 这些国家的统治集团断然拒绝联合国的建议，顽固地推行压迫和剥削其殖民领土的本土居民的政策。

138. 我国代表团愿就此刻发表自己的意见，研究一下现代历史，就会看到这样的事实，即任何形式或表现的殖民主义都再也不能拒绝殖民领土被征服的人民的意志，而且在为争取独立而战的人民斗争中将再也不能存在下去。因此我们坚决相信，殖民国家在这些正义的压力下，最终必将被迫屈服于其殖民地领土人民的意志。

139. 今年，二十四国特别委员会提交了一份关于各会员国对宣言和其他有关非殖民化问题决议的履行情况的分析报告〔A/7200/Rev.1, 第六章至第三十二章〕。我愿借此机会，谨向特别委员会所做的工作表示我国代表团的赞赏。

140. 二十四国特别委员会提交的这份报告明确地指出，在联合国大会公布关于给予殖民地国家和人民独立宣言后的八年，竟还有些殖民国家，它们作为联合国的会员国，对大会的建议到底执行到了什么程度，一直没有向秘书长提供过任何有关情况。尤其是南非政府和葡萄牙政府拒不服从对它们提出的有关它们统治下的领土的要求。

141. 此外，我们在上述报告中发现，其他附属领土的局势也不令人满意。管理国没有完全遵照大会的建议办事。同时，它们拒绝让联合国视察团获得有关殖民地领土的政治、经济和社会情况的情报。这些管理国无视大会的屡次要求，而且在促进广泛地宣传宣言和有关联合国在非殖民化方面的目的与工作的情况中一直不同秘书长合作。这样一种完全违背宪章的宗旨和任务的状况正在妨碍着宣言的贯彻执行，我国代表团对此表示遗憾。

142. 我也想提一下，有些殖民状况的继续存在毫无疑问是对世界和平与安全的威胁。这样的殖民统治应当引起大会应有的重视，不应当单凭几个殖民地国家的相反的意见而把它轻易放过去。大会曾多次承认过这个事实。仅举一例，足以为证。大会在第2326 (XXII) 号决议中再次“宣布殖民统治的继续存在威胁着世界安全与和平，宣布种族隔离和一切形式的种族歧视的施行构成违反人道罪”。

143. 秘书长在他的有关照办问题的报告中，发表了他收到的各会员国的答复文本。我们对这些答复进行了研究，对管理国所作的声明有一点不同意。那就是管理国认为它们对那些自己没有投赞成票的大会建议不承担义务。

144. 我们不想对此进行争辩，只想说说这种声明造成的影响不仅削弱联合国的地位，而且由于联合国对待大会的建议有不同的态度，也会使联合国的其他活动受到危害。因此，我们最好不要以不同的态度来对待大会的建议。

145. 为了重申我们对这一议题的态度，我国代表团的意见是，我们已经到了这样的阶段，在这个阶段中我们必须依照国际社会绝大多数会员国的坚定意志，更强有力地要求给予殖民地独立，我们也认为现在正是争取废除束缚外国统治下的附属地人民的一切形式和表现的殖民主义的时候了。不仅那些通常被称为殖民地的人民和领土应当从殖民统治下获得独立，而且所有处于附属地位的人民也都应当获得独立。

146. 最后，我国代表团衷心地希望大会在全体会员国的合作下，能在大会本届会议上朝着维护人格尊严和造福于人类的最终目标再向前迈进一步。

下午一时十分散会

第一七四七次会议

一九六八年十二月十八日星期三下午三时纽约

主席：埃米略·阿雷纳莱斯先生
(危地马拉)

- (a) 秘书长的报告；
- (b) 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告

议程项目 63 和 71

会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利：秘书长的报告

依照联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报：

第四委员会的报告(A/7420)