



人权理事会

强迫或非自愿失踪问题工作组

会后文件

第一〇〇届会议(2013年7月15日至19日)

一. 导言

1. 本文件介绍了强迫或非自愿失踪问题工作组在2013年7月15日至19日举行的第一〇〇届会议上审查的来文和案件。

2. 2013年7月15日，工作组为召开第一〇〇届会议举行庆祝活动。¹ 活动使工作组有机会与各国和其他利益攸关方在纽约共同回顾工作组在100届会议期间取得的成绩，并思考在应对强迫或非自愿失踪罪行方面可能面临的挑战。该活动还为思考全世界强迫失踪问题发生的变化创造了空间，为讨论制止这一罪行的战略提供了一次良机，旨在根除这类罪行，并为受害者提供真相、正义和赔偿。活动汇集了强迫失踪问题方面的国际专家、政府代表，以及从事与强迫失踪受害者及其家人相关工作的民间社会组织代表。活动包括两场小组讨论，第一场讨论侧重于与工作组100届会议相关的成绩与展望；第二场讨论侧重于当今应对强迫失踪问题的战略。

二. 来文

3. 在第九十九届会议和第一〇〇届会议闭会期间，工作组根据紧急行动程序向巴基斯坦(3)、沙特阿拉伯(1)、塞内加尔(1)、阿拉伯叙利亚共和国(4)、塔吉克斯坦(1)、阿拉伯联合酋长国(6)和也门(1)转交了17起案件。

¹ 关于活动的更多信息，见：www.ohchr.org/EN/Issues/Disappearances/Pages/100thsessioneventNewYork.aspx。

4. 在第一〇〇届会议期间，工作组决定向 12 个国家转交 56 起新近报告的强迫失踪案件。工作组还澄清了巴林、哥伦比亚、墨西哥和乌兹别克斯坦的四起案件。在这四起案件中，根据政府提交的资料澄清了三起，根据来文方提交的资料澄清了一起。

5. 在第九十九届会议和第一〇〇届会议闭会期间，工作组根据迅速干预程序，与另一些特别程序机制联合向阿尔及利亚(1)、安哥拉(2)、哥伦比亚(1)、危地马拉(1)、墨西哥(1)、尼泊尔(1)和斯里兰卡(1)发送了八封函件。工作组还与另一些特别程序机制联合向孟加拉国、中国、伊拉克、挪威和苏丹发送了七份紧急呼吁，涉及因逮捕、拘留、绑架或其他原因被剥夺自由、或被强迫失踪、或面临失踪风险的人士。

6. 在第一〇〇届会议期间，工作组还审议了涉及中非共和国和乌拉圭的两份一般性指控。

三. 关于工作组在本届会议期间审议的国家中发生的强迫或非自愿失踪的资料

1. 阿尔巴尼亚

政府提供的资料

7. 2013 年 6 月 10 日，该国政府就一起未决案件发送一封信函，但提供的资料被视为不足以澄清该案件。

2. 阿尔及利亚

标准程序

8. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了一起案件，该案件涉及 **Dhabbia Bouaicha** 女士，据称她于 1995 年 6 月 11 日被塞提夫 Aïn Oulmane 军营的军事人员和警察从塞提夫省 Salah Bey 社区的 Nouamer 一名与她相关者的住所带到一个未知地点。

迅速干预函

9. 2013 年 4 月 23 日，工作组与另外四个特别程序机制联合转交了一封迅速干预函，涉及所称对 **Hacène Ferhati** 先生和包括人权维护者在内的另外 50 人过度使用武力和逮捕的事件，这些人打算参加一次和平抗议活动，要求了解有关据称 1990 年被阿尔及利亚安全机构逮捕或绑架者的真相及其命运。

政府提供的资料

10. 工作组继续处理该国政府于 2013 年 2 月 5 日提交的资料。审议了涉及 113 个未决案件的资料，但认为这些资料不足以澄清案件。

11. 2013 年 3 月 26 日，该国政府就一起未决案件提交资料，但提供的资料被视为不足以澄清案件。

来文方提供的资料

12. 来文方就 61 起未决案件提供了资料。

3. 安哥拉

迅速干预函

13. 2013 年 4 月 26 日，工作组与另外三个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及所称对 **Manuel Nito Alves**、**Luaty Beirão**、**Adolfo Campos** 和 **Mauro Smith** 先生及包括人权维护者在内的另外 14 人的逮捕事件，他们打算参加一次和平抗议活动，要求该国政府对两名人权维护者失踪的事件作出答复。

14. 2013 年 6 月 10 日，工作组与另外五个特别程序机制联合发出另一封迅速干预函，涉及所称对 **Emiliano Catumbela “Ticreme”** 先生的隔离拘留事件以及所称在纪念 **Alves Kamulungue** 先生和 **Cassule** 先生失踪一周年的守夜活动中任意逮捕另外 8 名参与活动的人权维护者，以及警察对他们采取过度行动的事件。

4. 巴林

澄清

15. 基于该国政府提供的资料，工作组决定在六个月规则期限到期后澄清一起未决案件。

5. 孟加拉国

紧急呼吁

16. 工作组与另外两个特别程序机制于 2013 年 6 月 14 日联合向该国政府发出一份紧急呼吁。这份紧急呼吁涉及所称 **Nazrul Islam** 先生被强迫失踪的事件。

17. 2013 年 6 月 25 日，工作组与另外三个特别程序机制联合向该国政府发出另一份紧急呼吁，涉及所称 **Anwarul Islam Masum** 先生被强迫失踪的事件。

政府提供的资料

18. 2013年3月4日，该国政府就一份紧急呼吁提交答复，该紧急呼吁是工作组于2012年11月16日与另外一个特别程序机制联合发出的，涉及有关国际罪行法庭的司法缺乏公正性的严重指控，以及被告方证人 **Shukhoronjon Bali** 先生失踪一案。除其他外，据该函件报告，“孟加拉国政府怀疑其实是被告方在2012年2月25日之前绑架了 **Shukho Ranjan Bali**，他原来是检方罗列的证人之一”。该信函中还表示：“政府相关部门正在试图找到 **Bali** 先生的下落”。

意见

19. 工作组感谢孟加拉国政府对2012年11月16日发出的紧急呼吁作出答复，赞赏有关包括警方在内的相关机构试图确定 **Bali** 先生下落的信息。

6. 白俄罗斯

来文方提供的资料

20. 来文方就一起未决案件提供了资料。

7. 中非共和国

一般性指控

21. 2013年7月16日，工作组与另外三个特别程序机制联合向该国政府发送一份一般性指控，涉及有关在中非共和国发生的公然和系统性侵犯人权事件的报告。据报告，除其他外，自2013年3月24日发生“塞雷卡”联盟事件以来，该国的人权状况有所恶化，发生了大量人权受到侵犯，包括强迫失踪的事件。例如，据报告，两栖部队的一名上士和前总统卫队的一名一等兵于2013年4月14日被逮捕，并被带往未知目的地，2013年4月17日，据称一些战斗人员将一名与自己的姐姐争吵的年轻男子从塞雷卡班吉第六区的 **Guitangola** 地区带到一个未知目的地。

来文方提供的资料

22. 来文方就三起未决案件提供了资料。

8. 中国

紧急呼吁

23. 2013年3月26日，工作组与另外六个特别程序机制联合向该国政府发出一份紧急呼吁，涉及所称在西藏自治区几个县逮捕和拘留若干人士的事件，包括有关18人的命运和下落未知的指控。

24. 2013年7月17日，工作组与另外五个特别程序机制联合向该国政府发出另一份紧急呼吁，涉及所称逮捕和拘留和平示威者的事件，这些示威者要求参加将对对中国进行的普遍定期审议之前开展的进程，此外还涉及对从事同一问题工作的活动分子进行审讯和所称酷刑的事件。据报告，除其他外，有许多示威者于2013年7月1日在位于北京的外交部外被捕，他们被分为两组。据报告，其中一组经过12小时审讯后被释放，但在发出函件时，第二组人的命运和下落仍然未知。

政府提供的资料

25. 2013年3月7日，该国政府对一份紧急呼吁作出答复，² 该紧急呼吁是工作组与另外四个特别程序机制于2013年1月17日联合发出的，涉及所称朱承志先生被“监视居住”的报告。该国政府在答复中声明：

[朱承志] 2012年6月因涉嫌煽动颠覆国家政权罪被拘留，经国家检察机关批准，于去年7月被正式逮捕。2013年1月，强制措施变更为监视居住。该案件目前正在进一步审理之中。在调查和审查案件过程中，公安机关依法保障朱承志的各项权利。

26. 2013年5月28日，该国政府对一份紧急呼吁作出答复，³ 该紧急呼吁是工作组与另外六个特别程序机制于2013年3月26日联合发出的，涉及所称在西藏自治区几个县逮捕和拘留若干人士的事件，包括有关18人的命运和下落未知的指控。关于洛桑金巴、索南南杰、洛桑桑丹和图丹格列先生的下落，该国政府在答复中指出：

洛桑金巴因涉嫌煽动分裂国家罪，于2012年9月被青海省称多县公安机关依法拘留，经检察机关批准，于同年10月8日被正式逮捕。2013年2月26日，青海省玉树自治州中级人民法院判处其5年有期徒刑，剥夺政治权利2年。……索南南杰、洛桑桑丹和图丹格列因涉嫌聚众扰乱公共秩序和交通秩序，于2013年3月被四川省甘孜州石渠县公安机关拘留，后来经检察机关批准，被正式逮捕。目前该案正在审查之中。

意见

27. 工作组感谢该国政府提供的答复。

² 答复的全文载于附件。

³ 答复的全文载于附件。

9. 哥伦比亚

迅速干预函

28. 2013年6月7日，工作组与另外两个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及所称对 **Erik Antonio Arellana Bautista** 先生的骚扰事件，他是 *Fundación Nydia Erika Bautista* 组织的创始人，该组织旨在保护和帮助妇女及强迫失踪受害者的家人，该函件还涉及有关该组织工作相关信息被窃的事件。

来文方提供的资料

29. 来文方就两起未决案件提供了资料。

澄清

30. 基于该国政府提供的资料，工作组决定在六个月规则期限到期后澄清一起未决案件。

10. 朝鲜民主主义人民共和国

来文方提供的资料

31. 来文方就一起未决案件提供了资料。

11. 萨尔瓦多

标准程序

32. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了六起案件。

33. 第一起案件涉及 **Boris Napoleón Martínez Cortés** 先生，据称有人于1980年9月7日在拉巴斯省 *San Francisco Chinameca* 的 *Cantón Concepción Los Planes* 最后一次见到他，据报告，在那之前，国家警察和一个民防团体的成员使用暴力进入一栋房屋，杀害了在场除所称强迫失踪受害者以外的所有人。据称 **Martínez Cortés** 先生在失踪时还不到18岁。

34. 第二起和第三起案件涉及 **Marisol Martínez** 女士和 **Nicolás Arnoldo Martínez** 先生，据称他们于1981年1月15日在乌苏卢坦省 *Berlín* 市的 *La Loma de los Novillos, el Carrozalito* 的一次军事行动期间被武装部队第六步兵旅的士兵绑架。据称 **Martínez** 女士和 **Martínez** 先生在被绑架时还不到18岁。

35. 第四起和第五起案件涉及 **José Ángel Octavio Doño Mejía** 和 **Antonio Luis Chacón** 先生，据称有人于1982年5月24日在拉巴斯省 *Zacatecoluca* 的 *Centro de Ingenieros de la Fuerza Armada(CIFA – 武装部队工程师中心)* 军营最后一次见到他们。据称 **Doño Mejía** 和 **Chacón** 先生在失踪时还不到18岁。

36. 第六起案件涉及 Pastor Omar Ayala Ortega 先生，据称他在 1983 年 11 月 4 日一次军事行动期间被 Atlacatl 军营的士兵从库斯卡特兰省 Suchitoto 市的 Caserío el Jocotal, Cantón Copapayo 带到一个未知地点。据称 Ayala Ortega 先生在失踪时还不到 18 岁。

来文方提供的资料

37. 来文方就一起未决案件提供了资料。

12. 危地马拉

迅速干预函

38. 2013 年 5 月 17 日，工作组与另外三个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及旨在破坏人权维护者保护单位协调人 Claudia Samayoa 女士的名誉，并对之进行恐吓的事件，据称有人强行进入该组织的办公场所，还有人对该组织的工作人员发出死亡威胁。根据收到的资料，据称这些人之所以受到骚扰，是因为在前总统何塞·埃弗拉因·里奥斯·蒙特和前情报局局长何塞·毛里西奥·罗德德里格斯·桑切斯因灭绝种族罪和包括强迫失踪在内的反人类罪受审期间，他们参与了陪同和保护证人的工作。

新闻稿

39. 2013 年 4 月 18 日，工作组和另外三个特别程序机制就对里奥斯·蒙特先生和罗德德里格斯·桑切斯先生灭绝种族罪和反人类罪行的审判，联合发布一份新闻稿。专家在新闻稿中声明，正如国际规范和人权标准所明确的那样，如果没有正义，就不可能有公正和持久的和解。

40. 2013 年 5 月 15 日，工作组和另外七个特别程序机制就法院对里奥斯·蒙特先生灭绝种族罪和反人类罪所作的判决，联合发布一份新闻稿。专家在新闻稿中声明，危地马拉确立真相和维护正义，并将其作为为受害者提供补偿的根本要素，对确保该国内战期间包括强迫失踪、任意处决、强奸和强迫人民流离失所等令人发指的罪行不再重演至关重要。

意见

41. 就新闻稿而言，工作组强调在危地马拉确立真相、维护正义和结束有罪不罚的重要性，并强调正义是防止危地马拉内战期间所犯罪行重演的最佳保障。在这方面，工作组回顾《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条第 6 款（“应……进行调查，直至查明被强迫失踪的人的命运为止”）；第 17 条第 1 款（“只要犯案者继续隐瞒失踪人员的命运和下落，而且实际真相仍未查清，构成被强迫失踪的行为即应视为是一种继续犯罪”）；以及第 18 条第 1 款（“对于犯有或指称犯有[强迫失踪行为]的人，不应适用任何特别赦免法律或其他可能使他们免受任何刑事诉讼或制裁的类似措施”）。

13. 洪都拉斯

来文方提供的资料

42. 来文方就一起未决案件提供了资料。

14. 伊拉克

紧急呼吁

43. 2013年5月29日，工作组与另外三个特别程序机制联合向该国政府发出一份紧急呼吁，涉及所称在一个未知地点对 Shawki Ahmad Sharif Omar 先生隔离拘留的事件。

15. 科威特

政府提供的资料

44. 2013年5月6日，该国政府就一起未决案件提交一封函件，但提供的资料被视为不足以澄清案件。

16. 老挝人民民主共和国

标准程序

45. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了一起案件，该案件涉及 Sombath Somphone 先生，据称有人于 2012 年 12 月 15 日在万象市 Thadeua 路 3 公里处的警察站附近最后一次见到他。

政府提供的资料

46. 该国政府分别于 2013 年 3 月 25 日和 2013 年 6 月 10 日就一份紧急呼吁提交答复。该紧急呼吁是工作组于 2012 年 12 月 20 日与另外三个特别程序机制联合发出的，涉及 Sombath Somphone 先生的处境，他是一名人权维护者，一直从事与老挝人民民主共和国发生的强占土地问题相关的工作，并帮助受害者说出自己的经历。该国政府在第一份答复中提供资料，介绍了就警方为确定 Somphone 先生的下落所作调查结果进行第二次简报的情况。答复中指出：“老挝人民民主共和国警察当局已通知东盟刑警组织和国际刑警组织，请这些组织协助关注可能与 Sombath 先生及其驾驶汽车相关的信息”。该答复中还指出，关于 Somphone 先生被警察当局拘留的指控“绝不属实”。在第二份答复中，该国政府提供资料，介绍了就警方为确定 Somphone 先生的下落所作调查进行第三次简报的情况。答复中指出：“国际刑警组织已于 2013 年 4 月 23 日发布有关 Sombath Somphone 先生失踪的黄色通报，并在包括互联网在内的媒体上发布。[直]至今日，尚未找到 Sombath Somphone 先生。负责这一案件的委员会将继续调查”。

47. 2013年5月10日, 该国政府就一起未决案件发送一封信函, 但提供的资料被认为不足以澄清案件。

意见

48. 工作组感谢老挝人民民主共和国政府对2012年12月20日发出的紧急呼吁作出答复, 提供有关警方对Somphone先生的案件进行调查结果的资料。基于收到的资料, 工作组决定根据标准程序, 将Somphone先生的案件转交老挝人民民主共和国政府。

17. 墨西哥

标准程序

49. 工作组根据标准程序, 向该国政府转交了10起案件。

50. 第一起案件涉及Rodrigo Camacho Rodríguez先生, 据称他于2007年5月30日被司法警察装扮的人从格雷罗州的Colonia Adrián Castrejón, Iguala带到未知地点, 那些人驾驶的是玻璃贴膜的无牌照黑色旅行车。

51. 第二起案件涉及Carlos Enrique Ruiz Núñez先生, 据称他于2010年5月20日被4名男子从Calle Hilario Martínez和蒙特雷Calle Alfredo Garza Ríos之间的Bernabé de las Casas 2008 带到一个未知地点。据报告, 有人在墨西哥电视台2010年7月27日关于从不同联邦监狱运送人员的新闻节目画面中认出Ruiz Núñez先生。

52. 第三起案件涉及Mario Alberto Coronado Rangel先生, 据称他于2010年12月7日被据信为阿波达卡市司法警察的一群武装人员带到一个未知地点。

53. 第四起案件涉及Rubén Limón Ramos先生, 据称他于2011年3月13日在Colonia Nazario Ortiz的Calle Séptima被市警察和武装人员逮捕。

54. 第五起案件涉及Luis Mario Casiano Vargas先生, 据称他于2011年3月25日被据信为警察的一些人员从格雷罗州Acapulco的Avenida Solidaridad, Colonia Leonardo Rodríguez Alcaine第70中学带到一个未知地点。

55. 第六起和第七起案件涉及Honorio Badillo Gómez和Adán Ramos Antonio先生, 据称有人于2011年5月29日最后一次看到他们和另外几个人在停在新莱昂州Pesquería市警署办公场所对面的汽车里。

56. 第八起案件涉及David Silva García先生, 据称他于2012年7月25日在自家门外被国家警务人员逮捕并带至未知地点。

57. 第九起和第十起案件涉及Adriel Alonso Ávila Barrios和Adrián Favela Márquez先生, 据称他们于2012年10月2日在Favela Márquez先生家中被据信为司法警察的一些人员逮捕。

迅速干预函

58. 2013年3月15日，工作组与另外两个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及所称 **Carlos Ernesto López** 先生和 **Miguel Flores Leonardo** 先生受到骚扰和恫吓的事件，两人是真相委员会对 60 年代和 70 年代在格雷罗州“肮脏战争”期间发生的侵犯人权事件进行调查的合作者。

政府的提供的资料

59. 2013年3月27日，该国政府发出一封信函，对一份迅速干预函作出答复，该干预函是工作组于 2012 年 12 月 21 日发出的，涉及所称米却肯州 Tarejero 社区 **Guzmán Cruz** 家族一名成员家中有关强迫失踪事件的资料失窃的事件。除其他外，该国政府指出，地方或联邦警务当局不知道任何可能构成抢劫的事件，调查事务总协调办公室没有收到任何与该事件相关的申诉，但是国家人权事务委员会为之建立了一份档案。该国政府还指出，位于 **Piedad** 的联邦检察官办公室于 2013 年 1 月 9 日启动了调查。该国政府还指出，因为州或联邦警务当局没有收到申诉，所以不可能采取措施保障 **Guzmán Cruz** 家庭成员的人身和精神完整，但已经请改家庭的一名成员提供了一份声明。最后，该国政府请请愿者向相关警务当局提交正式申诉。

60. 2013年4月16日，该国政府发出一封信函，对一封迅速干预函作出答复，该干预函是工作组于 2012 年 1 月 31 日与另外两个特别程序机制联合发出的，涉及所称对 **Elena Barajas Mejía** 女士的家人的骚扰和恫吓行为。政府提供的资料介绍了就所称与 **Barajas Mejía** 女士的一名家人被强迫失踪相关的调查情况，以及与所称对 **Barajas Mejía** 女士和她的家人的骚扰行为开展调查的情况。该国政府还报告说，为了保障 **Barajas Mejía** 女士及其家人的人权以及身体和精神完整，已经向他们提供米却肯州总检察长办公室之下的犯罪受害者精神与关注股的服务，供他们使用，并在所称发生骚扰行为的地带加强了公共安全力量。

来文方提供的资料

61. 来文方就 37 起未决案件提供了资料。一起案件因此得到澄清。

澄清

62. 根据来文方提供的资料，工作组决定澄清一起案件。

意见

63. 工作组感谢墨西哥政府于 2013 年 3 月 27 日和 2013 年 4 月 16 日就分别于 2012 年 12 月 21 日和 2012 年 1 月 31 日发出的迅速干预函作出答复。关于 2013 年 3 月 27 日的答复，工作组强调，不论是否提出申诉，强迫失踪案件调查涉及的所有人员都应得到保护。在这方面，工作组回顾《宣言》第 13 条第 3 款，该

款声明“应采取步骤，确保所有与调查有关的人，包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护，免遭恶劣对待、恐吓或报复”。

18. 摩洛哥

标准程序

64. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了一起案件，该案件涉及 **Hassena Omar Skena Belaoui** 先生，据称他于 1987 年 6 月 12 日在卡萨布兰卡的一家酒店被国家安全局(DST—秘密警察)的成员逮捕。

来文方提供的资料

65. 来文方就一起未决案件提供了资料。

19. 纳米比亚

政府提供的资料

66. 2013 年 5 月 7 日，该国政府就三起未决案件发送一封信函，但提供的资料被认为不足以澄清案件。

20. 尼泊尔

迅速干预函

67. 2013 年 3 月 22 日，工作组与另外五个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及所称不同媒体对问责制观察委员会成员，包括对尼泊尔倡导论坛主席 **Mandira Sharma** 女士施加威胁的事件，以及所称对另外一名人权维护者实施的人身伤害。

21. 挪威

紧急呼吁

68. 2013 年 4 月 4 日，工作组与另外四个特别程序机制联合向该国政府发出一份紧急呼吁，涉及 **Mohammad Anwar Baloch** 先生，他是一名从巴基斯坦来寻求庇护的人权维护者，面临很快从挪威被引渡回巴基斯坦的风险。

22. 巴基斯坦

紧急行动

69. 2013年4月9日，工作组根据紧急行动程序，就三起案件向该国政府发出一封信函。该函涉及三名不到18岁的个人，据称他们于2013年3月5日在俾路支省胡兹达尔地区胡兹达尔市靠近边境指挥官总部的模特学校门前被一些身着便衣的人绑架，据信这些人来自三军情报局或军事情报局。

标准程序

70. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了四起案件。

71. 第一起案件涉及 **Muneer Ahmed** 先生，据称他于2010年6月17日在胡兹达尔地区城市警察站地带泰姬陵酒店附近的主要 RCD 高速公路附近被一些身着便装但全副武装的人员绑架，据称这些人属于军事情报局。

72. 第二起案件涉及 **Mohammad Hussain** 先生，据称他于2010年8月26日在奎达 Western Bypass Brewery Road 一家汽车站附近的自己的商店被一些包括穿制服者的全副武装的人员绑架，据信这些人属于巴基斯坦边境兵团。

73. 第三起案件涉及 **Aga A. Shah** 先生，据称他于2010年8月15日在庞吉古尔 Chitkan 的平民医院被一些身着便装的人员绑架，据报告，这些人属于军事情报局和边境兵团。

74. 第四起案件涉及 **Safeer Ahd** 先生，据称他于2010年8月15日在庞吉古尔 Chitkan 的平民医院被一些人员绑架，据信这些人属于军事情报局和边境兵团。

23. 秘鲁

政府提供的资料

75. 2011年7月15日，该国政府就一些未决案件发送一封信函，因为未得到及时处理，所以这些案件未纳入之前的报告。这一资料已进行部分处理，已纳入本文件。审议了涉及18起案件的资料，但这些资料被认为不足以澄清案件。该函件还载有来自检察官办公室，司法机关和全国身份和婚姻状况登记处的若干文件。

76. 2012年12月12日，该国政府就两起未决案件发送一封信函。但提供的资料被视为不足以澄清案件。

24. 菲律宾

标准程序

77. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了三起案件，涉及阿尔巴拉卡的三名居民，即 **Najir Ahung** 先生，又被称为 **Tatih**，**Rasdie Kasaran** 女士，又被称为 **Potong**，以及 **Yusup Mohammad** 先生，据称有人于 2012 年 1 月 3 日在马尼拉尼诺伊·阿基诺国际机场 3 号航站楼最后一次见到他们。据资料来源称，以上几人本来预计乘坐卡塔尔航空公司的航班，经卡塔尔多哈转机，继续其前往苏丹喀土穆的行程。工作组依照其工作方法，分别向苏丹政府和卡塔尔政府发送了这些案件的副本。

来文方提供的资料

78. 来文方就一起未决案件提供了资料。

25. 卢旺达

来文方提供的资料

79. 来文方就一起未决案件提供了资料。

26. 沙特阿拉伯

紧急行动

80. 2013 年 3 月 22 日，工作组根据其紧急行动程序，向该国政府转交了一起案件，涉及 **Khaled al-Natour** 先生，据称他于 2013 年 1 月 6 日被沙特阿拉伯安全机构工作人员从利雅得国王哈立德国际机场带至未知地点。

标准程序

81. 工作组根据标准程序，向该国政府转交了一起案件，涉及 **Meghnath Bhusal** 先生，据称他于 2012 年 6 月 2 日给自己认识的人打电话，告诉他们他被拘留在 **Mallaj** 警察站 15 天，但不知道对他的指控罪名。工作组根据其工作方法，向尼泊尔政府发送了一份该案件的副本。

政府提供的资料

82. 2013 年 4 月 2 日，该国政府就一起未决案件发送一封信函。但提供的资料被视为不足以澄清案件。

27. 塞内加尔

紧急行动

83. 2013年6月20日,工作组按照紧急行动程序,向该国政府转交了一起案件,涉及 **Saul Ndow** 先生(又被称为 **Saul Ntow**),据称有人于2013年4月28日在达卡列奥波尔德·塞达·桑戈尔国际机场的出发大厅最后一次看到他。据报告,Ndow先生可能在塞内加尔和冈比亚边境附近被塞内加尔特工人员逮捕。工作组根据其工作方法,向冈比亚政府发送了一份该案件的副本。

28. 斯里兰卡

标准程序

84. 工作组根据标准程序,向该国政府转交了12起案件。

85. 第一起案件涉及 **Mohamed Hakeem Mohamed Naleer** 先生,据称他于2009年3月21日在西部省科伦坡15区 **Mattakuliya** 的乌鸦岛被几名乘坐白色旅行车的人绑架,据报告这种车辆是斯里兰卡安全部队使用的车型。

86. 第二、第三、第四和第五起案件涉及 **Muralitharan Nadesan** 先生、他的妻子 **Krishnakumari Muralitharan** 女士及他们的两名不到18岁的子女,据称有人于2009年5月18日在穆莱蒂武区 **Vettuvahal** 最后一次看见他们在一辆军队巴士车上。据资料来源称,在所称失踪事件之前,在2009年5月18日上午,Nadesan先生与另外约100名泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)成员向斯里兰卡军队投降。

87. 第六起案件涉及 **Selvaruban Yohanathan** 先生,据称有人于2009年5月20日在穆莱蒂武区 **Mathalan** 路最后一次看见他在一辆驶往瓦武尼亚的军用卡车上。

88. 第七起案件涉及 **Suganthan Selvarasa** 先生,据称有人于2008年5月23日在瓦武尼亚 **Kandy** 路佛教寺庙附近最后一次见到他。据资料来源称,有报告说,在据称 **Selvarasa** 先生失踪的那一天,瓦武尼亚处于斯里兰卡军队管制之下。

89. 第八起案件涉及 **Satheeskumar Krishnapillai** 先生,据称有人于2009年5月15日在穆莱蒂武区 **Mullivaikkal** 最后一次看到他。根据收到的资料称,在所称 **Krishnapillai** 先生失踪之前,斯里兰卡军队于2009年5月14日控制了最近的村庄(**Vellamullivaikkal**),有报告说,军队将一些被认为与猛虎组织有关系的人员带走拘留。

90. 第九起案件涉及 **Tharmasingan Thangathurai** 先生,据称他于2008年9月4日在回家的路上被一名刑事调查司的警察绑架。

91. 第十起案件涉及 **Anton George Antony Suhanthiram** 先生，据称他于 2008 年 5 月 10 日在 **Lourdu Annai** 教堂被一些便衣人员逮捕，据信这些人来自海军。

92. 第十一起案件涉及 **Thayaparan Rasathurai** 先生，据称他于 2008 年 4 月 20 日在 **Thambalakamam** 在自己的脚踏三轮车上被刑事调查司的职员和卡鲁纳集团的成员绑架。

93. 第十二起案件涉及 **Kogulan Krishnamoorthy** 先生，据报告，他于 2011 年 6 月 6 日在自己的家中被军事人员逮捕。

迅速干预函

94. 2013 年 4 月 5 日，工作组与另外三个特别程序机制联合发出一份迅速干预函，涉及来自贾夫纳、基利诺奇、穆莱蒂武、马纳尔、瓦武尼亚等地区的 600 名人权维护者，包括失踪人员家属的处境，他们被禁止从瓦武尼亚旅行至科伦坡参加一次和平示威活动。

政府提供的资料

95. 2013 年 5 月 8 日，该国政府就 94 起未决案件发送一封信函。工作组根据政府提供的资料，在第一〇〇届会议上决定对一起案件适用 6 个月规则。就其余案件而言，所提供的资料被视为不足以澄清这些案件。

96. 2013 年 6 月 6 日，该国政府就两起未决案件发送一封信函，但提供的资料被视为不足以澄清案件。

来文方提供的资料

97. 来文方就五起未决案件提供了资料。

98. 工作组在第九十八届会议上决定向来文方转交有关一起案件的资料，以便核实该案件是否重复(A/HRC/22/45 和 Corr.1, 第 384 段)。因为来文方未在规定的时间段内作出答复，工作组决定将该案视为一起现有案件的重复案件。该重复案件后来从工作组的记录中删除。

29. 苏丹

紧急呼吁

99. 2013 年 4 月 16 日，工作组和另外五个特别程序机制向该国政府转交一份紧急呼吁，涉及所称对 **Hatim Ali Mohammed** 先生和 **Sharf Eldein Tia** 先生的隔离拘留事件，包括有关他们的命运和下落未知的指控。

政府提供的资料

100. 2013 年 3 月 19 日, 该国政府就一份紧急呼吁作出答复, 该紧急呼吁是工作组于 2010 年 11 月 23 日与另外六个特别程序机制联合发出的, 涉及一些人权维护者和记者的处境问题。苏丹政府在答复中提供资料, 说明以下人员的下落:

Derar Adam Derar 先生(在发出的紧急呼吁中为 **Derar Adam Abdalla**)、**Abdelrahman Abuelgasim Abdeljabar** 先生(在发出的紧急呼吁中为 **Abdelrahman Adam Abdalla**)、**Abdelrahman Adam Abdelrahman** 先生(在发出的紧急呼吁中为 **Abdelrahman Adam Abdalla**)、**Jaafar Alsabki Ibrahim**、**Zakaria Yacoub** 和 **Abuelgasim Mohamed Ali** 先生(在发出的紧急呼吁中为 **Abugasim Aldin**)、**Manal Mohamed Ahmed** 女士和 **Aziza Ali Idris** 女士。该国政府还提供了资料, 说明苏丹为预防和消除强迫失踪制定的现有法律、行政和司法措施。

意见

101. 工作组感谢苏丹政府对 2010 年 11 月 23 日发出的紧急呼吁作出实质性答复, 提供资料说明八位人士的下落。

30. 阿拉伯叙利亚共和国

紧急行动

102. 工作组根据紧急行动程序转交了四起案件。

103. 2013 年 3 月 27 日, 工作组根据紧急行动程序, 向该国政府转交了两起案件, 分别涉及: **Ali Al Shihabi** 先生, 据称他于 2012 年 12 月 17 日在 **Al-Zahra** 地区和 **Al-Yarmouk** 难民营之间的一个检查点被叙利亚军事情报局巴勒斯坦分局逮捕; **Mohammed Mazen Naji** 先生, 据称他于 2013 年 1 月 18 日在大马士革 **Al-Baramkeh** 区相熟的人士家中被四名被认为是空军情报局的便衣人员逮捕。

104. 2013 年 5 月 3 日, 工作组根据紧急行动程序, 向该国政府转交了一起案件, 涉及 **Mohammad Atfah** 先生, 据称有人于 2013 年 3 月 15 日在霍姆斯的一个军事情报机构拘留中心最后一次看到他。根据收到的资料称, 据称 **Atfah** 先生在失踪之前, 于 2013 年 2 月 3 日在霍姆斯 **Al-Enshaat** 地区 **Al-Brazeel** 街的一个检查站被一些身着军服的武装部队成员在没有逮捕令的情况下逮捕。

105. 2013 年 6 月 19 日, 工作组按照紧急行动程序, 向该国政府送交一起案件, 涉及 **Suhaib Swaidan** 先生, 据称有人在霍姆斯的军事情报监狱最后一次看到他。据收到的资料称, 据称 **Swaidan** 先生在失踪之前, 于 2013 年 5 月 23 日在一个军事情报检查站被一些身着制服的军事情报人员逮捕。

标准程序

106. 工作组根据标准程序, 向该国政府转交了四起案件。

107. 第一起案件涉及 **Nidal Issa** 先生，据称他于 2012 年 9 月 2 日在工作地点被一些身着便衣的军事情报人员在没有逮捕令的情况下逮捕。

108. 第二起案件涉及 **Ahmad Bakdones** 先生，据称有人于 2012 年 12 月的后半个月在位于阿德拉的大马士革中央监狱最后一次看到他。

109. 第三起案件涉及一名不到 18 岁的人，据称他于 2012 年 11 月 20 日在当局的一次突袭行动中在 Al-Midan 被捕。

110. 第四起案件涉及 **Muhammad Maher Anbari** 先生，据称他于 2013 年 3 月 22 日被逮捕，他当时与一个朋友坐在大马士革省 Al-Oqaiba 区巴格达街一家名叫“阿拉伯手稿艺术”(Arab Art of Manuscripts)的商店里，逮捕他的人身着空军情报机构制服，由身份不明的持枪者陪伴。

政府提供的资料

111. 2013 年 4 月 24 日，该国政府就一份紧急呼吁作出答复，该紧急呼吁是工作组于 2012 年 11 月 8 日与另外两个特别程序机制联合发出的，涉及所称 **Abdelaziz al-Khayer**、**Iyas Ayash** 和 **Maher Tahan** 先生被强迫失踪的案件。该国政府在答复中表示：“阿拉伯叙利亚共和国相关当局确认，以上几人没有被叙利亚执法机构或安全机构拘留，没有关于他们的下落的任何资料”。

意见

112. 工作组承认收到阿拉伯叙利亚共和国政府对 2012 年 11 月 8 日发出的紧急呼吁所作的答复。在这方面，工作组回顾《宣言》第 13 条第 1 款，该条声明：“任何时候只要有合理的理由相信已发生强迫失踪事件，即使没有人正式提出申诉，国家也应立即将此事交由该当局调查。不得采取任何措施取消或妨碍调查”。

31. 塔吉克斯坦

紧急行动

113. 2013 年 6 月 3 日，工作组根据紧急行动程序，向该国政府送交一起案件，涉及 **Salimjon Shamsudinov** 先生，据称有人于 2013 年 3 月 15 日在塔吉克斯坦库尔干秋别市中心的 **Vodii Vakhsh** 公园附近最后一次看到他。据资料来源称，所称 **Shamsudinov** 先生的失踪案件可能与他参与政治有关，包括参与了一个呼吁改革总统选举相关法律的团体，此外，他还发表过有关塔吉克斯坦的乌孜别克族人权利受到侵犯的言论。

32. 泰国

标准程序

114. 工作组根据标准程序，向该国政府送交了四起案件。

115. 第一起案件涉及 **Jahwa Jalo** 先生，据称他于 2003 年 10 月在其工作的荔枝园被约 30 名身穿黑色制服佩戴红色领巾的特种部队成员逮捕。

116. 第二起案件涉及 **Baruhum Ma-ela** 先生，据称他在 2003 年 3 月或 4 月在骑摩托车和一位朋友离开 Su-Ngai Kolok 地区的市场后在公路的一个十字路口被军队人员带走。

117. 第三起案件涉及 **Sata Labo** 先生，据称有人于 2004 年 1 月 9 日在 Narathiwat 区的一个警察检查站最后一次看到他，他当时从家里出来，去更新驾照。

118. 第四起案件涉及 **Jatea Ja-ha** 先生，据称他于 2006 年 1 月 31 日在清迈省连接 Fang 区和清迈区的第 107 号公路上被一些武装人员带走，据信这些人来自缉毒行动小组第五团。

来文方提供的资料

119. 来文方就两起未决案件提供了资料。

33. 土库曼斯坦

来文方提供的资料

120. 来文方就一起未决案件提供了资料。

34. 阿拉伯联合酋长国

紧急行动

121. 工作组根据紧急行动程序，转交了六起案件。

122. 2013 年 4 月 16 日，工作组根据紧急行动程序，就五起案件向该国政府转交了一封信函。

123. 第一起案件涉及 **Saud Kulaib al-Tenaiji** 先生，据称他于 2012 年 12 月 29 日在去往沙特阿拉伯麦加朝圣的路上在迪拜国际机场被身着便衣的机场人员逮捕。

124. 第二起案件涉及 **Mohamed Mahmoud Ali Shadiah** 先生(生于埃及)，据称他于 2012 年 12 月 30 日在自己家中被身着便衣的阿拉伯联合酋长国安全部队成员逮捕。工作组根据其工作方法，向埃及政府发送了一份该案件的副本。

125. 第三起案件涉及 **Abdulmoneim Ali al-Said Atyea** 先生(生于埃及), 据称他于 2013 年 1 月 3 日在自己在迪拜的办公室被安全部队成员逮捕。工作组根据其工作方法, 向埃及政府发送了一份该案件的副本。

126. 第四起案件涉及 **Mohamed Abdulmoneim Mohamed Mahmoud** 先生(生于埃及), 据称有人于 2013 年 1 月 7 日在他去往沙迦机场的路上在沙迦医院最后一次看到他。据收到的资料称, 有报告说, Mahmoud 先生在失踪之前计划去埃及参加一场葬礼。据称, 2013 年 1 月 3 日, 阿拉伯联合酋长国当局在沙迦机场没收了他的护照, 但未提供任何解释。工作组根据其工作方法, 向埃及政府发送了一份该案件的副本。

127. 第五起案件涉及 **Mahmud Abdulrahmane Al-Jaidah** 先生(生于卡塔尔), 据称他于 2013 年 2 月 26 日在从泰国返回卡塔尔的路上在阿拉伯联合酋长国迪拜国际机场的一个案件口被阿拉伯联合酋长国安全机构逮捕。工作组根据其工作方法, 向卡塔尔政府发送了一份该案件的副本。

128. 2013 年 5 月 7 日, 工作组根据紧急行动程序, 向该国政府转交了另一起案件, 涉及 **Abdulwahed Hassan al-Badi al-Shuhi** 先生, 据称他于 2013 年 3 月 26 日在公共工程部被一名身着警察制服的女性和一些便衣人员逮捕。

标准程序

129. 工作组根据标准程序, 向该国政府转交了九起案件。

130. 第一起案件涉及 **Ibrahim Abdulaziz Ibrahim Ahmad** 先生, 据称他于 2012 年 12 月 15 日在家中被阿拉伯联合酋长国国家安全机构工作人员逮捕。

131. 第二起案件涉及 **Saleh Farag Dhaifullah** 先生, 据称他于 2012 年 11 月 21 日在家中被 10 名便衣人员逮捕, 据信他们是阿拉伯联合酋长国国家安全机构工作人员。

132. 第三起案件涉及 **Ahmad Mahmoud Taha** 先生, 据称他于 2012 年 12 月 19 日在迪拜国际机场被阿拉伯联合酋长国国家安全机构工作人员逮捕。

133. 第四起案件涉及 **Medhat Mohamed Mustafa al-Ajez** 先生, 据称他于 2012 年 11 月 30 日在家中包括两名女性在内的 13 名阿拉伯联合酋长国国家安全机构的便衣工作人员逮捕。

134. 第五起案件涉及 **Ali Ahmad Ibrahim Sonbol** 先生, 据称他于 2012 年 12 月 19 日在家中被 10 名身着便衣的阿拉伯联合酋长国国家安全机构人员在没有逮捕令的情况下逮捕。

135. 第六起案件涉及 **Abdullah Mohamed Ibrahim Zaza** 先生, 据称他于 2012 年 12 月 11 日在其乌姆盖万的私人牙科诊所被便衣警察逮捕。

136. 第七起案件涉及 **Salah Mohamed Rezaq al-Mashad** 先生，据称他于 2012 年 12 月 11 日在自己位于阿拉伯联合酋长国迪拜的住所被阿拉伯联合酋长国国家安全机构工作人员在没有逮捕令的情况下逮捕。

137. 第八起案件涉及 **Ahmad Gafar** 先生，据称有人于 2012 年 12 月 14 日在阿拉伯联合酋长国迪拜最后一次看见他。据收到的资料称，有报告说，在所称 Gafar 先生失踪的那一天，他曾接到一个迪拜警察让他去警察局的电话。

138. 第九起案件涉及 **Mourad Mohamed Hamed Othman** 先生，据称他于 2012 年 12 月 19 日在迪拜国际机场被阿拉伯联合酋长国国家安全机构工作人员逮捕。

35. 乌拉圭

一般性指控

139. 2013 年 5 月 14 日，工作组与另外三个特别程序机制联合就某些司法案件终结和可能终结的问题，发出一份一般性指控，这些案件涉及在乌拉圭经受独裁时期发生的强迫失踪、酷刑和处决等案件，这些案件终结或可能终结源于最高法院的一份裁决，该裁决认为，2011 年第 18.831 号法律中若干允许对独裁期间犯下的罪行进行调查和起诉的条款不符合宪法。

新闻稿

140. 2013 年 6 月 25 日，工作组与另外三个特别程序机制联合发布一份新闻稿，对最高法院的裁决表示关切，该裁决导致至少两个正在进行调查的有关 1970 和 1980 年代独裁期间发生酷刑、强迫失踪和杀害的严重指控案件终结。专家在新闻稿中强调，为了结束有罪不罚现象，各国有责任遵守其义务，调查和起诉在国际法之下被视为犯罪的暴行的责任者。不论这类罪行是何时发生的，都不享有诉讼时效期限。

意见

141. 关于 2013 年 6 月 25 日发布的新闻稿，工作组回顾《宣言》以下条款：第 13 条 16 款(“应……不断进行调查，直至查明被强迫失踪的人的命运为止”)、第 17 条第 1 款(“只要犯案者继续隐瞒失踪人员的命运和下落，构成被强迫失踪的行为即应视为是一种继续犯罪”)及第 18 条第 1 款(“对于犯有或指称犯有[强迫失踪行为]的人，不应适用任何特别赦免法律或其他可能使他们免受任何刑事诉讼或制裁的类似措施”)。工作组还参照其关于强迫失踪系为一项延续性犯罪行为的一般性意见(A/HRC/16/48, 第 10 页)，回顾指出：“强迫失踪是典型的延续性行为。这种行为从绑架之时开始，一直延续到犯罪尚未完成的整个时期，也就是说直到国家承认拘留或者公布关于个人命运或下落的信息为止”。⁴ 因此，

⁴ 一般性意见，第 1 段。

工作组强调：“当认定一国对相关法律文书生效之前发生且生效后继续发生的强迫失踪负责时，该国应对强迫失踪造成的所有侵权行为负责，而不只是对文书生效后发生的侵权行为负责”。⁵

36. 乌兹别克斯坦

政府提供的资料

142. 2013 年 3 月 11 日，该国政府就七起未决案件发送了一封信函，但提供的资料被视为不足以澄清案件。

澄清

143. 工作组基于该国政府提供的资料，决定在 6 个月规则期限到期后澄清一起案件。

37. 也门

紧急行动

144. 2013 年 4 月 12 日，工作组根据紧急行动程序，向该国政府转交了一起案件，涉及 **Adel al-Khawlani** 先生，据称他于 2013 年 1 月 14 日在萨那被国家安全机构工作人员逮捕。

政府提供的资料

145. 2013 年 5 月 8 日，该国政府就一起未决案件发送一封信函，但提供的资料被视为不足以澄清案件。

⁵ 一般性意见，第 4 段。

附件

中国对紧急呼吁的答复

A. 2013年3月7日转交的答复：

1. 中国政府2013年3月7日转交的答复载有下列内容：

“关于任意拘留问题工作组主席兼报告员、强迫或非自愿失踪问题工作组主席兼报告员、促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员、人权维护者处境问题特别报告员及法官和律师独立性问题特别报告员联名发送的紧急呼吁[UA G/SO 218/2 G/SO 217/1 (67-14) G/SO 214 (67-17) G/SO 214 (107-9) G/SO 214 (3-3-16) CHN 1/2013]，中国对来函所涉情况做了认真调查，现答复如下：

朱承志，男，63岁，湖南省邵阳市人，2012年6月因涉嫌煽动颠覆国家政权罪被拘留，经国家检察机关批准，于去年7月被正式逮捕。2013年1月，强制措施变更为监视居住。该案件目前正在进一步审理之中。在调查和审查案件过程中，公安机关依法保障朱承志的各项权利。

中国政府谨请将上述内容全文载入联合国有关文件中。”

B. 2013年5月28日转交的答复：

2. 中国政府2013年5月28日转交的答复载有下列内容：

“任意拘留问题工作组主席兼报告员、强迫或非自愿失踪问题工作组主席兼报告员、促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员、和平集会和结社自由权利问题特别报告员、宗教或信仰自由问题特别报告员、少数群体问题独立专家及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员联名发送的紧急呼吁收悉。中国对来函所涉情况做了认真研究，现答复如下：

(1) 西藏自治区左贡县、芒康县和昌都地区的案件。经过对案件的调查，我们没有发现在2013年2月在西藏自治区左贡县、芒康县和昌都地区发生过“僧人的和平抗议活动”。因此，并没有发生来函所称逮捕行为。此外，在中华人民共和国现行《刑法》中，没有“反革命罪”、“煽动公开犯罪”或“威胁社会稳定罪”等罪行。来函中与某些人士和事件相关的叙述与事实不符。

(2) 玉树藏族自治州称多县的案件：

(a) 索南谢热案件：索南谢热和索南英尼因涉嫌扰乱公共秩序罪，于 2012 年 9 月 2 日被青海省称多县公安机关依法拘留。同年 10 月 1 日，他们被当地有关机构判处两年行政劳教；

(b) 洛桑金巴案件：洛桑金巴因涉嫌煽动分裂国家罪，于 2012 年 9 月被青海省称多县公安机关依法拘留，经检察机关批准，于同年 10 月 8 日被正式逮捕。2013 年 2 月 26 日，青海省玉树自治州中级人民法院判处其 5 年有期徒刑，剥夺政治权利 2 年；

(c) 阿旺莫朗和格桑次成案件。阿旺莫朗和格桑次成因涉嫌故意杀人罪，于 2012 年 9 月被青海省称多县公安机关拘留。9 月 7 日，强制措施依法变更为“取保候审”。同年 10 月 8 日，经检察机关批准，格桑次成被正式逮捕，他随后因生病保外就医。所称“他因为遭到殴打而住院”的说法与事实不符。

(3) 索南南杰、洛桑桑丹和图丹格列因涉嫌聚众扰乱公共秩序和交通秩序，于 2013 年 3 月被四川省甘孜州石渠县公安机关拘留，后来经检察机关批准，被正式逮捕。目前该案正在审查之中。

中国政府谨请将上述内容全文载入联合国有关文件中。”