



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Бразилия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций	3
II. Изменения, касающиеся нормативной и институциональной основы поощрения и защиты прав человека	4
III. Поощрение и защита прав человека, реализация, последующие меры в связи с предыдущим обзором и преемственность	5
Международные документы, общие рекомендации и национальные правозащитные учреждения	5
Сокращение бедности и социальное развитие	6
Защита конкретных групп (лица африканского происхождения, коренные народы, женщины, люди с инвалидностью, дети и подростки и ЛГБТ люди)	9
Мигранты, беженцы, правозащитники и борьба с торговлей людьми	13
Предпринимательская деятельность и права человека	14
Общественная безопасность, борьба с пытками, система правосудия и борьба с принудительным трудом	15
Право на здоровье, жилище и образование	16
IV. Ключевые национальные приоритеты	18
V. Нарращивание потенциала, техническая помощь и поддержка: ожидания и требования	19

I. Методология и процесс консультаций

1. В настоящем документе собрана наиболее важная информация о правах человека в Бразилии, связанная с рекомендациями, вынесенными в ходе третьего цикла УПО. В среднесрочном докладе уже подробно описана большая часть событий с начала цикла (2017 год) до 2019 года; поэтому Бразилия представляет настоящий документ в качестве обновления этой информации вместе с новыми данными, появившимися после этого периода.
2. Третий цикл УПО в Бразилии был, безусловно, самым широким из всех с точки зрения круга участников. Инициатива Бразилии, имевшая целью укрепить свою приверженность механизму, впервые представив среднесрочный доклад и обеспечив распространение информации о механизме на национальном уровне, повлекла за собой ряд действий со стороны различных субъектов. Кроме того, гражданское общество представило свой неофициальный среднесрочный доклад. Помимо этого, Палатой депутатов был создан парламентский наблюдательный центр по УПО. Этот наблюдательный центр был создан при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
3. При составлении нынешнего документа Министерство по делам женщин, семьи и прав человека (МЖСПЧ) (на португальском языке: MMFDH), которое отвечает за подготовку международных докладов по правам человека, направило запросы на консультации в 25 государственных учреждений. Вначале оно собрало и изучило всю информацию, уже полученную от этих учреждений за последние четыре с половиной года. После этого Министерство объединило и подтвердило содержание такой информации в соответствии с каждой полученной рекомендацией. Все учреждения, с которыми проводились консультации, приняли участие в данном процессе и соответствующим образом ответили на запросы о предоставлении консультаций. Кроме того, Министерство запросило информацию у Национального совета по правам человека и Управления общественного защитника, которые также представили свои материалы.
4. После получения этих материалов Министерство приступило к подготовке настоящего документа, выполняя резолюции Организация Объединенных Наций 16/21, 17/119 и 49/115. По этой причине данный доклад был составлен в соответствии со структурой, предложенной Организацией Объединенных Наций.
5. Настоящий доклад был представлен после процесса широких публичных консультаций с различными учреждениями, о чем подробно говорится ниже.
6. Первоначально правительство опубликовало проект доклада на веб-сайте МЖСПЧ для сбора отзывов в течение почти 50 дней, используя полуструктурированную форму, содержащую 17 вопросов, распределенных по разделам согласно той же структуре, что и в настоящем докладе. Возможные оценки включали «отлично», «хорошо», «нормально» и «недостаточно», а также имелось незаполненное поле для дополнительных замечаний. 50 % полученных ответов содержали оценку «отлично», и 50 % — оценку «недостаточно». В незаполненном поле ответов не содержалось.
7. Доклад был широко распространен через социальные сети МЖСПЧ и размещен на его веб-сайте. Кроме того, правительство обратилось с просьбой о предоставлении доклада заинтересованным организациям и субъектам посредством электронного сообщения, направленного в Отделение ООН в Бразилии, с целью достижения более высокого уровня участия в консультациях.
8. Свои замечания по докладу передали соответствующие учреждения, такие как Федеральное управление общественного защитника и Национальный совет по правам человека.
9. Что касается консультаций с общественностью, то в мае 2022 года МЖСПЧ и Министерство иностранных дел (на португальском языке: MRE) приняли участие в публичных слушаниях по проекту доклада с участием представителей гражданского общества, парламента и Национального совета по правам человека.

10. Кроме того, правительство распространило процесс консультаций на органы власти и учреждения штатов и муниципалитетов, разослав во все федеральные штаты официальные письма с просьбой внести вклад в подготовку доклада. Поскольку подобная инициатива осуществлялась впервые, на нее откликнулись 8 из 27 федеральных штатов. В полученных замечаниях рассматривались вопросы, касающиеся мигрантов, беженцев, детей и подростков, борьбы с принудительным трудом и прав ЛГБТ людей, женщин, пожилых людей, людей с инвалидностью, а также традиционных и коренных народов. Предложения включали расширение информации о правовой базе по таким темам, как борьба с насилием в отношении женщин.

11. В итоге усилия по расширению охвата консультаций с общественностью, направленные на то, чтобы вовлечь в обсуждение механизма различные сферы, как общественные, так и частные, были оправданы и повысили информированность об УПО. В ходе следующих циклов мы надеемся добиться увеличения числа участников консультаций, публичных слушаний, онлайн-форм и официальных писем, направляемых в субнациональные органы.

II. Изменения, касающиеся нормативной и институциональной основы поощрения и защиты прав человека

12. Бразилия имеет большой опыт сотрудничества с международными и региональными механизмами защиты прав человека. В 2001 году страна направила постоянное приглашение относительно посещений всем тематическим специальным процедурам Совета по правам человека (СПЧ) и является одной из стран, наиболее посещаемых мандатариями.

13. Со времени последнего цикла УПО Бразилию посетили четыре мандатария специальных процедур Организации Объединенных Наций: Элис Крус, Специальный докладчик по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой, и членов их семей; Икпновоса Эро, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом; Башкут Тунджак, тогдашний Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах; и Клеман Вуле, Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации. Бразилию также посетил с техническим визитом высокого уровня Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

14. В 2019 году Бразилия была вновь избрана членом СПЧ на период 2020–2022 годов. В связи с этим страна подтвердила свою приверженность поощрению и защите самых высоких стандартов в области прав человека, защите демократии и хорошо функционирующему правовому государству. В 2021 году Бразилия подала заявку на переизбрание в состав СПЧ на период 2024–2026 годов.

15. Что касается международных документов по правам человека, Бразилия является участником 16 из 18 основных договоров о правах человека. В 2017 году был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Что касается двух договоров, в которых Бразилия не участвует, то Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей находится на обсуждении в Конгрессе. Вопрос о подписании Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах все еще рассматривается.

16. В рамках Международной организации труда Бразилия является участником семи из восьми основополагающих конвенций, поскольку в 2018 году она ратифицировала Конвенцию № 189 о домашних работниках.

17. В октябре 2018 года правительство Бразилии приняло Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к

опубликованным произведениям, а в январе 2022 года — Межамериканскую конвенцию против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости.

18. В 2021 году Бразилия также присоединилась к Международному альянсу памяти жертв Холокоста, а в 2020 году — к Международному альянсу за свободу религии или убеждений.

19. Помимо этих событий, в 2015 году был принят Закон № 13.104, устанавливающий, что фемцид является отягчающим обстоятельством преступления «убийство», и включающий фемцид в перечень тяжких преступлений. После этого Декретом № 10.906 от 20 декабря 2021 года был утвержден Национальный план по борьбе с фемцидом, одной из целей которого является поощрение людей сообщать обо всех формах насилия в отношении женщин.

20. Следует также отметить, что в период 2017–2022 годов были приняты различные законы, изменяющие Закон Марии да Пенья. Эти законы предусматривали, в частности, введение срочных мер защиты, которые могут быть определены начальником полиции или другими сотрудниками полиции с последующим одобрением судебной властью, а также изъятие по решению суда любого огнестрельного оружия, находящегося во владении субъекта преступного нападения.

21. Другой важной вехой в нормативной работе стало принятие в 2021 году Закона № 14.132, который вносит в Уголовный кодекс изменения, предусматривающие квалификацию в качестве преступления «преследования любыми средствами», причем с ужесточением наказания в том случае, если жертвой является ребенок, подросток или пожилой человек или если преступление совершено против женщины по признаку пола.

III. Поощрение и защита прав человека, реализация, последующие меры в связи с предыдущим обзором и преемственность

22. Учитывая представление Бразилией среднесрочного доклада, в данной части будет использоваться установленное ранее тематическое деление, чтобы в дополнение к указанному документу представить обновленную информацию, следуя при этом той же методологической структуре.

Международные документы, общие рекомендации и национальные правозащитные учреждения

23. Парламентский наблюдательный центр по универсальному периодическому обзору, созданный на основе партнерства Палаты депутатов с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, был официально открыт на официальном заседании Палаты депутатов 18 февраля 2020 года.

24. В 2021 году было проведено 25 публичных слушаний с участием государственных служащих, представителей гражданского общества и международных экспертов для обсуждения предварительных неофициальных докладов. Окончательные доклады, составленные после обсуждения, имеются в наличии. С полным содержанием слушаний вместе с их стенограммами, а также с окончательными неофициальными докладами можно ознакомиться на португальском языке на следующем веб-сайте: [Relatórios, infográficos e audiências – Portal da Câmara dos Deputados \(camara.leg.br\)](https://relatorios.camara.leg.br).

25. Материалы, размещенные на указанном веб-сайте, представляют собой вклад парламентского наблюдательного центра по УПО в рамках нынешнего цикла УПО в Бразилии. Результаты, полученные до 31 марта, будут переданы Организации Объединенных Наций в качестве вклада в рамках следующего цикла.

26. На региональном уровне и в рамках двусторонних контактов Бразилия принимала активное участие во всех заседаниях Совещания высших должностных лиц по правам человека стран — участниц МЕРКОСУР (на португальском языке: RAADH), а также в его специализированных заседаниях по вопросам женщин, коренных народов, лиц африканского происхождения и молодежи.

27. В 2020 году Бразилия внесла добровольный взнос в бюджет Межамериканской комиссии по правам человека в размере 10 000 долл. США для поддержки финансирования деятельности Специального механизма мониторинга для Венесуэлы (MESEVE). В 2020 и 2021 годах Бразилия также внесла добровольный взнос на деятельность, осуществляемую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в размере 10 000 долл. США для поддержки мониторинга ситуации с правами человека в Никарагуа. Кроме того, в 2021 году она внесла добровольный взнос в фонд Структуры «ООН-женщины» в размере 20 000 долл. США.

Сокращение бедности и социальное развитие

28. В 2020 году для смягчения последствий пандемии COVID-19 для наиболее уязвимой части населения, особенно для тех, кто занят в неформальной экономической деятельности с низкой или неопределенной оплатой труда, Законом № 13.982 от 2 апреля 2020 года были введены исключительные меры социальной защиты. Основной мерой социальной политикой, принятой во время пандемии, стало создание программы чрезвычайной помощи. Эта помощь в размере 600,00 браз. реалов предоставлялась пятью частями, три из которых были установлены вышеупомянутым законом. Две других части предоставлялись в рамках продления программы, предусмотренного Декретом № 10.412 от 30 июня 2020 года. В случае семей с одним родителем помощь удваивалась, причем в первую очередь это касалось домохозяйств, возглавляемых женщинами.

29. Чрезвычайная помощь была предоставлена непосредственно 68,2 млн граждан, имеющих право на ее получение, что оказало положительное косвенное воздействие на более чем половину населения Бразилии благодаря инвестициям в размере более 295 млрд браз. реалов, направленным на цели уменьшения социально-экономических последствий, вызванных пандемией COVID-19.

30. По истечении первых пяти месяцев все еще существовала необходимость в предоставлении социальной защиты этим бенефициарам; поэтому была принята Временная мера № 1.000/2020, которая предусматривала дополнительную чрезвычайную помощь в размере 300,00 браз. реалов, выплачиваемую в течение еще четырех месяцев. Продление программы чрезвычайной помощи было направлено на обеспечение доходов наиболее уязвимых слоев населения до конца 2020 года в связи с продолжающимся экономическим кризисом, вызванным пандемией COVID-19.

31. К концу 2020 года программой чрезвычайной помощи и ее продлением были охвачены более 19,2 млн человек, которые получали помощь по Программе семейных субсидий (на португальском языке: «Bolsa Família»). В совокупности средства, перечисленные населению по этим программам, составили 106,2 млрд браз. реалов.

32. Ввиду сохраняющихся трудностей, возникших в результате пандемии COVID-19, государственная администрация сочла необходимым предусмотреть дополнительное чрезвычайное пособие для наиболее уязвимых слоев населения. В связи с этим Временной мерой № 1.039 от 18 марта 2021 года была принята новая программа чрезвычайной помощи на 2021 год. Финансовая поддержка, предоставляемая четырежды ежемесячными платежами, включала три различных вида пособий: i) базовое пособие (250,00 браз. реалов); ii) пособие матери-одиночке (375,00 браз. реалов); и iii) пособие на домохозяйство, состоящее из одного лица (150,00 браз. реалов).

33. Эта финансовая поддержка была ориентирована на ту же часть населения, которая воспользовалась чрезвычайной помощью и дополнительной чрезвычайной

помощью. Предоставление чрезвычайной помощи в 2021 году людям, которые пользовались Программой семейных субсидий, было возможно в случаях, когда сумма чрезвычайной помощи была выше суммы, которую семья получала по Программе семейных субсидий, при условии соблюдения установленных критериев приемлемости, как и в 2020 году.

34. Следует отметить, что в мае 2021 года Программа семейных субсидий установила рекорд: субсидии были предоставлены 14,69 млн семей.

35. После того как в октябре завершилась программа чрезвычайной помощи 2021 года, проблемы, связанные с восстановлением после пандемии, потребовали от правительства быстрого реагирования, чтобы облегчить трудности, с которыми столкнулись наиболее уязвимые слои населения, и способствовать восстановлению экономики, но не изолированно или временно, а структурированно, чтобы защитить семьи и обуздать бедность и крайнюю нищету.

36. Это стало возможным благодаря запуску Программы помощи Бразилии (на португальском языке: PAB), учрежденной Законом № 14.284 от 29 декабря 2021 года, которая укрепила политику федерального правительства по перераспределению доходов с учетом требований, объединив пособия на медицинское обслуживание, на образование, по трудоустройству и социальному обеспечению. Предоставляя базовый доход семьям, находящимся в уязвимом положении, программа также направлена на содействие достижению социально-экономической самообеспеченности.

37. Что касается финансовых выплат в рамках Программы помощи Бразилии, то одним из главных изменений стало упрощение ее структуры, включающей в себя следующие три вида выплат: i) пособие на ребенка раннего возраста, предназначенное для детей в возрасте до 36 месяцев; ii) пособие по составу семьи, предназначенное для беременных женщин, кормящих женщин и лиц в возрасте от 3 лет до 21 года; и iii) пособие по преодолению крайней нищеты, предназначенное для семей, находящихся в ситуации крайней нищеты, у которых месячный доход на члена семьи не позволяет им преодолеть состояние крайней уязвимости даже после сложения доходов от государственных пособий.

38. Помимо вышеперечисленных пособий, было введено компенсационное пособие на переходный период. Оно предоставляется бенефициарам Программы семейных субсидий, чьи финансовые выплаты уменьшились, с целью гарантировать, что ни одна семья не получит меньшую сумму, чем та, которую она ранее получала по предыдущей программе.

39. Была также отрегулирована программа помощи в приобретении газа для приготовления пищи, введенная Законом № 14.237 от 19 ноября 2021 года. Ее цель состояла в том, чтобы внести вклад в оплату бытовых расходов наиболее уязвимых семей в стране. В феврале 2020 года число семей, охваченных программой помощи в приобретении газа для приготовления пищи, достигло 5,58 миллиона. Бенефициары получают 50,00 браз. реалов, а общий объем инвестиций федерального правительства составил 279 млн браз. реалов.

40. Кроме того, Временной мерой № 1.076 от 7 декабря 2021 года было введено чрезвычайное пособие, чтобы обеспечить дополнительные меры защиты для наиболее уязвимых слоев населения с учетом социально-экономических проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19. Это пособие, выплата которого была продлена до декабря 2022 года на основании Декрета № 10.919 от 29 декабря 2021 года, позволит всем семьям, пользующимся Программой помощи Бразилии, получать по меньшей мере 400,00 браз. реалов, что значительно увеличит сумму, перечисляемую семьям.

41. В январе 2022 года Программа помощи Бразилии оказала помощь 17,5 млн семей, перечислив в общей сумме 7,1 млрд браз. реалов. В феврале 2022 года программа помогла 18,01 млн семей за счет бюджета в 7,31 млрд браз. реалов. Средний размер пособия составил 402,61 браз. реала.

42. Наконец, основные улучшения, присущие Программе помощи Бразилии по сравнению с Программой семейных субсидий, связаны с ее расширением и

упрощением списка бенефициаров; введением новых льгот, пособий и субсидий; объединением с инициативами по награждению за заслуги в области науки или спорта, а также поиском путей достижения того, чтобы трудовые доходы семей были достаточными для обеспечения их базовых потребностей. Это поможет семьям достичь самообеспеченности, выйти на рынок труда и в итоге добровольно покинуть Программу.

43. Программа постоянных выплат денежных социальных пособий (ПВДСП) (на португальском языке: ВРС) предусматривает выплату индивидуального социального пособия в размере одной минимальной заработной платы, и эта программа интегрирована в Национальную систему базовой социальной защиты. Созданная в соответствии с Конституцией 1988 года и регулируемая Органическим законом о социальной помощи (на португальском языке: LOAS) и Декретом № 6.214/2007, она предназначена для людей с инвалидностью и лиц старше 65 лет, которые не в состоянии самостоятельно удовлетворять свои потребности или потребности которых не могут удовлетворяться членами их семьи. Чтобы иметь право на получение пособия по ПВДСП, заявитель должен иметь семейный доход в расчете на одного члена семьи ниже 25 % от текущего размера минимальной заработной платы.

44. Исследование, проведенное среди бенефициаров ПВДСП (Бразилия, 2010 год), показало, что в среднем доход, получаемый от ПВДСП, составляет 79 % бюджета этих семей; в 47 % случаев выплаты по ПВДСП были единственным источником дохода семьи. Исследование также показало, что ПВДСП оказывает значительное влияние на сокращение неравенства.

45. В 2021 году изменения, внесенные в ПВДСП на законодательном уровне, позволили охватить программой тех, кто находится в ситуации зависимости от ухода. Таким образом, доход семьи может составлять 50 % от минимальной заработной платы или меньше в тех случаях, когда речь идет о людях, находящихся в ситуации зависимости от ухода, чьи расходы на медицинское обслуживание и уход не покрываются Единой системой здравоохранения (на португальском языке: SUS) и Единой системой социальной помощи (на португальском языке: SUAS). Эти изменения также привели к созданию программы помощи для включения в производство, предназначенной для бенефициаров ПВДСП, которые выходят на рынок труда, с целью облегчить для бенефициаров этот переход.

46. В 2021 году на основании Закона № 14.284 от 29 декабря правительство Бразилии ввело программу «Накормим Бразилию», заменившую собой Программу приобретения продовольствия (на португальском языке: PAA). Правительство обеспечило включение в новую программу основных целей Программы приобретения продовольствия, а именно: i) поощрение семейного сельского хозяйства и содействие экономической и социальной интеграции со стимулами для устойчивого производства; ii) поощрение потребления продуктов питания, производимых семейным сельским хозяйством, и осведомленности о них; и iii) содействие доступу к продуктам питания — в необходимом количестве, при надлежащем качестве и с надлежащей периодичностью — для людей, находящихся в ситуации отсутствия продовольственной и пищевой безопасности, с учетом права человека на достаточное и здоровое питание.

47. Одна из целей программы достигается через «Покупку с одновременным пожертвованием» — инициативу, в рамках которой продукты питания закупаются у семейных фермеров и затем передаются в учреждения социального обеспечения, образования и здравоохранения, обеспечивая доступ к здоровой пище для семей, находящихся в социально уязвимом положении.

48. В 2020 году, во время пандемии COVID-19, правительство Бразилии использовало чрезвычайные бюджетные кредиты в размере до 100 млн долларов, чтобы одновременно обеспечить продовольствием города и сохранить доходы фермеров, учитывая закрытие продовольственных ярмарок и ресторанов, которые являются основными рынками сбыта продукции семейных фермерских хозяйств.

49. В этой связи важно также отметить введение Законом № 14.284/2021 программы помощи для включения в сельское производство (на португальском языке: AIPR) в рамках Программы помощи Бразилии. Помощь для включения в сельское производство — это дополнительное пособие для сельских семей, живущих в условиях крайней бедности, размер которого составляет 200,00 браз. реалов в месяц и которое выплачивается с конкретной целью поддержки развития производственной деятельности, будь то для собственного потребления или для продажи, улучшения питания этих семей и их выхода на государственный и частный рынки.

50. Обе программы уделяют приоритетное внимание участию сельских женщин ввиду их важной роли в производстве для собственного потребления и в обеспечении питания семьи. Они также являются средством самообеспечения и расширения прав и возможностей женщин, способствующим на протяжении лет смягчению всех видов насилия в отношении этих женщин.

51. С 2019 года для перевозки продуктов питания было пожертвовано 595 грузовых автомобилей; возобновили свою деятельность 8 продовольственных банков; был утвержден Закон о пожертвованиях продуктов питания (Закон № 14.016/2020); была обновлена нормативная база и был предоставлен доступ к налоговым льготам в обмен на пожертвования продовольствия (программа «Братская Бразилия» — «Еда в наших тарелках», запущенная в ноябре 2021 года). В результате количество пожертвований увеличилось на 8 % по сравнению с периодами с ноября 2020 года по январь 2021 года и с ноября 2021 года по январь 2022 года¹.

52. Программа «Сила в спорте» (на португальском языке: PROFESP), в свою очередь, обеспечивает проведение спортивных и образовательных мероприятий на военных объектах после школы, предлагая здоровое питание детям и подросткам в возрасте от 6 до 18 лет, находящимся в ситуации социальной уязвимости или имеющим инвалидность (в данном случае без ограничения возраста). Программа обслуживает 30 000 детей и подростков примерно в 200 городах Бразилии, распределенных по всем субъектам федерации. Каждый ребенок участвует в мероприятиях три раза в неделю и получает двухразовое питание. В отсутствие мероприятий в связи с пандемией COVID-19 семьи участников ежемесячно получали продуктовые корзины.

53. В этой связи следует отметить принятие Временной меры № 1.001/2020, действующей с 15 сентября 2020 года, которая открыла чрезвычайный бюджетный кредит в пользу Министерства гражданства на сумму 86 300 000,00 браз. реалов для борьбы с пандемией COVID-19.

Защита конкретных групп (лица африканского происхождения, коренные народы, женщины, люди с инвалидностью, дети и подростки и ЛГБТ люди)

54. После промульгации в 2022 году Межамериканская конвенция против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости стала частью законодательной основы Бразилии с конституционным статусом. Это подчеркивает то значение, которое правительство Бразилии придает борьбе с дискриминацией, укрепляя законодательную основу с целью предотвращения, ликвидации, запрещения и наказания в соответствии с конституционными и конвенционными нормами всех актов расизма и нетерпимости.

55. Кроме того, Соглашение о техническом сотрудничестве № 5/2021 привело к началу реализации проекта «Расовое равенство в школах». Его цель — содействовать дальнейшей подготовке учителей начальных школ для повышения осведомленности о расовом равенстве в школах и способствовать выполнению Закона № 10.639 от 9 января 2003 года. Этот закон изменил предыдущую норму, касающуюся руководящих принципов и базовых показателей в области образования на национальном уровне, включив обязательное преподавание предмета «Афро-бразильская история и культура» в официальную учебную программу бразильской образовательной сети.

56. В связи с этим можно упомянуть следующие меры по содействию инклюзивному социальному диалогу и распространению знаний:

- Запуск курса «Этно-расовая политика: концепции и методы преодоления расизма и неравенства», доступного на веб-сайте: <https://www.escolavirtual.gov.br/curso/417>.
- Запуск курса «Доступ к основным правам, подход к повестке дня коренных народов», доступного на веб-сайте: <https://www.escolavirtual.gov.br/curso/544>.
- Начало проведения кампании «Я — бразильский народ», размещенной на веб-сайте [Governo Federal homenageia Povos e Comunidades Tradicionais em websérie | Ecoamazônia \(ecoamazonia.org.br\)](http://Governo Federal homenageia Povos e Comunidades Tradicionais em websérie | Ecoamazônia (ecoamazonia.org.br)). Что касается предотвращения насилия в отношении женщин, то Декретом № 10.906 от 20 декабря 2021 года был утвержден Национальный план по борьбе с фемицидом. Этот план предусматривает меры, направленные на борьбу против насильственного причинения смерти женщинам по причине их пола и на предотвращение таких случаев, принимая во внимание существование и взаимодействие таких факторов, как раса, этническая принадлежность, возраст, социальная интеграция, экономическое и региональное положение и инвалидность, которые могут повысить уязвимость женщин. До 2023 года в реализацию плана будет вложено около 150 млн долл. США.

57. Также касаясь предотвращения насилия в отношении женщин, следует отметить расширение Дома бразильской женщины — учреждения, в котором в одном помещении жертвам насилия предоставляются специализированные услуги, такие как психосоциальная поддержка, юридические консультации и меры по содействию экономической автономии.

58. Что касается борьбы с насилием в отношении детей и подростков, то Декретом № 10.701 от 17 мая 2021 года были учреждены Национальная программа по борьбе с насилием в отношении детей и подростков и Межсекторальная комиссия по борьбе с насилием в отношении детей и подростков. Эта программа предусматривает действия по борьбе с физическим, сексуальным, психологическим и институциональным насилием в отношении детей и подростков, принимая во внимание этно-расовый аспект населения Бразилии и учитывая возможное происхождение ребенка как члена традиционного народа или общины.

59. Кроме того, Национальная программа по борьбе с насилием в отношении детей и подростков имеет целью координацию, консолидацию и развитие государственной политики по обеспечению прав человека детей и подростков с целью их защиты от всех видов пренебрежения, дискриминации, эксплуатации, насилия, злоупотреблений, жестокости и угнетения.

60. С учетом этой цели с 2019 года было создано 1026 попечительских советов в 997 бразильских городах. За счет инвестиций в размере более 103 млн браз. реалов, полученных в результате принятия парламентских поправок, попечительским советам были поставлены транспортные средства и оборудование, которыми воспользовались 5130 советников и благодаря которым около 100 000 000 граждан смогли получить государственные услуги более высокого качества в этих помещениях.

61. В партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и при поддержке бразильского фонда «Детство», фонда «Абринк» и издательства «Caqui» была запущена версия приложения Brazil Human Rights для детей и подростков. Цель приложения, получившего название «SABE - Discovering, Learning and Protecting», заключается в предоставлении канала интерактивного общения, чтобы в случае нарушений прав детей и подростков у них были средства для обращения за помощью. Помимо того, что оно имеется в магазине приложений Google Play (Sabe - Apps no Google Play), это приложение также доступно на веб-сайте по следующему адресу: [Sabe \(mdh.gov.br\)](http://Sabe (mdh.gov.br)).

62. Кроме того, в 2020 и 2021 годах четыре национальных форума способствовали созданию пространства для диалога и обмена опытом и передовой практикой на национальном и международном уровнях, содействуя региональным,

междисциплинарным и межсекторальным мерам по обеспечению элементов для разработки государственной политики в области профилактики основных нарушений прав детей и подростков и борьбы с такими нарушениями в Бразилии.

63. Национальные форумы собрали более 10 000 человек и охватили более 220 000 человек через официальные каналы МЖСПЧ. По итогам всех мероприятий были выпущены цифровые книги с подборкой лекций и представленных примеров надлежащей практики. Также были представлены доклады с описанием вкладов специалистов в формирование государственной политики.

64. Другой важной инициативой является программа «Защищенный ребенок», осуществляемая в партнерстве с Организацией иbero-американских государств (ОЕИ). Ее цель — обучение специалистов системы обеспечения прав, включая тех, кто работает с программами, способствующими социальному участию детей и подростков и расширению их прав и возможностей, по темам «Межсекторальная и междисциплинарная защита детей и подростков, ставших жертвами насилия», «Сексуальное насилие» и «Государственная служба и программы защиты» посредством проведения семинаров, курсов и встреч.

65. С начала работы нынешней администрации исполнительная власть предпринимает решительные действия по снижению числа случаев подростковой беременности. Она добилась значительных результатов в этом направлении: например, в 2019 году был принят закон о проведении в первую неделю февраля Национальной недели профилактики подростковой беременности (Закон № 13.798 от 3 января 2019 года). Правительству также удалось добиться утверждения в 2019 году Закона № 13.811, который повышает минимальный возраст вступления в брак до 16 лет. В 2020 году была проведена рекламная кампания по предотвращению подростковой беременности «Все мое время», направленная на то, чтобы предложить научную информацию, а также побудить подростков учитывать такие факторы, как привязанность, и искать участия и поддержки со стороны семьи при обдумывании своих будущих профессиональных проектов и перспектив.

66. В 2022 году Бразилия также сыграла заметную роль в Глобальном альянсе «WePROTECT» (WPGA). Эта инициатива, которая начала осуществляться в 2016 году, направлена на создание мощной глобальной сети против сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации детей и подростков в Интернете, став в 2020 году независимым некоммерческим учреждением, финансируемым частными благотворительными фондами. В настоящее время членами Глобального альянса «WePROTECT» являются 98 правительств, а также 45 частных компаний, 46 организаций гражданского общества и 9 международных учреждений. Последний Глобальный саммит, состоявшийся в июне 2022 года, позволил обменяться передовым опытом и извлеченными уроками, в результате чего было достигнуто соглашение о совместных решениях, которое подтвердило обязательства членов Альянса по принятию необходимых мер для борьбы с сексуальной эксплуатацией в цифровом мире.

67. По данным Бразильского института географии и статистики, в период с 2016 по 2019 год произошло сокращение масштабов детского труда: число работающих детей и подростков уменьшилось на 357 000 (в абсолютном выражении).

68. Что касается борьбы с детским трудом, то недавним примером успешных действий является операция «Туркеса II», проведенная Интерполом. В рамках этой операции, которая проходила в Бразилии в конце 2020 года, Федеральной полиции было предложено обеспечить размещение и координацию работы оперативного центра для совместных действий более 20 стран по борьбе с незаконным провозом людей и торговлей людьми. Ей была оказана поддержка со стороны УНП ООН в рамках многонационального проекта по борьбе с транснациональными преступными организациями, которые занимаются этой незаконной деятельностью. В результате операции было арестовано более 200 человек, вовлеченных в преступные сети, которые незаконно переправили около 3500 мигрантов в Америку, Африку, Европу и Азию.

69. Аналогичным образом, Федеральная полиция при участии других учреждений координировала операцию «Спасение» («Resgate»), начатую в 2021 году для борьбы с принудительным трудом. В результате этой операции до 28 января 2022 года было спасено более 100 человек, занятых принудительным трудом. Это была совместная работа, основанная на жалобах, полученных главным образом по горячим линиям «Call 100» и «Call 180».

70. В соответствии со Статутом ребенка и подростка и в условиях пандемии COVID-19 была подготовлена и опубликована Совместная рекомендация № 1 от 23 июня 2020 года о государственных услугах детям и подросткам из числа коренных народов.

71. В 2020–2021 годах правительство Бразилии также финансировало закупку и распределение более 400 000 продуктовых корзин для семей коренных народов и киломбола. Эта акция, ориентированная на семьи, принадлежащие к этническим меньшинствам, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности, обеспечила надлежащее питание детей из числа коренного населения и киломбола.

72. Что касается прав ЛГБТ людей, то в 2020 году Национальный совет правосудия опубликовал резолюцию № 348/2020, которая «устанавливает руководящие принципы и процедуры, которые должны соблюдаться судебной системой в сфере уголовного правосудия в отношении обращения с находящимися в заключении лесбиянками, геями, бисексуалами, транссексуалами, трансвеститами или интерсекс-людьми, которым предъявлены обвинения, которые выступают в качестве обвиняемых, осуждены, лишены свободы, отбывают альтернативные наказания или находятся под электронным наблюдением».

73. Кроме того, в 2021 году в рамках программы «Отправление правосудия» были опубликованы руководящие принципы, касающиеся вышеупомянутой резолюции. В этот документе, получившем название «Руководящие принципы, касающиеся резолюции № 348/2020: процедуры, связанные с ЛГБТИ людьми, которым предъявлены обвинения, которые выступают в качестве обвиняемых, осуждены или лишены свободы: рекомендации для судов и судей по выполнению резолюции № 348/2020 Национального совета правосудия», рассматриваются предпосылки для судебно-процессуальных действий в делах, связанных с ЛГБТИ людьми, которым предъявлены обвинения, которые выступают в качестве обвиняемых или осуждены. Он также устанавливает определения и параметры, которыми следует руководствоваться в процессе принятия решений в судебных органах власти.

74. Следует также отметить решение Федерального Верховного суда 2019 года, определившего, что до тех пор, пока Национальный конгресс не издаст специальный закон, реальное или предполагаемое дискриминационное поведение в отношении ЛГБТ людей приравнивается к преступлениям, предусмотренным Законом № 7.716/2018. Этот закон определяет преступления, совершаемые на почве предубеждений, связанных с расой или цветом кожи. В решении также установлено, что такое поведение является отягчающим обстоятельством непреднамеренного убийства, равносильным жестокости.

75. Наконец, следует отметить резолюцию № 423 от мая 2021 года, которая определила, что в процессе публичного отбора государственных служащих для назначения на должности на всех уровнях национальной судебной власти вопросы, связанные с ЛГБТ-фобией, должны включаться в содержание, подлежащее оценке.

76. Кроме того, в 2021 году в рамках Министерства труда и благосостояния был создан ведомственный орган по борьбе с дискриминацией в сфере труда. Его инициативы включают i) разработку информационно-просветительских кампаний для внешней общественности; ii) распространение информации о каналах, по которым Инспекция труда получает жалобы; iii) разработку программ теоретической и практической подготовки для внутренней общественности; iv) разработку пилотных проектов национальных инспекций по борьбе с дискриминацией и притеснениями на рабочем месте; v) разработку программ подготовки по домашнему труду для внешней общественности; vi) содействие социальному диалогу с работниками, работодателями

и их представителями; и vii) реализацию Национальной кампании за достойный домашний труд.

77. В настоящее время разрабатывается учебный курс по дискриминации на рабочем месте и ведется работа по консолидации обновленного законодательства по данному вопросу. Кроме того, в настоящее время проводится исследование по вопросу дискриминации на рабочем месте по признаку возраста, в рамках которого рассматриваются вопросы пересечения с гендерными и расовыми аспектами.

78. В 2021 году вопрос о домашнем труде был включен в план заместителя секретаря Инспекции труда на 2022 год в рамках проекта, который будет осуществляться на национальном уровне как факультативная инициатива для региональных управлений Министерства труда и благосостояния. В настоящее время пять субъектов федерации уже реализовали эту инициативу. В нынешнем году был проведен семинар по вопросам домашнего труда для распространения информации о процедурах инспекции среди сотрудников инспекционных органов.

79. Учитывая также передовой опыт Уругвая в области мер трудовой инспекции, направленных на борьбу с нарушениями в сфере домашнего труда, с этой страной было заключено соглашение о виртуальном обмене опытом.

80. В 2022 году была начата Национальная кампания за достойный домашний труд, направленная на пропаганду домашнего труда и домашних работников, стимулирование институциональных дебатов и обеспечение соблюдения трудового законодательства, связанного с этой темой. В том же году была организована национальная программа практической подготовки инспекторов труда по вопросам борьбы с домашним рабством.

81. Что касается домашнего труда, который приравнивается к рабству, то в 2017 году произошло первое спасение домашнего работника. После этого до декабря 2021 года было проведено еще 26 операций по спасению. Данные за период с 2017 года по июнь 2021 года показывают, что 73 % спасений были осуществлены в городских домохозяйствах. Кроме того, 80 % спасенных работников были женщинами, 72 % из них были чернокожими, 11 % — белыми, 11 % — желтокожими и 6 % — коренными жителями.

Мигранты, беженцы, правозащитники и борьба с торговлей людьми

82. Международная организация по миграции (МОМ) и Национальный совет правосудия (НСП) опубликуют сборник международного, регионального и национального законодательства о торговле людьми и связанных с ней преступлениях. Этот документ находится на завершающей стадии корректировки и форматирования.

83. Кроме того, в октябре 2021 года НСП в партнерстве с Международной организацией по миграции опубликовал документ под названием «Торговля людьми в цифрах: судебные дела», в котором представлены данные за последнее десятилетие о судебных разбирательствах в бразильских судах, связанных с торговлей людьми.

84. В июле 2020 года было заключено соглашение о техническом сотрудничестве между Национальным советом правосудия и Министерством юстиции и общественной безопасности с целью разработки превентивных мер по борьбе с торговлей людьми и содействия обмену данными, информацией и опытом в области торговли людьми. На основе этого партнерства НСП присоединился к кампании ООН «Голубое сердце против торговли людьми».

85. Еще одной значимой инициативой является интегрированная цифровая система информации о торговле людьми (на португальском языке: SISETP), которая в настоящее время проходит процедуру одобрения. Когда система станет доступной для членов Сети по борьбе с торговлей людьми, получение жертвами государственных услуг, как ожидается, будет облегчено. Кроме того, следует также ожидать, что эта система будет содействовать сбору полных статистических данных по данному

вопросу, что позволит создать элементы для разработки политики в этой области. Таким образом, правительство надеется решить актуальную задачу по созданию и сбору достоверных данных об этом недостаточно часто регистрируемом преступлении.

86. Что касается беженцев и миграции, то в настоящее время в Бразилии проживает более 345 000 граждан Венесуэлы в качестве мигрантов, беженцев и просителей убежища. Операция «Прием» («Acolhida»), являющаяся основой ответа Бразилии на поток венесуэльцев, проводится многосекторной целевой группой, состоящей из представителей государственных учреждений, а также организаций гражданского общества и международных организаций, с целью оказания содействия планированию действий на границе, размещению беженцев и их интериоризации, чтобы обеспечить им возможность жить в Бразилии, не подвергаясь какой-либо дискриминации. Кроме того, Бразилия выдала гуманитарные визы гражданам из Сирии, Афганистана и Украины, которые прибыли в страну, спасаясь от конфликтов на родине.

87. Следует также отметить поддержку Министерством образования признания ученых степеней граждан из стран, переживающих гуманитарные кризисы, таких как Венесуэла и Сирия. Например, Федеральный университет штата Амазонас поддержал признание титулов венесуэльских мигрантов в Бразилии.

Предпринимательская деятельность и права человека

88. В 2018 году был опубликован Декрет № 9.571, устанавливающий Национальные руководящие принципы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В нем также было установлено, что борьба с дискриминацией на рабочем месте и поощрение признания многообразия являются обязанностями государства по достижению общей цели защиты прав человека в сфере предпринимательской деятельности.

89. Министерство по делам женщин, семьи и прав человека в настоящее время готовит Бразильский национальный план действий в области предпринимательской деятельности и прав человека. С 2020 года было проведено более 60 встреч с представителями правительства, частного сектора и гражданского общества. В феврале 2022 года было опубликовано публичное объявление об отборе организаций для оказания поддержки в разработке плана. Цель состоит в том, чтобы оперативно завершить базовое исследование, которое является ключевым элементом в подготовке национального плана действий.

90. Бразилия намерена обеспечить надлежащую проверку плотин хвостохранилищ в стране, приняв все соответствующие правовые и внесудебные меры для поддержки семей и общин, пострадавших от обрушения плотин в Мариане и Брумадиньо.

91. В этой связи в 2021 году Управление федерального прокурора по правам граждан (на португальском языке: PFDC) провело общественные слушания для обсуждения темы «Разработка национальной политики в области прав населения, затронутого обрушением плотин» (на португальском языке: PNAB), которая рассматривалась в законопроекте № 2.788/2019. Цель заключалась в сборе комментариев от представителей академических кругов, гражданского общества и правительства для поддержки работы по подготовке технического доклада о законопроекте.

92. В 2021 году прокуратура штата Минас-Жерайс (на португальском языке: MPF/MG) провела встречу с лидерами тех, кто пострадал от обрушения плотины Самарко в ноябре 2015 года в Мариане (MG) и от обрушения плотины Вале в январе 2019 года в Брумадиньо (MG). На этих встречах прозвучала просьба об эффективном участии пострадавших в процессе пересмотра соглашения по делу Самарко, находящемуся на рассмотрении Национального совета правосудия, и в работе над приложением I.1 к судебному соглашению от 4 февраля 2010 года по делу Брумадиньо. Было подготовлено новое предложение, которое будет положено на стол переговоров.

93. Наконец, важно отметить, что в горнодобывающих регионах штата Минас-Жерайс совместно с добывающими компаниями были приняты превентивные меры, касающиеся планов на сезон дождей, оценки эффективности дренажной системы, зарегистрированных аномалий и патологий, а также действий, которые необходимо предпринять для обслуживания и мониторинга горных сооружений.

Общественная безопасность, борьба с пытками, система правосудия и борьба с принудительным трудом

94. В рамках усилий по более активной адаптации к международным нормам и передовой практике в области предотвращения и пресечения терроризма Бразилия приняла Закон № 13.810/2019, регулируемый Декретом № 9.825/2019. Этот закон предусматривает соблюдение санкций, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, включая замораживание активов физических и юридических лиц, а также организаций и определение на национальном уровне лиц, находящихся под следствием или обвиняемых в терроризме, его финансировании или связанных с ним действиях.

95. Данное законодательство регулирует положения, связанные с выполнением резолюций Совета Безопасности 1267 (1999) и 1373 (2001), в соответствии с рекомендацией № 6 Группы разработки финансовых мер по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма (ФАТФ).

96. Что касается предупреждения пыток и жестокого или бесчеловечного обращения, то особое место занимает резолюция № 414 от сентября 2021 года, в которой устанавливаются руководящие принципы и определяются судебно-медицинские аспекты сбора доказательств при обследовании возможных жертв пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в соответствии со стандартами Стамбульского протокола.

97. Актуальным является также издание Руководства по предупреждению и пресечению пыток и жестокого обращения в ходе слушаний по вопросам содержания под стражей. В этом руководстве, подготовленном при технической поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Ассоциации за предотвращение пыток (АПП), представлены рекомендации, практика и процедуры проведения слушаний по вопросам содержания под стражей при полном соблюдении правил и принципов, установленных резолюцией № 213/2015 НСП. Эта резолюция предусматривает доставку каждого арестованного в судебный орган в течение 24 часов, а также устанавливает руководящие принципы по предупреждению и пресечению пыток и жестокого обращения в ходе слушаний по вопросам содержания под стражей в соответствии с правилами и судебной практикой по данному вопросу.

98. В национальную систему предупреждения и пресечения пыток в Бразилии входят следующие учреждения: Национальный комитет по предупреждению и пресечению пыток, Национальный механизм по предупреждению и пресечению пыток, Национальный совет по уголовной и пенитенциарной политике и Национальное управление тюрем. В нее также могут быть интегрированы другие учреждения на добровольной основе.

99. Следует также подчеркнуть, что в 2022 году Федеральный Верховный суд принял решение о восстановлении выплаты вознаграждения экспертам Национального механизма по предупреждению и пресечению пыток, созданного в 2013 году, который, стоит повторить, всегда функционировал, имея всю необходимую поддержку и ресурсы для работы.

100. Помимо вышеупомянутых мер по борьбе с принудительным трудом, 6 октября 2021 года постановлением № 3.484 были введены Национальные процедуры поддержки жертв принудительного труда в Бразилии. Этот документ готовился в течение двух лет Национальной комиссией по искоренению рабского труда (на португальском языке: CONATRAE) в партнерстве с комиссиями штатов и

Отделением МОТ в Бразилии, а также при участии ряда других государственных структур и организаций гражданского общества. В данном документе основное внимание уделяется оказанию помощи жертвам на основе комплексного подхода.

Право на здоровье, жилище и образование

101. Министерство здравоохранения (на португальском языке: MS) активно работает над укреплением системы первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) (на португальском языке: APS), в том числе путем инвестирования в ресурсы, в свете ее важнейшей роли как начального звена системы здравоохранения, где организуются действия по охране здоровья. Именно в системе ПМСП люди вступают в контакт с медицинскими бригадами по охране здоровья семьи, особенно когда речь идет о женском здоровье и дородовом уходе. Кроме того, в системе ПМСП проводится профилактика заболеваний матери и плода и раннее выявление заболеваний, что способствует здоровому развитию ребенка и уменьшению проблем во время беременности и родов и в послеродовой период.

102. Недавнее постановление № 102 Министерства здравоохранения от 20 января 2022 года установило, что работа бригад в рамках Стратегии охраны семейного здоровья должна оплачиваться в зависимости от ее результатов. Необходимо соблюдать следующие показатели в области дородового ухода и женского здоровья: i) доля беременных женщин, посетивших не менее шести дородовых консультаций, с учетом того, что первая консультация состоялась до 12-й недели беременности; ii) доля беременных женщин, прошедших тестирование на сифилис и ВИЧ; iii) доля беременных женщин, посетивших стоматологические консультации; и iv) доля женщин, прошедших процедуру забора материала для цитологического исследования в системе ПМСП.

103. Для обучения бригад ПМСП Министерство здравоохранения организовало курс подготовки членов бригад для обеспечения дородового ухода с низкой степенью риска в рамках Стратегии охраны семейного здоровья. Курс структурирован по следующим ключевым темам: клиническое ведение беременности; диагностика сифилиса у беременных женщин, его лечение и последующее наблюдение во время беременности; профилактика рака шейки матки и борьба с ним; дородовой стоматологический уход; и вмешательство на месте: методы управления и услуги, ориентированные на совместный и целостный уход.

104. Что касается здоровья женщин, то, учитывая важность снижения материнской смертности, Министерство здравоохранения опубликовало рекомендации по мониторингу и принятию мер предосторожности беременными и недавно родившими женщинами ввиду потенциальных рисков, связанных с пандемией COVID-19.

105. В дополнение к информации, касающейся Национальной комплексной политики в области охраны здоровья чернокожего населения, Министерство здравоохранения контролирует реализацию Комплексной политики в области охраны здоровья населения сельских и лесных районов с целью улучшения здоровья этих групп населения с помощью учитывающих гендерные, расовые и этнические особенности инициатив по расширению доступа к медицинским услугам. Эта политика также направлена на снижение рисков для здоровья, возникающих в результате трудовых процессов и сельскохозяйственных технологических инноваций, и улучшение общих показателей состояния здоровья и качества жизни.

106. Кроме того, постановлением № 4.384 Министерства здравоохранения от 28 декабря 2018 года была утверждена Национальная комплексная политика в области охраны здоровья народа рома, направленная на расширение доступа этой группы населения к медицинским услугам, в том числе путем укрепления сетей здравоохранения, обслуживающих женщин и детей рома.

107. Что касается политики в области ВИЧ, то в июне 2021 года в Нью-Йорке при открытии заседания высокого уровня по этой теме была принята Политическая

декларация по ВИЧ и СПИДу. Эта декларация является руководящим документом для разработки и реализации национальной политики в области ВИЧ.

108. Глобальная стратегия, принятая Программным координационным советом ЮНЭЙДС в марте 2021 года, направлена на сокращение неравенства с уделением первоочередного внимания людям, не имеющим доступа к услугам здравоохранения, способствуя устранению структурных барьеров, препятствующих доступу к этим услугам. Как член этого Совета Бразилия в ходе подготовки и утверждения новой глобальной стратегии полагала, что стратегические приоритеты и цели, предложенные в документе, основаны на научных данных и соответствуют исторической приверженности страны политике в отношении ВИЧ.

109. Даже в условиях пандемии COVID-19 Бразилия смогла продолжать предлагать антиретровирусные препараты и профилактические средства против нового коронавируса без какого-либо дефицита. Бразилия также смогла откликнуться на просьбы о гуманитарных поставках в страны Латинской Америки и Карибского бассейна антиретровирусных препаратов и экспресс-тестов за счет пожертвований. В связи с этим в 2020 году Бразилия передала в дар антиретровирусные препараты и экспресс-тесты на ВИЧ восьми странам своего региона. В 2021 году такие пожертвования получили десять стран. Бразильская универсальная система здравоохранения сыграла важную роль в том, что это стало возможным.

110. В 2020 и 2021 годах, во время пандемии COVID-19, распределение средств для самотестирования на ВИЧ стало осуществляться по всей стране, чтобы избежать перерывов в тестировании на ВИЧ из-за вызванных пандемией ограничений мобильности.

111. В 2020 году 88 % людей с ВИЧ в стране знали о своем диагнозе. Это стало возможным благодаря широкому использованию различных стратегий тестирования, включая расширение использования экспресс-тестов, предложение тестирования на ВИЧ среди сверстников, разрешение тестирования непрофессионалами, прошедшими обучение вне медицинских учреждений, использование самотестирования, а также внедрение тестирования на ВИЧ в систему первичной медико-санитарной помощи. Правительство продолжало вкладывать средства в информационные кампании.

112. С начала пандемии Министерство здравоохранения ежемесячно отслеживает стратегические показатели, с помощью которых измеряется влияние пандемии на оказание помощи людям, живущим с ВИЧ. Результаты этой работы доступны на веб-сайте <http://antigo.aids.gov.br/pt-br/painelcovidHIV>. Данные Системы управления логистикой лекарственных средств, которая охватывает всех людей с ВИЧ, находящихся на лечении в Бразилии, показывают, что число людей, находящихся на лечении в стране, не уменьшилось.

113. Что касается Национальной программы образования в области прав человека, МЖСПЧ реализует Национальную программу непрерывного образования в области прав человека (на португальском языке: PNEC_DH) через государственную Виртуальную школу. Оно предлагает курсы по правам человека, проводимые в неформальной обстановке и с использованием методов дистанционного обучения. На эти курсы, которые стали доступны с 2018 года, до февраля 2022 года записалось более 660 000 человек².

114. Кроме того, Бразилия через Национальный совет правосудия проводит обучение магистратов и государственных служащих судебной системы по вопросам образования в области прав человека. В связи с этим в рамках Совета была создана Группа мониторинга и проверки решений Межамериканского суда по правам человека и проводимых им обсуждений.

115. В ее обязанности входят содействие организации мероприятий, подготовка сотрудников и выработка предложений о деятельности, мероприятиях и учебных курсах, в том числе в партнерстве с магистратскими школами, для повышения осведомленности о роли, которую призваны играть судьи и другие государственные служащие судебных органов как лица, ответственные за поощрение прав человека. Национальный пакт судебных органов по правам человека, являющийся одним из

результатов этих инициатив, предусматривает ряд действий, направленных на укрепление культуры прав человека в судебной системе.

IV. Ключевые национальные приоритеты

116. В течение третьего цикла политика в области прав человека, проводимая Бразилией, была ориентирована на обеспечение основных прав для наиболее уязвимых слоев населения. Среди групп, на которые ориентирована государственная политика, следует выделить женщин, детей и подростков, пожилых людей, традиционные народы и общины, а также людей с инвалидностью.

117. Во время пандемии COVID-19 эти группы были в числе более 68 млн бразильцев, которым напрямую и в первую очередь оказывалась чрезвычайная помощь, направленная на смягчение финансовых последствий пандемии для людей и семей. В этой связи стоит напомнить, что матери, являющиеся главой домашнего хозяйства, получали вдвое больше финансовой помощи, учитывая их более высокую уязвимость.

118. С начала пандемии COVID-19 Бразилия приняла меры по защите наиболее уязвимых групп населения, особенно коренного населения, путем создания 34 специальных медико-санитарных округов коренных народов и введения ограничений на доступ в общины коренных народов. Другими принятыми мерами были срочный наем врачей и медсестер, создание групп быстрого реагирования, закупка и распределение средств индивидуальной защиты, тестов, лекарств и аппаратов искусственной вентиляции легких.

119. Что касается вакцинации против COVID-19, то уже в феврале 2022 года было полностью вакцинировано 85 % населения Бразилии. В этой связи следует отметить, что более 380 млн доз вакцины были бесплатно распределены в Бразилии, причем предпочтение отдавалось наиболее уязвимым слоям населения, включая коренные народы, большая часть которых уже полностью иммунизирована. Кампания иммунизации продолжается, чтобы ревакцинировать уже привитое население и вакцинировать детей.

120. Для преодоления пагубных последствий пандемии COVID-19 были разработаны планы действий при различных вариантах развития ситуации. В этой связи были приняты меры по следующим направлениям: i) оказание помощи в репатриации бразильских граждан, которые не смогли вернуться в страну; ii) укрепление продовольственной безопасности путем распределения продуктовых корзин; iii) распространение доступных каналов для сообщения о нарушениях прав человека и домашнем насилии; iv) расширение инвестиций в государственные услуги для женщин, ставших жертвами насилия, и их семей; v) составление схем, подготовка рекомендаций и распределение поставок в учреждения длительного пребывания для пожилых людей; vi) предоставление убежища бездомным людям; и vii) запуск Национальной стратегии по укреплению семейных уз, а также подготовка и публикация образовательных пособий для семей с рекомендациями по укреплению семейных уз в период изоляции.

121. В то же время была принята Национальная программа по розыску пропавших без вести лиц с созданием национального реестра и банка генетических профилей.

122. Было рассмотрено не менее 11 000 обращений в Комиссию по амнистии. Информация обо всех этих мерах была представлена Комитету по насильственным исчезновениям во время третьего цикла как в национальном докладе по соответствующей конвенции, так и в ходе конструктивного диалога между государством и членами Комитета, которые признали прогресс, достигнутый страной в этом вопросе.

123. Кроме того, в качестве межсекторальной инициативы была реализована программа «Embrase Marajó». Чтобы обеспечить устойчивое территориальное развитие одновременно с защитой прав человека, федеральное правительство взяло на себя 110 обязательств по созданию рабочих мест, содействию социально-

экономическому развитию и улучшению образования и здравоохранения в регионе Марахо.

124. Национальный план по первичной профилактике риска ранних сексуальных контактов и подростковой беременности способствовал снижению показателя ранней беременности в Бразилии на 18 % в год с 2019 года.

125. Было также зарегистрировано значительное снижение количества детей и подростков, погибших в результате нападения. В данном случае снижение составило в среднем около 40 % за последние три года. В этой связи также важно отметить снижение в Бразилии в последние годы количества убийств, в том числе женщин.

126. Управление национального омбудсмана по правам человека расширило и диверсифицировало свои каналы предоставления услуг. В настоящее время о нарушениях прав человека можно сообщить по телефону, электронной почте, через онлайн-чат, веб-сайт, WhatsApp, Telegram, приложения для смартфонов, в том числе приложение, специально разработанное для детей и подростков, а также на бразильском жестовом языке (Libras) посредством видеозвонка с сопровождающим. Для бразильцев, проживающих за рубежом, также доступны «горячие линии».

127. Полученные жалобы проверяются и направляются в компетентные органы, чтобы обеспечить поощрение и защиту прав человека, а также гарантировать привлечение к ответственности за нарушения прав человека в течение максимум 24 часов. Ежедневно поступает более 9000 жалоб, которые распределяются по категориям в зависимости от затронутых лиц. Деагрегирование данных в Управлении омбудсмана позволило улучшить разработку политики по защите прав человека бразильского населения.

128. Наконец, следует упомянуть, что Бразилия подписала Женевскую декларацию, принятую на основе консенсуса, о содействии здоровью женщин и благополучию семьи. В конце 2021 года она также ввела в действие Марракешский договор, а в 2022 году — Межамериканскую конвенцию против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости.

V. Нарращивание потенциала, техническая помощь и поддержка: ожидания и требования

129. В течение третьего цикла правительство Бразилии активно работало над укреплением продуктивного сотрудничества с договорными органами Организации Объединенных Наций. С этой целью она создала Национальный механизм представления докладов и принятия последующих мер³, работающий над подготовкой докладов⁴, которые подлежали представлению, над своевременным представлением новых докладов и над организацией процесса осуществления и мониторинга УПО с широким участием общественности, включая представление механизму первого в истории среднесрочного доклада.

130. В этой связи Бразилия участвует в региональных консультациях, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и выполняет рекомендации, содержащиеся в брошюрах и руководствах ООН по подготовке докладов договорным органам. Аналогичным образом, в качестве обязательного этапа в процессе представления докладов международным учреждениям проводились консультации с общественностью. После завершения работы над докладом правительство обращается в страновое отделение с просьбой оказать содействие в его популяризации, чтобы расширить сферу охвата документа. Стоит напомнить, что такая поддержка необходима.

131. С 2020 года МЖСПЧ включило в процесс разработки своей политики соблюдение рекомендаций УПО в качестве критерия, согласно которому каждый департамент Министерства должен включать рекомендации, относящиеся к его тематической области, в планирование действий на следующий год. Таким образом, в последние годы разработанная политика соответствовала рекомендациям УПО,

полученным Бразилией, что свидетельствует о полной приверженности Бразилии этому механизму.

132. Эти действия отвечают положениям пункта VIII статьи 3 Декрета № 10.883, который устанавливает, что федеральная исполнительная власть отвечает за координацию подготовки докладов страны механизму УПО.

133. Правительство рассчитывает на поддержку ООН в ходе четвертого цикла посредством сотрудничества в наращивании потенциала, предоставления технической помощи и оказания общей поддержки, несмотря на прогресс, уже достигнутый во взаимодействии с другими ветвями власти (законодательной и судебной) по линии инициатив, осуществляемых с участием обеих из них.

Примечания

- ¹ The year of 2020 was atypical in relation to the volume of food donated, which expanded 57% in comparison with 2019.
- ² The courses currently available on PNEC_DH are: Accessibility in public spaces in Brazil; Accessibility in public buildings; Accessibility in Urban Spaces; Accessibility in Communication; Access to Fundamental Rights: an Indigenous approach; Right to Identity, Citizenship and Documentation; Right to Protection for Crime Victims; Rights and Healthcare of the Elderly; Immigrant Rights and guidelines on public services; Human Rights as a tool for combating corruption; Human Rights: A Universal Declaration; Human Rights Education; Businesses and Human Rights; Training in Public Policies for the Youth; Training to Volunteers of the United Mothers Project; Formalization of Religious Organizations in Brazil; Rights and Care to the Elderly; Introduction to Brazilian Sign Language; Religious Freedom and the Secular State Basic Notions in Work-Family Balance; The Role of Therapeutic Communities in the Protection of Human Rights; Ethnic-Racial Policies: Notions and Methodology for Overcoming Racism and Inequalities; Homeless People and the Housing First Model; Promotion of the Rights of Homeless People; Human Rights Protection: Torture Prevention and Prohibition; and Save a Woman.
- ³ The information about the Brazilian NMRF was provided in August 2021, in response to the Office of the United Nations High Commissioner of Human Rights questionnaire, according to Human Rights Council Resolution n. 42/30.
- ⁴ Since 2019, Brazil has submitted reports to the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography; the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, besides from an updated version of the Common Core Document. Brazil has also expressed interest in presenting, in the simplified procedure, its next report on the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.