



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

萨摩亚

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 导言

1. 萨摩亚是一个太平洋小岛屿发展中国家，人口不到 20 万。我国的长期愿景是提高所有萨摩亚人的生活质量。这是由我们的基督教价值观和我们独特的萨摩亚文化和传统(法阿萨莫亚)所奠定的。法阿萨莫亚是一种独特的生活方式，它确保我们在族长制度的指导下，对彼此、我们的“大家庭或家庭”、我们的村庄和国家承担集体责任。人权是由尊重、尊严、平等和安全等核心价值支撑的，同样，法阿萨莫亚也拥有指导社会互动的核心价值，如尊重、尊严、互爱、保护和服务，这些都是对人权的相互促进。<sup>1</sup> 确保我们的法阿萨莫亚和基督教价值观与人权相互补充，对于我们在萨摩亚促进、尊重、保护和实现所有人权和基本自由的努力至关重要。

2. 气候变化的持续破坏性影响以及最近的麻疹流行病和 COVID-19 大流行病带来的健康危机，对于我们作为一个民族的决心构成挑战，使我们在追求可持续增长、社会进步和保持环境可持续性方面一些来之不易的进展发生逆转。我们利用普遍定期审议进程不断评估进展情况，找出持续存在的挑战，认清采取专门行动的机会，以确保取得积极成果。更重要的是，普遍定期审议是一次机会，通过加强利益攸关方的有效参与和提高认识，以便进一步促进基于权利的做法。采用人权方法执行可持续发展目标和其他国际和区域义务，与报告义务具有明显的战略契合度和一致性。

3. 萨摩亚的报告重点介绍了在落实 94 项已接受的建议方面取得的进展和面临的挑战，包括在 2016 年 5 月第二次普遍定期审议期间萨摩亚注意到的 35 项建议某些方面取得的进展。在全国协商期间提出了一些新的和正在出现的问题，这些问题在上一次普遍定期审议中没有提及，但却是当前的问题，在此与予反映。

## 二. 报告编写和基于权利的方法

4. 萨摩亚的报告编写工作由 2016 年内阁决定设立的国家执行、报告和后续行动机制工作队(“工作队”)牵头。工作队的成立，使利益攸关各方得以更广泛一致地参与，采用覆盖整个部门的方法并协调不同的报告程序。

### 数据收集

5. 一个称作“SADATA”的萨摩亚网络应用程序旨在协助萨摩亚指导人权义务的履行和报告，它通过对建议分门别类、查明执行方面的差距，并通过有关协商定期收集数据，帮助制定国家实施计划。最近对该应用程序进行了升级，纳入了可持续发展目标和萨摩亚发展战略。

6. 本报告还参考了自 2016 年以来提交的相关国家报告中的数据和信息。<sup>2</sup>

### 广泛而有意义的协商

7. 工作队利用不同的机会，通过涉及相关的政策、部门计划和国际义务的协商，来讨论普遍定期审议及其建议。<sup>3</sup> 就《萨摩亚 2019 年和 2020 年关于可持续发展目标执行情况的第二次自愿国别评估报告》开展的全国协商提供了重要投

入。这些活动使人们得以与青年、儿童、议员、乌波卢岛和萨瓦伊岛的村民代表、民间社会组织、私营部门、学术界、媒体和残疾人进行讨论(仅举几例)。

8. 在筹备普遍定期审议期间,工作队每月举行一次会议,包括与可持续发展目标工作队的联席会议。与参加 2021 年大选的女性候选人专门举行了关于普遍定期审议情况的介绍和协商。国家政策协调委员会(政策协调委员会)如同在 2020 年就《第二次自愿国别评估报告》所做的那样,在 2021 年 6 月 17 日的会议上讨论了这一审查。该委员会由所有政府部委和国有企业的负责人组成,这是该委员会第一次讨论普遍定期审议及其相关问题。

9. 除了与不同利益攸关方进行多次协商外,由外交和贸易部部长兼主席领导的工作队还与国家人权机构合作,于 2021 年 4 月组织了一个专门的民间社会组织论坛。<sup>4</sup> 这是一种方法上的改变,该论坛是针对所有为萨摩亚普遍定期审议提交材料的当地非政府组织举办的。民间社会组织论坛之后,与联合国驻地工作队、国家人权机构以及单独或联合提交报告的非政府组织进行了一对一协商。协商属于首次,也是一种受欢迎的方法。它使特别工作队能够直接听取非政府组织的问题和关切。更重要的是,它打造了一场有意义的对话。主席承诺向相关政府部委和公司提交所有共同关注的问题和建议。利益攸关方和 2016 年普遍定期审议中的建议构成了为期两天的政府官员坦诚对话的基础。工作队将与利益攸关方组织另一次会议,就本次普遍定期审议提出的问题提供反馈。

10. 萨摩亚对本次审议的态度是,优先加强有意义的利益攸关方的参与,由它们参与政策和方案的制定,包括对我们的努力作出审查,是基于权利的方法的核心。

### 三. 加强萨摩亚的人权架构

#### A. 宪法和立法框架<sup>5</sup>

11. 《萨摩亚独立国宪法》(1960 年)是我国的最高法律。其第二部分列出了萨摩亚承认的基本权利,包括生命权、人身自由权、免遭不人道待遇的权利、不受强迫劳动的权利、公平审判权、刑法权利、宗教自由权、宗教教育权、言论、集会、结社、迁徙和居住自由权、财产权和免遭歧视性立法的自由。《宪法》第二部分还规定了执行所述基本权利的补救办法。

12. 《宪法》第 15 条规定,法律面前人人平等,不得基于出身、语言、性别、宗教、政治或其他见解、社会出身、出生地或家庭状况加以歧视。国家任何法案、条例、通知或行政或管理权力的行使,如若发现以明示方式或在实际应用中具有歧视性,可由最高法院宣布为非法和无效。

13. 在保护传统土地权方面,《宪法》第 102 条保证传统土地不被转让。<sup>6</sup> 1965 年《传统土地租赁和许可法》第 4(4)节提到了《宪法》第 102 条对习惯土地的宪法保护。<sup>7</sup> 因此,我国法律对萨摩亚社区习惯土地权予以了很好的保护。

#### 审查萨摩亚的《家庭法》

14. 2016 年,萨摩亚报告说,共对 11 项法律进行了改革。这些措施有助于实现遵守国际义务,特别是遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公

约》等重要人权公约的义务。我们继续努力推进萨摩亚法律改革委员会的家庭法审查项目，该项目将侧重于六部核心家庭法。<sup>8</sup> 关于该项目的协商始于2019年，这是一次重要的机会，可以处理建议中为数不多的剩余问题，现有立法尚未或没有充分涵盖这些问题。例如，目前在2013年《家庭安全法》和2014年《家庭法院法》中有相关条款规定了对家庭暴力投诉者予以匿名和保护。然而，进一步的考虑将是家庭法审查项目的一部分。还将考虑关于妇女、儿童、残疾人或其他弱势群体权利的国际法原则，为家庭法审查项目的相关部分提供参考。

### 劳动和就业关系修正法案

15. 2013年《劳动就业关系法》规定，赋予劳动力性别平等权。<sup>9</sup> 对《劳动就业关系法》的进一步审查确保了对国际义务的遵守。现时的修正法案建议设立申诉机制，其中包括与性骚扰有关的申诉机制。此外，还为使用中术语进行了修改。本法案旨在建议修订《劳动就业关系法》第20条，就“歧视”一词的定义作出规定。“歧视”对男性和女性同样适用。该法案还建议修改第51条关于儿童就业的规定，将从事轻体力劳动雇佣的最低年龄从15岁提高到16岁。<sup>10</sup>

### 刑事犯罪修正法案

16. 总检察长办公室于2020年10月完成的《犯罪法》修正案将提交内阁批准。该法案建议修订《犯罪法》，以增加与偷运移民、贩卖人口及为了性剥削或从事强迫劳动目的买卖人口有关的刑罚和监禁期。该法案还建议：

(a) 根据一项新的独立条款，将虐待儿童的材料分开处理，并将其定为刑事犯罪，该规定将涵盖线上和线下活动；

(b) 扩大目前关于引诱儿童的规定，并增加新的罪行，明确将诱骗或引诱18岁以下的人，以及使用电子系统与18岁以下的人进行性活动定为犯罪；

(c) 扩大目前网络欺凌的范围；

(d) 将未经同意使用电子系统分享私密资料的行为定为犯罪行为；和

(e) 确保将新拟议的犯罪行为和涉及电子系统的犯罪行为纳入具有跨国性质犯罪行为的域外管辖权范围。<sup>11</sup>

### 1961年《婚姻条例》

17. 自2016年普遍定期审议以来，按照《儿童权利公约》的规定，女童和男童的法定最低结婚年龄现在是平等的。2020年《移民法》包括对1961年《婚姻条例》第9条的相应修正，将男性的最低结婚年龄从16岁改为18岁。<sup>12</sup> 对第10节也作了修订，将男性同意未成年人结婚的年龄由19岁改为21岁。

### 儿童保育和保护法案

18. 虽然自上一轮报告以来，该法案仍处于法案形态，但已就其开展了更广泛的协商，以解决儿童保护领域不断出现的问题。该法案目前正在由总检察长办公室进行审查，然后提交内阁批准。该法案对儿童的福利和保护作出了规定，并规定以符合国际公约和标准、基督教原则和文化价值观的方式向需要照顾和保护的儿童提供援助。该法案的主要目标是促进儿童的福祉，保护他们免受一切形式的暴

力、虐待、忽视和剥削。<sup>13</sup> 重要的是，该法案将规定一个机制，确保适当的报告，并及时给予应对和转介给相关服务的提供者。

## B. 国家机构和政策<sup>14</sup>

### 国家(执行、报告和后续行动机制)工作队

19. 根据内阁决定于 2016 年成立的<sup>14</sup>国家工作队，由外交与贸易部担任主席，它是一个跨部委员会，负责履行我国人权方面的国际义务，协调起草提交条约机构的国家报告，并安排接待人权理事会特别程序的国别访问。工作队由负责人权执行和报告任务的主要政府部委的领导组成。<sup>15</sup> 鉴于工作队正在进行的工作，自成立以来，其成员人数有所增加。

20. 自 2016 年第二次普遍定期审议以来，该工作队与可持续发展目标工作队一道制定了一个路线图，以审查和报告人权公约/进程与可持续发展目标和萨摩亚可持续发展部门的情况。这确保了利益攸关方利用相关协商提供的不同机会，在普遍定期审议周期内持续参与。

21. 该工作队在筹备《消除对妇女歧视公约》和可持续发展目标报告、主持特别工作组以及批准《禁止酷刑公约》和《反腐败公约》方面发挥了作用。国家工作队的工作继续得到现已升级的萨摩亚网络应用程序的支持。

22. 萨摩亚于 2020 年批准了并与太平洋地区共同推出了“太平洋执行、报告和后续行动机制国家工作队践行原则”。

### 国家人权机构

23. 2016 年，萨摩亚国家人权机构成为太平洋地区第一个被国家人权机构全球联盟授予“A”级地位的国家人权机构。国家人权机构自成立以来已经编写了六份《国家人权状况报告》。这些报告为国家和社区对话提供了重要契机，特别是为解决保护人权问题的行动提供了重要机会。

24. 2019 年《国家人权机构报告》评估了政府为落实《2015-2017 年国家人权机构人权报告》中的建议所采取的行动。这项独立的年度评估对于就人力资源问题进行持续对话至关重要。

25. 2019 年《国家人权机构报告》的调查结果强调：<sup>16</sup>

“……已经取得了很大进展，国家人权机构《人权状况报告》建议中描述的各种人权问题已得到了解决。然而，仍有工作要做，以确保萨摩亚人充分享受他们的权利。”

26. 根据国家人权机构的评估，萨摩亚被评为“B”级，按照分类，这意味着我国政府合理充分地执行了该机构提出的建议。就对国家人权机构的充分支持而言，人力资源和资金能力有限问题是像萨摩亚这样的小岛屿发展中国家以及包括非政府组织在内的公共和私营部门持续关注的问题。虽然自上一轮报告以来国家人权机构增加了一名长期高级工作人员，2020/2021 年度的预算与 2016/2017 年度相比略有增加，政府继续评估通过伙伴关系和密切合作提供支持的其他手段。然而，这些资源限制并没有妨碍国家人权机构任务的成功执行。

## 可持续发展目标工作队

27. 萨摩亚于 2016 年成立了可持续发展目标工作队，负责协调可持续发展目标的实施、后续行动和报告。它同样由外交与贸易部担任主席，成员包括代表三个可持续发展方面的相关部门领导人。<sup>17</sup> 扩大的成员资格还允许非政府组织、14 个部门协调员和联合国参与。萨摩亚致力于以人为本和以人权方式实现可持续发展，这是追求我国人民社会经济福祉的关键。所有可持续发展目标都与我们的人权义务相一致，以便更好地融入萨摩亚发展战略的 14 个不同部门计划。这确保了我们的优先事项与现有资源相符合。

## 国家政策协调委员会及其他

28. 我们还认识到国家政策协调委员会的作用日益重要，新成立的《消除对妇女歧视公约》/《儿童权利公约》/《残疾人权利公约》委员会、由国家人权机构和萨摩亚审计署共同领导的萨摩亚廉政组织网络和《联合国反腐败公约》协调委员会也很重要。萨摩亚廉政组织网络和《联合国反腐败公约》协调委员会将是保证廉政、预防和管制腐败以及相关不当或违规行为的关键。

## 国家重大政策

29. 妇女、社区与社会发展部最近推出了六项国家政策和社区部门计划，它们是所有人权公约工作的关键。这些政策是：

- 萨摩亚 2021 年至 2031 年关于性别平等和妇女和女童权利的国家政策，它是在上一次性别平等政策工作的基础上制定的；
- 萨摩亚国家家庭安全政策：2021-2031 年消除家庭暴力：汇集人权条约和可持续发展目标。关键重点是消除暴力，特别是针对妇女和女童的暴力；
- 2021-2031 年萨摩亚国家包容性治理政策与国家村庄一级的治理直接挂钩，包容社区所有成员；
- 2021-2031 年萨摩亚国家残疾人政策对于加强努力促进包容、基于权利的方法和落实《残疾人权利公约》至关重要；
- 2021-2031 年萨摩亚国家社区经济发展政策，促进弱势个人和家庭获得更多的经济机会；
- 2020-2030 年萨摩亚国家儿童保育和保护政策与《儿童保育和保护法案》直接相关，并为改善扶持环境以解决与保护儿童权利有关的一些问题奠定基础。

30. 2021-2026 年社区发展部门规划促进家庭和社区安全，特别是针对性暴力，并确保社区面对灾害和气候变化具有复原力。它还包括改善基础设施和赋予社区中最弱势群体以经济能力。

31. 这些更新后的政策和部门计划经过广泛的利益攸关方协商，并考虑到了条约机构和普遍定期审议的建议。

## 萨摩亚发展战略和萨摩亚 2040 年愿景

32. 2021-2025 年新的萨摩亚发展战略的定稿被推迟，但保留了性别、气候变化和灾害风险管理等贯穿各领域的内容。目前的萨摩亚发展战略草案反映了推进社会包容和加强社会保障的机会。最近推出的萨摩亚 2040 年战略认识到，维护和平、安全和包容性对于萨摩亚的可持续发展愿望至关重要，因此需要改善教育、社会保障和提高认识。

## 国家安全政策及其他

33. 萨摩亚于 2018 年推出了首个国家安全政策，扩大了安全定义，不仅涵盖边境安全和跨国犯罪，也涵盖气候变化和人的安全。该政策将家庭暴力和性别暴力和健康安全确定为主要的国家安全问题和优先事项。该政策的实施与 2020 年气候变化政策以及通过社区、环境、卫生、教育以及法律和司法等相关部门计划中强调的专门行动以促进人权的努力紧密结合在一起。

## 机构间基本服务指南

34. 萨摩亚第一个机构间基本服务指南于 2021 年 1 月以萨摩亚语和英语发布，推动了针对性别暴力幸存者的方法和儿童保护方法，并为各利益攸关方提供了转诊准则、标准和实用程序。该指南是加强应对性别暴力和儿童保护以及加强与一些活跃的非政府组织和社区在这一问题上协调的关键。

35. 自第二轮普遍定期审议以来，引入或加强了这些机构和政策。它们对建议直接做出了回应，也是负有人权任务的重要机构或提出指导性文件，以补充现有立法，为我们的人权实施工作创造了有利环境。

## C. 提高认识和培训<sup>18</sup>

36. 政府、人权利益攸关方以及国际合作伙伴开展了若干提高认识方案。国家人权机构年度报告、地区发展计划、妇女发挥领导作用方案、欧盟—联合国聚焦倡议以及萨摩亚残疾伙伴关系方案是一些主要方案。通过过去几年的提高认识和培训方案，最近的第二次自愿国别评估进程提高了人们对与人权有关的问题的认识。

37. 鼓励社区、教会、私营部门和非政府组织参加这类培训和提高认识的努力，以使一些负面观念朝着接受人权和结束家庭暴力方向转变。妇女、社区与社会发展部、警察、监狱和惩教部、司法与法庭管理部，包括不同的部门，继续与非政府组织或国际合作伙伴合作，在乡村开展普及计划，以进一步促进了解。

38. 执法人员继续接受培训，例如，萨摩亚律师和警察在 2019 年参加了由太平洋岛屿执法人员网络主办的关于“优质证据，避免再次受害——促进针对脆弱的性暴力和性别暴力投诉人的特别措施”的培训。<sup>19</sup> 司法与法庭管理部、警方和萨摩亚记者协会、<sup>20</sup> 媒体协会已经完成了《法庭报道指南》的定稿，确认媒体在报道法庭程序时的权利，并提高法庭报道的质量，以准确地向公众提供信息。培训有助于警察和法院书记官，并有助于保护受害者(特别是儿童)的权利。国家人权机构和警察继续为新入职的警察提供基本人权教育；此外，人权教育已列入中小学社会学科的课程。

39. 家庭法审查项目的公众咨询阶段通过审查加强了宣传和促进了人权。商业、工业和劳工部还根据其预算目标，在每个财政年度开展了多达三个提高认识项目活动。提高认识包括有关基本原则教育，如组织权利/结社自由、禁止职业和就业歧视以及同工同酬。

#### D. 接受国际规范和条约义务<sup>21</sup>

40. 萨摩亚遵守《联合国宪章》和《世界人权宣言》，并且是九项核心人权公约中六项公约的缔约国。<sup>22</sup> 萨摩亚还批准了《儿童权利公约》所有三项任择议定书。自上次报告以来，萨摩亚批准了《残疾人权利公约》，并加入了《联合国禁止酷刑公约》。萨摩亚虽然不是所有核心人权公约的缔约国，但已将关键原则纳入了国家法律。政府现正积极考虑在不久的将来加入这些公约。随着最近的批准，已经完全落实了我们认可的 15 项批准/加入建议中的 13 项。我们还全面实施了本节所述 30 项建议中的 4 项，并部分实施了 20 项。

41. 萨摩亚加入的联合国其他人权和相关条约包括《国际刑事法院罗马规约》、国际劳工组织(劳工组织)的八项基本公约，并在 2018 年加入了《反腐败公约》。<sup>23</sup> 政府继续对其余的人权公约进行评估。

42. 《公民及政治权利国际公约》、《残疾人权利公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的报告草案目前正在定稿。已经开始就《联合国禁止酷刑公约》报告进行协商。计划在 2022 年第一季度前完成并提交所有报告。目前的普遍定期审议程序用于审议待定报告。

43. 最后，萨摩亚向所有联合国特别程序任务负责人发出长期公开邀请，并将继续这样做。自上一轮报告以来，我们于 2017 年接待了法律和实践中对妇女歧视问题工作组的访问，并等待边境开放后接待发展权问题特别报告员的访问。

## 四. 进一步落实各项建议

### A. 公民权利和政治权利

#### 1. 拘留条件和禁止奴役和贩运<sup>24</sup>

44. 《萨摩亚宪法》第 7 条要求免于非人道待遇，规定“任何人不得遭受酷刑或其他不人道或有辱人格的待遇或处罚”。批准《联合国禁止酷刑公约》符合我国的《宪法》，并基于我们的信念，即在任何情况下都不能容许酷刑。实施《联合国禁止酷刑公约》将进一步支持我们为实现可持续发展目标 16 而做出的持续努力，改善司法，促进有效执法，并建立更安全和管理良好的监狱。2013 年《监狱和惩教法》将《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》作为一项指导原则。

45. 新的塔努马拉拉监狱是对监狱设施的一个重要改进。它包括男女分开的牢房，一个用于拘留的设施，一个用于关押高风险被拘留者的设施，一个医疗诊所和一个礼拜堂。它有足够的通风、照明和卫生设施。有基本的食物、水和卫生设施。囚犯和被拘留者可以向司法机关提出申诉，并要求对问题进行调查。允许包括国家人权机构和司法机构在内的独立人权观察员进行监督访查。尽管取得了各项进展，但独立报告显示仍有需要改进的方面。

46. 对执法官员的培训包括在 2017 年访问期间举办的《禁止酷刑公约》倡议讲习班。2019 年，警方代表出席了在丹麦举行的《禁止酷刑公约》倡议刑事侦查和执法实践合作与创新全球研讨会。去年(2020 年)，斐济警察部队与萨摩亚警方合作举办了为期五天的培训，以加强被逮捕和被拘留者诉诸法律的机会，并防止在警方拘留期间遭受酷刑。

47. 除了《犯罪法》修正案增加了与偷运移民、贩卖人口及为了性剥削或从事强迫劳动买卖人口有关的刑罚和监禁期。萨摩亚有一个多机构跨国犯罪股、一项国家安全政策和管理跨国贩运和走私犯罪的准则。这些都大大有助于推进萨摩亚的打击贩运议程。

48. 总理和内阁部与太平洋移民发展共同体秘书处合作举办了讲习班和参加培训，以解决太平洋岛屿的人口贩运和人口走私问题；根据国家安全政策，这些被视为安全问题的关键领域。

## 2. 家庭暴力<sup>25</sup>

49. 萨摩亚继续研究预防和解决家庭暴力的综合措施，包括审查家庭法等相关立法，更新政策，确保以全社会的方式解决家庭暴力问题，特别是暴力侵害妇女和儿童问题。新政策包括国家关于预防、早期干预和应对框架，以及所有服务提供者(政府和非政府组织)报告和应对事件的准则，并确保为幸存者及其子女提供最佳应对措施。

50. 2017 年萨摩亚家庭安全研究和 2018 年国家人权机构对家庭暴力的公开调查，使这一问题成为人们关注的焦点，这些报告的结果令人震惊。自这些报告发布以来，作为应对措施的一部分，对执法人员和非政府组织的提高认识运动和培训有所增加。例如，在欧盟—联合国“聚焦”倡议下，司法与法庭管理部以及法律和司法部门利用“延伸模式”采取预防措施，向偏远的农村提供服务，分享有关保护令、可用的帮助热线、警察和法院程序、受害者支持联系等方面的宝贵信息。法院还强调了为家庭暴力受害者提供财政补助的赡养服务。

51. 萨摩亚继续支持地区、乡村和基于信仰的倡议，研究家庭暴力的根本原因和后果。终止暴力是 2017 年推出的地区发展计划的关键组成部分，截至 2020 年 1 月，49 个区中有 48 个区有这类计划。地区发展计划为社区领导人提供了讨论问题的机会，最重要的是，确定他们在消除暴力方面的作用。2021 年初，妇女、社区与社会发展部与政府和非政府组织合作，向萨摩亚各地 200 多个村庄的 8,500 多名参与者提供了一个提高对性别暴力和酗酒问题的认识方案。它是萨摩亚政府应对 COVID-19 措施的一部分。

## B. 经济、社会和文化权利

### 1. 适当生活水准权<sup>26</sup>

52. 政府的可持续发展战略以“提高所有人的生活质量”为目标，并将最弱势群体的需求纳入 4 个优先支柱计划和 14 个部门计划中。不让任何人掉队的原则和可持续发展的人权方针，是通过我们的可持续发展举措追求人民的经济、社会和文化权利的关键。

53. 政府为确保所有萨摩亚人都能享受繁荣和充实的生活所做的努力是渐进式的。几十年来，在建设具有韧性和包容性的基础设施方面进行了大量投资和改进，帮助人们几乎普遍获得了基本服务，并创造了更多和更好的机会，特别是为弱势群体。虽然一些基本服务的质量和可负担性总体上有所改善，但面对自然灾害的脆弱性、外部冲击和当前 COVID-19 疫情给迄今的发展带来了严重挫折。

54. 灾害往往导致社会经济发展轨迹下滑，加剧贫困。因此，社会保护体系和获得可负担得起的基本服务，有助于预防和减少影响，并为弱势群体提供安全网。由于可获得的数据有限，适当统计萨摩亚社会保障的覆盖面和支出仍然存在困难。萨摩亚目前正在与联合国系统合作，努力加强社会保障措施，以解决这一问题。一项社会保护政策草案正在定稿，它将成为拟订适当战略的基础。我们还认识到，萨摩亚的大家庭和村庄制度仍然是社会保障的一个重要方面，它是萨摩亚社会结构和生活方式的核心。

55. 有限的财政空间使得像萨摩亚这样的小岛屿发展中国家提供全面的基本服务和社会保护成为一项挑战。尽管存在这些挑战，但总体而言，获得基本服务的水平较高，如改善饮用水源和卫生设施。过去 20 年来，政府和发展伙伴对水和卫生基础设施和服务进行了大量投资，导致人口获得清洁水(97%)和卫生设施(97%)的比例很高。

## 2. 健康权<sup>27</sup>

56. 2020 年的 COVID-19 大流行开始时，我们正处于麻疹流行的风口浪尖上，大流行病夺走了 83 个年轻人的生命。虽然 COVID-19 并未大规模蔓延，但这一流行病对我们的人民及其生计产生了显著的影响，导致我们实现可持续发展的努力放缓。

57. 第二次自愿国别评估报告强调，萨摩亚有一个全面的高补贴公共卫生设施和服务网络，可以普遍获得医疗保健，包括在萨摩亚无法获得的复杂医疗服务时赴海外就医。12 岁以下儿童、产前孕妇、养老金领取者以及残疾人、精神病患者和慢性病患者在公共卫生设施接受医疗服务是免费的。萨摩亚面临的最大的健康挑战仍然是非传染性疾病导致的大量过早死亡、疾病和越来越多的残疾。传染病的情况总体上向好，艾滋病毒、肺结核和乙型肝炎的发病率和比率总体上在下降。

58. 性生殖健康仍然是卫生部门的优先事项。妇女获得性和生殖保健服务的机会有所改善。2018 年，提供公共性生殖保健服务的萨摩亚家庭健康协会开设了新的分支机构，改善了特别是年轻人和农村社区获得生殖健康的机会。萨摩亚的所有公共卫生设施都提供计划生育服务，由受过计划生育服务培训的提供者提供，并提供计划生育指南。学校和农村正在实施一些项目，讨论计划生育、安全性行为、性生殖健康问题、少女怀孕、性生殖健康和权利、性传播感染和避孕措施。在萨摩亚各地的乡村和农村社区还提供免费流动诊所。

59. 在教师培训和补充资源的支持下，性生殖健康已纳入社会科学、卫生和体育教育以及中小学科学科目的课程。

## 3. 受教育权<sup>28</sup>

60. 受教育权与我们实施可持续发展目标 4 相一致，确保全民接受包容和公平的优质教育。我们的可持续发展目标执行报告强调，总体上，通过义务教育和免费

中小学教育，中小学入学率有所提高。尤其是小学，已经普及(100%)，中学的入学率为 72%。随着越来越多的残疾人接受主流教育，教育系统的包容性正在提高。据报道，向后学校教育和培训方案过渡的人数和入学率有所增加。其中一些令人担忧的问题包括，在高中阶段上学的男性人数大幅减少，在所有年级成绩较好的女性与男性之间存在着巨大的差距。2009 年《教育法》和一些解决买卖儿童问题的机构间方案确保每个儿童都有接受教育的义务。此外，有关将学费补助计划扩展至幼儿教育的讨论也在进行中。

61. 2019 年《教育修正案》将义务学龄儿童的年龄从 4 岁改为 16 岁。《教育法》支持女学生受教育的权利，不歧视怀孕的女学生。国家学校安全政策也涵盖这一点，该政策旨在为所有人提供一个积极的学习环境，并解决学校中的欺凌行为。

62. 在发展伙伴的支持下，政府投入了巨资，在萨摩亚提供负担得起的高等教育和职业技术教育和培训。目前，小学通过 1 至 8 年级的人文教育和视觉艺术引入技术和职业教育。在中学阶段，大多数公立学校和私立学校提供至少 4 门技术与职业教育培训课程，一些学校提供至少 7 个技术和职业教育培训科目。教育、体育和文化部还制定了 2018-2023 年全国学校技术和职业教育培训政策。这项政策解决了与学生辍学率有关的问题。2021 年，该部出台了一项技术和职业教育与培训资源举措，由该部为中学采购技术和职业教育与培训资源。

## C. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>29</sup>

63. 与 30 年前相比，女性在管理职位和专业职业方面的进步显著增加，包括在议会中的代表性。目前的统计数据显示，女生在学业上的表现优于男生，越来越多的女性在公共部门、私营部门、司法机构和民间社会组织担任领导职务。获得基本服务的机会有所改善，包括获得性健康和生殖健康服务。自从萨摩亚 1992 年批准《消除对妇女一切形式歧视公约》以来，萨摩亚对消除对妇女歧视和执行可持续发展目标 5 的承诺一直是优先事项。虽然在过去 30 年中取得了很大进展，包括多项法律改革、新政策以及全国范围的提高认识方案和干预措施，但仍有许多工作要做。人们认识到，妇女和女童可以成为变革的推动者，并将成为实现可持续发展目标和保护所有人的人权的变革工程的重要组成部分。

64. 正如本报告第三章、A、B、C 节和第四章 A.2 节所强调的那样，在本报告所述期间，为消除一切形式的歧视和暴力侵害妇女行为做出了重要努力。家庭法审查项目，由妇女、社区与社会发展部推出的六项新政策，以及所有 14 个部门的发展战略下执行的性别主流化任务，都是关键。

65. 法律和实践中对妇女歧视问题工作组(2017 年 8 月)指出：“萨摩亚在制定遵守本国宪法权利法案和履行国际人权义务的法律框架方面取得了重要进展，特别是在过去十年中，在消除对妇女歧视方面。将家庭暴力定为刑事犯罪，在法律上保障男女平等就业，以及就议会中 10% 的女性代表提出的宪法修正案，这些都是重要的里程碑”。

66. 萨摩亚是太平洋地区第一个接受工作组正式访问的国家，工作组与广泛的政府和代表以及其他利益攸关方进行了建设性对话，包括民间社会行为者、卫

生专业人员、妇女团体、学术界、学者、宗教领袖、艺术家个人和联合国国家工作队。专家组参观了女子监狱、一所中学和一个卫生所，观摩了村委会之间的规划会议，并参加了与村委会成员的对话。

67. 在传统的背景下，妇女是家庭的保护者(malu o aiga)、和平与和谐的促进者(auli male Pae——问题的解决者)及缓解紧张气氛者(将树叶上的咸水冲刷干净的雨水——ua faalanu ma'ave'ave)。妇女在家庭、村落和社区等社会各级机构中发挥着领导作用，并在推动其中的变革方面发挥重要作用。因此，国家与乡村治理体系之间的相互理解和伙伴关系，对于政府实施加强促进性别平等的干预措施至关重要，以期消除家庭中的暴力，消除歧视和陈规定型行为，为儿童营造积极的环境，赋予妇女和女童以能力，并确保她们作为平等伙伴参与有关其福祉和个人发展的讨论。

68. 社区发展计划是所有利益攸关方合作的成果，它确保社区对自身的发展拥有自主权。发展计划是乡村和地区目前和未来发展的基础，它使政府和所有利益攸关方能够提供协调一致的支持。截至 2020 年 1 月，98%的地区已经完成了计划，这对我们在社区的人权工作至关重要。结束暴力是这些地区计划的关键组成部分。

#### 就业

69. 《劳动就业关系法》提供了赋予劳动力性别平等权力的方法，并继续努力改善妇女的就业机会。该立法还确保男女雇员同工同酬。此外，《劳动就业关系法》修正案提议禁止雇主基于种族、族裔、肤色、性别、宗教、政见、性取向、社会出身、婚姻状况、怀孕与否、家庭责任、实际或认为的艾滋病病毒感染情况、残疾及参与职工会活动等理由，歧视员工或职位申请者。

70. 《劳动就业关系法》为私营部门提供了免受工作场所骚扰的保护，根据该法，雇员因不当行为或虐待行为，包括对雇员或雇主的性骚扰、身体骚扰、言语骚扰或精神骚扰，可以被解雇。《劳动就业关系法》建议引入申诉机制，以解决工作场所的性骚扰问题。《公务员委员会的工作条件》通过其行为守则强调了禁止公共部门任何骚扰行为的关键原则。《公务员法》中关于骚扰的定义已获批准，在评估工作人员提出的申诉时，对什么是骚扰提供法律依据，该定义已被纳入 2004 年《公务员法》的修正草案中。

71. 妇女、社区与社会发展部和商业、工业和劳工部推动实习、学徒和其他活动，以促进对妇女的经济赋权。“萨摩亚妇女发展方案”通过资助萨摩亚商业中心开展的创业和企业管理培训，协助增强妇女的经济能力。该培训培养了失业妇女的基本金融知识和技能，并促进获得微型企业的启动资金。2018 年，接受培训的妇女人数增加了 42%，创建了 138 个微型企业。<sup>30</sup>

#### 性别暴力问题

72. 除了前面几节特别强调的关于家庭暴力的内容外，近年来在暴力、性别平等和社会包容问题上进行了更加公开的讨论，取得了更好的进展。一个重大进展是，萨摩亚统计局改进了对按性别分列的数据的收集，包括在 2019 年人口与健康调查—多指标类集调查中首次收集了关于家庭和亲密伴侣之间暴力的数据。数

据的可获得性对于集中关注这一问题上的努力至关重要。这些数据证实了早先关于需要加大努力解决性别暴力问题的两项研究。

73. 性别暴力已被确定为国家安宁的优先事项，因此，在各部门计划中，特别是在社区发展、法律和司法以及卫生部门计划和妇女、社区与社会发展部新推出的政策中，采取专门行动来解决这一问题是关键。2018-2023 年国家性生殖健康政策也将性别暴力列为性和生殖健康和权利的关键组成部分以及性和生殖健康的重要决定因素。为庆祝 2021 年国际妇女节，政府领导了一个有社区妇女、宗教组织代表和其他利益攸关方参加的论坛，讨论妇女与领导力、结束对妇女的暴力行为和实现性别平等的目标。该论坛是正在进行的全国范围内的“终结暴力意识”计划的一部分，目的是继续对话，并推动以全社会方法解决暴力侵害妇女和女童的问题。萨摩亚继续参加每年 11 月 25 日至 12 月 10 日历时 16 天的全球倡导活动，重点是消除对妇女和女童的暴力。

74. 提高认识方案的一个明显影响是转型的变化。例如，一些村庄正在引入自己的措施，如在村规民约中对暴力肇事者处以罚款。青年和宗教组织对这一问题的积极参与有所增加，而《基本服务指南》的出台对所需的多部门和更协调的应对这一问题至关重要。土地和运输管理局与妇女、社区和社会发展部紧密合作，向建筑公司灌输有关性别暴力的意识。这些公司雇用咨询顾问的标准之一是，他们必须在项目现场提供性别暴力培训。这始于法莱洛国际机场项目，但现已扩展到主要的发展项目。

75. 萨摩亚担任太平洋岛屿执法官员网络性暴力和性别暴力问题小组主席；已经完成了协助和保护性暴力和性别暴力犯罪弱势群体受害者和证人的活动。这包括 2020 年修订《证据法》的示范条款，以纳入针对性暴力和性别暴力犯罪弱势群体证人的特别措施。2019 年商定了在性暴力和性别暴力事件中向弱势群体证人最佳取证的一般原则。

#### 参与政治和公共生活

76. 妇女参与国家治理和决策的水平正在提高，尽管在管理岗位上比在议会中提高的更快。2016 年，萨摩亚有了第一位女副总理，在 2021 年选举之后，萨摩亚现在有了第一位女总理，内阁中的女性人数也有所增加，其中包括第一位女财政部长。促进妇女更多参与的活动大幅度增加，如“妇女参与地区发展计划”、“妇女担任领导职务”、“提高萨摩亚妇女的政治参与”和所有与 2021 年选举筹备有关的方案，都鼓励妇女参与选举。

77. 来自司法与法庭管理部的最新数据证实，登记为族长头衔的女性比例从 2015 年的 13% 上升到 2019 年的 22%。2019 年，萨摩亚又任命了三名女法官，人数从一名增加到四名；其中两人担任最高法院法官，两人担任地区法官。还有两名任土地和业权法院法官。社区层面的治理由村委会负责，并得到其他村一级委员会，如妇女村委员会的支持。

78. 当地政府的代表由村男性代表(Sui o le Nuu)和村妇女代表(Sui o tamaitai)组成，他们在社区发展方面与政府密切合作。2016 年，372 名村代表中有 121 名是女性(32.5%)，2020 年增加到 390 名中的 171 名(44%)。

79. 萨摩亚各地担任管理职务的女性比例从 2011 年的 36% 上升到 2016 年的 40%。同样，在过去的 20 年里，女性在政府部委和国有企业中的比例也在稳步

上升。2019年，公共部门57%的首席执行官职位由女性担任。在管理层，60%的职位由女性担任。国有企业女首席执行官的比例从2001年的9.5%大幅提高到2018年的40%。女性在国企董事会中的比例从2009年的20%上升到2018年的24%和2020年的28%。

## 2. 儿童<sup>31</sup>

80. 萨摩亚于1994年批准了《儿童权利公约》，于2016年成为第一个提交《儿童权利公约》三项任择议定书批准书的太平洋岛国。第二次自愿国别评估报告强调，儿童获得教育、保健、水和卫生等基本服务的机会很高，结果显示，与其他太平洋岛国相比，我国的营养不足和营养不良(包括发育迟缓和消瘦)的发生率较低。在残疾儿童入学人数方面也出现了积极的趋势。以小学为例，2015年至2019年间，有特殊需要的儿童或残疾儿童入学率增加了40%。

81. 儿童权利委员会第84届会议于2020年3月在萨摩亚举行。在为期一周的会议上，大约有100名儿童参加了会议。还有大约50名民间社会代表、100多名政府代表以及约6.8万次网络直播浏览。学童利用这次机会与儿童权利委员会对话，了解人权和《儿童权利公约》。他们还积极参与有关儿童权利的不同问题，包括家庭暴力、文化及其权利、信息技术、气候变化和健康权等主题。在第75届联合国大会关于“条约机构改革——儿童权利委员会第84届特别外联会议的经验”的会外活动期间，一些担任活动主持人的儿童继续参与并作为小组成员参加了高级别活动。他们分享了自己的经验，对儿童权利的理解，以及如何解决儿童权利问题的看法。

### 暴力侵害儿童

82. 2013年《犯罪法》规定保护儿童免受暴力侵害，但就最新进展而言，《犯罪法修正案》已经定稿，其中特别规定了打击通过在线和电子手段虐待儿童的措施。儿童保育和保护政策以及《儿童保育保护法案》是我们努力应对和预防各级虐待儿童行为的重要进展。监管机构办公室还在制定儿童性虐待材料政策，这是一个过滤系统，以打击通过在互联网上传播和获取儿童性虐待材料等手段剥削儿童。

83. 2016年的《教师法》对违反职业标准或职业不端行为(包括虐待学生)的教师做出了规定。这项工作现由教师评议会授权并监督，该委员会将对教师进行处罚，并有权取消教师的注册资格。2019年《教育法》修正案规定，教育、体育和文化部对任何发现对学生进行身体、语言和性虐待的教师实施纪律处分(立即终止聘用)。通过《学校管理和组织手册》为教师持续提供深化职业行为意识课程。教育、体育和文化部有15名咨询顾问，负责各类学校的工作。其职责范围内的一个关键部分就是为学校的教师提供这方面的支持。

84. 国家学校安全政策包括保护怀孕学生不被开除的规定，确保她们在怀孕期间得到学校和家庭的充分支持，并确保她们在孩子出生后返回学校。这项政策扩大到禁止暴力，包括可能对学生的欺凌，更具体地说是网络欺凌，性骚扰或性侵事件，以及消除对学生怀孕的污名。

85. 新推出的《机构间基本服务指南》是我们努力保护儿童免受暴力侵害的重要一步。它还允许为所有相关的专业服务提供者注册。

86. 审查在萨摩亚设立性犯罪人登记簿是否合适，该项目于 2017 年启动。2017 年《性犯罪者登记法》目前在萨摩亚已经生效，并建立了性犯罪人登记制度。法律和司法部门正在确保互动管理系统“*Au'afa mau*”运行，该系统提供关键部门参与者之间的数据共享，这将有助于改善犯罪管理系统，使法律和司法机构更负责任、合法和反应灵敏。这对于解决针对妇女和儿童的暴力问题至关重要。

87. 2013 年《犯罪法》对鸡奸罪作了说明，对(受害者和犯罪者)年龄段进行了区分，以保护易受伤害的儿童。

88. 对于成年人双方之间自愿的性行为，没有过多适用鸡奸罪。自萨摩亚法律改革委员会就 1961 年《犯罪条例》进行协商以来，还改进了与相关利益攸关方的公开对话，该问题需要进一步与公众协商。<sup>32</sup>

### 童工

89. 政府继续同参与商业、工业和劳工部、警察、监狱和惩教部和妇女、社区与社会发展部活动的儿童和家庭接触，以寻求解决方案，包括通过儿童摊贩计划。商业、工业和劳工部所属的童工问题工作队致力于解决有关童工小贩的问题。<sup>33</sup>该工作队已委托他人进行后续调查，以提供最新数据，为正在开展的工作提供参考。

90. 《劳动就业关系法》修正案建议，修订轻活最低受雇年龄，2009 年《教育法》第 20 条规定，安排义务教育阶段的儿童在上学期间或任何时候从事街头贩卖或其他任何形式的工作，若该工作妨碍或干扰儿童上学、积极参加学校活动或儿童的教育发展，则构成犯罪。这些条款中还规定了对违法行为的惩罚措施。《儿童保育保护法案》建议，禁止任何 16 岁以下的儿童从事儿童兜售。

### 3. 残疾人<sup>34</sup>

91. 2014 年 9 月我国加入了《联合国残疾人权利公约》，随后于 2016 年 12 月批准了该公约，这些都是重要的里程碑，反映出萨摩亚不断致力于满足残疾人的需求。萨摩亚在 20 世纪 70 年代开始实施针对残疾人的特殊教育方案。残疾人组织 *Nuanua O Le Alofa* 是 2001 年由残疾人本身设立的一个非政府组织，是全国残疾人的宣介组织。

92. 该组织也是《儿童权利公约》/《消除对妇女一切形式歧视公约》/《残疾人权利公约》全国委员会的成员，负责《残疾人权利公约》的实施和报告工作。萨摩亚旨在促进将残疾纳入所有 14 个经济、社会、基础设施和跨领域部门的主流。一些重要事态发展表明，在解决残疾人状况方面取得了进展，例如：启动了萨摩亚残疾方案，现在称为萨摩亚残疾伙伴关系方案，由妇女、社区和社会发展部协调，并得到澳大利亚的财政支持。它包括在卫生部设立移动服务股；2016 年对《联合国残疾人权利公约》进行了全面的立法审查；最近推出了第二项国家残疾政策和残疾灾害管理政策。欢迎对萨摩亚《国家建筑法》、《劳动就业关系法》和《选举法》进行审查，以确保纳入残疾人条款。为了改善政策和相关的干预措施，数据和统计数据至关重要。因此，2018 年的萨摩亚残疾专辑是向前迈出的重要一步，它记录了残疾的程度和对人们生活的影响，获得服务和就业的机会。

93. 使包括残疾人在内的所有人都能参与的全纳教育是政府的优先事项。教育、体育和文化部的全纳教育股和 2015 年残疾学生全纳教育政策，为改善残疾儿童的教育机会提供了一个框架。已就残疾学生的学习要求进行了教师培训。越来越多的残疾儿童正步入校门，包括上高中。

94. 在当前的 COVID-19 紧急状态下，政府与该残疾人组织合作，将手语纳入总理所有日常面对媒体的活动。妇女、社区与社会发展部的所有公共交流、研讨会和咨询都需要手语翻译。这是确保包容性的重要一步，也提高了残疾人问题的重要性和曝光度。这导致更多的政府部委协调 COVID-19，优先用无障碍格式翻译信息。萨摩亚的第二次自愿国别评估报告和最近推出的妇女、社区与社会发展部政策已译成盲文。

95. 根据萨摩亚法律改革审查的建议和国家人权机构的报告，在立法方面仍有差距需要解决，这些差距可以在目前的家庭法审查项目中进一步审议。在这次审查过程中，与该残疾人组织的对话非常积极，它也提出了希望政府密切关注的问题。作为普遍定期审议协商的一部分，政府官员讨论了这一问题，并计划向该组织和所有出资方报告他们的担忧和建议。

## D. 贯穿各领域的问题

### 1. 人权与气候变化<sup>35</sup>

96. 将可持续发展目标纳入《萨摩亚发展战略》，可确保其实施有适当的环境，成为整个国家规划、预算编制和问责进程中不可或缺的一部分。它还确保不让任何一个人掉队。所有可持续发展目标，包括关于气候行动的可持续发展目标 13，都与部门计划保持一致，这是实施这些目标的关键。气候变化仍然是我们可持续发展议程的一个跨领域问题，也是我们国家安全的优先事项之一。

97. 萨摩亚继续加强其适应能力、预警系统以及灾害风险规划和响应，以应对气候变化的影响，包括各部门的长期影响。在我们的社区、非政府组织、妇女、残疾人、青年、儿童、私营部门和所有利益攸关方广泛参与我们的气候适应能力建设工作，采用了人权方法。在我们最近提交的第二份国家自主贡献报告中，萨摩亚扩大了力争的目标，纳入了整个经济的减排目标和在能源、废物以及农业、林业及其它土地利用部门的具体部门减排目标。<sup>36</sup> 国家自主贡献实施路线图和国家自主贡献投资计划还包括适应目标和以促进性别和社会包容准则的形式回应性别关注的考虑。

98. 国家环境部门计划将性别和弱势群体的需求纳入所有相关战略。萨摩亚还制定了“具有性别考虑的灾害风险管理政策”，它侧重于性别平等，让妇女参与灾害风险管理的所有阶段。对残疾人也有类似的政策。作为国家计划的补充，有 94 个社区/村庄灾害和气候管理应急计划和 41 个社区综合管理计划，这些计划是建立抗灾能力的关键。这些计划是在与社区密切协商后制定的，为社区提供了拥有并参与适应和缓解解决方案的机会。社区正在接受灾害风险管理方面的培训。

99. 《2020 年气候变化政策》促进了在其他环境公约下确定的协同作用，并协助与其他相关的区域和国际义务的相互联系，如性别平等、海洋和可持续发展目标的实施。该政策促进采取协调一致的做法，将有助于确保人力资源与气候变化之间的相互联系，并由所有发展部门对之加以考虑。

100. 气候复原力已被纳入所有部门的主流，包括将其作为从幼儿教育到中学学校课程的一部分，包括萨摩亚国立大学的灾害和能源气候变化课程，以及可持续能源和气候变化及灾害风险管理证书。气候变化是通过社会科学科目、社会研究以及环境科学来教授的。

## 五. 新的和正在出现的问题

### 增加卫生支出

101. 2019 年 11 月，在大规模麻疹爆发后，萨摩亚宣布有史以来的首次公共卫生紧急状态。该紧急状态持续了六周，对人口和医疗保健系统产生了重大影响。有 5,700 例麻疹病例和 83 例与麻疹有关的死亡，其中大多数是 5 岁以下的儿童。它导致了经济活动的萎缩，到 2019 年 12 月，按季度国内生产总值下降了 3.7%，成为 18 个月以来首次出现的负增长。萨摩亚在 2020 年 1 月不得不对 COVID-19 大流行威胁时，仍处于麻疹爆发后的恢复阶段。

102. 2019 年的麻疹疫情对萨摩亚来说是灾难性的。这一经历给政府上了重要的一课，它导致议会决定对所有儿童强制接种疫苗，并对所有入学新生提出了要求。这次流行病也显示了伙伴关系在适当协调下的有效性，两天成功的大规模疫苗接种活动使萨摩亚目前以 95% 的覆盖率实现了群体免疫。麻疹的恢复计划为我们应对 COVID-19 提供了依据。它还推动了解决卫生系统中某些能力差距的紧迫性，其中包括社会心理服务和精神卫生支持。卫生部在目前的《2020-2030 年萨摩亚卫生部门计划》中认识到，精神卫生是一个新出现的挑战，必须加以解决。

103. 萨摩亚的 COVID-19 对策包括关于预防措施和性别暴力的社区宣传。这也对我们的关键行业，如旅游业和人民生活产生了重大影响。COVID-19 疫情和麻疹的流行，凸显了健康安全威胁对萨摩亚人民、社会经济状况和人权保护工作的额外风险。

### 信息和通信技术的进步

104. 萨摩亚有新闻自由，并在继续努力确保获得公共信息。然而，随着社交媒体用户的不断增长和技术的进步，政府继续考虑如何确保本身能够跟上技术变化的步伐，同时仍然确保每个人的权利受到保护。

### 老年人

105. 在普遍定期审议协商期间，参与者们强调，与其他弱势群体相比，需要在政策和规划方面对老年人给与更多的专注。

### 宪法和法律框架

106. 围绕着三项法案的颁布进行了大量的辩论和讨论，这些法案对法律多元化有实质性影响，并对司法结构产生影响。<sup>37</sup> 这些问题仍然是全国讨论和审议的问题，需要向前推进。然而，新法案并不影响个人为执行和承认其个人的基本权利而寻求的补救措施，这些权利仍受《宪法》第二部分的保护。

107. 萨摩亚 2021 年大选之后最近发生的事件清楚地表明，鉴于对《萨摩亚宪法》的解释正在进行辩论，有必要进行有效的宪法改革。<sup>38</sup> 它涉及所有与实施《公民及政治权利国际公约》和法治有关的事项。

108. 萨摩亚认识到，在加强法律框架和解决任何对实行法治可能存在不确定性的问题方面还有不少工作要做。尽管最近发生了一些事件，萨摩亚仍然保持和平，所有公共服务仍照常运行。萨摩亚由首位女总理领导的新政府现已成立。

## 六. 挑战与支持

### 更好的协调

109. 萨摩亚并不缺乏指导人权落实的计划、政策和立法。萨摩亚也不缺少愿意和友善的外部和国家发展伙伴来支持本国的努力。几十年来对机构系统和能力建设投资，有助于全面加强发展系统，帮助我们的发展进步。当前的挑战是以连贯和有效的方式改进计划、政策和系统的执行和交付，同时考虑到人权方法。

### 有限的的能力

110. 对于像萨摩亚这样的小岛屿发展中国家来说，人力资源能力有限问题一直是一个持续关注的问题，尤其是在执行、数据分析和管理方面。

### 报告负担与条约机构的参与

111. 就萨摩亚而言，萨摩亚数据程序收集的信息显示，普遍定期审议、儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会报告共提出了 551 条建议。国家人权机构报告、萨摩亚法律改革委员会和法律在实践中歧视妇女问题工作组又给我们增加了 200 条建议。这是庞大的挑战。

112. 因此，我们需要仔细评估执行更多公约的能力。应当仔细考虑儿童权利委员会第八十四届会议在本地区的会议和虚拟发言介绍的例子，以解决与条约机构打交道的挑战。

### 外来冲击

113. 虽然萨摩亚可能已经从最不发达国家之列毕业，升入中下收入水平国家，但它不会从小岛屿发展中国家毕业。易受气候变化影响的固有脆弱性将继续对我们的可持续发展目标和人权实施努力构成挑战。目前的健康危机，使我们在确保实现为所有萨摩亚人改善生活质量的承诺方面必须更加艰难地奋斗。

### 支持

114. 萨摩亚欢迎对能力建设和法律专业知识的支持，以协助对人权条约的报告和实施进行必要的立法合规审查。最近对联合国人权条约机构系统审查的讨论提出了重要的建议，可以探讨这些建议以支持我们的努力。

## 七. 结论

115. 对于提出的 129 项建议，萨摩亚力争对所有建议作出回应，<sup>39</sup> 其中 49% 已得到充分落实，<sup>40</sup> 47% 得到部分落实，<sup>41</sup> 其余的有待采取行动。所有的建议都将继续成为我们正在进行的家庭法审查的一部分，也是现有政策的一部分，同时也是通过国家工作队和可持续发展目标工作队对普遍定期审议进程作出审查的一部分。

116. 围绕人权问题开展了健康的辩论，对有关问题以及那些脱离恰当背景提出的问题以及未给予恰当解释的问题提高了认识。

117. 从总体上说，我们正处于前所未有的艰难时期。COVID-19 大流行导致世界所面临的局面，考验了我们国家和政府的能力，超出了我们有生之年所知晓的任何极限。在我们应对气候变化、COVID-19 和即将到来的任何其他冲击的持续威胁时，萨摩亚承诺，我们将直面应对，同时将依然确保促进尊重、保护和实现萨摩亚的所有人权和基本自由。

### 注

<sup>1</sup> State of Human Rights Report 2015, Ombudsman & National Human Rights Institution, 2015: 17–18.

<sup>2</sup> Country Report on 6<sup>th</sup> Periodic Review Report on the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women 2017, Report of the Special Procedures Working Group on the issue of Discrimination against Women in Law in Practice in 2017, Samoa National Human Rights Institution Report 2019 and 2020, Samoa Beijing +25 National Report 2019, the Women in Leadership Samoa 2020 and the 2nd Voluntary National Review (VNR) on SDG implementation 2020.

<sup>3</sup> Mock session, preparations, and presentation of Samoa's 6th report on CEDAW in 2018; the Review and consideration process for accession/ratification of UNCAC (2018) and UNCAT (2019); the 84th extraordinary session of the Convention on the Rights of the Child held March 2020 also in Samoa; the 2021 consultations of the Community Sector Plan in Upolu and Savaii; the Convention on the Rights of Persons with Disabilities Report 2016; National Gender Equality Policy 2021-2031, and the Samoa National Policy on Community Economic Development 2021-2031.

<sup>4</sup> MFAT.

<sup>5</sup> Recommendations 95.16, 95.50, 95.18, 95.19, 95.21, 95.22, 95.20, 95.47, 95.82 but also responds to several recommendations across the different themes under Section IV of this report including noted recommendations 96.31, 96.35, 96.36, 96.37.

<sup>6</sup> 95.82.

<sup>7</sup> Section 4 (4) states that nothing in the Act may be construed or implied to permit alienation or disposition of customary land in a manner prohibited by Article 102 of the Constitution. Article 102 can only be amended by a public referendum where 2/3 of the valid votes cast support such amendments to be made to Article 102 by virtue of the proviso of Article 109.

<sup>8</sup> Infants Ordinance 1961; Marriage Ordinance 1961; Divorce and Matrimonial Causes Ordinance 1961; Maintenance and Affiliation Act 1967; Family Safety Act 2013 and the Family Court Act 2014.

<sup>9</sup> LERA.

<sup>10</sup> Light work that is not likely to be harmful to the child's health, their attendance of school and their ability to participate in school training.

<sup>11</sup> Including solicitation of children.

<sup>12</sup> Refer to section 72(1) of the Immigration Act 2020.

<sup>13</sup> The forms of abuse highlighted in the Bill includes physical, emotional and sexual.

<sup>14</sup> Recommendations 95.36, 95.24–95.28, 95.34.

- <sup>15</sup> Ministry of Women, Community and Social Development (MWCSD), Ministry of Justice and Courts Administration (MJCA), Office of the Attorney General (OAG), Ministry of Police, Prisons and Correction Services (MPPCS), Ministry of Health (MOH), Ministry of the Prime Minister and Cabinet (MPMC), Public Service Commission (PSC), Ministry of Education, Sports and Culture (MESC) recently also added Samoa Law Reform Commission (SLRC), Ministry of Commerce, Industry and Labour (MCIL), Ministry of Communication and Information Technology (MCIT), Office of the Clerk of the Legislative Assembly (OCLA), Office of the Electoral Commissioner (OEC), Ministry of Natural Resources and Environment (MNRE) and Ministry of Finance (MOF). Consultative members are Samoa Bureau of Statistic (SBS), NHRI and reps from CSO and private sector – SUNGO and Chamber of Commerce. The UN Resident Coordinator is also invited to the Taskforce meetings.
- <sup>16</sup> State of Human Rights Report 2019.
- <sup>17</sup> Ministries of Finance (MOF), Natural Resources and Environment (MNRE) and Women Community and Social Development (MWCSD). Other members Samoa Bureau of Statistics (SBS) and Ministry of Prime Minister and Cabinet (MPMC) and Auditor General serves as an observer.
- <sup>18</sup> Recommendations 95.81, 95.30, 95.29, 95.31, 95.46.
- <sup>19</sup> Pacific Islands Law Officers Network.
- <sup>20</sup> Journalist Association of (Western) Samoa.
- <sup>21</sup> Recommendations 95.1–95.10, 95.11–95.15, 95.37, 95.38, 95.91, 96.1–96.30.
- <sup>22</sup> CEDAW, CRC, CRPD, UNCAT, CED and ICCPR.
- <sup>23</sup> Forced or Compulsory Labour Convention 1930, Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948, Equal Remuneration Convention, 1951, Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958, Minimum Age Convention, 1973, Worst Forms of Child Labour Convention, 1999, Right to Organize and Collective Bargaining Convention, 1948, Abolition of Forced Labour Convention, 1957, Maritime Labour Convention, 2006, Tripartite Consultation, 1976 (No. 144).
- <sup>24</sup> Recommendations 95.71 and 95.58.
- <sup>25</sup> Recommendations 95.48, 95.60, 95.49, 95.51.
- <sup>26</sup> Recommendations 95.89, 95.33, 95.72.
- <sup>27</sup> Recommendations 95.74, 95.75.
- <sup>28</sup> Recommendations 95.76–95.80.
- <sup>29</sup> Recommendations 95.41, 95.34, 95.39, 95.23, 95.43, 95.42, 95.17, 95.45, 95.44, 95.40, 95.62, 95.55, 95.69, 95.52, 95.57, 95.54, 95.63, 95.65, 95.59, 95.32, 95.73, 96.37.
- <sup>30</sup> Beijing Plus 25 Samoa National Report 2019.
- <sup>31</sup> Recommendations 95.53, 95.56, 95.61, 95.64, 95.66, 95.67, 95.68, 95.70, 96.38.
- <sup>32</sup> Recommendations 96.32, 96.33, 96.34, 96.35.
- <sup>33</sup> Samoa Victim Support Group (SVSG), Police (MPPCS), MESC, MWCSD and MCIL, Samoa Chamber of Commerce and Industry (SCCI), and Samoa Workers Congress (SWC).
- <sup>34</sup> Recommendation 95.1–95.10, 95.35, 95.39, 96.2.
- <sup>35</sup> Recommendations 95.83–95.90.
- <sup>36</sup> Agriculture, Forestry and Other Land Use.
- <sup>37</sup> Constitution Amendment Act 2020, Land and Titles 2020 Act and Judicature Act 2020.
- <sup>38</sup> With international opinions weighing in.
- <sup>39</sup> Both supported and noted recommendations, with responses to each available in an action matrix.
- <sup>40</sup> Including noted recommendations.
- <sup>41</sup> Have taken steps to implement recommendations with more work to be done.