



Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

Подборка информации по Судану

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане рекомендовал правительству ратифицировать международные конвенции по правам человека, которые до сих пор не были ратифицированы Суданом, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней³.

3. Комитет по правам человека призвал Судан рассмотреть вопрос о ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, и присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало правительству присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, а также снять оговорку к статье 26 Конвенции о статусе беженцев⁶.



6. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане рекомендовал правительству рассмотреть вопрос о ратификации Римского статута Международного уголовного суда⁷. Он также призвал правительство сотрудничать с Международным уголовным судом⁸.

7. Комитет по правам человека рекомендовал Судану удовлетворить поступившую просьбу о посещении страны Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹⁰

8. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане приветствовал сообщения об одобрении Объединенным советом в июле 2020 года Закона о поправках, предусматривающего внесение изменений в Уголовный кодекс 1991 года. Изменения включали отмену преступления вероотступничества, смертной казни за убийства, совершенные детьми, и смертной казни и порки за содомию. Закон также вводил уголовную ответственность за действия, включающие гендерную дискриминацию, и предусматривал более эффективную защиту прав женщин¹¹.

9. Независимый эксперт призвал правительство проводить дальнейшие реформы законодательства, с тем чтобы обеспечить соблюдение в стране международных стандартов в области прав человека. В частности, он призвал правительство отменить положения, предусматривающие смертную казнь за преступления, не являющиеся наиболее тяжкими, в том числе смертную казнь, как это предусмотрено в Уголовном кодексе 1991 года, за подрыв конституционного порядка, шпионаж и супружескую неверность¹².

10. Он призвал правительство без промедления создать 12 независимых комиссий, предусмотренных в Конституционном документе, включая комиссии, занимающиеся вопросами мира, правовой реформы, правосудия переходного периода, прав человека, прав женщин и гендерного равенства, и в этой связи придерживаться консультативного подхода при реформировании существующей Национальной комиссии по правам человека для наделения ее широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹³.

11. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) указала, что правительству было рекомендовано создать переходную комиссию по реформе СМИ и информации, состоящую из независимых экспертов в области СМИ, права, гражданского общества и научных кругов, наделенную полномочиями консультировать по новым законам о СМИ, рассматривать предложения и рекомендовать лицензирование новых вещательных служб¹⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁵

12. Комитет по правам человека обеспокоен наличием в законодательстве, в частности в законах о семье и личном статусе, глубоко укоренившихся дискриминационных положений, а также положений, касающихся сексуальной ориентации. Комитет отметил, что статья 31 Временной конституции не содержит ни определения дискриминации, ни перечня запрещенных для дискриминации оснований. Комитет рекомендовал Судану принять всеобъемлющее законодательство,

которое бы обеспечивало полноценную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах и содержало неисчерпывающий перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность¹⁶.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану внести изменения в свои дискриминационные законы и рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего антидискриминационного закона для поощрения равенства и борьбы с дискриминацией по признаку пола, этнической принадлежности, религии, региона, инвалидности, сексуальной ориентации или другого социального статуса¹⁷.

14. Комитет по правам инвалидов рекомендует Судану пересмотреть статью 3 Закона об инвалидах 2017 года, с тем чтобы ввести прямой запрет на дискриминацию по признаку инвалидности и обеспечить признание отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности. Он также рекомендовал включить эти положения в будущий проект Конституции, с тем чтобы обеспечить наивысшую степень юридической защиты от дискриминации по признаку инвалидности и множественных и перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются инвалиды¹⁸.

15. УВКБ ООН рекомендовало правительству устранить все виды дискриминации по признаку пола в национальном законодательстве о гражданстве, с тем чтобы обеспечить женщинам равные с мужчинами права на передачу гражданства своим детям, сохранение и изменение своего гражданства, а также передачу гражданства своему супругу¹⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁰

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану создать независимый орган для мониторинга экологических, социальных и правозащитных последствий проектов, связанных с природными ресурсами, и других крупных инфраструктурных проектов, в том числе для лиц, подвергающихся недобровольному переселению и потерявших земельные участки²¹.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²²

17. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что в ходе событий, произошедших в начале апреля 2019 года, было зафиксировано больше всего случаев чрезмерного применения силы в отношении протестующих со стороны сил безопасности, в частности сотрудников Национальной службы разведки и безопасности. Согласно многочисленным сообщениям, сотрудники сил безопасности врывались в больницы, мечети, университетские городки и дома. Правительство 8 апреля 2019 года заявило, что с начала протестов в декабре 2018 года было убито 46 человек. Однако впоследствии правозащитные группы и Центральный комитет суданских врачей, связанный с Суданской профессиональной ассоциацией, высказали предположение, что в период с декабря 2018 года по апрель 2019 года число погибших превысило 100 человек. В сообщениях также указывалось, что огромное число протестующих, включая лидеров оппозиции, политических активистов, журналистов, представителей гражданского общества, врачей, преподавателей высших учебных заведений, инженеров и студентов, подверглись произвольному аресту²³.

18. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях отметили, что 16 и 17 января 2021 года в результате межобщинного насилия, приведшего к столкновениям между арабскими кочевниками и неарабскими этническими масалитами в Западном Дарфуре, затронувшим лагеря для внутренне

перемещенных лиц «Криндинг» и «Абу Зар», по сообщениям, погибли 163 человека, 217 получили ранения и 50 000 человек оказались в числе перемещенных лиц. Было повреждено и разграблено имущество граждан. По сообщениям, 18 января в результате столкновений между общинами Ризейгат и Фаллата в Герейде, в Южном Дарфуре, погибли 72 человека. Более 70 человек получили ранения, около 100 семей были вынуждены покинуть свои дома. Специальные докладчики настоятельно призвали правительство Судана активизировать свои усилия по защите гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц, предотвратить дальнейшее перемещение населения и решать проблемы его перемещения путем оперативного и всестороннего выполнения Национального плана по защите гражданских лиц²⁴.

19. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане призвал правительство активизировать усилия, особенно в Дарфуре, по осуществлению оперативных, ощутимых и применимых мер для реализации национальной стратегии защиты посредством развертывания профессиональных, оснащенных и пользующихся доверием служб безопасности в «горячих точках» защиты и укрепления защищенной среды, опираясь на позитивные результаты применения модели отделений связи в штатах и обеспечивая расширение деятельности правозащитных и правоохранительных учреждений и распространение государственной власти. Он также призвал правительство оказывать содействие и поддержку созданию общинных механизмов примирения в регионах, затронутых конфликтом, в целях предотвращения и урегулирования вновь возникающих межобщинных конфликтов, в том числе путем включения принципов прав человека и подотчетности в местные механизмы урегулирования²⁵.

20. Комитет по правам человека обеспокоен тем, что смертные приговоры по-прежнему выносятся за преступления, не относящиеся к самым тяжким преступлениям по смыслу пункта 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, под которыми понимаются преступления, связанные с умышленным убийством. Он настоятельно призвал Судан внести поправки в статью 27 Уголовного кодекса, с тем чтобы забивание камнями и распятие более не являлись официально разрешенными мерами наказания в соответствии с национальным законодательством государства. Он также призвал Судан рассмотреть вопрос о введении моратория на смертную казнь и тем временем пересмотреть Уголовный кодекс и Закон о предотвращении торговли людьми, с тем чтобы они строго соответствовали пункту 2 статьи 6 Пакта, и ограничить преступления, за которые может быть назначена смертная казнь, самыми серьезными, под которыми понимаются преступления, связанные с умышленным убийством²⁶.

21. Тот же комитет рекомендовал Судану принять к производству все дела о насильственных исчезновениях и безотлагательно провести расследования; обеспечить информирование жертв насильственных исчезновений и их родственников о ходе и результатах расследований; установить личности совершивших преступление лиц и обеспечить их привлечение к ответственности и наказание соразмерно тяжести совершенных ими преступлений; принять меры для получения жертвами насильственных исчезновений и их родственниками возмещения в полном объеме, включая реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения²⁷.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁸

22. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что после падения прежнего режима в апреле 2019 года новые власти выдали ордера на арест 23 его лидеров в соответствии с Законом о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года. В число этих лидеров входили свергнутый президент аль-Башир и два его высокопоставленных помощника. Они стали тремя из пяти суданских граждан, которым Международный уголовный суд предъявил обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в Дарфуре²⁹.

23. Независимый эксперт получил информацию о том, что лидеры прежнего режима содержатся под стражей в центральной тюрьме «Кобер» в Хартуме и что в ноябре 2019 года их дела были переданы генеральному прокурору. С тех пор в их

отношении было возбуждено следствие по нескольким делам, и в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом 1991 года уголовный суд Хартума на основе запросов прокуроров ежемесячно продлевал срок их досудебного содержания под стражей. На момент подготовки настоящего доклада Независимым экспертом в июле 2020 года 4 из 23 задержанных были освобождены под залог³⁰.

24. Независимый эксперт отметил, что 14 декабря 2019 года свергнутый президент был осужден за отмывание денег и коррупцию и приговорен к двум годам заключения в государственном исправительном центре, однако он по-прежнему находился в центральной тюрьме «Кобер» в Хартуме. Независимый эксперт получил информацию о том, что 31 марта 2020 года генеральный прокурор в своем качестве руководителя Комиссии по расследованию государственного переворота 1989 года выдал ордера на арест 36 других подозреваемых, в том числе 16 из 19 задержанных руководителей прежнего режима. В общей сложности 30 подозреваемых были арестованы и 6 остаются на свободе. Впоследствии после завершения расследования генеральный прокурор освободил 11 из 30 подозреваемых под залог³¹.

25. Независимый эксперт признал, что создание Национального независимого комитета по расследованию, уполномоченного провести транспарентное, тщательное расследование нарушений, совершенных 3 июня 2019 года, и других связанных с ними инцидентов, стало важнейшим шагом на пути к обеспечению правосудия и привлечению к ответственности за преступные деяния, совершенные в ходе событий, произошедших в Хартуме 3 июня 2019 года и в последующие дни. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен задержками в отправлении правосудия и предоставлении эффективных средств правовой защиты жертвам, которые сражались за революцию. Он настоятельно призвал правительство оказывать поддержку Комитету, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат. Кроме того, Независимый эксперт настоятельно призвал Комитет сделать все возможное для обеспечения справедливости и возмещения ущерба жертвам и привлечения всех без исключения совершивших преступления лиц к ответственности в соответствии с надлежащими процессуальными нормами, закрепленными в международных стандартах³².

26. Независимый эксперт призвал правительство сформировать всеобъемлющую, консультативную целостную систему отправления правосудия переходного периода, ориентированную на интересы жертв, во главе которой будет стоять комиссия по правосудию переходного периода, в целях возмещения ущерба от прошлых злоупотреблений, включая преступления на гендерной почве, и предотвращения их повторения³³. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что стороны Джубского соглашения о мире в Судане договорились о создании механизмов правосудия переходного периода, включая специальные механизмы для Дарфура и двух районов (Голубой Нил и Южный Кордофан), и предоставили Международному уголовному суду беспрепятственный доступ в Судан. В декабре 2020 года Министерство юстиции приняло проект закона о комиссии по правосудию переходного периода для проведения более широких консультаций с гражданским обществом³⁴.

3. Основные свободы³⁵

27. Комитет по правам человека рекомендовал Судану отменить статью 126 Уголовного кодекса и внести изменения в законодательные положения, нарушающие свободу мысли, совести, религии и выражения мнений; воздерживаться от вмешательства в отправление религиозных обрядов лицами, которые не исповедуют официальной религии, например путем разрушения мест отправления религиозных обрядов, если только вмешательство не основывается исключительно на требованиях необходимости и пропорциональности; гарантировать всем лицам, включая атеистов и тех, кто отказался от ислама, полное осуществление права на свободу мысли, совести и религии³⁶.

28. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане обеспокоен новыми правовыми изменениями, которые ограничивают свободу выражения мнений и предусматривают суровые наказания. 31 мая 2020 года Объединенный совет принял Закон о защите врачей, медицинского персонала и

медицинских учреждений в целях предотвращения многочисленных нападений на врачей и медицинских работников в Судане в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Хотя намерением правительства была защита медицинского персонала, этот закон также ограничивает свободу выражения мнений. В разделе «преступления и наказания» предусмотрено, что публикация вводящих в заблуждение или неверных сведений, влияющих на работу медицинского персонала, может наказываться лишением свободы на срок до 10 лет³⁷.

29. Комитет по правам человека обеспокоен сообщениями о том, что сотрудники полиции и служб безопасности применяют чрезмерную силу для разгона демонстраций. Это, например, произошло в ходе протестов против мер жесткой экономии в январе 2018 года, когда, согласно сообщениям, против демонстрантов были применены боевые патроны, резиновые пули и слезоточивый газ, что привело к гибели и ранению нескольких участников протестов. Комитет указал, что Судан должен: а) воздерживаться от преследования демонстрантов и организаторов собраний за осуществление ими своего права на свободу собраний; б) обеспечить осуществление Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка посредством принятия мер по недопущению чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов³⁸.

30. Тот же комитет рекомендовал Судану пересмотреть свое законодательство и практику, с тем чтобы: а) любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений, собраний и ассоциации строго соответствовали требованиям, установленным в Пакте; б) освободить из тюрьмы всех лиц, осужденных за осуществление их прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, и предоставить этим лицам полную компенсацию за нанесенный ущерб³⁹.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁰

31. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда просил правительство сообщить о мерах, принятых для реализации целей Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и о достигнутых в этом отношении результатах, а также о том, был ли разработан новый план по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, Комитет просил правительство предоставить информацию о выявленных, расследованных и возбужденных делах о торговле людьми, а также о количестве приговоров, вынесенных судами, специально созданными для выполнения Закона о борьбе с торговлей людьми 2014 года, и о конкретных наказаниях, назначенных совершившим преступление лицам. Наконец, Комитет просил правительство предоставить информацию о любых мерах, принятых для обеспечения защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, а также о количестве жертв, воспользовавшихся такой помощью⁴¹.

32. Тот же комитет с озабоченностью отметил большое количество серьезных нарушений с участием детей, включая похищения для целей принудительного труда. Он настоятельно призвал правительство принять незамедлительные меры для обеспечения проведения тщательных расследований и судебного преследования преступников, похищавших детей в возрасте до 18 лет для принудительного труда, и применения на практике достаточно эффективных сдерживающих санкций. Он просил правительство предоставить информацию о деятельности Национального комитета по борьбе с торговлей людьми в плане искоренения практики похищения детей для принудительного труда и о достигнутых результатах⁴².

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴³

33. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что меры физического дистанцирования нанесли серьезный ущерб сектору услуг, в котором занято более миллиона человек, в основном на низкооплачиваемых и непостоянных работах. В силу этого существует высокий риск того, что многие предприятия обанкротятся, если перебои в их нормальной

деятельности продолжаться. Общий упадок экономики отрицательно сказывается на неформальной сфере обслуживания, в особенности на работе женщин, торгующих чаем. Если оставить эту проблему без внимания, то рост нищеты в городах может вновь привести к протестам, поставив под угрозу процесс демократических преобразований в Судане и создав политическую нестабильность, которая может затруднить его работу в области развития⁴⁴.

2. Право на социальное обеспечение⁴⁵

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в феврале 2020 года правительство представило Суданскую программу поддержки семей, которая представляет собой рассчитанный на два года проект с участием нескольких доноров, направленный на оказание помощи малоимущим семьям и домохозяйствам в преодолении негативных последствий пандемии COVID-19. В рамках этой программы правительство планировало выдавать по 1900 суданских фунтов (около 5 долл. США) в качестве прямого ежемесячного денежного пособия бедным и уязвимым семьям. Ожидалось, что этой программой воспользуются 80 процентов суданских семей. И хотя ее можно только приветствовать, данный проект еще не дал конкретных результатов. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану разработать необходимое законодательство и политику для создания комплексной системы социальной защиты, с тем чтобы каждое лицо, находящееся в уязвимом положении, включая тех, кто занят в неформальном секторе, имело доступ к ее средствам⁴⁶.

35. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что меры социальной защиты и борьбы с нищетой в интересах семей, находящихся в уязвимом положении, не позволяют удовлетворять базовые потребности инвалидов. Он рекомендовал Судану: а) пересмотреть свою систему социальной защиты и план борьбы с нищетой, с тем чтобы гарантировать инвалидам достаточный жизненный уровень, в том числе за счет программ компенсаций в виде пособий, позволяющих инвалидам покрывать расходы, связанные с инвалидностью; б) расширять возможности и способствовать экономической интеграции всех людей, независимо от наличия или отсутствия у них инвалидности⁴⁷.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁸

36. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что давняя дискриминация и неравенство продолжают наносить ущерб суданскому обществу, негативно сказываясь на осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Диспропорции в осуществлении таких прав остаются значительными, причем регионы, затронутые конфликтом, находятся в особенно неблагоприятном положении, поскольку крайняя нищета по-прежнему широко распространена, а доступ к продовольствию, образованию, медицинскому обслуживанию и безопасной питьевой воде носит ограниченный характер. Эти диспропорции остаются основными причинами гражданских беспорядков и конфликтов в Судане⁴⁹. Независимый эксперт высказал то мнение, что реализация экономических и социальных прав суданцев является ключевым фактором долгосрочной стабильности Судана. Он призвал правительство эффективно реализовывать стратегию сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы решить основные проблемы, приведшие к появлению неравенства в стране⁵⁰.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану обеспечить, чтобы экономические реформы защищали минимальное основное содержание экономических, социальных и культурных прав и не оказывали непропорционального воздействия на маргинализированные группы. В связи с этим она также рекомендовала Судану принять комплексную национальную стратегию сокращения нищеты с использованием подхода, основанного на правах человека, который устраняет неравенство в реализации этих прав⁵¹.

38. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане выразил обеспокоенность в связи с тем, что пандемия COVID-19 может помешать достижению Суданом Целей в области устойчивого развития. В стране

58 процентов домохозяйств не могут позволить себе базовую ежедневную продовольственную корзину. Более 2,7 млн детей страдают от острого недоедания. О росте масштабов обездоленности свидетельствует увеличение числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, с 5,2 млн человек в 2015 году до 9,3 млн человек в 2020 году, т. е. более чем на 75 процентов. В общей сложности 6,2 млн человек живут в условиях крайней нищеты, о чем свидетельствует острая нехватка продовольствия. Независимый эксперт обеспокоен тем, что данная пандемия повлияет на наличие и доступность продуктов питания и повысит тем самым угрозу голода и недоедания. Население, испытывающее нехватку продовольствия, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов, возвращающихся лиц, принимающие общины, а также женщин и детей, не имеет достаточного количества механизмов для преодоления последствий этой проблемы⁵².

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану принять срочные меры для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, затрагивающей беднейшие и наиболее маргинализированные слои населения. Она также рекомендовала принять меры, направленные на оказание немедленной поддержки в целях удовлетворения потребностей людей в питании, включая предоставление продовольствия и помощи в области питания⁵³.

40. Кроме того, страновая группа Объединенных Наций рекомендовала Судану разработать комплексную национальную жилищную стратегию, обеспечив более широкое участие национальных заинтересованных сторон, удовлетворив краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные потребности населения в жилье и обеспечив, чтобы жилье было доступным, недорогим, адекватным и культурно приемлемым для всех, включая уязвимые группы, такие как внутренне перемещенные лица и беженцы⁵⁴.

4. Право на здоровье⁵⁵

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану:

- а) принять конкретные меры для обеспечения доступа к основному пакету первичных медицинских услуг для всех, соответствующей подготовки медицинского персонала и предоставления достаточного количества персонала и медицинских учреждений;
- б) полностью включить правозащитные аспекты в деятельность служб охраны психического здоровья и общинных служб, в частности путем внедрения обновленной политики, законодательства и соответствующих планов действий;
- в) обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов на службы здравоохранения в рамках национального бюджета; и
- д) обеспечить уважение, защиту и реализацию прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья на основе фактического равенства, приняв меры по устранению непропорционального воздействия COVID-19⁵⁶.

42. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что в ответ на пандемию COVID-19 16 марта 2020 года правительство объявило чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения. Были закрыты все аэропорты, порты и сухопутные контрольно-пропускные пункты, школы и университеты. Правительство также объявило о введении режима полной изоляции в Хартуме начиная с 18 апреля, с тем чтобы сдержать дальнейшее распространение вируса на местах. Независимый эксперт выразил обеспокоенность тем, что пандемия COVID-19 превратилась в непосредственную гуманитарную угрозу для Судана и усугубила проблемы, связанные с внутренними конфликтами, политическими преобразованиями, экономическим кризисом и безнаказанностью⁵⁷.

43. Комитет по правам человека озабочен тем, что статья 135 Уголовного кодекса предусматривает, за исключением ограниченного числа случаев, уголовное наказание за добровольное прерывание беременности, в связи с чем женщины и девочки вынуждены прибегать к небезопасным абортам в условиях, которые подвергают риску их жизнь и здоровье. Он рекомендовал Судану внести изменения в свое законодательство с целью обеспечения безопасного, законного и эффективного доступа к абортам в интересах защиты жизни и здоровья беременных женщин или девочек в случаях, когда доношивание плода может причинить им сильную боль или страдания, особенно в тех случаях, когда беременность является следствием

изнасилования или инцеста или когда плод нежизнеспособен. Кроме того, он рекомендовал Судану обеспечить, чтобы женщины и девочки, делающие аборт, и врачи, оказывающие им помощь, не подвергались уголовному наказанию, а также добиться того, чтобы мужчины, женщины и подростки имели доступ к надлежащим услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, средствам контрацепции и просвещению по этим вопросам⁵⁸.

5. Право на образование⁵⁹

44. ЮНЕСКО отметила, что Судан следует поощрять к следующему: а) всесторонне осуществлять Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования; б) привести свое законодательство и политику в соответствие с новой Конституционной декларацией, с тем чтобы уточнить продолжительность обязательного и бесплатного образования, и воспользоваться возможностью законодательно гарантировать 12 лет бесплатного образования, 9 из которых являются обязательными, в соответствии с международными обязательствами; в) внести изменения в свое законодательство с целью установить минимальный возраст вступления в брак, составляющий 18 лет для юношей и девушек; д) прямо запретить телесные наказания в своем законодательстве; и е) регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады в рамках периодических консультаций по нормативным актам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования⁶⁰.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что усилия Судана по внедрению всеобщего базового образования оказались безуспешными по причине, среди прочего, низких показателей удержания в школе и высокого уровня отсева в результате ранних браков, удаленности школ, что требует от детей значительных перемещений, и высокими альтернативными издержками посещения школы⁶¹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶²

46. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане отметил, что женщины в Судане составляли авангард мирных протестов. Они же были одними из основных жертв насилия, включая нарушения прав человека и сексуальное насилие, в ходе акций протеста и в течение периода, охватываемого докладом. Он высоко оценил большое внимание, которое уделяется правам женщин в Конституционном документе. В статье 7 (7) были предусмотрены гарантии соблюдения и поощрения прав женщин в Судане во всех социальных, политических и экономических областях и предупреждения любых форм дискриминации в отношении женщин с учетом временных преференциальных мер как в военное, так и в мирное время. В статье 48, расширяющей положения о правах женщин, утверждается, что все права женщин, закрепленные в международных и региональных договорах, ратифицированных Суданом, будут признаваться и защищаться государством⁶³.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что гендерное насилие по-прежнему в значительной степени замалчивается и является критической проблемой в Судане как в гуманитарной сфере, так и в условиях конфликта, что усугубляется прекращением действий Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Судану продолжать поощрять права женщин и бороться с их дискриминацией путем проведения правовых реформ, в том числе реформ Уголовного кодекса 1991 года и Закона о личном статусе, проведения консультаций с гражданским обществом, включая женские организации. Она также рекомендовала реализовать Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности на 2020–2022 годы и Рамочный документ о сотрудничестве Республики Судан и Организации Объединенных Наций в области предотвращения сексуального насилия

в условиях конфликта и реагирования на него, в том числе путем оказания помощи в предоставлении медицинских, психосоциальных, правовых и социально-экономических услуг всем лицам, пострадавшим от сексуального насилия, и борьбы с безнаказанностью путем проведения расследований и судебного преследования в связи с сексуальным и гендерным насилием⁶⁴.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на недавнее принятие Суданом закона, предусматривающего уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, распространенность этой вредной практики вызывает тревогу: ей подвергаются более 80 процентов женщин по всей стране, причем в 7 из 18 штатах Судана данный показатель достигает примерно 90 процентов⁶⁵.

2. Дети⁶⁶

49. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила обеспокоенность по поводу распространенности убийств и калечения детей и сексуального насилия в отношении них. Она призвала все стороны конфликта немедленно прекратить все грубые нарушения в отношении детей, соблюдать свои обязательства и выполнять обязанности в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека. Она призвала стороны конфликта немедленно освободить всех детей из своих рядов и передать их в руки организаций, занимающихся защитой детей. Кроме того, она подчеркнула необходимость облегчения гуманитарного доступа в районы, затронутые конфликтом, в том числе для обеспечения возможности мониторинга грубых нарушений и оказания необходимой помощи детям, а также продолжения сотрудничества в деле проверки состава правительственных сил в казармах и местах их подготовки⁶⁷.

50. Эта же канцелярия настоятельно призвало переходное правительство Судана обеспечить постоянное выполнение своего плана действий на 2016 год путем закрепления достигнутых на его основе результатов и взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в деле разработки национального плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Она призвала правительство приложить дополнительные усилия для недопущения безнаказанности в случае серьезных нарушений путем привлечения совершивших преступление лиц к ответственности и предоставления средств правовой защиты жертвам. Кроме того, она призвала вооруженные группы, перечисленные в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для обеспечения быстрого и полного выполнения их планов действий и «дорожных карт». Помимо этого, она призвала группировку Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в разработке плана действий⁶⁸.

3. Инвалиды⁶⁹

51. Комитет по правам инвалидов отметил, что в Судане введены стандарты доступности на основе строительных норм и правил, действующих в отношении строящихся зданий и транспортной системы, но при этом выразил обеспокоенность по поводу того, что данные нормы и правила не имеют обязательной юридической силы. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием плана и графика распространения стандартов доступности на все сферы с возможностью применения в принудительном порядке санкций и механизмов мониторинга, а также устранения существующих барьеров как с точки зрения инфраструктуры, так и с точки зрения доступа к информации и технологиям. Он рекомендовал Судану: а) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы обеспечить обязательное применение стандартов доступности во всех сферах, предусмотреть механизмы мониторинга и санкции в отношении тех, кто эти стандарты не соблюдает; б) разработать в консультации с организациями инвалидов всеобъемлющий национальный план действий по обеспечению доступности с указанием конкретных сроков его реализации и параметров мониторинга и оценки; и в) ускорить процесс предоставления материалов,

подготовленных с использованием шрифта Брайля, простого для чтения и понимания формата, аудиоформата и других доступных форматов⁷⁰.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷¹

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что большинство мигрантов в Судане находятся на нелегальном положении. Мигранты с неурегулированным статусом, включая незаконно ввезенных мигрантов, подвергаются административному задержанию, которое может длиться неделями или даже месяцами, при этом им не объясняются причины задержания и не соблюдаются их права как задержанных, а также отсутствует достаточный доступ к гуманитарной, правовой и консульской поддержке. Кроме того, в Судан въехали тысячи рабочих-мигрантов из соседних стран, других африканских стран и Азии. Однако только некоторые из них смогли получить разрешение на работу из-за жесткой политики страны в отношении их выдачи. Большинство же из них остаются работниками неформального сектора⁷².

53. УВКБ ООН отметило, что беженцы, как и другие перемещенные группы населения, серьезно пострадали от пандемии COVID-19 с марта 2020 года в условиях и без того слабой национальной системы здравоохранения, страдающей от нехватки квалифицированного персонала, оборудования и медикаментов. Беженцы оказались весьма уязвимыми к вспышкам COVID-19 из-за перенаселенности лагерей и большинства мест поселения. Начало кризиса COVID-19 еще больше усугубило существующий экономический кризис и нехватку ресурсов в сфере здравоохранения. Другие услуги для беженцев, такие как регистрация рождений, были временно приостановлены до введения превентивных мер. Кроме того, длительный характер мер по обеспечению режима изоляции с целью замедления распространения вируса еще более сократил возможности для получения дохода, при этом другие основные социальные объекты, такие как школы, по-прежнему остаются закрытыми⁷³.

54. УВКБ ООН рекомендовало правительству: а) обеспечить доступ на территорию страны и защиту от принудительного возвращения для всех лиц, находящихся под юрисдикцией Судана и утверждающих, что им угрожает опасность или они испытывают страх в связи с возможным возвращением в страну происхождения или любую другую страну, в соответствии с обязательствами правительства; б) укрепить потенциал национального учреждения по предоставлению убежища для сохранения доступа к системе предоставления убежища и создать адекватные и надлежащие механизмы передачи информации из всех официальных пограничных пунктов в национальное учреждение по предоставлению убежища, а также позволить сотрудникам УВКБ ООН и соответствующим партнерам продолжать совершать регулярные поездки по наблюдению за границей; в) обеспечить, чтобы все случаи высылки подлежали судебному рассмотрению и надлежащей правовой процедуре, с целью предотвращения принудительного возвращения, в соответствии с обязательствами Судана по международному праву прав человека⁷⁴.

55. Комитет по правам человека рекомендовал Судану предпринять необходимые шаги для защиты прав просителей убежища и беженцев в соответствии с международными нормами, в том числе путем обеспечения того, чтобы все лица, ищущие убежища, имели право ходатайствовать о предоставлении убежища, право на индивидуальную оценку их ходатайств о предоставлении убежища, право на апелляцию и эффективную защиту от принудительного возвращения. Судану следует воздерживаться от любой коллективной высылки мигрантов и просителей убежища⁷⁵.

56. УВКБ ООН рекомендовало правительству: а) разработать четкую стратегию долгосрочного решения проблемы перемещения внутри страны, охватывающую аспекты безопасности, правосудия, документации и социальных услуг в соответствии с Джубским соглашением о мире и другими соответствующими документами, при содействии со стороны УВКБ ООН и международного сообщества; и б) обеспечить реституцию жилья, земли и имущества путем выселения незаконных жильцов и определения альтернативных вариантов, наряду с выплатой компенсации за ущерб/разрушение применительно к жилью, земельным участкам и имуществу. В то же время правительство должно изучить варианты упорядочения лагерей/мест, в том

числе путем дальнейших инвестиций в общественную инфраструктуру, предоставления дополнительных базовых услуг и признания прав на жилье, землю и собственность, с тем чтобы позволить внутренне перемещенным лицам интегрироваться на местах в районах их перемещения⁷⁶.

5. Лица без гражданства

57. УВКБ ООН также рекомендовало правительству: а) включить в национальное законодательство правовую гарантию, обеспечивающую получение суданского гражданства при рождении, если на момент рождения ребенка ему не было предоставлено гражданство какого-либо другого государства по его законодательству, в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Африканской хартии прав и благосостояния ребенка; б) предусмотреть четкую правовую гарантию, обеспечивающую недопустимость любого лишения или утраты суданского гражданства, если лицо или его родственники в результате этого станут лицами без гражданства; и с) облегчить доступ к регулярной и последующей регистрации и сертификации рождений для всех просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц, родившихся в Судане, для предотвращения безгражданства, возникающего в результате затянувшегося перемещения, путем обращения за технической помощью к УВКБ ООН⁷⁷.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Sudan will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SDIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.1–138.13, 141.20 and 141.26.
- ³ A/HRC/45/53, para. 85.
- ⁴ CCPR/C/SDN/CO/5, paras. 30 and 44.
- ⁵ United Nations country team submission for the universal periodic review of the Sudan, p. 15.
- ⁶ UNHCR submission for the universal periodic review of the Sudan, pp. 4–5.
- ⁷ A/HRC/45/53, para. 85.
- ⁸ Ibid., paras. 73–74.
- ⁹ CCPR/C/SDN/CO/5, para. 44.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 141.14–141.19.
- ¹¹ A/HRC/45/53, para. 29.
- ¹² Ibid., para. 31.
- ¹³ Ibid., para. 86.
- ¹⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of the Sudan, p. 5.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 141.17 and 141.21.
- ¹⁶ CCPR/C/SDN/CO/5, paras. 14 and 16.
- ¹⁷ United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁸ CRPD/C/SDN/CO/1, para. 8.
- ¹⁹ UNHCR submission, p. 5.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.33 and 138.137–138.139.
- ²¹ United Nations country team submission, p. 9.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 141.3, 141.6 and 141.23–141.31.
- ²³ A/HRC/42/63, para. 15.
- ²⁴ OHCHR, “Sudan: UN experts call for enhanced protection of civilians, including internally displaced, in Darfur”, 1 February 2021.
- ²⁵ A/HRC/45/53, para. 87.
- ²⁶ CCPR/C/SDN/CO/5, paras. 29–30.
- ²⁷ Ibid., para. 44.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.80–138.82, 140.44–140.48, 141.11 141.13 and 141.32–141.37.
- ²⁹ A/HRC/45/53, para. 67.
- ³⁰ Ibid.
- ³¹ Ibid., paras. 69–70.
- ³² Ibid., paras. 76–77.
- ³³ Ibid., para. 86.
- ³⁴ United Nations country team submission, p. 5.

- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.20, 138.22, 138.28, 138.71, 138.89 and 138.95–138.101.
- ³⁶ CCPR/C/SDN/CO/5, para. 50.
- ³⁷ A/HRC/45/53, para. 41.
- ³⁸ CCPR/C/SDN/CO/5, paras. 47–48.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 46.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.54 and 139.6–139.9.
- ⁴¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4054202.
- ⁴² See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4054195.
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.12 and 138.105.
- ⁴⁴ A/HRC/45/53, para. 24.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.55 and 138.104.
- ⁴⁶ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁴⁷ CRPD/C/SDN/CO/1, paras. 57–58.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.55, 138.69–138.70 and 138.104–138.105.
- ⁴⁹ A/HRC/45/53, para. 19.
- ⁵⁰ A/HRC/39/71, para. 48.
- ⁵¹ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁵² A/HRC/45/53, para. 21.
- ⁵³ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁵⁴ *Ibid.*
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.35, 138.66, 138.102, 138.105, 138.110–138.12 and 138.120–138.122.
- ⁵⁶ United Nations country team submission, p. 8.
- ⁵⁷ A/HRC/45/53, para. 16.
- ⁵⁸ CCPR/C/SDN/CO/5, paras. 27–28.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.113, 138.115–138.119 and 138.21–138.25.
- ⁶⁰ UNESCO submission, pp. 4–5.
- ⁶¹ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.64–138.70, 138.77, 138.82, 138.86, 138.89, 138.102–138.103, 139.6, 139.8, 140.3–140.4 and 140.6–140.11.
- ⁶³ A/HRC/45/53, para. 45.
- ⁶⁴ United Nations country team submission, p. 12.
- ⁶⁵ *Ibid.*, p. 8.
- ⁶⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.31–138.32, 138.34–138.36, 138.48, 138.51–138.52, 138.76, 138.78–138.79, 138.83, 138.85, 138.89, 138.93–138.94, 138.114, 138.116–138.118 and 138.123–138.125.
- ⁶⁷ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, submission for the universal periodic review of the Sudan, p. 2.
- ⁶⁸ *Ibid.*
- ⁶⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.52, 138.124 and 138.126.
- ⁷⁰ CRPD/C/SDN/CO/1, paras. 19–20.
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/8, paras. 138.11, 138.127, 138.129–138.132, 139.6, 140.17 and 140.51.
- ⁷² United Nations country team submission, pp. 14–15.
- ⁷³ UNHCR submission, p. 1.
- ⁷⁴ *Ibid.*, p. 4.
- ⁷⁵ CCPR/C/SDN/CO/5, para. 54.
- ⁷⁶ UNHCR submission, p. 6.
- ⁷⁷ *Ibid.*, pp. 5–6.