



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Венгрия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология и процесс консультаций

1. Третий национальный доклад Венгрии Рабочей группе по универсальному периодическому обзору (УПО) Совета по правам человека (СПЧ) был составлен на основе Общих руководящих принципов, принятых СПЧ, координировался Министерством иностранных дел и торговли и был одобрен правительством. Он содержит последнюю информацию о выполнении рекомендаций, основанную на подробной информации, предоставленной отраслевыми министерствами и соответствующими национальными органами власти до 1 июля 2021 года, а также дополнительную информацию, полученную от межведомственной Рабочей группы по правам человека, включая ее тематические подгруппы, с участием более 50 НПО. Рабочая группа по правам человека была создана правительством по итогам УПО Венгрии в 2011 году с целью мониторинга выполнения рекомендаций УПО (см. приложение 2, пункт 1).

II. Новая нормативно-правовая и институциональная база, созданная после предыдущего УПО

Нормативно-правовая база

2. С 2016 года в Основной закон трижды вносились поправки, включая новые положения об осуществлении права на свободу выражения мнений и собраний и права ребенка на самоидентификацию и здоровую окружающую среду. За указанный период были приняты новые Гражданский процессуальный закон, Уголовно-процессуальный закон, Кодекс административного судопроизводства и Кодекс общего административного производства.

Институциональная база

3. В 2019 году функционирование Конституционного суда Венгрии было усилено уточнением положений о реализации права на подачу конституционной жалобы, признании фактической судебной деятельности членов Конституционного суда в качестве судебной практики и упрощении административных процедур в период особого правового порядка.

4. С 1 января 2021 года Управление по вопросам равного обращения (УРО) включено в состав Управления Уполномоченного по основным правам, что обеспечивает более высокий уровень защиты права и принципа равного обращения, поскольку случаи нарушения равного обращения теперь рассматриваются учреждением, занимающимся преимущественно вопросами нарушения основных прав (см. приложение, пункт 2)

5. Обзор новой нормативно-правовой и институциональной базы, созданной после предыдущего обзора, а также законодательных и политических мер, касающихся вопросов поддержки семьи и детей, защиты жертв, насилия в семье и образования, можно найти в приложении 2 (пункт 3).

III. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами

6. Венгрия полностью привержена обеспечению выполнения своих международных обязательств с помощью своей национальной правовой системы. Основной закон гласит, что национальное законодательство соответствует общепризнанным нормам международного права и признает их. Другие источники международного права становятся частью венгерской правовой системы путем их

промульгации в рамках внутренних правовых норм. Промульгированные международные договоры, налагающие обязательства в области прав человека, являются частью национального законодательства и напрямую применяются судами. Каждый закон или постановление до их принятия или изменения рассматривается на предмет обеспечения их соответствия международным обязательствам Венгрии¹. Кроме того, Конституционный суд Венгрии обладает автономной компетенцией проверять соответствие правовых норм положениям международного договора и выносить решение о последствиях несоблюдения (например, признание коллизионного внутреннего закона недействительным). Венгрия является государством — участником большинства международных и европейских конвенций по правам человека и большинства протоколов к ним.

7. Венгрия поддерживает работу СПЧ с момента его создания и являлась его членом с 2009 по 2012 год и с 2017 по 2019 год, а также занимала пост заместителя Председателя Совета в 2012 году. Венгрия также привержена сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара по правам человека и придает большое значение его независимости и эффективности. С марта 2001 года Венгрия имеет постоянное приглашение для специальных процедур. Она также регулярно вносит добровольные финансовые взносы в деятельность УВКПЧ и представляет письменные материалы.

8. В Венгрии расположены региональные представительства и глобальные центры совместных услуг ряда специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека, таких как УВКБООН, МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МФКК. Предоставляя им месторасположения и помещения, Венгрия вносит значительный вклад в их экономичное, а значит более эффективное функционирование.

IV. Добровольные обязательства

9. Венгрия обязуется:

- играть активную роль в Совете по правам человека, в частности продвигая права меньшинств, права инвалидов, права семьи и детей, свободу вероисповедания и убеждений;
- сотрудничать с инструментами и механизмами Совета по правам человека, в частности сохраняя в силе свое постоянное приглашение для специальных процедур.

V. Защита и поощрение прав человека — осуществление рекомендаций УПО 2016 года

10. В ходе своего второго УПО в мае 2016 года Венгрия получила 221 рекомендацию, из которых приняла (полностью или частично) 201 и приняла к сведению 20.

11. С учетом строгого ограничения по количеству слов настоящий доклад является сжатым и сгруппирован по 15 темам. Для удобства пользования по всему тексту указан номер соответствующей рекомендации 2016 года.

12. Полный список сгруппированных рекомендаций приводится в приложении 2 (пункт 4).

A. Ратификации и международное сотрудничество в области прав человека

13. В соответствии со своим обязательством Венгрия изучила возможность ратификации предложенного МОТ трудового стандарта. В настоящее время Конвенция МОТ № 189 не входит в число конвенций, предложенных для ратификации

Национальным советом МОТ, однако это не означает, что Венгрия отказывается ее ратифицировать (128.2).

14. Венгрия является участником Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, а также Женевской конвенции 1951 года и Протокола 1967 года о статусе беженцев (128.5).

15. Римский статут Международного уголовного суда был подписан и ратифицирован Венгрией. В соответствии с конституционным требованием Венгрия в полной мере преисполнена решимости обеспечить соответствие национальной правовой системы своим международным обязательствам, поэтому в положения Уголовного кодекса о преступлениях против человечности и военных преступлениях были внесены изменения с целью привести их в соответствие со Статутом. Законопроект о промульгации Статута в рамках национального законодательства был представлен правительством в парламент (128.5, 128.20, 128.29).

16. Венгрия решила не ратифицировать Стамбульскую конвенцию. Государственное собрание Венгрии прямо подтвердило, что не поддерживает ратификацию Стамбульской конвенции из-за содержащейся в ней концепции так называемого гендерного и гендерно-ориентированного подхода к убежищу². По нашему мнению, не ратификация договора, а ощутимые результаты действий правительства делают реальностью профилактику и борьбу с насилием в отношении женщин и насилием в семье (128.6, 128.8, 128.134).

17. Венгрия представила свои периодические доклады Комитету по правам человека, Комитету по правам инвалидов (КПИ), Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Комитету по правам ребенка (КПР). Правительство стремится, в пределах своих возможностей, ликвидировать любое дальнейшее отставание, а также выполнять рекомендации договорных органов и специальных процедур Организации Объединенных Наций (128.41, 128.42, 128.43, 128.44, 128.45).

В. Инфраструктура прав человека, включая национальные правозащитные учреждения

Документы по правам человека

18. Важнейшую роль в обеспечении прав человека и верховенства закона играют независимая судебная система, Конституционный суд и Уполномоченный по основным правам. Конституционная система Венгрии обеспечивает соблюдение прав человека даже в условиях особого правового порядка. Пункт 2 статьи 54 Основного закона гарантирует, что при особом правовом порядке применение Основного закона не может быть приостановлено, а деятельность Конституционного суда не может быть ограничена. Функционирование Конституционного суда было непрерывным во время состояния опасности, объявленного в связи с пандемией COVID-19, и Суд обеспечил независимый и адекватный конституционный обзор правовых положений (как и в обычных условиях); специальные процедурные правила облегчали его деятельность (128.21, 128.26, 128.27, 128.28).

19. За рассматриваемый период Венгрия, при участии гражданского общества, приняла несколько секторальных планов действий в области прав человека, таких как Национальная стратегия социальной интеграции и Национальная программа по инвалидности. Эти стратегии устанавливают более адресные цели и показатели, чем это может сделать общий национальный план действий в области прав человека (128.23).

20. В рамках Управления Уполномоченного по основным правам действует национальный превентивный механизм. За период с 2013 по 2021 год бюджет Управления увеличился в целом на 87,5 % — с 1138,2 млн форинтов до 2134,2 млн форинтов, главным образом для того, чтобы Управление могло решать вышеуказанную задачу.

21. С 1 января 2021 года Управление по вопросам равного обращения (УРО) включено в состав Управления Уполномоченного по основным правам. Новая модель, которая согласуется с соответствующими положениями законодательства Европейского союза, предлагает более высокий уровень защиты права и принципа равного обращения, поскольку дела о равном обращении теперь рассматриваются институтом, обладающим более сильными конституционными гарантиями. Управление Уполномоченного по основным правам взяло на себя задачи УРО со всеми полномочиями и располагает ресурсами, достаточными для выполнения этих новых задач (128.32, 128.55).

22. Независимый контроль за соблюдением прав ребенка обеспечивает Уполномоченный по основным правам. Уполномоченный (омбудсмен) должен уделять особое внимание защите прав детей, прежде всего путем проведения разбирательств в силу занимаемой должности. Проведенные в течение рассматриваемого периода многочисленные расследования, а также несколько проектов, начатых Уполномоченным, свидетельствуют о том, что он постоянно ставит в центр своего внимания вопросы, связанные с обеспечением и защитой прав детей. В экстренных случаях, обозначенных Уполномоченным, законодатель реагирует с предельным вниманием.

23. Для защиты семей и детей была создана Рабочая группа по семейному праву, которая — при участии Рабочей группы по правам человека — поддерживает контакты с более чем 60 организациями гражданского общества. Задачи рабочей группы заключаются в выявлении точек вмешательства, требующих законодательства, правоприменения, организации работы органов власти и других мер, а также изучения мер, которые необходимо принять правительству в области защиты семьи, детей и женщин (128.35).

Равные права и недискриминация

24. Основной закон гарантирует основные права каждого без дискриминации по какому бы то ни было признаку, например по признаку расы, цвета кожи, пола, инвалидности, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или любых других обстоятельств. В качестве основного источника права в правовой системе Венгрии положения Основного закона должны применяться и соблюдаться во всех сферах жизни и отраслях права. Закон о равном обращении гласит, что ко всем лицам на территории Венгрии должно быть одинаково уважительное отношение. Закон о равном обращении как общий закон о борьбе с дискриминацией делает уже существующие нормы всеобъемлющими. Он согласуется с соответствующими международными нормами и содержит последовательные, всеобъемлющие и подробные антидискриминационные положения. Наряду с общими положениями закон предусматривает обеспечение равного обращения в конкретных областях и запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию (128.39, 128.48, 128.49, 128.52).

Независимость судебных органов

25. Независимость судебных органов гарантируется Основным законом и соответствующим отраслевым законодательством. Судьи подчиняются только закону и не могут получать указаний в отношении своей судебной деятельности. Судьи не могут быть членами политических партий или заниматься политической деятельностью. Организация судебной власти также является независимой, ее возглавляет председатель Национального управления судебных органов (НУСО), который является судьей и независимость которого от исполнительной власти гарантирована Основным законом. Председатель делит полномочия с Национальным судебным советом (НСС), членами которого могут быть только судьи. Даже Венецианская комиссия в 2019 году подтвердила, что ряд ключевых элементов венгерской судебной системы и полномочий председателя НУСО были переданы НСС. Правила оценки заявлений на занятие судейской должности гарантируют, что при назначении или продвижении кандидата решающую роль играют выборные

органы судей. Это означает, что либо местный судебный совет определяет рейтинг претендентов, либо НСС дает предварительное согласие на назначение кандидата, занявшего второе или третье место. В 2020 году зарплата судей выросла в среднем на 32 % с последующим ее повышением более чем на 12 % в 2021 году и на 13 % в 2022 году, что обеспечивает независимость судей.

26. НСС определяет свой бюджет до начала года, к которому он относится, и соответственно заключает по нему соглашение с председателем НУСО. Бюджет НСС составляет отдельную главу в рамках бюджета НУСО.

27. Что касается функционирования Конституционного суда, то в демократическом государстве ни организация, ни компетенция Конституционного суда не могут быть изменены без законной цели. Пятнадцать членов Суда избираются парламентом квалифицированным большинством сроком на 12 лет и переизбрание исключается. Независимость судей Конституционного суда гарантируется рядом мер: их иммунитет обеспечивается, как и иммунитет судей обычных судов; члены Конституционного суда также не могут быть членами политических партий или заниматься политической деятельностью (128.150, 128.152).

Избирательная система

28. Законодательство в области парламентских выборов устанавливает границы избирательных округов на парламентских выборах таким образом, чтобы обеспечить максимально возможный уровень пропорциональности. Положения, касающиеся политической рекламы в ходе избирательной кампании, соответствуют международным стандартам, а также требованиям Конституционного суда Венгрии. Одновременно они гарантируют, что эффективность кампании не зависит от финансовых источников, которыми располагают партии, и тем самым вносят свой вклад в демократический процесс. Государственное финансирование избирательной кампании и установление пределов расходов призваны обеспечить равные возможности для всех кандидатов. Независимую проверку расходов на кампанию осуществляет Государственное ревизионное управление, и свою роль играют также многочисленные требования к прозрачности.

29. Избирательные комиссии являются независимыми органами, обслуживающими избирателей, подчиняющимися только закону, и их основная задача заключается в определении результатов выборов, обеспечении честности и законности выборов, беспристрастности и, при необходимости, восстановлении законного порядка выборов. Семь членов и три заместителя членов Национальной избирательной комиссии избираются парламентом сроком на девять лет по предложению Президента Республики.

30. Миссия БДИПЧ/ОБСЕ установила, что на парламентских выборах 2018 года основные права и свободы были соблюдены, избирательная правовая база сформировала адекватную основу для демократических выборов, а избирательная администрация эффективно выполнила свой мандат (128.124).

С. Сотрудничество с гражданским обществом в продвижении прав человека

Общественные консультации

31. Что касается формального и неформального диалога и общественных консультаций между правительством и гражданским обществом, то согласно Закону об участии общественности все законопроекты, постановления правительства и указы министерств публикуются на веб-сайте правительства до их представления в парламент. Общественные консультации должны проводиться в рамках общих (обязательных) или прямых (факультативных) консультаций. Министр, ответственный за разработку соответствующего законопроекта, должен рассмотреть полученные мнения и подготовить их общее резюме и — в случае отклоненных

мнений — дать стандартное объяснение причин отклонения, которое должно быть опубликовано на веб-странице вместе со списком лиц, предложивших свои мнения.

32. В области прав человека Рабочая группа по правам человека обеспечивает возможность проведения широких консультаций. Правительство учредило Рабочую группу по правам человека, основная задача которой заключается в наблюдении за осуществлением прав человека в Венгрии, проведении консультаций с организациями гражданского общества, представительными ассоциациями и другими профессиональными и конституционными органами, а также в поощрении соответствующих профессиональных контактов (см. приложение 2, пункт 1).

33. Национальный экономический и социальный совет является консультативным органом, состоящим из представителей работодателей, работников, НПО, научной жизни и искусства, а также представителей признанных церковью, который выражает мнение по различным темам и ставит вопросы перед государственными органами. Он работает независимо от парламента и правительства (128.36, 128.40).

Доступ к публичным данным

34. В соответствии с международными и европейскими стандартами Закон об информации разрешает взимать плату за труд при запросе публичных данных только в том случае, если выполнение запроса данных предполагает непропорциональное использование людских ресурсов, необходимых для осуществления основной деятельности организации, выполняющей государственные функции. Обоснованность взимания платы должна быть доказана контролером данных. Только в исключительных случаях выполнение запросов данных может быть обусловлено предварительной оплатой соответствующих расходов. В таких случаях запрашивающая сторона должна быть уведомлена в течение 15 дней с даты получения ее запроса о наличии альтернативного решения вместо изготовления копий этих документов. Ограничения соответствуют применимым международным нормам и являются необходимыми и соразмерными в демократическом обществе.

35. За рассматриваемый период не было таких существенных изменений в соответствующей законодательной базе, которые сделали бы необходимым проведение широких общественных консультаций (128.37, 128.156).

Функционирование организаций гражданского общества

36. Хотя законная цель ограничений на деятельность организаций гражданского общества, использующих иностранное финансирование, была признана Европейским судом и Венецианской комиссией, в настоящее время ведется разработка и принятие скорректированной законодательной базы в соответствии с указаниями Суда ЕС и в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией (128.38, 128.168).

37. В отношении возможного ограничения прав правозащитников следует подчеркнуть, что Основной закон гарантирует основные права каждому человеку без дискриминации по какому-либо признаку, например по политическим или иным убеждениям. Любое различие в обращении, основанное на политических или иных убеждениях или принадлежности к организации, целью которой является защита определенных интересов, или любая другая ситуация, приводящая к менее благоприятному обращению с этими лицами, считается прямой дискриминацией и запрещены законом. Закон о равном обращении, а также отраслевое законодательство предусматривают эффективные средства правовой защиты в случае дискриминации. Прецедентное право Конституционного суда также обеспечивает широкую защиту: с помощью новых средств подачи конституционной жалобы не только против правовых норм, но и против судебных решений. Поэтому любое предполагаемое нарушение прав со стороны государственных органов может быть оспорено в независимых судах и даже в Конституционном суде.

38. Закон о праве на ассоциацию полностью соответствует международным и европейским стандартам в области прав человека. Закон применяет нормативное решение и концептуальное определение, которое хорошо сочетается с проверенными зарубежными моделями регулирования, чтобы преодолеть вышеописанные проблемы.

Новый закон содействует обеспечению свободы ассоциации и пытается исключить возможности ограничения права на ассоциацию путем последовательного и четкого регулирования и использования ясных определений.

39. В отношении свободы ассоциации Венгрия признает жизненно важный вклад неправительственных организаций в продвижение общих ценностей и целей (в Венгрии действуют более 60 000 НПО). Они играют важную роль не только в демократическом контроле над правительством и формировании общественного мнения, но и в преодолении определенных социальных трудностей и удовлетворении других потребностей общественной политики. Организации гражданского общества являются формами выражения демократии и самоорганизации общества, а соответствующая правовая база способствует их надлежащему функционированию. Организации, пользующиеся правом на свободу ассоциации, могут заниматься любой деятельностью, которая согласуется с Основным законом и не запрещена законом. В соответствии с правом на ассоциацию не могут создаваться вооруженные структуры и осуществляться деятельность по выполнению государственных функций, отнесенных законом к исключительной компетенции государственных органов. Венгерское законодательство обеспечивает законную деятельность организаций, пользующихся правом на свободу ассоциации, включая политические партии, используя возможности вмешательства независимых прокуратуры³ и судебных органов (128.161, 128.162, 128.163, 128.164, 128.165, 128.166, 128.167).

D. Семья

40. Семья является фундаментальной ячейкой общества и основой выживания нации. Поэтому ее защита является для Венгрии одной из первоочередных задач. Основной закон защищает институт брака как добровольный союз мужчины и женщины, а основой семейных уз являются брак и отношения между родителями и детьми. С 2020 года Основной закон предусматривает, что мать — это женщина, а отец — мужчина. Это отражает биологическую истину и, в сочетании с другими положениями Основного закона, выдвигает на первый план ценности, которые призваны служить на благо будущих поколений (128.122).

41. Согласно Гражданскому кодексу, законный возраст вступления в брак составляет 18 лет. Несовершеннолетние старше 16 лет могут вступать в брак только в исключительных случаях и только при наличии предварительного согласия Управления по опеке. Прежде чем выдать такое согласие, Управление по опеке проводит тщательное расследование (которое подробно описано в приложении 2, пункт 3). Брак несовершеннолетнего без такого предварительного согласия является недействительным (128.123).

42. Для поддержки пар, которые намереваются иметь детей, Венгрия предусматривает искусственное оплодотворение и возмещает расходы максимум на шесть процедур экстракорпорального оплодотворения и пять процедур искусственного оплодотворения (до достижения матерью 45 лет) (128.172).

43. На фоне защиты семьи Венгрия интенсивно стремится обеспечить равенство между женщинами и мужчинами, поощряя участие женщин на рынке труда, не ставя их в невыгодное положение из-за деторождения. Это обоснование, т. е. благополучие семьи, лежит в основе многочисленных мер венгерского правительства, см. ниже (128.22, 128.34, 128.43, 128.47, 128.57):

- развитие системы яслей: в 2017 году Венгрия провела масштабную реформу услуг яслей, внедрив систему, ориентированную на спрос (подробности см. в приложении 2). Если местных яслей нет или они работают на полную мощность, родители могут получать субсидию в размере 40 000 форинтов (140 долл. США) в месяц, чтобы на время работы устроить своих детей в семейные/по месту работы ясли или в детские сады/мини-сады, не находящиеся на содержании местных властей. С 2010 года по июль 2021 года вместимость яслей увеличилась на 67 %. Такое развитие помогает бороться с территориальным неравенством, способствует социальной интеграции детей из

неблагополучных семей, помогает совмещать работу и семейную жизнь и поддерживает занятость женщин (128.25, 128.34, 128.170);

- семейные налоговые льготы: в Венгрии действует режим щедрых семейных налоговых льгот. Подоходный налог с физических лиц может быть постепенно уменьшен в зависимости от количества детей, воспитываемых налогоплательщиком. В период 2016–2019 годов размер налоговой льготы для семей с двумя детьми был увеличен вдвое. Эта налоговая льгота может быть разделена между матерями и отцами (бенефициарами являются преимущественно женщины) (128.47, 128.170);
- пособие по уходу за ребенком: с 2016 года родители детей старше шести месяцев могут работать без потери права на дотацию на ребенка и пособия по уходу за ребенком. Кроме того, с 2018 года студенты высших учебных заведений, имеющие детей, могут получать пособия по уходу за ребенком в течение двух лет. Начиная с 2020 года бабушки и дедушки, не являющиеся пенсионерами, также имеют право получать пособие по уходу за ребенком, если оба родителя работают (или работает один родитель) (128.47, 128.62).

44. В 2021 году Венгрия создала комплексную Программу семейного жилья, которая поддерживает семью в создании своего дома. Эта программа включает прямую финансовую поддержку (например, безвозвратные субсидии, такие как семейная жилищная субсидия или жилищный государственный кредит), льготный режим НДС (например, специальное освобождение от НДС семей, имеющих хотя бы одного ребенка) и поддержку в ремонте жилья. Подробное описание программы содержится в приложении 2 (пункт 3) (128.47, 128.70).

45. В своей семейной политике Венгрия уделяет особое внимание семьям с одним родителем. С 2017 года эти семьи являются приоритетными при приеме в ясли, а в 2018 году в Венгрии был создан Центр для родителей-одиночек, где юристы, специалисты по семейному воспитанию, психологи и другие профессионалы помогают семьям с одним родителем.

46. В 2019 году был введен специальный План действий по защите семьи. В рамках этой программы супружеские пары могут ходатайствовать о получении «субсидии на будущего ребенка» — весьма выгодный кредит для пар, планирующих иметь детей в течение десяти лет. План действий также предусматривает специальную безвозвратную субсидию для семьи, имеющей не менее трех детей, на покупку семейного автомобиля (подробно см. в приложении 2, пункт 3) (128.47, 128.70).

47. Наконец, просвещение по вопросам семейной жизни вошло в Национальную основную учебную программу, включенную почти во все предметы. Предмет этики, изучаемый в первом–восьмом классах, затрагивает различные аспекты равенства женщин и мужчин и семейной жизни, и школы могут ввести отдельный предмет (просвещение по вопросам семейной жизни) в классах (1–12) (128.57, 128.59).

Е. Женщины, равенство мужчин и женщин

Женщины на рынке труда, разрыв в оплате труда

48. Правительство Венгрии поощряет трудоустройство женщин, воспитывающих детей. Работа и семья должны быть не взаимоисключающими, а взаимодополняющими элементами. По данным Евростата, уровень занятости женщин в возрасте 20–64 лет в 2020 году составил 67 % (по сравнению с 54,6 % в 2010 году). Наибольший рост наблюдается в подкатегории женщин, воспитывающих малолетних детей (подробно см. в приложении 2). План действий «Расширение прав и возможностей женщин в семье и обществе» на 2021–2030 годы, разработанный на основе консультаций с экспертами и НПО, в частности, посвящен улучшению совмещения семейной жизни и работы, расширению прав и возможностей женщин в тех областях, где они недопредставлены, и созданию равной экономической, медицинской и социальной защиты для мужчин и женщин (128.25, 128.58, 128.66).

49. Венгрия содействует возвращению матерей на рынок труда с помощью различных мер (128.47, 128.62, 128.170, 128.72):

- с 1 июля 2021 года размер пособия по уходу за младенцем (дотация для матерей на 168 дней после родов) увеличивается с 70 % до 100 % от прежней начисленной месячной зарплаты матери;
- в рамках программы «План действий по защите рабочих мест» работодатели, нанимающие родителей с малолетними детьми, могут претендовать на возврат части отчислений в фонд социального страхования и налога на профессиональное обучение. Размер этого пособия был увеличен в 2019 году;
- с 1 января 2020 года условия неполной занятости были изменены в благоприятную для работников сторону (подробно см. в приложении 2);
- при финансовой поддержке программы «Женщины в семье и на рабочем месте» к 2018 году был создан 71 центр «Семья и карьера». В этих центрах проводятся тренинги, коучинг и программы наставничества по личностному развитию, предпринимательству и привитию женщинам навыков самозанятости. Большинство этих центров расположены в неблагополучных районах Венгрии;
- с 1 января 2020 года женщины, имеющие четырех детей, пожизненно освобождаются от уплаты налогов на доходы физических лиц;
- с 2018 года так называемое пособие на рождение ребенка (единовременная выплата) распространяется на венгерских матерей, проживающих за пределами Венгрии.

50. Разрыв в оплате труда в Венгрии демонстрирует явное снижение, при этом разница в почасовой оплате брутто между мужчинами и женщинами составил 14,2 % в 2018 году (по сравнению с 17,6 % в 2010 году и 15,3 % в среднем по ЕС в 2018 году). Это снижение объясняется значительным ростом заработной платы в секторах, где женщины перепредставлены (например, в здравоохранении, образовании или государственном управлении, подробно см. в приложении 2) (128.62, 128.170). Кроме того, предпринимательская среда Венгрии благоприятна для женщин, о чем свидетельствует доклад Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон. 2019 год», в котором Венгрия получила 93,75 балла из 100.

Участие женщин в общественной и политической жизни

51. Для Венгрии крайне важно, чтобы женщины получили справедливые шансы на участие в общественной жизни, в том числе в законодательстве. Вместо так называемых гендерных квот (которые не учитывают квалификацию и пригодность претендентов) Венгрия верит в предоставление равных возможностей. В настоящее время в правительстве Венгрии работают три женщины-министра, одна из них — министр по делам семьи, отвечающий за семейную политику. Кроме того, программа подготовки женщин к общественному лидерству, запущенная в 2018 году и поддерживаемая Национальной программой талантов, предлагает бесплатное практико-ориентированное обучение для женщин в возрасте 18–36 лет, которые стремятся участвовать в общественной жизни. В дополнение к этому несколько клубов и ассоциаций помогают в достижении этих целей (подробно см. в приложении 2 (пункт 3)) (128.63, 128.64, 128.65).

52. Женщины, работающие в органах государственного управления, получают поддержку в соответствии с Законом о государственном управлении (подробно см. в приложении 2 (пункт 3)) (128.62).

Насилие в семье

53. Важным событием в венгерской службе помощи жертвам насилия в семье стало создание нескольких новых учреждений.

54. Для предотвращения эскалации ситуации, связанной с насилием, Венгрия в 2018 году создала службу скорой помощи в кризисных ситуациях, которая работает на региональном уровне и предоставляет юридические, психологические и социальные

услуги. Бесплатная круглосуточная горячая линия Национальной телефонной службы кризисного управления и информации предоставляет информацию и помогает найти безопасный приют для жертв, находящихся в острой кризисной ситуации. Кризисные центры предоставляют жилье и комплексную (юридическую, психологическую и социальную) помощь жертвам насилия в семье, вынужденным покинуть свой дом (будь то одной или с детьми), на срок до четырех недель. Жертвы жестокого насилия в семье, которым угрожает опасность для жизни, размещаются в тайных приютах. В настоящее время действуют восемь приютов, предоставляющих жилье на срок до шести месяцев. Социальной реинтеграции жертв помогают «дома на полпути», которые предоставляют жильцам долгосрочное жилье (до пяти лет) и юридическую и психологическую помощь. В последние годы эта институциональная структура получила значительную финансовую поддержку, о чем подробно говорится в приложении 2 (пункт 3). В настоящее время наряду с Национальной телефонной службой кризисного управления и информации работают 20 кризисных центров, 21 «дом на полпути», 8 тайных приютов, 7 машин скорой помощи кризисного управления и 2 пункта временного размещения с расширенными возможностями. В период 2014–2017 годов было организовано пять кампаний по повышению осведомленности под лозунгом «Заметь это!», а в 2018 году — под лозунгом «Любовь не причиняет боли». Сигнальная система защиты детей также участвует в выявлении ранних признаков насилия в семье путем проведения профессиональных тренингов и распространения листовок (128.131, 128.132).

55. Как отмечалось выше, Венгрия считает ликвидацию насилия в отношении женщин одним из приоритетов, и в стране принимается целый ряд мер, направленных на достижение этой цели (которые соответствуют подавляющему большинству положений Стамбульской конвенции (128.6, 128.8, 128.134).

Женщины, мир и безопасность

56. В настоящее время Венгрия готовит свой Национальный план действий, основанный на резолюции 1325 Совета Безопасности ООН.

Г. Дети и молодежь

Защита и социальная поддержка детей

57. Венгрия укрепила систему защиты детей и объединила сигнальную систему помощи семье и сигнальную систему службы по делам детей. Таким образом, с 2016 года (превентивной) защите детей служит единая и более сильная сигнальная система.

58. В 2018 году Венгрия запустила новую систему социальной помощи, в рамках которой в детских садах, школах и общежитиях работают специалисты/эксперты по вопросам оказания поддержки (привлеченные для оказания помощи в детских садах или школах), которые занимаются программами профилактики и помощи в развитии/содействии развитию.

59. В 2019 году Венгрия ввела новое пособие для родителей, ухаживающих за своими детьми, которые либо страдают серьезными физическими нарушениями, либо хронически больны и нуждаются в уходе, независимо от их возраста («Пособие по уходу за ребенком на дому»). В настоящее время размер пособия составляет 147 315 форинтов в месяц, и к 2022 году оно постепенно достигнет уровня действующей минимальной заработной платы. В период, когда выплачивается «пособие по уходу за ребенком на дому», его получатель/бенефициар имеет право на социальную и медицинскую помощь.

60. С 2021 года приемные родители получают повышенную ежемесячную плату, если они воспитывают детей с особыми/комплексными (или двойными) потребностями (128.178). С 2019 года территориальные службы защиты детей могут управлять службами (такими как модель Барнахус) для обследования и терапии

брошенных или подвергшихся насилию детей, особенно тех, кто подвергся сексуальному насилию (128.178).

61. В 2020 году для защиты детей, являющихся предполагаемыми жертвами торговли людьми, была введена так называемая «общая мера защиты». Полиция может поместить этих детей в специальный дом (128.139).

62. С 1 января 2016 года для местных органов управления было введено обязательство/обязанность организовывать праздничное питание/предоставлять здоровую пищу и проводить содержательные мероприятия для всех нуждающихся детей (128.170).

63. Чтобы поддержать молодых людей на старте их жизни, в 2022 году будет введена новая налоговая льгота (см. приложение 3, пункт 3).

Дети и образование

64. В целях обеспечения доступа к качественному, инклюзивному образованию и повышения школьной успеваемости, особенно для уязвимых групп учащихся, были введены системные меры в соответствии со Среднесрочной стратегией борьбы с окончанием школы без квалификации и Стратегией развития государственного образования. В частности, для улучшения результатов образования был расширен доступ к качественному образованию и воспитанию детей младшего возраста; на постоянной основе оказывается профессиональная помощь школам с низкими показателями; действует система раннего предупреждения и педагогической поддержки для предотвращения школьного отсева. Для сокращения социального неравенства с 2017 года учащиеся имеют право на бесплатные учебники для всех классов начальной школы (1–8 классы) и первого класса средней школы (9 класс). В 2020 году эта программа была распространена на всех учащихся 1–12 классов. Кроме того, с 2016 года местные органы власти обязаны организовывать питание во время каникул для детей из неблагополучных и крайне неблагополучных семей. Эта работа пользуется значительной поддержкой из центрального бюджета (около 79,46 млрд форинтов на общественное питание и 3,03 млрд форинтов на питание во время каникул для детей из неблагополучных семей в 2020 году) (128.47, 128.170).

65. Национальный основной учебный план и рамочные учебные планы содержат тему «Права ребенка, демократия и гражданская позиция» в качестве «сквозного» предметов. Его содержание отражено в предметах по истории, формированию активной гражданской позиции и экономике (128.176).

66. В 2017 году Комитет по делам национальных меньшинств парламента Венгрии учредил программу финансовой поддержки (через стипендии и адресную поддержку) образования учителей из числа меньшинств. По инициативе не менее восьми родителей должно быть организовано образование и воспитание для детей, принадлежащих к меньшинствам. Преподавание языков меньшинств и фольклора ведется по рамочному учебному плану, утвержденному местными органами власти национальных меньшинств, а остальные предметы — по общему национальному учебному плану (127.87, 128.88, 128.89, 128.91).

Г. Инвалиды

Политические меры

67. В 2015 году парламент Венгрии принял Национальную программу по инвалидности на 2015–2025 годы. Основываясь на оценке прошедших лет, новая стратегия определяет основные направления развития политики в области инвалидности в течение предусмотренных ею 11 лет в рамках новой структуры на более длительный период, чем раньше. В 2020 году был принят новый План действий по осуществлению Национальной программы по инвалидности на 2020–2022 годы.

68. В 2020 году в Закон о языке жестов были внесены поправки, позволяющие сдавать признанный государством языковой экзамен на венгерском языке жестов. Государство также разрешило обучать глухих детей языку жестов взрослым, которые являются носителями языка, использующими язык жестов в качестве основного языка, и включены в Список преподавателей языка жестов, а государство покрывает/берет на себя расходы на устный перевод при использовании государственной системы здравоохранения.

69. С 1 января 2021 года подробные условия предоставления элементарного реабилитационного пособия для инвалидов по зрению закреплены в законодательстве (128.177, 128.178, 128.182).

Образование

70. В 2016 и 2020 годах была пересмотрена система специального профессионального образования и обучения. В 2017 году была реформирована система так называемых школ развития (для учащихся с умеренной умственной отсталостью) и принят новый практический учебный план. Также обновлены правила, предназначенные для работы мобильного специального педагога и мобильной проводной сети. В 2020 году также были пересмотрены национальный основной учебный план и рамочные учебные планы. Кроме того, в 2013 году была реформирована вся система специализированной педагогической службы, включая деятельность диагностического комитета по особым образовательным потребностям (ООП), а в 2020 году деятельность диагностического комитета была пересмотрена. В настоящее время более 71 % детей с ограниченными возможностями, участвующих в государственной системе образования, получают образование на инклюзивной методологической основе. Преподавание для учащихся с ООП ведется в 4341 учебном заведении (или 75 % от общего числа) (128.177, 128.178, 128.181, 128.182).

Занятость

71. Венгрия повысила уровень занятости инвалидов благодаря налоговым льготам на социальные взносы, реабилитационным услугам и субсидированию заработной платы, предоставляемым правительством и фондами ЕС. Принятые меры также повысили спрос на трудоустройство людей с ограниченными возможностями, повысив уровень занятости с 18 % в 2011 году до 44 % к 2020 году.

72. С 1 января 2018 года работники-инвалиды имеют право на пять рабочих дней дополнительного оплачиваемого отпуска в год. Определение «работник-инвалид» также было уточнено в Трудовом кодексе и в других соответствующих законодательных актах о труде. С 1 января 2021 года в целях содействия трудоустройству инвалидов отменены положения о предельной заработной плате в дополнение к социальным пособиям. Цель поправок — сделать приоритетной реабилитацию инвалидов и людей, находящихся в неблагоприятном положении, а не поддержание их в неактивном статусе, чтобы оказать им более эффективную помощь в получении оплачиваемой работы, которая позволяет им содержать себя и свои семьи (128.177, 128.182).

Избирательные права

73. До 2011 года предыдущая конституция автоматически лишала избирательного права лиц, находившихся под ограниченной или исключительной дееспособностью опекой⁴. В противоположность этому с 1 января 2012 года Основной закон внес значительные изменения в сферу избирательного права находящихся под опекой лиц, чье принятие решений затруднено, поскольку это наделяет суды правом лишить данное лицо избирательного права после индивидуальной оценки его состояния. В соответствии с положениями Основного закона Закон о процедуре выборов предусматривает, что суд должен решить, лишает ли он избирательного права лиц, над которыми установлена ограничивающая или исключительная их дееспособность опека, или нет. Если суд не лишает совершеннолетнее лицо избирательного права, оно имеет право голосовать и быть избранным, осуществлять эти права лично, а также

самостоятельно делать юридически значимые заявления в этом контексте⁵ (128.179, 128.180).

Самостоятельный образ жизни

74. В 2011 году была принята Стратегия деинституционализации на 2011–2041 годы, а правительственные фонды и фонды ЕС профинансировали проекты, необходимые для реализации Стратегии. В соответствии с ее принципами в 2013 году было введено жилье с поддержкой. В 2019 году в девять раз больше людей с ограниченными возможностями воспользовались жильем с поддержкой по сравнению с 2014 годом, причем этот показатель в пять раз выше для психиатрических пациентов. Жилье с поддержкой может быть создано не только путем деинституционализации, но и путем создания новых служб.

75. Поскольку правительство уделяет особое внимание детям с ограниченными возможностями, пересмотренная концепция деинституционализации также включает деинституционализацию детей, проживающих в структурах по защите детей. Последняя поправка к Закону о защите детей также подтверждает эту концепцию: в случае приемных детей с 1 января 2020 года проживание с поддержкой названо одной из форм услуг по обеспечению жильем.

76. Для того чтобы помочь инвалидам жить самостоятельно, Венгрия в последние годы организовывала различные тендеры, софинансируемые из фондов ЕС. Например, конкурс «Разработка дистанционных услуг на основе ИКТ для повседневной жизни людей с ограниченными возможностями» направлен на оказание инвалидам максимально возможной поддержки в достижении самостоятельного образа жизни и их самоопределения посредством разработки новых и развития существующих услуг ИКТ. Тендер «Развитие и улучшение доступа к профессиональным и государственным услугам для людей с ограниченными возможностями» направлен на улучшение государственных услуг, отвечающих потребностям инвалидов: улучшение доступа к государственным услугам, создание сети консультирования, предоставление информации, разработка новых услуг, улучшение имеющихся в настоящее время услуг и улучшение работы центров социальной защиты семьи и детей (128.177, 128.178, 128.182).

Н. Расизм, вопросы, затрагивающие цыганскую общину, преступления на почве ненависти

Интеграция рома

77. Венгрия стремится обеспечить социальную вовлеченность и интеграцию рома, сохраняя при этом их собственную культуру, традиции и общины. Этот подход превалирует во всех стратегиях в качестве горизонтального принципа; тем не менее правительство инициировало и осуществляло адресные меры в определенных областях, таких как благополучие детей, образование, трудоустройство, здравоохранение, региональное развитие, дискриминация, участие общин и этническая культура. Это стремление правительства отражено в стратегических рамках ЕС по политике интеграции рома, изначально инициированной Венгрией в 2011 году (обновлена в 2020 году), а также в Национальной стратегии социальной сплоченности и ее последней версии — Венгерской национальной стратегии социальной сплоченности на период до 2030 года (128.50, 128.51, 128.67).

78. В целях поощрения терпимости, культурного многообразия и взаимопонимания, а также искоренения предрассудков и дискриминации правительство выделяет значительные ресурсы на продвижение культуры рома. Ежегодно в День мужества рома и молодежи (16 мая), а также памяти жертв Холокоста из числа рома 2 августа организуются так называемые театральные представления «371 звезда». Ежегодно отмечается также Международный день рома «Цыганское колесо» — фестиваль цыганских ценностей (8 апреля), направленный на сближение меньшинства рома и общества большинства населения посредством культурного взаимопонимания, музыки и танца, народных традиций и дискуссий за круглым

столом. С 2013 года культура и история рома и цыган включены в Национальную основную учебную программу (128.46, 128.110, 128.115).

79. Кроме того, в целях поощрения терпимости и культурного понимания населения рома, его участия в политической жизни и искоренения дискриминации в отношении рома Венгрия запустила Комплексную программу ликвидации жизненных ситуаций, обусловленных сегрегацией, направленную на содействие социальной вовлеченности и интеграции обездоленных людей, живущих в условиях сегрегации и в глубокой нищете, путем устранения неблагоприятных условий в сфере занятости, образования, здравоохранения, принятия мер общинного характера, жилья и доступа к услугам. В программе участвуют около 5000 человек. Кроме того, программа «Активно за знаниями» способствует трудоустройству малообразованного взрослого населения, среди которого много представителей рома, посредством различных тренингов (развитие профессиональной компетенции, начальное школьное образование, приобретение трудового опыта) (128.86). Профессиональная подготовка и трудоустройство женщин и девушек из числа рома осуществляется с помощью различных программ (см. приложение 2, пункт 3). Комплексная программа расселения содействует социальной вовлеченности и интеграции обездоленных людей, живущих в условиях сегрегации и в глубокой нищете, посредством трудоустройства, образования, здравоохранения, принятия мер общинного характера, обеспечения жильем и устранения неравенства в доступе к услугам.

80. Из бюджета финансируются также меры по сохранению культурной самобытности рома. Так называемая поддержка меньшинств направлена на сохранение этнической идентичности, развитие их родного языка, исторических традиций, а также интеллектуальной и материальной памяти, организацию национальных или региональных мероприятий, значимых для сохранения культурной автономии, языковой и культурной самобытности. В целях интеграции взрослого населения рома в рынок труда и детей рома — в обычную систему образования ежегодно реализуется программа «Социальная земля», направленная на поддержание самообеспеченности посредством мелкомасштабного овощеводства и животноводства (128.54, 128.56, 128.61, 128.71, 128.73, 128.92, 128.94, 128.95, 128.171).

81. Венгрия принимает все возможные меры по борьбе с дискриминацией и поддерживает поощрение равных возможностей и равного обращения с лицами, принадлежащими к общине рома. Ключевым элементом новой венгерской Национальной стратегии социальной сплоченности на период до 2030 года являются решительные действия по борьбе с дискриминацией. В последние годы были разработаны правовые и институциональные гарантии недискриминации. Закон о равных возможностях устанавливает наказание за случаи нарушения равного обращения, соответствующие лица могут обратиться к Уполномоченному по основным правам. Закон о равном обращении требует от муниципалитетов принятия местной программы равных возможностей (ПРО), которая пересматривается каждые два года. Наставники по вопросам равных возможностей оказывают профессиональную помощь в этой работе. Форум ПРО предоставляет возможность сотрудничества между местными лидерами и общественными деятелями, способствуя развитию общего мышления и социального диалога (128.72, 128.78, 128.84).

Образование

82. В настоящее время принимаются системные меры по улучшению результатов образования, расширению доступа к качественному, инклюзивному и общему образованию. К октябрю 2018 года во всех государственных школьных округах были созданы рабочие группы по борьбе с сегрегацией для мониторинга реализации мер по инклюзивному образованию и десеграции. В 2018 году была введена более сильная гарантия, предусматривающая обязательный контроль планов действий по обеспечению равенства в системе государственного образования не реже одного раза в три года. Школы, которых коснулось судебное решение о сегрегации, были вовлечены в проект по десеграции и были подготовлены планы действий по десеграции. Была оказана методологическая помощь в надзоре за выполнением планов действий по обеспечению равенства и осуществлению планов действий по

десегрегации с уделением особого внимания комплексному развитию школ, улучшению школьной успеваемости и десегрегации. Был принят ряд мер по укреплению гарантий, необходимых для недопущения ошибочного диагноза и неправомерного определения детей рома в специальные учебные заведения (см. приложение 2, пункт 3) (128.76, 128.89, 128.91).

83. С помощью Закона о профессиональном образовании и обучении (ПОО)⁶ Венгрия обеспечивает условия и гарантии всеобщего бесплатного и доступного ПОО, отмечая, что профессиональное образование и обучение должны отвечать требованиям эффективности, высокого качества, всеобщей доступности и равных возможностей, а также соответствовать профессиональным стандартам. Она также поддерживает равные возможности и доступность ПОО для учащихся из неблагополучных семей, включая учащихся из числа рома, а также высокое качество предоставления ПОО. Эти программы и проекты финансируются из средств национальных фондов или фондов ЕС.

84. С 2018 года в рамках высших учебных заведений действуют профессиональные колледжи для рома, целью которых является подготовка представителей интеллигенции из числа рома и их интеграция в общество. Профессиональные колледжи для рома, с одной стороны, позволяют хорошо подготовленному представителю интеллигенции из числа рома взять на себя в будущем общественную роль, помогая социальной интеграции народа рома и содействуя ей. С другой стороны, получив диплом, студенты из неблагополучных семей, в том числе по происхождению рома, имеют шанс найти работу на рынке труда. В 2021 году в профессиональных колледжах для рома уже насчитывалось 330 студентов. Действуют восемь так называемых христианских профессиональных колледжей для рома. Кроме того, в рамках высших учебных заведений существуют четыре колледжа для рома (128.67).

85. Национальный закон о высшем образовании обеспечивает равные возможности для малообеспеченных студентов на этапе приема в высшее учебное заведение и во время обучения в нем. Студенты получают льготы с учетом их состояния, личных способностей и инвалидности. Кроме того, отсутствует расовая или этническая дискриминация или сегрегация на курсах, предлагаемых в венгерских высших учебных заведениях, поскольку студенты проходят обучение независимо от их расового, этнического происхождения или сексуальной ориентации (128.70, 128.75, 128.81, 128.85, 128.86, 128.88, 128.91, 128.92, 128.173, 128.178).

Преступления на почве ненависти

86. В соответствии с рекомендацией Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в 2019 году была издана норма в форме протокола с целью обеспечения единообразного, эффективного и профессионального реагирования правоохранительных органов на преступления на почве ненависти. Сотрудники полиции регулярно проходят инструктаж по вопросам корректного поведения в ходе операций, важности обеспечения объективности, необходимости следовать протоколу, запрещения дискриминации и важности недопущения непредвзятости в работе полиции. В целях искоренения расизма, расовой или религиозной дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также для обеспечения эффективного, профессионального и законного реагирования правоохранительных органов в работе по выявлению и расследованию уголовных преступлений служба уголовного правосудия опирается на данные о случаях проявления предвзятости. Впоследствии эти показатели могут стать косвенным доказательством, а полное раскрытие доказательств является требованием закона. В 2019 году для сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного расследования были проведены тренинги по перечню и использованию показателей проявления предвзятости, а также по особенностям преступлений на почве ненависти. На основе сотрудничества между Главным управлением по правоприменению и Главным управлением по расследованию преступлений в ноябре 2020 года была завершена работа над информационной брошюрой «Давайте бороться с этим вместе», содержащей полезную информацию и советы для жертв преступлений на почве

ненависти. Издание было выпущено тиражом 22 000 экземпляров в феврале 2021 года (128.108).

87. В 2020 году в Закон о поддержке жертв были внесены поправки, создающие систему поддержки жертв на основе прямого контакта с ними. В рамках так называемой системы отказа помощь предлагается непосредственно пострадавшим, которые могут получить персонализированную поддержку с учетом их потребностей. Законодательные изменения вступили в силу 1 января 2021 года. Подробно см. приложение 2, пункт 3 (128.90, 128.96, 128.97, 128.98, 128.99, 128.100, 128.101, 128.102, 128.103, 128.104, 128.105, 128.106, 128.107, 128.109, 128.110, 128.111, 128.112, 128.114, 128.115, 128.116).

88. Венгрия провозгласила политику нулевой терпимости к антисемитизму и полностью привержена обеспечению безопасности еврейского народа в Венгрии. Помимо всеобъемлющей правовой базы, направленной на обеспечение защиты еврейской общины с помощью ряда законов, правительство Венгрии также одобрило рабочее определение антисемитизма Международного альянса памяти жертв Холокоста⁷ и внедряет его в свою политику по сохранению памяти о Холокосте, систему образования и исследовательскую работу, а также при подготовке учителей, сотрудников правоохранительных органов и практикующих юристов. Что касается образования, то День памяти жертв Холокоста был введен в учебный план средней школы с целью широкого распространения и преподавания знаний об этом темном периоде нашей истории. Воспитание и образование ответственного человека для будущего занимают важное место в повестке дня педагогов в Венгрии.

89. Венгрия была одной из самых безопасных в Европе стран для членов еврейских общин, евреи меньше всего беспокоились о том, что в будущем подвергнутся словесным оскорблениям, преследованию или физическому нападению из-за того, что они евреи. Важно подчеркнуть, что в Венгрии практически не бывает насильственных физических нападений на членов еврейской общины. За последние десять лет (2009–2019 годы) в Европейском союзе количество антисемитских инцидентов в целом демонстрирует тенденцию к снижению⁸ (128.117).

I. Защита меньшинств

Органы самоуправления

90. Согласно Закону о национальных меньшинствах, органы самоуправления могут быть сформированы в муниципалитетах и на региональном уровне только в том случае, если существование соответствующей общины подтверждено данными переписи населения. В 2020 году была принята поправка к Закону о национальных меньшинствах, направленная на укрепление системы инструментов, необходимых для реализации прав национальных меньшинств, которая в качестве приоритетной задачи по-прежнему ставит пресечение возможного появления так называемого «этнобизнеса». Процесс разработки проекта опирался на указания и просьбы венгерских национальных меньшинств (128.93).

Финансовая поддержка

91. Венгерским национальным меньшинствам оказывается прямая поддержка из средств центрального бюджета. Гранты предоставляются по следующим основным областям: поддержка органов самоуправления и их средств массовой информации; поддержка учреждений, содержащихся органами самоуправления; гранты, предоставляемые по итогам тендеров и на основе индивидуальных заявок; поддержка местных и региональных органов самоуправления; поддержка их учреждений в обновлении, инвестировании и собственном участии в тендерах; компенсация заработной платы обслуживающего персонала учреждений; стипендии, награды (128.94).

Образование

92. Согласно Закону о национальных меньшинствах, недвижимое имущество государственных учебных заведений, перешедшее в собственность национальных меньшинств, становится обязательным. Поправка также предоставляет национальным меньшинствам правовую возможность содержать социальные институты. Из центрального бюджета выделяются средства на реализацию культурной автономии общин. За последний период переход государственных учебных заведений в собственность национальных меньшинств носил масштабный характер. Количество государственных учебных заведений, управляемых местными и национальными органами самоуправления, увеличилось с 77 (2016/17 год) до 95 (2020/21 год).

93. С 2017 года национальные меньшинства могут представлять себя в советах школьных округов, Ассоциация органов местного самоуправления национальных меньшинств может делегировать в этот совет члена, представляющего интересы национальных меньшинств. По предложению ассоциации представители национальных меньшинств есть в 27 советах школьных округов.

94. По инициативе Комитета национальных меньшинств парламента Венгрии с 2018 года реализуется программа подготовки учителей из числа национальных меньшинств. Цель программы — увеличить число молодых людей, выбирающих такую профессию, повысить стандарты подготовки учителей из числа национальных меньшинств, сделать обучение языкам национальных меньшинств более эффективным, сохранять и проявлять большее уважение к ныне работающим учителям из числа национальных меньшинств. В рамках этой программы размер пособия для национальных меньшинств, постепенно увеличиваясь, вырос в четыре раза и оно было распространено на всех учителей из числа национальных меньшинств. Центры подготовки учителей из числа национальных меньшинств получили поддержку на предмет улучшения качества подготовки, кроме того, была учреждена стипендия для студентов, готовящихся стать учителями из числа национальных меньшинств, и получающие ее студенты обязуются работать в дошкольных учреждениях и начальных школах национальных меньшинств по крайней мере в течение всего срока получения стипендии (128.87, 128.173, 128.174).

Ж. Мигранты, беженцы и просители убежища

95. Венгрия выполняет свои обязательства в отношении просителей убежища в соответствии с международным, европейским и национальным законодательством (128.185, 128.189, 128.190, 128.194, 128.195, 128.197, 128.198, 128.203, 128.204, 128.205, 128.206, 128.208, 128.210, 128.213, 128.218).

96. Венгрия постоянно сотрудничает с международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, Венгерский Красный крест, Международный комитет Красного креста и Международная организация по миграции (128.214).

97. В соответствии со своими международными обязательствами, Основным законом, а также Законом о равном обращении Венгрия обеспечивает проведение надлежащих мер по борьбе со всеми формами расовой дискриминации, ксенофобии и ненавистнических высказываний в отношении мигрантов и просителей убежища (128.69, 128.74, 128.80, 128.83, 128.96, 128.99, 128.100, 128.101, 128.105, 128.113).

98. В 2020 году венгерский орган по вопросам предоставления убежища отказался выполнять положения о транзитных зонах законодательства о предоставлении убежища и в настоящее время не применяет их. После принятия этого решения почти 300 заявителей были переведены из транзитных зон в 2 открытых приемных пункта. С тех пор в транзитных зонах не было размещено ни одного просителя убежища (128.184, 128.188, 128.196, 128.199, 128.201, 128.207, 128.209).

99. Что касается обращения с лицами, принадлежащими к уязвимым группам, то для сотрудников правоохранительных органов были изданы соответствующие инструкции. Социальные работники в Центре содержания иностранцев под стражей в

Ньирбаторе оказывают социальную помощь лицам, принадлежащим к уязвимым группам, включая женщин (128.186).

100. Что касается содержания семей и детей, то семьи с несовершеннолетними детьми размещаются в отдельном крыле Центра содержания иностранцев под стражей в полиции. Центры содержания под стражей в Ньирбаторе и Вамосцабади полностью перестраиваются за счет средств Фонда миграции и интеграции для предоставления убежища в целях соблюдения рекомендаций Комитета против пыток. Несопровождаемые несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых. С 2017 года орган по предоставлению убежища не выносил постановлений о заключении под стражу в отношении семей с детьми (128.191, 128.212).

101. Решение органа по вопросам предоставления убежища относительно заключения под стражу основывается на постоянной и тщательной оценке и всестороннем анализе соответствующих личных обстоятельств в каждом конкретном случае. Вопрос заключается в том, являются ли менее обременительные меры достаточно эффективными для достижения целей обеспечения доступности просителя убежища в ходе проведения процедуры предоставления убежища. В 2020 году в деле о передаче в Дублин гражданина Сирии орган по предоставлению убежища вместо того, чтобы отдать распоряжение о заключении просителя под стражу, для достижения той же цели решил применить альтернативную, менее суровую меру. Решением, основанным на тщательном анализе обстоятельств этого лица, орган назначил заявителю обычное место жительства в качестве места жительства с обязательной регистрацией и обязательством раз в две недели отмечаться в органе (128.217).

102. В последние два года, принимая во внимание уменьшение числа просителей убежища и короткий срок содержания под стражей, можно заметить, что содержание под стражей назначалось только в качестве крайней меры, в случае необходимости и на разумный срок. После 72 часов содержания под стражей, назначенных органом по предоставлению убежища, только суд правомочен продлить этот срок. Средняя продолжительность содержания под стражей оставалась намного ниже максимального срока в 180 дней, ограниченного Законом об убежище. В 2019 году было вынесено 40 новых постановлений о содержании под стражей. В 2020 году это число снизилось до 22, явно свидетельствуя о том, что содержание под стражей назначалось только в самых необходимых случаях, в соответствии с международными правилами. Продолжительность содержания под стражей в среднем составляла 54 дня в 2019 году и 77 дней в 2020 году, что намного ниже установленного законом максимума. Что касается содержания под стражей просителей убежища, то за последние годы не было подано ни одной жалобы на ненадлежащие условия содержания. Обучение персонала охраняемых жилых помещений ведется постоянно (128.219). Возможные случаи жестокого обращения со стороны полиции рассматриваются компетентной прокуратурой, которая осуществляет правовой надзор (128.202). Во время полицейских операций в отношении иностранцев содержание под стражей должно быть незамедлительно прекращено, если условия уже не соблюдаются. Во время содержания под стражей осуществляется судебный и прокурорский контроль (128.215).

103. Орган по вопросам предоставления убежища постоянно развивает и улучшает условия приема просителей убежища. Помещения и санузлы были отремонтированы, система отопления оснащена новыми радиаторами, недавно были установлены солнечные коллекторы. Было также улучшено оснащение помещений для проведения досуга и рекреационных мероприятий (128.192, 128.193, 128.209, 128.211, 128.216).

К. Сексуальная ориентация

104. Основной закон, а также Закон о равном обращении Венгрии однозначно запрещают/не допускают дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Закон XXIX от 2009 года предусматривает зарегистрированное партнерство однополых пар. По данным МАЛГ-Европа права, гарантируемые для так называемых лиц из числа ЛГБТИ, по европейским критериям находятся на среднем уровне

(27 место среди европейских стран)⁹. Относительно определения понятия семьи, закрепленного в Основном законе, Конституционный суд заявил, что из Основного закона не следует, что государство не должно обеспечивать объективную институциональную защиту в отношении *«многих других форм постоянного эмоционального и экономического сожительства в рамках социологического определения семьи, которое имеет общие цели, основанные на взаимной заботе, и соответствует определению семьи в социологическом, более динамичном смысле этого слова, независимо от его названия, определенного законом»*¹⁰ (128.118, 128.119, 128.120, 128.121, 128.122).

L. Торговля людьми

105. В феврале 2020 года были приняты Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2020–2023 годы и соответствующий План действий на 2020–2021 годы. Новая стратегия опирается на четыре столпа парадигмы «4Р», а именно: prevention, protection, prosecution and partnership (профилактика, защита, судебное преследование и партнерство). В процессе разработки учитывались предложения министерств, органов власти и неправительственных организаций, занимающихся оказанием помощи жертвам. Стратегия предусматривала выделение на их реализацию 91 млн форинтов в 2020 году и 518,5 млн форинтов в 2021 году; кроме того, каждая организация и министерство реализуют мероприятия за счет собственного бюджета.

106. Уголовный кодекс Венгрии устанавливает наказание за все формы торговли людьми, сформулированные в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Помимо преступников, занимающихся торговлей людьми или порабощением жертв в целях наживы, исходя из пакета поправок, принятых для усиления защиты жертв торговли людьми, с 1 июля 2020 года уголовной ответственности подлежит также сознательное использование услуг или иной деятельности жертв торговли людьми (аспект спроса). Более суровое наказание назначается в случае, если используемые услуги или действия включают сексуальный контакт или незаконное использование человеческого тела.

107. Этот пакет поправок к закону ввел также общий запрет на предложение сексуальных услуг лицом, не достигшим 18-летнего возраста. Соответственно, несовершеннолетний, нарушивший запрет на предложение сексуальных услуг, рассматривается как предполагаемая жертва торговли людьми, и, согласно Закону о мелких правонарушениях несовершеннолетних, против него не может быть возбуждено дело о правонарушении. В рамках того же пакета поправок еще одна поправка к Уголовному кодексу предусматривает суровое наказание — даже более суровое, чем в квалифицированном случае использования услуг, описанном выше, — за уголовное преступление, предусматривающее вознаграждение за сексуальный контакт с несовершеннолетним в возрасте до 18 лет.

108. В отношении поддержки жертв существует широкий спектр услуг, доступных для лиц, ставших жертвами торговли людьми. Государство должно предоставлять жертвам следующие услуги после оценки их потребностей: обеспечение соблюдения интересов; незамедлительная денежная помощь; свидетельство о статусе жертвы; уход за жертвой; защищенное жилье. Две неправительственные организации управляют приютами для взрослых жертв с ежегодным государственным финансированием из центрального бюджета. Частью комплексной помощи являются также «дома на полпути», связанные с предоставлением временного жилья, — эта услуга предназначена для формирования и укрепления самостоятельного образа жизни после выхода жертвы из кризисной ситуации. Наряду со специальными мерами уголовного права, например запретительным судебным приказом (выносимым в ходе уголовного процесса), правила, касающиеся лиц, требующих особого обращения, и защиты свидетелей, также способствуют надлежащей защите жертв.

109. Что касается несовершеннолетних, то для приема (предполагаемых) жертв торговли людьми выделено пять специальных детских домов. Одно из таких учреждений, центральный детский дом в Калоче, обеспечивает уход исключительно за мальчиками. Более подробно см. в приложении 2, пункт 3 (128.142, 128.144, 128.145, 128.146, 128.147, 128.149).

110. В целях повышения эффективности правоохранительной деятельности в 2019 году во всех окружных полицейских управлениях были назначены старшие инспекторы по борьбе с торговлей людьми, которые будут проводить расследования, связанные с торговлей людьми, или руководить ими. С 1 января 2019 года группа по борьбе с торговлей людьми является самостоятельным подразделением в рамках Национального бюро расследований, а ее штат расширен. Кроме того, Министерство внутренних дел организует серии информационных тренингов для сотрудников полиции, прокуроров и судей, каждый раз отбирая по трем округам Венгрии (128.143, 128.148).

М. Средства массовой информации, свобода информации, свобода слова

111. Критические замечания в отношении Закона о средствах массовой информации, важные с юридической точки зрения (правила о сбалансированной информации, избрание (назначение) президента Управления по делам СМИ и председателя Совета по делам СМИ, публикация политической рекламы в СМИ), были устранены законодательным путем (128.155, 128.160).

112. Нормативно-правовая база деятельности средств массовой информации была разработана в консультации с соответствующими международными форумами и адекватно защищает свободу СМИ. Соответствующее законодательство обеспечивает надлежащую основу для свободы СМИ. Оно обеспечивает всестороннюю защиту независимости журналиста, предоставляя гарантии редакционной и журналистской свободы слова. Закон о средствах массовой информации разработал двухкомпонентный набор инструментов для эффективного предотвращения появления доминирующих позиций и сохранения плюрализма рынка СМИ. С одной стороны, концентрация на рынке поставщиков услуг линейных СМИ может быть ограничена в рамках Закона о средствах массовой информации в целях поддержания разнообразия медийного рынка и предотвращения образования информационных монополий. Вторым компонентом, обеспечивающим и поддерживающим плюрализм медиарынка, являются дополнительные обязательства, которые Закон о средствах массовой информации налагает на предприятия, обладающие значительными полномочиями для оказания влияния, как на поставщиков медиауслуг.

113. Национальное управление по вопросам СМИ и инфокоммуникаций является автономным регулирующим органом, подчиняющимся исключительно закону. Совет по вопросам СМИ и его члены также подчиняются только закону и не могут получать указания в своей деятельности. Независимость Национального управления, а также предсказуемость и прогнозируемость соответствующих административных процедур должным образом обеспечены (128.157, 128.158, 128.159).

Н. Условия содержания под стражей, жестокое обращение

114. Венгрия решала вопросы переполненности тюрем по разнонаправленному плану, дополняя программу, разработанную в целях снижения переполненности тюрем, а также используя средства законодательства путем введения эффективных средств правовой защиты. Действующая программа развития потенциала пенитенциарной системы позволила в 2020 году создать в тюрьмах 2500 новых мест, а также снизить до 96 % уровень заполняемости тюрем, что крайне важно в этом отношении. В 2016 году было введено эффективное внутреннее средство правовой защиты в отношении жалоб на переполненность тюрем, имеющее обратную силу. С учетом опыта применения этого внутреннего средства правовой защиты в 2020 году

были пересмотрены применимые правила. Законодательные поправки укрепили права жертв совершенных заключенными преступлений на получение компенсации за переполненность (128.127).

115. Хотя длительность предварительного заключения не была изменена, новый Уголовно-процессуальный кодекс содержит ряд положений, направленных на то, чтобы предварительное заключение назначалось лишь в случае крайней необходимости и длилось только в течение самого необходимого времени. Кодекс ввел принципы необходимости, пропорциональности и постепенности в число основных принципов, применяемых в уголовном производстве, и суд может назначить предварительное заключение только в том случае, если цель, которая должна быть достигнута предварительным заключением, не может быть достигнута альтернативной мерой, такой как запретительный судебный приказ или уголовный надзор. Это правило означает изменение в подходе к предварительному заключению; в нем четко заявлено, что практика предварительного заключения должна быть сведена к минимуму в соответствии с европейскими тенденциями и оно действительно должно быть ограничено самыми необходимыми случаями (128.129).

О. Развитие

116. Согласно опубликованным предварительным данным КСР ОЭСР, в 2020 году официальная помощь в целях развития (ОПР) Венгрии составила 411,41 млн долл. (126,71 млрд венгерских форинтов), что способствовало реализации 550 международных проектов развития в 110 странах. Таким образом Венгрии удалось увеличить соотношение ОПР/ВНД с 0,09 % в 2010 году до 0,26 % в 2020 году, что означает общее увеличение на 260 %. Благодаря этому впечатляющему результату Венгрия успешно достигла и превысила целевой показатель 0,25 % ОПР/ВНД к 2025 году, установленный в ее Стратегии международного сотрудничества в области развития на период 2020–2025 годов (СМС2025). Со времени последнего УПО Венгрии в 2016 году она увеличила объем ОПР более чем на 165 %.

117. Существенное увеличение помощи — в соответствии с приоритетами СМС2025 — обусловлено широким спектром международных программ экономического развития и иностранных инвестиций, двусторонних проектов развития и многочисленных медицинских пожертвований, осуществляемых с целью оказания помощи нашим международным партнерам в их усилиях по борьбе с последствиями пандемии COVID-19 (128.221).

Примечания

- ¹ Act CXXX of 2010 on law-making stipulates that “when making laws, it shall be ensured that laws a) comply with the requirements of form and content arising from the Fundamental Law, b) fit into the unity of the legal system, c) comply with obligations arising from international law and the law of the European Union, and d) comply with the professional requirements of law-making.” http://www.njt.hu/translated/doc/J2010T0130P_20200101_FIN.PDF
- ² Decree No. 30/2015. (VII. 7.) on national strategic objectives to promote effective action against intimate partner violence.
- ³ According to Article 29 of the Fundamental Law, in Hungary, the Prosecutor General and the Prosecution Service are independent entities.
- ⁴ Parallel to the introduction of the new Civil Code, the supported decision making was introduced as a legal institution by the Act CLV of 2013, which entered into force in 2014.
- ⁵ The new rules of limiting legal capacity in case of guardianship have been examined by the Hungarian Constitutional Court in its decision No. 11/2014. (IV. 4.) AB. The Constitutional Court concluded that the rules are in conformity with the supportive model suggested by the CRPD on the following grounds: a.) any person of legal age with legal capacity is entitled to make a prior legal statement with a view to partial or full limitation of his/her legal capacity in the future; b.) the interests of the person concerned are given top priority; c.) it is declared that guardianship with fully limited legal capacity may be ordered only in exceptional cases by the court.
- ⁶ Act LXXX of 2019 Vocational Education and Training.

- ⁷ Government Decision No. 1039/2019. (II. 18.) on promoting the use of the IHRA definition of antisemitism.
- ⁸ Fundamental Rights Agency of the European Union (FRA)
https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-experiences-and-perceptions-of-antisemitism-survey_en.pdf
https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-antisemitism-overview-2009-2019_en.pdf p. 51–52.
- ⁹ <https://www.rainbow-europe.org/#8637/0/0>
- ¹⁰ Decision No. 4 of 1990 (III.4.) of the Constitutional Court.
-