



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 October 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Антигуа и Барбуда

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Сведения о стране

A. Конституция

1. Антигуа и Барбуда была колонизирована Великобританией, от которой она получила независимость, став суверенным государством 1 ноября 1981 года. В стране действует Конституция, которая является высшим законом. Предложение о внесении поправок в Конституцию требует поддержки не менее двух третей большинства всех членов Палаты представителей. Более того, законопроекты о поправках в конкретные положения и приложения к Конституции могут быть внесены только путем референдума, на котором подано не менее двух третей всех голосов.

2. Основные права человека, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, закреплены в преамбуле Конституции Антигуа и Барбуды. Как сказано в высшем законе государства, состоящего из двух островов, любой закон, противоречащий Конституции, не имеет юридической силы. Конституция охраняет достоинство и ценность человеческой личности, право всех людей пользоваться основными правами и свободами личности, положение семьи в обществе свободных мужчин и женщин и свободных институтов.

B. Исполнительная власть

3. Антигуа и Барбуда представляет собой парламентскую демократию с системой правления, схожей с той, которую практиковали ее бывшие колониальные хозяева.

4. Парламент состоит из двух палат; Нижняя палата — Палата представителей, а Сенат — Верхняя палата. Нижняя палата состоит из 17 демократически избранных представителей, генерального прокурора и спикера. Хотя в Сенат также входят 17 членов, их назначает генерал-губернатор по рекомендации различных органов власти. Премьер-министр рекомендует десять (10) назначений, лидер оппозиции рекомендует четыре (4) назначения, одно (1) назначение осуществляется по рекомендации Совета Барбуды, один (1) житель Барбуды назначается по рекомендации премьер-министра и одно (1) назначение производится по усмотрению генерал-губернатора. Партия или коалиция партий с наибольшим числом избранных представителей формирует правительство во главе с премьер-министром. Премьер-министр назначает членов кабинета министров, которые помогают ему выполнять исполнительные функции правительства. Согласно Конституции кабинет министров подотчетен парламенту. Конституция устанавливает процедуру, которой должен следовать парламент при выполнении своих законодательных функций в целях обеспечения мира, порядка и благого управления страной.

C. Судебные органы

5. Положения Постановления Верховного суда, регулирующие назначение, пребывание в должности и смещение членов судебной системы, призваны обеспечивать независимость и беспристрастность судей Восточно-Карибского Верховного суда в качестве как суда первой инстанции, так и апелляционного суда. Судьями Верховного суда являются судьи Высокого суда и Апелляционного суда, которые назначаются Комиссией по вопросам судебного и юридического обслуживания Организации восточнокарибских государств.

6. Граждане страны могут обращаться в суд с требованиями, касающимися любого предполагаемого нарушения предоставленных Конституцией гражданских свобод и прав. Любая заинтересованная сторона может попытаться оспорить действительность законодательства или его положений с точки зрения несовместимости с Конституцией. Судебный пересмотр действий исполнительной власти возможен, если гражданин считает, что эти действия нарушили или ущемляют его права человека.

7. Жители и граждане Антигуа и Барбуды могут обращаться в мировой суд, который обладает как гражданской, так и уголовной юрисдикцией. В гражданских делах мировые судьи могут присуждать возмещение по различным вопросам, включая финансовые претензии до определенных пределов, бытовое насилие, содержание и доступ к детям, лицензирование алкоголя и т. д. Подавляющее большинство уголовных дел возбуждается в мировом суде. Генерал-губернатор назначает мировых судей по рекомендации Комиссии по вопросам судебного и юридического обслуживания. Назначаемые лица являются квалифицированными юристами. Эти специалисты в области судопроизводства с этого момента имеют гарантии пребывания в должности и подчиняются не Генеральному прокурору, а председательствующему судье, который возглавляет Комиссию по вопросам судебного и юридического обслуживания. В этом состоит позитивный характер реформы, поскольку ранее этим лицом был Генеральный прокурор. Это способствует независимости судебной системы и, в конечном счете, верховенству права.

8. Карибский суд наделен юрисдикцией суда как первой, так и апелляционной инстанции. Он обладает юрисдикцией суда первой инстанции в вопросах, требующих толкования Чагуарамасского договора об учреждении Карибского сообщества и Общего рынка (КАРИКОМ), членом которого является Антигуа и Барбуда. Судом высшей апелляционной инстанции остается Судебный комитет Тайного совета Великобритании. Право на подачу апелляции в Тайный совет регулируется Конституцией. Для того чтобы Карибский суд был принят в качестве последней апелляционной инстанции Антигуа и Барбуды, потребовался бы референдум.

II. Поощрение и защита прав человека в Антигуа и Барбуде

A. Международные договоры по правам человека

9. Антигуа и Барбуда придерживается дуалистической правовой школы. Следовательно, международные правозащитные документы, которые Антигуа и Барбуда ратифицировала, не вступают в законную силу и не применяются в национальных судах до тех пор, пока не будут включены в национальное законодательство. Парламент сначала должен принять законодательство с целью введения в действие международных документов, участником которых является страна.

10. Антигуа и Барбуда ратифицировала ряд основных документов по правам человека, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма и Конвенцию о правах инвалидов (КПИ).

B. Торговля людьми

11. В целях борьбы с преступлением торговли людьми и оказания поддержки жертвам в стране был принят Закон о торговле людьми (предотвращение) (поправка) 2015 года. Согласно Закону 2015 года были увеличены штрафы и сроки приговоров, а также Генеральному прокурору предоставлено право определять, будет ли судебное преследование за гибридное преступление осуществляться в суммарном порядке либо по обвинительному акту. Закон также укрепляет административный механизм, поскольку в нем предусматривается назначение Комитета по предотвращению торговли людьми, который обладает широкими полномочиями по разработке политики и программ для реализации целей Закона.

12. В 2019 году был принят Закон о торговле людьми (предотвращение) (поправка). Этот закон усилил полномочия и обязанности Комитета по предотвращению торговли людьми, и этот Комитет был создан с 2019 года. В рамках своего мандата Комитет ежегодно составляет и публикует отчет о предотвращении торговли людьми. Этот ежегодный отчет передается в Управление, созданное правительством Соединенных Штатов в целях ведения мониторинга и борьбы с торговлей людьми.

13. Основными принципами Комитета являются профилактика, защита, судебное преследование и партнерство; профилактика достигается путем обеспечения осведомленности и осуществления просвещения населения об этом преступлении и его последствиях. Защита занимается расследованием зарегистрированных случаев, выявлением, спасением и поддержкой жертв. Комитет налаживает партнерские отношения с другими ключевыми заинтересованными сторонами и пользуется поддержкой региональных и международных партнеров.

III. Достижения, передовой опыт, проблемы и жалобы

A. Воздействие COVID-19

14. В 2018 и 2019 годах в Антигуа и Барбуде наблюдался устойчивый экономический рост, несмотря на разрушительное воздействие урагана «Ирма». Однако индустрия международного туризма, которая является основной движущей силой роста, доходов и занятости в Антигуа и Барбуде, значительно пострадала от COVID-19 из-за коллапса глобальной индустрии туризма после принятия мер по сдерживанию COVID-19, хотя на долю прибывающих международных туристов приходится 95 процентов доходов от средств, направляемых в туристическую сферу. Учитывая важность сектора международного туризма, правительство создало целевую группу по восстановлению туризма с участием многих заинтересованных сторон для содействия модернизации туристической сферы. Правительство оказывает поддержку предприятиям и работникам, чтобы обеспечить устойчивое восстановление туристического сектора.

Воздействие на право на образование

15. COVID-19 привел к закрытию школ и переходу от очного обучения к дистанционному, преимущественно через онлайн-платформу. Однако лишь у 76 процентов населения имеется доступ к Интернету, поэтому более бедные слои населения не могут получить доступа к образованию в режиме онлайн. Проблема неравенства в доступе к компьютерам и Интернету была решена путем предоставления школьным учителям и учащимся субсидированного доступа к Интернету для содействия онлайн-преподаванию и обучению. Кроме того, правительство распространило ноутбуки и планшеты среди учащихся средних школ и учителей государственных школ, которые не являются платными, чтобы еще больше облегчить доступ к онлайн-обучению и преподаванию.

Воздействие на здоровье

16. Поскольку основные усилия пришлось перенацелить на борьбу с пандемией, экономические ресурсы оказались отвлечены от запланированных приоритетных мероприятий в секторе здравоохранения, в частности от профилактики и лечения неинфекционных заболеваний, таких как гипертония и диабет, которые представляют собой основную проблему для страны. Такое отступление от приоритетов привело к задержке в достижении улучшений в сфере доступа к здравоохранению.

B. Усилия, направленные на смягчение воздействия COVID-19

17. Правительство Антигуа и Барбуды переосмыслило недавнюю пандемию и в результате переориентировало свой приоритет на разработку национального плана

восстановления, в рамках которого предусматривалась бы новая стратегия работы, более сильная, устойчивая и направленная на еще большее процветание, чем прежде.

18. Были достигнуты успехи в секторе туризма, где во всех частях этого сектора правительство выравнивало возможности, поддерживая рабочие места, предприятия и экономический рост.

19. Занятость в туристическом секторе характеризуется высоким уровнем неформальности, таким как частичная, временная, случайная, сезонная занятость, самозанятость и независимая работа, работники, выполняющие основные задачи и в первую очередь занятые обслуживанием клиентов, доказали свою незаменимость для этого сектора, однако кризис также выявил их уязвимость. Поэтому планы восстановления основаны на принципе достойной работы для всех, и во время первой фазы Антигуа приняты такие меры, как предоставление налоговых льгот/продление сроков уплаты налогов для туризма (и всех секторов). Хотя все предприятия получили выгоду, туристический сектор получил большую выгоду, поскольку большинство отелей были закрыты в течение нескольких месяцев.

С. Ураган «Ирма» и Барбуда

20. В 2017 году ураган «Ирма» опустошил остров Барбуда, обрушившись на него в сентябре того же года в виде урагана 5-й категории. Ущерб был ужасающим, 90 процентов зданий были сравнены с землей. Однако с помощью учреждений Организации Объединенных Наций и поддержки со стороны международных партнеров усилия по восстановлению идут полным ходом и в значительной мере успешно. Барбуда все еще не восстановилась полностью, но большинство населения на острове вернулось к нормальной жизни. Усилия по восстановлению прилагались практически без личных затрат со стороны жителей Барбуды.

21. В результате разрушительного урагана Антигуа взяла на себя обязательства по защите окружающей среды, ведению исследований и осуществлению деятельности, поскольку мы осознаем наличие прямой связи между защитой морской и прибрежной среды и смягчением вредных последствий сильных ураганов.

Д. Тюрьма Ее Величества

22. Тюрьма была рассчитана на содержание примерно 150 заключенных. Тюрьма переполнена, в настоящее время в ней содержится 241 заключенный. В это число включены подследственные и осужденные, вместе взятые. При этом были созданы механизмы для решения проблемы переполненности:

- В настоящее время ведется строительство центра предварительного заключения из 36 изготовленных на заказ технологических контейнеров. На момент подготовки данного доклада строительство выполнено на 40 процентов.
- Смотритель тюрем обратился с просьбой о досрочном освобождении заключенных, которым осталось отбывать сроки менее 12 месяцев и которые считаются малоопасными. Эта просьба находится на рассмотрении министра юстиции и генерал-губернатора.
- Кроме того, судебным органам Антигуа и Барбуды теперь предлагается учитывать так называемую «скидку COVID-19» при вынесении приговора. В действительности это позволяет сократить срок заключения на 2 года, что помогает снизить переполненность тюрем.
- Имеется также отдельное учреждение на полуострове Крэббс на северо-востоке острова, специально созданное для содержания заключенных, заразившихся новым коронавирусом.

23. Как видно, правительство выполняет свои обязательства по защите людей от распространения и вредного воздействия вируса COVID-19 даже в процессе

осуществлении своей функции по управлению тюрьмой. К сожалению, это негативно сказалось на созданных программах реабилитации.

24. До пандемии существовало несколько реабилитационных программ, в которых могли участвовать заключенные. К их числу, например, относится программа в сфере животноводства и сельского хозяйства, в рамках которой заключенные выращивают кур, свиней, уток и кроликов. Ферма располагалась за пределами территории тюрьмы, и по этой причине в обозримом будущем прекратила свою деятельность. Кроме того, существовала программа NAPI, которая позволяла заключенным изучать ремесла, связанные со строительством домов, т. е. осваивать профессии плотников, каменщиков, сантехников и электриков. В качестве основных наставников в рамках этой программы также выступали отбывающие сроки заключенные, обладающие подобными навыками, а дома, которые ремонтировались, принадлежали малоимущим.

25. Несколько образовательных программ также были приостановлены во избежание риска распространения COVID-19. Эти занятия проводились на уровне как начальной, так и средней школы и охватывали изучение английского языка, естественных наук, испанского языка и даже компьютерных технологий. Фактически, последний выпускной класс в 2019 году мог похвастаться тем, что 15 человек из числа заключенных получили свидетельства об окончании курса обучения в компьютерных классах.

26. По мнению правительства, тюрьма получит огромную пользу от технической помощи, направленной в большей степени на профессиональную подготовку заключенных и создание классификационной базы данных заключенных в Антигуа и Барбуде. Благодаря содействию Государственного департамента США, уже налажены некоторые партнерские отношения с исправительными учреждениями в Колорадо, однако в них основное внимание сосредоточено на повышении квалификации тюремных охранников. По мнению правительства, дополнение этой технической помощи может принести только пользу нашему населению.

27. В тюрьме содержатся четыре несовершеннолетних правонарушителя мужского пола, которые, к сожалению, были помещены в тюрьму из-за вспышки COVID-19 в обычном месте их содержания. Прилагаются все усилия к тому, чтобы содержать их отдельно от общего контингента тюрьмы и чтобы они следовали системе обучения, запланированной конкретно для них с учетом их возраста и уровня образования.

Е. Гендерная проблематика

28. Управление по гендерным вопросам (DOGA) является подразделением министерства социальных преобразований. DOGA отвечает в первую очередь за содействие улучшению положения женщин в Антигуа и Барбуде. DOGA стремится к достижению гендерного равенства, и услуги Управления также открыты для мужчин. Управление по гендерным вопросам работает над продвижением гендерного равенства и полноценного участия женщин в социальной, экономической и политической жизни страны. DOGA возглавляет программы и проекты в области развития женщин в Антигуа и Барбуде посредством образования и обучения, отстаивания их интересов, личного развития и расширения прав и возможностей. DOGA сотрудничает с региональными и международными агентствами и партнерами местных групп в разработке проектов, подготовке рабочих совещаний, семинаров и программ. DOGA способствует повышению осведомленности о гендерной проблематике посредством проведения рабочих совещаний, конференций, семинаров и т. д. и лоббирует реформы в тех областях, в которых могут дискриминировать женщин.

29. DOGA тесно сотрудничает с другими правительственными министерствами, в том числе Департаментом по делам молодежи, министерствами здравоохранения, труда, сельского хозяйства, Секретариатом по проблемам СПИДа, Отделом социального обеспечения, Королевской полицией Антигуа и Барбуды в целях повышения гендерной осведомленности и лоббирования реформ в тех областях, где могут дискриминировать женщин.

30. DOGA разработало программы и провело обучение по вопросам бытового и сексуального насилия для сотрудников правоохранительных органов. Эти программы направлены на то, чтобы привлечь внимание сотрудников правоохранительных органов к потребностям жертвы и травмам, которые они пережили. DOGA также активно помогает и консультирует жертв торговли людьми; Управление оказывает практическую поддержку и предоставляет консультации всем пострадавшим. Совместно с другим учреждением DOGA организовало кризисную линию для лиц, подвергшихся насилию; эта услуга открыта для всех мужчин и женщин.

31. DOGA приступило к проведению общественных кампаний по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин с целью изменения отношения общества к этому явлению. Управление очень активно занимается вопросами, касающимися женщин и детей. Правительство разрабатывает национальную гендерную политику, которая укрепляет обязательства правительства по обеспечению гендерного равенства.

32. Совместно с другим учреждением DOGA организовало кризисную линию для лиц, подвергшихся насилию; эта услуга открыта для всех мужчин и женщин. В целом, в практической деятельности, которую осуществляет правительство и другие государственные учреждения, женщин не дискриминируют. Законы не являются дискриминационными в отношении женщин, поскольку в Конституции четко и недвусмысленно говорится, что люди не должны подвергаться дискриминации по признаку пола, религии, классовой принадлежности и т. д. Однако на практике это не всегда так, например, девушки, забеременевшие в школе, зачастую вынуждены покинуть школу, что часто приводит к тому, что они не завершают своего образования. Часто это связано с нормами культуры, практикой и финансами, а не с юридическими причинами. В действительности в законе предусмотрено обязательное образование в возрасте от 3 до 16 лет, но реальность такова, что матери-подростки традиционно ущемлены в праве продолжать свое образование. DOGA начало выдвижение инициатив по оказанию помощи матерям-подросткам в завершении среднего образования в классах, которые могут учитывать уникальные проблемы молодой матери-одиночки.

33. DOGA также ведет переговоры с Карибским банком развития на предмет получения для страны финансирования на цели проведения консультаций по национальной гендерной политике.

34. Закон о бытовом насилии 2015 года, как показывает практика, улучшил возможности судов по защите лиц, вовлеченных в ситуации бытового насилия. Статистика показывает, что все больше людей осознают последствия этого закона и полагаются на него. В 2016 году было зарегистрировано 19 случаев применения этого нового закона. Однако в 2020 году было зарегистрировано 40 таких случаев.

35. КАРИКОМ предложен законопроект о сексуальных домогательствах, который был разработан Исполнительным агентством КАРИКОМ по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности (IMPACS). Несмотря на то, что проект существует, Антигуа полагает, что, прежде чем вводить в действие такой закон, необходимо привлечь внимание широкой общественности к тому, что считается и не считается сексуальным домогательством. В настоящее время имеется много дезинформации и двусмысленности по этому вопросу, что приводит к скептическому отношению со стороны общественности.

Г. Омбудсмен

36. Омбудсмен является независимым лицом, согласно Конституции уполномоченным расследовать жалобы лиц, пострадавших от действий правительственных чиновников и законных органов власти. Омбудсмен не имеет полномочий к принуждению, а стремится разрешить проблемы в процессе расследования и примирения. Омбудсмен ежегодно представляет Парламенту доклад с описанием дел, рассмотренных в течение года, и достигнутых результатов.

Г. Комиссар по вопросам информации

37. Управление Комиссара по вопросам информации было учреждено в соответствии с Законом о свободе информации 2004 года. Граждане могут прибегнуть к помощи Комиссара по вопросам информации как к последнему средству для получения информации от правительственного ведомства, если их попытки получить информацию не увенчались успехом. Правительственные ведомства должны предоставлять Комиссару по вопросам информации любую запрашиваемую информацию, если она не относится к категории, исключенной в соответствии с Законом. Личная, коммерческая и конфиденциальная информация, охрана здоровья, оборона и безопасность, общественные экономические интересы, юридические привилегии относятся к категории исключенных, неразглашение этой информации ограничено ситуациями, когда это может нанести серьезный ущерб.

Н. Лица с инвалидностью

38. Правительство Антигуа и Барбуды ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов. Инфекция COVID-19 создает проблемы с выполнением некоторых обязательств в условиях этого режима.

39. Ассоциация Антигуа и Барбуды для лиц с инвалидностью (АВАРД) является активной НПО, которая проводит кампании по прекращению стигматизации и дискриминации людей с инвалидностью.

40. В основу государственной политики в области образования детей с инвалидностью положена практика «инклюзивного образования». Дети с нарушениями зрения после дошкольных учреждений продолжают образование в обычных школах, а глухие дети и дети с интеллектуальной инвалидностью обучаются по специальным программам с целью получения основного образования. АВАРД и лица с инвалидностью получают поддержку и помощь от нескольких правительственных ведомств и отделов, а именно от министерств здравоохранения, социальных преобразований, а отдел национального профессионально-технического и реабилитационного центра для инвалидов оказывает помощь имеющим на это право лицам с инвалидностью, и молодые взрослые инвалиды могут получить доступ к профессиональному обучению, проводимому центром для инвалидов.

41. Детей в первые два года жизни также тестируют на ранние признаки нарушений слуха или зрения, с тем чтобы родители могли узнать о них на более ранней стадии и чтобы период получения ребенком образования не был замедлен.

42. Еще один момент, касающийся образования, заключается в том, что для взрослых лиц с инвалидностью также имеются образовательные классы, специально предназначенные для глухих и слепых. Однако из-за пандемии преподавание в этих классах приостановлено.

43. Закон об инвалидности и равных возможностях был принят в 2017 году, с тем чтобы укрепить права, которыми обладают лица с инвалидностью. Он также позволяет обеспечить защиту закона для лиц с инвалидностью, с тем чтобы они не подвергались дискриминации в определенных условиях. Одним из таких достижений Закона стало требование о том, чтобы во всех зданиях, строящихся после принятия Закона, для получения одобрения планов на их строительство до начала строительства должен быть обеспечен доступ для лиц с инвалидностью. Это положение строго соблюдается и успешно применяется с 2017 года.

44. Одним из недостатков является то, что этот Закон, хотя и предоставляет политические принципы руководства, все же требует разработки Положений для прояснения некоторых подробностей. Подразделение министерства юстиции, занимающееся разработкой, уже приступило к решению этого вопроса.

45. Министерство социальных преобразований и министерство здравоохранения обслуживают особые потребности лиц с инвалидностью, оказывая практическую помощь в приобретении вспомогательных устройств и медицинском лечении.

Правительство закупило недавно четыре автобуса, чтобы начать обслуживание, связанное с перевозками, в целях удовлетворения потребности лиц с инвалидностью в мобильности и транспорте.

46. Еще одним большим достижением является принятие в 2020 году Закона о социальной защите, в соответствии с которым учрежден Совет по вопросам социальной защиты, позволяющий управлять Фондом социальной защиты для оказания помощи в экстренных случаях.

I. Сообщество лесбиянок, бисексуалов, геев, трансгендеров (ЛГБТ)

47. Лица из числа ЛГБТ, как правило, не подвергаются дискриминации в Антигуа и Барбуде, и есть несколько известных личностей из сообщества ЛГБТ, которые живут свободно и спокойно, как и любой гражданин. Согласно положениям Закона о сексуальных преступлениях 1993 года, половое сношение между двумя взрослыми людьми по обоюдному согласию является незаконным; согласных взрослых лиц не преследуют в судебном порядке, однако если такое деяние совершается в отношении несовершеннолетних или без их согласия, оно преследуется по закону. Один из сенаторов в администрации Гастона Брауна также открыто называет себя членом ЛГБТ-сообщества.

48. В марте 2021 года был также подан иск о пересмотре закона о противоестественных половых сношениях, в котором выдвигалось утверждение о том, что закон противоречит Конституции. Это дело пока не рассматривалось в суде. Однако об этом упоминалось, поскольку, если этот иск будет удовлетворен, будет объявлено, что закон о противоестественных половых сношениях является неконституционным в Антигуа и Барбуде и, следовательно, не имеет законной силы.

J. Права детей

49. В Законе об образовании (статья 145) предусматривается, что дети обязаны посещать школу с 5 до 16 лет. Правительство обеспечивает бесплатное образование; имеется множество предоставляемых государством начальных и средних школ. Профессиональное и техническое обучение также предоставляется правительством для детей, посещающих среднюю школу и желающих приобрести практические навыки.

50. Имеется несколько частных учебных заведений, предоставляющих платное образование, и при этом эти школы не находятся под прямым контролем министерства образования; министерство образования выполняет надзорные функции за частными школами и может закрыть их, если они не соответствуют требуемым стандартам.

51. В министерстве образования существует отдел по вопросам развития детей младшего возраста, который отвечает за детские сады и дошкольные учреждения на острове и имеет надзорные полномочия над этими учреждениями. Недавним достижением стало то, что правительство начало организацию дошкольных учреждений под эгидой министерства образования и, учитывая это обстоятельство, их услуги предоставляются государством бесплатно.

52. В 2015 году в Антигуа и Барбуде была проведена масштабная реформа в области прав детей. ОВКГ в партнерстве с ЮНИСЕФ начала осуществление программы ювенальной юстиции в Антигуа и Барбуде. В 2015 году в начале реализации этого проекта были приняты четыре закона, а именно: Закон о бытовом насилии, Закон о правосудии в отношении детей, Закон о статусе ребенка и Закон о детях (уход и усыновление/удочерение).

53. В сентябре 2021 года правительство Антигуа и Барбуды сделало еще один шаг. В сентябре 2021 года правительство объявило о проведении Национальной стратегии защиты детей, в которой изложена политика правительства в отношении важности прав детей и обязательства правительства в отношении укрепления потенциала в области защиты прав детей в стране. Важно, чтобы заинтересованные стороны

осознавали тот факт, что наилучшие интересы детей всегда будут иметь определяющее значение в действиях, затрагивающих детей в Антигуа и Барбуде. Еще одним результатом этого проекта станет осознание обществом и семьей своей роли в поддержке своих детей, а также повышение уровня обязательного информирования о несоответствиях или нарушениях закона в тех случаях, когда интересы детей не соблюдаются. Политика является недискриминационной и охватывает детей-мигрантов и детей с ограниченными возможностями и проблемами психического здоровья.

54. Этот пакет законов оказал наиболее благоприятное воздействие на реформу ювенальной юстиции. Как правило, несовершеннолетних больше не содержат в тюрьме вместе со взрослыми. К сожалению, как уже упоминалось выше, из-за вспышки COVID-19 в тюрьме содержатся четверо несовершеннолетних мужчин, однако этих детей по-прежнему содержат отдельно, и они защищены от воздействия и по-прежнему занимаются по образовательным программам, соответствующим их потребностям.

К. Сокращение масштабов нищеты

55. Министерство социальных преобразований (МСП) является министерством, которое несет главную ответственность за социально-экономическое развитие страны. Правительство реализует множество социальных программ, направленных на оказание помощи в снижении уровня бедности. Попечительский совет, одно из подразделений МСП, отвечает за выплату двухнедельного пособия бедным и нуждающимся. Эти лица также получают ограниченную финансовую помощь на ремонт своих домов в рамках программы субсидированного благоустройства домов, а неимущие получают небольшое пособие на похороны.

56. Правительство осуществляет политику и планы по социально-экономическому развитию страны, а также по сокращению и снижению уровня бедности. Есть несколько проектов, направленных непосредственно на сокращение масштабов нищеты и помощь бедным и нуждающимся.

57. Правительство осуществляет программу школьного питания для детей в государственных школах; питание предоставляется по цене 1 восточнокарибский доллар в день. В рамках этого проекта все дети начальной школы, участвующие в реализации инициативы, обеспечиваются горячей питательной едой. Этот проект не зависит от материального положения семей и в значительной мере субсидируется правительством. Он также осуществлялся в период всей пандемии, как только правительство разрешило школам проводить очное обучение.

58. Правительство осуществляет программу субсидирования расходов на школьную форму, которая доступна для всех граждан, не зависит от материального положения семей, и все граждане, у которых дети учатся в школе, будь то частная или государственная школа, могут воспользоваться этой программой.

Компания PDV Caribe Antigua and Barbuda Ltd

59. Компания PDV Caribe Antigua and Barbuda Ltd (PDV CAB) является полностью принадлежащей государству компанией, которая была создана в 2005 году в связи с реализацией инициативы PetroCaribe. Инициатива была выдвинута в июне 2005 года совместно с правительством Венесуэлы для народов Латинской Америки и Карибского бассейна. PetroCaribe способствует социально-экономическому развитию региона, предоставляя странам-участницам возможность закупать топливо в Венесуэле на льготных условиях и использовать «сэкономленные» средства для финансирования социальных программ, направленных на улучшение качества жизни, обращая при этом особое внимание на уязвимые слои населения. PDV CAB участвует в реализации ряда социальных программ.

Программа субсидирования коммунальных услуг для пожилых людей

60. Программа субсидирования коммунальных услуг для пожилых людей является одним из социальных проектов PDV CAB. Реализация этой программы начата в 2008 году, и она открыта для всех пенсионеров, зарегистрированных в системе социального обеспечения Антигуа и Барбуды. Она состоит из ежемесячной субсидии в размере 100 восточнокарибских долларов, которая применяется к коммунальным платежам. В настоящее время в этой программе участвуют более 4600 бенефициаров. Регистрация на участие в программе проводится два раза в год, в мае и ноябре.

Народная программа пособий

61. Народная программа пособий также является социальной программой PDV CAB, которая была начата в 2009 году. Используется дебетовая карта для предоставления субсидий на продовольствие экономически незащищенным слоям населения и лицам с ограниченными возможностями. Отсутствуют ограничения по возрасту; схема предназначена для оказания помощи лицам с ограниченным доходом или отсутствием дохода, которые живут ниже уровня бедности. Лицам, желающим получить пособие, независимо от материального положения, необходимо подать заявление, которое рассматривается на предмет одобрения. Для того чтобы получить право на участие в программе, лицам необходимо предоставить доказательства гражданства, наличия или отсутствия дохода, а также доказательства инвалидности или нетрудоспособности по медицинским показаниям и т. д. Бенефициары ежемесячно получают сумму в 250 восточнокарибских долларов, которая используется для покупки продуктов питания и отдельных предметов личного пользования в Центральной маркетинговой корпорации и супермаркетах в городе и сельской местности. За время существования программы ею воспользовались более 2 000 жителей Антигуа и Барбуды.

62. Лица в возрасте 80 лет и старше, живущие на ограниченный доход, имеют право на пособие в размере 100 восточнокарибских долларов в месяц на оплату счета за воду и 250 восточнокарибских долларов в месяц на оплату счета за электроэнергию, если же сумма их счета за коммунальные услуги превышает установленный уровень, они должны оплатить превышение. В результате этих щедрых пособий большинство людей старше 80 лет получают бесплатное электричество и воду.

63. Отдел социального обеспечения граждан через правительственную программу оказания помощи проживающим в стране лицам и обеспечения ухода за пожилыми лицами и соответствующими категориями лиц (GRACE) обеспечивает уход за не имеющими возможности выйти из дому престарелыми и инвалидами в виде бытовых услуг, питания и социальных мероприятий.

Центр GARD

64. Центр сельскохозяйственного и сельского развития Гилберта (Gilbert Agricultural and Rural Development Centre, GARD) является ведущим учебным заведением, предоставляющим позитивные альтернативы в сфере предпринимательства и трудоустройства. Это учреждение предназначено для оказания помощи молодежи и женщинам.

65. Центр является центром развития сельских районов и обучения, который с 1993 года предлагает молодым людям в возрасте от 16 до 30 лет обучение в области сельского хозяйства и предпринимательства. Обучение, которое проводит центр, направлено на развитие жизненных навыков и предпринимательских способностей, при этом особое внимание уделяется использованию природных ресурсов в сельском хозяйстве и других видах сельских предприятий. Предлагаемые в центре программы и курсы ориентированы на молодежь и женщин и рассчитаны на улучшение их благосостояния и уровня жизни, а также решение вопросов обеспечения их постоянного развития и устойчивости.

66. Центр GARD является екуменической программой Методистской церкви и получает помощь и поддержку от правительства Антигуа и Барбуды, которое предоставляет коммунальные услуги, технический персонал из министерства

сельского хозяйства, а также предоставляет земли для выпускников этой программы. Центр предлагает широкий спектр учебных курсов по сельскому хозяйству, основам кулинарии, управлению предприятием, обслуживанию клиентов, продуктам питания и напиткам, ткачеству текстиля, обслуживанию яхт, а также вечерний курс ИКТ. Центр весьма умело реагирует на потребности граждан.

Право на достаточный жизненный уровень

67. Правительство через свои исполнительные органы, министерство земель, Национальную компанию жилищного строительства и городского развития и Центральное управление жилищного строительства и планирования продолжает обеспечивать гражданам доступ к достойному, безопасному и доступному жилью, а также гарантиям защиты имущественных прав.

68. Поэтому правительство разработало ряд проектов для малообеспеченных слоев населения в целях облегчения приобретения жилья в собственность, причем значительную долю заявителей составляют женщины. За последние четыре года было принято три крупных жилищных проекта на строительство 240 домов, а 30 домов в настоящее время находятся в стадии строительства. Кроме того, Национальной компанией жилищного строительства и городского развития построено 85 домов по программе «строй на своей земле». Эти инициативы применялись и продолжают, несмотря на трудности, вызванные COVID-19.

69. Министерство общественных работ способствовало переселению жителей из района Vooby Alley. Цель проекта — искоренить трущобы и обеспечить жителям этого района достаточный уровень жизни. Первая фаза этого проекта предусматривает переселение жителей во временное жилье с целью на втором этапе построить дома для обеспечения бесплатного социального жилья в долгосрочной перспективе. Кроме того, Совет по вопросам социальной защиты содействует выделению средств на оказание помощи уязвимым группам населения, а программа НАPI, которая представляет собой инициативу, выдвинутую тюрьмой, обеспечивает строительство домов для неимущих. После разрушительных последствий урагана «Ирма» на Барбуде правительство в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами взяло на себя обязательства по ремонту и восстановлению домов на Барбуде.

70. Управление коммунального хозяйства Антигуа усовершенствовало свою сеть распределения воды, заменив распределительные трубы. Эта модернизация минимизирует утечки во всей водораспределительной сети и, следовательно, улучшает доступ к чистой воде.

71. Правительство усовершенствовало электросеть, наряду с продолжающимся строительством электростанции на сжиженном природном газе, которое планируется завершить в 2022 году, и завершением строительства двух солнечных электростанций. Управление коммунального хозяйства Антигуа также проводит политику объединения энергосистем, которая содействует доставке солнечной энергии в домашние хозяйства.

72. Поскольку чистая окружающая среда неразрывно связана с хорошим уровнем жизни, Антигуа и Барбуда рада сообщить о своих успехах в области экологических обязательств:

- Антигуа ввела запрет на использование пластмассовых изделий одноразового использования с 2018 года, став первой страной в регионе, сделавшей это.
- Мы также взяли на себя обязательство свести наши нетто-выбросы к 0 к 2050 году.

L. Услуги в сфере здравоохранения

73. Медицинский центр сэра Лестера Берда (SLBMC), ранее известный под названием Медицинский центр Маунт-Сент-Джон, является главной больницей

Антигуа и Барбуды и находится под эгидой министерства здравоохранения. Управляет медицинским центром государственная корпорация. Больница рассчитана на 185 коек и предлагает жителям широкий спектр услуг. Жители, участвующие в программе медицинских льгот (Medical Benefit Scheme), бесплатно получают медицинское обслуживание и платят символическую плату за некоторые диагностические услуги и анализы.

74. Наряду с главной государственной больницей в стране имеется в общей сложности 26 общественных учреждений, которые помогают оказывать медицинские услуги на всей территории островного государства.

75. Программа медицинских льгот представляет собой программу медицинского страхования, которой управляет учрежденная в соответствии с законом корпорация. Участвующие в этой программе граждане, выплачивающие ежемесячный или еженедельный взнос, получают бесплатные медицинские услуги в случае заболевания, которое охвачено этой программой. Программа медицинских льгот реализует множество инициатив, направленных на информирование населения о здоровых привычках и практике, включая конкурсы, развлекательные прогулки и т. д.

76. COVID-19 также стал причиной серьезной нагрузки на нашу систему здравоохранения, и, хотя были достигнуты определенные успехи, было принято множество мер по управлению ресурсами, в результате чего некоторые программы были отложены в одних областях и на время полностью остановлены в других.

77. Например, недавно правительство построило две новые поликлиники, которые намного больше обычных районных клиник. Возлагались надежды на то, что эти более крупные здания значительно помогут в оказании медицинских услуг, особенно за пределами городских районов. Однако реальность оказалась такова, что эти здания в течение последних нескольких месяцев пришлось использовать в качестве центров вакцинации. Аналогичным образом, в связи с последней вспышкой COVID-19 было временно открыто отдельное помещение, расположенное на Нагентавеноу в округе Сент-Джон, для дополнительного размещения пациентов, заразившихся вирусом. Эти усилия необходимы, однако эти необходимые действия приводят к возрастанию нагрузки на общую систему здравоохранения.

78. Несмотря на трудности, которые создает пандемия, есть и положительные моменты:

- В Антигуа 4 октября 2021 года открылся частный центр гемодиализа. Это поможет в лечении методом гемодиализа на всей территории островного государства, так как нагрузка на главную больницу (SLBMC) уменьшена.
- Закон о социальной защите 2020 года позволяет выделять требуемые средства на медицинское обслуживание там, где Попечительский совет сочтет это необходимым.
- Несмотря на сокращение штата сотрудников районных клиник, они продолжают оказывать стоматологические, диетологические, детские, экологические и амбулаторные медицинские услуги.
- Начала действовать новая программа, в рамках которой проводится проверка на наличие нарушений слуха и речи у маленьких детей в надежде выявить любые проблемы на ранней стадии, чтобы как можно раньше обеспечить возможность их устранения.
- В настоящее время анализ на наличие серповидных эритроцитов проводится через анализ плаценты, что позволяет выявить заболевание на более ранней стадии.

79. Правительство также усердно работает над развитием на острове высокоспециализированных медицинских учреждений за счет усилий государства и/или государственно-частного партнерства.

М. Образование

80. Сектор образования также сильно пострадал в период этой пандемии. Большую часть 2020/21 учебного года преподавание повсюду в островном государстве велось в режиме онлайн. Это создало нагрузку на правительство в плане обеспечения доступа для всех желающих, поскольку этот онлайн-метод обучения в значительной степени зависит от доступа к Интернету и таким устройствам, как компьютеры или ноутбуки, а также от наличия тихого места для участия в занятиях.

81. Для решения этой проблемы учебный год 2020/21 был продлен на летние месяцы, что позволило проводить занятия с небольшими группами студентов лично в надежде, что ни один студент не будет забыт. Кроме того, учащиеся и преподаватели получили поощрительные пакеты от интернет-провайдера, контрольный пакет акций которого принадлежит правительству, что позволило снизить цены на передачу данных.

82. Недавним достижением стало то, что правительство начало организацию дошкольных учреждений под эгидой министерства образования и, учитывая это обстоятельство, их услуги предоставляются государством бесплатно.

Н. Рабочая сила/занятость

83. В Трудовом кодексе Антигуа и Барбуды установлены минимальные стандарты, которые работодатели должны соблюдать в отношении трудовой практики в стране, включая условия найма, вопросы здоровья и безопасности, право на вступление в профсоюз, ведение коллективных переговоров и т. д. Трудовой кодекс Антигуа и Барбуды защищает основополагающее право работников на свободу собраний и ассоциаций, а также на создание профсоюзов. Профсоюзы могут свободно осуществлять свою деятельность без вмешательства. Трудовой кодекс разрешает профсоюзам организовывать и вести коллективные переговоры без какого-либо вмешательства. Законодательством также запрещены ответные меры в отношении лиц, выражающих коллективный протест.

84. Правительство реализует несколько программ, направленных на оказание помощи молодым людям в обучении и приобретении трудовых навыков. Программа по приобретению нового опыта работы, находящаяся в ведении Департамента труда, позволяет им найти работу на срок до 6 месяцев. В течение этих шести месяцев они приобретают реальный опыт работы и получают стипендию. Программа по приобретению опыта работы по-прежнему предоставляет людям возможности получения опыта работы, который подготовит их к выходу на рынок труда и, в конечном итоге, к постоянной работе в течение полного рабочего дня как в частном, так и в государственном секторах.

85. Правительство Антигуа и Барбуды при содействии МОТ, Всемирной продовольственной программы и ЮНИСЕФ приступило к реализации программы обучения предпринимательству и трудоустройству, которая начала применяться в качестве меры реагирования на воздействие пандемии COVID-19 на рынок труда. Начало реализации этой программы, которая осуществляется при содействии филиала Вест-Индского университета, приходится на август 2021 года, а сама она представляет собой восьминедельную программу обучения.

86. Правительство также ведет переговоры о начале подготовки по программе профессионально-технического образования по профессиям плотников, электриков, каменщиков и сантехников. Возлагается надежда на то, что эта программа будет расширена и в нее будут включены профессии специалистов по ландшафтному дизайну, автомехаников, судовых механиков и специалистов в ресторанно-гостиничном бизнесе. Это результат частно-государственного партнерства, направленного на увеличение в стране потенциала квалифицированных работников и организацию обучения на рабочем месте в рамках нового проекта развития, который реализуется на Барбуде.

Единый центр трудоустройства

87. Единый центр трудоустройства, находящийся в ведении Департамента труда, содействует трудоустройству граждан, обладающих соответствующей квалификацией и ищущих работу, на имеющиеся вакансии. Это подразделение стремится помочь людям найти работу и оказывает содействие по всем аспектам.

О. Укрепление потенциала и техническая помощь

88. На сегодняшний день в Антигуа и Барбуде нет специальной организации, которая контролировала бы соблюдение правительством различных обязательств в области прав человека. Отсутствует комплексная система данных, способная генерировать информацию, необходимую для составления докладов по правам человека.

89. Необходима помощь в создании специального подразделения, укомплектованного обученным персоналом, в обязанности которого входили бы распространение информации об обязательствах государства в области прав человека, расследование вопросов прав человека с целью создания банка данных и составление докладов по мере необходимости.
