



---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать восьмая сессия**  
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Нигер**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры.....	3
Введение .....	4
I. Методология и процесс составления доклада .....	4
II. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы защиты и поощрения прав человека.....	5
A. Нормативно-правовая основа .....	5
B. Институциональная основа.....	8
III. Поощрение и защита прав человека на местах и соблюдение международных обязательств.....	10
A. Соблюдение международных обязательств .....	10
B. Образовательная и просветительская работа по вопросам прав человека среди населения .....	10
C. Действия по поощрению и защите прав человека .....	11
D. Сотрудничество с правозащитными механизмами.....	11
IV. Последующие меры и осуществление рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла УПО .....	11
A. Положение дел с выполнением рекомендаций .....	11
B. Трудности и ограничения .....	22
C. Передовая практика.....	22
V. Приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на улучшение положения в области прав человека.....	22
A. Приоритеты .....	22
B. Инициативы.....	23
C. Обязательства.....	23
VI. Потребности .....	23
A. В области укрепления потенциала .....	23
B. В области технической и финансовой помощи .....	23
Заключение .....	24

## Сокращения и аббревиатуры

АС	Африканский союз
ВСБКСП	Высший совет по борьбе с коррупцией и связанными с ней правонарушениями
ВСК	Высший совет по вопросам коммуникации
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МБТ	Международное бюро труда
МЗТ/СЗ	Министерство занятости, труда и социальной защиты
ММК	Межминистерский комитет по подготовке докладов для договорных органов и УПО
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МУПЖ/ЗД	Министерство по улучшению положения женщин и защите детей
МУС	Международный уголовный суд
МЮ	Министерство юстиции
НАБТЛ/НВМ	Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов
НАПСП	Национальное агентство правовой и судебной помощи
НККБТЛ/НВМ	Национальная комиссия по координации борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
ОГО	Организация гражданского общества
ОИК	Организация Исламская конференция
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПЧ	права человека
ПЭСР	План экономического и социального развития
СБИ	Суд большой инстанции
СВЕЕД	Региональный проект по расширению прав и возможностей женщин и демографическому дивиденду в Сахеле
СИ	Суд инстанции
СОБ	Силы обороны и безопасности
СПЧ	Совет по правам человека
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УПО	универсальный периодический обзор
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

## Введение

1. Нигер представил свой национальный доклад в рамках первого цикла универсального периодического обзора (УПО) 11 февраля 2011 года. По итогам представленного доклада было получено 112 рекомендаций, из которых 110 были приняты, а 2 — приняты к сведению. Нигер представил свой национальный доклад для второго цикла УПО 18 января 2016 года. Ему было адресовано 168 рекомендаций, из которых он принял 167 и принял к сведению одну (1).

2. В соответствии с руководящими принципами, изложенными в решении 17/119 Совета по правам человека (СПЧ), Нигер представляет настоящий доклад в рамках третьего цикла УПО.

3. После рассмотрения своего доклада, представленного для второго цикла УПО, и в целях выполнения своих международных обязательств Нигер продолжил усилия по защите и поощрению прав человека. Так, значительный прогресс был достигнут в отношении ратификации международных договоров, реформы судебной и пенитенциарной систем, прав на здоровье, образование, питание, безопасность, конкретных прав и прав уязвимых лиц, а также некоторых прав третьего поколения.

4. Оценка выполнения принятых рекомендаций показывает, что 80 % из них выполнены полностью, 15,5 % — частично, а 4,5 % — еще не выполнены. Несмотря на многочисленные зафиксированные успехи, следует отметить, что многое еще необходимо сделать для повышения эффективности защиты прав человека. Проблемы в области безопасности, с которыми страна сталкивается с 2015 года, нехватка финансовых ресурсов, а также социально-культурные и демографические устои, среди прочего, являются препятствиями на пути реализации некоторых прав, закрепленных в национальных и международных документах.

5. Настоящий доклад соответствует руководящим принципам СПЧ и состоит из шести основных частей, а именно:

- принятая методология и процесс подготовки доклада;
- эволюция нормативно-правовой, институциональной и государственной политики с 2016 года;
- поощрение и защита прав человека на местах;
- выполнение рекомендаций последнего УПО по стране;
- приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на улучшение положения в области прав человека;
- потребности в наращивании потенциала и технической и финансовой помощи.

## I. Методология и процесс составления доклада

6. До 2010 года Нигер не имел официальной структуры, отвечающей за подготовку докладов для договорных органов и УПО. Национальный редакционный комитет по этим докладам был создан 17 марта 2010 года. Осознавая важность поставленных задач и заинтересованность в соблюдении своих международных обязательств путем защиты и поощрения прав человека, правительство 6 января 2017 года постановлением Совета министров повысило статус этого Комитета до межминистерского уровня.

7. Настоящий доклад был подготовлен этим Межминистерским комитетом (ММК), состоящим из 18 членов, представляющих ключевые отраслевые министерства, отвечающие за вопросы прав человека. Комитет, который находится в ведении постоянного секретариата, может обращаться к любому специалисту для надлежащего выполнения своей миссии.

8. При осуществлении рекомендаций и подготовке настоящего доклада ММК применял инклюзивный подход, основанный на участии и состоящий из нескольких этапов:

- обратная связь со всеми заинтересованными сторонами 8 июля 2016 года в отношении перехода Нигера ко второму циклу в целях обеспечения национальной ответственности за содержание доклада и полученные рекомендации;
- принятие Советом министров 27 октября 2017 года Плана осуществления рекомендаций;
- популяризация этого Плана среди заинтересованных структур и партнеров;
- организация 13 декабря 2018 года Парламентского дня, посвященного выполнению рекомендаций;
- организация ряда региональных рабочих совещаний по вопросу о ходе выполнения рекомендаций;
- разработка в среднесрочном порядке таблицы по ходу выполнения рекомендаций;
- сбор и компиляция данных для использования в качестве информационной основы для национального доклада;
- принятие Межминистерским комитетом проекта национального доклада в ходе рабочего совещания;
- утверждение проекта национального доклада на закрытом заседании (по причине COVID-19) с участием некоторых ОГО, НКПЧ и других государственных структур, не являющихся членами ММК;
- принятие постановлением Совета министров проекта национального доклада.

## **II. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы защиты и поощрения прав человека**

### **A. Нормативно-правовая основа**

#### **1. Новые ратифицированные международные и региональные документы**

9. Со времени представления своего последнего доклада по настоящее время Нигер ратифицировал ряд международных документов или присоединился к ним, включая, в частности:

- Парижское соглашение об изменении климата;
- Устав Организации по улучшению положения женщин в государствах — членах Организации исламского сотрудничества (ОИС);
- Протокол к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и ликвидации незаконной торговли табачными изделиями;
- Соглашение о судебном сотрудничестве между республиками Мали, Нигер и Чад;
- Соглашение о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Республикой Нигер в области уголовного преследования членов ДАИШ;
- Дополнительный протокол A/P/SP1/7/93, дополняющий положения статьи 7 Протокола о свободном передвижении лиц, праве на проживание и поселение;
- Протокол от 10 декабря 1999 года, касающийся Механизма по предупреждению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности;

- Бангийское соглашение о создании Африканской организации интеллектуальной собственности;
- Конвенция МОТ № 144 о трехсторонних консультациях по международным трудовым нормам;
- Поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда по преступлению агрессии;
- Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ);
- Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления;
- Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Конвенция о выдаче между правительством Нигера и Французской Республикой;
- Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости;
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;
- Африканская хартия ценностей и принципов государственной службы и государственно-административной деятельности;
- Конвенция МОТ № 183 об охране материнства;
- Африканская хартия безопасности дорожного движения;
- и т. д.

## **2. Развитие национальной нормативно-правовой базы**

10. В целях улучшения условий жизни населения в условиях, способствующих уважению прав человека, в период 2016–2020 годов был принят ряд законодательных актов, в том числе:

- Закон № 2016-33 от 31 октября 2016 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- Закон № 2016-41 от 15 ноября 2016 года о составе, полномочиях и правилах работы Совета национальной безопасности;
- Закон № 2016-42 от 15 ноября 2016 года о продлении чрезвычайного положения в регионе Диффа;
- Закон № 2016-44 от 6 декабря 2016 года о создании, задачах, полномочиях, составе, организации и функционировании ВСБКСП;
- Закон № 2016-45 от 6 декабря 2016 года о создании, задачах, полномочиях, организации и функционировании Органа по ядерному регулированию и ядерной безопасности;
- Закон № 2017-05 от 31 марта 2017 года, устанавливающий институт общественных работ;
- Закон № 2017-08 от 31 марта 2017 года, определяющий основополагающие принципы пенитенциарной системы;
- Закон № 2017-09 от 31 марта 2017 года об автономном статусе персонала пенитенциарной службы;
- Закон № 2017-23 от 21 апреля 2017 года о пресечении преступлений, связанных с чеками, банковскими картами и другими электронными платежными средствами и процессами;
- Закон № 2017-28 от 3 мая 2017 года о защите персональных данных;

- Закон № 2017-50 от 6 июня 2017 года о пересмотре некоторых статей Конституции;
- Закон № 2017-56 от 8 июня 2017 года о пересмотре статей 84 и 173 Конституции;
- Закон № 2017-03 от 30 июня 2017 года о горнодобывающей промышленности;
- Закон № 2018-22 от 27 апреля 2018 года, определяющий основополагающие принципы социальной защиты;
- Закон № 2018-23 от 27 апреля 2018 года об аудиовизуальной коммуникации;
- Закон № 2018-24 от 27 апреля 2018 года о статусе конкурсных управляющих;
- Закон № 2018-25 от 27 апреля 2018 года об основных принципах жилищного строительства;
- Закон № 2018-26 от 27 апреля 2018 года, изменяющий и дополняющий Закон № 2015-08 от 10 апреля 2015 года, устанавливающий организацию, компетенцию, порядок деятельности и функционирование коммерческих судов;
- Закон № 2018-27 от 27 апреля 2018 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2018-08 от 30 марта 2018 года о процедурах урегулирования мелких споров по коммерческим и гражданским делам;
- Закон № 2018–28 от 14 мая 2018 года, определяющий основополагающие принципы экологической оценки;
- Закон № 2018-31 от 16 мая 2018 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2012-34 от 7 июня 2012 года о составе, распределении, организации и функционировании Высшего совета по коммуникациям;
- Закон № 2018-35 от 24 мая 2018 года о статусе нотариусов;
- Закон № 2018-36 от 24 мая 2018 года о статусе судебных органов;
- Закон № 2018-37 от 1 июня 2018 года об организации и юрисдикции судов в Республике Нигер;
- Закон № 2018-45 от 12 июля 2018 года о регулировании электронной торговли;
- Закон № 2018-47 от 12 июля 2018 года о создании, организации и деятельности регулирующего органа в области электронных сообщений и почтовых услуг;
- Закон № 2018-74 от 10 декабря 2018 года о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи;
- Закон № 2019-25 от 27 июня 2019 года о внесении изменений и дополнений в Указ № 2010-84 от 16 декабря 2010 года о Хартии политических партий;
- Закон № 2019-38 от 19 июля 2019 года о внесении изменений в Избирательный кодекс;
- Закон № 2019-28 от 1 июля 2019 года, определяющий условия свободного отправления культа в Республике Нигер;
- Закон № 2019-29 от 1 июля 2019 года о режиме гражданского состояния в Нигере;
- Закон № 2019-33 от 3 июля 2019 года о пресечении киберпреступлений в Нигере;
- Закон № 2019-062 от 10 декабря 2019 года, определяющий основополагающие принципы интеграции инвалидов;
- Закон № 2019-69 от 24 декабря 2019 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2000-008 от 7 июня 2000 года о введении системы квот на выборные должности в правительстве и в государственном управлении;
- Закон № 2020-05 от 11 мая 2020 года о криминализации пыток;

- Закон № 2020-02 от 6 мая 2020 года о создании Национального механизма по предупреждению пыток;
- Закон № 2020-03 от 6 мая 2020 года о пресечении правонарушений, связанных с производством, ввозом и продажей удобрений;
- Закон № 2020-019 от 3 июня 2020 года о перехвате некоторых сообщений, отправленных электронными средствами связи;
- Закон № 2020-031 от 22 июля 2020 года, изменяющий и дополняющий Закон № 2018-37 от 1 июня 2018 года об организации судебной системы;
- Закон № 2020-036 от 30 июля 2020 года о внесении изменений и дополнений в органический закон, касающийся организации и функционирования Конституционного суда;
- Органический закон № 2020-035 от 30 июля 2020 года, определяющий полномочия, состав, организацию и функционирование Счетной палаты;
- Закон № 2020-037 от 12 октября 2020 года о создании Уголовной палаты в СБИ;
- Закон № 2020-057 от 9 ноября 2020 года об автономном статусе сотрудников полиции;
- и т. д.

11. Был принят ряд декретов, устанавливающих порядок выполнения некоторых из этих законов.

## **В. Институциональная основа**

12. После представления последнего национального доклада были созданы новые структуры, отвечающие за поощрение и защиту прав человека, а также были укреплены другие уже существующие структуры.

### **Национальная комиссия по правам человека**

13. Миссия НКПЧ заключается в обеспечении поощрения и эффективности прав и свобод. В целях соблюдения КПП Закон № 2020-02 от 6 мая 2020 года усилил полномочия этого ведомства, включив в его состав Национальный механизм по предупреждению пыток.

14. НКПЧ, утратившая в 2010 году статус «А» соблюдения Парижских принципов, была вновь восстановлена в этом статусе в марте 2017 года. Она представила 29 июня 2019 года Национальному собранию свой последний доклад о положении в области прав человека в Нигере. Она стала образцовым НПЗУ в субрегионе.

### **Высший совет по вопросам коммуникации (ВСК)**

15. Его основная миссия заключается в обеспечении регулирования сектора коммуникации и гарантировании свободы и независимости аудиовизуальных, печатных и электронных средств массовой информации.

16. Его полномочия и организация были подкреплены Законом № 2018-31 от 16 мая 2018 года. Эти тексты были дополнены другими, в том числе Законом № 2018-23 от 27 апреля 2018 года, регулирующим аудиовизуальную коммуникацию.

### **Высший совет по борьбе с коррупцией и связанными с ней правонарушениями (ВБКСП)**

17. Он является постоянным государственным органом, первоначально созданным на основании декрета № 2011-215/PRN/MJ от 26 июля 2011 года. В целях приведения его в соответствие с Джакартскими принципами о национальных учреждениях по борьбе с коррупцией и положениями Конвенции Организации Объединенных Наций

против коррупции был принят Закон № 2016-44 от 6 декабря 2016 года. Теперь именно этот текст регулирует работу этого учреждения. Данный закон укрепляет правовой и институциональный потенциал ВСБКСП, который, таким образом, обретает полномочия по самостоятельному инициированию судопроизводства, полномочия судебной полиции, получает доступ к отчетам об инспекциях или надзоре, идентификации, отслеживанию местоположения, судебному преследованию применительно к имуществу, полученному в результате коррупции, и изъятию и опечатаванию доказательств. Кроме того, ВСБКСП готовит отчеты о расследованиях, которые напрямую передаются государственному прокурору с обязательством начать судебное расследование. Он принял Национальную стратегию борьбы с коррупцией и План действий на 2018–2020 годы. Важно подчеркнуть, что у ВСБКСП есть счет в Twitter, профиль на Facebook и Youtube, а также веб-сайт ([www.halcia.ne](http://www.halcia.ne)), содержащий формуляры жалоб и сообщений о совершении правонарушения, что позволяет ему находиться в более тесной связи с населением.

### **Суды и трибуналы**

18. Высокими судами Нигера являются Конституционный суд, Кассационный суд, Государственный совет, Счетная палата, Высокий суд и Апелляционный суд. Состав или атрибуты некоторых из них были изменены в целях их укрепления для надлежащего отправления правосудия.

19. Законом № 2018-37 от 1 июня 2018 года в каждом регионе был создан кассационный суд, таким образом их число увеличилось с двух до восьми. В соответствии с тем же законом в столице каждого департамента был учрежден магистратский суд, в результате чего их число достигло 59 (пятидесяти девяти), охватив таким образом всю территорию. Впервые были также созданы 16 судов общинных округов в городах Ниамее, Зиндер, Маради и Тахуа. Этот закон упразднил суды присяжных и заменил их палатами по уголовным делам, созданными в рамках высоких судов. Для того чтобы повысить охват всей страны за счет приближения правосудия к народу, в каждой сельской коммуне был также создан общинный суд.

20. Новые юрисдикции вводятся поэтапно. Таким образом, усилия правительства, направленные на развитие судебного сектора, позволили значительно повысить уровень охвата судебной системой страны с 59,70 % в 2018 году до 64,18 % в 2019 году, т. е. на 4,48 %.

21. Однако показатели сектора правосудия с точки зрения людских ресурсов по-прежнему ниже международных стандартов. Таким образом, в 2019 году соотношение судебных приставов/магистратов и поверенных/магистратов составило соответственно 0,93 и 0,57, т. е. менее одного судебного пристава/магистрата и менее двух поверенных/магистратов, что ниже стандартов в этой области, т. е. двух судебных приставов/магистратов или трех поверенных/магистратов.

22. Соотношение магистрат/житель улучшилось до одного магистрата на 50 212 жителей в 2020 году по сравнению с одним магистратом на 54 001 жителя в 2018 году. Число магистратов увеличилось с 399 в 2018 году до 421 в 2019 году и 471 в 2020 году.

### **Национальная комиссия по координации борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов**

23. Учреждена Указом № 2010-86 от 16 декабря 2010 года; ее полномочия были расширены Законом № 2015-36 от 26 мая 2015 года о незаконном ввозе мигрантов. Ее усилиями был разработан первый План действий по борьбе с торговлей людьми (2014–2018 годы), а в настоящее время ведется работа над вторым планом действий на период 2020–2024 годов. В настоящее время разрабатывается еще один конкретный план по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, охватывающий этот же период.

**Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (НАБТЛ/НВМ)**

24. Учреждено на основании Указа № 2010-86 от 16 декабря 2010 года; его организация и функционирование были пересмотрены Декретом № 2018-148 PRN/MJ от 08 марта 2018 года, который вносит изменения в Декрет № 2012-083/PRN/MJ от 21 марта 2012 года. Отвечает за выполнение решений, принятых НККБТЛ/НВМ. Недавно в стране были созданы местные отделения и центр для регистрации показаний жертв торговли людьми и их направления к специалистам.

**Национальное агентство правовой и судебной помощи (НАПСП)**

25. Созданное в 2011 году НАПСП открыло местные отделения в десяти районных судах. Планируется расширение инфраструктуры в СИ. За период с 2015 по 2017 год порядка 10 000 человек воспользовались правовой помощью, которая предоставлялась через местные отделения, а также благодаря ознакомительным мероприятиям и постоянно действующим консультациям, которые проводились в рамках Программы добровольцев Организации Объединенных Наций национальными юристами из числа волонтеров ООН в следственных изоляторах. Что касается оказания судебной помощи, то в течение того же периода примерно 1850 человек воспользовались услугами назначенных государственных защитников из числа профессионалов (адвокатов) или непрофессионалов.

### **III. Поощрение и защита прав человека на местах и соблюдение международных обязательств**

#### **A. Соблюдение международных обязательств**

26. Статья 171 Конституции предусматривает, что в должном порядке ратифицированные международные договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу над законами страны при условии выполнения этих договоров и соглашений другой стороной. Каждое лицо имеет право обращаться в компетентные национальные суды в связи с любым деянием, нарушающим основные права, признаваемые и гарантируемые ему Конституцией, международными конвенциями, законами и подзаконными актами, находящимися в силе.

27. Нигер соблюдает свои международные обязательства, адаптируя свое внутреннее законодательство к международным и региональным документам, на которые любое лицо может ссылаться, когда оно считает, что его права были нарушены.

28. Нигер, который 1 января 2020 года стал непостоянным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, также выполняет решения и рекомендации международных и региональных механизмов по защите и поощрению прав человека.

#### **B. Образовательная и просветительская работа по вопросам прав человека среди населения**

29. Статья 43 Конституции гласит, что «государство обязано обеспечивать перевод Конституции и текстов, касающихся прав человека и основных свобод, на национальные языки, а также их распространение на этих языках. Оно гарантирует преподавание Конституции, прав человека и гражданское воспитание на всех уровнях образования».

30. Во исполнение этого положения в некоторых школах начальной школы были введены учебные программы по правам человека, и государство при содействии НПО

работает над переводом на все национальные языки основных региональных и международных документов в области защиты и поощрения прав человека.

31. Государственные или частные, национальные или общинные средства массовой информации также транслируют информационно-просветительские и учебные программы, направленные на то, чтобы люди понимали свои права и обязанности, изложенные в текстах, а также действия, которые должны предприниматься в случае нарушения этих прав.

32. Преподавание прав человека в Нигере до прихода демократии ограничивалось единичным и фрагментарным опытом в нескольких школах и центрах профессиональной подготовки, поскольку оно не включалось в учебные программы. Учитывая глубокие изменения, произошедшие в нигерийском обществе, и приверженность страны процессу демократизации, который стал необратимым, образование в области прав человека сегодня является реальным инструментом углубления идеалов демократии, свободы, равенства и мира.

33. В последние годы учебные пособия министерств, отвечающих за образование, претерпели глубокие реформы. Власти Нигерии продемонстрировали свою приверженность включению преподавания прав человека в учебные программы наряду с разработкой учебных пособий в системе образования Нигерии. Так, министерства, отвечающие за образование и подготовку кадров, при поддержке ПРООН и УВКПЧ разработали школьные учебники для преподавания прав человека и приступили к укреплению потенциала учителей после экспериментальной фазы в Ниамее. Концепции терпимости, культуры мира и ненасилия, прав и обязанностей граждан рассматриваются в рамках подпрограммы «Гражданское и нравственное воспитание».

### **C. Действия по поощрению и защите прав человека**

34. Нигер принял важные меры для обеспечения эффективного осуществления прав граждан. Эти меры получили дальнейшее развитие в четвертом разделе, посвященном выполнению рекомендаций.

### **D. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

35. Нигер поддерживает прочное и плодотворное сотрудничество с региональными и международными механизмами поощрения и защиты прав человека, а именно со специальными докладчиками, страновыми расследованиями, посещениями страны и договорными органами. Он всегда выражал свое согласие с просьбами о посещении страны или о проведении расследований и опубликовании соответствующих докладов.

36. Нигеру регулярно направляются просьбы о предоставлении информации или о сотрудничестве в судебных вопросах, вопросах безопасности и других вопросах, которые он тщательным образом рассматривает.

37. С момента представления своего последнего национального доклада в рамках цикла УПО и до сегодняшнего дня наша страна намерена наверстать упущенное при регулярном представлении своих докладов международным и региональным договорным органам. Пандемия COVID-19 не позволила ей направить делегацию в Женеву для защиты двух из них, которые еще предстоит представить.

## **IV. Последующие меры и осуществление рекомендаций и обязательств, принятых по итогам второго цикла УПО**

### **A. Положение дел с выполнением рекомендаций**

38. Нигер получил 168 рекомендаций, из которых принял 167, а 1 принял к сведению. В конце обзора было проведено рабочее совещание по обратной связи, на

котором всем заинтересованным сторонам был представлен доклад о данном процессе и были представлены рекомендации. План осуществления был разработан и утвержден Советом министров 27 октября 2017 года. Этот план был распространен среди всех государственных структур, структур гражданского общества и ТФП с целью его реализации. Были проведены встречи с главой правительства для принятия последующих мер по выполнению рекомендаций. Последние данные о ходе выполнения рекомендаций свидетельствуют о том, что 80 % из них полностью выполнены, 15,5 % — находятся в процессе выполнения, а 4,5 % — еще не выполнены.

39. В целях подготовки отчетности о ходе выполнения рекомендации были распределены по целям, а затем сгруппированы по темам.

## 1. Документы и сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами

### a) *Отменить смертную казнь (R120.5–120.13, 120.76–120.84)*

40. Эта рекомендация еще не выполнена эффективным образом, однако государство прилагает для этого огромные усилия. Национальный консультативный совет организовал голосование по этому вопросу 16 декабря 2010 года, в результате которого 27 голосов было подано за отмену смертной казни, 40 — против, а 4 воздержались. Несмотря на эту неудачу, 23 октября 2014 года Совет министров принял законопроект, санкционирующий присоединение Нигера ко второму Факультативному протоколу к МПГПП. К сожалению, этот проект был отвергнут парламентариями.

41. Для того чтобы убедить депутатов, НКПЧ, ОГО и само правительство организовали парламентские дни. После проведения такого мероприятия, организованного Министерством юстиции 13 декабря 2018 года, которое вызвало интенсивные обсуждения, Министр юстиции 24 декабря 2018 года направил письмо № 001946/MJ/GS/SP/CIM своему коллеге, ответственному за иностранные дела, с тем чтобы инициировать процесс ратификации протокола об отмене смертной казни. В настоящее время продолжаются консультации, и в ожидании их результатов Нигер с 2018 года продолжает голосовать за мораторий на применение смертной казни, которая в целом не применяется с 21 апреля 1976 года.

### b) *Ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (R120.1)*

42. Ратифицирована 24 июля 2015 года.

### c) *Ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (R120.2)*

43. Нигер присоединился к этой Конвенции 18 марта 2009 года.

### d) *Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (R120.3)*

44. Этот протокол был ратифицирован с 13 марта 2012 года.

### e) *Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (R120.4)*

45. Этот протокол еще не ратифицирован, но процесс продолжается.

### f) *Ратифицировать Протокол Мапуту, гарантирующий права женщин (R120.16)*

46. Процедура неоднократно инициировалась, но была отложена для проведения дальнейших национальных консультаций. Причина блокировки заключается в том, что в тексте содержатся положения, которые, по мнению некоторых, противоречат нигерийским обычаям и практике, регулирующим семейное право.

- g) *Ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и о неприменимости срока давности к военным преступлениям, преступлениям против человечности (R120.24–120.26)*

47. Нигер присоединился к этой Конвенции 6 мая 2019 года.

- h) *Ратифицировать Конвенцию (№ 189) Международной организации труда о достойном труде домашних работников (R120.27)*

48. Процесс продолжается. Действительно, министр труда, занятости и социальной защиты в ответ на запрос со стороны министра, отвечающего за ратификацию, указал в письме № 0000661/MET/PS/DGT/DNIT от 25 августа 2020 года, что, прежде чем приступать к ратификации, Нигер должен подготовить свой менталитет с учетом изменений, которые повлечет за собой этот процесс, и прежде всего пересмотреть свое социальное законодательство.

- i) *Снять свои оговорки к основным документам по правам человека (КПП, КТМ, КЛДОЖ (R120.14–120.23, R120.69–120.71))*

49. Из этих документов только КЛДОЖ была ратифицирована с оговорками, и каких-либо реальных изменений в снятии этих оговорок не произошло по причине отсутствия понимания со стороны части населения. Однако МЮ, МУПЖ/ЗД, НКПЧ, ОГО инициировали несколько групповых обсуждений и дней размышлений по этому вопросу.

- j) *Представлять все просроченные доклады соответствующим договорным органам и разработать механизм последующих мер и осуществления рекомендаций договорных органов и универсального периодического обзора (R120.62, R120.63)*

50. Нигер устранил все такие задержки, представив все свои первоначальные и периодические доклады. Механизм последующей деятельности и осуществления рекомендаций существует и входит в сферу ответственности ММК.

- k) *Создать нормативную базу для содействия включению во внутреннее законодательство ратифицированных страной документов по правам человека (R120.28)*

51. Была создана комиссия экспертов для выявления всех внутренних правовых текстов, которые не соответствуют международным правовым документам по правам человека. Помимо Управления по вопросам законодательства и реформ при Министерстве юстиции была также создана Комиссия по законодательным и нормативным реформам применительно к уголовным, гражданским, торговым и административным вопросам. Таким образом, в рамках этих усилий по гармонизации было принято несколько текстов.

- l) *Принять все необходимые меры для приведения своего законодательства в полное соответствие с Римским статутом, в частности путем принятия положений, позволяющих в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом (R120.13, R120.29)*

52. Нигер является одной из стран, своевременная сдача на хранение ратификационных грамот которых позволила МУС начать свою деятельность. Он поддерживает всестороннее сотрудничество с этим судом, прокурор которого был специально приглашен в апреле 2017 года на парламентский день, посвященный его учреждению. В рамках этого сотрудничества правительство также передало ему в 2015 году малийского джихадиста, в отношении которого был выдан ордер на арест за военное преступление, совершенное в Мали, и который был задержан в Нигере.

## 2. Национальная политика, программы, стратегии, планы и учреждения по защите и поощрению прав человека

- a) *Провести обзор условий содержания в тюрьмах и решить проблему переполненности тюрем (R120.89)*

53. МЮ регулярно получает отчеты и обновленную информацию об условиях жизни лиц, содержащихся под стражей, как от государственных структур, так и от ОГО. Ежемесячно осуществляются посещения представителями местных судебных органов, а при необходимости проводятся инспекции. В случае поступления сообщений о нарушениях прав принимаются меры по исправлению положения. В апреле 2020 года правительство приняло пенитенциарную и уголовную политику в целях улучшения и гуманизации условий содержания в тюрьмах и решения проблемы их переполненности. Осуществление этой политики потребовало создания в 2020 году Национального агентства по альтернативам тюремному заключению и реабилитации заключенных.

- b) *Принять долгосрочный национальный план с участием местных общин и гражданского общества в целях сокращения практики традиционного рабства в некоторых этнических группах, предотвращения его сохранения в будущих поколениях и его полного искоренения (R120.109)*

54. Национальный план действий по борьбе с рабством и аналогичными видами практики, охватывающий период 2019–2021 годов и учитывающий эту рекомендацию, был разработан при широком участии ОГО, НКПЧ и МОТ.

- c) *Продолжать усилия по укреплению НКПЧ в соответствии с Парижскими принципами и при всестороннем участии гражданского общества и создать независимое и специализированное учреждение для расследования всех утверждений о нарушениях прав человека (R120.128)*

55. В 2017 году НКПЧ восстановила свой статус «А» соответствия Парижским принципам, который она утратила в 2010 году. В ее обязанности входит проведение расследований по всем утверждениям о нарушениях прав человека. Независимость этого учреждения провозглашена в Конституции, которая также предоставляет ему автономию в управлении финансами.

- d) *Продолжать осуществление национальной политики в области правосудия и прав человека (R120.49)*

56. Эта политика сопровождалась Планом действий на 2016–2025 годы, осуществление которого продолжается. В этом процессе задействованы многочисленные реформы, проводимые в судебном секторе. Предполагается, что при общей стоимости в 314 млрд франков КФА его финансирование будет осуществляться при участии государства в объеме 55 % и партнеров в объеме 45 %.

57. С этой целью государство и его партнеры поддерживают постоянный диалог в организованном порядке, с тем чтобы реформа системы правосудия отвечала наилучшим интересам государства и нигерийских граждан.

- e) *Активизировать усилия по осуществлению Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2014–2019 годы и провести национальное исследование по вопросу о распространенности рабства и сходных с рабством видов практики в сотрудничестве с национальными и международными заинтересованными сторонами (R120.11)*

58. НККБТЛ/НВМ провела оценку Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы. В разрабатываемом в настоящее время втором плане целостно рассматривается вопрос о рабстве и всех аналогичных видах практики. МОТ уже взяла на себя обязательство по его финансированию по линии проекта «Bridge».

59. Национальное исследование по вопросу о распространенности рабства и сходных с рабством видов практики, которое продолжалось шесть месяцев, было проведено усилиями НПО «Тимидрия» при поддержке государства и технических и финансовых партнеров. Оно было утверждено в ходе практического семинара, проведенного в 2020 году с участием всех заинтересованных сторон.

- f) *Продолжать усилия по поощрению и защите прав детей и инвалидов и продолжать осуществление Национальной политики в области социальной защиты инвалидов (R120.5)*

60. Наша страна ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. МН отвечает за принятие всех необходимых мер для обеспечения ее эффективного осуществления. Уже принят ряд законов, направленных на обеспечение и поощрение участия инвалидов на рынке труда и облегчающих их доступ к услугам, компаниям и общественным местам.

61. Политика защиты детей от жестокого обращения, насилия и эксплуатации, которая предусматривает индивидуальный и индивидуализированный подход к уходу, также учитывает детей-инвалидов. В целях поощрения и защиты прав инвалидов существуют и функционируют правовые и институциональные рамки, которые должны служить основой и отображением такой стратегии и политики.

62. В целях их более эффективной защиты МН участвовало в процессе разработки программных документов, включая Национальную политику в области народонаселения (НПН) и Национальную стратегию по реинтеграции инвалидов. В этой связи в период с 2017 по 2020 год было принято несколько текстов.

- g) *Принять план действий по трудоустройству женщин и молодежи (R120.140)*

63. МЗТ/СЗ разрабатывает план действий по трудоустройству молодежи, финансируемый ЭКОВАС. Он направлен на достижение двух основополагающих целей государственной политики, а именно: быстрое получение демографического дивиденда и ограничение иммиграции трудоспособного населения.

- h) *Продолжать осуществление инициативы «3N» в целях обеспечения эффективности права на питание и достижения прогресса в эффективном осуществлении прав на воду и санитарные услуги путем укрепления государственной инфраструктуры водоснабжения (R120.145 и R120.146)*

64. В ноябре 2016 года правительство приняло на 15-летний период Секторальную программу водоснабжения, гигиены и санитарии (ПРОСЕХА 2016–2030 годы). В соответствии с ЦУР эта программа, стоимость которой составляет 3 289 000 000 франков КФА, в действительности является отображением цели № 6 «Обеспечение всеобщего доступа к водным ресурсам и санитарии».

65. В конечном итоге новые достижения позволили повысить уровень доступа к питьевой воде с 45,91 % в 2017 году до 46,31 % в 2018 году, а еще 740 790 человек были охвачены, что привело к охвату 8 438 569 человек из примерно 18 000 000 жителей сельских районов. Следует отметить, что постоянный и общий рост на 1,26 % позволил достичь к 2020 году целевого показателя в 90 %.

### **3. Управление (демократия, выборы, транспарентность, борьба с безнаказанностью, терроризмом и оборотом наркотиков)**

- a) *Продолжать защищать и соблюдать стандарты и обязательства в области прав человека в борьбе с террористической деятельностью и укреплять национальные меры по пограничному контролю и борьбе с торговлей людьми и оборотом наркотиков, а также с террористической деятельностью «Боко Харам» на границах и продолжать обеспечивать эффективную координацию с соседними странами в этой связи*

66. С тех пор как Нигер сталкивается с угрозой терроризма и транснациональной организованной преступности, он постоянно принимает и рассматривает меры по

предотвращению или сдерживанию террористических актов. Эти действия зависят от масштабов угрозы. Так, помимо проведения разведки и патрулирования во всех районах, где действует чрезвычайное положение, Нигер ведет борьбу с терроризмом и другими видами незаконного оборота через совместные субрегиональные (Сахельская группа пяти) и международные (МИНУСМА, МОТГ, Бархане) силы.

67. В настоящее время НККБТЛ/НВМ осуществляет свой второй Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. С этой целью осуществляется ряд мероприятий, включая приведение национальной правовой базы в соответствие с международными стандартами и правами человека, что является одной из приоритетных задач.

- b) *Усилить меры защиты и безопасности при эксплуатации природных ресурсов в целях строгой охраны окружающей среды, здоровья и прав местных жителей в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций (R120.163)*

68. Нигер принял 3 июля 2020 года Национальную политику в области горнодобывающей промышленности. Проект нового горного кодекса был утвержден в ходе семинара, состоявшегося в декабре 2020 года, и содержит положения, направленные на более эффективное обеспечение финансовых интересов государства по отношению к аналогичным интересам горнодобывающих компаний и более эффективную защиту окружающей среды, здоровья и прав местных жителей. К ним относятся создание фонда для закрытия и восстановления горнодобывающих объектов, реформа налоговой системы, создание фонда развития горнодобывающей промышленности, создание горнопромышленной полиции для борьбы с мошенничеством и неэффективным управлением в горнодобывающем секторе и т. д.

- c) *Гарантировать доступ к правосудию наиболее уязвимым группам населения и обеспечить привлечение к ответственности служащих СОБ, виновных в нарушениях прав человека (R120.126)*

69. Доступ к правосудию является свободным и бесплатным для всех. Уязвимые лица, а именно женщины, дети и инвалиды, получают особое обращение. В отношении служащих СОБ, признанных виновными в нарушениях, независимо от их положения, возбуждается судебное разбирательство. В период 2016–2020 годов было зарегистрировано несколько случаев преследования в судебном порядке.

#### **4. Гражданские и политические права**

- a) *Внести поправки в Уголовный кодекс, отменив смертную казнь (R120.80)*

70. См. пункты 40 и 41 выше.

- b) *Рассмотреть вопрос о принятии мер по введению моратория де-факто и де-юре на смертную казнь (R120.79 и R120.81)*

71. Нигер является де-факто страной-аболиционистом, в которой ожидается отмена де-юре. Смертная казнь, несмотря на то что она по-прежнему фигурирует в законодательстве, не применяется с 1976 года. Смертные приговоры, вынесенные судами, систематически заменяются пожизненным заключением. Кроме того, Нигер голосует каждые два года за введение моратория в ООН.

- c) *Ввести в Уголовный кодекс положения, криминализирующие акты пыток, и создать национальный превентивный механизм (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (R120.85, R120.86, R120.127)*

72. Для выполнения этих рекомендаций были приняты Закон № 2020-02 от 6 мая 2020 года о создании НПМ в рамках НКПЧ и Закон № 2020-05 от 11 мая 2020 года, устанавливающий уголовную ответственность за акты пыток.

- d) *Создать специализированный орган по управлению пенитенциарными учреждениями, учредить независимый национальный механизм по инспектированию центров содержания под стражей (R120.87)*
73. Этот орган был создан на основании Закона № 2017-09 от 8 марта 2017 года об автономном статусе сотрудников пенитенциарной системы. В настоящее время первая группа, состоящая из 132 учащихся, находится почти на завершающем этапе обучения.
74. Независимый механизм, отвечающий за инспектирование центров содержания под стражей, закреплен за НКПЧ, которая уполномочена проводить необъявленные посещения всех мест содержания под стражей.
- e) *Продолжать укреплять национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми (R120.110, R120.117, R120.119–R120.124)*
75. НККБТЛ/НВМ только что разработала свой первый национальный план действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, который в скором времени будет представлен правительству для принятия. Этот план включает в себя шесть основных направлений, первым из которых является совершенствование системы уголовного правосудия в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Стратегической целью этого направления является приведение национальной правовой базы в соответствие с региональными и международными стандартами в области незаконного ввоза мигрантов и прав человека. Планируется проведение ряда мероприятий, в том числе по защите прав мигрантов и их семей.
76. Комиссия планирует сделать то же самое в отношении торговли людьми в связи с разработкой второго национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.
- f) *Обеспечить полное уважение свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации путем предотвращения преследования и необоснованного задержания журналистов и активистов гражданского общества (R120.135)*
77. Нигер является одной из немногих стран, которая ввела в свое законодательство запрет на тюремное заключение за правонарушения в связи с прессой и первой подписала Декларацию Столовой горы. В настоящее время под стражей не содержится ни журналистов, ни активистов гражданского общества. Те из них, которые содержались под стражей, подверглись судебному преследованию, были привлечены к ответственности за совершение общеуголовных преступлений и пользовались всеми гарантиями права на защиту и справедливое судебное разбирательство.
- g) *Уважать свободу выражения мнений и ассоциации как в онлайн-овом, так и в офлайн-овом режиме, особенно с учетом выборов, запланированных на этот год (2016 год), и освободить политических заключенных (R120.136)*
78. Во время выборов 2016 года правительство не ввело никаких ограничений на свободу выражения мнений и ассоциации. Политических заключенных также не было. Следует избегать отсутствия различия между политическим деятелем, задержанным за общеуголовное преступление, и политическим заключенным, которым является какое-либо лицо, задержанное за политическое преступление.
- h) *Защищать правозащитников и обеспечивать, чтобы они могли осуществлять свою деятельность, не подвергаясь гонениям и запугиванию (R120.137–R120.139)*
79. В сентябре 2020 года совместно с ОГО был разработан законопроект, соответствующий международным стандартам, который находится на продвинутой стадии принятия.

## 5. Экономические, социальные и культурные права

- a) *Принять необходимые меры для искоренения детского труда, уличной жизни, попрошайничества, домашнего насилия, торговли детьми, вооруженных конфликтов и сексуальной эксплуатации (R120.112, R120.115, R120.119)*

80. Правительство разработало Национальную стратегию предупреждения гендерного насилия и реагирования на него и пятилетний план действий на 2017–2021 годы, который направлен на снижение к 2021 году уровня распространенности гендерного насилия в Нигере с 28,4 % до 15,4 %.

81. Что касается детского труда, то он строго запрещен законами и подзаконными актами о труде. Использование детей в вооруженных конфликтах, а также их сексуальная эксплуатация также запрещены и подлежат уголовному наказанию. Контроль за соблюдением этих положений осуществляют трудовые инспекторы, силы обороны и безопасности.

82. В рамках борьбы с проблемами защиты, затрагивающими детей, правительство приняло множество разнообразных мер, включая принятие Национального плана действий по борьбе с детским трудом (2017–2021 годы); продолжение осуществления Рамочного документа о защите детей от насилия, жестокого обращения и эксплуатации; создание ряда социальных служб для предупреждения, поощрения и защиты детей в целях заботы о детях, входящих в группу риска и/или ставших жертвами насилия, жестокого обращения и эксплуатации в целом и беспризорных детей и детей-талибе в частности.

- b) *Включить образование в области прав человека во все учебные программы и школьные системы (R120.159)*

83. Образование в области прав человека всегда было частью учебных программ в Нигере. Действительно, концепции прав человека преподаются в рамках таких предметов, как «Гражданское и нравственное воспитание» в начальной школе, «Гражданское воспитание» в средней школе и «Права человека» на неформальном уровне. Более того, в контексте реформы учебных программ государство в сотрудничестве с ПРООН разработало три учебных модуля для преподавания прав человека. По этим инструментам прошли обучение педагоги-наставники, при этом содержание этих инструментов входит в группу ситуаций «права и обязанности гражданина», одну из 16 групп в комплекте ситуаций.

- c) *Продолжать прилагать усилия, направленные на улучшение жизни населения и поощрение устойчивого экономического и социального развития (R120.142)*

84. Нигер включил свое экономическое развитие в повестку дня Африканского союза на период до 2063 года. В этой связи 9 мая 2017 года была принята долгосрочная стратегия развития под названием «Стратегия устойчивого развития и инклюзивного роста» (СУИР). Она послужила основой для разработки, принятия и осуществления Плана экономического и социального развития (ПЭСР на 2017–2021 годы), который был принят 29 сентября 2017 года вместе с Планом первоочередных действий на 2017–2021 годы.

85. Результаты осуществления ПЭСР можно оценить по эволюции показателей бедности. В целом все показатели бедности значительно улучшились. Национальный уровень бедности снизился с 48,2 % в 2014 году до 40,8 % в 2018/19 году, т. е. на 7,4 %. Это снижение является результатом устойчивого экономического роста в последние годы. Глубина бедности, которая измеряет средний разрыв между уровнем потребления бедного населения и чертой бедности, также значительно сократилась на национальном уровне — с 13,2 % в 2014 году до 11,2 % в 2018/19 году. Степень бедности, которая отражает различия в интенсивности бедности среди бедных путем сосредоточения внимания на беднейших из них, также значительно снизилась. Так, в 2005 году она составляла 12,3 %, в 2007/08 году — 8,4 %, а в 2011 и 2014 годах — 9 % и 5,5 % соответственно; на национальном уровне в 2018/19 году она составляла 4,3 %.

- d) *Улучшить инфраструктуру системы здравоохранения по всей стране и расширить доступ женщин и девочек к медицинским учреждениям, услугам в области планирования семьи, сексуального здоровья и сократить детскую смертность (R120.151)*

86. Правительство продолжало принимать меры по улучшению показателя охвата населения медико-санитарными услугами, расширению практики бесплатного проведения операции кесарева сечения, предоставления антиретровирусных препаратов, лечения туберкулеза и малярии у беременных женщин и детей в возрасте до пяти лет. В настоящее время услуги в государственном секторе предоставляются сетью медицинских учреждений всех уровней, включая 1063 объединенных медицинских центра, 2401 медицинский пункт, 38 районных больниц, 7 областных больничных центров, 7 центров охраны здоровья матери и ребенка, 5 областных центров переливания крови, 5 национальных больниц, 1 центральный родильный дом и 10 национальных справочных центров.

87. В стране насчитывается 348 частных учреждений, в том числе 52 клиники и поликлиники, 71 врачебный кабинет, 41 медицинский кабинет и 179 процедурных кабинетов, а также 2 частные некоммерческие больницы, 2 частных центра офтальмологии и ортопедии и 1 частная клиника, специализирующаяся на офтальмологии и ортопедии.

88. Это расширение инфраструктуры здравоохранения отразилось на охвате населения медицинским обслуживанием, который, согласно результатам ежегодного отраслевого обзора, вырос с 48,33 % в 2016 году до 50 % в 2018 году.

- e) *Принять указы об осуществлении постановления о пастбищном животноводстве, гарантирующие защиту земельных прав и принимающие конкретные меры по усилению защиты прав животноводов (P121.2)*

89. В целях усиления правовой защиты прав животноводов в период с 2013 по 2019 год было принято пять указов об осуществлении Постановления № 2010–29 от 20 мая 2010 года.

## **6. Конкретные права (женщины, дети, инвалиды, мигранты)**

- a) *Провести информационно-просветительскую кампанию среди населения в целях устранения всех социально-культурных препятствий на пути к полному осуществлению прав женщин (R120.72)*

90. В рамках продолжающейся реализации ориентированной на подростков инициативы «ILLIMIN» была проведена информационно-просветительская кампания среди населения. Таким образом, знания о жизненных навыках, репродуктивном здоровье и планировании семьи (РЗ/ПС) преподаются девочкам-подросткам в безопасных местоположениях, с тем чтобы они могли ответственно управлять своей фертильностью, а также поддерживать благоприятную обстановку в общине при участии общины.

91. В рамках осуществления Регионального проекта по расширению прав и возможностей женщин и демографическому дивиденду в Сахеле (СВЕДД) в пяти регионах Нигера были созданы клубы будущих мужей, которые направлены на развитие знаний и навыков у юношей о сексуальном и репродуктивном здоровье и позитивное отношение к гендерным отношениям. Проект ориентирован на 10 000 юношей (в возрасте от 15 до 24 лет, никогда не состоявших в браке, выбывших из школьного образования и не охваченных школьным образованием) путем создания 800 клубов в течение трех лет.

- b) *Активизировать усилия по предотвращению сексуального и гендерного насилия, особенно в отношении групп риска, таких как девочки-беженки, и сократить гендерное неравенство путем безотлагательного совершенствования законодательства и образовательных программ (R120.66, 120.91 и 120.92)*

92. Между учащимися в целом и в отношении девочек-беженок нет никакой дискриминации. Более того, государство создало школы в центрах приема перемещенных лиц, с тем чтобы предоставить детям равные возможности. Более того, именно в этом духе и после присоединения к Кампальскому договору 10 декабря 2018 года был принят Закон о защите внутренне перемещенных лиц.

- c) *Принять законодательные положения, запрещающее практику вахайи (R120.38, 120.100, 120.102, 120.103)*

93. Практика вахайя является одной из форм рабства и подлежит наказанию как таковая в соответствии с Законом № 2003–25 от 1 июня 2003 года, который внес изменения в Уголовный кодекс, включив в него преступления и правонарушения, связанные с рабством.

- d) *Усилить меры по поощрению прав женщин и защите женщин от любых форм рабства, жестокого обращения или другой вредной культурной практики посредством соответствующего законодательства, политики и программ (R120.93, R120.100, R120.102)*

94. Были выполнены следующие действия:

- принятие в 2017 году новой Национальной гендерной политики (НГП) и ее плана действий;
- принятие в 2019 году Указа о защите, поддержке и сопровождении девочек в системе школьного образования;
- внесение в 2019 году изменений в закон, устанавливающий систему квот, с целью повышения коэффициента представленности с 15 % до 25 % для выборных должностей и с 25 % до 30 % для назначаемых должностей;
- принятие стратегии по искоренению свищей;
- разработку и осуществление национального плана действий по выполнению резолюции 1325 Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности;
- учреждение Национального наблюдательного комитета по содействию гендерному равенству;
- принятие Национальным собранием в августе 2017 года Закона о ратификации Устава Организации по развитию женщин в государствах — членах ОИС;
- создание национальной ячейки Женской платформы Сахельской группы пяти и ее региональных ответвлений.

- e) *Активизировать информационно-просветительскую работу и подготовку женщин для работы на государственных должностях*

95. В преддверии всеобщих выборов 2020–2021 годов МУПЖ/ЗД и ряд НПО провели кампанию по повышению осведомленности и подготовке женщин по вопросам участия в политической жизни в восьми регионах страны. Цель этой кампании заключается в поощрении политического участия в женщин органах, принимающих решения, на долю которых приходится 55 % избирателей, включенных в списки избирателей.

- f) *Принять Семейный кодекс, гарантирующий равные права мужчин и женщин и защищающий девочек от ранних и принудительных браков (R120.102, R120.111, R120.130–R120.133)*

96. Проект этого кодекса разрабатывался с 2011 года, и с тех пор было предпринято несколько попыток его принятия, которые столкнулись с категорическим неприятием определенной частью населения, считающей его противоречащим религиозным догматам.

- g) *Усилить защиту мигрантов и беженцев посредством осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми и расширить оперативные возможности Национальной комиссии по установлению права на получение статуса беженца и Национального агентства по борьбе с торговлей людьми (R120.162)*

97. Эти две структуры были укреплены как людскими, так и материальными ресурсами, а также финансовыми ресурсами при поддержке многочисленных технических и финансовых партнеров.

- h) *Поощрять информационно-просветительские кампании и адаптационную политику, направленные на ликвидацию детских, принудительных и ранних браков (R120.130)*

98. Что касается борьбы с ранними браками, то конкретного закона, направленного против этой пагубной практики, пока нет, однако был принят ряд разнообразных мер, в том числе:

- продолжение осуществления Национальной политики по борьбе с насилием, жестоким обращением и эксплуатацией;
- разработка Национального стратегического плана по прекращению практики детских браков;
- принятие в 2019 году указа о создании, полномочиях и обязанностях, организации, составе и функционировании национальных и местных комитетов по защите детей;
- принятие в 2017 году Национальной стратегии предупреждения гендерного насилия и реагирования на него;
- организация информационно-просветительских мероприятий Ассоциацией традиционных вождей Нигера;
- организация в 2019 году в Маради национального информационно-пропагандистского форума по вопросам детских браков.

- i) *Обеспечить бесплатный доступ к образованию для всех детей без какой-либо дискриминации и повысить показатели зачисления, грамотности и завершения образования, а также обеспечить равное право на качественное образование для молодых матерей и замужних девушек (R120.157, R120.160)*

99. Гарантия бесплатного доступа к образованию и недискриминация в праве на образование закреплены в Законе № 98-12 от 1 июня 1998 года об основных направлениях развития нигерийской системы образования (ЛОСЕН).

100. Применение этого текста привело к тому, что государство внедрило педагогические новшества в рамках школьной интеграции, такие как переходные классы, школы второго шанса и центры альтернативного образования. Это позволило существенно увеличить показатель охвата школьным образованием с 72,3 % в 2014 году до 74,8 % в 2017 году. За этот период показатель завершения образования увеличился с 59,8 % до 65,8 %. Уровень грамотности, который в 2014 году составлял 28,4 %, в 2018–2019 годах значительно вырос и достиг 33 %.

101. Что касается равного права на качественное образование для молодых матерей и замужних девушек, то государство приняло ряд документов, гарантирующих доступ девушек к школьному образованию и их удержание в школе. Речь идет об Указе от

5 декабря 2017 года о защите, сопровождении и поддержке девушек в школе и о постановлении о его применении от 4 февраля 2019 года.

- j) *Болеe полный учет проблем пожилых людей и инвалидов в государственной политике (R120.52)*

102. Нигер осознает, что пожилые люди и инвалиды относятся к категории уязвимых лиц. Именно поэтому они учитываются во всех государственных стратегиях, в частности в Национальной политике социальной защиты. Правительство инициировало процесс ратификации Дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав пожилых людей.

## **В. Трудности и ограничения**

103. Несмотря на все усилия, предпринимаемые правительством, социально-культурные и экономические ограничения, а также ограничения в области безопасности отрицательно сказываются на эффективной реализации некоторых прав и, следовательно, на выполнении некоторых рекомендаций. С февраля 2015 года страна сталкивается с проблемой отсутствия безопасности, обусловленной ее близостью к некоторым соседним государствам, которые представляют собой серьезные очаги напряженности. В целях борьбы с этой небезопасной ситуацией, которая приводит к гибели многих семей военнослужащих и гражданских лиц, правительство было вынуждено переориентировать значительную часть национального бюджета (более 17 %) на сектор безопасности в ущерб базовым социальным секторам.

104. Кроме того, существуют социальные и культурные трудности, которые препятствуют усилиям правительства по осуществлению некоторых прав, в частности прав, касающихся чувствительной области семейного права. Снятие оговорок к КЛДОЖ, отмена смертной казни и принятие семейного кодекса встретили ожесточенное сопротивление со стороны той части населения, которую правительство пытается убедить, с тем чтобы заручиться поддержкой всех, избегая тем самым серьезных беспорядков с непредвиденными последствиями.

## **С. Передовая практика**

105. Передовую практику можно обобщить следующим образом:

- создание межведомственного комитета, отвечающего за подготовку докладов договорным органам, периодический обзор и контроль за выполнением рекомендаций;
- возвращение рекомендаций УПО всем заинтересованным сторонам;
- разработка плана выполнения рекомендаций УПО и договорных органов;
- подготовка среднесрочного доклада о выполнении рекомендаций;
- вовлечение на всех этапах ОГО, парламентариев, ТФП и национальных правозащитных учреждений и консультирование с ними.

## **V. Приоритеты, инициативы и обязательства, направленные на улучшение положения в области прав человека**

### **A. Приоритеты**

106. Нигер принял свою вторую ПЭСР на 2017–2021 годы, в которой в качестве приоритетов определены следующие стратегические направления деятельности:

- Основное направление 1: Культурное возрождение;
- Основное направление 2: Социальное развитие и демографический переход;
- Основное направление 3: Ускорение экономического роста;
- Основное направление 4: Улучшение управления, мира и безопасности;
- Основное направление 5: Устойчивое управление окружающей средой.

## **В. Инициативы**

107. В целях повышения эффективности прав человека Нигер разработал такие инициативы, как создание новых структур, принятие секторальной политики, совершенствование правовой базы, обеспечение ее соответствия международным стандартам и т. д.

## **С. Обязательства**

108. В целях принятия надлежащих мер в ответ на вызовы в сфере поощрения и защиты прав человека и с учетом национальных и международных условий Нигер обязуется выполнить принятые рекомендации, которые будут сформулированы по итогам представления настоящего доклада.

# **VI. Потребности**

## **А. В области укрепления потенциала**

109. Для обеспечения более эффективных последующих мер по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов и УПО требуется укрепление потенциала различных субъектов. В этой связи необходимо повышать квалификацию государственных структур, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и средств массовой информации в отношении механизмов осуществления и оценки рекомендаций и заключительных замечаний.

110. Разработка и осуществление государственной политики, основанной на правозащитном подходе, требует постоянной подготовки участников.

111. В целях решения проблемы отсутствия статистической информации в области прав человека, которая должна освещаться в государственных докладах, необходимо признать необходимость создания системы сбора и анализа данных на национальном и децентрализованном уровнях. В плане наращивания потенциала и оказания технической помощи особого внимания заслуживают НСПЧ и ОГО, учитывая ту роль, которую они призваны играть в деле поощрения и защиты прав человека, в частности при выполнении рекомендаций и подготовке альтернативных докладов. С учетом вызовов, связанных с укреплением верховенства права и усилением социальной сплоченности, необходимо проводить подготовку и разъяснительную работу среди населения в отношении национальных и международных механизмов, в том числе путем популяризации основных документов.

## **В. В области технической и финансовой помощи**

112. В целях обеспечения широкого распространения рекомендаций, которые будут вынесены по итогам третьего цикла, ММК планирует организовать семинары по их разъяснению и перевести их на национальные языки, с тем чтобы довести эти рекомендации до сведения общественности. Кроме того, разработка и реализация нового плана осуществления требуют значительных финансовых ресурсов. В этой связи расширение бюджетной поддержки позволило бы Нигеру достичь убедительных результатов в выполнении своих международных обязательств.

## **Заклучение**

113. Несмотря на ограничения, связанные с безопасностью, экономикой и социально-культурными аспектами, необходимо признать, что Нигер приложил значительные усилия, которые позволили реализовать права человека и осуществлять их, путем принятия многочисленных документов, политики и программ. Вместе остаются нерешенными существенные проблемы, в связи с чем мы призываем международное сообщество поддержать наши усилия по предотвращению нарушений прав человека и международного гуманитарного права и наказанию за них.

114. В этой связи международное сообщество призвано оказывать Нигеру более активную поддержку в его усилиях по включению проблематики прав человека в различные области государственной политики, которая должна осуществляться при наличии хорошо разработанного плана культурно-просветительской работы среди населения страны по правозащитной тематике.

115. Нигер вновь подтверждает свою приверженность УПО и вновь заявляет о своей готовности получить рекомендации, которые позволят ему улучшить положение в области прав человека.

---