



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 December 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Науру

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Употребляемые обозначения не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района либо их властей.



Введение

1. Республика Науру («Республика») представляет свой национальный доклад для *третьего универсального периодического обзора (УПО) Совету по правам человека*. Республика добилась значительного прогресса в выполнении своих обязательств и решении вопросов, рассмотренных в рамках второго УПО, и продолжает работу по дальнейшему выполнению своих обязательств по различным конвенциям, договорам и протоколам по правам человека. При этом правовые реформы направлены на совершенствование государственной политики, законов и систем в области поощрения, реализации и защиты прав человека всех лиц в Республике.

Законодательные реформы

2. За период с 2016 года Республика добилась ощутимого прогресса в проведении правовой реформы в связи с инкорпорированием во внутреннее законодательство договоров по правам человека, участником которых она является. К ним относятся *Конвенция о правах ребенка (КПР)*, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)*, *Конвенция о правах инвалидов (КПИ)* и *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)*. Некоторые из важных законодательных реформ перечислены в **приложении 3** к докладу.

3. Республика продолжает наращивать свой потенциал и ресурсы в целях укрепления институциональной базы и создания благоприятных условий для реагирования на вызовы и стимулирования новых достижений в интересах более эффективного осуществления и обеспечения соблюдения основных прав и свобод в соответствии с *частью II Конституции Науру*.

I. Методология

A. Мониторинг, осуществление, отчетность и последующие меры на национальном уровне (МООПМН)

4. Министерство юстиции и контроля границ (МЮКГ) в сотрудничестве с:
- Министерством внутренних дел (МВД),
 - Министерством по делам женщин (МДЖ),
 - Министерством иностранных дел и внешней торговли (МИДВТ),
 - судебными органами,
 - Министерством промышленности и окружающей среды (МПОС),
 - Министерством по вопросам изменения климата и устойчивости (МИКУ) и
 - Министерством юстиции и контроля границ (МЮКГ)

занимается решением вопросов и проблем в области прав человека. Кроме того, они являются ключевыми ведомствами, имеющими отношение к основным договорам по правам человека, к которым присоединилась Республика.

5. Секция по правам человека при МЮКГ опубликовала План выполнения рекомендаций по итогам третьего цикла универсального периодического обзора, известный как ПВР УПО (**приложение 4**).

В. Консультации с основным учреждением по УПО и соответствующими заинтересованными сторонами

6. МЮКГ отвечает за координацию и подготовку доклада для УПО. ПВР УПО представляет собой составленный на основе перечня рекомендаций УПО *план деятельности* правительства, в котором предлагается ориентировать конкретные учреждения и департаменты на соответствующие виды деятельности.

7. ПВР УПО реализуется в рамках конкретных планов министерств по осуществлению рекомендаций и распространяется для содействия мониторингу хода выполнения рекомендаций каждым министерством. Предусматривается, что он будет служить руководством для подготовки ежегодных оперативных планов и новых предложений по проектам, с тем чтобы обеспечить выделение ресурсов на выполнение рекомендаций УПО в рамках бюджетного процесса соответствующего ведомства.

8. Консультации с ключевыми заинтересованными сторонами в рамках УПО первоначально проводились по электронной почте из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

II. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов

A. Полное выполнение рекомендаций

Соблюдение обязательств по представлению отчетности в соответствии с договорами — рекомендации 85.22, 85.20

Включение КПП и КЛДЖ во внутреннее законодательство — рекомендации 85.23, 85.25, 85.37, 86.4

9. Республика присоединилась к КПП 27 июля 1994 года. Первоначальный национальный доклад по КПП был представлен Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка (КПП ООН) в январе 2016 года, а в августе 2016 года в Женеве, Швейцария, состоялся конструктивный диалог.

10. Республика присоединилась к КЛДЖ 23 июня 2011 года без каких-либо оговорок и заявлений. Первоначальный национальный доклад был представлен Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ ООН) в апреле 2016 года через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Конструктивный диалог по КЛДЖ с представителями Науру был проведен в сентябре 2017 года в Женеве, Швейцария.

11. Рекомендации, сформулированные по итогам конструктивного диалога в заключительных замечаниях КПП и КЛДЖ, были включены в План выполнения рекомендаций КПП (ПВР КПП) и План выполнения рекомендаций КЛДЖ. Их осуществление непрерывно координируется Отделом по защите детей (ОЗД) и Министерством по делам женщин. Эти планы являются «живыми» документами, аналогичными ПВР УПО, который обновляется в рамках процедур мониторинга и оценки для содействия усилиям по осуществлению и отслеживанию, а также для повышения эффективности выполнения обязательств по представлению отчетности по договорам.

12. КПП ООН и КЛДЖ ООН сформулировали рекомендации, в соответствии с которыми были приложены усилия по включению КПП и КЛДЖ во внутреннее законодательство в рамках различных тематических блоков¹.

13. Подробные доклады по КПП и КЛДЖ подлежат представлению в 2021 году, после чего будут рассмотрены все существенные детали их внедрения в национальное законодательство.

Создание системы защиты детей — рекомендации 85.31, 86.62

14. ОЗД был создан в июле 2014 года первоначально в рамках Службы поддержки семьи и общин при МВД. В сентябре 2015 года он стал самостоятельным подразделением. Его функции были юридически закреплены в июне 2016 года с принятием *Закона о защите и благополучии детей 2016 года (ЗЗБД)*.

15. При техническом содействии *Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)* было опубликовано *Руководство по политике, практике и процедурам отчетности в области защиты детей*, призванное служить пособием для сотрудников, занимающихся вопросами защиты детей, при составлении отчетов и рассмотрении жалоб на жестокое обращение с детьми или отсутствие заботы о них, которое содержится в **приложении 6**.

16. ОЗД работает в сотрудничестве с Группой по борьбе с семейно-бытовым насилием полицейских сил Науру (ГБСН) для координации оценки благосостояния детей и проведения уголовных расследований в случаях жестокого обращения с детьми или отсутствия заботы о них.

Создание правовых рамок для защиты женщин от гендерного, семейно-бытового и сексуального насилия — рекомендации 86.6, 86.7, 85.41, 85.42, 85.44

17. Закон о борьбе с семейно-бытовым насилием и защите семьи 2017 года (ЗБСНЗС) был принят 1 июня 2017 года².

18. Между ГБСН и МДЖ подписан меморандум о соглашении, в котором подтверждается партнерство с полицейскими силами Науру через посредство услуг, предоставляемых их различными учреждениями, в целях улучшения координации и взаимодействия в тех случаях, когда их сферы ответственности пересекаются.

19. Закон о преступлениях 2016 года усилил защиту женщин от преступлений на сексуальной почве за счет расширения определения преступления в форме «изнасилования», включив в него положение об «изнасиловании в браке»³. Кроме того, было ужесточено наказание за сексуальные преступления: увеличены минимальные сроки тюремного заключения⁴ и ограничено право на освобождение под залог в ожидании суда.

Содействие повышению роли женщин в процессе принятия решений и на руководящих должностях — рекомендация 85.36

20. В целях расширения участия женщин в политической жизни и их представленности в процессе принятия решений в рамках МВД координируются программы в области преобразующего лидерства. С 2016 года три женщины стали членами парламента, что свидетельствует об улучшении ситуации — в парламенте 19-го созыва была всего одна женщина, а в 20-го и 21-го — их количество увеличилось до двух. Одна из женщин-парламентариев входит в состав кабинета министров, а другая является видным представителем оппозиции.

21. Была создана целевая группа по выборам для обсуждения доклада наблюдателя, опубликованного в связи с проведением всеобщих парламентских выборов в 2016 году Группой наблюдателей, которая следила за избирательным процессом в ходе этих выборов⁵.

22. В 2019 году в Закон о выборах 2016 года были внесены поправки, позволяющие лицу, занимающему должность на государственной службе, подать в отставку в течение 5 дней со дня издания приказа о проведении дополнительных выборов или в случае досрочного роспуска парламента до истечения трехлетнего срока. Это положение исключает ухудшение материального положения семьи чиновника по сравнению с ранее предусмотренным в законе требованием об отставке за 3 месяца до начала выборов.

23. В статье 4 этого закона сбор за выдвижение кандидатуры был значительно снижен, что способствует увеличению количества кандидатов и демократизации

выборов. Это открывает возможности для участия в выборах большего числа женщин-кандидатов.

24. Был изменен порядок назначения женщин на руководящие посты на государственной службе и должности в других организациях, как это показано в **приложении 7**.

Укрепление Национального плана действий в интересах женщин — рекомендация 86.3

25. 27–28 мая 2019 года состоялся первый *Национальный женский саммит Науру*, в котором приняли участие все заинтересованные женщины и девушки, женщины, занимающие высокие и руководящие посты в правительстве и неправительственных организациях, предпринимательницы и спортсменки. По итогам саммита была принята *Декларация Томано*. На саммите также обсуждался вопрос о пересмотре *Национального плана действий в интересах женщин (НПДЖ)*⁶.

Улучшение условий работы Регионального центр приема мигрантов — рекомендации 87.12, 87.30

26. Правовые акты, регламентирующие деятельность *Регионального центра приема мигрантов* (РЦМ), перечислены в **приложении 8**. Беженцев и просителей убежища называют мигрантами.

27. РЦМ — учреждение открытого типа. При его создании в 2013 году в связи с необходимостью проведения проверок в интересах охраны здоровья и национальной безопасности центр работал в закрытом режиме. С 2016 года центр функционирует как открытое учреждение, и мигранты пользуются теми же свободой, правами или льготами, что и граждане и жители Науру, включая значительное число представителей иностранных диаспор.

28. Помимо открытого центра приема мигрантов имеются так называемые «поселения в местных общинах». Цель такой системы двойка: во-первых, мигранты могут жить не в РЦМ, а в обществе и, во-вторых, эти поселения дают мигрантам возможность интегрироваться в жизнь Науру, сблизиться с местным населением и ощутить свою принадлежность к обществу. На протяжении многих лет эти две общины сосуществуют и взаимодействуют друг с другом на ежедневной основе. Мигранты и науруанцы вступают в отношения, создают семьи и заводят детей.

29. Мигранты работают в важнейших государственных учреждениях, в том числе четверо — в Министерстве юстиции, двое — в Министерстве иммиграции, один — в парламенте и двое — в департаменте главного секретаря. Еще больше работают в частном секторе, включая сам РЦМ.

30. Одной из основных задач РЦМ, помимо рассмотрения ходатайств просителей убежища, было и остается обеспечение альтернативных путей расселения. Эта деятельность осуществляется довольно успешно. 428 беженцев уехали на поселение в США, 7 — в Камбоджу, 5 — в Канаду, 1 — в Швейцарию и 1 — в Норвегию.

31. Благополучию мигрантов всегда уделялось приоритетное внимание — гуманитарные услуги мигрантам предоставляют коммерческие организации, среди которых «ХОСТ интернэшнл», «Канстракт сервисез интернэшнл» и «Эйгигу солушнз корпорейшн».

32. Правительство внесло поправки в Закон о паспортах 2011 года, позволяющие беженцам выезжать за пределы Республики. Для мигрантов, которым была предоставлена защита в соответствии с законом, был разработан специальный проездной документ. Проездной документ выдается бесплатно⁷.

33. Ряд беженцев получают значительные доходы от ведения бизнеса в Республике. Некоторые хотели бы остаться в Науру, чтобы продолжать свой бизнес. С 2016 года 78 беженцев зарегистрировали индивидуальные предприятия, при этом многие из них работают в партнерстве с местными жителями.

34. Детям мигрантов разрешено посещать школы в Науру. Образование в Науру является бесплатным, и они также пользуются этим правом. В их число входили те учащиеся, которые посещали среднюю школу Науру, обучение в которой осуществляется по программе для штата Квинсленд, Австралия. Это позволяет учащимся 12-х классов напрямую поступать в университеты Австралии.

35. Республика предоставляет бесплатное медицинское обслуживание собственным гражданам, а также мигрантам в больницы и клиниках Республики Науру. Кроме того, по договору с Австралией бесплатное медицинское обслуживание мигрантам предоставляет коммерческая организация — Международная медико-санитарная служба. В случае отсутствия возможностей для лечения мигранты могут получить бесплатную медицинскую помощь в рамках процедуры направления в зарубежные медучреждения (НЗМ) Тайваня, Папуа-Новой Гвинеи и Австралии. В общей сложности медицинскую помощь в зарубежных медучреждениях получили 982 мигранта.

36. В период 2017–2018 годов между ПСН, МЮК, Австралийской пограничной службой (АПС) и соответствующими охранными компаниями была достигнута договоренность о временном размещении подразделений ПСН в конкретных РЦМ, с тем чтобы инициировать независимое расследование по сообщениям о совершенных преступлениях. На местах были проведены следственные действия по возбужденным уголовным делам. В связи с сокращением количества дел следственное подразделение было на постоянной основе переведено в штаб-квартиру ПСН, которая является главным органом охраны правопорядка.

37. Жалобы мигрантов на противоправные действия других мигрантов или других граждан поступают в полицию, и по ним проводятся расследования. В одном деле бывшему депутату парламента⁸ было предъявлено обвинение в нападении на беженца, и он был осужден после рассмотрения апелляционной жалобы Верховным судом. С другой стороны, в отношении ряда мигрантов были проведены расследования, и им были предъявлены обвинения в совершении преступлений, предусмотренных законодательством Республики.

38. Все мигранты имеют доступ к помощи в добровольном возвращении (ПДВ) для лиц, ищущих убежища, и беженцев. В этом Республика активно сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ)⁹.

39. РЦМ состоит из двух жилых помещений для лиц, ищущих убежища, и четырех общежитий для беженцев. С 2013 года число мигрантов значительно сократилось — с 1834 до 146 человек, после того как большинство получили разрешение на выезд в рамках Миграционной программы Соединенных Штатов, а другие были переселены в Австралию по решению Австралийского Содружества на основании юридических или медицинских соображений или в целях воссоединения семьи. Ожидается, что к середине 2021 года численность этой категории населения будет сведена к нулю.

40. С 2016 года руководство деятельностью РЦМ было передано из ведения Министерства юстиции и контроля границ в ведение новой структуры — Министерства по вопросам культурного многообразия (МКМ) — для выполнения обязательств правительства по Конвенции о беженцах и другим законам. Новое министерство несет единоличную ответственность за РЦМ и сообщество мигрантов.

41. Сотрудники охранных агентств, работающие на объектах РЦМ, проходят специальную подготовку, которая включает в себя информирование по вопросам положения беженцев и просителей убежища, для надлежащего выполнения своих функции по обеспечению безопасности.

42. С самого начала деятельности РЦМ в нем соблюдаются высокие санитарно-гигиенические нормы, а в период пандемии COVID 19 этому уделяется еще большее внимание, что позволяет обеспечить защиту как клиентов, так и персонала от любых рисков для здоровья и инфекций.

43. Кроме того, в настоящее время мигрантов размещают не в палатках, а в домах.

Обеспечение прав лиц, содержащихся в исправительном центре — рекомендация 85.48

44. Исправительный центр — это учреждение для содержания лиц, приговоренных судом к тюремному заключению. Правовые аспекты деятельности Исправительного центра прописаны в Законе о Службе исполнения наказаний 2009 года и Положении о Службе исполнения наказаний 2020 года (**приложение 9**). Директором Исправительного центра является начальник Службы исполнения наказаний.

45. Численность лиц, содержащихся в Исправительном центре, как правило, составляет 30–40 человек. В соответствии со статьей 32 Закона об уголовном правосудии 1999 года учрежден Совет по условно-досрочному освобождению. Совет ведет активную работу, и последние назначения в его состав были произведены в апреле 2020 года. Начались слушания по вопросу об условно-досрочном освобождении лиц, приговоренных к длительным срокам тюремного заключения.

46. 23 октября 2019 года Исправительный центр был передислоцирован из округа Ярен в новое здание в округе Мененг. Исправительный центр спроектирован с учетом потребностей лиц с физической инвалидностью, что соответствует требованиям КПИ. В Центре также имеется открытое пространство для встреч заключенных с посетителями и проведения досуга, а также место для просмотра телевизионных программ. Перечень положений о режиме содержания заключенных приведен в **приложении 10**.

47. Существуют ограничения по типам возможных реабилитационных программ, и заключенные могут заниматься следующими видами трудовой деятельности:

- a) рыбная ловля, которая также помогает разнообразить пищевой рацион в Центре;
- b) при содействии правительства Китайской республики (Тайвань) в Исправительном центре появились новые виды трудовой деятельности для заключенных:
 - i) выращивание овощей;
 - ii) разведение яйценосной птицы; и
 - iii) разведение свиней,

что также способствует улучшению рациона питания заключенных.

48. Заключенные выполняют работу по уборке и благоустройству кладбищ, школ, обочин дорог и других объектов на всей территории страны. Благодаря этому заключенные могут проводить какое-то время вне стен исправительного учреждения. Исправительный центр регулярно посещают:

- a) магистрат-резидент, уполномоченный принимать жалобы от заключенных; и
- b) сотрудники медико-санитарных служб.

49. Республика планирует ввести образовательные и другие программы профессиональной подготовки, в частности для профилактики преступности среди несовершеннолетних. Реализации таких программ мешает нехватка квалифицированных и специально подготовленных кадров. Однако правительство принимает все возможные меры для сокращения численности заключенных и ускорения процесса их реабилитации, в том числе с привлечением технической помощи со стороны органов Организации Объединенных Наций.

Обеспечение независимости судебной власти — рекомендации 85.47, 86.9, 86.10, 86.11, 86.14

50. В основе Конституции Науру лежит доктрина разделения властей. Судебная ветвь независима от законодательной и исполнительной власти. Полномочия судебной власти закреплены в *статье 57 Конституции*¹⁰, в которую в 2018 году была внесена поправка, четко отражающая принцип разделения властей. Эта поправка однозначно

устанавливает принцип независимости судебной власти и наделяет судебными полномочиями Апелляционный суд, Верховный суд, окружной суд и любые другие суды и трибуналы.

51. Нынешняя структура системы правосудия ничем не отличается от структуры любой из стран Содружества. Судебная система включает следующие органы:

- a) Апелляционный суд Науру;
- b) Верховный суд;
- c) окружной суд, суд по семейным делам;
- d) трибунал по делам беженцев.

52. Ниже приведена краткая информация о мерах по развитию судебной системы:

- a) учреждение судов в соответствии с различными законами;
- b) замена Высокого суда Австралии Апелляционным судом Науру;
- c) введение гарантии несменяемости судей;
- d) принятие положений, устанавливающих правила функционирования судебной системы;
- e) создание трибунала по судебным жалобам;
- f) цифровизация судопроизводства и создание электронной системы поиска дел с функцией архивирования документов;
- g) виртуальные судебные заседания;
- h) работа по созданию веб-сайта;
- i) подписание двусторонних и иных договоренностей с Папуа-Новой Гвинеей, Новой Зеландией и Самоа с привлечением Тихоокеанской инициативы по укреплению судебной системы;
- j) составление сборников судебных решений;
- k) прочие меры, описанные в приложениях 11 а) и 11 б) к настоящему докладу.

Рассмотрение окончательных апелляций по делам об аннулировании проездных документов — рекомендация 86.14

53. Были внесены поправки в Закон о паспортах 2011 года. Статья 6 этого закона (поправка 2016 года) предусматривает процедуру обжалования. Решения в рамках этой процедуры принимаются министром по контролю границ или апелляционным органом и носят административный характер. Лицо, пострадавшее от действий органа апелляционной инстанции, может подать в Верховный суд ходатайство в порядке судебного надзора с целью получения возмещения; таким же образом могут быть обжалованы и другие административные и квазисудебные решения нижестоящих судов и органов. Верховный суд обладает надзорными полномочиями¹¹.

54. Кроме того, суд уполномочен выносить решения об изъятии у обвиняемых лиц паспорта и других проездных документов. Случаи таких изъятий весьма распространены.

55. Всем лицам, причастным к так называемому «делу о беспорядках», были возвращены их паспорта, а некоторым — выданы новые. Следует пояснить, что паспорта у всех этих лиц были изъяты по решению суда.

56. Науру планирует усовершенствовать проездные документы и перевести их в цифровую или электронную форму.

Расширение программы «Государственный защитник» — рекомендация 85.46

57. Программа «Правовая помощь» неофициально осуществляется уже с 2010 года. В 2016 году в соответствии с поправкой к Закону об уголовном судопроизводстве 1972 года система правовой помощи получила официальный статус. Было официально учреждено Управление государственного защитника (УГЗ), возглавляемое директором. Должность директора эквивалентна должности генерального прокурора (ГП), хотя на практике один из них защищает, а другой — обвиняет. Оба эти института гармонично дополняют друг друга для обеспечения фактической реализации конституционного принципа справедливого судебного разбирательства.

58. Эта рекомендация Комитета была выполнена. В настоящее время в УГЗ работают пять юристов. Кроме того, в соответствии с Законом об уголовном судопроизводстве (поправка) 2018 года ГЗ может давать разъяснения по правовым вопросам частным практикующим юристам. Бюджет, выделяемый на эти цели, составляет 50 000 австралийских долларов. На оперативные расходы УГЗ выделяется около 350 000 австралийских долларов. На УГЗ возложена обязанность принимать участие в делах, связанных с насилием в семье. В настоящее время управление оказывает услуги в области уголовного, семейного и гражданского права и предоставляет консультации по иным вопросам тем лицам, которые не могут позволить себе частного адвоката. Кроме того, УГЗ в качестве независимого органа привлекалось Апелляционным судом Науру к делу *Республика против Мэтью Батсиуа и других*, апелляция по уголовному делу № 8, 2018 год.

59. Ограничений на представительство людей по признаку национальности не существует. В делах, связанных с COVID-19, УГЗ представляло интересы всех задержанных и обвиняемых в нарушении законодательства, касающегося COVID-19.

Поддержка Рабочей группы по международным договорам — рекомендация 85.27

60. Рабочая группа по международным договорам (РГМД) была учреждена в конце 2010 года. Идея ее создания родилась после рассмотрения первого доклада Науру в рамках УПО, по итогам которого было вынесено значительное число рекомендаций по вопросам прав человека.

61. В 2017 году РГМД была реорганизована. Ее возглавляет министр иностранных дел и торговли (МИДТ). Двумя основными членами РГМД являются МИДТ и МЮКГ. Работа РГМД финансируется из бюджета МИДТ и осуществляется министерствами и учреждениями, отвечающими за соответствующий международный договор.

62. РГМД выполняет следующие функции:

- a) обеспечение своевременной и точной регистрации всех договорных действий Республики;
- b) контроль за выполнением Республикой своих договорных обязательств, включая отчетность;
- c) контроль за соблюдением международных обязательств Республики в области представления докладов и обращение при необходимости за внешней технической помощью; и
- d) подготовка, консультирование и вынесение рекомендаций в отношении действий правительства по договорам.

63. МИДТ отвечает за постоянный мониторинг планов осуществления и контроль за проведением консультаций. В сферу полномочий МЮКГ входит анализ и предоставление юридических консультаций по договорам и инкорпорирование конвенционных/договорных обязательств в национальное законодательство.

64. Выполнение требований по отчетности и обязательств по конвенциям — это две сложные задачи, стоящие перед РГМД и Республики в целом. Некоторые предусмотренные конвенциями обязательства слишком обременительны для малого островного государства. Поэтому необходима помощь в виде технической и

инфраструктурной поддержки. Она даст возможность учреждениям, отвечающим за выполнение соответствующих обязательств, получить доступ к необходимым средствам, а Республике — выполнить свои обязательства.

65. Кроме того, необходимы ресурсы для представления отчетности и подачи заявок по проектам. Они позволяют Республике запрашивать и получать помощь в дополнение к собственным усилиям по выполнению договорных обязательств.

В. Частичное выполнение рекомендаций

Соблюдение обязательств по представлению отчетности в соответствии с договорами — рекомендация 85.22

66. Республика присоединилась к Конвенции о правах инвалидов (КПИ) 27 июня 2012 года. Доклад об осуществлении Конвенции в настоящее время находится на стадии подготовки для целей представления отчетности по договорам.

67. Республика присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) 26 сентября 2012 года и к Факультативному протоколу к ней (ФП-КПП) 24 января 2013 года. Доклад об осуществлении Конвенции в настоящее время находится на стадии подготовки для целей представления отчетности по договорам.

68. Республика развивает свой кадровый и технический потенциал в рамках национального механизма мониторинга, осуществления, отчетности и последующих мер в связи с договорами и конвенциями. Для этих целей ей необходима техническая помощь в течение как минимум 24 месяцев, с тем чтобы отразить в докладе все различные области соответствующих договоров, в отношении которых Республика нуждается в рекомендациях или соответствующих мерах.

Активизация усилий в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий — рекомендации 85.54, 85.55, 85.56, 85.53

69. Республика занимает лидирующие позиции в регионе в плане продвижения требования Парижского соглашения об изменении климата. Она играет основополагающую роль в странах Форума тихоокеанских островов. В 2018 году, когда Науру принимала у себя совещание лидеров Форума тихоокеанских островов, лидеры стран Форума приняли Декларацию Боэ. Одно из положений этой декларации было посвящено изменению климата. Науру продолжает занимать решительную позицию отношении изменения климата.

70. Президент Республики в своем обращении (**приложение 12**) к Организации Объединенных Наций 26 сентября 2019 года подчеркнул воздействие изменения климата в регионе, особенно на малые островные государства. Министерство торговли, промышленности и охраны окружающей среды (МТПОС) расширило свой мандат и добилось прогресса в осуществлении рамочной программы по борьбе с изменением климата.

71. Подразделениями МТПОС в рамках различных программ осуществляется Стратегический план адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Основное внимание сосредоточено на разработке политики в области изменения климата с участием соответствующих национальных ключевых заинтересованных сторон и международном сотрудничестве по линии Тихоокеанского сообщества и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), при этом главная цель этой работы состоит в повышении устойчивости и адаптируемости Республики к климатическим изменениям. В связи с недавним закрытием границ из-за пандемии COVID-19 координация с региональными и международными партнерами была переведена в онлайн-режим.

72. Парламент принял Закон 2020 года об охране окружающей среды и борьбе с изменением климата. Главы 8 и 9 этого закона посвящены непосредственно изменению климата. Эти положения требуют от правительства принятия решительных

действий для реализации всего комплекса необходимых мер для введения в действие Парижского соглашения.

73. Кроме того, была создана новая структура, непосредственно занимающаяся вопросами изменения климата — Министерство по вопросам изменения климата и национальной устойчивости, — о чем было сообщено в официальном вестнике 704/2020 (**приложение 13**).

74. Финансируемая ПРООН программа «От хребтов до рифов» помогает в просвещении населения по вопросам развития устойчивых средств водоснабжения, производства продовольствия и обеспечения безопасности и гигиены домохозяйств. Реализуемые в рамках программы меры включают:

- a) установку емкостей для хранения воды в домах;
- b) обустройство палисадников для выращивания овощей и фруктов; и
- c) удаление отходов путем поощрения домохозяйств к их сортировке на горючие, обычные и компостируемые.

75. В рамках программы «От хребтов до рифов» реализуется информационно-просветительская кампания «Эбен Омо» (комфортный остров), цель которой заключается в просвещении членов общин о губительных для окружающей среды последствиях изменения климата, нехватке продовольствия, очевидно негативном воздействии на сельское хозяйство в виде деградации почв, изменениях погодного режима, таких как экстремальная жара, аномальные приливы и отливы, и их влиянии на прибрежные жилые районы и о необходимости защиты наземной и морской среды.

76. Департамент национальных служб по чрезвычайным ситуациям (ДНСЧС) координирует деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий, направленную на минимизацию и снижение риска стихийных бедствий и уязвимости к ним в целях предупреждения неблагоприятных последствий и опасностей в широком контексте устойчивого развития. Эта деятельность — важнейшая часть функций данного департамента, закрепленных в Законе об управлении рисками бедствий 2016 года.

77. В состав Департамента входят пожарная служба Науру (ПСН) и Группа по метеорологии и приливам и отливам. Он проводит совместную работу с ПСН, Министерством здравоохранения и медицинских служб (МЗМС), МТПОС, МЮКГ, НКВЗ и Администрацией Президента по внедрению процедур уменьшения опасности стихийных бедствий, в частности аномальных приливов и отливов, засухи, пожаров, цунами и других природных или антропогенных явлений. В настоящее время в Науру мобилизуются ресурсы для противодействия пандемии COVID-19.

78. На данный момент в Республике действует чрезвычайное положение в связи с COVID-19, объявленное 16 марта 2020 года Президентом в соответствии с его полномочиями по части 6 Закона об управлении рисками бедствий. Ситуация с COVID-19 предоставила возможность проверить функциональность и эффективность этого закона. В результате принятия этого закона и введения Президентом чрезвычайного положения были приняты различные законы, отвечающие требованиям ВОЗ в отношении предотвращения заражения COVID-19. Пограничные меры по «контролю и сдерживанию» распространения вируса оказались весьма эффективными. На момент подготовки доклада, несмотря на открытый режим границ с некоторыми ограничениями, Науру удалось предотвратить проникновение вируса на свою территорию.

79. В настоящее время в Республике действует требование по обязательному тестированию всех приезжающих лиц в соответствии с Национальными правилами по управлению рисками стихийных бедствий (Правила по борьбе с пандемией и минимизации воздействия коронавирусной болезни (COVID-19)) 2020 года.

80. Все приезжающие размещаются в обсерваториях за счет государства. Они также обеспечиваются всем необходимым, включая продукты питания, чистую воду и обязательный ежедневный медицинский осмотр.

81. Правительство обязано обеспечивать удовлетворение базовых потребностей населения. Для этой цели используются грузовые самолеты авиакомпании «Науру эйрлайнс» для перевозки продовольствия и медикаментов через Австралию и Фиджи.

82. Кроме того, были приняты соответствующие законы, разрешающие поставку продуктов питания и всех других предметов снабжения для поддержания нормальной жизни людей. Капитаны и экипажи судов проходят обязательный медицинский осмотр. Суда встают под разгрузку только после проведения необходимых проверок. Республика также обеспечивает равный доступ населения к транспортным услугам путем фрахтования судов Науруской судоходной компании.

83. В период локдауна на Фиджи ДНСЧС и МИДТ совместно принимали меры по репатриации своих граждан, в частности нескольких школьников. Обучение детей продолжалось либо в школах Науру, либо в режиме онлайн по программам Фиджи, финансируемым правительством.

84. Эти примеры приводятся для того, чтобы продемонстрировать решимость и способность правительства бороться со стихийными бедствиями. Однако для дальнейшего совершенствования средств борьбы с другими формами бедствий необходима техническая и финансовая помощь. При этом не стоит забывать, что экономический кризис после COVID-19 может вызвать серьезные проблемы.

Укрепление программ социальной интеграции — рекомендация 85.52

85. В 2018 году с участием общин и основных заинтересованных сторон был проведен *Обзор стратегии устойчивого развития Науру на 2009–2025 годы (НСУР)*. Стратегия была окончательно доработана в 2019 году и получила название «Стратегия устойчивого развития Науру на 2018–2030 годы (НСУР)», а главная стратегическая цель была сформулирована следующим образом: «Построение будущего, в котором партнерство между гражданами, общинами, бизнесом и государством способствует устойчивому качеству жизни всех жителей Науру».

86. В проведенном обзоре были определены следующие «цели национального развития (ЦНР)», которые также соответствуют глобальным Целям в области устойчивого развития (ЦУР):

- a) *стабильное, заслуживающее доверия и финансово ответственное государственное управление;*
- b) *улучшение здоровья и благополучия людей;*
- c) *обеспечение доступа к качественному формальному и неформальному образованию;*
- d) *расширение социальных, инфраструктурных и коммунальных услуг;*
- e) *построение экономики с диверсифицированными источниками дохода;*
- f) *восстановление и возвращение в хозяйственный оборот территорий выработанных месторождений для обеспечения устойчивости средств к существованию и ведения экономической деятельности; и*
- g) *развитие внутреннего производства продуктов питания для обеспечения продовольственной безопасности.*

87. НСУР лежит в основе стратегических планов всех министерств, годовых операционных планов (ГОПов) и новых проектных предложений (НПП), гарантируя реальное предоставление государственных услуг населению Науру, особенно лицам, нуждающимся в таких услугах, за счет государства. Стратегия реализуется на основе рамок мониторинга и осуществления¹².

Развитие системы социального обеспечения — рекомендация 86.18

88. В 2018 году правительство Науру создало пенсионную систему в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении Науру 2018 года. «Расширенная пенсионная система Науру» управляется органом в Новой Зеландии для обеспечения сохранности

пенсионных средств. Правительство как работодатель отчисляет в Пенсионный фонд 5 % от заработной платы своих работников. Остальные 5 % отчисляются из оплаты труда сотрудников. Согласно правилам фонда, сумма взноса в Пенсионный фонд составляет 10 % от размера заработной платы.

89. Дополнительным средством обеспечения финансовой стабильности Республики является Суверенный фонд. Этот фонд расположен в Австралии. Взносы в Фонд вносят Австралия, Новая Зеландия, Тайвань и Республика Науру.

90. В 2010 году Китайская республика (Тайвань) начала финансирование программы школьного питания, в рамках которой во всех школах были организованы бесплатные обеды в период так называемого «финансового кризиса». Эта инициатива была запущена по результатам проведения Министерством образования обследования посещаемости школ.

91. Предоставляемое питание состояло из трех основных групп продуктов, а также включало напитки для каждого учащегося. В 2014 году финансовую ответственность за реализацию программы взяло на себя Министерство образования, и с тех пор эта работа продолжается. Уровень посещаемости учащихся несколько вырос.

92. Закон о Науранском целевом фонде по оказанию помощи образовательным учреждениям 2016 года положил начало реализации программы НЦПО. В рамках этой программы Министерство образования по закону обязано открыть банковский счет на имя каждого зачисленного в школу ребенка, с которого ему выплачивается пособие в размере 5 австралийских долларов в день с момента поступления в школу до окончания средней школы. Программа была задумана как дополнение программы школьного питания, что позволило значительно улучшить посещаемость школ.

93. В апреле 2020 года, когда информация о COVID-19 распространилась по Науру, многие родители запретили детям ходить в школу, в результате чего уровень посещаемости резко упал, хотя в Науру не было случаев заболевания. В стране была принята программа «Возвращение в школу», которая продолжает действовать.

94. Коэффициент охвата школьным образованием значительно вырос с 21,64 % в 2011 году до 41,40 % в 2019 году.

95. В Науру инвалиды получают пособие по инвалидности. Первоначальная сумма пособия в 2014/15 году составляла 150 австралийских долларов за две недели, а в 2016/17 году она была увеличена до 200 австралийских долларов за две недели, и остается таковой до сих пор¹³.

96. В Республике Науру лицам в возрасте старше 60 лет выплачивается пенсия в размере 250 австралийских долларов за две недели в рамках программы пенсионного обеспечения по старости в зависимости от того, работают ли они. Если лицо, имеющее право на получение пенсии работает, то пенсия по старости не выплачивается до тех пор, пока оно не перестанет работать.

97. Бывшие члены парламента имеют право на получение пенсии в соответствии с Законом о парламентских пенсиях 2008 года.

Содействие посещению стран специальными докладчиками и соответствующими рабочими группами — рекомендации 85.22, 87.2, 85.34, 85.35

98. Эта сфера регулируется Законом 1976 года о привилегиях и иммунитетах специальных миссий. Этот закон кодифицирует Конвенцию о специальных миссиях во внутреннем законодательстве. В отношении рабочих групп и специальных докладчиков действует постоянное приглашение на посещение Республики Науру, о чем было заявлено в ходе конструктивного диалога с Советом по правам человека в рамках второго цикла УПО по Науру в 2015 году.

99. Все официальные приглашения и запросы на посещение стран поступают через Отдел международных договоров МИДТ. Затем они направляются в профильные ведомства, где проводятся консультации на предмет необходимости и уместности посещения. По причине размера нашей страны такие встречи, как правило,

целесообразно проводить одновременно с широким кругом представителей государственного и частного секторов. Такие встречи становятся источником очень объективной информации для целей представления отчетности. Зачастую сообщения третьих сторон в средствах массовой информации о жизни Науру не соответствуют действительности. Нередко события в Науру представляются в крайне негативном свете. Только по одной этой причине Науру приветствует посещения страны специальными докладчиками.

100. Подкомитет по предупреждению пыток (ППП) посетил Науру в мае 2015 года. Его второй визит в Республику Науру был запланирован на март 2020 года. Однако из-за закрытия международных границ в связи с пандемией COVID-19 меры по организации этого посещения пришлось перенести, и все дальнейшие посещения будут зависеть от требований по ограничению перемещений в рамках мер пограничного контроля и сдерживания распространения вируса COVID-19.

Обращение за технической помощью — рекомендации 85.21, 85.58, 85.59

101. Республика высоко ценит предоставляемую ей техническую поддержку и финансовую помощь и выражает благодарность следующим международным и региональным организациям:

- a) Морскому отделу Тихоокеанского сообщества (СТС) за помощь в работе по делимитации морских границ;
- b) представителю УВКПЧ, посетившему Республику в апреле 2019 года в целях оказания поддержки в разработке основанной на правах человека системы статистических данных;
- c) ЮНИСЕФ за оказание помощи Группе по защите детей в повышении квалификации сотрудников по вопросам защиты детей и совершенствовании процедур и функций подразделения Группы, занимающегося вопросами благополучия детей, в период с 2017 по 2019 год;
- d) структуре «ООН-женщины» за проведение семинара-практикума по преобразующему лидерству в целях повышения заинтересованности женщин в выдвижении своих кандидатур на парламентских выборах;
- e) Региональной группе консультантов Тихоокеанского сообщества по правам человека (СТС/РГК) за разработку законопроекта о насилии в семье в 2016 году, который был принят в мае 2017 года, и за консультации с населением по КПР и КЛДЖ;
- f) Азиатско-Тихоокеанскому форуму по национальным правозащитным учреждениям (АТФ-НПЗУ) в партнерстве с СТС/РГК за проведение обзорной миссии по созданию НПЗУ;
- g) Статистическому отделу Тихоокеанского сообщества (СТС), которое сотрудничает со Статистическим управлением в деле разработки Национальной стратегии развития статистики Науру (НСРСН); и
- h) Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за ее помощь в финансировании проекта «От хребтов до рифов».

Ратификация МПГПП и МПЭСКП — рекомендации 85.1, 85.2, 85.4, 85.6, 85.8, 85.9, 85.10, 85.11, 85.12, 85.16

102. Права благотворительных организаций на оказание благотворительных услуг признаны правительством. В статье 18 Закона о налогообложении предпринимателей 2016 года все виды благотворительной деятельности освобождаются от прямого налогообложения.

103. На протяжении большей части отчетного периода законов о регистрации неинкорпорированных органов не было, но теперь НПО и связанные с ними органы имеют возможность официально зарегистрироваться по новому Закону о фондах 2018 года. Законом предусмотрены различные механизмы регистрации. К данному моменту парламент принял Закон о регистрации ассоциаций 2020 года. Это позволит

НПО, имеющим перечень предписанных видов деятельности¹⁴, пройти официальную регистрацию и приступить к работе. Кроме того, закон дает возможность иностранным НПО обращаться за сертификатом соответствия установленным законом требованиям для осуществления деятельности на местном уровне.

104. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) был подписан Республикой в 2001 году. РГМД начала работу над его ратификацией вместе с Международным пактом о социальных, экономических и культурных правах (МПЭСКП) и факультативными протоколами к ним в 2015 году после второго цикла УПО по Науру. В настоящее время предпринимаются усилия по достижению дальнейшего прогресса в этом направлении.

105. В 2016 году был принят Закон об учреждениях Международного валютного фонда и Всемирного банка, с тем чтобы дать Науру возможность восстановить свое членство в МВФ и в организациях Группы Всемирного банка. В соответствии с этим Законом правительство добровольно обязалось выполнять следующие договоры:

- Конвенцию об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ); и
- Конвенцию об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств.

106. В 2018 году Республика прошла оценку на предмет соответствия требованиям ОЭСР, по итогам которой была признана «в значительной степени соответствующей требованиям». Республика также реализовала минимальные требуемые законодательные реформы, которые были ей рекомендованы Европейским советом по налогообложению. По итогам этой работы Республика была исключена из «черного списка».

107. В то же время Республика заявляет о своей твердой приверженности уважению гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав всех тех, кто находится в пределах ее границ, продолжая прилагать усилия по внесению поправок в соответствующие законы, политику и процедуры¹⁵.

Освобождение членов парламента от содержания под стражей и обеспечение свободы выражения мнений через средства массовой информации — рекомендация 86.15

108. Эта рекомендация касается марша протеста в мае 2015 года. Этот протест был позднее увязан с разногласиями в парламенте. В ходе стандартной парламентской процедуры в соответствии с регламентом ряд членов парламента были законно отстранены от должности (*Скотти против Кеке* [2014] ВСПН 7 (11 декабря 2014 года)).

109. Протест перерос в беспорядки, сопровождавшиеся насилием. В результате этого инцидента 19 лицам были предъявлены обвинения, и это дело получило название «Науру 19»¹⁶.

110. Обвинения были также предъявлены трем членам парламента, которые в итоге попали под суд. Во время судебного разбирательства один из них скончался, а другой бежал в Австралию. Третий обвиняемый был осужден в 2020 году и отбывает свое 9-месячное наказание в Исправительном центре Науру.

111. Несмотря на неоднозначность этого дела, обвиняемые были преданы суду и отбыли назначенные им сроки тюремного заключения. Сроки их наказаний были сокращены на одну треть за хорошее поведение. Никто из осужденных не обжаловал свой приговор в Апелляционном суде Науру.

Поощрение свободы выражения мнений и ассоциации и поддержка политического представительства — рекомендация 86.17*Свобода выражения мнений и ассоциации*

112. Статьи 12 и 13 части II Конституции дают каждому человеку в Науру право на свободу выражения мнений и свободу собраний и ассоциации. Эти основные права и свободы также закреплены в статье 14.

113. Из-за запрета социальной сети «Фейсбук», введенного в 2015 году после откровенной публикации о групповом изнасиловании, размещенной в одной из закрытых групп «Фейсбука», пользователи этой социальной сети в Науру вынуждены использовать виртуальные частные сети (ВЧС), чтобы получить доступ к своим аккаунтам.

114. В 2018 году после вступления в силу различных новых законодательных положений, в том числе Закона о киберпреступности 2015 года, правительство решило вновь разрешить доступ к «Фейсбуку». Во избежание недоразумений следует отметить, что, несмотря на то, что в 2015 и 2018 годах «Фейсбук» был официально заблокирован, пользователи этой социальной сети всегда имели к ней доступ. Более того, они продолжают свободно выражать свои взгляды, включая критику в адрес правительства, министров, членов парламента, государственных служащих и других должностных лиц.

Поддержка политического представительства

115. Избирательная комиссия («Комиссия») была учреждена в соответствии с разделом I части II Закона о выборах 2016 года. Ее задача — гарантировать проведение независимого избирательного процесса под руководством Комиссара по выборам и ее сотрудников.

116. Избирательная комиссия в соответствии со своей коммуникационной стратегией обязана проводить разъяснительную работу среди избирателей по вопросам избирательных прав и порядка выдвижения кандидатур. Эта работа дает полезный эффект и ведется непрерывно во время всеобщих и местных выборов.

117. Со времени последнего обзора в Республике дважды проводились всеобщие выборы и дважды — местные. В ходе всеобщих выборов 2016 года Избирательная комиссия предложила Форуму тихоокеанских островов и Секретариату Содружества наблюдать за проведением выборов и представлять отчеты о них. Комиссии было представлено 15 рекомендаций, ни одна из которых не касалась каких-либо серьезных нарушений в ходе избирательного процесса или самих выборов.

118. На последних всеобщих выборах в 2019 году в суд не было подано ни одного заявления об оспаривании результатов выборов. Это свидетельствует о том, что проведенные выборы были свободными и справедливыми. Кроме того, девять новых членов парламента заменили несколько министров и членов фракций. Действующий Президент также проиграл выборы. Была отмечена независимость Избирательной комиссии и невмешательство исполнительной власти в выборы.

Поощрение гендерного равенства — рекомендация 86.5

119. Гендерное равенство является в Республике стандартной практикой. В настоящее время под руководством МЮКГ осуществляется проект по пересмотру и консолидации законодательства. Ряд вносимых изменений касается использования гендерно нейтрального языка.

120. В системе государственной службы из 1371 сотрудника 782 — женщины и 589 — мужчины. Различия в оплате труда между работниками мужского и женского пола отсутствуют. В статье 7 с) Закона о государственной службе 2016 года предусмотрено, что дискриминация на государственной службе запрещена¹⁷.

121. В традиционных обычаях Науру всегда признавалась важность ее матрилинейного наследия, когда старшая дочь является хранительницей семейных

земель, а племенная идентичность определяется тем, к какому племени принадлежит мать.

122. В наши дни женщины равны с мужчинами в социальной иерархии. Некоторые виды занятий в силу определенных культурных убеждений доступны только женщинам или только мужчинам; например, приручением фрегатов занимаются исключительно мужчины, а изготовлением определенных лекарственных средств из трав — только женщины. Эти безобидные культурные убеждения никак не ущемляют гендерное равенство, а хранят в себе историческую ценность для науруанской идентичности.

С. Невыполненные рекомендации

Ратификация МКЛРД, МКЗПТМ и КЗВЛНИ — рекомендации 85.7, 85.8, 85.10, 85.16, 85.18, 85.11, 85.12, 85.13, 85.14

123. Конкурирующие приоритеты Республики и разработка нового круга ведения РГМД, а также приход к власти нового правительства не создают никаких угроз для ратификации новых договоров. Однако необходимо тщательно рассмотреть вопрос о необходимости и наличии административной структуры для выполнения таких конвенций.

124. Следует отметить, что Республика установила уголовную ответственность за расовую дискриминацию, о чем свидетельствует *статья 267 2) h) Закона об уголовных преступлениях 2016 года*, в которой, в частности, предусмотрена ответственность за «Преступления против человечности»¹⁸, а также *статья 267 2) i)*¹⁹.

125. Кроме того, в *статье 267 2) j)* преступление апартеида определяется как преступление против человечности²⁰.

Создание НПЗУ — рекомендации 85.28, 85.29

126. В 2017 году после *Консультаций по вопросам благого управления и прав человека с членами парламента Науру*, проведенных при содействии СТС/РГК и ПРООН, Республика официально обратилась с просьбой об оказании технической помощи для начала процесса создания национального правозащитного учреждения (НПЗУ).

127. Республика приступила к работе по созданию правозащитного учреждения, как того требуют *Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы)*, в 2018 году. Национальную комиссию по правам человека предполагается создать в соответствии с законопроектом по тому же вопросу. В введение комиссии, среди прочего, будут входить функции национального превентивного механизма в соответствии с *Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*. Она будет работать в строгом соответствии с *Законом о Кодексе поведения руководителей 2016 года*, способствуя продвижению благого управления и прав человека в Республике.

128. Под руководством СТС/РГК и Азиатско-Тихоокеанского форума (АТФ) было проведено предварительное исследование, включающее общенациональные консультации по НПЗУ с ключевыми учреждениями, членами сообщества и лидерами религиозных организаций.

Создание НПМ — рекомендация 85.32

129. Законопроектом о Национальной комиссии по правам человека в ведение Комиссии включены функции Национального превентивного механизма (НПМ), в соответствии с которыми она должна осуществлять мониторинг всех мест содержания под стражей, таких как Исправительный центр в Науру и камеры содержания под стражей в центральном отделении ПСН, путем проведения инспекций и посещений. Она уполномочена консультировать министерства по любым возникающим вопросам.

Отмена смертной казни — рекомендации 85.5, 87.9

130. Эта рекомендация была рассмотрена с учетом трудностей, связанных с внесением поправок в часть II Конституции. Однако эти трудности не мешают правительству разрабатывать законы, в которых четко прописан запрет смертной казни.

131. Преступление в виде государственной измены или подстрекательства к мятежу наказывается пожизненным заключением. Такое же наказание назначается за преднамеренное и простое убийство.

132. *Статья 4 (1)* является частью 5-го Перечня, который может быть изменен или отменен только путем конституционного референдума в соответствии со *статьей 84*.

Ратификация КППГН — рекомендация 85.15

133. В настоящее время ведется работа по ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (КППГН). При этом геноцид является преступлением в соответствии со статьей 266 (1) Закона о преступлениях 2016 года²¹. Определение геноцида содержится в пункте 2 статьи 266²².

Ратификация ФП-КЛДЖ и ФП-КПР-ТД — рекомендации 85.19, 85.17

134. Республика, будучи государством — участником КЛДЖ и КПР, вновь подтверждает свои обязательства по этим международным договорам. Она включила эти конвенции в свое внутреннее законодательство. Большое внимание уделяется осуществлению основных конвенций, но Республика еще не присоединилась к их факультативным протоколам. Хотя Республика и заявила о своей поддержке этих рекомендаций, необходимо прежде всего обеспечить создание административной структуры, которая будет заниматься осуществлением факультативных протоколов.

Снижение физических и экологических рисков для здоровья, связанных с добычей фосфатов — рекомендация 86.53*Добыча фосфатов*

135. Добычей фосфатов в Республике занимается государственное предприятие — корпорация «РОНФос», учрежденная в соответствии со статьей 6 *Закона о корпорации «РОНФос» 2005 года*. Одна из задач корпорации заключается в обеспечении безопасности, эффективности и рентабельности отрасли в соответствии со *статьей 9 (2)* данного закона.

Восстановление земель

136. Наурианская корпорация по восстановлению земель (НКВЗ) была учреждена в соответствии с пунктом 1 статьи 3 *Закона о Наурианской корпорации по восстановлению земель 2011 года*. Корпорация занимается координацией, продвижением, определением, инициированием и реализацией проектов по восстановлению и развитию территорий выработанных и невыработанных фосфатных месторождений в соответствии с указаниями министра.

137. НКВЗ разрабатывает программы, направленные на реабилитацию земель, предусматривающие проведение оценок уязвимости и организацию переселения науранцев, живущих в зонах высокого риска, в более безопасные и пригодные для проживания места.

138. Она сотрудничает с Тихоокеанским сообществом (СТС) в рамках проекта «Возвышение» с целью проведения технико-экономического обоснования переноса важнейших объектов инфраструктуры. Для обоснования перемещения основных объектов и целесообразности восстановления определенных территорий должны представляться результаты моделирования и исследования последствий повышения уровня моря.

Удаление отходов

139. НКВЗ играет ведущую роль в обеспечении безопасности различных процессов в рамках комплексного управления удалением отходов, таких как обеспечение требуемой подготовки по вопросам безопасности и предоставление средств индивидуальной защиты (СИЗ) для обращения с асбестом и предотвращения пожаров на мусорных полигонах, которые возникают из-за самовозгорания образующегося метана в условиях высоких температур.

140. МТПОС разработало политику разделения отходов и включило положения, касающиеся управления отходами, в *законопроект об экологическом управлении и изменении климата*.

Разумный доступ для инвалидов — рекомендация 85.51

141. Создание в июне 2020 года нового Министерства по делам инвалидов позволило объединить усилия по осуществлению *Конвенции о правах инвалидов и Национальной политики в интересах инвалидов*. Это новое ведомство пока еще проходит начальный этап формирования инфраструктуры, политики и правовой базы.

142. Республика признает, что работа по вопросам инвалидности в основном осложняется ограниченными техническими возможностями и отсутствием опыта. Вместе с тем в ближайшее время будут разработаны планы, предусматривающие обсуждение с Министерством инфраструктуры вопроса об обеспечении физической доступности для лиц с инвалидностью при проектировании новых общественных зданий.

143. Подробная информация о прогрессе, достигнутом Республикой в области прав лиц с инвалидностью, содержится в первоначальном докладе государства об осуществлении *Конвенции о правах инвалидов (КПИ)*.

III. Ход выполнения добровольных обязательств

144. В ходе второго цикла универсального периодического обзора Республика Науру не взяла на себя никаких добровольных обязательств.

IV. Новые и возникающие проблемы, а также связанные с ними достижения и трудности

145. В период пандемии коронавируса (COVID-19) перед Республикой стоит ряд проблем, возникающих, в частности, из-за пограничных ограничений:

- а) выезд из страны большого числа иностранных специалистов в страны их происхождения, что приводит к оттоку кадров из таких государственных учреждений, как школы и больницы;
- б) общее ограничение свободы передвижения, препятствующее посещению членов семьи, живущих за границей; и
- в) репатриация многих науруанцев, получающих высшее образование в Тайване, Австралии, Фиджи и Новой Зеландии.

146. Изменение климата, несомненно, является одной из наиболее серьезных угроз для всего Тихоокеанского региона, затрагивающих каждую тихоокеанскую островную страну (ТОС), включая Науру. Климатические изменения приводят к различным последствиям и порождают новые проблем, которые со временем будут усугубляться:

- а) более частые аномальные приливы, затрагивающие прибрежные жилые районы;
- б) повышение температуры, оказывающее воздействие как на морскую, так и сухопутную среду и, соответственно, на продовольственную безопасность; и

с) более частые засухи, оказывающие негативное влияние на состояние почв и повышающие риск дефицита пресной воды, что наносит вред сельскому хозяйству и ограничивает доступ к чистой и безопасной питьевой воде.

V. Проблемы, для решения которых необходима поддержка международного сообщества

147. Осуществление КПИ является важным вопросом, который требует технической поддержки международного сообщества, поскольку в Науру недостаточно специалистов по практическим и политическим вопросам инвалидности. Необходимо также помочь в развитии инфраструктуры и людских ресурсов.

Примечания

- ¹ (a) Both the CRC and CEDAW have been domesticated in our laws in the form of the *Child Protection and Welfare Act 2016* and the *Domestic Violence and Family Protection Act 2016*.
 (b) The age of criminal responsibility has gone up to 10 years from 7 years under Section 43, *Crimes Act 2016*. A child under the age of 10 years does not have the capacity to commit crimes. In case of a child between the ages of 10 to 14 years, the burden is on the prosecution to establish that the child had the knowledge that his or her conduct was wrong in law. It is a question of fact for the prosecution to establish the *doli incapax*. This position has been confirmed by the Nauru Supreme Court in the case of *Republic v RD, CR18/2018* (Annex 5).
 (c) To formulate comprehensive policies on child rights with the inclusion of children in consultations *via* CRC awareness programs organised and conducted by the Child Protection Unit.
 (d) To develop a coordinating mechanism known as the *Home Affairs Inter-Agency* for all activities relating to the implementation of the CRC amongst others that is chaired by the Director of CPU.
 (e) The CRC RIP was completed in July 2017 with a life time of 3 years to allocate adequate budgetary resources and put in place appropriate processes such as the funding of the CRC RIP by the Alcohol Hypothecation Import Duty.
 (f) To improve data collection and management system by working with the *Pacific Community (SPC)* in creating the *Nauru Strategy for the Development of Statistics (NSDS)*.
 (g) To coordinate dissemination, awareness-raising and training of child protection and the principles of the CRC through the CPU community and key stakeholder awareness programs.
 (h) the *Births, Deaths and Marriages Registration Act 2017* repealed the colonial *Births, Deaths and Marriages Act 1957* by increasing the statutory marriageable age for females from 16 to 18 years, which is the majority age of a person in the Republic as well as the CRC.
 (i) Women in Business' group formed informally to advance the interests of women in business.
- ² Since July 2017 until 2019, 15 Safety Orders were served by DVU. 7 Protection Orders have been issued to respondents and 7 couples were ordered by the court to undergo mandatory counselling. These statistics have significantly increased indicating the growing awareness of the victim support services that is provided under the Act. It shows the advancement of access to justice for survivors of domestic violence and that the legal framework in place is effective.
- ³ In the year 2019 alone, reports received by the Nauru Police Force (NPF) were 67 domestic assaults, 4 indecent assault and 1 of rape. The awareness program conducted by the various agencies is encouraging in that victims of crime are more willing to assert their rights by complaining to authorities.
- ⁴ *Crimes Amendment Act 2020* and *Bail Amendment Act 2020*.
- ⁵ Recommendation 12 put forth by the Observer Team of the 2016 General Elections included the following:
Taking into consideration the inherent cultural and attitudinal barrier to women's participation in politics that are exacerbated by stringent legislative requirements that saw only 3 women candidates in the 2016 General Elections, that:
 (a) *The Government undertakes more programmes to raise awareness amongst the general public of the importance of the representation of Women in Parliament; and*
 (b) *The candidacy fee is reduced or removed for women.*
- ⁶ The *Tomano Declaration* consisted of the following outcomes:
 (a) *participate in, and have access to all technical assistance available with regional and international organisations and bodies for issues related to women and girls;*
 (b) *social inclusion, youth and cultural development for a socially inclusive framework;*
 (c) *maximum capacity building for DVU and the Victim Support Services (VSS);*
 (d) *wider dissemination on materials relating to VSS;*

- (e) call for action to establish a juvenile detention center for juvenile offenders separate from the Correctional Services;
- (f) continuous support for efforts on *Ending Violence Against Women and Children (EVAWC)*, gender equality and gender mainstreaming;
- (g) promotion of financial literacy and financial inclusion; and
- (h) to commence a pilot program on Gender Responsive Budgeting.
- ⁷ With effect from 2013, a total of 228 travel documents for refugees were issued by the Passports Section. Additionally, 35 Certificates of Identities for transferees ‘asylum seekers’ were issued for medical or other purposes. The travel documents allow the transferee population to depart and enter the Republic at any time. However, the non-travelling of the transferee population was not, due to any travel restrictions of the Republic, but other countries were not giving any forms of visa including visitors’ visa. The only country which gave visa for the entry of refugees was Fiji.
- ⁸ *Republic v Jaden Adun Supreme Court Criminal Case No.16/17.*
- ⁹ To date, the total number of AVR’s stand at 47 asylum seekers; 46 from Nauru and 1 from Australia while on temporary transfer and 17 refugees; 13 from Nauru and 4 from Australia while on temporary transfer. There have been 64 in total who have returned to their countries of origin via AVR.
- ¹⁰ *The judicial power and authority of the Republic is vested in the Court of Appeal, Supreme Court, District Court and in such other courts or tribunals as are created by law.*
- ¹¹ *Part 9, of the Supreme Court Act 2018.*
- ¹² A few examples of the implementation of the NSDS by various departments of the Republic:
- (a) As part of implementing *Priority Area 2 – Social and Community Sector, Key Outcome 11 – Traditional Leadership and Culture* the Language Division of the Department of Home Affairs is working with the Department of Education to achieve the policy objective of increasing the number of schools that have introduced the teaching of the Nauruan language. This has begun with the move to revive the Nauruan dictionary and saw the establishment of the Nauruan Language Committee.
- (b) At the primary and secondary schools as well as the Able Disabled Center for Learning there are live kitchen gardens for children to plant and harvest vegetables and fruit trees. These are then used as ingredients for cooking classes or are sold at school market days. This is part of adapting food security and entrepreneurship into the school curriculum so that the realization of the importance of livelihood is part of growing up and is engrained for the future generations. This is one of the inputs of the Department of Education in facilitating *Priority Area – Economics, Key Outcome 2 – Increased level of domestic agricultural production aimed at addressing food security and healthy livelihoods.*
- (c) One of the policy objectives under *Priority Area 2 – Social and Community Sector* is the percentage of population at risk of developing NCD’s to decline. The health statistics of the Republic is one of the highest in the Pacific Region in regards to non-communicable diseases (NCD’s) such as diabetes and hypertension. Public Health Unit of the Department of Health and Medical Services (DHMS) is responsible for running effective campaigns on health promotion and healthy foods such as the ‘*Food for thought*’ Campaign which educates communities on healthy eating for better living. It consists of the following activities:
- (i) ‘*Kick the Habit*’ which is an advocacy program against smoking. It includes the provision of free nicotine patches and weekly group meetings for smokers wanting to stop smoking. Essay and poster competitions are held at all school levels on the subject of smoke-free families and households.
- (ii) The coordination of the Weight loss program which involves exercise schedules with the incorporation of healthy meal plans to demotivate dieters from crash dieting.
- (iii) Working with the Department of Sports in ‘*Auskick*’ which is an Australian football program for children under the age of 11 of both genders teaching them football skills and the importance of staying fit and healthy.
- (d) *Key Outcome 10* of the same Priority Area indicates *enhanced quality of life through sports*. The U11 and U14 Program is an extra-curricular Australian football activity for boys under the age of 11 and 14 that is run by the Department of Sports and the Department of Education. A pre-requisite to joining the Program is regular attendance at school that is monitored by the coordinators. This addresses the issue of less boys than girls attending school.
- (e) The health services that is provided by the Republic is free. Home to home medical treatment is available at request as part of the ‘Home-visiting Program’ by the DHMS. This is conducted for the elderly and the able-disabled who are physically unable to travel to the hospital on their own. This complements the policy objective of increasing life expectancy.
- (f) To decrease under 5 mortalities (DHS – 44/1000) and infant mortality rate (DHS – 38/1000), the Post-Natal Clinic of the Public Health Unit conducts house visits to families who have babies that have registered at the Clinic but have not been turning up for follow-up immunizations. This is with the understanding that some families do not have transport or have lost track of immunization dates for their child.

- ¹³ AUD272, 900 was earmarked for the disability allowance in 2014/2015 but the actual expense was AUD690, 730. At the early stages of the pension, there was significant underestimation of the numbers of eligible persons with disability that forced a 242% increase of the budgetary allocation to an average of AUD859, 680. The average expenditure throughout 2015/2016 to 2018/2019 has remained around AUD822, 058. At current, budgetary allocation is at AUD884, 000.
- ¹⁴ Associations eligible for registration
- (1) An association is eligible to be registered under this Act if it has at least 7 members, formed and carried on for a lawful purpose and is established for:
- (a) educational, charitable, religious or benevolent purposes;
 - (b) promoting or encouraging literature, science or the arts;
 - (c) promoting or encouraging environmental protection or climate change adaptation activities;
 - (d) the conservation of resources or preserving any part of the environment, historic or cultural heritage of the Republic;
 - (e) the purpose of sports, recreation, amusement or local or international federation or affiliation of such sports, recreation, amusement bodies;
 - (f) establishing, carrying on, or improving a community social or cultural centre to promote the interests of the local community;
 - (g) providing medical treatment or attention or promoting the interests of persons who suffer from particular physical, mental or intellectual impairment or condition;
 - (h) collective organisation to promote common interests of persons who are engaged in or interested in particular business, trade or industry;
 - (i) promotion of the welfare of flora and fauna;
 - (j) promoting and advancing patriotism and national consciousness putting the Republic's interests first;
 - (k) promoting and advancing the employment, skills, welfare and interests of women or youths;
 - (l) promoting programs or activities for sustainable human development and future generations observing the principles of equity, cooperation and solidarity; or
 - (m) any other purposes which may be approved by the Minister.
- (2) An **international civil society**, federation of any association or associated organisations registered in a foreign jurisdiction are eligible associations which may register and obtain a certificate of compliance under Section 30.
- http://ronlaw.gov.nr/nauru_lpms/files/acts/301652f929d3cb35d083312e93babd70.pdf.
- ¹⁵ Significant law reform relating to ICCPR and ICESCR are as follows:
- (a) repealing the *Public Service Act 1998* with the *Public Service Act 2016* whereby through its subsequent amendments, public servants opting to stand for parliamentary elections would thenceforth resign 5 days from the gazettal of the writ of date of elections rather than 3 months prior.
 - (b) along with that, 2 weeks paternity leave is now afforded to fathers.
 - (c) adopting parents are entitled to the same amount of maternity and paternity leave.
 - (d) improving access to public services by building capacity of public servants through relevant training in-country and abroad via AusAid and NZAid sponsored scholarships as well as Government funded short term training modules.
 - (e) upgrading the general election processes so that it is more inclusive for people with disabilities and the elderly by availing a mobile polling booth that conducts house to house voting;
 - (f) enactment of the *Leadership Code Act, 2016* that is yet to be operationalised with the establishment of the Ombudsman's Office. Advertisements were publicized internationally and nationally but due to technical issues relating to the logistics of the post, recruitment was postponed to later date. Assistance is needed in implementing the Act including the appointment of an Ombudsman.
 - (g) the Hospital Upgrade Project saw the completion of the renovation to the Republic of Nauru (RON) Hospital in 2018, offering enhanced access to quality health services. Moreover, there are now a significant number of qualified local doctors, nurses and other certified clinicians such as a physiotherapist, a radiologist and 3 dentists.
- ¹⁶ <http://www.paclii.org/cgi-bin/sinodisp/nr/cases/NRSC/2019/47.html?stem=&synonyms=&query=Mathew%20Batsiua>.
- ¹⁷ In *Section 8(c)* of the *Public Service Act 2016*, 'every Employee of the public service must treat everyone with respect and courtesy, and without coercion, harassment or discrimination of any kind.
- ¹⁸ '...persecution against any identifiable group or collectively on political, racial, national, ethnic, cultural, religious, gender or other grounds that are universally recognized as impermissible under international law, in connection with any act referred to in this subsection or any crime within the jurisdiction of the Court...'
- ¹⁹ '...enforced disappearance of persons...' which is defined in *Section 267(3)(c)* as the arrest, detention or abduction of persons by, or with the authorization, support or acquiescence of, a State or a political organization, followed by a refusal to acknowledge that deprivation of freedom or to give

information on the fate or whereabouts of those persons, with the intention of removing them from the protection of the law for a prolonged period of time.'

²⁰ *Section 267(2)(j) - inhumane acts of a character similar to those referred to in Subsection (2), committed in the context of an institutionalization regime or systematic oppression and domination by one racial group over any other racial group or groups and committed with the intention of maintaining that regime.*

²¹ *'A person commits an offence if the person engages in an act of genocide. Penalty: Life Imprisonment'*

²² *'Genocide means any of the following acts committed with the intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such:*

- (a) Killing members of the group;*
 - (b) Causing serious bodily or mental harm to members of the group;*
 - (c) Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part;*
 - (d) Imposing measures intended to prevent births within the group;*
 - (e) Forcibly transferring children of the group to another group.*
-